



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十五届会议

2013年1月21日至2月1日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议
附件第 5 段汇编的资料

黑山

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(2006年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(2006年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(2006年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(2006年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(2006年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2006年)</p> <p>《儿童权利公约》(2006年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2007年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2006年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(仅签署, 2006年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2009年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2011年)</p>	<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p>
保留、声明 和/或谅解		<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(声明, 第24条, 2009年)</p>	
申诉程序、 调查和紧急 行动 ³	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条(2006年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》第一项任择议定书(2006年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第8条(2006年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第20、21和22条(2006年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(仅签署, 2006年)</p>	<p>《残疾人权利公约任择议定书》第6条(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一和三十二条(2011年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(仅签署, 2009年)</p> <p>《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》(仅签署, 2012年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁴ 难民和无国籍人问题公约 ⁵ 1949年8月12日日内瓦 ⁶ 四公约及其 附加议定书 劳工组织基本公约 ⁷ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》		1961年《减少无国籍 状态公约》 1949年日内瓦四公约 第三附加议定书 ⁸ 劳工组织第169号和 第189号公约 ⁹

1. 各条约机构鼓励黑山批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、¹⁰《减少无国籍状态公约》¹¹和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。¹²

B. 宪法和法律框架

2. 消除种族歧视委员会敦促黑山加紧努力，使其各项法律，例如2006年《少数群体权利和自由法》，符合2007年《宪法》和《消除种族歧视国际公约》的各项规定。¹³2010年，在落实这项建议的框架范围内，黑山表示，在新近规定的时限内已经提出了符合《宪法》的13项法律；其他3项法律正在制定；2009年11月5日，《少数群体权利和自由法修正案法》提案已经获得通过。¹⁴

3. 2010年，儿童权利委员会建议使黑山的立法与《儿童权利公约》协调起来。¹⁵儿童权利委员会还建议黑山就儿童的定义通过一项明确的规定。¹⁶将儿童的最大利益原则纳入所有法律规定，并在涉及儿童事项的司法和行政决定和方案中加以执行；¹⁷使《刑法典》符合《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；¹⁸考虑明令禁止武器买卖，包括最终目的地是儿童已知或有可能被招募或用于参加敌对行动的国家的状况下的小型 and 轻武器的买卖。¹⁹

4. 2008年，禁止酷刑委员会表示关注，《刑法典》没有规定政府官员同意或默认酷刑为犯罪，也没有具体规定由于酷刑而蒙受的精神痛苦。禁止酷刑委员会建议黑山使国内立法中的酷刑定义与《公约》定义第一条相符合。²⁰

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

5. 消除对妇女歧视委员会欢迎《人权与自由保护员法》(2011年)，²¹并鼓励人权与自由保护员(监察员)申请国家人权机构国际协调委员会的认证资格。消除对

妇女歧视委员会还建议黑山确保为监察员履行其职责提供充分的资源。²² 儿童权利委员会²³ 和消除种族歧视委员会²⁴ 提出了类似的建议。难民署呼吁黑山确保通过监察员办公室切实执行《防止歧视法》。²⁵ 禁止酷刑委员会呼吁黑山向监察员办公室提供资源，使之能够独立和公正地监督和调查执法人员据称实施的虐待行为。²⁶ 2009 年，黑山向禁止酷刑委员会提供了资料，说明按照《禁止酷刑公约任择议定书》，为了加强监察员的独立性和自主性而采取的几项措施以及关于这一机构将履行防止酷刑的国家机制的职责的决定。²⁷

6. 儿童权利委员会建议黑山加强儿童权利理事会的作用，²⁸ 并通过一项新的《儿童问题国家行动计划》。²⁹

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构合作³⁰

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1998 年 3 月 ³¹	2007 年	2009 年 3 月	第二和第三次合并报告自 2011 年起逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	2005 年 5 月 ³²	2011 年	-	初次报告待审议
人权事务委员会	2004 年 7 月 ³³	-	-	初次报告自 2008 年起逾期未交
消除对妇女歧视委员会	1994 年 2 月 ³⁴	2010 年	2011 年 10 月	第二次报告应于 2015 年提交
禁止酷刑委员会	1998 年 11 月 ³⁵	2006 年	2008 年 11 月	第二次报告应于 2012 年 11 月提交
儿童权利委员会	1996 年 1 月 ³⁶	2008 年	2010 年 10 月	第二和第三次合并报告应于 2015 年提交《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告分别于 2010 年和 2009 年提交
《残疾人权利公约》	-	-	-	初次报告自 2011 年起逾期未交
《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》	-	-	-	初次报告应于 2013 年提交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会	2013 年	暴力侵害妇女；和妇女参与政治和公共生活 ³⁷	
消除种族歧视委员会	2010 年	通过不歧视法律；协调国内立法；以及流离失所者 ³⁸	2010 年 ³⁹ 消除种族歧视委员会要求提供进一步资料 ⁴⁰
禁止酷刑委员会	2009 年	对被拘留者的基本法律保障；流离失所者；战争罪不受惩罚；迅速、彻底和公正调查酷刑行为 ⁴¹	2009 年 ⁴² 禁止酷刑委员会要求提供进一步资料 ⁴³

7. 儿童权利委员会邀请黑山提交增订共同核心文件。⁴⁴

B. 与特别程序的合作⁴⁵

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问	言论或见解自由(访问塞尔维亚和黑山国家联盟, 2004 年 10 月 10-20 日) 国内流离失所者(访问塞尔维亚和黑山, 2005 年 6 月 16-24 日)	-
原则上同意的访问	-	-
已提出请求的访问	-	-
对指控信和紧急呼吁的回复	在审议期间, 发出了三份函文, 并收到了对这些函文的一份答复	
后续报告和访问	国内流离失所者 ⁴⁶	

三. 履行国际人权义务的情况, 同时考虑到适用国际人道主义法

A. 平等和不歧视

8. 2011 年, 消除对妇女歧视委员会欢迎缔约国通过《禁止歧视法》(2010 年), 其中规定并禁止基于性别、性取向、性别认同和其他原因的直接和间接的歧视行为, 规定了补救措施, 并加强了监察员在歧视问题方面的作用。⁴⁷ 难民署指出, 监察员办公室解决歧视问题的能力仍然是一种挑战。⁴⁸ 消除对妇女歧视委

员会指出，依法向监察员提出的申诉的数量很少，因此建议黑山，除了其他事项以外，加强监察员就基于性别原因的歧视的申诉采取行动的职权和资源，并任命一位性别平等问题副监察员；并提高人们对《性别平等法》和《禁止歧视法》规定的申诉程序的认识。⁴⁹

9. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到缔约国在 21 个城市的 10 个城市中建立了地方性别平等机构，包括在 8 个城市中设立了性别平等理事会，并在其中 6 个城市中通过了实现性别平等的地方行动计划。⁵⁰ 然而，它指出，多数城市仍然没有与性别平等局签署关于建立地方性别平等机构的合作协议，也没有通过性别平等地方计划。它还关切地注意到，有报告称，《性别平等法》和国家与地方性别平等计划的执行率很低，而且妇女非政府组织没有有效地参与执行和监督工作。消除对妇女歧视委员会建议黑山向各城市调拨资金，并加强性别平等局协调和监督执行性别平等问题立法和政策措施的能力。⁵¹

10. 儿童权利委员会注意到黑山已经在努力打击歧视行为，但关切地注意到，少数群体儿童，难民儿童和残疾儿童遭到事实上的歧视，特别是在取得教育、保健和住房方面遭到歧视。它建议黑山展开公共教育运动，以防止和克服基于性别、年龄、种族、民族、族裔、宗教和残疾原因的负面态度。⁵² 消除种族歧视委员会鼓励黑山加紧努力在公众中间促进族裔间和睦与容忍。⁵³

11. 2012 年，消除对妇女歧视委员会关切地注意到，罗姆、阿什卡利亚和埃及妇女遭到多重形式的歧视，许多当地和流离失所难民罗姆、阿什卡利亚和埃及妇女没有出生证或没有这种登记的证明，因而使她们本人及其子女面临着成为无国籍者的危险。消除对妇女歧视委员会关切地注意到，科尼克罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人难民营中缺乏基本服务和基础设施。它还关切地注意到，流离失所者/难民妇女在按照经修正的《外国人法》和《黑山境内流离失所者和国内流离失所者问题持久解决办法战略》(2011-2015 年)，取得永久居住身份的程序方面遇到困难，因为她们无法取得处理这种身份所需要的某些证件。⁵⁴ 儿童权利委员会提出了类似的问题。⁵⁵

12. 难民署报告了 2011 年调查的结果。在调查所涵盖的 1,270 名当地罗姆人和罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人中间，有 252 人被确定为其个人证件仍然存在问题的。⁵⁶

13. 难民署建议黑山就在经认可的黑山保健机构以外出生的儿童随后登记的问题并就向所有在其领土上出生的人签发证件的问题制定一项程序，并确保相关程序是简单易行、没有障碍和广泛告知的。⁵⁷ 儿童委员会提出了类似的建议。⁵⁸

B. 生命权、人身自由和安全权

14. 2008 年，禁止酷刑委员会欢迎缔约国采取各种措施，但关切地注意到，有人指控警察实行酷刑和虐待，而且没有迅速地进行公正的调查。⁵⁹ 消除种族歧视委员会对处境不利的族裔群体，特别是罗姆人，尤其遭到这种虐待行为表示同样

的关注。⁶⁰ 禁止酷刑委员会建议黑山：确保所有这种指控由一个独立的机构进行调查；起诉肇事者；对已被定罪者作出适当的判决，以消除有罪不罚现象。⁶¹ 禁止酷刑委员会也建议黑山：确保向主管当局申诉的权利；向酷刑和虐待的申诉者提供保护，以便确保其有效地行使提出申诉的权利；确保受害人享有要求公正和充分赔偿的可执行的权利；并制定赔偿方案。⁶²

15. 2010 年，儿童权利委员会还提到，有报告称，有人指称儿童，特别是在寄宿式照料机构遭到虐待和/或酷刑。儿童权利委员会建议黑山向所有被剥夺自由的儿童，包括安置在机构里的儿童，提供申诉机制；调查此类指控，并向酷刑受害者提供照料、恢复、融合和赔偿。⁶³

16. 禁止酷刑委员会建议黑山：就如何识别酷刑和虐待的迹象并向主管当局报告此类事件对所有相关人员进行培训；并将《伊斯坦布尔议定书》纳入对参加调查的医生和其他官员的培训之中。⁶⁴

17. 禁止酷刑委员会关切地注意到，被拘留者并非始终有权接触律师和独立的医生，并在可能的情况下接触其本人选择的律师和医生，并从被剥夺自由时起与亲属联系；而且审前被拘留者并非在所有情况下均有权与其法律顾问私下交流。禁止酷刑委员会建议黑山确保所有被拘留者在被拘留期间实际上取得基本法律保障。⁶⁵

18. 禁止酷刑委员会对波德戈里察监狱中人满为患和恶劣的物质条件仍然表示关注，建议黑山加强国家监狱改革进程并防止监狱中的性暴力行为，包括犯人之间的暴力。⁶⁶

19. 消除对妇女歧视委员会注意到缔约国通过了《保护人们免遭家庭暴力法》(2010 年)，但建议解决以下问题：对妇女和女孩的家庭暴力和性暴力发生率很高；举报率不高；没有进行起诉；利用保护令的案例很少；对肇事者实行宽大处理；婚内强奸受到私下起诉，而不是依职权起诉；向暴力的妇女受害者提供援助的非政府组织很少受到支持；暴力侵害妇女行为方面缺少研究和分类数据。⁶⁷ 难民署指出，缔约国没有向家庭暴力的受害者提供政府管理的收容所，并指出，这种设施应该向所有有此需要的人，包括难民署关注的人提供。难民署建议黑山为保护人们免遭性暴力和基于性别的暴力的某些措施提供并创造条件，即向受害者提供的适当的收容所设施、受害者的心理社会康复和针对肇事者的强制性心理社会治疗。这种设施应该在没有任何歧视的基础上提供。⁶⁸

20. 禁止酷刑委员会和儿童权利委员会敦促黑山通过并执行禁止所有环境中的体罚的立法，并辅之以必要的提高认识和教育运动。⁶⁹ 儿童权利委员会还建议黑山通过并执行旨在防止和减少虐待和忽视儿童的《反暴力战略》；⁷⁰ 并优先考虑消除对儿童的一切形式的暴力。⁷¹

21. 儿童权利委员会关切地注意到，有些儿童，特别是罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人儿童从事有害和剥削性的劳动，特别是乞讨，因此建议黑山采取措施，确保切实执行黑山所批准的劳工组织第 138 和第 182 号公约。⁷² 儿童权利委员会

还关切地注意到，许多儿童，主要是罗姆儿童，在街头生活和工作。儿童权利委员会建议黑山拟定一些方案，防止儿童逃离家人和学校，并防止街头儿童遭到人口贩卖和经济与性剥削；并确保街头儿童不得被视为罪犯或作为罪犯处理。⁷³ 并展开系统的防范性活动，包括出生登记。⁷⁴

22. 儿童权利委员会关切地注意到，遭到性剥削和虐待的儿童的比例上升，⁷⁵ 以及儿童色情制品日益增多。它建议黑山打击网络犯罪，特别是因特网上的儿童色情制品。⁷⁶ 禁止酷刑委员会注意到，最近几年里贩卖人口的趋势有所下降，但关切地注意到，贩卖人口对于妇女来说仍然是一个严重的问题。⁷⁷ 消除对妇女歧视委员会也承认缔约国已经采取了措施，⁷⁸ 但建议黑山审查其对贩卖人口案件的判决政策，并就适当运用《刑法典》第 444 条和《刑事诉讼法》和《证人保护法》中关于保护证人的相关规定向法官、检察官和警官提供强制性培训；针对尽早发现贩卖人口的受害者强化对移民和其他执法官员的培训，着眼于罗姆、阿什卡利亚和埃及妇女、流离失所妇女和孤身女孩或街头女孩；加强使贩卖人口的受害者重新融入社会的方案；以及打击对女孩和男孩的性剥削行为。⁷⁹

23. 儿童权利委员会建议黑山：建立一个可能卷入国外武装冲突的儿童、包括寻求庇护者、难民和孤身儿童的识别机制；向这些儿童提供身心恢复和社会融入的援助。⁸⁰

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法制

24. 消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会欢迎《司法机构改革战略》(2007-2012 年)旨在改进司法机关的独立性和自主性并提高其效率。⁸¹ 禁止酷刑委员会关切地注意到，宪法规定并没有完全保护司法机关的独立性，因此对作出司法任命和采取一种法院诉讼独立监督机制问题提出了建议。⁸²

25. 难民署指出，边缘群体处于一种危险的境地，无法诉诸法律程序，而且其基本权利得不到保护。难民署一直在资助向受难民署关注的人提供免费法律援助。然而对免费法律援助的需求量仍然很高，特别是就“流离失所者”中间的性暴力和基于性别的暴力案件而言。新的《免费法律援助法》仅仅涵盖司法程序，而并不涵盖主要使受难民署关注的人群受益的行政程序。难民署吁请黑山确保该法律得到切实的执行。⁸³

26. 禁止酷刑委员会提到，有报告称，黑山存在战争罪逍遥法外的气候，因此敦促黑山加速并完成对战争罪的调查，并确保所有罪犯，特别是负有最大责任者被绳之以法。⁸⁴ 消除种族歧视委员会提出了一项类似的建议。⁸⁵

27. 禁止酷刑委员会建议黑山按照国际标准通过一部少年司法法律，而儿童权利委员会建议黑山按照联合国标准建立一个单独的少年司法制度。⁸⁶ 关于执行建议的问题，联合国国家工作队(国家工作队)表示，黑山于 2011 年通过了少年司法专门立法。国家工作队指出，缔约国为了推广刑事起诉的替代办法展开了重大的努力，但它指出，为了提高这些替代办法的实际运用而需要采取进一步的行

动。国家工作队指出，在立法和政策框架以及在专业人员以符合儿童权利和国际标准的方式处理少年司法案件和涉及儿童作为战争的受害者和证人的案件的能力方面都面临着挑战。黑山仍然缺乏一个统一的少年司法数据收集和信息系统，因而限制了政策举措的效力。针对被安置在半公开和寄宿式机构里的违法儿童，缔约国需要展开进一步努力以改进现有的并制定新的康复和重新融合方案。⁸⁷

D. 隐私权、婚姻和家庭生活

28. 消除对妇女歧视委员会关切地指出，罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人社区中仍然普遍存在 14 岁至 16 岁的男孩和女孩的包办婚姻和强迫早婚的习俗。⁸⁸

29. 消除对妇女歧视委员会建议黑山：研究离婚对配偶双方的经济后果；并确保共同婚姻财产的概念扩大到无形资产并平等地划分。⁸⁹

30. 儿童权利委员会关切地注意到，安置在机构中的儿童的数量没有减少。⁹⁰ 国家工作队报告说，被遗弃在寄宿式机构中的儿童的 63% 是残疾儿童。应该向残疾儿童及其家人提供支助的地方一级服务(例如日托中心)没有充分发展起来，而且面临着资金短缺和不可预测的困难。国家工作队指出，必须通过加强防范性社会工作干预措施并扩大寄养和小群体家庭，从而加速儿童福利改革进程。⁹¹

E. 言论自由以及公共和政治生活参与权

31. 增进和保护见解和言论自由权利问题特别报告员就一位体育记者的情况发出紧急呼吁，该记者曾经多次强调据称犯罪组织对职业足球施加影响。根据所收到的资料，该记者于 2008 年 1 月在塞尔维亚 TV B92 的电视台上播出了一部题为“Insajder”(知情人)的记录片，其中突出了职业足球和犯罪组织之间据称的联系，因而遭到了袭击。特别报告员表示严重关注，这次袭击可能与行使其见解和言论自由权利有关，而且可能会损害受害人的身心健康。⁹²

32. 消除对妇女歧视委员会关切地指出，有些政治家发表性别歧视言论，而且媒体往往传递陈规定型、有时是有辱人格的妇女形象，或者未能履行《性别平等法》第四条规定的其使用性别敏感语言的义务。消除对妇女歧视委员会呼吁黑山有效地执行《性别平等法》，并鼓励私营和公共媒体奉行专业道德守则。⁹³

33. 消除对妇女歧视委员会指出，最近通过的《议员和代表选举法》规定政党领导人候选人名单上 30% 的配额应为女性候选人，但它关切地注意到，妇女在议会中的代表性严重不足。它建议黑山审查《选举法》中规定的 30% 的配额，以确保政党领导人候选人名单上每三个候选人中至少有一人是女性候选人；采取其他临时措施，例如性别均等任命制度以及加速招聘妇女参加公务员，特别是担任高级职位；消除歧视性做法并克服阻碍妇女参加决策和担任管理职务的文化性障碍；为包括罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人在内的妇女政治参与创造一个扶持性环境。⁹⁴

F. 工作权和公正良好工作条件权

34. 关于就业问题，消除对妇女歧视委员会建议黑山：确保《劳动法修改法》明确规定男女同工同酬，保护按定期合同雇用的妇女取得带薪产假的权利并实行不可转用的特别陪产假；提高雇主和雇员对男女灵活工作安排的认识；切实执行现有的政策和具有时限和指标的定向措施并采取进一步的此类政策和措施，以便实现劳力市场上男女之间的实质性平等，促进雇用妇女，包括罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人，消除职业分隔现象并缩小两性工资差别。⁹⁵

G. 社会保障权和适足生活水准权

35. 儿童权利委员会关切的是，很大比例的儿童及其家庭，特别是罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人儿童，其生活水准很低。⁹⁶ 而且特别是向由于贫困而处于危机状况的家庭、对残疾儿童照料和单亲家庭提供的资助不够充分而且是断断续续的。⁹⁷ 儿童权利委员会建议：在国家的预算政策中将儿童权利和福利列为优先；并敦促黑山特别关注经济上处境不利的、被边缘化的和被忽视的儿童，包括罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人儿童以及残疾儿童。⁹⁸ 消除对妇女歧视委员会呼吁黑山增加、定期审查和调整对单身母亲的家庭补贴水平，以确保她们本人及其子女享有适足的生活水准；采取定向措施和方案，在经济上增强单身母亲的能力，并保护她们免遭歧视和虐待。⁹⁹

H. 健康权利

36. 儿童权利委员会提出建议以解决其关注的以下问题：保健服务的质量总体上不够高；在首都以外取得保健服务的机会有限而且不公平，特别是影响到罗姆人、难民儿童和残疾儿童；¹⁰⁰ 少女怀孕和堕胎的人数很多。¹⁰¹ 此外，消除对妇女歧视委员会建议黑山确保所有妇女和女孩，包括残疾妇女、罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人以及流离失所/难民妇女，包括在农村地区免费和充分取得避孕药具、性健康和生殖健康服务以及以无障碍形式提供的信息。¹⁰²

I. 受教育权利

37. 儿童权利委员会关切地指出：教育质量很低；没有出生证和身份证的儿童、罗姆人儿童和残疾儿童取得教育方面遇到障碍；以及学校中普遍存在暴力现象。它建议黑山：通过实行互动式教学方式、改善设备和增加教师/学生比例来提高学校的质量；确保事实上免费提供教育；确保不得以任何理由剥夺儿童取得教育的机会；以及推广非暴力关系。¹⁰³

38. 消除对妇女歧视委员会注意到缔约国已经努力将罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人儿童纳入正规教育，但建议黑山：采取进一步的临时性特别措施，提高罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人女孩和男孩的入学率和结业率；培训并聘用更多的

罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人教师，并加紧努力将罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人儿童纳入当地学校；就举报虐待和骚扰罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人儿童事件的义务，对非罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人的教师进行强制性培训；并继续提高罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人家庭对教育重要性的认识，并为罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人家长送其子女上学提供进一步的鼓励措施。¹⁰⁴

39. 消除种族歧视委员会还建议黑山继续努力推动将少数群体学生纳入主流化教育，包括在学前教育中提供语言支助。¹⁰⁵

J. 残疾人

40. 关于落实普遍定期审议建议的问题，国家工作队表示，黑山已经批准了《残疾人权利公约》和《残疾人权利公约任择议定书》，并应提交其第一次报告。但国家工作队指出，为了充分执行《公约》，仍然需要作大量的工作。实际上残疾人仍然遭到排斥和歧视。实际利用各种设施和公共交通，取得社会服务和公民参与仍然受到限制。政府已经与联合国儿童基金会(儿童基金会)合作，开始解决严重的污名化和妨碍残疾人融入的文化障碍问题。¹⁰⁶ 儿童权利委员会注意到，缔约国通过在不同建筑物中为儿童提供服务方面的努力，在一定程度上解决了“Komanski Most”机构中的情况，但儿童权利委员会仍然关注的是，残疾儿童仍然被安置在成人的机构中，因此建议黑山制定全面的国家残疾问题政策；制定一个寄宿式照料机构的监督系统；并将残疾儿童纳入普通学校系统。¹⁰⁷

K. 少数群体

41. 消除种族歧视委员会注意到执行《2005-2015 年罗姆人融入十年》的行动计划和《2008-2012 年提高黑山境内罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人地位战略》，¹⁰⁸ 但关切地注意到，罗姆人的社会经济和生活条件岌岌可危，而且在教育、就业、保健和社会福利方面遭到歧视。消除种族歧视委员会建议黑山执行更强有力的特别措施，使罗姆人能够以不歧视的方式实际取得教育、公共行政中的就业机会、保健和社会福利。¹⁰⁹ 禁止酷刑委员会提出了类似的问题并作出了类似的建议。¹¹⁰

L. 移徙者、难民和寻求庇护者以及国内流离失所者

42. 难民署报告说，尽管它认为 1990 年代由于地区冲突而在黑山寻求庇护的人为“难民”，但他们在抵达时并没有越过国际边界。这些人抵达以后，尽管前南斯拉夫已经解体，而且黑山最终于 2006 年宣布独立，这些人从未被承认为难民，也没有按照《黑山庇护法》或 1951 年《公约》被赋予难民同样的权利。¹¹¹

43. 2008 年，禁止酷刑委员会表示关注，黑山尚未使大量流离失所者和国内流离失所者的法律地位正常化，因此建议赋予他们法律地位，以便最大限度地减少

无国籍状态的危险并充分保护他们免遭驱逐。¹¹² 2009 年，消除种族歧视委员会还关切地注意到，“流离失所者”和“国内流离失所者”，除了其他事项以外，在就业、健康保险、社会福利和财产权利方面面临着困难。消除种族歧视委员会建议黑山加紧努力，解决其不肯定的法律地位，包括赋予他们公民身份、长期居留权或难民地位。¹¹³ 在落实这项建议的框架范围内，消除种族歧视委员会鼓励黑山加速通过《外国人法修正案法》。¹¹⁴

44. 难民署报告说，2010 年 7 月 7 日，该国政府通过了《关于居住在黑山境内的来自前南斯拉夫共和国的流离失所者和来自科索沃的国内流离失所者行使权利的方式的法令》，该法令保障，到 2012 年 1 月 7 日为止，“流离失所者”和“国内流离失所者”与黑山公民一样，可取得保健、教育、就业、养老金和社会及儿童保护。¹¹⁵

45. 难民署表示，该国政府于 2009 年展开了一项重新登记工作，大约 16,500 个来自前南斯拉夫的人在此期间重新确认了其“流离失所者”或“国内流离失所者”的身份。到 2012 年 5 月底为止，7,970 个“流离失所者”和“国内流离失所者”按照《外国人法修正案》申请外国人的身份，占有受关注人群的 48%。与此同时，4,707 个申请人被赋予外国人身份。¹¹⁶

46. 根据政府的统计数据，截至 2012 年 6 月底，有 3,089 人仍然持有“流离失所者”的身份，而 8,612 人仍然持有黑山境内“国内流离失所者”的身份。¹¹⁷

47. 难民署指出，《外国人法修正案》规定，在 2012 年底之前无法提交正式填写的永久或临时居留身份申请书的“流离失所者”和“国内流离失所者”将被视为在黑山境内非法逗留的外国人。此外，根据《外国人法修正案》第 105(a)5 条，无法提交有效旅行证件的“流离失所者”和“国内流离失所者”仍然可以申请外国人身份，并将被赋予外国人临时居留权，并享有赋予永久居住外国人的所有权利。然后他们可在临时居留的三年时间内取得有效旅行证件，并将其身份改变成永久居民。在临时居留三年结束以后，仍然无法取得永久居留的人将被视为在黑山境内非法逗留的外国人。¹¹⁸

48. 难民署承认该国政府已经采取了重要的步骤，降低与身份有关的税，并为有关人员组织巴士返乡，以协助他们取得申请外国人身份所需要的个人证件，但强烈提倡缔约国为取得外国人身份提供简化的渠道。它还建议黑山：将《社会和儿童福利法》及其附则以及其他相关法律与经修正的《外国人法》协调起来；适当考虑到“国内流离失所的”罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人的需要；并制定一项全面的战略，确保“国内流离失所者”取得社会经济权利。¹¹⁹

49. 难民署报告说，2011 年 7 月 28 日，黑山政府通过了《2011-2015 年黑山境内，特别是科尼克地区流离失所者和国内流离失所者问题持久解决办法战略》。2011-2015 年战略的总体目标是加强政府在为“流离失所者”和“国内流离失所者”寻求持久解决办法方面所作的努力。¹²⁰ 据难民署称，按照国际标准执行不歧视的法律和政策框架以及保障流离失所者，特别是罗姆人、阿什卡利亚人和埃

及人取得法律地位，包括关闭收容来自科索沃的罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人难民的科尼克难民营，所有这些都确定黑山的关键优先事项。¹²¹

50. 难民署提到 2011 年人口、家庭和住房全国普查的结果，其中查明自称没有任何公民身份的 4,312 人。其中 1,649 人(38%)是罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人，其余人(2,663 人或 62%)是阿尔巴利亚族、波斯尼亚族、黑山族和塞尔维亚族人。¹²² 难民署表示关注，黑山境内许多人可能处于无国籍的状态。最大的问题是这些人没有证件来证明自己的公民身份。主要在罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人中间发现了这一问题，造成这一问题原因似乎是，该区域的冲突造成行政方面的混乱，原籍国的公务员采取任意或歧视性做法，以及所涉人口对其本人及其子女的登记和档案(或重新登记和重新记载)的方式和重要性缺乏认识。¹²³

51. 难民署建议黑山：制定一种确定程序，以便系统地查明和登记无国籍者并赋予他们法律身份；加紧努力，便利人们取得缺失的公民登记和证件，并推动所有在黑山境内出生的人的公民登记和文件记载；按照《2012-2016 年改进黑山境内罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人状况战略》和《2011-2015 年黑山境内，特别是科尼克地区的流离失所者和国内流离失所者问题持久解决办法战略》，确定无证件的罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人的法律身份。¹²⁴

52. 2008 年，禁止酷刑委员会建议黑山向负责执行《庇护法》的行政机构提供必要的人力和财政资源，并颁布必要的条例和指令，以执行该法律并确保适当地遵守不驱回的原则。¹²⁵ 2012 年，难民署提出了类似的建议。¹²⁶

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Montenegro from the previous cycle (A/HRC/WG.6/3/MNE/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;

OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12; Urgent action: CPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, and 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁹ International Labour Organization Conventions No. 169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁰ Concluding observations of the Committee against Torture, CAT/C/MNE/CO/1, para. 25; concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, CERD/C/MNE/CO/1, para. 21; concluding observations of the Committee on the Rights of the Child, CRC/C/MNE/CO/1, para. 76; and concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 43.
- ¹¹ CAT/C/MNE/CO/1, para. 11; CERD/C/MNE/CO/1, para. 15; and CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 35 (d). See also UNHCR submission for the UPR of Montenegro, p. 7.
- ¹² CRC/C/MNE/CO/1, para. 76.
- ¹³ CERD/C/MNE/CO/1, para. 10. See also Letter dated 27 August 2010 from CERD to the Permanent Mission of Montenegro in Geneva, p. 2, available at http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/followup/Montenegro_27082010.pdf.
- ¹⁴ CERD/C/MNE/CO/1/Add.1.
- ¹⁵ CRC/C/MNE/CO/1, para. 6.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 24, and concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on the Optional Protocol on the sale of children, child prostitution and child pornography, CRC/C/OPSC/MNE/CO/1, para. 9.
- ¹⁷ CRC/C/MNE/CO/1, para. 29.

- 18 CRC/C/OPSC/MNE/CO/1, para. 30.
- 19 Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on the Optional Protocol on the involvement of children in armed conflict, CRC/C/OPAC/MNE/CO/1, para. 25.
- 20 CAT/C/MNE/CO/1, para. 5. See also CRC/C/MNE/CO/1, paras. 34–35.
- 21 CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 4 (c).
- 22 Ibid., para. 13 (b).
- 23 CRC/C/MNE/CO/1, para. 12.
- 24 CERD/C/MNE/CO/1, para. 13. See also CAT/C/MNE/CO/1, para. 7.
- 25 UNHCR submission for UPR of Montenegro, p. 8.
- 26 CAT/C/MNE/CO/1, para. 7.
- 27 Follow-up responses to the concluding observations of the Committee against Torture, CAT/C/MNE/CO/1/Add.1, paras. 7 and 9.
- 28 CRC/C/MNE/CO/1, para. 8. See also CRC/C/OPAC/MNE/CO/1, para. 8, and CRC/C/OPSC/MNE/CO/1, para. 13.
- 29 CRC/C/MNE/CO/1, para. 10. See also CRC/C/OPSC/MNE/CO/1, para. 11, and CRC/C/OPAC/MNE/CO/1, para. 6.
- 30 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearances |
- 31 Concluding observations of CERD on the report of Yugoslavia, A/53/18, paras. 190–214.
- 32 Concluding observations of CESCR on the report of Serbia and Montenegro, E/C.12/1/Add.108.
- 33 Concluding observations on the initial report of Serbia and Montenegro, CCPR/CO/81/SEMO.
- 34 Concluding observations of CEDAW on the report of the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), Annual report, A/49/38, paras. 758-766 (submitted on an exceptional basis, CEDAW/C/YUG/SP.1).
- 35 Concluding observations of CAT on the initial report of Yugoslavia, A/54/44, paras. 35–52.
- 36 Concluding observations to the initial report of the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), CRC/C/15/Add.49.
- 37 CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 44.
- 38 CERD/C/MNE/CO/1, para. 27.
- 39 CERD/C/MNE/CO/1/Add.1, 3 March 2010.
- 40 Letter dated 27 August 2010 from CERD to the Permanent Mission of Montenegro in Geneva, available at http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/followup/Montenegro_27082010.pdf.
- 41 CAT/C/MNE/CO/1, para. 28.
- 42 CAT/C/MNE/CO/1/Add.1.
- 43 Letter dated 19 November 2010 from CAT to the Permanent Mission of Montenegro in Geneva. Available from www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/FU_Montenegro_19112010.pdf.
- 44 CRC/C/MNE/CO/1, para. 80.
- 45 For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- 46 Report of the Representative of the Secretary-General on the human rights of internally displaced persons: follow-up visit to Serbia and Montenegro, A/HRC/13/21/Add.1.
- 47 CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 4 (b). See also CRC/C/MNE/CO/1, para. 3(b).
- 48 UNHCR, submission for the UPR of Montenegro, p. 8.
- 49 CEDAW/C/MNE/CO/1, paras. 12–13.
- 50 Ibid., para. 5 (a).
- 51 Ibid., paras. 14–15.
- 52 CRC/C/MNE/CO/1, paras. 25–26.
- 53 CERD/C/MNE/CO/1, para. 20.
- 54 CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 34.
- 55 CRC/C/MNE/CO/1, paras. 32 and 61.
- 56 UNHCR, submission for the UPR of Montenegro, p. 3.

- 57 Ibid., p. 7.
- 58 CRC/C/MNE/CO/1, para. 33. See also *ibid.*, para. 62.
- 59 CAT/C/MNE/CO/1, para. 17.
- 60 CERD/C/MNE/CO/1, para. 18.
- 61 CAT/C/MNE/CO/1, para. 17.
- 62 Ibid., paras. 18–20.
- 63 CRC/C/MNE/CO/1, paras. 34–35.
- 64 CAT/C/MNE/CO/1, para. 14.
- 65 Ibid., para. 6.
- 66 Ibid., para. 15.
- 67 CEDAW/C/MNE/CO/1, paras. 18–19. See also, CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 4 (d) and CRC/C/MNE/CO/1, paras. 3 (a) and 45.
- 68 UNHCR, submission for the UPR of Montenegro, pp. 7–8.
- 69 CRC/C/MNE/CO/1, para. 37 and CAT/C/MNE/CO/1, para. 22.
- 70 CRC/C/MNE/CO/1, para. 46.
- 71 Ibid., para. 38.
- 72 Ibid., paras. 63–64.
- 73 Ibid., paras. 65–66.
- 74 CRC/C/OPSC/MNE/CO/1, para. 28.
- 75 CRC/C/MNE/CO/1, para. 67.
- 76 CRC/C/OPSC/MNE/CO/1, paras. 25–26.
- 77 CAT/C/MNE/CO/1, para. 23.
- 78 CEDAW/C/MNE/CO/1, paras. 20 and 5 (b) and (c). See also CRC/C/MNE/CO/1, para. 69, and CRC/C/OPSC/MNE/CO/1, para. 10.
- 79 CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 21. See also CAT/C/MNE/CO/1, para. 23, and CRC/C/OPSC/MNE/CO/1, paras. 17 and 19.
- 80 CRC/C/OPAC/MNE/CO/1, para. 22.
- 81 CERD/C/MNE/CO/1, para. 5, and CAT/C/MNE/CO/1, para. 3 (d).
- 82 CAT/C/MNE/CO/1, para. 8.
- 83 UNHCR, submission for the UPR of Montenegro, p. 8.
- 84 CAT/C/MNE/CO/1, para. 12.
- 85 CERD/C/MNE/CO/1, para. 19.
- 86 CAT/C/MNE/CO/1, para. 9, and CRC/C/MNE/CO/1, para. 74.
- 87 UNCT, submission for UPR of Montenegro, comments on juvenile justice.
- 88 CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 38.
- 89 Ibid., para. 37.
- 90 CRC/C/MNE/CO/1, para. 41.
- 91 UNCT, submission for the UPR of Montenegro, comments on the recommendation to ratify CRPD.
- 92 Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, summary of cases transmitted to Governments and replies received, A/HRC/11/4/Add.1, paras. 1745–1748.
- 93 CEDAW/C/MNE/CO/1, paras. 16–17.
- 94 Ibid., paras. 22–23.
- 95 Ibid., para. 29.
- 96 CRC/C/MNE/CO/1, para. 57.
- 97 Ibid., para. 39.
- 98 Ibid., para. 14.
- 99 CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 33.
- 100 CRC/C/MNE/CO/1, paras. 49–50.
- 101 Ibid., paras. 53–54.
- 102 CEDAW/C/MNE/CO/1, para. 31.
- 103 CRC/C/MNE/CO/1, paras. 59–60.
- 104 CEDAW/C/MNE/CO/1, paras. 26–27.
- 105 CERD/C/MNE/CO/1, para. 16.
- 106 UNCT, submission for the UPR of Montenegro, comments on the recommendation to ratify CRPD.
- 107 CRC/C/MNE/CO/1, paras. 47–48.
- 108 CERD/C/MNE/CO/1, para. 6.
- 109 Ibid., para. 17.

- ¹¹⁰ CAT/C/MNE/CO/1, para. 16.
¹¹¹ UNHCR, submission for the UPR of Montenegro, p. 2.
¹¹² CAT/C/MNE/CO/1, para. 11.
¹¹³ CERD/C/MNE/CO/1, para. 15.
¹¹⁴ Letter dated 27 August 2010 from CERD to the Permanent Mission of Montenegro in Geneva.
Available from www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/followup/Montenegro_27082010.pdf.
¹¹⁵ UNHCR, submission for the UPR of Montenegro, p. 1.
¹¹⁶ *Ibid.*, p. 3.
¹¹⁷ *Ibid.*, p. 3.
¹¹⁸ *Ibid.*, p. 2.
¹¹⁹ *Ibid.*, p. 5.
¹²⁰ *Ibid.*, pp.1–2.
¹²¹ *Ibid.*, p. 2.
¹²² *Ibid.*, p. 3.
¹²³ *Ibid.*, p. 6.
¹²⁴ *Ibid.*, p.7.
¹²⁵ CAT/C/MNE/CO/1, para. 10.
¹²⁶ UNHCR, submission for the UPR of Montenegro, pp. 6–7.
-