



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

苏丹*

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

* 迟交。

一. 背景和框架

A. 国际义务范¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/ 保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1977年3月21日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1986年3月18日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1986年3月18日	无	国家间申诉(第41条): 否
《儿童权利公约》(CRC)	1990年8月3日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2005年7月26日	根据第3条交存的具有约束力的声明: 18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2004年11月2日	无	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2009年4月24日	无	-
《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)	2009年4月24日	无	调查程序(第6和7条): 是
<p>苏丹未成为缔约国的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)、³ 《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(仅签署, 1986年)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。</p>			
其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承		
《国际刑事法院罗马规约》	是		
《国际刑事法院罗马规约》	否		
《巴勒莫议定书》 ⁴	否		
难民和无国籍人 ⁵	是, 1954年和1961年公约除外		
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁶	是, 第三号附加议定书除外		
劳工组织基本公约 ⁷	是, 第87号公约除外		
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否		

1. 2009 年，联合国人权事务高级专员(高专)提请所有参与达尔富尔作战的当事方注意，国际人道主义法对国家和非国家行为方都具有约束力，要求所有各方尊重各自的义务，尤其是保护平民方面的义务。⁸
2. 2009 年，强制或非自愿失踪问题工作组要求苏丹签署并批准《禁止酷刑公约》，接受第 31 和 32 条规定委员会拥有的管辖权。⁹
3. 2010 年，儿童权利委员会(儿基会)建议苏丹考虑批准《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(CAT)、1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁰ 儿基会还建议苏丹批准《国际刑事法院罗马规约》¹¹，并修订其立法已批准《巴勒莫议定书》。¹²

B. 宪法和法律框架

4. 2010 年，联合国苏丹特派团(联苏团)指出，国内某些法律对有些方面不符合 2005 年《全面和平协议》和 2005 年《临时国家宪法》，违背苏丹的国际义务。其中主要有 2010 年《国家安全法》(《国安法》)、2009 年的《新闻和印刷资料法》(《刑法》)、2009 年的《志愿人道主义工作法》和 1991 年《刑事和刑事诉讼法》。¹³ 2010 年，秘书长发表了类似的意见。¹⁴
5. 安全理事会第 1590 (2005)号决议责成联苏团人权事务科协助执行《全面和平协议》，¹⁵ 安全理事会第 1769 (2008)号决议责成非洲联盟—联合国达尔富尔联合行动协同努力在达尔富尔增进和保护人权，协助执行《达尔富尔和平协议》及随后签订的任何协议。¹⁶

C. 体制和人权基础结构

6. 2010 年，联苏团指出，2009 年 4 月，喀土穆国民大会通过了允许建立独立的国家人权委员会的法律——《国家人权委员会法》。¹⁷ 但是，截至 2010 年 12 月，苏丹仍然没有一个得到增进和保护人权国家机构国际协调委员会认证的国家人权机构。¹⁸

D. 政策措施

7. 2010年,儿基会虽然注意到苏丹通过了两个国家行动计划,打击侵害妇女和儿童的暴力行为(2007-2011),制止女性外阴残割(FGM 2007-2018),但是正如儿童基金会强调指出的那样,¹⁹儿基会还是建议苏丹制定一项落实儿童权利的国家行动计划,采取一种在儿童权利方面全面落实《公约》的方针。²⁰

8. 苏丹境内人权状况独立专家(独立专家)指出,2010年2月在喀土穆和达尔富尔召开了人权问题讨论会,使政府参加人权问题的建设性对话。讨论会的作用就是就人权方面关切的问题交流情况,进行对话。²¹

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²²	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2000年	2001年3月		第十二次和第十三次合并报告自2002年逾期未交。第十四次至第十五次报告分别自2004年至2008年逾期未交。
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	1998年	2000年8月		第二次和第三次报告分别自2003年和2008年逾期未交。
人权事务委员会(HRCCommittee)	2006年	2007年7月	2009年10月提交	第四次报告应于2010年提交。
儿童权利委员会(CRC)	2008年	2010年10月		第五次和第六次合并报告应于2015年提交。
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2008年	2010年10月		应于2015年与第五次和第六次合并报告一并提交。
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2006年	2007年6月		应于2015年与第五次和第六次合并报告一并提交。
残疾人权利委员会(CRPD)				初次报告应于2011年提交。

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	负责国内流离失所者人权问题的秘书长代表(2005年10月); ²³ 苏丹境内人权状况特别报告员(2006年3月和8月, 2007年7月至8月, 2008年2至3月、6至7月, 2009年5至6月); 苏丹境内人权状况独立专家(2010年2至3月)。 ²⁴
原则上同意的访问	见解和言论自由权问题特别报告员(2006年); 负责国内流离失所者人权问题的秘书长代表(2009年)。
提出请求但尚未同意的访问	食物权问题特别报告员(2006年); 种族主义问题特别报告员(2008年); 强迫或非自愿失踪问题工作组(2008年和2009年十); 当代形式奴役问题特别报告员(2008年); 获得安全饮用水和卫生设施问题独立专家(2010年)。
访问期间提供的便利/合作	若干任务负责人向政府表示感谢。
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	审议所涉期间共发出73份信函。政府对13份信函作了答复。
对专题调查问卷的答复	苏丹共回答特别程序任务负责人发出的26份调查问卷中的3份。 ²⁵

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

9. 人权高专办在苏丹由两个维和特派团——联合国苏丹特派团(联苏团)和非洲联盟——联合国达尔富尔联合行动(非——联联动)的人权事务科作为代表。²⁶ 联苏团和非——联联动的人权事务科都负责执行人权状况监测、调查、报告中、咨询和保护活动。此外还对高专和人权理事会特别程序机制的发言及其他咨询工作提供意见和建议, 支持特别程序任务负责人的访问, 并对政府官员和机构、议会议员、学生和民间社会组织展开一系列能力和体制建设。²⁷

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

10. 2010年, 联苏团注意到正在进行努力加强实现妇女的权利。2009年的选举规定妇女充分参与政治进程。但是, 由于监护、离婚和财产权方面存在歧视性法律, 外加多年存在的根深蒂固的文化和传统规范, 这项工作仍然面临若干挑战。²⁸ 人权事务委员会于2007年以及苏丹境内人权状况特别报告员于2008年表示了类似的关切。²⁹

11. 2010年, 儿权委关切地注意到, 苏丹南部和北部之间经济条件的不平等, 南方非穆斯林苏丹人不仅受到族裔歧视, 而且在一切领域里都受到歧

视。儿权委建议苏丹一切采取适当措施消除经济条件的不平等和两个区之间的差距。³⁰

12. 儿基会着重指出,³¹ 儿权委于 2010 年对未婚母亲和非婚生子女仍然受到社会歧视问题表示关切, 并建议苏丹采取切实步骤处理这种歧视问题。³²

13. 2011 年 1 月 6 日, 高级专员敦促苏丹北方和南方两地当局在苏丹南方公投前后都要尊重公民的公民权、居住地选择安排权, 无论公投结果如何, 都必须尊重少数族裔和宗教群体的权利。³³

2. 生命权、人身自由和安全权

14. 2010 年, 秘书长注意到, 苏丹北方和南方都适用死刑, 尤其是死囚在押人员中的许多在审判期间没有律师代理, 此事仍然令人关切。此外, 他还注意到, 尽管政府一再向儿童和武装冲突问题秘书长特别代表保证, 北方死囚里至少仍有八名儿童嫌疑人在押。³⁴ 两位别报告员在此前就这个事项发出信函之后, 作为后续跟进有向政府发出紧急呼吁, 对苏丹仍然对儿童实施死刑表示关切。³⁵ 政府对该信函作出了答复。³⁶ 儿权委又在 2010 年敦促苏丹保证不对儿童, 包括不对涉及抵罪或固定型案件的儿童实施死刑, 并对 18 岁以下人员已经判处死刑的另外代之以适当的处罚。³⁷ 人权事务委员会于 2007 年、儿基会于 2010 年、独立专家也于 2010 年提出了类似的关切。³⁸ 人权事务委员会还建议限制实施死刑的罪名数量。³⁹

15. 强迫或非自愿失踪问题工作组自建立以来已向苏丹政府转 388 宗案件, 其中 174 宗尚未结案。2009 年, 工作组再次要求该国政府发出邀请, 以便工作组前往作国别访问, 协助防止失踪, 清理尚未结案的 174 宗案件。⁴⁰

16. 2007 年, 人权理事会对当前人权和国际人道主义法在达尔富尔受到侵犯的严重情况深表关切, 其中包括武装袭击平民和人道主义工作人员, 村落广遭摧毁, 暴力、尤其是对妇女和女童的性别暴力仍然到处泛滥, 缺乏对作案人实施这种罪行进行追究等情况。⁴¹

17. 2007 年, 人权事务委员会注意到酷刑到处发生, 秘密拘押中心广泛存在。⁴² 2008 年, 高级专员的报告指出, 苏丹许多地方广泛盛行任意逮捕和拘押, 这种情况往往又与情治人员、警察、苏丹武装部队以及苏丹南方人民解放军严重侵犯人权事件、包括酷刑及其他形式虐待行为有关。⁴³ 报告也注意到存在法官、检察官、议会议员和警官采取切实措施防止任意拘押的正面实例。⁴⁴

18. 2010 年，儿权委对平民由于达尔富尔武装冲突继续遭到杀害，致残，流离失所表示关切，尤其关切的是，政府支持的民兵、政府的治安部队、以及各种武装团体故意针对平民，对他们滥用武力。独立专家表示了类似的关切。⁴⁵ 儿权委特别强调苏丹在其境内负有提供保护和救济的首要责任。⁴⁶ 2007 年 2009 年，高级专员的报告对苏丹的保护责任、尤其是保护所有个人的生命权和人身安全权的责任表示类似的关切。⁴⁷

19. 2010 年，独立专家表示，国家情报和安全局(情安局)和苏丹军事情报局是对达尔富尔酷刑和虐待行为及任意拘留问题最负有责任的主要政府部门。⁴⁸

20. 2010 年，独立专家访问了朱巴、乌韦勒及瓦乌等地的监狱。所有这些地方的设施都过分拥挤，拘押人员超过监狱本身的设定容量。此外，独立专家还注意到，在整个苏丹南部都没有精神病医院。相反，精神错乱者为了他们本身的安全，也为了社区的安全被关进监狱。⁴⁹

21. 此外，儿权委还担心苏丹南部往往具有针对平民、特别是针对妇女和儿童的特点的局部武装冲突和部落之间的冲突会更加频繁发生。儿权委对上帝抵抗军继续对该区实施暴力感到严重关切。儿权委关切地指出，苏丹未能确保追究侵犯人权行为的责任，解决小武器及其他武器的扩散问题，维持法律和秩序，因而安全无保障的气氛加剧。⁵⁰

22. 2010 年，独立专家注意到，由于公安法的实施很不平衡，在喀土穆出现的侵权行为仍然是令人关切的主要问题。《1991 年刑事法令》第 152 条将没有作明确说明的‘不体面和不道德行为’定为刑事罪，建议予以体罚。公安警察非常频繁地对妇女、其中许多不是穆斯林适用这条规定，而根本不顾《全面和平协议》的规定和《临时国家宪法》禁止对非穆斯林人适用伊斯兰教法的规定。⁵¹ 2007 年，人权事务委员会认为体罚、包括鞭打和剁肢等属于不人道和有辱人格的处罚。⁵²

23. 独立专家注意到，性暴力、尤其是对国内流离失所妇女和女童的性暴力行为仍然是达尔富尔令人关切的问题。⁵³ 但是，他也注意到，在打击基于性别的暴力方面有若干积极的发展变化，包括一些司法官员对性暴力罪行的严重性及其对受害人的影响认识有所提高。⁵⁴

24. 2009 年 2 月 17 日，三位特别报告员致函苏丹政府，要求重新考虑将《儿童法》草案第 13 条删掉的决定，并在《儿童法》和《刑法》中均将一切形式女性外阴残割定为刑事罪。⁵⁵ 2010 年，儿权委敦促苏丹通过联邦立法，从速取缔女性外阴残割，确保此立法得到实际执行，强化女性外阴残割有害影响的教育和宣传方案。⁵⁶ 人权事务委员会于 2007 年，儿基会于 2010 年提出了类似建议。⁵⁷

25. 2010 年，儿基会、劳工组织公约和建议适用问题专家委员会(劳工组织专家委员会)和儿权委指出，武装部队仍然吸收或招募儿童。⁵⁸ 儿权委建议苏丹采取切实措施，制止招募儿童加入苏丹武装部队及下属武装团体、保证所有军事法规、手册、交战规则及其他军事指令都符合《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲

突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)⁵⁹ 的规定, 采取切实步骤制止非国家武装团体、包括正义和平等运动、苏丹人民解放军和上帝抵抗军等武装团体强征儿童入伍和绑架儿童的做法, 确保绑架受害人得到恢复身心和重返社会的援助,⁶⁰ 此外还将提供复员儿童兵身心康复援助列为优先事项, 包括向原来被武装团体吸收并受到性暴力侵害的女童提供专门医疗服务。⁶¹

26. 2010 年, 儿权委十分关注、童工现象广泛, 许多儿童被雇佣当家庭佣工, 工厂、农业部门和非正规经济部门雇佣许多儿童。此外, 儿权委还对拐卖儿童从事包括性奴役在内的强迫劳动而且作案人实际上不受惩处的问题表示严重关切。⁶² 儿权委建议苏丹采取立法等措施保护儿童以免其从事强迫劳动, 解决儿童遭受经济剥削的根源问题。⁶³ 2010 年, 劳工组织专家委员会表示了类似的关切。⁶⁴

27. 2010 年, 儿权委和儿基会关切地指出, 体罚、特别是杖笞和鞭打在学校、家庭、法庭和监狱里广泛施行。⁶⁵ 儿权委敦促苏丹采取一切必要措施制止体罚的做法, 而且主要应该提倡积极、非暴力和参与式的儿童抚养和教育方式。⁶⁶

28. 关于在街头流落营生的儿童, 儿权委建议苏丹首先解决这一现象的根源, 保护儿童免遭暴力侵害、性剥削及其他形式的剥削, 确保他们不被当作犯罪人对待, 遭受警方的暴力或拘押、确保所有移送集中关押营及其他拘押地方的儿童获得释放, 凡有可能尽量方便他们一家人重新团聚。⁶⁷

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

29. 2011 年 1 月 6 日, 高级专员着重指出, 苏丹若要成功改革, 需要根据国际正义和平等标准加强法治, 消除根深蒂固的有罪不罚现象, 尊重人权, 实行民主治理。此外还需要国际社会的持续不断的支持。⁶⁸ 2010 年, 联苏团发表了类似的意见。⁶⁹

30. 2010 年, 儿权委注意到, 根据苏丹法律规定, 与国际刑事法院(国际刑院)合作实际上被定为刑事罪。⁷⁰ 儿权委建议苏丹根据安全理事会关于此事项的第 1593 (2005)号决议, 与国际刑院及其检察长全面合作, 提供任何必要的协助。⁷¹

31. 2008 年 11 月, 任意拘留问题工作组对达尔富尔地区被控谋杀的 10 名富尔部落人的审判的公正性严重质疑, 指出任何司法制度都不会认为严刑逼取并提呈法庭的供词有效, 也不会认为根据这种供词判处死刑有效。⁷²

32. 2010 年, 联苏团指出, 继续适用允许采用施压取得的供词作为法庭证据的《1993 年证据法》, 仍然是一个挑战。⁷³ 2007 年, 人权事务委员会建议苏丹禁止任何法庭使用违反《公民权利和政治权利国际公约》第 7 条获取的供词。⁷⁴

33. 2010 年，儿基会指出，虽然《联邦儿童法》和《苏丹南部儿童法》规定为与法律冲突的儿童提供恢复性司法和转移服务，但是这些法律尚未实施。苏丹只有一家少年法院(在喀土穆)，喀土穆之外没有感化院，律师、法官和传统法院没有充分受过少年司法培训。儿童继续在成人法院受到起诉，与成人一起关押。⁷⁵

34. 2010 年，联苏团表示，从苏丹北部司法过程中发现严重侵犯公正审判保障措施和适当程序权的现象。这种侵权行为中有许多是由于保护人权的法律框架、尤其是《2010 年国家安全法》和《1991 年刑事诉讼法》存在不足所造成的。⁷⁶ 秘书长发表了类似的意见。⁷⁷

35. 此外，联苏团还表示，苏丹南部在司法方面面临着重大挑战。能力的缺口，尤其是人力资源和基础设施、包括法院、法官和检察官不足，对改进司法部门的努力构成障碍。⁷⁸ 独立专家发表的类似意见，他还指出苏丹南部大部分居民依靠传统法院通过习惯规范和惯例实行司法。但是，传统法院审理严重刑事罪，往往导致侵犯人权，包括监禁拒绝接受父母安排的强迫婚姻的妇女。⁷⁹

36. 关于达尔富尔，独立专家在 2010 年注意到，诉诸司法之路由于执法和法治机构、尤其是大城市之外的执法和法治机构的薄弱而被堵塞。他还注意到，联苏团的人权事务科正会同苏丹狱政局为达尔富尔所有三个州的准法律人员举办法律援助培训。⁸⁰ 他还指出，达尔富尔冲突的一个特点是广泛存在暴力侵害平民行为不受惩处的现象。他指出，政府设立的各种处理有罪不罚问题的问责机制、包括达尔富尔特别刑事法庭，已经证明不足以也不能切实将据称作案人绳之以法。⁸¹ 《1997 年紧急状态和公安法》在达尔富尔继续适用，那里的紧急状态仍然维持不变。该法给予达尔富尔各州州长广泛的酌情决定逮捕和拘押权，不需经过任何切实有效的司法审查。⁸² 对于人道主义援助工作人员和维和人员，儿权委在 2010 年建议苏丹采取切实措施确保他们依照国际人道主义法和人权法得到达尔富尔冲突有关各方的尊重，确保对所有涉及袭击他们的案件进行调查，将作案人绳之以法。⁸³

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

37. 2010 年，儿权委建议苏丹确保实行免费义务的出生登记，建立出生登记机构，包括地方、社区和村落流动出生登记单位，并开展提高认识的运动，推动出生登记工作。⁸⁴

38. 此外，儿权委还敦促苏丹通过联邦立法，明文禁止早婚和强迫婚姻，因为这种婚姻往往可能含有贩卖儿童和(或)儿童卖淫的成分，确保此种立法得到实际执行，并强化关于早婚和强迫婚姻有害作用的教育和宣传课程。⁸⁵ 人权事务委员会于 2007 年，儿基会于 2010 年提出了类似的建议。⁸⁶

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

39. 2007 年，人权事务委员会注意到，根据《1991 刑法》叛教是一项罪行，建议苏丹取消这一罪名，因为不符合《公民权利和政治权利国际公约》第十八条的规定。⁸⁷

40. 2010 年，联苏团注意到，由于适用《2010 年国家安全法》、《2009 年新闻法》和《1991 年刑事诉讼法》，使得言论自由、结社和集会自由权始终没有兑现。遭到侵权的有记者、反对派政治人物、学生团体和达尔富尔人。⁸⁸此外，联苏团还如人权事务委员会 2007 年早已指出的那样⁸⁹ 表明，苏丹北部的人权维护者遭到任意逮捕和拘押，使一些人停止工作并(或)逃离该国。⁹⁰联苏团还补充指出，虽然《2009 年新闻法》在苏丹南部没有实际实施，但是地方当局威胁和胁迫媒体或逮捕记者，也任意限制政治权利和自由，尤其是言论自由。⁹¹

41. 独立专家表示，从事达尔富尔问题的人权维护者继续受到情安局恐吓和骚扰，有些还遭到任意逮捕。⁹²

42. 2010 年 12 月 17 日，独立专家对 2010 年 10 月下旬至 11 月初以来 11 名人权积极分子和记者至今继续遭到单独拘押一事表示关注，因为他们的活动可能与维护人权有关。他强调他仍然对该国各地人权维护者日益困难的处境感到关切。⁹³

43. 独立专家表示，2010 年 4 月苏丹各级(全国、各州和地方)都进行了普选——该国 24 年来第一次多党选举。他注意到，虽然选举遇到了一系列技术、运作和后勤问题，但是投票过程大体有序和平，并在治安妥贴的环境中进行。但是，他报告说，联苏团有一些事件记录在案，表明在选举前和选举过程之中，政治、公民权利与自由由于恐吓、骚扰、逮捕和拘押而无法行使。⁹⁴2010 年 1 月 27 日，四位任务负责人就一名独立候选人的支持者遭到逮捕和拘押一事致函苏丹政府，表示关切地指出，这些逮捕和拘押以及用过度武力驱散据报道属于和平的示威游行，可能构成一种企图扼杀直接或通过自由选择的代表行使见解、言论、和平集会和参与公共事务自由的行为。⁹⁵苏丹政府对来函做了答复。⁹⁶

44. 秘书长注意到，国家情报和安全局及军事情报局权力太大，仍然阻碍着达尔富尔地区政治权利的全面行使。⁹⁷

6. 工作权和公正良好工作条件权

45. 2009 年，劳工组织专家委员会注意到，工会会员受到骚扰、恐吓、任意逮捕、拘押和酷刑。⁹⁸

7. 社会保障权和适足生活水准权

46. 2009-2012 年《联合国发展援助框架》(联发援框架)估计贫困率仍然很高,影响着苏丹南部 90%的居民。⁹⁹ 2010 年,联苏团注意到,许多人仍然无法享有经济、社会、文化权利,诸如水和公共卫生等社会服务遥不可及,难以兑现。¹⁰⁰ 秘书长和独立专家表示了类似的关注。¹⁰¹ 为此,儿权委于 2010 年建议采取切实措施确保安全饮用水能够随时供应,能够获得适当公共卫生设施,尤其在边远地区和农村地区。¹⁰²

47. 2010 年,世卫组织表明长期冲突破坏了卫生体系,大量卫生基础设施不是遭到摧毁就是需要维修。¹⁰³ 儿基会也在 2010 年指出,苏丹全境的农村医疗体系需要紧急关注。初级医疗设施和农村医院缺少训练有素的卫生人员和基本医疗设备。¹⁰⁴ 儿权委表示了类似的关切,包括对婴儿和儿童死亡率以及早孕率高企表示关切。¹⁰⁵ 儿权委建议苏丹首先采取切实措施改进就医条件,尤其是边远和农村地区的就医条件,重建达尔富尔和苏丹南部的卫生基础设施;得卫生部门调拨足够的经费,确保卫生服务达到适足的标准,确保包括边远和农村地区在内各地都具备合格的医务人员;并考虑在受冲突影响的地区建立流动医疗设施网,作为临时措施。¹⁰⁶

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

48. 2010 年,儿基会指出,基础教育的总体情况因地区的不同而有很大的差别。但是,实际上许多儿童由于学费问题无法上学。此外,许多女童不上学。由于长期武装冲突和眼前的动荡局面,苏丹南部大部分儿童得不到初等或中等教育。¹⁰⁷ 达尔富尔农村地区或流离人员营地的儿童接受初等或中等教育的机会有限。苏丹东部也有大批儿童失学。¹⁰⁸ 儿权委表示了类似的关注。¹⁰⁹ 儿基会也指出,预算中教育拨款极少,造成训练有素的教师缺乏,学校基本设施差,教学用品和设备长期缺乏。¹¹⁰ 独立专家提出了类似的关切。¹¹¹

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

49. 2010 年,儿基会指出,《1974 年底护法》不包括确定儿童难民地位的特定程序,也不涉及寻求庇护儿童的特殊需求和脆弱性问题。此外,由于苏丹要求寻求庇护人员和所有难民入住难民营,因此儿童受教育、就医和其他基本服务的机会受到限制。¹¹² 人权事务委员会于 2007 年和儿权委于 2010 年提出类似的关切。¹¹³

10. 国内流离失所者

50. 2010 年,联苏团注意到,喀土穆州各地的国内流离失所人员(流离人员)和城市穷人、特别是在主要来自苏丹南部、达尔富尔和努巴山区的流离人员居住的“新城市化地区”,经常受到强迫驱离逼迁之害。苏丹的其他地方,特别是朱巴、马拉卡尔、乌韦勒和达马津也有驱离逼迁事件记录在案。¹¹⁴

51. 2010 年，独立专家注意到，尽管暴力减少，仍然有近 200 万流离人员继续散居在达尔富尔三州各地的营地里。营地居民的安全状况不堪忍受，食物和饮用水供应不足，生活条件差，外加基本社会权利缺乏。有些营地里，政府警察不再允许进入，里面没有负责安保和司法的机构。¹¹⁵

11. 人权与反恐

52. 2010 年，联苏团对创设特别法庭、包括反恐法庭一事表示关注。联苏团报告说，苏丹境内人权状况问题前特别报告员解决这些法庭的工作表示过关注。自 2008 年 6 月至 2010 年 1 月进行的三轮审判中，这些法庭总共判处 106 人死刑。特别报告员注意到，法庭进行审判所依据的是大法官与司法部长磋商后规定的诉讼程序规范，而这些规范超乎于议会制定的法律之上，废除了这些法律防备不公正审判的规定。¹¹⁶

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

53. 2010 年，世卫组织表示，苏丹面临的巨大挑战是必须继续应对遭武装冲突影响的成百万人的需求。¹¹⁷

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

54. 人权理事会为确保关于达尔富尔问题的现有决议和建议得到后续跟进和落实，于 2007 年 3 月设立了达尔富尔问题专家组。专家组在 2007 年的最后报告中确定得到全面落实的建议为数不多。有若干建议没有得到落实，而实际上，这些由苏丹政府定为短期优先落实事项的建议，如果没有冗长的行政程序或不增加资源，原本也可以在三个月内落实。¹¹⁸ 特别报告员于 2008 年、¹¹⁹ 高级专员于 2009 年¹²⁰ 年也发表过类似的意见。

55. 2010 年，儿基会指出，苏丹民族团结政府和苏丹南方政府应该全面落实儿权委的结论性意见和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的建议。此外，苏丹人民解放军应该不折不扣地执行 2009 年行动计划，根据这项计划，苏丹人民解放军承诺让其队伍中的所有儿童退伍。¹²¹

五. 能力建设与技术援助

56. 高级专员的 2007 年和 2008 年报告建议苏丹争取国际社会的援助，以增强其保护人权的能力。¹²²

57. 2010 年，儿权委请苏丹首先利用联合国机构间少年司法问题小组开发的技术援助工具。¹²³

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E.26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>
- ² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| CED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts

(Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights on 3 February 2009, available at <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=8639&LangID=E>.
- ⁹ A/HRC/13/31, para. 534.
- ¹⁰ CRC/C/SDN/CO/3-4, paras. 71 and 91.
- ¹¹ CRC/C/OPSC/SDN/CO/1, para. 10 c).
- ¹² *Ibid.*, para. 24.
- ¹³ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 7.
- ¹⁴ S/2010/31, para. 69.
- ¹⁵ OHCHR 2009 Annual Report on Activities and Results, p. 100.
- ¹⁶ *Ibid.*, p. 101.
- ¹⁷ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 8.
- ¹⁸ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/65/340, annex I.
- ¹⁹ UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 2.
- ²⁰ CRC/C/SDN/CO/3-4, paras. 13 and 14.
- ²¹ A/HRC/15/57, para. 36.
- ²² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---------------------------------------|
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CRC | Committee on the Rights of the Child. |
- ²³ E/CN.4/2006/71/Add.6.
- ²⁴ E/CN.4/2006/111, A/61/469; A/62/354; A/HRC/7/22; A/HRC/9/13; A/HRC/9/13/Add. 1; A/HRC/14/41; A/HRC/14/41/Add.1; A/HRC/15/57.
- ²⁵ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25,

- para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (x) A/HRC/14/46/Add.1; (y) A/HRC/15/31 – for list of States see http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written_contributions.htm; (z) A/HRC/15/32, para. 5.
- ²⁶ OHCHR 2009 Annual Report on Activities and Results, p. 100.
- ²⁷ Ibid., pp. 100–102.
- ²⁸ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 44.
- ²⁹ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 13; and A/HRC/9/13, para. 73.
- ³⁰ CRC/C/SDN/CO/3-4, paras. 29 and 30.
- ³¹ UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 3.
- ³² CRC/C/SDN/CO/3-4, paras. 31 and 32.
- ³³ OHCHR Press release, 6 January 2011, available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10619&LangID=E>
- ³⁴ S/2010/31 para. 65.
- ³⁵ A/HRC/14/24/Add.1, para. 1072; and A/HRC/14/26/Add.1, para. 1046.
- ³⁶ A/HRC/14/26/Add.1, para. 1059.
- ³⁷ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 36.
- ³⁸ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 20; UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 4; A/HRC/14/41, para. 82 (a).
- ³⁹ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 19.
- ⁴⁰ A/HRC/13/31, paras. 531 and 532.
- ⁴¹ Human Rights Council resolution 4/8, 30 March 2007.
- ⁴² CCPR/C/SDN/CO/3, paras. 16 and 22.
- ⁴³ Tenth periodic report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in the Sudan, 28 Nov. 2008, “Arbitrary arrest and detention committed by national security, military and police,” pp. 42 and 43, available at <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/10thOHCHR28nov08.pdf>
- ⁴⁴ Ibid., p. 4.
- ⁴⁵ A/HRC/14/41, paras. 53–56.
- ⁴⁶ CRC/C/SDN/CO/3-4, paras. 72 and 73.
- ⁴⁷ See seventh, eleventh and twelfth periodic reports of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in the Sudan, 18 May 2007, pp. 3, 9 and 10; 23 January 2009, pp. 3, 10 and 11; December 2009, p. 21, available at <http://www2.ohchr.org/SPdocs/Countries/7thOHCHR18may07.doc>; <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/11thOHCHR22jan09.pdf>; http://www2.ohchr.org/SPdocs/Countries/LRARReport_SudanDecember2009.doc
- ⁴⁸ A/HRC/15/57, para. 19.
- ⁴⁹ A/HRC/14/41 para. 41.
- ⁵⁰ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 74.
- ⁵¹ A/HRC/14/41 para. 29.
- ⁵² CCPR/C/SDN/CO/3, para. 10.
- ⁵³ A/HRC/14/41 paras. 59–60. See also S/2010/382, paras. 49–52.
- ⁵⁴ A/HRC/14/41 paras. 61–63.
- ⁵⁵ A/HRC/11/6/Add.1, para. 636; and A/HRC/13/39/Add.1, para. 243.
- ⁵⁶ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 57.
- ⁵⁷ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 15; UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 8.
- ⁵⁸ UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 3; ILO Committee of Experts on the Application of

- Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) Sudan (ratification: 2003) Published: 2010 doc. No. (ILOLEX) 062010SDN182, 7th para.; and CRC/C/OPAC/SDN/CO/1, para. 17.
- ⁵⁹ CRC/C/OPAC/SDN/CO/1, para. 18.
- ⁶⁰ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 86; see also UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 8.
- ⁶¹ CRC/C/OPAC/SDN/CO/1, para. 30.
- ⁶² CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 78.
- ⁶³ *Ibid.*, para. 79.
- ⁶⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) Sudan, 2010 doc. No. (ILOLEX) 062010SDN029, 2nd para.
- ⁶⁵ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 39; UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 5.
- ⁶⁶ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 40.
- ⁶⁷ *Ibid.*, para. 81.
- ⁶⁸ OHCHR Press release, 6 January 2011, available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10619&LangID=E>
- ⁶⁹ UNMIS submission to the UPR on Sudan, pp. 16–17.
- ⁷⁰ CRC/C/OPAC/SDN/CO/1, para. 35.
- ⁷¹ *Ibid.*, para. 36.
- ⁷² A/HRC/14/24/Add.1, para. 1057.
- ⁷³ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 35.
- ⁷⁴ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 25.
- ⁷⁵ UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 5.
- ⁷⁶ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 34.
- ⁷⁷ S/2010/31, para. 69.
- ⁷⁸ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 39.
- ⁷⁹ A/HRC/14/41, paras. 39 and 45.
- ⁸⁰ *Ibid.*, para. 66.
- ⁸¹ *Ibid.*, paras. 71–73; see also A/HRC/9/13, paras. 78 and 80 (iv).
- ⁸² A/HRC/15/57, para. 20.
- ⁸³ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 77.
- ⁸⁴ CRC/C/OPAC/SDN/CO/1, para. 20.
- ⁸⁵ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 57.
- ⁸⁶ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 15; UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 8.
- ⁸⁷ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 26.
- ⁸⁸ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 28.
- ⁸⁹ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 29.
- ⁹⁰ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 29.
- ⁹¹ *Ibid.*, para. 33.
- ⁹² A/HRC/15/57, para. 26.
- ⁹³ UN expert on human rights in Sudan calls for release of detained journalists and human rights activists, available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10602&LangID=E>
- ⁹⁴ A/HRC/14/41, para. 22; see also S/2010/168/Add.1, p. 6, paras. 30–33.

- ⁹⁵ A/HRC/14/23Add.1, paras. 2278 and 2283.
- ⁹⁶ Ibid., para. 2284.
- ⁹⁷ S/2010/382, p. 10, para. 43.
- ⁹⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98) Sudan, 2009 doc. No. (ILOLEX) 062009SDN098, 2nd para.
- ⁹⁹ UNDAF Sudan 2009-2012, Khartoum/Juba, 2009, p. 5, available at <http://www.unops.org/SiteCollectionDocuments/Information-disclosure/UNDAFs/Sudan-UNDAF-2009-2012.pdf>.
- ¹⁰⁰ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 42.
- ¹⁰¹ S/2010/31, para. 66; and A/HRC/14/41, para. 43.
- ¹⁰² CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 61.
- ¹⁰³ WHO submission to the UPR on Sudan, p. 5.
- ¹⁰⁴ UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 5.
- ¹⁰⁵ CRC/C/SDN/CO/3-4, paras. 50, 52-55.
- ¹⁰⁶ Ibid., para. 51.
- ¹⁰⁷ UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 6.
- ¹⁰⁸ Ibid.
- ¹⁰⁹ CRC/C/SDN/CO/3-4, paras. 64-67.
- ¹¹⁰ UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 6.
- ¹¹¹ A/HRC/14/41, para. 43.
- ¹¹² UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 6.
- ¹¹³ CCPR/C/SDN/CO/3, para. 24 and CRC/C/SDN/CO/3-4, paras. 68-71.
- ¹¹⁴ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 43.
- ¹¹⁵ A/HRC/14/41, para. 47.
- ¹¹⁶ UNMIS submission to the UPR on Sudan, para. 36.
- ¹¹⁷ WHO submission to the UPR on Sudan, p. 4.
- ¹¹⁸ Final Report of the United Nations Group of Experts on Darfur (A/HRC/6/19), Summary, p. 2; see also A/HRC/15/57, paras. 39-44.
- ¹¹⁹ A/HRC/9/13/Add.1, p. 2.
- ¹²⁰ See eleventh periodic report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in the Sudan, 23 January 2009, p. 12, available at <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/11thOHCHR22jan09.pdf>
- ¹²¹ UNICEF submission to the UPR on Sudan, p. 9.
- ¹²² See seventh, eighth and tenth periodic reports of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in the Sudan, 18 May 2007, p. 3; 20 August 2007, p. 6; 28 November 2008, pp. 50-51, available at <http://www2.ohchr.org/SPdocs/Countries/7thOHCHR18may07.doc>; <http://www2.ohchr.org/SPdocs/Countries/8thOHCHR20aug07.doc>; <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/10thOHCHR28nov08.pdf>
- ¹²³ CRC/C/SDN/CO/3-4, para. 90.