



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/NGA/3
27 November 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четвертая сессия

Женева, 2-13 февраля 2009 года

**РЕЗЮМЕ, ПОДГОТОВЛЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 15 с) ПРИЛОЖЕНИЯ
К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Нигерия

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных десятью заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАМОЧНАЯ ОСНОВА

А. Объем международных обязательств

1. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) рекомендовала, чтобы законопроекты по КЛДЖ и Конвенции о правах инвалидов, находящиеся на рассмотрении Национальной ассамблеи, были приняты без дальнейших задержек; чтобы усилиям, предпринимаемым с целью обеспечить представление Нигерией своих обновленных периодических докладов всем соответствующим органам Организации Объединенных Наций, была придана более четкая направленность; чтобы правительство обеспечило назначение во всех министерствах, ведомствах и учреждениях (МВУ) сотрудников, ответственных за представление требуемой отчетности по договорам; и чтобы правительство ратифицировало и инкорпорировало во внутреннее законодательство Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей и Конвенцию о правах инвалидов².

2. В совместном представлении (СП1) Коалиции ОГО Нигерии по универсальному периодическому обзору³ указывается на то, что Нигерия ни инкорпорировала во внутреннее законодательство⁴ КЛДЖ, ни осуществляет Пекинскую платформу действий⁵, а также содержатся рекомендации относительно принятия мер по включению в национальную нормативно-правовую основу Конвенции против пыток Организации Объединенных Наций 1984 года⁶.

В. Конституционная и законодательная основа

3. НКПЧ указала на то, что в соответствии с главой IV Конституции 1999 года МПГПП имеет в Нигерии силу закона, в то время как МПЭСКП таковой силой не обладает, поскольку закрепленные в положениях главы II экономические, социальные и культурные права не подлежат защите в судебном порядке⁷.

4. НКПЧ сообщила, что после инкорпорирования КПП во внутреннее законодательство в качестве Закона о правах ребенка 2003 года этот закон был принят в 18 штатах Нигерии. В то же время в некоторых штатах в северной части страны его принятие по-прежнему сопряжено с трудностями⁸.

5. Согласно СП1, инициированный гражданским обществом процесс, направленный на пересмотр Закона о полиции 1943 года путем согласования нового законопроекта о полиции, в котором закреплены современные методы полицейской службы в условиях демократии и принципы соблюдения прав человека, пока еще не привел к принятию

упомянутого законопроекта⁹. В СПИ также сообщалось о том, что задачу проведения радикальной реформы действующего Закона о тюрьмах, введенного в действие в 1947 году, на основе принятия законопроекта о тюрьмах, представленного федеральному парламенту в 2004 году, еще лишь предстоит выполнить, а новый законопроект пока не стал законом¹⁰.

6. Согласно информации, представленной Правозащитной инициативой Содружества (ПИС), в Конституции Нигерии предусмотрено, что законы *шариата* могут применяться в случае совершения уголовных преступлений лишь при условии установления Национальной ассамблеей и Палатой представителей Ассамблеи в законодательном порядке преступлений и видов наказания по *шариату*, однако, согласно сообщениям, имели место и случаи неконституционного применения законов *шариата*, когда *шариатские* суды выносили решения о назначении телесных наказаний, таких, например, как отсечение конечности, и применяли дискриминационные по отношению к женщинам правила представления доказательств по делам о супружеской измене¹¹.

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура

7. Согласно информации НКПЧ, она была учреждена Национальным законом о правах человека 1995 года для поощрения и защиты прав человека¹². Организация непредставленных народов и наций (ОННН) приветствовала существование НКПЧ, но в то же время сообщила об отсутствии, к сожалению, гарантий ее независимости: в 2006 году глава НКПЧ г-н Белло был смещен со своей должности Федеральным министром юстиции после того, как осудил арест государством двух журналистов, подвергших критике политику расходования средств президента Обасанджо¹³. ПИС выразила аналогичную обеспокоенность¹⁴.

8. НКПЧ сообщила о том, что правительство направило в Национальную ассамблею законопроект, предусматривающий внесение поправок в Национальный закон о правах человека 1995 года, находящийся на этапе активного осуществления, в целях законодательного и институционального укрепления НКПЧ¹⁵.

9. Всемирная организация христианской солидарности (ВОХС) приветствовала недавние усилия таких органов, как Нигерийский межрелигиозный совет (НИРЕК), по снижению уровня религиозной враждебности в Нигерии¹⁶.

10. По информации НКПЧ, в процессе осуществления Закона о правах ребенка на уровне штатов возникла серьезная проблема, обусловленная значительными

финансовыми последствиями предполагаемого создания учреждений для содействия отправлению правосудия в отношении детей¹⁷.

D. Меры политики

11. НКПЧ указала, что начиная с 2001 года Нигерия обеспечивает подготовку Национального плана действий (НПД) по поощрению и защите прав человека, срок действия которого продлен в настоящее время до конца 2008 года¹⁸.

12. НКПЧ также сообщила, что в процессе выполнения своих обещаний и обязательств она принимала непосредственное участие во многих законодательных и административных инициативах, направленных на инкорпорирование во внутреннее законодательство и распространение международных договоров о правах человека, одной из сторон которых является Нигерия¹⁹.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

Сотрудничество с правозащитными механизмами

13. ПИС указала, что Нигерия не направила открытого приглашения мандатариям специальных процедур Совета по правам человека²⁰. ООНН настоятельно призвала Нигерию направить приглашение Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях для расследования возможных нарушений прав человека в результате осуществляемой деятельности в дельте реки Нигер²¹.

14. ПИС также сообщила о том, что в качестве члена Совета по правам человека Организации Объединенных Наций Нигерия неоднократно предпринимала попытки свести специальные процедуры Совета к некоему кодексу поведения²².

15. НКПЧ сообщила, что она налаживает партнерские отношения с другими заинтересованными сторонами с целью создания национального механизма, который будет обеспечивать проведение широких консультаций в процессе подготовки периодических докладов Нигерии для договорных органов и выполнения заключительных замечаний и рекомендаций²³.

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

16. НКПЧ сообщила, что в Нигерии женщины подвергаются дискриминации из-за медленных темпов прохождения законов, касающихся прав женщин, через законодательные органы различных уровней и неудовлетворительного функционирования механизмов контроля за соблюдением действующего законодательства²⁴.

17. По информации организации "Хьюман райтс уотч" (ХРУ), политика правительства, ведущая к дискриминации отдельных лиц, которые не признаются в качестве "коренных жителей" (т.е. потомков первоначальных обитателей) своих общин, породила все более ожесточенные споры по вопросам местного гражданства в Нигерии, а его неспособность противодействовать дальнейшему обнищанию населения лишь дополнительно усугубила многочисленные межобщинные конфликты на фоне все чаще приобретающей крайние формы борьбы за скудные экономические ресурсы²⁵.

18. ВОХС сообщила, что немусульмане, проживающие в северных и центральных "шариатских" штатах, как правило, лишены тех же самых прав, социальных преимуществ и правительственной защиты, которыми пользуются мусульмане и которые, кстати, предусмотрены и для немусульман. Некоторые штаты насильственно отбирают у христиан их церкви и помещения, отказывая им в компенсации. Христиане редко получают надлежащее возмещение за ущерб, причиненный в периоды проявления насилия, имеющего религиозную подоплеку. Они отнюдь не всегда обеспечиваются защитой со стороны органов власти штатов при проявлениях такого насилия, равно как и нападающие на них лица никогда не подвергаются судебному преследованию; в определенной степени местные органы власти потворствуют репрессиям на религиозной почве²⁶.

19. ВОХС также сообщила о дискриминации в отношении христиан в вопросах трудоустройства в государственном секторе и продвижения по служебной лестнице, причем подобное преднамеренное вытеснение христиан распространяется на представленность в местных органах власти и в системе образования. ВОХС указала на то, что учащиеся-христиан лишают возможности поступать в высшие учебные заведения и получать стипендию, способствующую продолжению обучения²⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

20. Организация гражданских свобод при поддержке Международной федерации в защиту прав человека (СП2) указала на продолжающееся применение смертной казни в рамках нигерийского законодательства, в том числе в соответствии с *Шариатским* уголовным кодексом, который действует в двенадцати северных штатах и предусматривает наказание за супружескую измену в виде смертной казни путем забивания камнями, причем смертные приговоры продолжают выноситься, в том числе даже в отношении лиц, признанных виновными в вооруженном ограблении²⁸. ХРУ сообщила, что начиная с 2000 года в 12 из 36 штатов Нигерии рассмотрение уголовных дел, включая дела о преступлениях, наказуемых смертной казнью, относится к юрисдикции *шариатских* судов, выносящих приговоры, которые равноценны жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство человека обращению, включая порку, отсечение конечностей и смертную казнь, и что хотя смертные приговоры отменялись после подачи апелляции или просто не приводились в исполнение, шариатские суды продолжают назначать наказания в виде смертной казни²⁹. ПИС отметила сообщения об утверждениях, согласно которым ряд заключенных были тайно казнены в период нахождения под стражей, причем как минимум семь человек были повешены за последние два года³⁰.

21. НКПЧ сообщила о том, что она ежедневно получает жалобы на использование жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство методов получения "признаний" от подозреваемых, причем 40% получаемых жалоб касаются применения пыток полицией и другими "группами бдительных граждан" и совершаемых ими внесудебных расправ³¹. В СП1 указано, что пытки в форме содержания под стражей в нечеловеческих условиях и телесные наказания выборочно применяются в отношении неимущих, необразованных и бесправных граждан³². В СП2 также сообщается о том, что сотрудники правоприменительных органов, в том числе полиции, незаконно арестовывают, заключают под стражу, подвергают порке и пыткам, заставляют оговаривать себя и убивают людей, причем если при незаконном аресте у безвинных людей обнаруживают деньги или ценные вещи, их подвергают пыткам или расстреливают и объявляют "вооруженными грабителями", чтобы намеренно ввести общественность в заблуждение³³. Аналогичная обеспокоенность в связи с глубоко укоренившейся практикой "выбивания" признаний и применения пыток и других форм жестокого обращения была выражена ХРУ, которая также сообщила о том, что правительство не смогло выделить достаточных средств и обеспечить надлежащую подготовку сотрудников полиции и не прилагало сколь-либо значительных усилий к тому, что члены сил безопасности были привлечены к ответственности за совершение этих преступлений³⁴.

22. В СП1 сообщалось, что внесудебные казни также имеют широкое распространение, а механизмы внутреннего и внешнего надзора, которым поручено расследовать случаи неправомερных действий сотрудников соответствующих служб и обеспечивать привлечение виновных к ответственности, отличает вялое и в целом неадекватное функционирование³⁵. ПИС указала на то, что правоприменительные органы, такие как полиция, известны расправами над людьми на контрольно-пропускных пунктах, в местах содержания под стражей и "местах отконвоирования", секретных объектах, на которых полиция обычно проводит незаконные расстрелы подозреваемых, скрывая свои деяния от общественности³⁶. ХРУ сообщила о том, что полиция, как и раньше, причастна ко многим внесудебным расправам в ходе полицейских операций, а, по данным из официальных источников, за период с 2000 года полицией Нигерии было убито около десяти тысяч жителей страны³⁷. В СП2 отмечено, что громкие и целенаправленные убийства политиков и диссидентов спонсируются правительством и его агентствами³⁸, а организация "Репортеры без границ" (РБГ) заявила о необходимости проведения тщательного расследования недавних убийств двух журналистов и инициирования федеральными властями реальной программы борьбы с безнаказанностью в отношении гражданских служащих, должностных лиц и полицейских, несущих ответственность за многочисленные нападения на нигерийских журналистов³⁹.

23. ХРУ сообщила, что за период с 1999 года в ожесточенных межобщинных столкновениях погибло более 11 тысяч нигерийцев и что хотя проявления межобщинного насилия продолжают оставаться распространенным явлением, правительство так и не приняло меры по эффективному разрешению этих проблем⁴⁰. ВОХС также указала, что в последние годы ряд нападений, беспорядков и убийств на религиозной почве произошли в учебных заведениях, как правило после выдвижения необоснованных обвинений в богохульстве, и что усилия местных органов власти по обеспечению защиты христиан в большинстве шариатских штатов были удручающе неадекватными. Действия некоторых государственных органов даже наводят на мысль о некоторой степени их виновности в определенных инцидентах или причастности к ним⁴¹.

24. НКПЧ также указала, что одной из проблем является гендерное насилие, и прежде всего бытовое насилие, и что неудовлетворительное реагирование на это явление со стороны правоприменительных органов и системы отправления правосудия привело к тому, что лишь немногие жертвы сообщают о подобных случаях. НКПЧ также сообщила, что серьезными проблемами в этой области являются изнасилования и другие сексуальные преступления, торговля людьми и определенные виды культурных традиций (заключение брака между детьми, калечение женских половых органов, вредная практика, касающаяся вдов, и т.д.)⁴².

25. В СП1 сообщалось, что тюремная система Нигерии страдает от множества проблем, включая содержание под стражей большого числа лиц, ожидающих суда, и как следствие переполненность тюремных помещений, неудовлетворительное медико-санитарное обслуживание и ухудшающееся состояние инфраструктуры. В последние четыре года правительством было создано несколько специальных групп по проведению реформы. Эти группы рекомендовали осуществление масштабных реформ, но, к сожалению, последующие составы правительства не проявили какого-либо желания претворять их в жизнь⁴³.

26. НКПЧ сообщила, что 85% имеющихся инфраструктуры и объектов в тюрьмах были возведены до обретения страной независимости в 1960 году и с момента постройки подвергались лишь мелкому или несущественному ремонту⁴⁴. НКПЧ указала на то, что в некоторых случаях тюрьмы и центры содержания под стражей, расположенные в городах, заполнены более чем на 200%, в то время как в пригородах переполненность менее значительна⁴⁵.

27. НКПЧ отметила, что случаи торговли детьми и их эксплуатации встречаются повседневно несмотря на принятые законы по борьбе с такими видами практики, а в некоторых частях страны тревожные масштабы приобретает такое явление, как торговля младенцами⁴⁶.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

28. ХРУ сообщила, что правительство так и не приняло никаких мер по обеспечению привлечения к ответственности военного персонала за совершенные им зверства в прошлом, включая полное уничтожение армией города Оди в штате Байелса в 1999 году и кровавую расправу в штате Бенуи в 2001 году, в результате которой погибли сотни гражданских лиц⁴⁷.

29. НКПЧ указала на то, что отправлению уголовного правосудия в Нигерии мешают следующие проблемы: устаревшее законодательство; коррупция и недостаточный доступ к правосудию, причем ошибки, допускаемые в ходе отправления уголовного правосудия, нередко приводят к еще большему числу нарушений прав человека; и что введенные федеральным правительством меры, направленные на повышение эффективности отправления правосудия, еще должны лишь принести ожидаемый результат⁴⁸.

30. ПИС сообщила, что из-за переполненности тюрем малолетние дети содержатся в одних камерах с взрослыми мужчинами⁴⁹, а по сообщениям НКПЧ, особые потребности женщин, детей, инвалидов, престарелых, и представителей других уязвимых групп в

тюрьмах и центрах содержания под стражей и особые соображения в их отношении в целом учитываются недостаточно, примером чего служит то, что дети, как правило, содержатся с взрослыми заключенными; специальные потребности женщин, такие, как доступ к средствам гигиены, практически не удовлетворяются; некоторым беременным женщинам пришлось рожать и выкармливать детей не в больнице, а в тюрьме; и, наконец, поступление медикаментов для заключенных с ВИЧ/СПИДом осуществляется нерегулярно, а заключенные с психическими отклонениями в большинстве своем остаются в тюрьмах и лишь в редких случаях переводятся в психиатрические больницы⁵⁰.

31. Согласно СП1, сотрудники тюрем подвергают заключенных физическому насилию, нарушая предусмотренные в Конституции гарантии защиты от жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, и лишают их надлежащего питания; а достаточному доступу к медицинскому обслуживанию также препятствуют отсутствие надлежащих медицинских служб⁵¹. НКПЧ также сообщила, что в тюрьмах отсутствуют какие либо планы профессионально-технического обучения заключенных, ожидающих суда (ЗОС), которые покидают центры содержания под стражей и тюрьмы, не пройдя никакого курса перевоспитания или исправительной реабилитации⁵².

32. В СП1 указывалось на то, что во многих штатах лица, арестованные за совершение преступлений, караемых смертной казнью, предстают перед судами, не обладающими достаточной юрисдикцией для вынесения решений по таким делам, и отсылаются обратно в тюрьму на достаточно продолжительные сроки якобы в связи с необходимостью завершения расследования. Во многих случаях такие заключенные содержатся под стражей в течение 3-10 лет, поскольку нет никакого механизма, который обеспечивал бы завершение судопроизводства по их делам в пределах разумных временных сроков⁵³. В СП1 также выражено то мнение, что очевидное отсутствие руководящих принципов вынесения приговоров, предназначенных для судебных чиновников, которые уполномочены рассматривать уголовные дела, тем или иным образом связано с проблемой переполненности тюрем; и что судебные чиновники этой категории практически всегда прибегают к тюремному заключению в качестве меры наказания и метода исправительной реабилитации⁵⁴.

33. В СП1 указано, что полиция не финансируется должным образом, но при этом, согласно сообщениям, имеются случаи неправомерного использования финансовых ресурсов сотрудниками высокого ранга, что вкупе с неудовлетворительными условиями службы обуславливает подверженность института полиции коррупционной практике. В СП1 говорится, что в полиции механизмы внутреннего и внешнего дисциплинарного воздействия развиты слабо, что создает благоприятную почву для развития культуры безнаказанности⁵⁵. По мнению ПИС, злоупотребления со стороны полиции связаны с

возведенными в норму безнаказанностью, произвольными задержаниями и насильственными исчезновениями, что характерно для нереформированных и устаревших сил полиции в странах Содружества. ПИС сообщила об имающихся утверждениях на тот счет, что сотрудники сил полиции и сил безопасности Нигерии совершают акты насилия во многих различных обстоятельствах, как во время службы так и после нее, в частности для решения далеко идущей задачи по оказанию психического воздействия на целые общины и их запугивания⁵⁶.

34. Как сообщается в СП2, полицейские участки в Нигерии забиты подозреваемыми, не совершившими никаких преступлений, за исключением того, что они отказались дать взятку полицейским или не имели денег на такую взятку, причем некоторые из задержанных подвергаются произвольным казням без какого-либо судебного процесса, предусмотренного законом, и классифицируются в качестве "грабителей". В СП2 также сообщается о случаях, когда отдельные нигерийцы содержались у себя дома в качестве заложников⁵⁷. Согласно ХРУ, в 2008 правительство всячески препятствовало усилиям по привлечению к ответственности ряда политиков, погрязших в коррупции, для чего использовало отстранение от службы и аресты старших должностных сотрудников Комиссии по расследованию экономических и финансовых преступлений (КЭФП), единственного учреждения, которое активно осуществляло уголовное преследование высокопоставленных правительственных чиновников, обвинявшихся в коррупции и вымогательстве. ХРУ указала, что, хотя КЭФП была обвинена в выборочном преследовании оппонентов правительства в преддверии выборов 2007 года, эта антикоррупционная комиссия добилась беспрецедентных успехов, к которым можно отнести признание виновными в коррупции бывшего генерального инспектора полиции Тафы Балогуна и бывшего губернатора штата Байелса Деприе Алабийсейгхи⁵⁸.

35. ХРУ указала на то, что при судопроизводстве по многим делам в *шариатских* судах не обеспечивается соответствие международным стандартам объективности и соблюдаются должные процедуры, даже если они и определены *шариатскими* законами; ответчики в редких случаях имеют доступ к адвокату, а не имеющие надлежащей подготовки судьи нередко не информируют ответчиков об их основных правах; и характер применения *шариатских* законов является дискриминационным по отношению к женщинам, прежде всего при рассмотрении дел о супружеской измене, когда в зависимости от пола обвиняемого лица используются различные правила представления доказательств⁵⁹. Аналогичная обеспокоенность была выражена Фондом Бекета (ФБ)⁶⁰. ВОХС также отметила что, несмотря на первоначальные заверения в том, что *шариатские* законы будут применяться только к мусульманам, под них нередко попадают и немусульмане⁶¹.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

36. Согласно СП2, трехкомпонентная правовая система страны (статутное, обычное и шариатское право) благоприятствует возникновению противоречий и несоответствий, прежде всего в областях брачного и семейного права (развод, опека над детьми, наследование...) ⁶².

37. ПИС особо отметила законопроект о (запрещении) однополых браков 2006 года, который был оперативно проведен через Национальную ассамблею в феврале 2007 года и которому предстоит пройти утверждение в третьем чтении, прежде чем он приобретет силу закона. Согласно ПИС, этот законопроект предусматривает наказание в форме тюремного заключения на пять лет, среди прочего, для любого лица, которое вступает в однополый брак, "живет в таком браке, выступает в качестве свидетеля при его заключении, способствует его заключению или поощряет его" ⁶³.

5. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

38. ВОХС указала на то, что с введением в действие *Шариатского* уголовного кодекса двенадцатью штатами, расположенными в северной и центральной частях Нигерии, ислам фактически стал официальной религией этих штатов, что противоречит положению Федеральной конституции, запрещающему принятие отдельной религии на уровне штата ⁶⁴.

39. ВОХС сообщила о том, что в *шариатских* штатах лица, вышедшие из ислама, могут подвергаться крайним формам давления со стороны общества и даже гонениям, поскольку в соответствии той разновидностью *шариатского* права, которая в настоящее время превалирует в этих штатах, переход в иную веру рассматривается как вероотступничество и может караться смертью. ВОХС отметила, что имеется ряд сообщений о нападениях на вышедших из ислама, их заключении в тюрьму и даже их убийствах за отказ от своей веры ⁶⁵ и что в случае обращения в ислам мужчины из немусульманской семьи значительное давление нередко оказывается на его родственников. По информации ВОХС, увеличивается число сообщений о похищениях и насильственном обращении в ислам христианских женщин и детей, причем причастной к таким похищениям оказалась одна из государственных *шариатских* комиссий, а семьи, предпринимающие попытки вызволить своих детей, подвергаются запугиваниям и угрозам применения насилия со стороны похитителей ⁶⁶.

40. ВОХС указала на то, что с момента начала их деятельности в *шариатских* штатах в северной и центральной частях Нигерии *хизбах*, или *шариатские* правоприменительные органы, нередко использовались для запугивания немусульманского населения, включая разрушение зданий местных церквей. ВОХС сообщила, что в 2006 году федеральное правительство объявило *хизбах* вне закона после получения докладов разведки о том, что силы *хизбах* пытались заручиться иностранной финансовой помощью для подготовки ста *моджахедов*, однако в постановлении Верховного суда по этому вопросу не было дано четкого определения и расформирование этих сил еще лишь предстоит завершить⁶⁷.

41. РБГ сообщила о том, что Сенат Нигерии утвердил в 2006 законопроект о свободе информации (ЗСИ), в соответствии с которым средствам массовой информации и общественности в целом предоставляется право запрашивать информацию о деятельности правительства из правительственных учреждений или частных органов, выполняющих государственные функции, но что в августе 2008 года этот закон все еще не был утвержден Ассамблеей⁶⁸. ПИС сообщила, что когда, после значительной задержки, этот законопроект был представлен в Палату представителей в июле 2008 года, он семь раз отклонялся в третьем чтении⁶⁹. РБГ выразила сожаление в связи с отсутствием политической воли со стороны правительства к сотрудничеству в проведении реформы, например, Закона о печати или к демонстрации большей транспарентности и открытости к предложениям местных или международных НПО в случае ареста того или иного журналиста. Она рекомендовала правительству отказаться от действующего Закона о печати и принять новый закон, адаптированный к демократическим стандартам, аннулировав положения о тюремном заключении за совершение преступлений в сфере печати и создав надежный регулятивный инструмент для деятельности средств массовой информации⁷⁰.

42. Как было сообщено в СП2, рядовые граждане, за исключением тех, кто работает на правительство, по-прежнему лишены права на свободу ассоциации и собраний и имеются случаи разгона мирных собраний оппозиционных политиков и активистов, выступающих с критикой правительства, и ареста их участников⁷¹. РБГ также сообщила о том, что федеральное правительство опирается на вызывающую страх у населения внутреннюю разведку, службу госбезопасности (СГБ), группы политических активистов, военные подразделения, расположенные на территории всей страны, и частные военизированные формирования, подчиняющиеся губернаторам, для того чтобы запугивать работников печати, начиная от главных редакторов изданий и заканчивая простыми газетчиками. На протяжении всего периода начиная с 2005 года РБГ неизменно осуждает СГБ как "душителя свободы печати"⁷².

43. По сообщениям НКПЧ, проведение выборов в Нигерии характеризуется целым рядом нарушений. Проследив за действиями сотрудников служб безопасности в ходе выборов 2007 года, НКПЧ отметила, что принятые ими меры по обеспечению безопасности были неадекватными, а персонал был явно недостаточно оснащен для превращения правонарушений, касающихся выборов, и обеспечения их планомерного проведения⁷³. В СП1 указано, что в качестве однозначной ответной меры по недопущению тех серьезных нарушений, которые имели место во время всеобщих выборов 2007 года, действующая администрация создала Комитет по реформе избирательной системы, но имеются опасения относительно того, сможет ли правительство воплотить свои обязательства по проведению такой реформы в конкретные и конструктивные преобразования в рамках избирательной системы⁷⁴.

44. ХРУ сообщила, что хотя есть все основания считать влиятельных политиков из правящей партии причастными к мобилизации вооруженных банд, ответственных за развязывание насилия в ходе выборов и организацию беззастенчивой фальсификации их результатов, никакого официального расследования в связи с этими злоупотреблениями в процессе выборов проведено не было⁷⁵. ХРУ также сообщила, что нигерийские политические лидеры манипулируют межобщинной напряженностью путем активного поощрения насилия для укрепления своих политических позиций, в том числе посредством найма и вооружения банд уголовников, которые развязывают террор в отношении их оппонентов и рядовых граждан; виновные в спонсировании политического насилия так никогда и не были привлечены к ответственности⁷⁶.

45. В СП2⁷⁷ указано, что в федеральном кабинете министров, а также в кабинетах министров 36 штатов насчитывается лишь небольшое число женщин, а из 774 председателей местных органов власти женщины составляют менее 20%⁷⁸. Аналогичная обеспокоенность была выражена НКПЧ⁷⁹.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

46. В СП2 указано, что несмотря на те богатства, которыми обладает Нигерия, минимальная месячная зарплата в этой стране составляет всего лишь N5000 (около \$34) в случае трудящихся из государственного сектора на местном уровне или на уровне штата и N7500 (около \$50) в случае работников федерального уровня; что денежные пособия, причитающиеся пенсионерам, не выплачиваются десятилетиями, а в некоторых случаях предоставляются только после смерти пенсионеров. По информации приведенной в СП2, несколько профессиональных союзов добиваются от правительства удовлетворения их требований по улучшению условий труда. Кроме того, сообщается, что система социального обеспечения в стране отсутствует и поэтому не может смягчить последствия

низкого денежного вознаграждения за труд и нищенских условий жизни населения. В СП2 указано, что члены Национальной ассамблеи недавно повысили собственные оклады и оклады председателей и членов местных органов власти, а заработная плата сельхозработников так и осталась без изменений. В СП2 также сообщается о том, что в большинстве компаний в Нигерии, и в первую очередь иностранных компаний работники набираются на временной основе и, получив работу утром, вполне могут ее потерять уже вечером⁸⁰.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

47. НКПЧ сообщила, что престарелые в Нигерии не имеют доступа к пособиям по старости, поскольку правительство вообще не выплачивает пенсионные пособия лицам, достигшим пенсионного возраста, из-за отсутствия законодательства, которое защищало бы их права, и полного отсутствия данных о лицах пенсионного возраста⁸¹.

48. НКПЧ сообщила, что за последние четыре года правительство разработало различные программы в области продовольственной безопасности. Однако эти программы не охватывает большинства нигерийцев из-за недостаточного доступа к источникам кредитования и информации⁸².

49. Центр по репродуктивным правам (ЦРП) сообщил, что разделение сфер ответственности за медико-санитарное обслуживание между тремя уровнями государственного управления - федеральным, штатов и местным – является основной структурной проблемой, способствующей сохранению высоких показателей материнской смертности⁸³. ЦРП выразил также то мнение, что необходимость внесения платы за медицинские услуги создает серьезные преграды на пути получения матерями качественного медицинского обслуживания⁸⁴ и что недостаток в надлежащей информации и в консультативных услугах по вопросам планирования семьи является еще одним важным фактором, обуславливающим высокий уровень материнской смертности в Нигерии⁸⁵.

50. ЦРП сообщил, что хотя в Нигерии проживают 2% населения планеты, на ее долю приходится 10% случаев материнской смертности, причем степень риска, которому подвергаются нигерийские женщины, превышает общий показатель по всем африканским странам, расположенным к югу от Сахары. Он также сообщил, что в случае женщин, проживающих в северном районе страны, женщин в сельских районах, малоимущих женщин и женщин, не имеющих формального образования, риск смерти в связи с родами оказывается еще более значительным; в большинстве случаев этих смертей можно избежать⁸⁶. НКПЧ выразила аналогичную обеспокоенность⁸⁷.

51. ЦРП сообщил, что по проведенное национальное исследование по вопросу о наличии и качестве срочной акушерской помощи показало, что лишь 4,2% государственных медицинских учреждений и 32,8% частных клиник соответствуют согласованным на международной основе стандартам срочной акушерской помощи. ЦРП указал на то, что в ходе исследования было также установлено, что менее одной трети государственных центров специализированного и высокоспециализированного медицинского обслуживания соответствуют международным стандартам комплексного срочного акушерского обслуживания⁸⁸.

52. ЦРП сообщил, что нигерийское законодательство по вопросу об аборте по-прежнему носит весьма ограничительный характер несмотря на сохраняющиеся частые случаи производства аборта в небезопасных условиях, в результате которых ежегодно умирает более 34 тысяч нигерийских женщин⁸⁹.

53. НКПЧ заявила, что усилия правительства по обеспечению граждан жильем на основе осуществления национальной жилищной политики и путем продажи государственных домов гражданским служащим и рядовым гражданам явились не более чем первым скромным шагом в направлении к удовлетворению жилищных потребностей граждан, а недавний и продолжающийся массовый снос жилых домов по всей стране и насильственные выселения представляют собой вопиющее нарушение права на жилище⁹⁰. В СП2 также сообщалось, что правительство приступило к проведению компании по сносу жилищ и торговых точек, причем во многих случаях снос строений производится без направления какого-либо уведомления или информации⁹¹.

54. В СП2 высказано то мнение, что коррупция, захлестнувшая Нигерию, которую называют одной из самых коррумпированных стран в мире, является основной причиной нарушения социально-экономических прав, а появляющиеся факты свидетельствуют о том, что более 80% годовых бюджетов на всех трех уровнях системы государственного управления Нигерией (федеральном, штатов и местном) оседают в карманах частных лиц⁹². ХРУ также сообщила, что за период с окончания военного правления в 1999 году Нигерия получила более 223 млрд. долл. США от продажи нефти, однако миллионы нигерийцев по-прежнему не имеют доступа к базовым медицинским и образовательным услугам, поскольку огромное количество этих средств было потеряно из-за коррупции и финансовых злоупотреблений⁹³.

55. ООНН сообщила о том, что утечки из нефтепроводов и строительство дорог и каналов, сопровождающееся вырубкой леса, нанесли существенный ущерб водно-болотным угодьям, приведя к краху отрасли рыболовства и вызвав резкое ухудшение

качества питьевой воды и почв, вследствие чего снизилась урожайность сельскохозяйственных культур и возникла угроза для источников существования народности огони. ООНН также сообщила, что тушение горящих скважин производится спустя лишь несколько месяцев и в результате сжигания газов в факеле в воздух выбрасываются вредоносные вещества, вызывающие в дальнейшем кислотные дожди. ООНН рекомендовала нигерийскому правительству обеспечить проведение надлежащих оценок экологического и социального воздействия применительно к любым будущим разработкам нефтяных месторождений, а также создать независимые надзорные органы для контроля за операциями по обеспечению безопасности в нефтяной промышленности. Кроме того, ООНН настоятельно призвала Нигерию предоставить, среди прочего, достаточный доступ к регулятивным и директивным органам для общин, которые могут быть затронуты операциями по нефтедобыче⁹⁴.

8. Право на образование и участие в культурной жизни общины

56. НКПЧ сообщила, что с введением в действие программы всеобщего начального образования было отмечено увеличение доли детей, посещающих школу. Хотя уровень охвата в 67% все еще слишком низок с учетом сформулированной в ЦРДТ задачи достижения всеобщего начального образования к 2015 году. Факторами, препятствующими посещению детьми школ, являются отсутствие достаточного финансирования, нищета, невежество и вредные культурные традиции⁹⁵.

57. ООНН приветствовала Национальную политику в области образования, в которой предусмотрены гарантии использования родного языка ребенка в качестве основного языка обучения в начальной школе, хотя, согласно имеющимся сообщениям, на практике реализация этой политики ограничена лишь несколькими языками и ведет к исключению таких меньшинств, как народность огони⁹⁶.

9. Меньшинства и коренные народы

58. ООНН сообщила, что в результате активной эксплуатации запасов нефти в дельте реки Нигер нефтяные компании и государство лишили огони их права самостоятельно распоряжаться собственными ресурсами, при этом средняя ожидаемая продолжительность жизни в дельте Нигера составляет 43 года, в то время как общенациональный показатель равен 47 годам, и это притом, что данный район богат природными ресурсами. Она отметила также, что при проведении самой последней общенациональной переписи населения в 2006 году не учитывались такие критерии, как этническое происхождение и вероисповедание, что было равноценно непризнанию народности Огони и других меньшинств⁹⁷.

59. В СП2 указано, что нигерийцы требуют созыва национальной суверенной конференции (НСК), основная задача которой заключается в предоставлении гражданам страны возможности совместно переосмыслить основы федерации и определить пути разрешения таких проблем, как имеющиеся перекосы, отсутствие единства мнений и диспропорции в рамках федерации, в интересах построения справедливого, равноправного, мирного и обладающего значительными возможностями нигерийского общества. В нем сообщалось о многочисленных случаях проявления несправедливости в Нигерии, например, о несоответствиях в количестве штатов и местных органов власти в зонах, несоблюдении права на владение землей и ресурсами, несправедливом распределении национального богатства, неравном обращении с женщинами, детьми, представителями меньшинств и лицами, страдающими физическими недостатками, а также о несбалансированном распределении политических и административных должностей, как, например, в Национальной ассамблее, где в качестве рабочих признаются лишь три языка (хауса, игбо и йоруба), в то время как в Нигерии насчитывается более 250 языков⁹⁸.

10. Положение, сложившееся в отдельных районах или территориях или в связи с ними

60. ХРУ сообщила, что богатая нефтью дельта реки Нигер все ощутимее становится милитаризованным и небезопасным районом Нигерии, в котором за один только прошедший год вооруженными бандами и силами безопасности было убито большое число рядовых нигерийцев; большинство этих группировок заявляют, что ведут борьбу за установление более строгого контроля местных властей над нефтяными богатствами района, но при этом одновременно занимаются самыми различными формами насильственной преступной деятельности, включая похищения детей и незаконный отвод нефти из нефтепроводов (кражу нефти-сырца). ХРУ отметила, что столкновения между этими группировками представляют собой, прежде всего, ожесточенную конкурентную борьбу за доступ к незаконному покровительству, которое обеспечивают государственные должностные лица, причем в содержании вооруженных банд подозреваются влиятельные политики, но никаких официальных расследований в этой связи никогда не проводилось, и еще реже кто-либо из подозреваемых предстал перед судом⁹⁹. В СП1 к правительству обращена просьба принять незамедлительные меры по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав граждан в районе дельты Нигера, в том числе на основе: борьбы с коррупцией и крупномасштабным присвоением общественных ресурсов государственными правительственными чиновниками в дельте Нигера; ускорения развития этого района; проведения расследования в отношении всех лиц, причастных к преступной деятельности в пределах региона, и привлечения их к судебной

ответственности, если есть основания считать их виновными; выполнения агентствами по обеспечению безопасности, приписанными к данному району, своих функций в качестве беспристрастных агентов по поддержанию мира, а не преступников и нарушителей прав граждан¹⁰⁰.

61. В СП2 сообщалось, что Внутренняя целевая группа (ВЦГ) федерального правительства провела в этом районе масштабную конфискацию в нескольких поселках, не имея на то законных оснований, в то время как транснациональные нефтяные корпорации продолжали наживаться на природных ресурсах, загрязнять и разрушать окружающую среду. Граждане этого района подвергались запугиванию, задержаниям и преследованиям со стороны правительства, а некоторые активисты борьбы за этнические права были заклеены правительством и нефтяными компаниями как "боевики"¹⁰¹. ОННН также сообщила, что Комиссия по развитию реки Нигер (КРН), созданная в 2000 году для решения проблемы физического развития дельты Нигера, постоянно игнорирует потребности в развитии народности огони, причем представленность огони в Правлении Комиссии является явно недостаточной. В этой связи ОННН настоятельно призвала КРН подключить народность огони к своей работе, поскольку ее деятельность способствовала ухудшению условий жизни этой народности¹⁰².

62. ОННН сообщила о том, что Закон о землепользовании Нигерии лишает граждан их прав владеть и распоряжаться землей и ее ресурсами; и что в Декрете о нефти не предусмотрено проведения консультаций с местным населением дельты реки Нигер и его участия в эксплуатации природных ресурсов, а вместо этого право на освоение этих ресурсов передано в руки иностранных корпораций, действующих сообща с федеральным правительством Нигерии; оба этих нормативных акта лишают огони и народности дельты реки Нигер их права на самоуправление и их природных ресурсов¹⁰³.

III. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

Нет

IV. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Нет

V. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Нет

Notes

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with “B” status).

Civil society

BF	The Becket Fund*, Washington D.C., USA
CHRI	Commonwealth Human Rights Initiative*, New Delhi, India
CRR	Center for Reproductive Rights*, New York, USA
CSW	Christian Solidarity Worldwide, Surrey, UK
HRW	Human Rights Watch*, Geneva, Switzerland
JS1	Joint submission presented by 6 organisations: Nigeria’s CSO Coalition on the Universal Periodic Review, Abuja, Nigeria
JS2	Civil Liberties Organisation with the support of the International Federation for Human Rights (FIDH)*, Abuja, Nigeria
RSF	Reporters Without Borders*, Paris, France
UNPO	Unrepresented Nations and Peoples Organisation, The Hague, Netherlands.

National human rights institution

NHRC National Human Rights Commission**, Abuja, Nigeria

² NHRC, p.1.

³ JS1: Constitutional Rights Project; Access to Justice; Nigerian Bar Association; CLEEN Foundation; Institute for Human Rights and Humanitarian Law and BAOBAB for Women’s Human Rights.

⁴ This term is also used by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women in the context of the rejection of a draft bill on domestication of the Convention.

⁵ JS1, p.4.

⁶ JS1. p.5.

⁷ NHRC, p.1.

- 8 NHRC, p.4.
- 9 JS1, p.4.
- 10 JS1, p.4.
- 11 CHRI, p.4.
- 12 NHRC, p.1.
- 13 UNPO, p.4.
- 14 CHRI, p.1.
- 15 NHRC, p.1.
- 16 CSW, p.2.
- 17 NHRC, p.4.
- 18 NHRC, p.1.
- 19 NHRC, p.1.
- 20 CHRI, p.4.
- 21 UNPO, p.2.
- 22 CHRI, p.4.
- 23 NHRC, p.1.
- 24 NHRC, p.3
- 25 HRW, p.2.
- 26 CSW, p.2.
- 27 CSW, p.3.
- 28 JS2, p.1.
- 29 HRW, p.4.
- 30 NHRC, p.3
- 31 NHRC, p.2
- 32 JS1, p.5.
- 33 JS2, p.2.
- 34 HRW, p.3.
- 35 JS1, p.5.
- 36 JS2, p.1.
- 37 HRW, p.3.
- 38 JS2, p.1.
- 39 RSF, p.2.
- 40 HRW, p.2.
- 41 CSW, p.4.
- 42 NHRC, p.3
- 43 JS1, p.1.
- 44 NHRC, p.3
- 45 NHRC, p.3
- 46 NHRC, p.4.

- 47 HRW, p.3.
48 NHRC, p.2
49 CHRI, p.2,3
51 NHRC, p.3
52 JS1, p.2.
53 NHRC, p.3
54 JS1, p.1,2.
55 JS1, p.2.
56 JS1, p.3.
57 CHRI, p.2.
58 JS2, p.2.
59 HRW, p.1.
60 HRW, p.4.
61 BF, p.7.
62 CSW, p.2.
63 JS2, p.3.
64 CHRI, p.1,2.
65 CSW, p.2.
66 CSW, p.5.
67 CSW, p.5.
68 CSW, p.5.
69 RSF, p.2.
71 CHRI, p.1.
72 RSF, p.2.
73 JS2, p.3.
74 RSF, p.1.
75 NHRC, p.5.
76 JS1, p.4.
77 HRW, p.1.
78 HRW, p.2.
- 79 JS2: Civil Liberties Organisation (CLO), with the support of the International Federation for Human Rights (FIDH).
- 80 JS2, p.4.
81 NHRC, p.3
82 JS2, p.4.
83 NHRC, p.4.
84 NHRC, p.5.

- 85 CRR, p.2,3.
- 86 CRR, p.3,4.
- 87 CRR, p.5.
- 88 CRR, p.2.
- 87 NHRC, p.3
- 88 CRR, p.4.
- 89 CRR, p.5.
- 90 NHRC, p.5.
- 91 JS2, p.4.
- 92 JS2, p.3.
- 93 HRW, p.1.
- 94 UNPO, p.2.
- 95 NHRC, p.5.
- 96 UNPO, p.4
- 97 UNPO, p.1.
- 98 JS2, p.4.
- 99 HRW, p.3.
- 100 JS1, p.3.
- 101 JS2, p.1.
- 102 UNPO, p.3.
- 103 UNPO, p.2.
