



人权理事会

普遍定期审议工作组

第八届会议

2010年11月1日至12日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

蒙古

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动或合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1969年8月6日	有(第十七条)	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1974年11月18日	有(第二十六条第(1)款)	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1974年11月18日	有(第四十八条第(1)款)	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1991年4月16日	-	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1981年7月20日	-	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2002年3月28日	-	调查程序(第八和第九条): 否
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	2002年1月24日	-	国家间指控(第二十一条): 否 个人申诉(第二十二条): 否 调查程序(第二十条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年7月5日	-	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2004年10月6日	根据第三条交存的具有约束力的声明: 18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2003年6月27日	-	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2009年5月13日	-	-
《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)	2009年5月13日	-	调查程序(第六条和第七条): 是

蒙古未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)³(仅签字, 2009年)、《公民权利和政治权利国际公约第二号任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(仅签署, 2007年)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁴	是
难民和无国籍人 ⁵	否
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶	是，第三号议定书
《劳工组织基本公约》 ⁷	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 联合国一些条约机构和/或特别程序建议蒙古批准：《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)⁸；《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)⁹、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)¹⁰、《公民权利和政治权利国际公约第二号任择议定书》(ICCPR-OP 2)¹¹、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)¹²、1951年《关于难民地位的公约》及其1967年议定书¹³、1954年《无国籍人地位公约》和1961年《减少无国籍状态公约》¹⁴以及劳工组织关于保护产妇的第183号公约。¹⁵

2. 消除种族歧视委员会(CERD)建议蒙古批准对《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第八条第6款的修正¹⁶，并敦促蒙古根据《公约》第十四条的规定作出任择声明。¹⁷

3. 酷刑问题特别报告员建议蒙古就《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第二十二条作出声明，承认委员会接受个人来文的权限。¹⁸

B. 宪法和法律框架

4. 2010年，儿童权利委员会(CRC)感到关切的是，缔约国一些立法条款与《公约》不符¹⁹，重申其关于蒙古不断使其立法与《公约》一致的建议。²⁰委员会还鼓励蒙古通过关于儿童权利的全面立法法案。²¹

5. 2008年，消除对妇女歧视委员会(CEDAW)表示关切的是，蒙古尚未全面审查各项法律以确定这些法律是否符合《公约》，并关切对妇女的一些歧视性规定可能继续实行。委员会敦促蒙古审查所有现行法律，并且修正现存的歧视性规定。²²委员会鼓励通过两性平等法草案，包括直接和间接歧视的定义。²³委员会还呼吁蒙古颁布立法，禁止性骚扰。²⁴

6. 劳工组织公约和建议执行问题专家委员会(公约和建议执行问题专家委员会)在 2009 年以及 2008 年指出,《劳工法典》关于“从事相同工作的男女雇员”薪酬平等的规定比劳工组织第 100 号公约的原则更为狭窄,第 100 号公约的规定超出相同工作的范围,把工作不同然而价值相等的情况包括进来。专家委员会要求通过立法确保从事同等价值工作的男女雇员得到同等薪酬。²⁵

7. 2006 年,消除种族歧视委员会感到关切的是,缔约国的立法对种族歧视尚无明确定义。²⁶委员会对缔约国在民事和行政领域没有关于种族歧视的立法²⁷表示关切,并注意到尚无立法条款宣布提倡和煽动种族歧视的组织为非法并加以禁止。²⁸委员会重申其建议,要求蒙古颁布防止和禁止种族歧视的立法。²⁹

C. 体制和人权基础结构

8. 蒙古全国人权委员会(NHRCM)在 2008 年由增进和保护人权全国人权机构国际协调委员会核定“A”地位。³⁰

9. 消除对妇女歧视委员会欢迎在 2000 年成立蒙古国家人权委员会,³¹但感到关切的是,向委员会提交的投诉多数来自乌兰巴托居民。委员会还感到关切的是,尽管普遍存在暴力侵害妇女行为,却没有性别歧视方面的投诉。³²委员会建议蒙古加强努力,增加人们对蒙古国家人权委员会具有受理妇女投诉职能的了解。³³儿童权利委员会鼓励蒙古确保授权全国人权委员会,使其通过方便和便利儿童的投诉机制具有受理儿童申诉的能力。³⁴

10. 消除对妇女歧视委员会欢迎在 2005 年成立两性平等全国委员会,但感到遗憾的是,该委员会没有足够的知名度或资源来促进妇女地位的提高和两性平等。³⁵

D. 政策措施

11. 儿童权利委员会注意到缔约国制定了《全国儿童保护与发展行动计划》(2002-2010 年)³⁶,但建议缔约国划拨充分资源、采取后续行动和评价机制,通过一项新的计划。³⁷

12. 儿童权利委员会感到关切的是,《关于保护儿童和妇女免遭以性剥削为目的的贩运的国家方案》没有涵盖违反《巴勒莫议定书》各项条款的行为。³⁸

13. 蒙古在 2005 年通过了联合国世界人权教育方案行动计划(2005-2009 年),重点放在国家学校体系。³⁹

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ⁴⁰	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2005年	2006年8月	-	第十九至二十一次合并报告应于2010年提交。
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	1998年	2000年8月	-	第四次定期报告自2003年逾期未交。
人权事务委员会	1998年	2000年3月	-	第五次定期报告自2003年逾期未交, 应于2009年提交。
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2007年	2008年10月	2010年10月到期。	第八和第九次报告应于2014年提交。
禁止酷刑委员会(CAT)	-	-	-	初次报告自2003年逾期未交。
儿童权利委员会(CRC)	2008年	2010年1月	-	第五次报告应于2014年提交。
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2008年	2010年1月	-	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2008年	2010年1月	-	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	-	-	-	初次报告应于2010年提交。

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	有
最近访问或出访报告	教育权问题特别报告员, 2009年10月1-8日 ⁴¹ 朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员(2009年9月24日-10月1日) ⁴² 2007年12月15-21日 ⁴³ 和2006年12月18-23日 ⁴⁴
原则上同意的访问	-
提出请求但尚未同意的访问	-
访问期间提供的便利/合作	教育权问题特别报告员对蒙古协助他成功访问表示谢意。 ⁴⁵
访问后续行动	酷刑问题特别报告员, 2008年 ⁴⁶ 和2010年。 ⁴⁷
对指控信和紧急呼吁的答复	本报告所涉期间送交7份来文, 蒙古政府回复了5份来文。
对专题调查问卷的答复	蒙古回答特别程序任务负责人发出的23份调查问卷中的两份。 ⁴⁸

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

14. 消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是，缔约国未能采取充分措施，处理蒙古国内持续存在的关于家庭和社会中男女角色与责任的传统歧视性习俗和刻板印象，并且此类成见仍体现在立法和政策之中。⁴⁹ 经济、社会和文化权利委员会(CESCR)表示同样的看法。⁵⁰

15. 消除对妇女歧视委员会对妇女高失业率⁵¹ 表示关注，呼吁蒙古确保妇女在就业领域权利平等。⁵²

16. 消除对妇女歧视委员会对公共和私营部门在征聘、同等价值工作同等薪酬和产妇保护方面歧视妇女以及《劳工法》歧视性条款表示关注。⁵³ 劳工组织专家委员会回顾，(劳工法)中妇女特别保护措施带有对妇女能力及其社会角色的成见，因此违反机会和待遇平等的原则。委员会要求蒙古确保保护性措施严格限于保护产妇。⁵⁴

17. 劳工组织专家委员会在 2010 年指出，尽管妇女成功地利用了教育机会，但在参与最高薪酬部门工作方面存在差距，她们不太可能担任管理职位。⁵⁵ 联合国国家工作队(UNCT)提出相同意见，并进一步指出，妇女集中从事农业、销售、制造、服务行业、教育和卫生部门的低薪工作。⁵⁶

18. 联合国国家工作队指出，基于年龄、性别和社会地位的歧视存在，当地报纸上一些招工广告特别说明年龄和性别。⁵⁷

19. 消除对妇女歧视委员会对农村妇女在获得充分保健服务、清洁用水和环卫服务以及参与决策方面面临困难表示关切。⁵⁸ 委员会敦促蒙古特别关注农村妇女的需要，确保农村妇女充分参与决策进程，在获取医疗、清洁用水和环卫服务上不受歧视。⁵⁹

20. 儿童权利委员会注意到，缔约国已经采取措施保护易受害儿童不受歧视，但仍然感到关切的是，基于性别的歧视影响着男女儿童，除其他外，他们遭到特别是基于儿童族裔、残疾、生活水准、家庭和居住地的不平等待遇。⁶⁰ 委员会还感到关切的是，由于基础设施不当和没有机会获得教育、社会福利和保健服务而使残疾儿童受到社会排斥。⁶¹

21. 教育权问题特别报告员提到将残疾儿童隔离安置在非正规教育中心⁶² 的情况，建议蒙古计划和实施使残疾儿童逐步纳入教育体系的教育方案。⁶³

2. 生命权、人身自由和安全权

22. 酷刑问题特别报告员在 2005 年对围绕死刑问题的情况表示关注，特别是这一问题被视为国家机密。他指出，尽管他再三要求，并未向他提供处决数量、时间和地点的官方资料，也没有通知家属行刑的确切日期或地点，家属领不到被处

决者的遗体埋葬。⁶⁴ 他在 2005 和 2008 年建议：(a) 按照国际标准关押死囚犯，特别在关押时不应给他们戴上手铐和脚镣，及(b) 暂停实施死刑。⁶⁵

23. 联合国人权高级专员在 2010 年 1 月表示欢迎蒙古总统宣布正式暂停死刑，指出目前的死刑犯将会相应减刑。她鼓励蒙古批准《公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》，根据蒙古终止死刑的承诺，制订坚定永久的路线。⁶⁶ 酷刑问题特别报告员还欢迎暂停执行死刑，希望在法律上废除死刑。⁶⁷

24. 酷刑问题特别报告员在 2005 年指出，蒙古法律没有按照《禁止酷刑公约》对酷刑一词作出定义，认为执法人员酷刑和虐待行为继续存在。⁶⁸ 2010 年，他欢迎蒙古在立法上努力把酷刑定为犯罪行为，但感到遗憾的是，对酷刑的定义不符合《公约》的要求。他关切地注意到，《刑事诉讼法》没有确保在任何诉讼中不得援引经由酷刑取得的证据。⁶⁹

25. 酷刑问题特别报告员在 2010 年赞扬蒙古全国人权委员会和检察院受理投诉和开展调查的工作，但强调为了保障这些机制的运作，需要提供充分资金，不干预他们的工作。⁷⁰ 他敦促蒙古建立国家预防机制。⁷¹

26. 联合国秘书长在 2008 年 7 月 2 日对蒙古示威游行引起暴力行为表示关切，对由此造成丧失生命表示遗憾。⁷² 特别程序任务负责人就 2008 年蒙古宣布紧急状况和四名示威者被杀害发出一份联合来文。据报道，7 月 1 日约有 700 人在乌兰巴托选举后的抗议中被逮捕。骚乱爆发后，政府宣布四天紧急状态。据称，许多被拘留者遭到殴打、被拘押时没有食物和水，并被迫签署招供声明。在乌兰巴托中心街道有四人被枪杀，据称他们被枪杀前遭到殴打。政府在答复中表示：总统已宣布紧急状态，授权警察强行驱散游行示威时要遵守法律规定，警察在恢复公共秩序的一切活动中都要遵守这项要求。蒙古政府还告知，就四人死亡事件审问了 106 名警员，拘留了 10 名涉嫌官员。⁷³

27. 儿童权利委员会重申，十分关注在儿童生活所有环境中观察到体罚儿童问题，呼吁采取立法，防止和禁止在各种环境中作为纪律管束办法对儿童采取任何体罚形式。⁷⁴

28. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，家庭暴力发生率仍然很高，而起诉率非常低。委员会感到遗憾的是，蒙古没有把婚内强奸定为犯罪行为。⁷⁵ 委员会敦促蒙古把执行《防止家庭暴力法》作为高度优先事项，并呼吁蒙古确保家庭暴力受害者获得即期补救和保护。⁷⁶

29. 儿童权利委员会关切的是，没有充分执行禁止强奸和乱伦的现行法律规定，对男童和女童犯罪制裁不平等，包括强奸在内的性虐待儿童受害者往往没有得到充分保护和/或复原协助，却可能被作为犯罪者对待。⁷⁷ 委员会敦促蒙古，除其他外，特别禁止家庭内虐待儿童以及家庭暴力行为，强制性禁止强奸和乱伦。⁷⁸

30. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，贩卖剥削妇女和女童事件日益增多，但起诉率偏低。委员会还感到关切的是，没有设立机制确保受害人复原和重

新融入社会。⁷⁹ 联合国国家工作队⁸⁰、儿童权利委员会⁸¹和劳工组织⁸²提出相同意见。儿童权利委员会重申其建议，认为除其他外，蒙古应特别加强努力，从根本上解决贩卖和贩运妇女和女童问题。⁸³ 朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员在 2010 年鼓励建立受害者敏感程序，确保贩运人口和/或人口偷渡受害者不被定罪。⁸⁴ 消除对妇女歧视委员会敦促蒙古除其他外特别颁布关于贩运问题的立法，巩固国家监督机制。⁸⁵

31. 儿童权利委员会对特别是女童的性剥削受害者数量表示关注，她们被作为罪犯对待，没有为她们提供充分保护服务，没有对肇事者进行调查和起诉。⁸⁶ 委员会建议蒙古加强各项措施，防止对儿童的性剥削；确保对性剥削和性虐待举报罪案及时进行调查，制裁违法者；保护受害者，为其提供充分的复原和重新融入社会服务；并确保受害者不被定为刑事犯罪。⁸⁷

32. 据联合国国家工作队报告，在诸如赛马和马戏表演等创收活动中使用儿童。⁸⁸ 劳工组织专家委员会对赛马中继续使用 18 岁以下儿童表示关注，认为这很可能损害儿童的健康和安全。⁸⁹

33. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，缔约国流落街头的儿童日益增多，对警察迫害使儿童远离街头的信息感到遗憾。⁹⁰ 2000 年，经济、社会和文化权利委员会还十分关注流落街头儿童的状况。⁹¹

3. 司法

34. 酷刑问题特别报告员在 2010 年重申，不应采纳没有律师在场的情况下作出的供词。⁹²

35. 特别报告员在 2008 年重申其建议，认为蒙古应严格管理拘押登记册，除其他外，特别记录逮捕的时间和地点、被逮捕者到达拘留中心时的健康状况和强制性体检资料。他还建议，法官核准的审前拘押只应作为最后手段，而且时间尽可能适当地短。⁹³

36. 儿童权利委员会仍然感到关切是，审前拘留中心的儿童面临不适当状况，包括投诉拘留期间逼供、警察暴力以及没有把儿童与警察羁押的成年人分开关押。⁹⁴ 委员会重申其建议，认为蒙古应使其少年司法制度与联合国标准相一致。委员会还建议蒙古除其他外，在审前羁押中应特别保护儿童的权利、设立专门的少年法庭和任用训练有素的少年法庭法官。⁹⁵

37. 酷刑问题特别报告员在 2005 年指出，有罪不罚是酷刑和虐待的主要原因，缺乏有效机制受理和调查申诉，为犯罪人提供了庇护。⁹⁶ 他在 2008 年建议蒙古除其他外，应特别表明绝不容忍公职人员犯下酷刑和虐待行为，这些人将受到起诉。⁹⁷ 他在 2010 年敦促蒙古作出一切努力，打击持续存在的有罪不罚风气。⁹⁸

4. 家庭生活的权利

38. 儿童权利委员会指出，以单身母亲为户主的家庭增多，形成新的没有父母照料的儿童群体，包括由于父母移徙而留下的儿童和暂时以儿童为户主的家庭。⁹⁹

39. 儿童权利委员会注意到，缔约国正在采取措施为与家人离散的儿童提供替代照料服务，但同时感到关切的是，除其它外，照料机构特别缺乏督导和监督，没有进行安置审查。¹⁰⁰

40. 除其他外，儿童权利委员会对缔约国没有为预期收养家庭提供支助服务、没有收养审查、监测及追踪机制特别表示关切。¹⁰¹ 委员会建议蒙古除其他外特别制定有关寄养和收养的全面国家政策和准则，并建议建立一个国家权力机构，处理执行《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》落实问题。¹⁰²

41. 儿童权利委员会仍然十分关注将近 10%的出生婴儿没有登记，除其他外，这特别由于国内移徙、出生登记地点偏远以及牧民家庭对出生登记的重要性认识不足。¹⁰³

5. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共和政治生活参与权

42. 2008 年，劳工组织专家委员会十分关切普选和地方选举后公职人员经常因政治意见被解雇的信息¹⁰⁴，并注意到蒙古政府在 2010 年确认了这一信息。¹⁰⁵ 委员会要求蒙古提供资料，说明采取何种措施不再基于政治意见解雇公职人员。¹⁰⁶

43. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女担任决策职位、特别是担任议会和高层决策职位的妇女人数很少，而且比例不断下降，议会于 2007 年取消了所实行的各党派和党派联盟需有 30%妇女候选人的配额规定。¹⁰⁷ 教育权问题特别报告员注意到妇女很少参与公共事务，某些基于性别的偏见依然存在¹⁰⁸。他强调要摆脱传统的基于性别的陈旧观念，着重强调不仅在学校、而且在一般民众中建立人权文化的重要性。¹⁰⁹

6. 工作权和公正良好工作条件权

44. 联合国国家工作队指出，公共和私营部门目前最低工资不足以维持体面的生活，特别是在建筑和非正规开采业，卫生和安全标准低下。¹¹⁰

45. 劳工组织专家委员会提醒，最低就业年龄不应低于完成义务教育的年龄，要求蒙古将最低就业年龄(15 岁)提高，以便与完成义务教育的年龄(17 岁)相联接。¹¹¹

46. 儿童权利委员会感到关切的是，有报告显示童工人数增加，特别是从事非正式采矿、马戏团和农业劳动的儿童，他们从事最恶劣的童工劳动。¹¹² 劳工组织专家委员会还对大量不满 15 岁的儿童做工和从事危险职业表示关注。¹¹³ 委员会还指出，对雇用儿童从事危险工作施以惩罚不力。¹¹⁴

47. 劳工组织专家委员会提到报告显示，一些儿童在城市地区非正规经济部门工作，要求保护从事自给性或非正规经济部门工作的儿童。¹¹⁵

7. 社会保障权和适足生活水准权

48. 消除种族歧视委员会感到关切的是，缔约国境内在享有经济、社会、文化权利方面存在着重大差别，特别影响到乡村和偏远地区的各族裔群体¹¹⁶。经济、社会和文化权利委员会敦促蒙古不断把资源拨给最需要的人。¹¹⁷

49. 联合国国家工作队指出，尽管在国家一级有足够的粮食供应，但失业造成一些城市家庭无法负担得起基本口粮，乡村人口的食物权受到更为严重的影响，除其他外，由于恶劣天气的影响，牧人和农民尤其易于受到伤害。¹¹⁸

50. 世卫组织指出，过去几年以来，蒙古发生经食物传播的疾病和食品污染等重大事故，因此十分关注微生物和化学污染食物问题。¹¹⁹

51. 世卫组织指出，蒙古的孕产妇死亡率(MMR)稳步下降，但城市和乡村地区的孕产妇死亡率存在很大差异。在一些偏远省份(aimags)，孕产妇死亡率是乌兰巴托地区孕产妇死亡率的四至六倍。¹²⁰ 联合国国家工作队提出同样意见。¹²¹ 消除对妇女歧视委员会对乡村妇女和低收入妇女更可能死于与生产和怀孕有关的并发症表示关切。¹²²

52. 儿童权利委员会感到关切的是，发育不良和佝偻病持续存在，反映出微营养素缺乏和慢性营养不良，特别是五岁以下的男童尤为如此。¹²³ 世卫组织提出同样意见。¹²⁴ 委员会建议，除其他外，应特别解决营养不良比率较高问题。¹²⁵ 世卫组织指出，蒙古在西太平洋地区肺结核(结核病)发生率高达第七位。¹²⁶

53. 世卫组织指出，尽管蒙古通过全面国家卫生政策，努力改善公共卫生，若干主要困难仍然有待解决，包括保健人力分布不均，防备和应对医疗紧急情况 and 灾害不足。¹²⁷ 消除对妇女歧视委员会对特别是乡村地区保健服务十分有限表示关切。¹²⁸ 消除对妇女歧视委员会敦促蒙古继续努力改善保健基础设施，确保为提供保健服务拨出足够的预算经费。¹²⁹

54. 联合国国家工作队强调，中等及低收入人口无法取得配有充足用水和环卫设施的住房。在乌兰巴托，有 78%的居民住在没有饮用水或排污系统的房子(蒙古包)内。¹³⁰ 世卫组织指出，特别是在学校和保健设施，提供安全用水和环卫设施仍是一项重大挑战。¹³¹ 此外，联合国国家工作队还提到，2009 千年发展目标报告显示，在获得用水和环卫设施方面，城市乡村存在巨大差距，游牧家庭儿童就学的乡村学校及其居住的宿舍缺乏安全用水来源和适足环卫设施。¹³² 儿童权利委员会建议加强各项措施，提高获得安全饮用水的机会，改善卫生习惯。¹³³

55. 世卫组织指出，从农村地区迁移到大城市造成城市周边地区贫民区(或所谓‘蒙古包区’)拥挤扩充、失业、安全供水的需求得不到满足、卫生条件差以及获得保健服务机会有限。¹³⁴

56. 儿童权利委员会关切地注意到，缔约国普遍贫穷持续存在。¹³⁵ 根据 2007-2011 年联合国发展援助框架(联发援框架)的报告，除其他外，居民的贫困特别体现在童工、流落街头儿童、无家可归儿童、贩卖人口的发生率上升，更为严重的是，自杀事件惊人地增加。¹³⁶ 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，缔约国在实施减贫战略的过程中并未给予妇女权利足够的重视，导致妇女极为贫困。¹³⁷

8. 受教育和参与社区文化生活权

57. 联合国国家工作队(UNCT)指出，在 2009 年，小学和基础教育纯入学率分别为 93.5%和 91.2%，过去五年以来始终保持较高入学率。¹³⁸ 教育权问题特别报告员对高入学率留下深刻印象，并指出大学和高等教育机构总入学率在 2007 年达到 48%，是该地区平均水平的两倍。¹³⁹

58. 特别报告员对小学和中学儿童辍学率表示关切。¹⁴⁰ 他了解到，辍学的大部分儿童为男童，对辍学率没有明确定义。¹⁴¹ 儿童权利委员会对男童由于辍学率较高而就学率不足表示关切。¹⁴²

59. 劳工组织专家委员会提到 2005-2006 年的研究显示牧民子女辍学率较高，因为牧民需要子女协助大人饲养牲畜。¹⁴³ 经济、社会和文化权利委员会在 2000 年提出同样意见。¹⁴⁴

60. 联合国国家工作队提到哈萨克少数民族省份 Bayan-Ulgii 在国内辍学率最高，学龄前就学率最低。联合国国家工作队还指出，Tuva 少数民族裔儿童获得任何一级教育的机会有限。¹⁴⁵

61. 2010 年，儿童权利委员会对特别是学龄前儿童获得教育服务受到限制十分关注，包括：边远地区、人口稀少的农村地区牧民家庭的儿童、移徙到首都城市家庭的儿童和非正规开采社区的儿童。¹⁴⁶ 联合国国家工作队还注意到，尽管诸如移动“蒙古包”牧民社区儿童幼稚园等创造性做法，上幼稚园仍然十分困难。¹⁴⁷

62. 教育权问题特别报告员指出，学校建筑和宿舍陈旧，有时条件不足。在农村地区，获得用水和环卫设施存在困难，贫困状况加剧，而在城市地区，由于国内农村人口向城市地区迁移，学校面临过度拥挤的状况。¹⁴⁸

63. 特别报告员指出，在教育方案中极为需要加强人权目标。尽管某些课程涉及人权内容，但都是以描述和肤浅的方式列入课程。他还注意到，尽管资源有限，国立师范大学仍然开展培训教师的举措。他还提请注意没有蒙古语人权资料的问题。¹⁴⁹ 儿童权利委员会建议蒙古在学校课程中纳入人权教育内容。¹⁵⁰ 消除对妇女歧视委员会提出一项相同建议。¹⁵¹

9. 少数群体和土著人民

64. 儿童权利委员会感到关切的是，西部地区和哈萨克少数民族以及其他少数民族人口之间存在不平等。¹⁵² 消除种族歧视委员会指出，一些族裔群体在经

济、社会和文化发展方面水平低下，即使这并非政府蓄意阻止族裔群体享有上述权利造成的直接后果，也可成为事实上歧视的一种迹象。¹⁵³

65. 消除种族歧视委员会仍然感到关切的是，少数人群体在警察队伍中所占比例偏低，建议缔约国采取措施确保各族裔少数在国家机构和公共行政部门中占有适当比例。¹⁵⁴

66. 消除种族歧视委员会注意到，缔约国在 2005 年通过了“Tuva 语言研究方案”¹⁵⁵，但在 2006 年对缺乏支持少数民族语言的切实可行措施表示关切，建议蒙古协助各族裔参与制订文化和教育政策，使族裔少数群体人们能够学习或运用本族语言以及官方语言教学。¹⁵⁶ 教育权问题特别报告员在 2010 年高兴地注意到，哈萨克民族社区在初等学校享受双语教育(哈萨克—蒙古语)，蒙古积极编写哈萨克语课程和教材。¹⁵⁷

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

67. 消除种族歧视委员会感到关切的是，蒙古尚未颁布有关庇护事项的立法，没有实施确定庇护程序，建议蒙古保障寻求庇护者知情、得到翻译、法律援助和司法补救的权利。¹⁵⁸

68. 朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员指出，“不驱回”原则得到遵守。¹⁵⁹ 联合国难民事务高级专员(难民专员)谈到蒙古遵守“不驱回”原则的同时也指出，除非加入 1951 年《公约》¹⁶⁰，否则没有防止“不驱回”的充分保障。¹⁶¹

69. 2008 年，特别报告员谈到，自其上次访问以来，在改进寻求庇护者的收容设施上取得了值得称赞的进展。¹⁶² 他在 2010 年和 2008 年请蒙古继续执行为寻求庇护者提供人道待遇的政策，包括提供设施以满足其身心方面的需要，并保障满足语言以及适应在其他国家重新安置相关的其他需要。¹⁶³

11. 发展权

70. 根据联合国发展援助框架(联发援框架)，蒙古由于地处内陆、人口分散稀少和恶劣的气候环境，其脆弱性愈显突出。通过千年发展目标 8 和区域合作寻求发展可以应对其中许多问题。¹⁶⁴

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

71. 联合国人权事务高级专员(人权高专)欢迎蒙古决定暂停死刑，并指出蒙古的行动在亚洲树立了领导典范。¹⁶⁵

72. 据联合国国家工作队报告，蒙古核准了遵守和维护《世界人权宣言》千年发展目标 9。¹⁶⁶

73. 世卫组织指出，在社会经济和卫生方面城市移徙对蒙古政府构成巨大挑战，这主要由于大部分尚未登记的移徙人口的流动性质。乡村地区公共设施的有效配置由于距离遥远、人口分散和游牧生活方式而受到妨碍。¹⁶⁷

74. 世卫组织指出，蒙古易于受到诸如地震、洪水和暴风雪(极端寒冷天气)等自然灾害的影响。¹⁶⁸

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

具体后续行动建议

75. 消除对妇女歧视委员会建议蒙古对通过有关两性平等法律草案和建立推动男女平等体制机构的建议采取后续行动。¹⁶⁹ 应于 2010 年采取后续应对行动。

五. 能力建设与技术援助

76. 儿童权利委员会建议蒙古对联合国关于暴力侵害儿童问题研究、¹⁷⁰ 少年司法和警察培训、¹⁷¹ 应对童工的负面影响¹⁷² 采取后续行动向联合国各机构寻求技术援助，并开展法律研究，查明本国法律制度与《巴勒莫议定书》之间的矛盾和差距。¹⁷³

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities;

CED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/MNG/CO/3-4), paras 64- 78; concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/MNG/CO/18), para. 20; concluding observations of the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW/C/MNG/CO/7), para. 43; A/HRC/13/47, para. 67 (e).
- ⁹ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 78; CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 43.
- ¹⁰ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 76(j); E/CN.4/2006/6/Add.4, para 55 (o); A/HRC/13/39/Add. 6, para 50.
- ¹¹ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 78; E/CN.4/2006/6/Add.4, para 55 (n).
- ¹² CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 78.
- ¹³ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 64; A/HRC/13/47, p. 16, para 67. See also UNHCR submission to the UPR on Mongolia, p. 4.
- ¹⁴ UNHCR submission to the UPR on Mongolia, p. 2.
- ¹⁵ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 51 (d).
- ¹⁶ CERD/C/MNG/CO/18, para. 23.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 24.
- ¹⁸ A/HRC/7/3/Add.2, para 403; E/CN.4/2006/6/Add.4, para. 55 (j).
- ¹⁹ CRC/C/MNG/CO/3-4, paras. 4–9.
- ²⁰ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 10. See also concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/OPSC/MNG/CO/1), para. 9.
- ²¹ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 10.
- ²² CEDAW/C/MNG/CO/7, paras. 17–18.
- ²³ *Ibid.*, paras. 11–12.
- ²⁴ *Ibid.*, para. 31.
- ²⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Requests concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX), 092009MNG100, first paragraph and ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX), 092008MNG100, para. 3.
- ²⁶ CERD/C/MNG/CO/18, para. 12.

- 27 Ibid., para. 14.
- 28 Ibid., para. 16.
- 29 Ibid., para. 14.
- 30 For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, annex I.
- 31 CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 19. See also CERD/C/MNG/CO/18, paragraph. 6.
- 32 CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 19.
- 33 Ibid., para. 20.
- 34 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 16; CRC/C/OPSC/MNG/CO/1, para. 19.
- 35 CEDAW/C/MNG/CO/7, para 21.
- 36 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 13.
- 37 Ibid., para. 14.
- 38 CRC/C/OPSC/MNG/CO/1, para 10.
- 39 See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007, letter from the National Human Rights Commission of Mongolia dated 28 March 2008 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm> , and the response of the National Human Rights Commission of Mongolia to the questionnaire of the Human Rights Council Advisory Committee on the issue of the draft United Nations declaration on human rights education and training, dated 31 December 2008, available at http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/advisorycommittee/HR_education_training.htm .
- 40 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights, |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT | Committee against Torture; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child; |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families; |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities. |
- 41 A/HRC/14/25/Add. 3.
- 42 A/HRC/13/47.
- 43 A/HRC/7/20.
- 44 A/HRC/4/15.
- 45 A/HRC/14/25/Add.3, para 75.
- 46 A/HRC/7/3/Add.2.
- 47 A/HRC/13/39/Add.6.
- 48 The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- 49 CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 23.
- 50 Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/1/Add.47), para. 12.
- 51 CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 31.
- 52 Ibid., para. 32.
- 53 Ibid., para. 31.
- 54 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual

- Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010MNG111, fifth paragraph.
- 55 Ibid., second paragraph.
- 56 UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 9.
- 57 Ibid., p. 3.
- 58 CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 35.
- 59 Ibid., para. 36.
- 60 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 25.
- 61 Ibid., para. 48.
- 62 A/HRC/14/25/Add. 3, paras 69–70.
- 63 Ibid., para. 79.
- 64 E/CN.4/2006/6/Add.4, para 50.
- 65 E/CN.4/2006/6/Add.4, para. 55 (m) (n); A/ HRC/7/3/Add.2, paras 405–406.
- 66 Public Statement of the High Commissioner on Mongolia:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9721&LangID=E>.
- 67 A/HRC/13/39/Add.6, para. 52.
- 68 E/CN.4/2006/6/Add.4, paras. 16 and 37.
- 69 A/HRC/13/39/Add.6, para. 48. See also A/HRC/7/3/Add. 2, paragraph 394.
- 70 A/HRC/13/39/Add.6, para. 49.
- 71 A/HRC/13/39/Add.6, para. 50. See also E/CN.4/2006/6/Add.4, paragraph 55 (o) and A/HRC/7/3/Add.2, paragraph 407.
- 72 Statement attributable to the Spokesperson for the Secretary-General on Mongolia, New York, 2 July 2008, available at <http://www.un.org/apps/sg/sgstats.asp?nid=3268> .
- 73 A/HRC/11/4/Add. 1 paras. 1710, 1711, 1713, 1716, 1718, and 1719.
- 74 CRC/C/MNG/CO/3-4, paras. 37–38. See also paragraph 59.
- 75 CEDAW/C/MNG/CO/7para. 25.
- 76 Ibid., para. 26.
- 77 CRC/C/MNG/CO/3–4, para. 46..
- 78 Ibid., para. 47.
- 79 CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 27.
- 80 UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 8.
- 81 CRC/C/OPSC/MNG/CO/1, para. 26.
- 82 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010MNG111, fourteenth paragraph.
- 83 CRC/C/MNG/CO/3-4, paras 71–72 (b).
- 84 A/HRC/13/47, para. 67(b).
- 85 CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 28.
- 86 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 69. See also CRC/C/OPSC/MNG/CO/1, paragraph.26.
- 87 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 70 (a) (b) (f).
- 88 UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 4.
- 89 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010MNG111, eleventh paragraph.
- 90 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 67.
- 91 E/C.12/1/Add.47, para. 13.
- 92 A/HRC/13/39/Add.6, para. 48.
- 93 A/HRC/7/3/Add.2, paras. 396–403; E/CN.4/2006/6/Add.4, para. 55 (d)–(k).
- 94 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 75 (a).
- 95 Ibid., para. 76.
- 96 E/CN.4/2006/6/Add.4, para. 39.
- 97 A/HRC/7/3/Add.2, para. 393.
- 98 A/HRC/13/39/Add.6, para. 49.
- 99 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 40.
- 100 Ibid., para. 42.
- 101 Ibid., para. 44.
- 102 CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 45.
- 103 Ibid., para. 33.

- ¹⁰⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX), 092008MNG111, para. 3.
- ¹⁰⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010MNG111., seventh paragraph.
- ¹⁰⁶ Ibid.
- ¹⁰⁷ CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 29.
- ¹⁰⁸ A/HRC/14/25/Add.3, para. 71.
- ¹⁰⁹ Ibid., para 73.
- ¹¹⁰ UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 3.
- ¹¹¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010MNG111, sixth paragraph.
- ¹¹² CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 65.
- ¹¹³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010MNG111, nineteenth paragraph.
- ¹¹⁴ Ibid., para. 14, see also UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 4.
- ¹¹⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010MNG111, second and third paragraphs.
- ¹¹⁶ CERD/C/MNG/CO/18, para. 19.
- ¹¹⁷ E/C.12/1/Add. 47, para. 22.
- ¹¹⁸ UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 3.
- ¹¹⁹ WHO, Country Cooperation Strategy for Mongolia 2010-2015, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_mng_en.pdf , p. 21.
- ¹²⁰ Ibid., p. 20.
- ¹²¹ UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 4.
- ¹²² CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 57; CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 33.
- ¹²³ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 50.
- ¹²⁴ WHO, Country Cooperation Strategy for Mongolia 2010–2015, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_mng_en.pdf , p. 16.
- ¹²⁵ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 52.
- ¹²⁶ WHO, Country Cooperation Strategy for Mongolia 2010–2015, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_mng_en.pdf , p. 17.
- ¹²⁷ Ibid., p. 10.
- ¹²⁸ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 57; CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 33.
- ¹²⁹ CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 34.
- ¹³⁰ UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 3.
- ¹³¹ WHO, Country Cooperation Strategy for Mongolia 2010–2015, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_mng_en.pdf , p. 21.
- ¹³² UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 5.
- ¹³³ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 51 (c).
- ¹³⁴ WHO, Country Cooperation Strategy for Mongolia 2010–2015, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_mng_en.pdf, p. 16.
- ¹³⁵ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 57.
- ¹³⁶ 2007-2011 United Nations Development Assistance Framework, February, 2006 available at http://www.undg.org/archive_docs/8406-Mongolia_UNDAF_for_2e007-2011.pdf, p. 3.
- ¹³⁷ CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 37.
- ¹³⁸ UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 5.
- ¹³⁹ A/HRC/14/25/Add.3, para. 45.
- ¹⁴⁰ Ibid., para. 78.
- ¹⁴¹ Ibid., paras 55–56.
- ¹⁴² CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 59.
- ¹⁴³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010MNG111, eighth paragraph.

- ¹⁴⁴ E/C.12/1/Add.47, para. 17.
¹⁴⁵ UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 5.
¹⁴⁶ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 59.
¹⁴⁷ UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 5. See also A/HRC/14/25/Add.3, paragraphs 46–49.
¹⁴⁸ A/HRC/14/25/Add.3, para. 78.
¹⁴⁹ *Ibid.*, para. 73.
¹⁵⁰ CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 60 (g).
¹⁵¹ CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 24.
¹⁵² CRC/C/MNG/CO/3-4, para. 25.
¹⁵³ CERD/C/MNG/CO/18, para. 19.
¹⁵⁴ *Ibid.*, para. 15.
¹⁵⁵ CERD/C/MNG/CO/18, para. 11.
¹⁵⁶ *Ibid.*, para. 21.
¹⁵⁷ A/HRC/14/25/Add.3, para. 50.
¹⁵⁸ CERD/C/MNG/CO/18, para. 18.
¹⁵⁹ A/HRC/13/47, para. 62; A/HRC/7/20, para. 54. See also A/HRC/4/15, paragraph. 66.
¹⁶⁰ UNHCR submission to the UPR on Mongolia, p. 1.
¹⁶¹ *Ibid.*, p. 2.
¹⁶² A/HRC/7/20, para. 56.
¹⁶³ A/HRC/13/47, para. 67 (c) and (d); A/HRC/7/20, para. 60.
¹⁶⁴ 2007-2011 UNDAF Mongolia, available at http://www.undg.org/archive_docs/8406-Mongolia_UNDAF_for_2007-2011.pdf, p. 4.
¹⁶⁵ Public Statement of the High Commissioner on Mongolia dated 15 January 2010: <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9721&LangID=E>.
¹⁶⁶ UNCT submission to the UPR on Mongolia, p. 1.
¹⁶⁷ WHO, Country Cooperation Strategy for Mongolia 2010–2015, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_mng_en.pdf, pp. 14–16.
¹⁶⁸ *Ibid.*, p. 14.
¹⁶⁹ CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 44.
¹⁷⁰ *Ibid.*, para. 39 (e).
¹⁷¹ *Ibid.*, para. 76 (i).
¹⁷² *Ibid.*, para. 66 (e).
¹⁷³ CRC/C/OPSC/MNG/CO/1, para 23.
-