



**Asamblea General**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/RUS/1  
10 de noviembre de 2008

ESPAÑOL  
Original: RUSO

---

CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS  
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal  
Cuarto período de sesiones  
Ginebra, 2 a 13 de febrero de 2009

**INFORME NACIONAL PRESENTADO DE CONFORMIDAD CON EL  
PÁRRAFO 15 a) DEL ANEXO DE LA RESOLUCIÓN 5/1 DEL  
CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS\***

**Federación de Rusia**

---

\* El presente documento no fue objeto de revisión editorial antes de ser enviado a los servicios de traducción de las Naciones Unidas.

## **I. METODOLOGÍA**

1. El presente informe nacional ha sido preparado por el Ministerio de Justicia basándose en la información facilitada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio del Interior, el Ministerio de Defensa, el Ministerio de Salud y Desarrollo Social, el Ministerio de Educación y Ciencia, el Ministerio de Telecomunicaciones y Medios de Información, el Ministerio de Desarrollo Regional, y el Ministerio de Deporte, Turismo y Política de la Juventud.
2. El presente informe se preparó tras consultar con el Tribunal Constitucional, el Tribunal Supremo, el Alto Tribunal de Arbitraje, la Fiscalía General y la Comisión Electoral Central, así como el Comisionado de Derechos Humanos, la Cámara Pública y las cámaras públicas de los sujetos federales de la Federación de Rusia. Durante la preparación del informe se mantuvieron también consultas con representantes de las asociaciones públicas.

## **II. INFORMACIÓN SOBRE EL PAÍS**

3. La Federación de Rusia es un Estado democrático, federal y de derecho constituido como República.
4. El ordenamiento jurídico de la Federación de Rusia se sustenta en los principios y normas del derecho internacional universalmente reconocidos, así como en los tratados internacionales en los que es parte la Federación de Rusia, en su legislación y en la de los sujetos federales de la Federación de Rusia, así como en la de los órganos de gobierno local.
5. La Federación de Rusia está compuesta de sujetos territoriales iguales en derechos.

## **III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES DEL HOMBRE**

6. Habida cuenta de la gran importancia de desarrollar una colaboración internacional constructiva en lo relativo al fomento y la protección de los derechos humanos, la Federación de Rusia es parte en los principales acuerdos internacionales en materia de derechos humanos, a saber: la Declaración Universal de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, la Convención de las Naciones Unidas contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, la Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio, la Convención para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales del Consejo de Europa, etc.
7. En 2008 la Federación de Rusia firmó la Convención sobre los Derechos del Niño de las Naciones Unidas y ratificó su Protocolo Facultativo relativo a la participación de niños en los conflictos armados.
8. Los tratados internacionales en que es parte la Federación de Rusia, así como los principios y normas de derecho internacional universalmente reconocidos prevalecen sobre la legislación nacional.
9. Los fallos del Tribunal Europeo de Derechos Humanos son de ejecución obligatoria en la Federación de Rusia.

10. Los procedimientos especiales de derechos humanos de las Naciones Unidas visitan la Federación de Rusia periódicamente. Las últimas visitas fueron la del Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia, D. Diène, en 2006, y la del Relator Especial del Consejo de Derechos Humanos sobre la independencia de los magistrados y abogados L. Despouy, en 2008.

11. La Federación de Rusia es uno de los países del mundo que más informes presenta a los órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas.

12. Por iniciativa de la Federación de Rusia, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó en su sexagésimo, sexagésimo primero y sexagésimo segundo períodos de sesiones, resoluciones sobre "la inadmisibilidad de ciertas prácticas que contribuyen a exacerbar las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia".

13. Se ha establecido una estrecha colaboración con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. En los últimos años el Alto Comisionado ha visitado la Federación de Rusia en dos ocasiones. Desde 2006, la Federación de Rusia hace una contribución voluntaria al presupuesto del Alto Comisionado por valor de 2 millones de dólares. A fines de 2007, comenzó a aplicarse un acuerdo marco de colaboración entre el Alto Comisionado y la Federación de Rusia para 2007 y años sucesivos.

#### **A. Metas y objetivos de la política estatal para la garantía y la protección de los derechos humanos**

14. La Constitución establece que el Estado debe reconocer, respetar y proteger los derechos y libertades del hombre, los cuales se reconocen como valor supremo.

15. En la Federación de Rusia no pueden revocarse los derechos y libertades del hombre y el ciudadano reconocidos por la Constitución. Son inalienables, asisten a todos desde su nacimiento y se ejercen de manera directa.

16. En la Federación de Rusia la actividad legislativa y de aplicación del derecho se corresponde con los instrumentos internacionales relativos al respeto y la protección de los derechos humanos y a los fallos del Tribunal Europeo de Derechos Humanos.

#### **B. Fomento y protección de los derechos humanos (mecanismos de protección)**

17. La protección de los derechos y libertades del hombre compete al poder legislativo, ejecutivo y judicial. El Presidente de la Federación de Rusia es el garante de la Constitución y de los derechos y libertades del hombre y el ciudadano.

18. Para garantizar la protección del Estado respecto de los derechos y libertades del hombre, así como su observación y respeto por parte de los órganos estatales, los órganos de poder local y los funcionarios, en la Federación de Rusia se ha establecido el cargo de Comisionado de Derechos Humanos. El Comisionado de Derechos Humanos ejerce sus competencias de manera independiente y sin supeditarse a ningún órgano o funcionario del Estado.

19. La Constitución garantiza a todos la protección judicial de sus derechos y libertades.

20. En la Federación de Rusia se ha eliminado toda restricción a la protección judicial de los derechos constitucionales, sociales y laborales de los ciudadanos, así como a la posibilidad de impugnar las decisiones y actos (u omisiones) ilícitos de los órganos estatales, las asociaciones públicas y los funcionarios que vulneren los derechos constitucionales de los ciudadanos.
21. A resultas de ello, se han producido cambios fundamentales en la práctica judicial. De este modo, si en 1992 los tribunales examinaron 5.500 causas abiertas por denuncias contra actos (u omisiones) y fallos ilícitos de los órganos de poder y administración, en 2007 el número ascendió a más de 47.000.
22. En la actualidad, los tribunales han confirmado aproximadamente el 60% de las quejas por actos (u omisiones) de funcionarios y aproximadamente el 70% de las quejas por fallos de los órganos de poder y administración.
23. La Federación de Rusia cuenta con una abogacía y notariado independientes.
24. Para que las categorías de ciudadanos socialmente más desprotegidos puedan disponer de asistencia letrada con mayor facilidad se ha establecido un sistema de oficinas jurídicas estatales gratuitas.
25. Con arreglo a los acuerdos internacionales en que es parte la Federación de Rusia, todos los ciudadanos tienen derecho a dirigirse a los órganos interestatales de protección de los derechos y libertades del hombre una vez agotados todos los recursos de defensa jurídica internos.
26. En la Federación de Rusia se ha establecido una Cámara Pública que vela por la colaboración entre, por una parte, los ciudadanos de la Federación de Rusia y las asociaciones públicas y, por otra, los órganos federales del poder estatal, los órganos de poder de los sujetos federales de la Federación de Rusia y los órganos de poder local.

#### **IV. RECONOCIMIENTO Y GARANTÍA DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES DEL HOMBRE**

##### **A. Reconocimiento por igual de los derechos humanos**

27. El Estado garantiza por igual los derechos y libertades del hombre y el ciudadano independientemente del género, la raza, la nacionalidad, el idioma, el origen, la situación económica y profesional, el lugar de residencia, la actitud hacia la religión, las creencias, la afiliación a asociaciones públicas u otras circunstancias.
28. Se prohíbe cualquier restricción de los derechos del ciudadano por razones sociales, raciales, étnicas, lingüísticas o religiosas.
29. En la Federación de Rusia la discriminación constituye un delito punible. El número de delitos contra la igualdad de derechos y libertades del hombre y el ciudadano en la Federación de Rusia es insignificante. Entre 2006 y 2007 se registraron tres delitos relacionados con la discriminación.
30. Se han tomado medidas para velar por la igualdad de género.

## **B. Relaciones interétnicas**

31. En la Federación de Rusia el pueblo, de composición multiétnica, detenta la soberanía y de él dimana todo el poder. Asimismo, la estructura federal de la Federación de Rusia se basa en el principio de igualdad entre los pueblos de la Federación de Rusia.

32. La constitución consagra los principales derechos y garantías de los derechos de las minorías nacionales, entre ellos el derecho a definir y dar a conocer la identidad nacional, el derecho a emplear la lengua materna y el derecho a elegir un idioma para la comunicación, la crianza de los hijos, la enseñanza y la creación artística.

33. A septiembre de 2008 constaban en el registro de autonomías nacionales y culturales 717 autonomías nacionalculturales, de las cuales 18 tenían rango federal, 211 regional y 488 local.

## **C. Lucha contra el extremismo y el terrorismo**

34. La Federación de Rusia es parte en numerosos instrumentos internacionales por los que se establecen los principios y normas de derecho internacional universalmente aceptados en la esfera de la represión del terrorismo y el extremismo, los cuales ha ratificado en el período comprendido entre 2000 y 2007, entre ellos la Convención de Shanghai sobre la lucha contra el terrorismo, el separatismo y el extremismo.

35. Las bases jurídicas y organizativas de la lucha contra el terrorismo y el extremismo quedan recogidas en las leyes federales de lucha antiterrorista, de lucha contra las actividades extremistas y en el Código Penal. Actualmente, los delitos de carácter terrorista cometidos en la Federación de Rusia tienden a disminuir. De este modo, si en 2005 se registraron 203 atentados terroristas, en 2006 el número fue de 112 y en 2007, de 48.

36. Con arreglo al Código Penal, el odio o las rencillas raciales, étnicas o religiosas constituyen una circunstancia agravante de los delitos.

37. Habitualmente, los medios de comunicación condenan los hechos delictivos u otras violaciones de la ley que guarden relación con la incitación al odio interétnico e interconfesional.

38. La protección de los derechos humanos fundamentales en la República de Chechenia ha mejorado considerablemente, en especial en lo relativo al derecho a la vida y el derecho a la inviolabilidad de la persona.

39. Los órganos del poder estatal y de orden público se ocupan activamente, junto con la sociedad civil de la República de Chechenia, de impedir el secuestro de personas y el allanamiento de domicilios.

40. En febrero de 2006 el Parlamento de la República de Chechenia nombró a un Comisionado de los Derechos Humanos en la República de Chechenia que ejerce su actividad con arreglo a una ley de esa república.

41. Dado que el Tribunal Europeo de Derechos Humanos ha dictado varios fallos tras las denuncias presentadas contra la Federación de Rusia por ciudadanos afectados como resultado de la superación de la crisis en la República de Chechenia, las autoridades de la Federación de Rusia están tomando toda clase de medidas (de carácter tanto general como individual) para darles cumplimiento.

#### **D. Derecho a la vida**

42. La Constitución reconoce el derecho de todos a la vida.

43. Hasta su abolición, la pena capital queda establecida con arreglo a una ley federal como pena excepcional por delitos especialmente graves contra la vida, en los que se reconoce al acusado el derecho a que examine su causa un tribunal compuesto por jurados. La Federación de Rusia sigue aplicando *de facto* una moratoria de la pena capital. Hace más de diez años que los tribunales no dictan sentencias de muerte e imponen como penas de excepción sustitutorias condenas de privación de libertad prolongadas (que pueden llegar hasta la cadena perpetua).

#### **E. Protección contra la tortura, la violencia y otros tratos crueles o degradantes**

44. La Constitución garantiza que nadie podrá ser sometido a torturas, violencia u otros tratos o penas crueles o degradantes.

45. El Código Penal prevé sanciones por actos como la coacción y la tortura.

46. En particular, con arreglo a la ley se prohíbe el uso de la tortura, la violencia u otros tratos crueles o degradantes. La legislación o la práctica de procedimiento penal se basan en una estricta observación de las garantías de protección del procesado contra la tortura, la violencia y otros tratos degradantes.

47. En la Federación de Rusia se han dado casos de empleo ilícito de la violencia por las autoridades. En 2007 los fiscales practicaron más de 4.000 inspecciones en centros de prisión preventiva como resultado de las cuales dictaron unos 1.300 autos por incumplimiento de la legislación. En 2007 se incoaron causas penales contra 21 funcionarios del sistema penitenciario que habían cometido abusos, entre ellos el uso ilícito de la coacción física y recursos especiales.

#### **F. Derecho a la protección del honor, la dignidad y la reputación comercial**

##### **Indemnización por daños morales**

48. La Federación de Rusia es un Estado social cuya política tiene por objetivo crear las condiciones necesarias para que la persona tenga una vida digna y se desarrolle libremente. El Estado protege la dignidad de la persona. Nada puede servir de pretexto para denigrarla. Todos tienen derecho a la inviolabilidad de la persona, a la intimidad personal y familiar, y a la protección de su honor y reputación.

49. En la Federación de Rusia los bienes no patrimoniales se protegen con arreglo al Código Civil y otras leyes federales. Si un ciudadano sufre un daño moral por actos que vulneren sus derechos morales como persona o que atenten contra ellos, puede exigir que se le resarza por las pérdidas y que se le indemnice por el daño moral sufrido. Un ciudadano acerca del cual se hayan difundido informaciones que denigren su honor, dignidad y reputación comercial puede exigir, además de que se le resarzan las pérdidas y que se le indemnice por el daño moral sufrido, que se desmientan esas informaciones.

50. Estas mismas normas son aplicables a la protección de la reputación comercial de una persona jurídica.

51. En el período comprendido entre 2006 y 2007 los tribunales juzgaron más de 10.000 causas relativas a la protección del honor y la dignidad y la imposición de indemnizaciones, incluso por daños morales, por valor de más de 151 millones de rublos.

### **G. El derecho a la libre circulación y a la elección del lugar de residencia**

52. Toda persona que se encuentre legalmente en territorio de la Federación de Rusia tiene derecho a la libre circulación y a elegir su domicilio, así como a salir libremente del territorio de la Federación de Rusia y regresar a él sin ningún impedimento. En la Federación de Rusia hay vigente un sistema de notificación y registro de los visitantes y residentes que permite ejercer el derecho a la libre circulación y a elegir el lugar de residencia.

53. En la Federación de Rusia hay vigentes leyes federales que definen la situación jurídica de los ciudadanos extranjeros en el país, así como la forma de ejercer actividades profesionales.

54. El Código de Infracciones Administrativas se ha completado con disposiciones en las que se prevén responsabilidades administrativas por la contratación ilícita en la Federación de Rusia de ciudadanos extranjeros, lo que ha permitido luchar eficazmente contra la trata de personas, la esclavitud y el trabajo forzoso.

55. Con miras a garantizar los derechos e intereses legítimos de los migrantes se ha establecido en el órgano de la Federación de Rusia al que competen las migraciones un Consejo público que está desempeñando con éxito su labor, mientras que en todos los sujetos federales de la Federación de Rusia se han establecido consejos públicos consultivos dependientes de los órganos competentes en materia de migración.

### **H. Libertad de pensamiento, de conciencia y de religión**

56. Con arreglo a la Constitución, ninguna religión puede tener rango estatal ni obligatorio. Las asociaciones religiosas están separadas del Estado y son iguales ante la ley. Se prohíbe la incitación a las discordias, el odio o las rencillas religiosas; se garantiza la libertad de conciencia, la libertad de culto y la igualdad de todos los derechos y libertades del hombre y el ciudadano independientemente de la actitud que se tenga ante la religión y de las creencias religiosas; no se permite obligar a una persona a que manifieste sus creencias religiosas o a que renuncie a ellas.

57. En la Ley federal de libertad de conciencia y asociaciones religiosas se establecen los conceptos y estructuras de las asociaciones religiosas, la garantía de sus actividades, y también la garantía recíproca de no injerencia entre el Estado y las asociaciones religiosas.

58. Los extranjeros y apátridas que se encuentren legalmente en territorio de la Federación de Rusia tienen derecho a la libertad de culto en igualdad de condiciones que los ciudadanos de la Federación de Rusia y pueden incurrir en las responsabilidades previstas por la legislación federal en caso de vulnerar las disposiciones legislativas relativas a la libertad de conciencia, la libertad de culto y las asociaciones religiosas.

59. En la actualidad hay registradas y en actividad en la Federación de Rusia organizaciones religiosas pertenecientes a más de 66 confesiones. Además, gozan de plena libertad de acción no sólo las organizaciones religiosas registradas según el orden establecido, sino también los grupos religiosos no registrados ante el Estado.

## **I. Libertad de opinión y de expresión**

60. De conformidad con la legislación de la Federación de Rusia, se garantiza a todos la libertad de pensamiento y de expresión. No puede obligarse a nadie a expresar su opinión y convicciones o a renunciar a éstas. Todos tienen derecho a recabar, obtener, transmitir, producir y distribuir libremente información por cualquier medio legítimo. Asimismo, no se permite reunir, almacenar, utilizar ni divulgar información íntima de una persona sin su consentimiento.

61. A los ciudadanos de la Federación de Rusia se les garantiza el derecho a interpellar gratuitamente a los órganos estatales, a los órganos de poder local o a los funcionarios, incluso para criticar a tales órganos o funcionarios.

62. Se garantiza la libertad de los medios de información. Se prohíbe la censura.

63. No está permitido establecer ni financiar organizaciones, instituciones, órganos o cargos que tengan como función censurar los medios de información.

64. Las garantías constitucionales a la libertad de los medios de información frente al Estado consisten en distintas normas legislativas que contemplan responsabilidades para aquellos funcionarios que oculten hechos y circunstancias que amenacen la vida y la salud de las personas, así como la transparencia de las sesiones de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia y la transparencia en la administración de justicia y otros ámbitos.

65. En la Federación de Rusia existen más de 40.000 medios de información impresos y electrónicos.

## **J. Derecho de asociación de los ciudadanos**

66. En la Federación de Rusia se garantiza el derecho de los ciudadanos a asociarse, lo que constituye un potente estímulo para un funcionamiento de una sociedad civil estable.

67. En la Federación de Rusia se han promulgado leyes federales por las que se reglamenta el ejercicio del derecho de asociación y sus principales garantías fundamentales, a saber, la Ley de organizaciones sin fines de lucro, la Ley de asociaciones públicas, la Ley de sindicatos y de derechos y garantías que amparan su actividad, la Ley de partidos políticos, la Ley de beneficencia y organizaciones benéficas y la Ley sobre la libertad de conciencia y las asociaciones religiosas.

68. La legislación de la Federación de Rusia restringe el derecho de asociación. Por ejemplo, no puede fundar una organización sin fines de lucro ni afiliarse a ella una persona respecto de la cual haya entrado en vigor una sentencia judicial por haber cometido actos en los que se hayan encontrado indicios de extremismo.

69. Gozan del derecho de asociación no sólo los ciudadanos de la Federación de Rusia. La legislación establece que los ciudadanos y los apátridas que se encuentren legalmente en la Federación de Rusia gozan del mismo derecho que sus ciudadanos a fundar organizaciones sin fines de lucro o a afiliarse a ellas, salvo en los casos previstos por la legislación federal y los instrumentos internacionales en los que sea parte la Federación de Rusia. Por ejemplo, los extranjeros o apátridas no pueden afiliarse a partidos políticos.

70. La legislación de la Federación de Rusia prevé más de 20 clases de organizaciones sin fines de lucro, comprendidas las asociaciones públicas, las organizaciones religiosas y las filiales de las organizaciones no gubernamentales internacionales y extranjeras.

71. Una de las formas de asociación pública son los partidos políticos. En la actualidad la Ley federal de partidos políticos les exige requisitos considerables, como contar, como mínimo, con 50.000 afiliados y con representaciones regionales en al menos 43 sujetos territoriales de la Federación de Rusia. Satisfacen estos criterios 14 partidos políticos.
72. La Federación de Rusia ha pasado de un sistema electoral mixto (por mayoría y proporcional) a un sistema plenamente proporcional, en el cual la totalidad de los 450 diputados de la Duma del Estado de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia se eligen mediante listas federales de candidatos presentados por los partidos políticos.
73. En la actualidad hay registradas en la Federación de Rusia más de 217.000 organizaciones sin fines de lucro, de las cuales el 57% son asociaciones públicas y el 11% organizaciones religiosas. El número de nuevas asociaciones públicas crece sin cesar. En la Federación de Rusia existen 248 filiales y representaciones de ONG internacionales y extranjeras.

#### **K. Asambleas, mítines, manifestaciones, actos públicos y piquetes**

74. La legislación de la Federación de Rusia reconoce el derecho de sus ciudadanos a reunirse pacíficamente, sin armas y, a organizar asambleas, mítines, manifestaciones, actos públicos y piquetes.
75. El derecho a la celebración de actos públicos, consagrado en la Constitución, es una importante forma de participación de los ciudadanos y sus asociaciones en la dirección de los asuntos del Estado.
76. La Ley de asambleas, mítines, manifestaciones, actos públicos y piquetes exige únicamente que se notifique la celebración de un acto para garantizar el orden público. Para ello, el organizador no tiene más que comunicar la celebración de dicho acto al órgano del poder ejecutivo del sujeto territorial de la Federación de Rusia o del órgano de poder local competente.

#### **L. Libertad de actividad económica**

77. En la Federación de Rusia todos tienen derecho a dedicar libremente sus capacidades y bienes a la actividad empresarial o a cualquier otra actividad económica no prohibida por la legislación. Se está desarrollando dinámicamente la legislación en materia de actividad empresarial, lo que respalda y fomenta a las pequeñas y medianas empresas.
78. Para proteger los derechos materiales de los ciudadanos y las personas jurídicas, el Estado garantiza el secreto bancario, fiscal y mercantil.
79. En la Federación de Rusia el derecho a la propiedad privada se protege por ley. Todos tienen derecho a poseer, tener en usufructo, utilizar y administrar bienes, ya sea personalmente o con otras personas. Se garantiza a las personas y a las asociaciones el derecho a la propiedad privada de la tierra.
80. Nadie puede ser privado de sus bienes salvo por orden judicial. El Estado sólo puede expropiar bienes previa indemnización por su justo valor.

### **M. Protección de la madre, el padre, el niño y la familia**

81. Las relaciones familiares se reglamentan en el marco de la legislación de la Federación de Rusia y de conformidad con los principios previstos en la Convención sobre los Derechos del Niño de las Naciones Unidas.

82. Con arreglo a la Constitución, la maternidad, la infancia y la familia gozan de la protección del Estado. En la Federación de Rusia se han promulgado varios instrumentos legislativos que permiten crear las condiciones jurídicas necesarias para prevenir la indefensión social del niño y la familia.

83. En la Federación de Rusia están en vigor leyes federales como la Ley de garantías fundamentales de los derechos del niño en la Federación de Rusia, la Ley de garantías complementarias para la protección social de los niños huérfanos y en desamparo, y la Ley de principios fundamentales del sistema de prevención del abandono y de la delincuencia de menores.

84. Para proteger la maternidad, la paternidad, la infancia y la familia, en la Federación de Rusia los principales actos del Registro Civil competen a los órganos estatales, de conformidad con el orden establecido por la legislación.

85. La prevención de la orfandad es una de las principales esferas de actividad de las autoridades en la Federación de Rusia. Se observa una tendencia de reducción del número de niños huérfanos y en desamparo. En 2004 había registrados 132.500 niños de estas categorías, mientras que en 2005 la cifra era de 133.000, de 127.100 en 2006; y de 124.000 en 2007.

86. Tan sólo en 2007 se confiaron al cuidado de familias de ciudadanos de la Federación de Rusia 126.000 niños (106.000 en 2006). Por primera vez, el número de adopciones internacionales se ha reducido en más del doble frente al número de adopciones nacionales, mientras que estas últimas aumentaron en casi un 15% en comparación con 2006. En 2007 el sistema de enseñanza de la Federación de Rusia contaba con 1.688 centros para niños huérfanos y en desamparo.

87. El rumbo estratégico adoptado por el Gobierno para prevenir la pobreza queda definido en el Programa de desarrollo socioeconómico a mediano plazo (2005-2008) y tiene como meta principal aumentar el bienestar y los ingresos monetarios de la población. Se está reduciendo constantemente el número de personas con ingresos por debajo del mínimo de subsistencia. Si en 2000 la población con ingresos por debajo del mínimo de subsistencia era de 42,3 millones, en 2005 había pasado a 25,2 millones, mientras que en 2006 era de 21,6 millones y en 2007 de 19,5.

88. En todos los sujetos territoriales de la Federación de Rusia hay centros de atención social a la familia y el niño (centros de asistencia psicológica y pedagógica, y centros de asistencia psicológica telefónica de emergencia, etc.).

### **N. Derecho a la protección social**

89. La actividad del Gobierno en el ámbito social se basa en los principios de respeto de los derechos del hombre y el ciudadano, la prestación de servicios sociales en igualdad de condiciones y la adaptación de los servicios sociales a las necesidades individuales del ciudadano. Con arreglo a cuanto dispone la Constitución, se garantiza a todos la protección social en la vejez, en caso de enfermedad, de discapacidad y de pérdida del sustento familiar, para la crianza de los hijos y en los demás casos previstos por la legislación.

90. La Federación de Rusia cumple cabalmente sus obligaciones en lo relativo a la pensión de vejez de sus ciudadanos. En la actualidad perciben pensiones laborales más de 36 millones de personas. Las personas que no hayan cotizado para obtener el derecho a una pensión laboral, perciben pensiones sociales. Se adoptan medidas para aumentar la cuantía de las pensiones. Si en 1999 las pensiones cubrían sólo en 60% del mínimo de subsistencia de un jubilado, en la actualidad el porcentaje es del 117%.

91. Los órganos de poder estatal y de gobierno local estimulan la construcción de viviendas y crean las condiciones necesarias para el ejercicio del derecho a la vivienda. Una de las tareas primordiales que se plantean ante el Estado es la aplicación prioritaria del Plan nacional para que los ciudadanos dispongan de una vivienda digna.

### **O. Protección de la salud**

92. La Constitución reconoce el derecho de todos a la protección de la salud y a recibir asistencia médica. Los centros de salud estatales y municipales brindan asistencia médica gratuita a los ciudadanos con cargo a sus propios presupuestos, las cotizaciones del seguro de salud y otros ingresos.

93. Un elemento fundamental de la política del Estado es la ejecución del Plan nacional prioritario en la esfera de la salud. Tan sólo en 2007 se dedicaron a campañas de inmunización de la población 6.100 millones de rublos. Se ha reforzado la tendencia de reducción de la mortalidad infantil. De este modo, en 2007 la mortalidad infantil en la Federación de Rusia se había reducido en un 7,8% en comparación con 2006.

### **P. Derecho a la educación**

94. En la Federación de Rusia se garantiza a todos el derecho a la educación.

95. Están garantizadas la accesibilidad y la gratuidad de la enseñanza preescolar, la enseñanza general básica y la enseñanza media profesional en centros educativos estatales o municipales. La enseñanza general básica es obligatoria.

96. Todos tienen derecho a recibir, mediante concurso, enseñanza superior en centros estatales o municipales.

97. Uno de los aspectos fundamentales de la política estatal de la Federación de Rusia en materia de enseñanza es garantizar el ejercicio del derecho a la educación a los niños con discapacidades. En la Federación de Rusia existe la institución de los centros de enseñanza especial (correctiva), que en 2007-2008 ascendían a 1.884.

### **Q. Derecho a la justicia**

98. En la Federación de Rusia el poder judicial y la administración de justicia están rigurosamente reglamentados por la Constitución y otros instrumentos normativos.

99. En la Federación de Rusia se garantiza la presunción de inocencia. No puede juzgarse dos veces a una persona por un mismo delito.

100. En la Federación de Rusia el acusado de un delito tiene derecho a que juzgue el caso un tribunal compuesto por jurados en aquellos casos en que así lo prevea la legislación federal. Todas las personas encausadas por un delito tienen derecho a una revisión de la sentencia por un tribunal de instancia superior, así como derecho a solicitar un indulto o reducción de la pena.

101. En la Federación de Rusia se garantiza el derecho a obtener asistencia letrada cualificada. En los casos previstos por la ley, la asistencia letrada se presta gratuitamente.

102. El Presidente y el Gobierno prestan gran atención a la reforma y ulterior desarrollo del sistema judicial de la Federación de Rusia. El perfeccionamiento de la administración de justicia pasa por garantizar su transparencia y el procedimiento contencioso.

103. Uno de los grandes logros de la reforma judicial es el principio de administración de justicia penal según el procedimiento contencioso.

104. El Tribunal Constitucional desempeña una función especial en la protección judicial de los derechos del hombre y el ciudadano, pues examina recursos de inconstitucionalidad y los casos relativos a los derechos y libertades del hombre y el ciudadano consagrados en otros instrumentos normativos vigentes en la Federación de Rusia.

105. Actualmente se observa una tendencia hacia la humanización de las penas.

106. El número de condenados a cadena perpetua en 2007 era de 69 personas. Se impusieron penas de privación de libertad por plazos firmes a 303.000 personas, lo que equivale a un 33% del total de condenados (un 34,5% en 2006).

107. Se han impuesto penas por debajo del mínimo previsto a unos 17.000 condenados (aproximadamente un 7%).

108. En 2007 los tribunales de la Federación de Rusia examinaron más de 194 peticiones de puesta en libertad condicional, de las cuales se otorgó un 70%. De 11.500 solicitudes de conmutación de condena los tribunales otorgaron un 70%.

109. En 2007 los tribunales de instancia superior redujeron las penas a más de 36.000 condenados.

## **R. Ejecución de los fallos judiciales**

110. La Ley federal de ejecución de sentencias, promulgada en 2007, ha sentado las premisas necesarias para adaptar a las realidades económicas contemporáneas la base jurídica, según las normas internacionales, de la ejecución obligatoria de los fallos de los tribunales y de otros órganos y funcionarios competentes.

111. La mayor eficacia en la ejecución de las sentencias ha quedado confirmada por la evolución positiva de los índices de ejecución. El porcentaje de ejecución de fallos aumentó de un 45% en 2001-2003 a un 63,1% en 2007. En el primer semestre de 2008 este índice ya era del 74,3%.

112. Se han introducido a título experimental tecnologías modernas para la venta de bienes embargados por medio de un sistema de subastas electrónicas.

## **S. Respeto de los derechos e intereses legítimos de las personas en prisión preventiva y en centros penitenciarios**

113. En la Federación de Rusia la legislación de aplicación de las sanciones penales y su práctica se fundamentan en la Constitución, así como en los principios y normas del derecho internacional universalmente reconocidos y en los instrumentos internacionales en que es parte la Federación de Rusia.

114. En conjunto, la legislación de aplicación de las sanciones penales cumple los requisitos enunciados en la Declaración Universal de Derechos Humanos, en la Convención para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, en las Reglas Penitenciarias Europeas y otros instrumentos internacionales, y en varios casos son incluso más progresivas, dado que, por ejemplo, son posibles entrevistas prolongadas de los condenados con sus familiares.

115. Para velar por la objetividad y la transparencia en lo relativo al respeto de los derechos humanos en la Federación de Rusia se ha instaurado un sistema de control a varios niveles de las actividades de los centros y órganos del sistema penitenciario, incluso por parte de organismos internacionales.

116. En 2007 se asignaron 2.100 millones de rublos al desarrollo del sistema penitenciario con cargo al presupuesto federal, y en 2008 más de 2.200 millones.

117. Los extranjeros privados de libertad tienen derecho a mantener contacto con los representantes diplomáticos y las secciones consulares de sus Estados en la Federación de Rusia, mientras que los ciudadanos de aquellos países que carezcan de representaciones diplomáticas o secciones consulares en la Federación de Rusia podrán mantener contacto con los representantes diplomáticos de aquellos Estados que representen los intereses de éstos o bien con organizaciones intergubernamentales que protejan a esta categoría de reclusos.

118. Las reclusas encinta, con niños lactantes o los reclusos menores de edad, así como los presos enfermos o que sean discapacitados de las categorías I o II gozan de mejores condiciones de reclusión. Los centros del sistema penitenciario cuentan con 12 hogares maternoinfantiles en los que viven 776 niños.

## **V. PROBLEMAS EN LA ESFERA DE LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES DEL HOMBRE Y VÍAS PARA SU SOLUCIÓN**

### **A. Pena capital**

119. No se ha resuelto aún la cuestión relativa a la ratificación del Protocolo N° 6 de la Convención Europea para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, la cual prevé la abolición de la pena capital en los Estados miembros del Consejo de Europa.

120. Con arreglo a la legislación de la Federación de Rusia, desde el 1° de enero de 2010 (fecha de creación en la República de Chechenia de la institución de los tribunales de jurados, los jueces no podrán imponer la pena capital. Hasta que se cumpla ese plazo, la Federación de Rusia debe tomar una posición con respecto de la ratificación del Protocolo N° 6.

## **B. Salud nacional**

121. La política demográfica de la Federación de Rusia tiene por objeto acrecentar la esperanza de vida de la población, reducir la mortalidad, hacer que aumente la natalidad, regular las migraciones internas y externas, proteger y fortalecer la salud de la población y mejorar, por consiguiente, la situación demográfica del país.

122. En 1992, comenzó a reducirse de manera constante la población, al superar la mortalidad a la natalidad. En los últimos 15 años en la Federación de Rusia han muerto más de 2 millones de personas anualmente, mientras que en ese mismo período han nacido anualmente entre 1,2 y 1,5 millones de personas. La principal causa de la baja esperanza de vida entre la población de la Federación de Rusia es la alta mortalidad de los ciudadanos en edad laboral. Aproximadamente un tercio de los fallecimientos corresponden a personas en edad laboral y en el 80% de los casos se trata de varones. El 55% de los fallecimientos se deben a enfermedades cardíacas y circulatorias.

123. Desde 2000 se observa en la Federación de Rusia un aumento de la natalidad.

## **C. Pago de pensiones**

124. En la Federación de Rusia las pensiones aumentan y se indizan periódicamente. Sin embargo, siguen irresueltas las cuestiones relativas a la compatibilidad del sistema de pensiones ruso con las normas de la Organización Internacional del Trabajo, en particular en lo relativo al requisito de que en promedio las pensiones no deben estar por debajo del 40% del salario percibido anteriormente. Entre las tareas prioritarias del Estado está prevista la indización de las pensiones.

## **D. Servicio militar**

125. Sigue siendo grave el problema de garantizar los derechos de los militares. Entre los problemas están el trato no previsto en el reglamento, los abusos de autoridad y otros. El salario y la vivienda de los militares siguen siendo un problema. Al mismo tiempo, han tendido a reducirse los delitos relacionados con el trato entre militares no previsto en el reglamento en ausencia de relaciones de subordinación. Si en 2005 se registraron 3.786 delitos de esta clase, en 2006 su número fue de 3.598 y en 2007 de 2.401.

## **E. Extremismo**

126. En la Federación de Rusia tienden a aumentar los delitos de carácter extremista. Si en 2004 se cometieron en la Federación de Rusia 130 actos extremistas, en 2005 se registraron 152, en 2006, 263; en 2007, 356 y en el primer semestre de 2008, la cifra ya era de 250.

## **VI. RESULTADOS PREVISTOS EN CUANTO A LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES DEL HOMBRE**

127. La Federación de Rusia se propone seguir perfeccionando su legislación nacional en materia de derechos y libertades del hombre, reforma judicial, formulación de medidas para mejorar la situación de los militares y de los reclusos, y nuevas medidas anticorrupción.

### **Conclusión**

128. La Federación de Rusia mantendrá su línea de ampliación y reforzamiento de la cooperación internacional para la protección y la defensa de los derechos y libertades del hombre, para el establecimiento de un diálogo entre iguales y sin rivalidad que responda a los intereses de todos los grupos regionales de Estados en el marco del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas y para una cooperación constructiva con la Oficina del Alto Comisionado, lo que comprende el apoyo financiero a sus actividades.

-----