



人权理事会

普遍定期审议工作组

第九届会议

2010年11月1日至12日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

利比里亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1976年11月5日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	2004年9月22日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	2004年9月22日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	2005年9月16日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1984年7月17日	无	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	2004年9月22日	无	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)	2004年9月22日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1993年6月4日	无	-

利比里亚未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)(只签署, 2004年)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)(只签署, 2004年)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(只签署, 2004年)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(只签署, 2004年)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(只签署, 2004年)、《残疾人权利公约》(CRPD)(只签署, 2007年)、《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)(只签署, 2007年)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ³	是
难民和无国籍人 ⁴	是
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁵	是，第三议定书除外
《劳工组织基本公约》 ⁶	是，第 100 号和第 138 号公约除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 儿童权利委员会赞赏地注意到利比里亚于 2003 年批准《劳工组织第 182 号公约》。⁷ 它建议利比里亚批准《儿童权利公约》的两项任择议定书⁸ 以及批准并执行《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的第 33 号海牙公约》。⁹
2. 消除对妇女歧视委员会赞扬利比里亚于 2004 年签署了《消除对妇女一切形式歧视公约》议定书¹⁰ 并鼓励其批准该议定书。¹¹
3. 消除对妇女歧视委员会鼓励利比里亚政府批准其于 2007 年签署的《残疾人权利公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。¹² 它还呼吁利比里亚批准《劳工组织第 100 号公约》。¹³

B. 宪法和法律框架

4. 联合国驻利比里亚国家工作队注意到利比里亚实施的是成文法与不成文的习惯法相结合的法律体制，认为《土著法》(1956 年)和经修订后的《内陆管理条例》(2001 年)既过时又具有歧视性，另一些法律则相互矛盾，需要重新审议。¹⁴ 根据 2008-2012 年的《联合国发展援助框架》，包括 1986 年《宪法》在内的一些国内法在某些方面不符合国际人权义务。¹⁵
5. 2009 年，消除对妇女歧视委员会呼吁利比里亚根据将男女平等原则纳入《宪法》。¹⁶ 联合国国家工作队和儿童权利委员会强调有必要修宪，修改那些关于在利比里亚出生的儿童的入籍权的歧视性条款¹⁷，而秘书长也认为需要修改有关选举的规定。¹⁸
6. 人权高专办在 2009 年提交人权理事会的报告中提出了若干法律修改建议，以禁止暴力侵害儿童。¹⁹ 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到利比里亚最近努力修订载有歧视妇女规定的现行立法并颁布新立法，包括 2006 年的《强奸法》以及尚待议会通过的《妇女平等参与政治进程法案》。²⁰
7. 联合国国家工作队指出，2009 年设立了法律改革委员会和宪法审查工作组。²¹

C. 体制和人权基础结构

8. 到 2010 年 5 月 14 日为止，利比里亚还没有一个经过增进和保护人权国家机构国际协调委员会资格认证的国家人权机构。²²

9. 秘书长和联合国国家工作队指出，尽管利比里亚在 2005 年签署了设立国家人权问题独立委员会的法令，但该机构尚未组成。²³ 根据国家工作队，议会于 2010 年 2 月驳回了人数已缩减的候选人名单。其后，组成了新的独立专家委员会，以遴选可能的候选人。²⁴ 2010 年，秘书长报告说，真相与和解委员会建议大大增加国家人权问题独立委员会的权力，包括赋予其在法庭上起诉侵犯人权行为的权力。²⁵ 人权高专办和联合国国家工作队建议，行政部门应当优先任命人权问题独立委员会的委员，并确保该委员会充分运作和真正独立。²⁶

10. 联合国国家工作队说，司法部有一个人权单位，但其在该部内部的地位及受理申述的程序并不清楚。²⁷ 联合国国家工作队还说，该部于 2009 年 2 月设立了一个专门处理性犯罪和基于性别的犯罪案件起诉的特别单位。该单位建立了一条 24 小时热线，以协助遭受性犯罪和基于性别的犯罪之害的人。²⁸

D. 政策措施

11. 2010 年，秘书长报告说，在由司法部担任主席的全国人权行动计划指导委员会之下，设立了若干小组委员会，以提高人权意识和收集与人权有关的数据。²⁹ 根据联合国国家工作队，该指导委员会预期会在向条约机构和普遍定期审议机制提交报告方面起关键作用。³⁰

12. 联合国国家工作队说，政府制定了一项减贫战略，力求在 2008 至 2011 年期间推动快速、全面和可持续的增长与发展。³¹ 此外，还制定了社会福利和公共卫生领域的国家政策，以扩大基本卫生保健服务的提供范围，并提供适当的转诊服务和资源。³²

13. 根据联合国国家工作队，司法部、司法机构、利比里亚国家警察署和惩戒局于 2009 年制定了战略计划。³³ 2010 年，秘书长报告说，由于司法机构领导之间当前的内部问题，司法机构战略计划的执行速度仍然很慢。³⁴

14. 2005 年，利比里亚通过了世界人权教育方案联合国行动计划(2005-2009)，重点是国家学校体系。教育部努力将人权纳入全国初等和中等教育课程，作为冲突结束后重建和改进利比里亚教育体系的更广泛方案的一部分。³⁵

15. 消除对妇女歧视委员会赞赏利比里亚努力制定了《全国打击基于性别暴力的行为行动计划》(2006 年)、《全国女童教育问题政策》(2006 年)、《全国农村妇女方案》(2008 年)和实施联合国安全理事会第 1325(2000)号决议的全国行动计划。但它注意到其中一些计划和政策的执行依然处于初始阶段。³⁶ 联合国国家工作队报告说，政府于 2009 年制定了全国两性平等政策，以求将两性平等纳入所有国家发展进程的主流。³⁷

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³⁸	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	在未提交报告的情况下进行了审查	2001 年 8 月	-	初次报告自 1977 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	-	-	-	初次报告自 2006 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2008 年	2009 年 7 月	应于 2011 年 7 月提交	第七次和第八次合并报告应于 2013 年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	2005 年	2004 年 5 月	-	第二次、第三次和第四次合并报告于 2009 年收到

16. 2009 年，消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到《公约》之下的初次报告的编写采用了参与式做法。³⁹ 该委员会表示愿意继续与利比里亚对话，方式包括委员会成员对其进行国别访问，为实施各项建议及《公约》义务进一步提供指导。⁴⁰

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	2004 至 2008 年，利比里亚人权情况独立专家(后来称为“利比里亚技术合作和咨询服务问题独立专家”)每年都访问利比里亚：见 E/CN.4/2005/119、E/CN.4/2006/114、A/HRC/4/6、A/HRC/7/67 和 A/HRC/9/15 等报告。
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	见解和言论自由权问题特别报告员(2003 年)；法外处决、即审即决和任意处决问题特别报告员(2003 年)；酷刑问题特别报告员(自 2006 年起每年提醒)；外债问题独立专家(2006 年、2007 年、2008 年)；法官和律师独立性问题特别报告员(2010 年)
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在所审查期间内，转交四份来文。政府未作答复。
对专题调查问卷的答复	利比里亚未在规定时间内回答特别程序任务负责人发出的 21 份调查问卷 ⁴¹ 中的任何一份。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

17. 在利比里亚技术合作和咨询服务问题独立专家于 2008 年 9 月向理事会提交最后报告之后，理事会请人权高专办通过其在利比里亚的存在，与利比里亚主管部门协商，继续开展技术援助活动和方案。⁴² 2009 年 9 月，人权高专办向理事会报告了在该国开展的活动。⁴³

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

18. 联合国国家工作队指出，《利比里亚宪法》保障人人不受歧视地享有基本权利和自由。但是，《宪法》没有为“歧视”下定义。⁴⁴

19. 联合国国家工作队还指出，性别不平等存在于所有领域，包括文化程度和政治参与。妇女只占内阁成员的 14%，议会成员的 5%，司法机构成员的不到 1%。早婚是习俗，几乎半数女孩在 18 岁之前结婚，有时是强迫成婚。⁴⁵ 消除对妇女歧视委员会同样感到关切的是，陈规陋习、男尊女卑的思想以及关于妇女和男子在社会所有领域的角色、责任和身份方面的根深蒂固的定型观念依然存在。⁴⁶ 它敦促利比里亚采取立法和教育措施，以改变或消除此种陋习和定型观念。⁴⁷ 它特别关切农村妇女的境况，她们尤其缺乏足够的医疗服务、教育、经济机会、社会福利和诉诸司法的机会。⁴⁸

20. 2008 年，利比里亚能力建设问题独立专家指出，利比里亚社会内部分歧相当严重；这些分歧源于有人认为某些身份和宗教信仰没有合法性，并非正宗利比里亚人。有人继续将利比里亚视为一个基督教国家，有人拒绝接受曼丁哥身份为合法的利比里亚人。由于在战争期间种族两极化，基于种族的歧视问题变得更加复杂。土地和财产纠纷引起了不同族群之间的对抗。⁴⁹ 值得指出的是，2010 年 3 月设立了国家土地委员会，以审理这类纠纷。⁵⁰

21. 关于资源和服务的分配，独立专家还指出，上层社会(美裔利比亚人)与利比里亚社会的其他部分之间有着巨大的差距。⁵¹ 独立专家指出，地方政府法律中有些内容，包括使用某些贬词称呼某些民族，均有损人权及不歧视原则。他特别提到经修订后的《内陆管理条例》第二节称条例适用于“完全由未开化当地人所居住的地区”。⁵²

22. 2004 年，儿童权利委员会关切地指出，由于内战，儿童残疾情况非常多，而残疾儿童实际上一直遭受歧视。⁵³ 联合国国家工作队说，政府于 2005 年设立了全国残疾委员会，但它并不十分活跃。⁵⁴

23. 儿童权利委员会还感到关注的是，在利比里亚出生的儿童的国籍授予受到肤色或种族的限制。为此，该委员会建议利比里亚修正其《宪法》第 27 条和国籍法。⁵⁵

2. 生命权、人身自由和安全权

24. 在利比里亚总统签署了将若干罪行定为可判处死刑的罪行的 2008 年 7 月立法从而使其生效后，人权事务委员会表示强烈关注。该委员会指出，利比里亚已加入《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》，因此已承诺“不在其管辖范围内处死任何人”，并将“采取一切必要措施在其管辖范围内废除死刑”。因此，委员会断定，这一法律明显违反了利比里亚在《任择议定书》下承担的法律义务。它敦促利比里亚重新审查该法律并尽快加以修改，同时鼓励利比里亚维持其自 1979 年以来暂停执行死刑的做法。⁵⁶ 秘书长 2009 年的报告也提到，虽然国际社会以死刑条款违反利比里亚在《任择议定书》下承担的义务为由而施加压力，但是利比里亚仍然维持死刑。⁵⁷

25. 法外处决、即审即决和任意处决问题特别报告员指出，2008 年的私刑惩罚事件造成至少 10 人死亡，据报在警察局和法院还发生了暴民袭击嫌犯的事件。2007 年也发生了各种暴民惩罚事件，包括针对少年小偷和“女巫”的事件。⁵⁸ 2009 年，秘书长表示，强奸和武装抢劫很普遍，社区和暴民暴力事件还在继续，其起源往往是族裔群体和社区之间因土地纠纷而产生的紧张关系。⁵⁹

26. 联合国国家工作队说，杀人祭神还在继续，据说是为了政治上或经济上的利益、增强体力或充作祭神用品。由于法医调查能力不足，警方往往无法作出调查结论并查明和起诉嫌犯。⁶⁰

27. 消除对妇女歧视委员会感到严重关切的是，在冲突期间以及冲突之后，对妇女的暴力侵犯特别是性暴力侵犯行为极为普遍，而且程度严重。⁶¹ 它敦促利比里亚优先制定一项立法框架来对付暴力侵害妇女行为，并开展教育和宣传方案。⁶² 技术援助问题独立专家指出，强奸和性暴力依然是在利比里亚最经常发生的严重罪行。⁶³ 联合国国家工作队说，遭受性暴力(包括强奸)的女性大多是不足 15 岁的女童。2006 年，报告的强奸案件只有不到 10% 获得充分起诉。⁶⁴ 2010 年 6 月，冲突中性暴力问题秘书长特别代表在访问利比里亚期间注意到，内战期间，性暴力既残忍又普遍，用意是威吓、驱赶和控制平民。这对社会造成了很大伤害，而当前的挑战是过渡到新社会，使妇女和儿童能够在学校、家园和市场中安宁和安全地生活。⁶⁵

28. 儿童权利委员会、消除对妇女歧视委员会和联合国国家工作队指出，切割女性生殖器的行为很普遍，因而敦促利比里亚立即颁布立法，禁止这种行为。⁶⁶ 人权高专办建议国际社会与民间社会以及政府合作，提高公众在这方面的认识。⁶⁷

29. 消除对妇女歧视委员会请利比里亚加紧努力，有效实施 2005 年《打击人口贩运法令》。⁶⁸ 儿童权利委员会建议利比里亚进行双边和区域合作，以消除儿童性剥削和贩运问题。⁶⁹ 联合国国家工作队说，利比里亚建立了一个由劳动部牵头的国家打击贩运工作队，但据儿童基金会约请编写的一份报告说⁷⁰，该工作队仍然面对着严重挑战。

30. 2004 年，儿童权利委员会深为关注武装冲突对包括儿童作战人员在内的所有儿童受害者产生的影响，生命悲惨地丧失，并对这些儿童造成严重的精神创伤。它敦促利比里亚采取必要措施，与民间社会以及诸如儿童基金会等联合国机构合作，解决儿童受害者的需要。⁷¹ 儿童权利委员会还关注包括性暴力在内的虐待事件以及忽视儿童的行为，并建议严格调查和惩处暴力行为以及向受害者提供心理康复和重新融入社会的服务。⁷² 人权高专办建议政府同国际社会和民间社会合作，提高民众对于儿童发展、非惩罚性纪律以及加强支持家庭的必要性等问题的认识。它还针对禁止一切环境中的所有形式暴力侵害儿童的行为提出了详细的建议。⁷³

31. 人权高专办在 2009 年提交理事会的报告中指出，孤儿院的情况仍然十分糟糕，在这些机构中的多数儿童其实并非孤儿，而是被孤儿院招来的，当时曾经答应其家长他们的儿女会受到更好的教育和享有其他机会。这些机构已经成为为孤儿院老板挣钱的企业，这些老板向盲目信任的捐助者和不知情的农村家庭收取费用和资助。这些孤儿院不符合政府所公布的这类机构最低标准。人权高专办建议查明和重新评估目前正在经营的未经鉴定的孤儿院，凡是被认定不符合标准的孤儿院应予关闭，让其中的儿童与其家长或亲戚重新团聚，或者重新安置到其他合适的机构。⁷⁴ 联合国国家工作队建议利比里亚从速制定并实施一个保护儿童的国内法律框架，其中包括儿童权益法和收养法。⁷⁵

32. 2010 年，国际劳工组织专家委员会提到了有关利比里亚东南部在武装冲突期间发生囚禁和强迫儿童劳动事件的指控。⁷⁶

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

33. 2009 年，秘书长说，包括法律、司法和惩戒部门在内的法治机构的软弱无力，造成了重大挑战。虽然某些领域制定了战略计划，但是严重的内部问题使司法机构的发展举措停滞不前。⁷⁷ 利比里亚技术合作问题独立专家报告说，薄弱和运转不良的司法机构正在造成审判被反复推迟，而且一些审判违反公平审判标准，尽管司法部于 2005 年建立了一个案例流程管理委员会。⁷⁸ 人权高专办在提交理事会的报告中同样指出，司法机构仍然面临许多挑战，其中包括：资金、基础结构、基本设备以及法律参考资料不足、行政管理和案件处理不善、腐败以及需要进行法律改革。⁷⁹ 人权高专办建议政府同国际社会合作，为刑事司法体系的关键机构提供大量资源，同时为法官、检察官、辩护律师和调查人员举办广泛的培训，以确保安全起诉和尊重适当的法律程序。⁸⁰ 2010 年，秘书长强调，司法部和司法机构有必要继续加强刑事司法系统。⁸¹

34. 2008 年，利比里亚技术合作问题独立专家报告说，蒙罗维亚中央监狱关押的 95% 的囚犯是候审拘押犯，某些已经未经审判被拘押二年以上。⁸² 2010 年，秘书长指出，一个令人不安的趋势是，不断有关于警察和狱卒袭击囚犯和被拘留者的报告。⁸³ 人权高专办表示，由于该国部分地区没有拘留设施，一些法官非法

建立和使用拘留设施。⁸⁴ 人权高专办建议司法部查明和关闭所有未经授权的拘留设施，并在没有拘留设施的各县至少设立一所中央监狱。⁸⁵

35. 联合国国家工作队表示，虽然有治安法庭，但从未按照法律的要求由总统委任治安法官。⁸⁶ 然而，法官和律师独立性问题特别报告员报告说，一些治安法官仍在继续审理案件，包括刑事案件。⁸⁷ 人权高专办建议政府行政部门和司法部门应当立即向公众澄清治安法官的地位，因为他们继续开展非法活动，违反了关于公平审判的国际人权标准。⁸⁸

36. 联合国国家工作队说，公众对刑事司法制度的信任程度很低，这不但助长了群众暴力事件的发生，而且申诉者有时只好诉诸常理公道，包括神判制度。⁸⁹ 2008 年，法官和律师独立性问题特别报告员报告了一起案件，有 37 人因涉嫌施行巫术而受到神判，造成多人受伤和一人死亡。没有任何施暴者遭到起诉。⁹⁰ 人权高专办建议，经过修改的《内陆管理条例》第 73 条允许在某些情况下实施神判法，应予废除，同时应当修订《刑法》，以便将组织神判的行为定为罪行。⁹¹

37. 2004 年，儿童权利委员会建议利比里亚继续努力改革少年司法制度。⁹² 联合国国家工作队指出，关于少年犯的主要法律框架目前载于《司法法》第 11 章，而且根据该法在蒙罗维亚设立了少年法院。⁹³ 由于缺乏充分运作的少年司法制度，与儿童犯及需要照顾和保护的儿童相关的法律和程序的执行情况很糟糕，而且没有改造或改过自新设施。⁹⁴ 联合国国家工作队和人权高专办建议为法官和执法人员提供有关少年司法问题的广泛培训，并设立少年犯改过自新和改造机构，用以促进少年司法制度的适当运作。⁹⁵

38. 秘书长和联合国国家工作队指出，2006 年设立的真相与和解委员会已于 2009 年 12 月完成了任务并提交了最后报告。⁹⁶ 该报告建议设立一个特别刑事法庭，起诉犯下严重侵犯人权行为的人。报告还列出一份名单，其中一些人担任着政府公职，真委会建议对这些人进行公开制裁。⁹⁷

39. 联合国国家工作队说，公众对该报告褒贬不一，但普遍建议进行问责。⁹⁸ 秘书长和人权高专办建议让利比里亚人民有充分的机会考虑真委会的建议，并且自己决定如何采取最佳方式实行这些建议。⁹⁹ 秘书长对于最近对真委会一些委员发出的威胁感到关切，呼吁政府采取适当行动，制止任何人从事可能破坏和平的煽动行为。¹⁰⁰ 联合国国家工作队和人权高专办建议利比里亚建立一种有效机制，以确保真委会汇编的资料、记录和文件的安全，特别是机密资料的安全。¹⁰¹

40. 技术合作问题独立专家于 2008 年强调，真委会仅是过渡司法的一个组成部分，政府还应制定提供赔偿的有效机制。¹⁰²

4. 工作权和公正良好工作条件权

41. 2007 年，利比里亚技术合作问题独立专家表示忧虑的是，估计失业率达到 80%，而且私营部门不支付工资仍然是个问题。独立专家还对余下的各大橡胶种植园保护人权的情况特别表示忧虑。¹⁰³

42. 2008-2012 年的《联合国发展援助框架》中指出，妇女在农业以外部门有薪就业中所占的比例极低，这表示，需要按照国际劳工组织第 100 号和第 111 号公约的规定，让妇女充分有权获得平等就业机会、选择职业自由和同等酬劳。¹⁰⁴

43. 联合国国家工作队说，政府正在拟定关于私营部门雇员体面工作的全面立法最后草案，随后还将草拟关于公共服务部门雇员的单独立法。¹⁰⁵ 国际劳工组织专家委员会指出，没有任何实施《歧视(就业及职业)公约》(第 111 号)的法律和政策，并要求政府确保《体面工作法案》载有明确界定和禁止歧视的条款。¹⁰⁶

44. 秘书长说，为了降低严重影响前战斗人员和其他高危青年谋生机会的高失业率，联合国利比里亚特派团(联利特派团)与世界银行、联合国开发计划署和世界粮食计划署继续努力促进高安全风险地区的短期就业。¹⁰⁷

45. 国际劳工组织专家委员会满意地指出，禁止罢工的 1980 年第 12 号命令已经撤销，但是《劳动实践法》的某些条款禁止农业工人加入产业工人组织，而国营企业和公共服务工人也不得建立工会，因此希望对劳工法进行改革，使这些条款与关于结社自由的第 87 号公约取得一致。¹⁰⁸

5. 社会保障权和适足生活水准权

46. 2008-2012 年的《联合国发展援助框架》中指出，大部分基础设施和基本社会服务都位于蒙罗维亚及其他城市中心，这加剧了城乡生活水平的差距。必须培养地方当局的能力并赋予社区与合作社权力，使大多数穷人能够受惠。¹⁰⁹

47. 技术援助问题独立专家报告说，超过 40%人口不享有食物保障。¹¹⁰

48. 2008-2012 年的《联合国发展援助框架》中强调，战争的社会后果，加上基础设施遭到巨大破坏，导致母婴死亡率升高。¹¹¹ 2007 年，由专业医护人员接生的情况不足半数，每 1,000 名出生儿不到 5 岁死亡者高达 133 人。¹¹² 暴力和滥用毒品对许多年轻人造成了心理创伤。¹¹³ 消除对妇女歧视委员会还感到关切的是，产妇死亡率之高令人震惊、少女怀孕率高、妇女没有机会获得生殖健康服务。¹¹⁴ 它鼓励利比里亚继续与民间社会以及国际社会开展合作，以加强本国提供基本医疗服务的能力，使妇女和女童有更多的机会平等获得这些服务。¹¹⁵

49. 2008-2012 年的《联合国发展援助框架》中指出，全民对艾滋病毒和艾滋病严重缺乏认识，医疗服务不足又妨碍了为艾滋病毒和艾滋病患者提供治疗和护理。¹¹⁶

50. 联合国国家工作队说，根据 2006 年的一项调查，四分之三的利比里亚人口得不到安全的饮水。¹¹⁷

6. 受教育权

51. 2008-2012 年的《联合国发展援助框架》中指出，利比里亚的总识字率估计超过 50%，但受教育机会的性别差异和城乡差异是一个严重的问题。¹¹⁸ 据教科文组织 2005 年全球监测报告估计，学龄儿童的入学率不到三分之一。¹¹⁹ 联合国

国家工作队说，小学的净入学率低往往归因于制服和书籍等用品的杂费高。此外，学校数目仍不足，特别是在农村地区，无法吸收所有学龄儿童。¹²⁰ 人权高专办报告说，正在制定关于修复农村地区三所教师培训机构的计划。¹²¹

52. 2004 年，儿童权利委员会建议利比里亚确保儿童在没有任何隐含费用的情况下接受免费教育，并为失去教育机会的年轻人设计速成学习和职业培训方案。¹²² 消除对妇女歧视委员会建议利比里亚采取措施，确保女童和妇女平等地接受各级教育，并处理学校内的性虐待和性骚扰问题。¹²³

7. 难民和寻求庇护者

53. 联合国国家工作队说，利比里亚境内有将近 7,000 名难民和 500 多名寻求庇护者，目前正在接受难民身份甄别。难民署和利比里亚难民遣返和重新安置委员会正在支持建造耐用的住房。总的说来，难民和寻求庇护者的权利受到了尊重，但有报告说，从事经济活动的难民受到移民官员或海关官员的恫吓。¹²⁴ 联合国国家工作队建议政府和地方当局在制定和实施减贫战略项目时考虑到难民和寻求庇护者，¹²⁵ 而且政府对于选择融入该国的前塞拉利昂难民应加快发给长期合法居留证，包括准许入籍。¹²⁶

8. 发展权

54. 2008-2012 年的《联合国发展援助框架》中指出，利比里亚仍然面对巨大的重建和发展挑战，而由于专制传统及冲突和社会分裂，加上普遍贫穷、缺乏粮食安全、识字率低和失业率高，利比里亚的复兴道路并不平坦。¹²⁷ 2008-2011 年减贫战略若要成功，必须面对持续的人道主义挑战以及大多数利比里亚人民获得医疗保健、安全饮水、卫生设施、住房和教育的权利仍未实现这一事实。¹²⁸ 环境规划署的一项研究指出，14 年的冲突导致环境恶化和自然资源枯竭，能源、水、卫生、废物管理和住房部门的关键人造基础设施也遭到破坏。¹²⁹

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

55. 联合国国家工作队指出，政府正努力将和平、公民和人权教育正式纳入 1 至 12 年级的课程，为此，教育部在教科文组织和联利特派团的支助下编写了这方面的教学指南，并培训了 55 名利比里亚教育工作者。¹³⁰

56. 利比里亚技术合作问题独立专家报告说，建立了一所司法培训机构。¹³¹ 联合国国家工作队说，该机构制定了三年战略计划，目标包括为司法官员提供系统培训和加强研究金方案。该机构也已于 2010 年 3 月开始实施首个专业法官培训方案。¹³²

57. 联合国国家工作队报告说，2010 年 3 月，卫生和社会福利部开始实施儿童替代照料的适当使用和条件新条例。该条例为核证程序规定了明确的期限，并规定由独立的核证组核实遵守情况。¹³³

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

58. 2009 年，消除对妇女歧视委员会请利比里亚在两年内提供有关书面材料，说明为了落实载于该委员会报告第 13 段(《公约》的法律地位)和第 21 段(禁止切割女性生殖器的立法)的建议所采取的步骤。¹³⁴

五. 能力建设与技术援助

59. 在利比里亚技术合作问题独立专家任期结束后，理事会请人权高专办通过其在利比里亚的存在，与该主管当局协商，继续开展技术援助活动和方案。¹³⁵

60. 联合国国家工作队报告说，开发计划署、难民署、人口基金和联利特派团继续为法治机构的改革和能力建设提供支助。¹³⁶

61. 联合国国家工作队说，儿童基金会、联利特派团和若干国际非政府组织特别是拯救儿童联盟继续支持卫生和社会福利部建立旨在加强儿童保护的监管和体制框架。儿童基金会资助了一个让估计 2,000 名儿童离开收容所的项目，因为有父母或近亲愿意照料他们。¹³⁷

62. 消除对妇女歧视委员会建议利比里亚继续利用技术援助实施《公约》，并进一步加强其与开发计划署、妇女发展基金、儿童基金会、人口基金、世卫组织、人权高专办和经济和社会事务部的合作。¹³⁸

63. 联合国利比里亚特派团一直按照安全理事会第 1509(2003)号决议开展环境活动，以“协助过渡政府恢复对自然资源的适当管理”。¹³⁹

注

¹ 除非另有说明，以下表中所列文书的批准情况可参见：《秘书长担任保管人的多边条约：截至 2006 年 12 月 31 日的情况》(ST/LEG/SER.E.25)；补充资料见联合国秘书处法律事务厅的联合国条约集数据库官方网站 <http://untreaty.un.org/>。

² 本文件使用的公约英文缩写(及中文对照—中译注)如下：

ICERD	《消除一切形式种族歧视国际公约》
ICESCR	《经济、社会、文化权利国际公约》
ICCPR	《公民权利和政治权利国际公约》
ICCPR-OP 1	《公民权利和政治权利国际公约 第一项任择议定书》
ICCPR-OP 2	《公民权利和政治权利国际公约 第二项任择议定书》
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
OP-CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约 任择议定书》
CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
OP-CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约 任择议定书》

CRC	《儿童权利公约》
OP-CRC-AC	《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》
OP-CRC-SC	《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》
ICRMW	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
CRPD	《残疾人权利公约》
CRPD-OP	《残疾人权利公约任择议定书》
CED	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》

- ³ 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。
- ⁴ 《1951 年关于难民地位的公约》及其《1967 年议定书》、《1954 年关于无国籍人地位的公约》和《1961 年减少无国籍状态公约》。
- ⁵ 《改善战地武装部队伤者病者境遇的第一公约》、《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇的第二公约》、《关于战俘待遇的第三公约》、《关于战时保护平民的第四公约》、《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)、《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书)、《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于采纳一个新增特殊标志的附加议定书》(第三议定书)。资料来源：瑞士联邦政府外交部，<http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html>。
- ⁶ 劳工组织《关于强迫劳动的第 29 号公约》、《关于废止强迫劳动的第 105 号公约》、《关于结社自由及保护组织权的第 87 号公约》、《关于适用组织权及共同交涉权原则的第 98 号公约》、《关于男女工人同工同酬的第 100 号公约》、《关于就业及职业歧视的第 111 号公约》、《关于准予就业最低年龄的第 138 号公约》、《关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式的第 182 号公约》。
- ⁷ CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, para. 3.
- ⁸ Ibid., para. 70.
- ⁹ Ibid., para. 39.
- ¹⁰ CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 4.
- ¹¹ Ibid., para. 48.
- ¹² Ibid., para. 46.
- ¹³ Ibid., para. 35.
- ¹⁴ UNCT submission to the UPR on Liberia, paras. 1-4.
- ¹⁵ UNDAF Liberia 2008-2012, (May 2007), p. 18, available at <http://www.undg.org/docs/9360/UNDAF-Liberia-2008-2012.pdf>.
- ¹⁶ CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 13.
- ¹⁷ UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 26; also CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, paras. 32-33.
- ¹⁸ S/2009/411, para. 63; also S/2010/88, para. 74.
- ¹⁹ A/HRC/12/42, para. 45(l).
- ²⁰ CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 8.
- ²¹ UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 12; S/2009/411, para. 46.
- ²² For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.
- ²³ UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 8, footnote 11; S/2009/11, para. 39.
- ²⁴ Ibid., para. 8.
- ²⁵ S/2010/88, para. 2.
- ²⁶ A/HRC/12/42, para. 45 (a); UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 48.
- ²⁷ UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 10.
- ²⁸ Ibid., para. 39.

- ²⁹ S/2010/88, para. 35.
- ³⁰ UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 14.
- ³¹ *Ibid.*, para. 15.
- ³² *Ibid.*, para. 21.
- ³³ *Ibid.*, paras. 16-18.
- ³⁴ S/2010/88, para. 31.
- ³⁵ See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4; see also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007, and the letter from the Ministry of Education of Liberia dated 18 August 2006 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>
- ³⁶ CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 8.
- ³⁷ UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 20.
- ³⁸ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
- ³⁹ CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 5.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 50.
- ⁴¹ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 January 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, relating to the following questionnaires: (a) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation, 2005; (b) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons, 2006; (c) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants, 2006; (d) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities, 2006; (e) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs, 2006; (f) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices, 2006; (g) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people, 2007; (h) report of the Special Rapporteur on violence against women, (A/HRC/7/6), questionnaire on indicators on violence against women, 2007; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation, 2007; (j) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations, 2007; (k) report of the Working Group on the use of mercenaries (A/62/301), questionnaire on measures adopted and envisaged, including legislation, regarding mercenaries, 2007; (l) report on the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/10/16 and Corr.1), questionnaire on trafficking in persons, 2008; (m) report of the Special Rapporteur on violence against women, (A/HRC/11/6), questionnaire on violence against women and political economy, 2008; (n) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention, 2008; (o) report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty to the eleventh session of the Council (A/HRC/11/9), questionnaire on Cash Transfer Programmes, 2008; (p) report of the Special

Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences (A/HRC/12/21), questionnaire on national legislation and initiatives addressing the issue of bonded labour, 2009; (q) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/12/23), questionnaire on measures to prevent and combat online child pornography, 2009; (s) Report of the Special Rapporteur on the right to food (A/HRC/12/31), questionnaire on world food and nutrition security, 2009; (r) report of the Working Group on Arbitrary Detention (A/HRC/13/30), questionnaire on the detention of drug users, 2009; (t) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders (A/HRC/13/22), questionnaire on the security and protection of human rights defenders, 2009; (u) joint study on global practices in relation to secret detention in the context of countering terrorism (A/HRC/13/42), questionnaire on secret detention, 2009; (v) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/14/25), questionnaire on the right to education of migrants, refugees and asylum seekers; (w) report of the Independent Expert on the question of human rights and extreme poverty (A/HRC/14/31), questionnaire on social pensions for older persons.

- 42 A/HRC/RES/6/31; also A/HRC/RES/9/16, para. 4.
 43 A/HRC/12/42.
 44 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 26.
 45 *Ibid.*, para. 27.
 46 CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 18.
 47 *Ibid.*, para. 19.
 48 *Ibid.*, paras. 38 and 15.
 49 A/HRC/7/67, para. 7.
 50 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 13.
 51 A/HRC/7/67, para. 62.
 52 E/CN.4/2006/114.
 53 CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, para. 44.
 54 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 9.
 55 CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, paras. 32–33.
 56 Press release of 22 August 2008; UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 25.
 57 S/2009/411, para. 40.
 58 A/64/187, para. 46.
 59 S/2009/411, para. 12; see also A/HRC/9/15.
 60 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 31.
 61 CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 22.
 62 *Ibid.*, para. 23.
 63 A/HRC/9/15.
 64 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 29 and footnote 26.
 65 UNMIL Press Brief, 3 June 2010.
 66 CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 21; CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, para. 53; UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 28.
 67 A/HRC/12/42, para. 45 (m).
 68 CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 27.
 69 CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, para. 63.
 70 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 7 and footnote 10.
 71 CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, para. 58.
 72 *Ibid.*, paras. 42–43.
 73 A/HRC/12/42, paras. 45 (i), (l).
 74 *Ibid.*, para. 45 (k).
 75 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 54.
 76 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observations concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010LBR029, 2nd to 5th paras.
 77 S/2009/411, paras. 36, 37, 39; A/HRC/9/15; UNDAF Liberia 2008–2012 (May 2007), p. 8, available

- at <http://www.undg.org/docs/9360/UNDAF-Liberia-2008-2012.pdf>.
- 78 A/HRC/9/15, para. 17; E/CN.4/2006/114, para. 15.
- 79 A/HRC/12/42, para. 11.
- 80 Ibid., para. 45(c).
- 81 S/2010/88, para. 68.
- 82 A/HRC/9/15, para. 20.
- 83 S/2010/88, para. 36.
- 84 A/HRC/12/42, para. 13.
- 85 Ibid., para. 45(h).
- 86 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 11.
- 87 A/HRC/8/4/Add.1, para. 200.
- 88 A/HRC/12/42, para. 45(f).
- 89 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 22.
- 90 A/HRC/8/4/Add.1, para. 199.
- 91 A/HRC/12/42, para. 45(n).
- 92 CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, paras. 67–68.
- 93 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 6.
- 94 Ibid., para. 34.
- 95 Ibid., para. 53; A/HRC/12/42, para. 45(g).
- 96 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 24; S/2009/411, paras. 2 and 3.
- 97 Ibid.; Ibid.
- 98 Ibid.
- 99 S/2009/411, para. 73; A/HRC/12/42, para. 45(e).
- 100 Ibid.
- 101 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 56; A/HRC/12/42, para. 45(d).
- 102 A/HRC/9/15, para. 8.
- 103 A/HRC/4/6, paras. 20 and 27; A/HRC/7/67, paras. 28-32.
- 104 UNDAF Liberia 2008-2012 (n.d.), p. 11, available at http://unliberia.org/doc/undaf_doc.pdf.
- 105 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 44.
- 106 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010LBR111, 1st para.
- 107 S/2009/411, paras. 16-19.
- 108 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009LBR087, 7th para.
- 109 UNDAF Liberia 2008-2012 (n.d.), p. 13, available at http://unliberia.org/doc/undaf_doc.pdf.
- 110 A/HRC/9/15, para. 38.
- 111 UNDAF Liberia 2008-2012 (n.d.), p. 15, available at http://unliberia.org/doc/undaf_doc.pdf.
- 112 United Nations Statistical Division coordinated data and analyses (under five mortality), available at <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- 113 UNDAF Liberia 2008-2012 (n.d.), p. 15, available at http://unliberia.org/doc/undaf_doc.pdf.
- 114 CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 36.
- 115 Ibid., para. 37.
- 116 UNDAF Liberia 2008-2012 (n.d.), p. 18, available at http://unliberia.org/doc/undaf_doc.pdf.
- 117 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 35.
- 118 UNDAF Liberia 2008-2012 (n.d.), p. 15, available at http://unliberia.org/doc/undaf_doc.pdf.
- 119 See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights, dated 9 January 2006 and 10 December 2007, and the letter from the Ministry of Education of Liberia, dated 18 August 2006 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.
- 120 UNCT submission to the UPR on Liberia, p. 10.
- 121 A/HRC/12/42, para. 27.

-
- 122 CRC/C/15/Add.236, 1 July 2004, para. 57.
- 123 CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 33.
- 124 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 37.
- 125 Ibid., para 58.
- 126 Ibid., para 59.
- 127 UNDAF Liberia 2008-2012 (n.d.), p. v, available at http://unliberia.org/doc/undaf_doc.pdf.
- 128 Ibid.
- 129 UNEP, *Desk Study on the Environment in Liberia*, 2004, pp. 8, available at http://postconflict.unep.ch/publications/Liberia_DS.pdf.
- 130 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 38.
- 131 A/HRC/9/15, paragraph 45.
- 132 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 42.
- 133 Ibid., para 43.
- 134 CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 49.
- 135 A/HRC/RES/9/16, para. 4.
- 136 UNCT submission to the UPR on Liberia, para. 47.
- 137 Ibid., para 48.
- 138 CEDAW/C/LBR/CO/6, 7 August 2009, para. 50.
- 139 UNMIL, Environment and Natural Resources Unit, available at <http://www.unmil.org/1content.asp?ccat=environmental&zdoc=1>.
-