



人权理事会

普遍定期审议工作组

第七届会议

2010年2月8日至19日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(B)段汇编的资料

哈萨克斯坦

本报告汇编了条约机构和特别报告程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载的资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的任何其他意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到了第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中的资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及(或)与国际人权机制的互动/合作程度不够。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
消除一切形式种族歧视国际公约(ICERD)	1998年8月26日	无	个人申诉(第14条): 是
经济、社会、文化权利国际公约(ICESCR)	2006年1月24日	无	-
公民权利和政治权利国际公约(ICCPR)	2006年1月24日	无	国家间指控(第41条): 否
公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书(ICCPR-OP1)	2009年6月30日	有	-
消除对妇女一切形式歧视公约(CEDAW)	1998年8月26日	无	-
消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书(OP-CEDAW)	2001年8月24日	无	调查程序(第8和9条): 否
禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约(CAT)	1998年8月26日	无	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书(OP-CAT)	2008年10月22日	无	-
儿童权利公约(CRC)	1994年8月12日	无	-
儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书(OP-CRC-AC)	2003年4月10日	根据第三条作出的有约束力的声明: 19岁	-
儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书(OP-CRC-SC)	2001年8月24日	无	-
保护所有人免遭强迫失踪国际公约(CED)	2009年2月27日	无	个人申诉(第31条): 否 国家间指控(第32条): 否

哈萨克斯坦未成为缔约国的核心条约: 经济、社会、文化权利国际公约任择议定书(OP-ICESCR), 公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书(ICCPR-OP 2), 保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约(ICRMW), 残疾人权利公约(CRPD)(仅于2008年签署)和残疾人权利公约任择议定书(OP-CRPD)(仅于2008年签署)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
防止及惩治灭绝种族罪公约	是
国际刑事法院罗马规约	否
巴勒莫议定书 ³	是
难民和无国籍的人 ⁴	是，1954 和 1961 年公约除外
1949 年 8 月 12 日日内瓦公约及其附加议定书 ⁵	是
劳工组织基本公约 ⁶	是
教科文组织取缔教育歧视公约	否

1. 人权事务高级专员办事处⁷、消除种族歧视委员会(CERD)、⁸ 消除对妇女歧视委员会(CEDAW)⁹ 和禁止酷刑委员会(CAT)在欢迎哈萨克斯坦批准主要人权文书的同时，鼓励哈萨克斯坦考虑批准保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约。还请哈萨克斯坦考虑批准残疾人权利公约、保护所有人免遭强迫失踪国际公约¹⁰ 和国际刑事法院罗马规约¹¹ 以及公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书¹²。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)着重指出以下事实¹³：儿童权利委员会(CRC)已敦促哈萨克斯坦加入关于无国籍人士地位的 1954 年公约和关于减少无国籍状况的 1961 年公约¹⁴。

B. 宪法和立法框架

2. 消除对妇女一切形式歧视委员会在注意到哈萨克斯坦正在制订平等权利和平等机会法草案的同时，要求该国，除其他外，确保该法律草案载有与公约第 1 条相一致的关于歧视的定义，要包含直接和非直接歧视，并联系到公共和私人行为者的歧视行为并尽快颁布¹⁵。

C. 体制和人权基础设施

3. 2007 年，高专鼓励该政府考虑设立一个符合巴黎原则所体现的国际标准的、强有力的独立的国家人权机构。现有的监察机关可作为这一机构的基础。这有助于改进该国的人权保护。¹⁶ 禁止酷刑委员会还关切地注意到，人权专员(监察官)的授权并没有调查检察官办公室行动的权力。¹⁷

4. 2007 年，儿童权利委员会在欢迎设立了保护儿童权利委员会的同时，对其因设在教育和科学部下而权限受到限制仍表关切，¹⁸ 这一点已被联合国儿童基金会(儿童基金会)在 2009 年着重指出。¹⁹

D. 政策措施

5. 2007年，高专欢迎制订了国家人权计划。²⁰

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²¹	最近提交和 审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2003年10月	2004年8月		第四和第五次报告自2007年9月逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	-	-	-	2007年11月收到初次报告
人权委员会	-	-	-	2009年7月收到初次报告
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2005年3月	2007年2月	-	第三和第四次报告 2011年到期
禁止酷刑委员会(CAT)	2006年6月	2008年11月	2009年12月到期	第三次报告 2012年11月到期
儿童权利委员会(CRC)	2006年8月	2007年6月	-	第四次报告 2011年12月到期
儿童权利公约关于儿童卷入冲 突问题的任择议定书(OP-CRC- AC)	2005年11月	2006年9月	-	资料有待纳入 2011年12月到 期的第四次报告
儿童权利公约关于买卖儿童、 儿童卖淫和儿童色情制品问题 的任择议定书(OP-CRC-SC)	2004年7月	2007年1月	-	资料有待纳入 2011年12月到 期的第四次报告

2. 与特别程序的合作

已发长期有效邀请	有
最近访问或出访报告	法官和律师独立性问题特别报告员(2004年6月11日至17日) ²² 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚问题特别报告员(2009年5月5日至14日), ²³ 少数群体问题独立专家(2009年7月6日至15日) ²⁴
原则上同意的访问	作为适足生活水平组成部分的适足住房权和在这方面不受歧视的权利问题特别报告员(2009年7月)
提出请求但尚未商定的访问	
访问期间提供便利/合作	少数群体问题独立专家赞赏地注意到在访问筹备和进行期间当局所提供的合作。 ²⁵ 酷刑问题特别报告员感谢哈萨克斯坦政府在访问前和访问期间提供充分合作。 ²⁶
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议期内, 送交了涉及相关团体和四名妇女的 15 份信件。政府对 9 份作了答复, 占送达信件的 60%。
对专题调查问卷的答复 ²⁷	哈萨克斯坦对特别程序任务负责人 ²⁸ 要求在规定期限内 ²⁹ 答复的所发 16 份问卷答复了 3 份。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

6. 哈萨克斯坦在 2008 年和 2009 年向人权高专办提供了财政捐助。³⁰ 人权高专办中亚区域办事处于 2008 年就哈萨克斯坦适足住房权问题约请开展了一项研究。与哈萨克斯坦国家利益攸关方就禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书, 残疾人权利公约及其任择议定书举办了一次研讨会。³¹

B. 国际人权义务, 包括适用的国际人道主义法的落实情况

1. 平等和非歧视

7. 2007 年, 消除对妇女歧视委员会在注意到推出了一些措施的同时, 对哈萨克斯坦家庭和社会中男女责任的顽固大男子主义和根深蒂固的陈腐观念继续表示关切, 这些都反映在妇女的教育选择, 在劳务市场的处境, 及其特别是在政治和社会生活中参与程度低等现象中。委员会还对在学校课本中发现的顽固陈腐观念表示关切。³²

8. 2004 年, 消除种族歧视委员会注意到在哈萨克斯坦没有出现关于种族歧视的法院案子。³³ 同样, 在 2009 年, 少数群体问题独立专家注意到一些政府官员将这一现象解释为意味着在社会中没有歧视现象。相反, 独立专家担心, 没有案子

可能恰恰证明立法框架不充分，缺乏独立有效的机制让个人投诉和缺乏公众对这一进程的信任。³⁴

9. 儿童权利委员会赞赏哈萨克斯坦作了巨大努力，同时鼓励其继续加强与各种形式的歧视作斗争，并敦促哈萨克斯坦停止使用污辱残疾儿童和婚外生儿童的词汇。³⁵

10. 2009 年，联合国毒品和犯罪问题办事处报告说，尽管法律禁止歧视毒品依赖和感染艾滋病毒的人，但对这些弱势群体仍存在歧视。³⁶ 2007 年，儿童权利委员会注意到，受艾滋病影响和感染的儿童受污辱，包括被遗弃的现象。³⁷

2. 生命、自由和人身安全的权利

11. 2007 年，高级专员欢迎现行的暂停死刑，并鼓励全部废除死刑。³⁸

12. 2009 年，酷刑问题特别报告员在其访问结束时建议哈萨克斯坦修改法律，以确保将酷刑定为要受适当惩罚的严重罪行，并使其完全符合禁止酷刑公约中的定义。³⁹ 2008 年，禁止酷刑委员会也提出了类似建议。⁴⁰

13. 酷刑问题特别报告员得出结论说，使用酷刑和虐待当然不是孤立事件。⁴¹ 2008 年，禁止酷刑委员会对不断有人指控，由执法官员为逼取“自愿交待”或在诉讼中用作证据的资料，以达到破案数目决定的成功标准而实施的包括性虐待和强奸威胁在内的酷刑和虐待司空见惯表示关切。⁴² 禁止酷刑委员会建议，除其他外，哈萨克斯坦应对顽固存在的酷刑和残忍、非人道或有辱人格的待遇或惩罚问题采取零容忍方针，保留修改侦查员的业绩评价制度，以消除逼供的一切刺激因素。⁴³

14. 酷刑问题特别报告员还指出，无法确定剥夺自由第一阶段最多拖延 3 个小时是否得到遵守，并报告说，收到许多指控称，(没有记录的)拘留的最初几个小时被执法机关使用酷刑来获取口供。⁴⁴ 禁止酷刑委员会建议，除其他外，哈萨克斯坦迅速采取有效措施确保任何人都不受事实上的未被承认的拘留，所有被拘留的犯罪嫌疑人在事实上在被拘留期间都得到基本的法律安全保障；并且，所有被拘留人员都保证可以通过人身保护令对其被拘留提出质疑。⁴⁵

15. 2008 年，禁止酷刑委员会对有人指控在临时单独监禁设施和单独调查设施，特别是在由国家安全委员会进行的国家和区域安全和反恐行动情况下的这些设施内的酷刑和其他虐待现象表示关切。禁止酷刑委员会建议哈萨克斯坦应将目前在内政部和国家安全委员会管辖下的拘留和调查设施转移到司法部，并保证，公众监测委员会有权不受限制地突访这些设施。⁴⁶

16. 消除对妇女一切形式歧视委员会对普遍存在对妇女施暴现象表示关切。⁴⁷ 酷刑问题特别报告员指出，特别是在家庭中这是个广泛的问题，以及关于家庭暴力的法律草案多年来仍未通过这一事实。⁴⁸ 消除对妇女一切形式歧视委员会敦促尽快颁布这部法律草案，⁴⁹ 酷刑问题特别报告员建议哈萨克斯坦通过一部完全符合国际标准的家庭暴力法。⁵⁰

17. 2007 年，儿童权利委员会对在减少大量弃儿和无家可归儿童和收容机构中的儿童人数以及改进这些机构的状况方面仍无进展表示关切。委员会对有报道说许多儿童、特别是被遗弃的儿童缺乏父母关爱，像儿童嫌疑犯或被控犯有罪行的儿童那样被关押和置于同样的封闭设施内，表示关切。⁵¹ 2009 年，酷刑问题报告员指出，他不断收到关于执法机关在刑拘的初期阶段，而且在内政部以及司法部的其他机构内殴打和虐待未成年人的指控。⁵² 儿童权利委员会注意到，正在做出努力消除在寄宿学校、家庭、管教所和拘留中心的虐待和有辱人格的惩罚现象，同时，对有报道说这种残暴和羞辱人的表现仍然存在表示关切。此外，儿童权利委员会对关于在学校中有欺负、侮辱和恫吓现象的报道表示关切。⁵³ 儿童权利委员会遗憾的是，法律没有具体禁止在收养院、军校、亲属照顾和工作场所的体罚，并且，尽管对某些方面有法律禁止，事实上的情况是，儿童仍是体罚的受害者。⁵⁴

18. 2007 年，儿童权利委员会对街头儿童、身为外国公民的儿童或少数民族儿童的权利受到侵犯，他们对于被拐卖和受经济剥削和性剥削的脆弱性表示特别的关切。⁵⁵ 对这个行业仍然很大，在家佣中常发生也表示关切。⁵⁶ 2009 年，儿童基金会着重指出，剥削和拐卖儿童是季节性的，在农活开始的天气暖和时呈上升趋势，无家可归的儿童就成了潜在拐卖者的猎取对象。⁵⁷ 儿童权利委员会、消除种族歧视委员会、禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会⁵⁸ 注意到为打击拐卖人口所采取的立法和其他措施。然而，消除对妇女歧视委员会对于顽固存在拐卖妇女和女童的现象表示关切，特别是这涉及到了非公民和少数民族。⁵⁹ 儿童权利委员会仍然特别关切的是关于有国家官员参与共谋拐卖和腐败妨碍了预防措施的效果的指控。⁶⁰

3. 执法，包括有罪不罚，和法治

19. 2007 年，高专注意到不断有人指控一些司法决定似乎是有政治动机的，并强调，有必要加强司法独立性。⁶¹ 2009 年，酷刑问题特别报告员也注意到，法官只是在刑事诉讼的某些阶段在形式上出现，对诉讼判决盖上橡皮图章而已，而不是关心发现真相和认真查明关于酷刑的指控，此外，另一个妨碍执法的因素是普遍认为是到处存在的腐败现象。⁶² 虽然特别报告员确认有罪不罚并不是全部不罚，但他发现现有的投诉机制形同虚设。举证责任在于声称被虐待的受害者；因此，实际上只有很少数的施行者被绳之以法。他还指出了在赔偿和康复领域国家的义务方面存在巨大差距。⁶³

20. 特别报告员在其 2009 年的访问期间注意到，由于检察官、法官、司法部工作人员、医务界和律师在面对酷刑和虐待的指控的不作为，助长了酷刑的行为。⁶⁴ 2008 年，禁止酷刑委员会建议哈萨克斯坦，除其他外，应作为优先事项努力改革检察制度，以削减检察官在整个司法程序中的主导作用并确保在尊重检察官的作用、辩护律师的作用和法官的作用之间做到更为公正的平衡；⁶⁵ 立即采取步骤确保在实际上刑讯逼供的证据不可在任何诉讼中引为证据；⁶⁶ 并且在实际上向酷刑的受害者提供赔偿、补救措施和康复措施。⁶⁷

21. 特别报告员对教养政策和实践中总体上高度惩罚性的做法仍表关切，包括刑期过长和使用实际上有效限制与外界接触作为惩罚手段的制度。⁶⁸ 禁止酷刑委员会也对据报道犯人集体自残作为对虐待的一种抗议形式仍表关切。委员会建议哈萨克斯坦实行进一步发展刑事改革制度的方案，使其完全符合罪犯待遇最低标准规则，和建立独立于内政部和司法部的医疗机构，对被拘留人在被逮捕和释放时进行体检，及定期和应其要求体检。⁶⁹

22. 2009 年，儿童基金会强调哈萨克斯坦承诺要创建将剥夺自由作为最后手段的青少年司法制度。青少年司法制度发展概念已获政府批准，通过了行动计划，并试点开展了专门的少年法庭和少年警察单位。⁷⁰ 2007 年，儿童权利委员会建议哈萨克斯坦迅速采取措施使青少年司法制度完全与公约接轨。⁷¹

4. 隐私、婚姻和家庭生活权

23. 2007 年，消除对妇女歧视委员会要求哈萨克斯坦完整地实施婚姻和家庭法——该法规定结婚年龄男女均为 18 岁，并采取措施使宗教和传统婚姻与宪法一致。⁷² 2009 年，难民署表示继续关切给无必要文件和居住登记的双方发放结婚证问题。⁷³

24. 儿童基金会表示，在 2008 年共有 76,308 名儿童在住宿和照料机构，包括 17,500 名没有家长照顾的儿童。由于资源有限手续复杂，领养照料受阻，领养是另一个需要紧急关注的问题。儿童基金会着重指出国内和国家间政策和立法之间的差距，领养的有效监测和后续工作是令人关切的领域。⁷⁴ 儿童基金会认为，应更多地重视预防儿童从其家庭被分离出来的问题，⁷⁵ 和制订立足社区的方案，在条件好的居住设施里向儿童提供其所能的援助，使儿童受益的同时无需从其家庭或社区搬出。⁷⁶

5. 行动自由

25. 儿童基金会着重指出，移民和外侨法规定了对行动自由的某些限制，实际上对寻求庇护者和难民施加了限制，因为那些人没有或无法使用原籍国颁发的证件，是临时居留的外侨身份，没有身份证。⁷⁷

6. 宗教和信仰自由、结社和和平集会自由和参加公共和政治生活的权利

26. 2009 年，少数群体问题独立专家指出，哈萨克斯坦展示了不同信仰间高度的和谐和被公认是传统或正统的宗教的宗教自由。但是，在该国礼拜被认为是非传统信仰(包括耶和華见证人、浸礼会、基督教福音派、基督教科学会、没有得到承认的伊斯兰形式等)的人感到，他们没有得到同样的自由。她收到的信息说，宗教团体的登记规则违反了宪法和国际准则。⁷⁸

27. 2009 年，难民署注意到存在一个活跃的、虽然不是具有充分代表性的民间社会⁷⁹，教科文组织表示该民间社会尚未完全形成，民主体制和传统仍未发育完备。⁸⁰ 2007 年，高专鼓励政府确保一个民主的空间并便利民间社会和媒体的运

作。她表示希望在媒体法领域以及非政府组织运作的任何改革均应增加其自由而不是对其活动加以限制。⁸¹ 增进和保护见解和表达自由权问题特别报告员在2007年发送的一份公函中对阿拉木图的一家地区法院以“侮辱哈萨克斯坦总统的名誉和尊严”判处一名记者缓期两年徒刑表示关切。⁸² 高专鼓励取消针对记者的刑事诽谤条款。她强调鼓励强大的独立媒体和民间社会对于改善该国的人权状况十分重要。⁸³

28. 儿童基金会着重指出以下事实：妇女占公务员的54%，但其中只有10%占据决策岗位。⁸⁴ 2007年，消除对妇女歧视委员会鼓励哈萨克斯坦迅速通过并实施关于配额制的建议，旨在规定政治机关中妇女的人数不得少于30%，应写入平等权利和机会法案草案，并采取其他持久的措施，包括临时特别措施，加快妇女充分平等地参与选举产生的和任命的机关。⁸⁵

29. 2004年，消除种族歧视委员会注意到，在国家机关中少数民族的代表与哈萨克斯坦人口中不同的少数民族社区所代表的比例不相称。⁸⁶ 2009年，少数群体问题独立专家指出，人民大会缺乏合法代表性机构的特点。如果代表由各少数民族群体直接选举，而不要参照并不是依据代表性原则的文化团体，那么，大会的潜力和合法性就会大大提高。⁸⁷ 独立专家还听到一些属于某些少数社区的人对无法有意义地参与政治生活和影响到自己的问题的决策所表示的苦恼。有的指出，即使在他们占人口比例高的地方，也没有任命他们担任地区的高级领导职务。那些职位一般由中央政府任命，给两个最大的族群——哈萨克族和俄罗斯族——的成员。⁸⁸

7. 工作权和享有公平和有利的的工作条件的权利

30. 2008年，国际劳工组织(劳工组织)公约和建议适用问题专家委员会提到据称在实践中对工会权利的侵犯，特别是雇主干涉工会内部事务和活动以及拒绝集体谈判问题。委员会要求政府对这些指控开展独立调查。⁸⁹

31. 消除对妇女歧视委员会注意到在主要是妇女的部门工资上涨的一些情况，与此同时，对妇女高失业率和没有规定同工同酬的立法表示关切。⁹⁰ 委员会建议，除其他外，加强努力消除纵向和横向的职业分隔，并缩小和消除男女的工资差距。⁹¹

8. 社会保障权和享有适足生活水平的权利

32. 2007年，儿童权利委员会建议哈萨克斯坦采取步骤改善家庭的生活水平，特别是贫困线以下的家庭；制订有针对性的方案补偿儿童贫困的消极后果；为低收入家庭、包括人口多的家庭提供适足住房，并为以前在收容院的儿童提供住房；并确保所有地区都有干净饮用水和卫生条件。⁹² 2009年，难民署表示，收到难民的报告说，由于没有他们负担得起的住所，他们只好露宿街头。⁹³

33. 儿童基金会提出，由于全系统范围在准则、标准和实践方面薄弱，影响了母婴医疗服务的平等，城乡的不平等和差距影响了许多儿童。⁹⁴ 儿童基金会也

遗憾地指出，有效改善难民儿童状况的努力不够。⁹⁵ 儿童基金会表示，农村地区的 5 岁以下儿童死亡率要高出 41%，并且，青少年死亡率问题已初露苗头，政府已就青少年自杀问题开展了调研。⁹⁶ 2007 年，儿童权利委员会对以下情况仍表关切：吸毒率高，酗酒和吸烟现象普遍，少女怀孕现象多，人工流产率高，以及为儿童的精神医疗服务短缺。⁹⁷ 儿童权利委员会建议，除其他外，哈萨克斯坦针对预防自杀和暴力制订方案。⁹⁸ 消除对妇女歧视委员会敦促哈萨克斯坦为妇女，包括农村妇女，加强和监测廉价医保服务。儿童权利委员会和对妇女歧视委员会要求强化措施预防特别是在少女中的意外怀孕，更普遍地提供各种避孕措施，并更多地宣传计划生育知识。⁹⁹

34. 2009 年，儿童基金会着重指出 2006 年在哈萨克斯坦南部发生的一起事件，由于住院过久和过度治疗使他们接触感染，使 147 名儿童在儿童医院感染了艾滋病毒。¹⁰⁰ 2007 年，儿童权利委员会担心哈萨克斯坦仍是贩卖海洛因的主要通道，对吸毒率和艾滋病毒感染率产生了重大影响。¹⁰¹

9. 受教育权和参加社会文化生活的权利

35. 儿童基金会报告说，关于教育问题的千年发展目标“目标 2”除学龄前教育外已经实现。剩下的挑战是改进教育质量和纳入残疾儿童。¹⁰² 2007 年，儿童权利委员会建议，除其他外，哈萨克斯坦应确保义务教育是免费和普及的，采取有针对性的方案，解决农村和边远地区儿童；有特殊需要的儿童难民儿童；移民工人的子女；感染艾滋病毒/艾滋病的儿童，包括在婴幼儿设施中的儿童的问题；和提高各级教育的质量。¹⁰³

36. 2004 年，消除种族歧视委员会对以下情况表示关切：少数民族语言没有按不同少数民族在学生中的比例在教育系统中使用。¹⁰⁴

37. 2009 年，教科文组织表示，尽管试图在学校中设置人权教育课程，但所采取的方式往往达不到教育目标，即，培养学生养成做民主公民和尊重人权所必要的态度和价值观。¹⁰⁵

10. 少数民族和土著人

38. 2009 年，少数群体问题独立专家访问期间交谈过的所有属于少数民族的人都提出了语言问题。¹⁰⁶ 政府正在推进将哈萨克语作为国语的政策。独立专家完全理解这一政策的正当性，但提醒在向使用哈萨克语作为行政部门首要语言的过渡时期，中央和地方政府必须确保不发生任何歧视和过分限制的情况，特别是在公务员招聘、继续就业和晋升方面。特别是在少数民族聚居的地区，政府在城镇和村庄改名和公共路标以及公共信息文件方面，应采用双语制(哈/俄或哈/少数民族语言)。

11. 移民、难民和寻求庇护者

39. 难民署注意到，到 2008 年底，哈萨克斯坦共收容了 4,325 个难民。其中，绝大多数没有正式给予难民身份。难民和寻求庇护者具有临时居留的外侨地位，没有达到 1951 年公约所规定的标准。难民署着重指出了难民在获得个人文件，包括身份证和公民身份的文件方面所面临的问题。¹⁰⁷

40. 2009 年，难民署赞赏地注意到，2009-2012 年行动计划加快了通过难民问题国家立法，为难民和寻求庇护者设立接待中心，和尊重不驱回原则。但它没有包括有效持久解决难民问题的建议。¹⁰⁸ 难民署还对难民法草案现行案文表示严重关切，该案文，除其他外，规定排斥被禁宗教团体的成员，而在一些原籍国酷刑仍然存在，属于这种宗教是遭到迫害的极普通的理由；没有包含在上诉程序期间有居留权等基本标准；以及没有明确规定难民和寻求庇护者享受各种权利可到何种程度，留下很多余地让当局自行酌处和(或)其他法律的解释。¹⁰⁹

41. 2008 年，禁止酷刑委员会对缺乏立法框架监管驱逐、驱回和引渡表示关切。¹¹⁰ 它还对有可靠的报道说，出于地区安全理由(包括反恐斗争)，在驱逐、遣返或递解到邻国方面，个人没有得到公约第 3 条所规定的充分保护表示关切。¹¹¹ 2006 年，酷刑问题特别报告员就关于有两个来自邻国的某个地区的人被驱逐回原籍国在那里被单独监禁的指控问题发了公函。¹¹² 酷刑问题特别报告员、宗教或信仰自由问题特别报告员和任意拘留问题工作组主席兼报告员就一名被难民署确认在其本国因在国家经营的清真寺系统外礼拜伊斯兰而有受到迫害的风险的难民被强迫遣返回原籍国一事也发了公函。¹¹³ 2009 年，难民署指出，它无法断定不驱回的风险不再构成威胁。¹¹⁴ 难民署在 2009 年着重指出以下事实：消除种族歧视委员会已敦促哈萨克斯坦确保没有难民会被强迫送回有大量理由相信其人权会被严重侵犯的国家。¹¹⁵

12. 人权与反恐

42. 2008 年，禁止酷刑委员会特别关切地注意到，有报道说，国家安全委员会利用反恐行动来针对弱势群体和被认为是对国家和地区安全构成威胁的群体，例如，寻求庇护者和被禁止的伊斯兰团体或伊斯兰派别的成员或嫌疑成员。禁止酷刑委员会建议哈萨克斯坦应确保反恐斗争不要导致违反公约，也不要使弱势群体蒙受困苦。¹¹⁶

三. 成就、最佳做法、挑战和制约因素

43. 酷刑问题特别报告员在其 2009 年的访问期间对批准禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书和计划设立国家预防机制表示十分欢迎。¹¹⁷

44. 2010-2015 年联合国发展援助框架指出, 除其他外, 财富分配的地区差异和全面的差距会导致各项服务的质量不够。它还指出, 在获得司法服务方面仍存在差距, 腐败和民间社会参与政策制订进程的程度有限仍然妨碍着哈萨克斯坦的社会经济进步。¹¹⁸

四. 国家主要优先事项、举措和承诺

供后续行动的具体建议

45. 2008 年 11 月, 禁止酷刑委员会要求该缔约国在一年内就载于第 7 段(法官实施酷刑)、第 9 段(被拘留人员的法律保障)、第 18 段(起诉酷刑行为)和第 29 段(刑讯得到的证据的使用)的委员会的建议落实情况提供后续资料。¹¹⁹ 截至 2009 年 10 月, 没有收到这类后续资料。

46. 酷刑问题特别报告员在 2009 年的访问结束时建议适当的机关采取以下措施: 按照国际标准(至多 48 小时)限制在警察拘留所拘留的时间; 强化法官和律师的独立性; 确保在实践中刑讯逼供得到的证据不可在任何诉讼程序中引用; 继续对法庭进行监测; 继续并加快检察院、警察和教养制度的改革。¹²⁰

47. 少数群体问题独立专家敦促该政府将给予传统宗教团体的自由扩大到所有宗教团体。她补充说, 在没有犯下罪行的情况下, 政府不得将某个人的信仰定为威胁国家稳定, 须受到惩罚。还敦促政府与“非传统”宗教团体就如何保证其充分的权利和自由展开对话。应将现行宗教组织和活动登记法与共和国宪法和国际标准接轨。这类法律决不应限制个人或宗教团体的正当活动, 必须立即停止对宗教团体及其成员的打压措施。¹²¹

五. 能力建设和技术援助

48. 2007 年, 高级专员表示她希望与政府、民间社会和国际合作伙伴合作, 处理在人权领域令人关心的问题, 并主动表示她的办事处愿意在这方面提供援助。¹²² 2008 年, 人权高专办中东地区办事处报告说, 它与联合国国别工作队的成员开展了合作, 并进一步指出, 人权问题被纳入了 2010-2015 年联合国发展援助框架。¹²³

49. 教科文组织就其方案活动提供了资料;¹²⁴ 儿童基金会就其 2010-2015 年国家方案中包括的能力建设和技术援助提供了资料;¹²⁵ 以及联合国妇女发展基金就其能力建设和技术援助提供了资料。¹²⁶ 难民署就国家难民法的执行行动计划设想提交了资料, 其中包括为相关政府官员的全面的能力建设活动, 并将提交给政府审批。¹²⁷

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006 (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>
- ² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at <http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html>.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the

Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

- ⁷ Public statement of the High Commissioner for Human Rights of 30 April 2007, see <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/NewsRoom?OpenFrameSet>.
- ⁸ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, CERD/C/65/CO/3, para. 14.
- ⁹ Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, CEDAW/C/KAZ/CO/2, para. 34.
- ¹⁰ Concluding observations of the Committee against Torture, CAT/C/KAZ/CO/2, para. 33.
- ¹¹ CAT/C/KAZ/CO/2, para. 16.
- ¹² Public statement of the High Commissioner of 30 April 2007.
- ¹³ UNHCR submission to the UPR on Kazakhstan, p. 1.
- ¹⁴ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child, CRC/C/KAZ/CO/3, para. 60 (d).
- ¹⁵ CEDAW/C/KAZ/CO/2, paras. 11-12.
- ¹⁶ Public statement of the High Commissioner of 30 April 2007.
- ¹⁷ CAT/C/KAZ/CO/2, para. 23.
- ¹⁸ CRC/C/KAZ/CO/3, paras. 14-15.
- ¹⁹ UNICEF submission to the UPR on Kazakhstan, p. 1.
- ²⁰ Public statement of the High Commissioner of 30 April 2007.
- ²¹ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
- ²² E/CN.4/2005/60/Add.2.
- ²³ No country visit report published to date. See press release of 13 May 2009 at: <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/0BE9B42AD9B38DD6C12575B500527CC8?opendocument>.
- ²⁴ No country visit report published to date. See press release of 15 July 2009 at: <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/E2439BE5E53977E1C12575F400363653?opendocument>.
- ²⁵ Ibid.
- ²⁶ See press release of 13 May 2009 by the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment at: <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/0BE9B42AD9B38DD6C12575B500527CC8?opendocument>
- ²⁷ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.
- ²⁸ See (a) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (b) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Rapporteur on the human rights of

migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (e) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (f) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (g) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (h) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007; (j) report on the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/10/16 AND Corr.1), questionnaire on trafficking in persons, especially women and children; (k) report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty to the eleventh session of the HRC (June 2009) (A/HRC/11/9), questionnaire on Cash Transfer Programmes, sent in October 2008; (l) report of the Special Rapporteur on the right to education (June 2009) (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention; (m) report of the Special Rapporteur on violence against women, (June 2009) (A/HRC/11/6), questionnaire on violence against women and political economy; (n) report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences (A/HRC/12/21), questionnaire on national legislation and initiatives addressing the issue of bonded labour; (o) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/12/23), questionnaire on measures to prevent and combat online child pornography; (p) report of the Special Rapporteur on the right to food to the twelfth session of the Council (A/HRC/12/31), questionnaire on world food and nutrition security.

²⁹ Reports of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), report of the Special Rapporteur on the right to education (June 2009) (A/HRC/11/8), report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/12/23).

³⁰ OHCHR 2008 Report on Activities and Results, p. 174.

³¹ *Ibid.*, p. 120.

³² CEDAW/C/KAZ/CO/2, paras. 13-14.

³³ CERD/C/65/CO/3, para. 19.

³⁴ Statement by the independent expert on minority issues, 15 July 2009, at: http://www2.ohchr.org/english/issues/minorities/expert/docs/KazakhstanStatement_English.doc.

³⁵ CRC/C/KAZ/CO/3, paras. 26-27.

³⁶ UNODC submission to the UPR on Kazakhstan, p. 3.

³⁷ CRC/C/KAZ/CO/3, para. 53.

³⁸ Public statement of the High Commissioner of 30 April 2007.

³⁹ A/HRC/13/39/Add.3, para 80.

⁴⁰ CAT/C/KAZ/CO/2, paras. 6, 17 and 18. as well as para. 4 (a) and (b).

⁴¹ Press release of the Special Rapporteur on the question of torture, 13 May 2009.

⁴² CAT/C/KAZ/CO/2, para.7.

⁴³ *Ibid.*, para.7.

⁴⁴ Press release of the Special Rapporteur on the question of torture of 13 May 2009.

⁴⁵ CAT/C/KAZ/CO/2, para. 9.

⁴⁶ *Ibid.*, para. 8.

⁴⁷ CEDAW/C/KAZ/CO/2, paras. 15-16.

⁴⁸ Press release of the Special Rapporteur on the question of torture of 13 May 2009.

⁴⁹ CEDAW/C/KAZ/CO/2, paras. 15-16.

⁵⁰ A/HRC/13/39/Add.3, para. 83.

- ⁵¹ CRC/C/KAZ/CO/3, paras. 41-42.
- ⁵² Press release of the Special Rapporteur on the question of torture of 13 May 2009.
- ⁵³ CRC/C/KAZ/CO/3, paras. 34-35.
- ⁵⁴ Ibid., paras. 36-37.
- ⁵⁵ Ibid., paras. 62-63.
- ⁵⁶ Ibid., paras. 63-64.
- ⁵⁷ UNICEF submission, p. 3.
- ⁵⁸ CRC/C/OPSC/KAZ/CO/1, para. 4(a), CERD/C/65/CO/3, para. 16, CAT/C/KAZ/CO/2, para. 31 and CEDAW/C/KAZ/CO/2, para. 17.
- ⁵⁹ CERD/C/65/CO/3, para. 16.
- ⁶⁰ CRC/C/OPSC/KAZ/CO/1, para. 23.
- ⁶¹ Public statement of the High Commissioner of 30 April 2007.
- ⁶² CERD/C/65/CO/3, para. 18.
- ⁶³ A/HRC/13/39/Add.3, para. 76.
- ⁶⁴ Ibid., para.74.
- ⁶⁵ CAT/C/KAZ/CO/2, para. 26.
- ⁶⁶ Ibid., para. 29.
- ⁶⁷ Ibid., para. 28.
- ⁶⁸ A/HRC/13/39/Add.3, para 75.
- ⁶⁹ CAT/C/KAZ/CO/2, para. 21.
- ⁷⁰ UNICEF submission, p. 2.
- ⁷¹ CRC/C/KAZ/CO/3, para.70.
- ⁷² CEDAW/C/KAZ/CO/2, paras. 29-30.
- ⁷³ UNHCR submission, p. 5.
- ⁷⁴ UNICEF submission, pp. 1-2.
- ⁷⁵ Ibid., p. 3.
- ⁷⁶ Ibid.
- ⁷⁷ UNHCR submission, p. 3, citing CERD/C/65/CO/3 para. 15.
- ⁷⁸ Press release of the independent expert on minority issues of 15 July 2009
- ⁷⁹ UNHCR submission, p. 2.
- ⁸⁰ UNESCO submission to the UPR on Kazakhstan, p. 1.
- ⁸¹ Public statement of the High Commissioner of 30 April 2007.
- ⁸² A/HRC/7/14/Add.1 paras 365 -367.
- ⁸³ Public statement of the High Commissioner of 30 April 2007.
- ⁸⁴ UNICEF submission, p. 1.
- ⁸⁵ CEDAW/C/KAZ/CO/2, paras. 21-22.
- ⁸⁶ CERD/C/65/CO/3, para. 13.
- ⁸⁷ Statement by the independent expert on minority issues, 15 July 2009.
- ⁸⁸ Ibid.
- ⁸⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008KAZ098, para. 2.
- ⁹⁰ CEDAW/C/KAZ/CO/2, para. 23.
- ⁹¹ Ibid., para. 24
- ⁹² CRC/C/KAZ/CO/3, para. 56.
- ⁹³ UNHCR submission, p. 4.
- ⁹⁴ UNICEF submission, p. 2.

- ⁹⁵ CRC/C/KAZ/CO/3, para. 59.
- ⁹⁶ UNICEF submission, p. 2.
- ⁹⁷ CRC/C/KAZ/CO/3, para. 51.
- ⁹⁸ Ibid., para. 52 (c) and (d).
- ⁹⁹ CEDAW/C/KAZ/CO/2, para. 26 and CRC/C/KAZ/CO/3, para. 52.
- ¹⁰⁰ UNICEF submission, p. 2.
- ¹⁰¹ CRC/C/KAZ/CO/3, para. 53.
- ¹⁰² UNICEF submission, p. 2.
- ¹⁰³ CRC/C/KAZ/CO/3, para. 58.
- ¹⁰⁴ CERD/C/65/CO/3, para. 12.
- ¹⁰⁵ UNESCO submission, p. 1. See also See General Assembly resolution 59/113B, and Human Rights Council resolution 6/24, and letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007, available at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm> (accessed on 31 August 2009).
- ¹⁰⁶ Statement by the independent expert on minority issues. 15 July 2009.
- ¹⁰⁷ UNHCR submission, p. 5.
- ¹⁰⁸ Ibid., p. 2.
- ¹⁰⁹ Ibid., p. 6.
- ¹¹⁰ CAT/C/KAZ/CO/2, para. 14.
- ¹¹¹ Ibid., para. 15.
- ¹¹² A/HRC/4/33/Add.1 pp. 141-142.
- ¹¹³ A/HRC/4/21/Add.1 paras 211-212.
- ¹¹⁴ UNHCR submission, p. 6.
- ¹¹⁵ Ibid., p. 3, citing CERD/C/65/CO/3 para. 15.
- ¹¹⁶ CAT/C/KAZ/CO/2, para. 8.
- ¹¹⁷ A/HRC/13/39/Add.3, para 77.
- ¹¹⁸ United Nations Development Assistance Framework 2010-2015 for Kazakhstan, 2009, p.7, available at http://www.undg.org/docs/10125/Kazakhstan-UNDAF_eng_FINAL.pdf (accessed on 27 October 2009).
- ¹¹⁹ CAT/C/KAZ/CO/2, para. 36.
- ¹²⁰ A/HRC/13/39/ Add.3, para 80.
- ¹²¹ Statement by the independent expert on minority issues, 15 July 2009.
- ¹²² Public statement of the High Commissioner of 30 April 2007.
- ¹²³ OHCHR 2008 Report on Activities and Results, p. 120. See also United Nations Development Assistance Framework 2010-2015 for Kazakhstan, 2009, p. 11, available at http://www.undg.org/docs/10125/Kazakhstan-UNDAF_eng_FINAL.pdf (accessed on 27 October 2009).
- ¹²⁴ UNESCO submission, p. 2.
- ¹²⁵ UNICEF submission, pp. 3-4.
- ¹²⁶ UNIFEM submission to the UPR on Kazakhstan, pp. 4-6.
- ¹²⁷ UNHCR submission, p. 7.