



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 September 2013

Original: Russian

Совет по правам человека
Двадцать четвертая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Российская Федерация

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

1. Российская Федерация подтверждает свою глубокую приверженность процедуре Универсального периодического обзора. Этот механизм является уникальным средством изучения и оценки развития прав человека в глобальном масштабе и позволяет национальным властям делиться наилучшим опытом в этой сфере.
2. Компетентные органы власти Российской Федерации тщательно изучили 231 рекомендацию, которая была получена в ходе 16-й сессии Рабочей группы Совета ООН по правам человека по проведению Универсального периодического обзора.
3. Ответы Российской Федерации о согласии с той или иной рекомендацией или ее отклонении приведены ниже и сгруппированы по тематическим блокам. Пояснения российских властей относительно позиции по соответствующим рекомендациям содержатся в приложении к настоящему документу в форме таблицы.
4. В целом Российской Федерацией принято 149 рекомендаций. Это рекомендации, содержание и формулировка которых поддерживаются российскими властями, а также рекомендации, которые уже реализованы на практике или находятся в процессе реализации.
5. Российской Федерацией частично приняты 14 рекомендаций. В данную группу входят рекомендации, которые одобряются российскими властями в общем, однако не могут быть поддержаны в полном объеме в связи с тем, что часть их содержания не может быть реализована в силу тех или иных причин. Также к соответствующей группе относятся составные рекомендации, включающие в себя ряд отдельных рекомендаций по различным не связанным между собой вопросам, в отношении которых российские власти занимают несопадающие позиции.
6. Российской Федерацией не принято 68 рекомендаций. Данные рекомендации не могут быть поддержаны российскими властями по причине их несоответствия нормативному содержанию, смыслу и практике применения действующего законодательства и определенным направлениям его развития, а также в силу фактологической некорректности утверждений, содержащихся в соответствующих рекомендациях.

Международные обязательства в области прав человека

7. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.1, 140.7, 140.8, 140.22, 140.23.
8. Российская Федерация **частично принимает** следующие рекомендации:
140.2, 140.9, 140.12, 140.21.
9. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.3, 140.4, 140.5, 140.6, 140.10, 140.11, 140.13, 140.14, 140.15, 140.16, 140.17, 140.18, 140.19, 140.20.

Законодательное и институциональное обеспечение прав человека

10. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.24, 140.27, 140.28, 140.29, 140.30, 140.32, 140.33, 140.56, 140.57, 140.58, 140.59, 140.60, 140.61.

11. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.25 и 140.26.

Международное сотрудничество в области прав человека

12. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.55, 140.62, 140.63, 140.64, 140.72, 140.73, 140.74, 140.230.
13. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.65, 140.66, 140.67, 140.68, 140.69, 140.70, 140.71.

Равенство и недискриминация - общие вопросы

14. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.77, 140.78, 140.79.
15. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.75, 140.76.

Поощрение терпимости. Противодействие расизму, расовой дискриминации и ксенофобии

16. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.34, 140.35, 140.36, 140.37, 140.38, 140.39, 140.40, 140.41, 140.42,
140.80, 140.81, 140.82, 140.83, 140.84, 140.85, 140.138, 140.212.

Защита социально уязвимых групп населения

17. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.31, 140.43, 140.44, 140.45, 140.46, 140.47, 140.48, 140.49, 140.50,
140.51, 140.52, 140.53, 140.54, 140.141, 140.142, 140.143, 140.213, 140.214,
140.215, 140.216.

Проблематика сексуальной ориентации

18. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.93, 140.94, 140.96, 140.97.
19. Российская Федерация **частично принимает** следующую рекомендацию:
140.95.
20. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.86, 140.87, 140.88, 140.89, 140.90, 140.91, 140.92.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Противодействие торговле людьми

21. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.101, 140.103, 140.104, 140.116, 140.117, 140.118, 140.119, 140.231.
22. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.98, 140.99, 140.100, 140.102, 140.105.

Противодействие насилию, в т.ч. в отношении женщин

23. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.106, 140.108, 140.109, 140.110, 140.112, 140.114, 140.115, 140.137.
24. Российская Федерация **частично принимает** следующие рекомендации:
140.107, 140.111, 140.113.

Отправление правосудия и судебная система

25. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.120, 140.121, 140.123, 140.124, 140.125, 140.126, 140.127, 140.128,
140.129, 140.130, 140.131.
26. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.122, 140.139, 140.140.

Пенитенциарная система. Правоохранительные органы

27. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.132, 140.133, 140.134, 140.135, 140.136.

Гражданские свободы, НКО, правозащитники, журналисты, выборы

28. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.144, 140.148, 140.149, 140.150, 140.152, 140.154, 140.156, 140.157,
140.159, 140.160, 140.164, 140.166, 140.167, 140.170, 140.173, 140.185,
140.186, 140.187, 140.188, 140.189, 140.190, 140.191, 140.192.
29. Российская Федерация **частично принимает** следующие рекомендации:
140.145, 140.175, 140.177.
30. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.146, 140.147, 140.151, 140.153, 140.155, 140.158, 140.161, 140.162,
140.163, 140.165, 140.168, 140.169, 140.171, 140.172, 140.174, 140.176,
140.178, 140.179, 140.180, 140.181, 140.182, 140.183, 140.184, 140.193.

Обеспечение экономических, социальных и культурных прав

31. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.194, 140.195, 140.196, 140.198, 140.199, 140.200, 140.201, 140.203,
140.204.
32. Российская Федерация **частично принимает** следующую рекомендацию:
140.197.
33. Российская Федерация **не принимает** следующую рекомендацию:
140.202.

Образование, в том числе в области прав человека

34. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.205, 140.206, 140.207, 140.208, 140.209, 140.210, 140.211.

Права национальных меньшинств и коренных народов

35. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.217, 140.218, 140.219, 140.220, 140.221, 140.222.
36. Российская Федерация **частично принимает** следующую рекомендацию:
140. 224.
37. Российская Федерация **не принимает** следующие рекомендации:
140.223, 140.225.

Права мигрантов

38. Российская Федерация **принимает** следующие рекомендации:
140.227, 140.229.
39. Российская Федерация **частично принимает** следующую рекомендацию:
140. 228.
40. Российская Федерация **не принимает** следующую рекомендацию:
140.226.

Annex

Приложение к Соображениям Российской Федерации относительно рекомендаций, полученных в ходе представления второго национального доклада в рамках Универсального периодического обзора

<i>Рекомендация</i>	<i>Позиция Российской Федерации</i>
140.1.	<p>Принимается.</p> <p>Российская Федерация продолжит тщательное рассмотрение вопроса о возможности присоединения к Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений с учетом положений действующего национального законодательства.</p>
140.2.	<p>Частично принимается.</p> <p>Присоединение к Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – принимается. См. п. 140.1.</p> <p>По вопросу присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, Российская Федерация отмечает, что является участником Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Россия активно сотрудничает с Европейским комитетом по предупреждению пыток. В Российской Федерации с 2008 г. функционирует система общественных наблюдательных комиссий, которые вправе беспрепятственно посещать места принудительного содержания.</p> <p>Учитывая, что механизм Факультативного протокола к Конвенции против пыток во многом дублирует работу указанных механизмов, рекомендация о присоединении к Факультативному протоколу не принимается.</p>
140.3.	<p>Не принимается.</p> <p>См. п. 140.2.</p>
140.4.	<p>Не принимается.</p> <p>Правовой запрет на назначение и исполнение смертной казни соблюдается в Российской Федерации в течение более чем 15 лет и подтверждается сложившейся правоприменительной практикой.</p> <p>Таким образом, Российская Федерация полностью выполняет основное обязательство по Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, хотя и не присоединилась к нему.</p> <p>Возможность такого присоединения напрямую зависит от процесса формирования в российском обществе преобладающего мнения о целесообразности отмены смертной казни <i>de jure</i> и, при необходимости, будет рассмотрена на соответствующем этапе.</p>
140.5.	<p>Не принимается.</p> <p>См. п. 140.4.</p>

- 140.6. **Не принимается.**
Вопрос о ратификации Статута Международного уголовного суда находится на рассмотрении компетентных российских властей. Решение о присоединении и сроках, являясь прерогативой государства, будет принято с учетом положений действующего российского законодательства. В настоящий момент основания для присоединения к Римскому статуту МУС отсутствуют.
См. также п. 140.4.
- 140.7. **Принимается и уже выполнена.**
Соответствующий факультативный протокол ратифицирован Российской Федерацией 7 мая 2013 г.
- 140.8. **Принимается и уже выполнена.**
Соответствующие факультативные протоколы ратифицированы Российской Федерацией 7 мая 2013 г. и 26 июня 2008 г.
- 140.9. **Частично принимается.**
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии ратифицирован Российской Федерацией 7 мая 2013 г.
Вопрос о возможности ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, был изучен компетентными органами власти Российской Федерации. По итогам проведенного анализа был сделан вывод о несоответствии ряда положений Факультативного протокола нормам действующего внутригосударственного законодательства. В этой связи Российская Федерация **не принимает** рекомендацию в этой части.
- 140.10. **Не принимается.**
Вопрос о возможности ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов будет рассмотрен в контексте расширения правозащитных обязательств России на соответствующем этапе.
- 140.11. **Не принимается.**
Российская Федерация продолжит рассмотрение вопроса о совместимости отдельных положений Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов с нормами внутригосударственного законодательства и международных договоров Российской Федерации на соответствующем этапе.
- 140.12. **Частично принимается.**
Ратификация Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – **принимается**. См. п. 140.1.
Ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток – **не принимается**. См. п. 140.2.
Ратификация Римского статута МУС – **не принимается**. См. п. 140.6.
- 140.13. **Не принимается.**
См. пп. 140.2 и 140.6.

- 140.14. **Не принимается.**
См. пп. 140.2 и 140.6.
По вопросу ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства Российская Федерация отмечает, что действующее национальное законодательство не ухудшает правовой статус лиц без гражданства по отношению к нормам названных международных договоров. Соответственно, в настоящее время отсутствует объективная необходимость в присоединении к Конвенциям.
- 140.15. **Не принимается.**
В Российской Федерации при участии представителей коренных народов и экспертного сообщества был проведен тщательный анализ положений Конвенции МОТ №169 на предмет возможности ее ратификации. В результате было сделано заключение, что на данный момент законодательство Российской Федерации в сфере защиты прав коренных малочисленных народов является более полным, нежели положения Конвенции, при этом оно постоянно совершенствуется с учетом существующих реалий и возникающих вызовов.
- 140.16. **Не принимается.**
См. п. 140.6.
- 140.17. **Не принимается.**
См. п. 140.6
- 140.18. **Не принимается.**
См. п. 140.6.
- 140.19. **Не принимается.**
См. п. 140.6.
- 140.20. **Не принимается.**
См. п. 140.6.
- 140.21. **Частично принимается.**
Ратификация Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – **принимается**. См. п. 140.1.
В остальной части рекомендация **не принимается**. См. пп. 140.2, 140.4, 140.6, 140.11, 140.14.
- 140.22. **Принимается.**
Российская Федерация является участником подавляющего большинства основных универсальных международных договоров по правам человека. Россия намерена и далее постепенно – учитывая финансовые последствия и необходимость изменений в законодательстве и практике – расширять спектр своих международных обязательств в правозащитной сфере.

- 140.23. **Принимается.**
Вопрос о возможности присоединения к Конвенции и ее ратификации включен в План мероприятий по реализации положений Национальной стратегии в интересах детей на 2012–2017 годы и будет рассмотрен компетентными ведомствами в определенный планом срок.
- 140.24. **Принимается.**
- 140.25. **Не принимается.**
Законодательство содержит развернутое определение экстремизма, которое не противоречит международным обязательствам Российской Федерации и надлежащим образом применяется на практике правоохранительными органами и судами.
- 140.26. **Не принимается.**
См. п. 140.25.
- 140.27. **Принимается.**
За прошедшие несколько лет в данном направлении уже была проделана большая работа, результаты которой были представлены, в том числе, во втором национальном докладе Российской Федерации.
- 140.28. **Принимается.**
- 140.29. **Принимается.**
- 140.30. **Принимается.**
- 140.31. **Принимается.**
- 140.32. **Принимается и уже реализована.**
Президентом Российской Федерации в 2011 г. утверждены Основы государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Среди главных целей закреплено, в частности, повышение уровня осведомленности граждан о своих правах. Предусмотрены меры по повышению правовой культуры государственных служащих. Реализация этого документа обеспечивается всеми органами публичной власти совместно с институтами гражданского общества.
- 140.33. **Принимается.**
- 140.34. **Принимается.**
- 140.35. **Принимается.**
- 140.36. **Принимается.**
- 140.37. **Принимается.**
- 140.38. **Принимается.**

- 140.39. **Принимается и уже реализована.**
В Российской Федерации созданы различные действенные форматы обеспечения межрелигиозного диалога, в том числе:
Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям;
Совет при Президенте Российской Федерации по взаимодействию с религиозными объединениями;
Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации;
Межрелигиозный совет России;
Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по межнациональным отношениям и свободе совести;
консультативные и совещательные структуры при органах государственной власти субъектов Российской Федерации, в работе которых активное участие принимают представители религиозных объединений.
- 140.40. **Принимается.**
- 140.41. **Принимается.**
- 140.42. **Принимается.**
- 140.43. **Принимается.**
- 140.44. **Принимается.**
- 140.45. **Принимается.**
- 140.46. **Принимается.**
- 140.47. **Принимается.**
- 140.48. **Принимается.**
- 140.49. **Принимается.**
- 140.50. **Принимается.**
- 140.51. **Принимается.**
- 140.52. **Принимается и уже реализована.**
В Российской Федерации на конституционном уровне запрещены любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Законодательство и практика его применения не являются дискриминационными по отношению к каким-либо социальным группам.
- 140.53. **Принимается.**
- 140.54. **Принимается.**
- 140.55. **Принимается.**
- 140.56. **Принимается.**

- 140.57. **Принимается.**
- 140.58. **Принимается.**
- 140.59. **Принимается.**
За прошедшие несколько лет проделана большая работа, результатом которой стало значительное повышение уровня транспарентности деятельности органов власти.
- 140.60. **Принимается.**
- 140.61. **Принимается.**
- 140.62. **Принимается.**
- 140.63. **Принимается.**
- 140.64. **Принимается.**
- 140.65. **Не принимается.**
Россия регулярно принимает и будет принимать специальные процедуры Совета ООН по правам человека с учётом своих возможностей, важности тех или иных вопросов для Российской Федерации, а также необходимости надлежащей подготовки к таким посещениям.
- 140.66. **Не принимается.**
См. п. 140.65.
- 140.67. **Не принимается.**
См. п. 140.65.
- 140.68. **Не принимается.**
См. п. 140.65.
- 140.69. **Не принимается.**
См. пп. 140.2, 140.65.
- 140.70. **Не принимается.**
См. п. 140.65.
- 140.71. **Не принимается.**
См. пп. 140.2, 140.6, 140.15, 140.65.
По вопросу ратификации Конвенции МОТ № 189, российские власти отмечают, что российское законодательство обеспечивает достаточный уровень правовой защиты всем категориям работников, в том числе лицам, работающим на дому. Особенности труда надомников учтены в положениях гл. 49 Трудового кодекса.
- 140.72. **Принимается.**
- 140.73. **Принимается.**
См. п. 140.65.
- 140.74. **Принимается.**

- 140.75. **Не принимается.**
В российском праве уже существует разработанное определение дискриминации, которое включает в себя, как прямой, так и косвенный элемент.
Акты дискриминации влекут за собой привлечение к уголовной и административной ответственности. Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях содержат соответствующие определения понятия «дискриминация». Кроме того, жертвы дискриминационных действий обладают правом на обращение в суд для взыскания с виновного материальной компенсации.
- 140.76. **Не принимается.**
См. п. 140.75.
- 140.77. **Принимается.**
См. также п. 140.75.
- 140.78. **Принимается**
См. также пп. 140.75, 140.107.
- 140.79. **Не принимается.**
См. п. 140.75.
- 140.80. **Принимается.**
- 140.81. **Принимается.**
- 140.82. **Принимается.**
- 140.83. **Принимается и уже реализована.**
Законодательством уже установлен абсолютный запрет для государственных служащих на оказание каких-либо предпочтений отдельным социальным группам, а также обязанность учитывать особенности различных этнических групп и способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.
Согласно ч.2 ст.29 Конституции не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.
Законодательством также предусмотрено, что предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления на публичных мероприятиях и в средствах массовой информации не должны содержать призывы к экстремистской деятельности, а также обосновывать или оправдывать экстремизм.
- 140.84. **Принимается.**
- 140.85. **Принимается.**
Расследованию данной категории преступлений власти Российской Федерации уделяют повышенное внимание и продолжают принимать все необходимые меры для установления виновных и привлечения их к ответственности.

- 140.86. **Не принимается.**
Российское законодательство не является дискриминационным по отношению к представителям ЛГБТ.
В Российской Федерации каждому гарантируется свобода мысли и слова, а также свобода собраний. Согласно статьям 10 и 11 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., участницей которой является Российская Федерация, осуществление этих свобод может быть сопряжено с ограничениями, которые установлены законом и необходимы в демократическом обществе, в том числе для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц.
Законодательство не закрепляет какие бы то ни было меры, направленные на запрет гомосексуализма или его официальное порицание, не содержит признаков дискриминации и не допускает избыточные действия органов публичной власти. Соответственно, оно не может рассматриваться как несоразмерно ограничивающее свободу слова или свободу собраний.
- 140.87. **Не принимается.**
См. п. 140.86.
- 140.88. **Не принимается.**
См. п. 140.86.
- 140.89. **Не принимается.**
См. п. 140.86.
- 140.90. **Не принимается.**
См. п. 140.86.
- 140.91. **Не принимается.**
См. п. 140.86.
- 140.92. **Не принимается.**
Законодательство уже содержит положения об ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних и надлежащим образом применяется на практике без какой-либо дискриминации.
- 140.93. **Принимается.**
Законодательство не носит дискриминационного характера по отношению к представителям ЛГБТ и не допускает произвольного применения соответствующих норм на практике.
- 140.94. **Принимается.**
См. п. 140.93.
- 140.95. **Частично принимается.**
Законодательство уже содержит запрет на дискриминацию представителей ЛГБТ. Соответственно, рекомендация в части принятия законов, запрещающих такую дискриминацию, **не принимается.**

- 140.96. **Принимается и уже реализована.**
Любые акты насилия, безотносительно того, совершаются ли они в отношении представителей ЛГБТ-сообщества или представителей других социальных групп, влекут должное реагирование со стороны правоохранительных органов.
Согласно п.«е» ч.1 ст.63 Уголовного кодекса совершение преступления по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы признается отягчающим вину обстоятельством.
- 140.97. **Принимается и уже реализована.**
В Российской Федерации уже установлен запрет на распространение информации, поощряющей любую форму дискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации.
В части, касающейся поведения должностных лиц, см. п.140.83.
В части, касающейся действий средств массовой информации, следует пояснить, что в Российской Федерации гарантируется свобода массовой информации, а цензура запрещена. Таким образом, государство не имеет возможности определять редакционную политику СМИ. В то же время, в соответствии с Законом «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Совершение таких действий влечет установленную законом ответственность.
- 140.98. **Не принимается.**
См. п. 140.4.
- 140.99. **Не принимается.**
См. п. 140.4.
- 140.100. **Не принимается.**
См. п. 140.4.
- 140.101. **Принимается.**
Российскими правоохранительными органами принимаются все необходимые меры, направленные на раскрытие соответствующих преступлений.
С момента создания Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям Российская Федерация активно сотрудничает с данным механизмом по конкретным случаям исчезновений в соответствии с внутренним законодательством и положениями Декларации о защите всех лиц от насильственных или недобровольных исчезновений. Все запросы Рабочей группы тщательно прорабатываются. Российские правоохранительные органы предпринимают все необходимые меры для получения информации о судьбе и точном местонахождении пропавших лиц.
См. также п. 140.1.

- 140.102. **Не принимается** в связи с фактологической некорректностью ее содержания и формулировки.
В системе правоохранительных органов Российской Федерации отсутствует практика произвольного задержания, пыток и чрезмерного применения силы. Задержание и другие меры процессуального принуждения осуществляются в соответствии с нормами процессуального законодательства, которые предусматривают действенные гарантии против нарушений прав граждан в указанной сфере.
Любые факты ненадлежащего обращения с задержанными влекут за собой соответствующее реагирование со стороны Следственного комитета и Генеральной прокуратуры. Виновные сотрудники правоохранительных органов привлекаются к установленной законом ответственности.
- 140.103. **Принимается.**
См. также п. 140.102.
- 140.104. **Принимается и уже реализована.**
Ст.75 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что доказательства, полученные с нарушением требований закона (в том числе с применением насилия и пыток и другого жестокого или унижающего достоинства обращения), являются недопустимыми. Эти доказательства не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу обвинения.
- 140.105. **Не принимается** в связи с фактологической некорректностью ее содержания и формулировки.
См. пп. 140.102, 140.120, 140.145, 140.152.
- 140.106. **Принимается.**
- 140.107. **Частично принимается.**
Координационным советом Министерства здравоохранения и социального развития по гендерным проблемам принято решение о подготовке предложений по внесению изменений в законодательство в части усиления ответственности за насилие в отношении женщин. Рабочей группой, созданной по решению Координационного совета, прорабатываются концептуальные подходы к разработке проекта федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия».
Вместе с тем, законодательство уже содержит запрет на все формы насилия в семье и устанавливает соответствующие санкции за такие действия. В целях оказания поддержки жертвам домашнего насилия в субъектах Российской Федерации действуют центры помощи, оказывающие необходимые услуги пострадавшим.
- 140.108. **Принимается.**
См. также п. 140.107.
- 140.109. **Принимается.**
См. также п. 140.107.

- 140.110. **Принимается.**
См. также п. 140.107.
- 140.111. **Частично принимается.**
См. также п. 140.107.
- 140.112. **Принимается.**
- 140.113. **Частично принимается.**
См. также п. 140.107.
- 140.114. **Принимается.**
См. также п. 140.107.
- 140.115. **Принимается.**
- 140.116. **Принимается.**
- 140.117. **Принимается.**
- 140.118. **Принимается.**
- 140.119. **Принимается.**
- 140.120. **Принимается.**
За последние годы в соответствующей сфере российскими властями уже проведены масштабные преобразования нормативного и организационного характера.
Одной из главных задач в развитии судебной системы является обеспечение доступа граждан к правосудию и максимальной открытости деятельности судов. В 2010 г. вступил в силу Федеральный закон, предусматривающий обязательность публикации в сети Интернет текстов судебных актов и другой информации, касающейся деятельности судебной системы в целом, а также отдельных судов и судей.
В январе 2012 г. вступил в силу Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», закрепляющий дополнительные гарантии оказания гражданам квалифицированных юридических консультаций.
Создан эффективный механизм для обеспечения разумных сроков судопроизводства и исполнения судебных решений, позволяющий гражданам взыскивать компенсацию за необоснованно длительные действия властей в соответствующей сфере.
В целях оптимизации процесса пересмотра судебных постановлений в судах общей юрисдикции создана апелляционная инстанция для всех категорий дел.
В декабре 2012 г. утвержден новый Кодекс судейской этики, подробно регламентирующий обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности и во внесудебной деятельности.
Российские власти намерены продолжить усилия по дальнейшему совершенствованию судебной системы как важнейшего механизма современного правового государства.

- 140.121. **Принимается.**
См. п. 140.120.
- 140.122. **Не принимается.**
Соответствующие независимые органы уже созданы в Российской Федерации.
В соответствии с Конституцией судьи федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации. Мировые судьи назначаются на должность законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка.
В качестве самостоятельных органов судейского сообщества созданы экзаменационные комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и квалификационные коллегии судей. В состав указанных органов включаются представители общественности.
Жалобы на решения квалификационных коллегий судей по вопросу о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков рассматриваются специальным судебным органом – Дисциплинарным судебным присутствием.
- 140.123. **Принимается.**
Право свободно консультироваться с адвокатом по выбору задержанного с начала ареста уже закреплено в ст. 48 Конституции и реализуется на практике без каких-либо ограничений.
- 140.124. **Принимается.**
См. п. 140.120.
- 140.125. **Принимается.**
См. п. 140.120.
- 140.126. **Принимается.**
См. п. 140.120.
- 140.127. **Принимается.**
См. п. 140.120.
- 140.128. **Принимается.**
См. п. 140.120.
- 140.129. **Принимается.**
См. п. 140.120.
- 140.130. **Принимается.**
См. п. 140.120.
- 140.131. **Принимается.**
- 140.132. **Принимается.**
- 140.133. **Принимается.**
- 140.134. **Принимается.**

- 140.135. **Принимается.**
- 140.136. **Принимается.**
- 140.137. **Принимается.**
- 140.138. **Принимается.**
- 140.139. **Не принимается.**
Процедура УПО не может использоваться как основание для вмешательства в процесс предварительного следствия или судебного разбирательства в национальных судах.
- 140.140. **Не принимается.**
Российская Федерация как член Совета Европы признает юрисдикцию Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) по вопросам толкования и применения Конвенции о защите права человека и основных свобод и Протоколов к ней в случаях предполагаемого нарушения Российской Федерацией положений указанных международных договоров.
Вопросы, связанные с исполнением Российской Федерацией постановлений ЕСПЧ, в соответствии со ст. 46 Конвенции находятся в компетенции и под контролем Комитета министров Совета Европы, отчетность перед которым осуществляется в установленном порядке независимо от наличия или отсутствия каких-либо дополнительных обстоятельств (резолюций, рекомендаций, решений) на национальном или международном уровнях, побуждающих к исполнению соответствующих решений.
- 140.141. **Принимается.**
- 140.142. **Принимается и уже реализована.**
В соответствии со ст.13 Семейного кодекса по общему правилу заключение брака допускается между гражданами, достигшими возраста 18 лет.
Согласно ст.14 Семейного кодекса не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке. Таким образом, полигамия запрещена в Российской Федерации.
Сообщения о любых насильственных действиях в отношении женщин подлежат проверке правоохранительными органами и наказываются в порядке, установленном законом.
- 140.143. **Принимается.**
- 140.144. **Принимается.**

- 140.145. **Частично принимается.**
- В соответствии со ст.29 Конституции каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить, распространять информацию любым законным способом. Гарантируется свобода средств массовой информации. Цензура запрещается.
- Вместе с тем в соответствии с ч.2 ст.10 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, участницей которой является Российская Федерация, осуществление свободы выражения может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.
- Таким образом, свобода выражения мнения не является абсолютной и рекомендация обеспечить ее осуществление «путем ликвидации всех ограничительных барьеров» неприемлема.
- Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27 июня 2006 г. № 149-ФЗ определены всего 4 категории особо социально опасной информации, распространение которой в Интернете может быть запрещено во внесудебном порядке: 1) детская порнография; 2) способы изготовления, использования и распространения наркотиков; 3) способы осуществления самоубийств и призывы к ним; 4) персональная информация о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий.
- См. также пп. 140.153 и 140.156.
- 140.146. **Не принимается.**
- Согласно ч.3 ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах право на свободное выражение своего мнения не является абсолютным. Оно налагает особые обязанности и особую ответственность. Соответственно, национальный законодатель вправе самостоятельно избрать подход к борьбе с клеветой, в том числе установить уголовную ответственность за нее.
- Установление в российском законодательстве уголовной ответственности за клевету соответствует существующей мировой практике. Клевета является уголовно-наказуемым деянием в большом количестве государств.
- 140.147. **Не принимается.**
- Российское законодательство соответствует ст.19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Указанная статья не предусматривает запрета на установление уголовной ответственности за клевету.
- См. также п. 140.146.

- 140.148. **Принимается.**
Преступления против журналистов и правозащитников имеют серьезные негативные последствия для развития всего общества и укрепления идей правового государства. Поэтому расследованию и предотвращению соответствующих преступлений правоохранительными органами уделяется первостепенное внимание.
- 140.149. **Принимается.**
См. п. 140.148.
- 140.150. **Принимается.**
См. п. 140.148.
- 140.151. **Не принимается** в связи с фактологической некорректностью ее содержания и формулировки.
Законодательство не ограничивает пользование правом на свободу выражения мнения, собрания и объединений и не противоречит нормам международного права.
См. пп. 140.145 – 140.147, 140.152, 140.153 и 140.158.
- 140.152. **Принимается и уже реализована.**
Нормы российского законодательства не создают непропорциональных ограничений для пользования правом на свободу собраний и выражения мнения.
Конституция гарантирует право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование. Осуществление данного права является важной формой участия граждан в управлении делами государства.
Законодательство предусматривает уведомительный порядок проведения публичных мероприятий. Орган власти может отказать в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении указано место, в котором в соответствии с законом проведение публичного мероприятия запрещается.
Граждане и организации имеют возможность оспорить решения властей в судебном порядке.
См. также пп. 140.145–140.147.

- 140.153. **Не принимается.**
В части, касающейся права на свободу ассоциаций, следует пояснить, что реализация соответствующего права гарантирована международными договорами, участницей которых является Российская Федерация. Законодательство не ограничивает каким-либо образом деятельность некоммерческих организаций, в том числе тех, которые получают финансирование из-за рубежа и участвуют в политической деятельности. Основная цель реализованных законодательных изменений – обеспечение большей прозрачности в деятельности соответствующих некоммерческих организаций. Российское общество вправе знать об источниках, из которых финансируется политическая деятельность, осуществляемая на территории страны.
См. также п. 140.152.
- 140.154. **Принимается и уже реализована.**
Законодательством запрещены любые формы дискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации. Представители ЛГБТ имеют возможность свободно реализовывать свои права на свободу выражения мнения и мирных собраний, как и любые другие граждане Российской Федерации.
См. также п. 140.86.
- 140.155. **Не принимается** в связи с фактологической некорректностью ее содержания и формулировки.
В Российской Федерации отсутствуют какие-либо законы, ущемляющие права ЛГБТ-сообщества.
См. также п. 140.86.
- 140.156. **Принимается.**
- 140.157. **Принимается.**
- 140.158. **Не принимается.**
Российские власти не ограничивают деятельность некоммерческих организаций, а, напротив, стремятся обеспечить максимально широкое вовлечение гражданского общества в процесс управления государством. В ходе реформы законодательства о политических партиях, осуществленной в течение 2012 г., были значительно смягчены требования к порядку их создания и функционирования. В результате зарегистрировано более 70 политических партий. Также действует более 90 организационных комитетов по созданию новых политических партий.
См. также п. 140.153.
- 140.159. **Принимается.**
См. пп. 140.145, 140.148, 140.152, 140.153, 140.156 и 140.158.

- 140.160. **Принимается и уже реализована.**
Данный вопрос уже был изучен на национальном уровне при принятии законодателем соответствующих нормативных правовых актов, а также при проверке конституционности их отдельных положений Конституционным Судом, правовая позиция которого является обязательной для всех органов власти.
- 140.161. **Не принимается.**
Конституция гарантирует право на мирные собрания. В то же время осуществление этого права не может нарушать права и свободы других граждан, в частности их право на личную и общественную безопасность, которая должна быть гарантирована правоохранительными органами во время проведения публичных мероприятий.
При выполнении своих обязанностей сотрудники правоохранительных органов руководствуются исключительно законом и применяют его равным образом по отношению ко всем участникам любых публичных мероприятий.
- 140.162. **Не принимается.**
При рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменений в законодательство о публичных собраниях российские власти будут руководствоваться, в первую очередь, интересами всех граждан Российской Федерации, Конституцией, а также правовой позицией Конституционного Суда.
- 140.163. **Не принимается** в связи с фактологической некорректностью ее содержания и формулировки.
Законодательством не установлено каких-либо ограничений свободы собраний, которые были бы несовместимы с международными договорами Российской Федерации.
- 140.164. **Принимается.**
С момента вступления в Совет Европы в 1996 г. Россия активно взаимодействует со всеми его структурами и входит в число крупнейших спонсоров этой организации. Российской Федерацией ратифицировано более 50 конвенций Совета Европы по различным вопросам.
Российская Федерация активно сотрудничает с Венецианской комиссией с момента создания последней и участвует во всех сессиях данного европейского института.
- 140.165. **Не принимается.**
Российским законодательством не установлено каких-либо законодательных и административных барьеров, ограничивающих деятельность некоммерческих организаций и гражданского общества.
См. пп. 140.153, 140.156 и 140.158.
- 140.166. **Принимается.**
- 140.167. **Принимается и уже реализована.**

- 140.168. **Не принимается.**
Положения российского законодательства и нормы международных договоров, участницей которых является Российская Федерация, обеспечивают надлежащий уровень защиты прав граждан и организаций и предоставляют возможности для их эффективной защиты.
Кроме того, положения резолюций Совета ООН по правам человека носят не обязательный, а рекомендательный характер и не являются частью международных обязательств Российской Федерации.
- 140.169. **Не принимается.**
Законодательство не позволяет использовать соответствующие нормы с целью запугивания или притеснения некоммерческих организаций и гражданского общества.
См. также пп. 140.153, 140.156, 140.158 и 140.165.
- 140.170. **Принимается и уже реализована.**
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158.
- 140.171. **Не принимается.**
Законодательством не установлено каких-либо ограничений, которые вступали бы в противоречие с обязательствами, вытекающими из международных договоров Российской Федерации.
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.
- 140.172. **Не принимается.**
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.
- 140.173. **Принимается.**
При рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменений в законодательство о некоммерческих организациях российские власти будут руководствоваться интересами всех граждан Российской Федерации и учтут складывающуюся правоприменительную практику, а также все соответствующие обстоятельства, которые могут повлиять на легитимную деятельность некоммерческих организаций.
- 140.174. **Не принимается.**
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.

- 140.175. **Частично принимается.**
Отмена регистрации некоммерческих организаций в качестве «иностранных агентов» – **не принимается**. См. пп.140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.
Изменение определения государственной измены – **не принимается**. С учетом широких пределов усмотрения в вопросах установления ответственности за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства, российский законодатель внес необходимые уточнения в соответствующие статьи Уголовного кодекса. Основания для отмены внесенных изменений в настоящее время отсутствуют.
Преследование за любое притеснение, угрозы или дискредитацию групп гражданского общества – **принимается**. Обеспечение безопасности и равенства прав граждан является одним из абсолютных приоритетов деятельности российских властей.
- 140.176. **Не принимается.**
При рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменений в законодательство о некоммерческих организациях российские власти будут руководствоваться интересами граждан Российской Федерации, учитывать складывающуюся правоприменительную практику и, при необходимости, мнения соответствующих международных органов. См. также пп.140.153, 140.156, 140.158 и 140.165.
- 140.177. **Частично принимается.**
Российская Федерация активно сотрудничает со спецдокладчиком по правозащитникам по индивидуальным случаям и общим запросам в соответствии с внутренним законодательством.
Вместе с тем при рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменений в законодательство о некоммерческих организациях российские власти будут руководствоваться, в первую очередь, интересами граждан Российской Федерации и могут учесть мнение соответствующих международных органов при необходимости.
- 140.178. **Не принимается.**
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.
- 140.179. **Не принимается.**
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.
- 140.180. **Не принимается.**
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.
- 140.181. **Не принимается.**
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.
- 140.182. **Не принимается.**
См. пп. 140.153, 140.156, 140.158, 140.165 и 140.169.

- 140.183. **Не принимается.**
Законодательство не ограничивает получение гражданским обществом финансирования из-за рубежа, равно как и осуществление некоммерческими организациями политической деятельности. Основная цель изменений в законодательство о некоммерческих организациях состоит в обеспечении большей прозрачности в деятельности соответствующих организаций.
Проведение проверок деятельности некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с нормами закона и не имеет своей целью оказание на них какого-либо давления. В случае несогласия с процессом и результатами проверок организации имеют эффективную возможность оспорить действия проверяющих в суде.
- 140.184. **Не принимается.**
См. пп. 140.140.
- 140.185. **Принимается.**
- 140.186. **Принимается.**
- 140.187. **Принимается.**
- 140.188. **Принимается.**
- 140.189. **Принимается.**
- 140.190. **Принимается.**
- 140.191. **Принимается.**
- 140.192. **Принимается.**
- 140.193. **Не принимается.**
Мандат Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ не предполагает обязательности исполнения его рекомендаций.
При рассмотрении вопросов, получивших оценку БДИПЧ, российские власти будут руководствоваться законодательством, интересами граждан Российской Федерации и, при необходимости, могут учесть соответствующие рекомендации БДИПЧ.
- 140.194. **Принимается.**
- 140.195. **Принимается.**
- 140.196. **Принимается.**
- 140.197. **Частично принимается.**
Борьба с бедностью является одним из основных направлений социально-экономической политики российских властей. Вместе с тем, конкретные формы нормативно-правового закрепления планируемой деятельности государства в этой сфере (такие как национальная стратегия, план действий, государственная программа и т. д.) остаются в компетенции национального законодателя, который вправе выбрать наиболее подходящую форму правового регулирования для эффективной борьбы с бедностью.

- 140.198. **Принимается.**
- 140.199. **Принимается.**
- 140.200. **Принимается.**
- 140.201. **Принимается.**
- 140.202. **Не принимается.**
В случае наличия фактов ненадлежащего обращения потерпевшие вправе обратиться с соответствующими заявлениями в правоохранительные органы и обладают всеми процессуальными возможностями для восстановления своих прав и привлечения виновных к ответственности.
- 140.203. **Принимается.**
- 140.204. **Принимается.**
- 140.205. **Принимается.**
- 140.206. **Принимается.**
- 140.207. **Принимается.**
- 140.208. **Принимается.**
- 140.209. **Принимается.**
- 140.210. **Принимается и уже реализована.**
Тематические модули по репродуктивному здоровью и половому воспитанию уже доступны образовательным учреждениям и могут использоваться ими в рамках своей работы.
- 140.211. **Принимается.**
- 140.212. **Принимается.**
- 140.213. **Принимается.**
- 140.214. **Принимается.**
- 140.215. **Принимается.**
- 140.216. **Принимается.**
- 140.217. **Принимается и уже реализована.**
Российское законодательство соответствует ст.27 Международного пакта о гражданских и политических правах.
В Российской Федерации обеспечивается право на сохранение, развитие и использование родного языка, традиций и культуры народов России. В государственной системе общего образования функционирует 89 языков.
- 140.218. **Принимается.**

- 140.219. **Принимается и уже реализована.**
Законодательством уже закреплено приоритетное право коренных малочисленных народов на пользование землей и природными ресурсами.
В целях защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, а также сохранения на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия принят Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов и ряд других нормативных правовых актов.
Земельный кодекс предусматривает право коренных народов на использование земель сельскохозяйственного назначения их общинами для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.
- 140.220. **Принимается и уже реализована.**
См. п.140.219.
- 140.221. **Принимается.**
- 140.222. **Принимается и уже реализована.**
Властями уделяется повышенное внимание вопросам школьного образования представителей коренных народов и национальных меньшинств. В государственной системе общего образования функционирует 89 языков, в том числе на 39 языках ведется обучение, а 50 языков народов России изучаются как учебный предмет.
Властями регионов финансируются и реализуются целевые программы, направленные на поддержку образовательного процесса на родных языках коренных малочисленных народов.
- 140.223. **Не принимается.**
Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов ориентирована на обеспечение их устойчивого развития и основывается на положениях национального законодательства, которые в значительной степени совпадают с положениями Декларации ООН о правах коренных народов.
Российское законодательство и правоприменительная практика в сфере обеспечения прав коренных народов, сохранения и развития их культуры во многом превосходят положения Декларации, расширяя рамки соответствующего документа.

- 140.224. **Частично принимается.**
Одобрение Декларации ООН о правах коренных народов – **не принимается.** См. п. 140.223.
Обеспечение права коренных народов на образование и пользование земельными ресурсами – **принимается.** См. пп. 140.217, 140.219 и 140.222.
Представительство коренных народов в органах власти – **принимается** и уже реализована на практике. В России отсутствуют какие-либо нормативные правовые акты, ограничивающие права коренных малочисленных народов на занятие публичных должностей. Напротив, Российская Федерация дополнительно обеспечивает осознанное и информированное участие представителей коренных народов в выработке управленческих решений.
- 140.225. **Не принимается.**
Властями уже выделяются значительные средства на поддержку развития коренных малочисленных народов. В целом в течение 2009–2011 гг. на эти цели из бюджетов властей различного уровня было выделено порядка 12 миллиардов рублей. Вопрос об объемах поддержки в последующие годы будет определяться исходя из существующих потребностей и финансовых возможностей соответствующих бюджетов.
- 140.226. **Не принимается.**
Предусмотренные Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан» нормы, устанавливающие обязанность некоторых категорий трудящихся-мигрантов владеть русским языком, были разработаны компетентными органами власти по результатам тщательного изучения ситуации в рассматриваемой сфере и вступили в силу с 1 декабря 2012 г. При выявлении в практике применения закона необходимости в его корректировке будет инициировано рассмотрение вопроса о внесении в него соответствующих изменений.
- 140.227. **Принимается.**
- 140.228. **Частично принимается.**
Ратификация Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов – **не принимается.** См. п. 140.11.
- 140.229. **Принимается.**
- 140.230. **Принимается.**
- 140.231. **Принимается.**
-