



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/79/Add.1
5 February 2009

Original: RUSSIAN

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Десятая сессия
Пункт 6 повестки дня

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору *

Туркменистан

Добавление

Дополнительные вопросы по Универсальному периодическому обзору

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО УПО

1. Свобода выражения и свобода прессы

1. Закон Туркменистана «О печати и других средствах массовой информации в Туркменистане» принят 10.01.91 г.
2. Конституция Туркменистана провозглашает, что граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной.
3. При содействии Британского посольства в Туркменистане эксперт ВВС посетил страну; по договоренности с Министерством культуры и телерадиовещания планируется проведение тренингов, семинаров, «круглых столов» для представителей СМИ.
4. При содействии представительства ЮСАИД в Туркменистане – с представительством Интерньюс в ЦА планируется сотрудничество по вопросам совершенствования законодательного регулирования деятельности СМИ.

2. Свобода мысли и религии

5. Закон «О свободе совести и религиозных организациях в Туркменистане» принят 29.05.91 г.
6. Конституция Туркменистана гарантирует свободу религий и вероисповеданий. 21 октября 2003 года Меджлисом Туркменистана принят Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях.» Он подтвердил право каждого на свободу вероисповедания, равенство граждан перед законом независимо от отношения к религии и убеждений, принцип уважения всех религий. Закон определяет, что свобода вероисповедания – это гарантированное конституционное право граждан исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов (статья 3 Закона).
7. В соответствии с общепризнанными нормами международного права Закон "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" определяет условия создания религиозных организаций. Если ранее для создания религиозной организации требовалась инициатива не менее 500 граждан Туркменистана, то теперь для этого достаточно инициативы пяти граждан, достигших совершеннолетнего возраста, постоянно проживающих на территории Туркменистана.
8. Основанием отказа в регистрации религиозной организации являются: создаваемая организация не признана в качестве религиозной; положения устава и другие документы не соответствуют требованиям законодательства Туркменистана; в них содержится заведомо ложная информация; учредители являются неправомочными лицами.
9. Отказ в регистрации религиозной организации не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию, но при этом должны быть устранены основания, вызвавшие отказ.

10. Отказ в регистрации религиозной организации может быть обжалован в судебном порядке. Всего в Туркменистане зарегистрировано 120 религиозных организаций, из них 98–мусульманских, 13- православных, 9 –других конфессий.

11. По приглашению Туркменского Правительства специальный докладчик ООН по делам религий г-жа Асма Джахангир посетила нашу страну в сентябре этого года.

12. Межведомственной комиссией по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека направлены предложения в Парламент страны о необходимости реформирования законодательства, регулирующего деятельность религиозных организаций. Экспертам, определенным Международным центром некоммерческого права ICNL (Вашингтон), передан пакет действующего законодательства Туркменистана, регулирующего вопросы деятельности религиозных организаций, с целью мониторинга на предмет соответствия международным нормам и подготовки предложений по совершенствованию указанных законов.

3. Условия тюремного заключения и пытки

13. Туркменистан Постановлением Меджлиса от 30.04.99 г. Присоединился к Конвенции против пыток и других, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10.12.84 г.

14. В целях эффективной реализации на национальном уровне, а также подготовки Национальных докладов по выполнению соответствующих Конвенций в Туркменистане образована Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Комиссия направила в Парламент предложения по вопросам реформирования законодательства, в т.ч. принятие нового Уголовно-исполнительного кодекса.

15. Президент Туркменистана констатировал необходимость реформирования пенитенциарной системы. Кодекс должен быть разработан с учетом:

а) Международного пакта о гражданских и политических правах - ст.10 – пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание.

Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу;

б) Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 года;

с) Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних - Пекинские правила 1985 г.

16. Планируется сотрудничество в рамках 2 летнего проекта при содействии Британского Посольства с английскими специалистами и Немецкого общества по техническому сотрудничеству (ГТЦ) с германскими экспертами по вопросу реформирования пенитенциарной системы.

17. С представительством ЮНИСЕФ в Туркменистане реализуется совместный проект по реформированию ювенальной юстиции, в том числе, системы мест содержания несовершеннолетних, совершивших правонарушения.

4. Свобода ассоциации и собрания

18. Статья 28 Конституции «Граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения», действующие в рамках Конституции и законов.
19. Закон «Об общественных объединениях в Туркменистане» принят 21.10.03
20. В политической системе туркменского государства важная роль принадлежит институтам гражданского общества. Неправительственные организации, общественные объединения, профессиональные и творческие союзы принимают активное участие в определении экономической, социальной и культурной политики органов государства. Крупнейшие общественные объединения Туркменистана представляют во всех выборных органах страны. Члены этих общественных объединений входят в состав Парламента Туркменистана и в органы местного самоуправления, что позволяет им принимать непосредственное участие в выработке программ развития Туркменистана.
21. В Туркменистане зарегистрировано 90 общественных объединений.
22. Туркменистаном проводится работа по реформированию законодательства об общественных объединениях. В настоящее время экспертами ICNL проводится международная правовая оценка действующего законодательства на предмет соответствия международным стандартам и Гражданскому Кодексу Туркменистана.

5. Права меньшинств

23. Туркменистан проводит политику взаимопонимания между народами, недопущения любого различия, исключения, ограничения или предпочтения, основанного на признаках расы, родового, национального или этнического происхождения.
24. В Конституционном законе Туркменистана «О независимости и основах государственного устройства Туркменистана» от 27 октября 1991 года устанавливается, что «независимость Туркменистана провозглашается во имя высших целей - обретения туркменским народом подлинной национальной государственности, обеспечения каждому человеку, независимо от различий в национальном, расовом, социальном происхождении и вероисповедании, прав и свобод, предусмотренных Конституцией Туркменистана, Всеобщей Декларацией прав человека и другими нормами международного права. Туркменистан гарантирует представителям всех наций и народностей, проживающим на территории республики, право их свободного национально-культурного развития.»
25. Раздел II обновленной Конституции содержит в себе положения о правах и свободах человека и гражданина, гарантируемых в Туркменистане. В соответствии со статьей девятнадцатой Конституции, Туркменистан, выполняя рекомендации договорных органов ООН, гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, **расы, пола**, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.
26. В Туркменистане запрещены создание и деятельность политических партий и иных общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, религиозную вражду, а также создание военизированных объединений, политических партий по национальному или религиозному признакам (ст. 28 Конституции).

27. 23 сентября 1994 года Туркменистан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Итогом конструктивного международного сотрудничества с соседними странами в гуманитарной сфере является открытие школ для этнических меньшинств и проведении годов, месяцев культур.

28. Правительство Туркменистана развивает отношения с государствами, чьи диаспоры проживают в Туркменистане.

29. За прошедший период деятельности Комиссии в Комитет по правам ребенка направлен Дополнительный отчет по «Заключительным замечаниям по Конвенции о правах ребенка», завершен Дополнительный отчет по «Заключительным замечаниям к Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации», начата работа по подготовке Национального доклада по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

6. Свобода передвижения и переселения людей

30. Статья 24 Конституции – каждый имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Туркменистана. Разрешительный режим на выезд из Туркменистана отменен в 2004 году.

31. Правительство Туркменистана отменило существовавшие ранее ограничения по свободному передвижению по территории Туркменистана для всех граждан. Постановлением Президента от 13 июля 2007 года отменен пропускной режим поездок граждан Туркменистана, включая пограничные районы.

7. Права детей и женщин

32. Туркменистан 20.10.93 года присоединился к Конвенции о правах ребенка; 28.12.93. – к Всемирной Декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей; Конвенции МОТ о минимальном возрасте для приема на работу – 20.12.96 г.; Гаагской конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей – 25.11.97 г.; Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности – 28.03.05 г.

33. На национальном уровне в развитие международных норм принят Закон «О гарантиях прав ребенка» - 05.07.02 г.

34. Реформы в сфере образования – введено 10 летнее образование в школах; 5 -6 летнее образование в ВУЗах; проводится массовая компьютеризация школ; подключение к ИНТЕРНЕТ системе; участие в международных Конвенциях ООН о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах Европы, в государствах Азии и Тихого океана – присоединение 24.05.96 г.; пересмотр учебных программ – обучение иностранным языкам; уроки физической культуры; обществоведение, сокращение количества часов для учителей, количества учеников в классах. Строительство Центров матери и ребенка в Ашхабаде и во всех велаятах; современных школ, стадионов, открытие во всех велаятах школ искусств. Социальная защищенность населения является приоритетом политики Правительства страны. В марте 2007 года Парламентом Туркменистана принят Кодекс Туркменистана «О социальном обеспечении», который вступил в действие с 1 июля 2007 года. В соответствии с этим

Кодексом установлены государственные пособия при рождении ребенка, по уходу за ребенком, увеличены пособия по потере кормильца.

35. 14 декабря 2007 года Парламент Туркменистана, имплементируя положения соответствующих конвенций, принял Закон “О государственных гарантиях равноправия женщин” и Закон “О борьбе с торговлей людьми.”

36. Межведомственной комиссией направлены предложения в Правительство и Парламент Туркменистана о необходимости образования специального государственного органа на правах министерства по вопросам семьи и детства, разработки проекта нового Семейного кодекса Туркменистана с учетом положений Конвенции ООН о правах ребенка и других международно-правовых норм при определении: условий усыновления детей - граждан Туркменистана иностранными гражданами – п. «б» статьи 21 Конвенции о правах ребенка гласит: «Усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным. При этом должны быть приняты все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране применялись такие же гарантии, которые применяются в отношении усыновления внутри страны»; В настоящее время Институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана разработал и направил в Парламент проект нового Семейного кодекса Туркменистана.

8. Независимость правосудия

37. Конституция Туркменистана:

a) Судебная власть в Туркменистане принадлежит только судам.

b) Судебная власть предназначена защищать прав и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы.

c) Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами, предусмотренными законом, в форме гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Создание чрезвычайных судов и иных структур, наделенных полномочиями суда, не допускается. Новая редакция Конституции Туркменистана утвердила демократический принцип разделения властей на три самостоятельных ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Из Основного закона в новой редакции исключены положения о конституционных сроках назначения судей.

d) Судьи независимы, подчиняются только Конституции и закону и руководствуются внутренним убеждением. Вмешательство в деятельность судей с чьей бы то ни было стороны недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

38. Закон Туркменистана «О судоустройстве и статусе судей» принят 29.05.91 г.

39. 12.06.97 г. Принят Уголовный кодекс Туркменистана, 17.07.98 г. – Гражданский кодекс Туркменистана. В настоящее время в Туркменском парламенте идет работа по обновлению процессуального законодательства: Гражданского процессуального кодекса

(ГПК) и Уголовно-процессуального кодекса (УПК), в которые будут заложены международные стандарты об отправлении правосудия. Разработанный Парламентом проект УПК передан для правовой оценки экспертам ОБСЕ и ГТЦ, в работе над проектом ГПК предполагается сотрудничество с европейскими юристами в рамках Меморандума о правовом сотрудничестве между Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и ГТЦ.

9. Сотрудничество с механизмами ООН

40. Правительство Туркменистана провозгласило приоритетом во внешней политике сотрудничество с международными организациями, особенно с ООН, и объявило об обязательном исполнении Туркменистаном взятых на себя международных обязательств. В указанном контексте приветствуется открытый, конструктивный диалог с Комитетами ООН.

41. С первых дней деятельности нового Правительства Туркменистана был взят курс на развитие демократических процессов, становление гражданского общества, проведение в стране широкомасштабных кардинальных реформ сфер образования, здравоохранения, социального обеспечения, правоохранения, а также улучшение благосостояния людей, проживающих в сельской местности.

42. В 2007 году Правительство Туркменистана активно вступило в конструктивный диалог с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Верховный Комиссар ООН по правам человека госпожа Луиза Арбур посетила Туркменистан в мае 2007 года. В марте 2007 года Правительство Туркменистана пригласило Специального Докладчика по Свободе религии и вероисповедования, визит которого состоялся в сентябре 2008 года. В настоящее время в Туркменистане успешно завершается инициированный Правительством Туркменистана, совместный проект ПРООН/УВКПЧ по технической поддержке «Развитие потенциала составления отчетности в Туркменистане». Данный проект стартовал в мае 2007 года.

43. Для дальнейшего укрепления конструктивного диалога по защите прав человека, дальнейшему развитию демократических процессов и своевременной подготовки Национальных докладов Правительство Туркменистана согласовало вопросы международного сотрудничества в рамках совместного проекта Управления Верховного комиссара по правам человека, Еврокомиссии и Программы развития ООН «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека» на 2008-2009 годы».

44. В целях эффективной имплементации международных правовых норм, реализации на практике положений Конвенций ООН по правам человека, своевременного представления в Комитеты Организации Объединенных Наций национальных докладов, в Туркменистане образована Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Межведомственная комиссия является постоянно действующим консультативным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международно-правовых обязательств Туркменистана в области прав человека.

45. Функциями Межведомственной комиссии являются:

- a) координация деятельности компетентных органов по реализации международных обязательств в области прав человека;
- b) обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека для представления в соответствующие международные организации;
- c) мониторинг национального законодательства Туркменистана в части его соответствия международным нормам в области прав человека;
- d) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Туркменистана в соответствие с положениями международных договоров в области прав человека, участником которых является Туркменистан;
- e) осуществление взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти и управления, общественными объединениями Туркменистана, международными организациями по вопросам защиты прав человека.
- f) публикация и распространение Национальных докладов.

46. Координирующим органом по подготовке Национальных докладов является Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

47. За прошедший период деятельности Комиссии в Комитет по правам ребенка направлен Дополнительный отчет по «Заключительным замечаниям по Конвенции о правах ребенка», завершен Дополнительный отчет по «Заключительным замечаниям к Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации», начата работа по подготовке Национального доклада по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

48. Комиссия ведет активный диалог с Региональным представителем Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Программой развития ООН и другими агентствами ООН.

49. Исходя из реальной ситуации и по согласованию с региональным офисом УВКПЧ, был утвержден следующий план предоставления отчетов в Комитеты ООН:

- a) **Общий базовый документ** – середина 2008 года;
- b) **Универсальный периодический обзор** – сентябрь 2008 года;
- c) **Первый отчет по Международному Пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)** – конец 2008 года;
- d) **Первый отчет по Международному Пакту о гражданских и политических правах (МПГПП)** – конец 2009 года;
- e) **Первый отчет по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** – конец 2009 года;

- f) **Шестой и седьмой отчеты по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) – середина 2010 года;**
- g) **Периодический отчет по Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин – к концу 2010 года;**
- h) **Периодический отчет по Конвенции о правах ребенка – конец 2010 года.**

50. За прошедший период деятельности Комиссии в соответствующие Комитеты ООН были направлены Дополнительный отчет по «Заключительным замечаниям по Конвенции о правах ребенка», Дополнительный отчет по «Заключительным замечаниям к Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации», завершается работа по подготовке Национального доклада по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Общего базового документа. Подготовлен и отправлен Совет по правам человека Универсальный периодический обзор по ситуации прав человека в стране. По проектам Общего базового документа и УПО были получены рекомендации Главного технического советника проекта ПРООН/УВКПЧ г –жи Ирины Лицек.

51. Комиссией подготовлены рекомендации о целесообразности присоединения Туркменистана к Конвенции ООН о правах инвалидов, принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 13 декабря 2006 года. 4 октября 2008 г. Данная Конвенция вступила в силу для Туркменистана. В настоящее время идет подготовка рекомендаций о целесообразности присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин.
