



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Одиннадцатая сессия
Женева, 2–13 мая 2011 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

Латвия*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Методология

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с Руководящими принципами, содержащимися в резолюции 5/1 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (ООН), и Общими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПР), содержащимися в решении 6/102 Совета по правам человека.
2. Для подготовки настоящего доклада была образована межведомственная рабочая группа. Доклад был направлен неправительственным организациям (НПО), которые представили свои замечания. Доклад был утвержден правительством 11 января 2011 года.

II. Правовая и организационная основа для поощрения и защиты прав человека

A. Информация о стране

3. Латвия – демократическая парламентская республика, провозглашенная 18 ноября 1918 года.
4. Латвия утратила свою независимость в результате секретного дополнительного протокола к договору о ненападении (пакт Молотова-Риббентропа), подписанного 23 августа 1939 года Германией и Союзом Советских Социалистических Республик.
5. С учетом незаконного характера аннексии Латвии Латвия продолжала существовать де-юре в качестве субъекта международного права; это было признано более чем 50 странами мира.
6. Латвия вновь обрела независимость 4 мая 1990 года, когда Верховный совет Латвийской Республики принял Декларацию "Об установлении независимости Латвийской Республики", в которой Латвийская Республика была восстановлена в том виде, в котором она была провозглашена 18 ноября 1918 года, на основании принципа правопреемства государства. В Декларации была объявлена не имеющей законной силы с момента ее принятия Декларация "О вступлении Латвии в Союз Советских Социалистических Республик", принятая 21 июля 1940 года, а также частично восстановлено действие "Сатверсме" (Конституции) Латвийской Республики, принятой 15 февраля 1922 года, на всей территории Латвии.

B. Конституция и другие законодательные акты

7. Конституция Латвии была принята 15 февраля 1922 года. Ее действие было незаконно приостановлено в период 1940–1990 годов. 21 августа 1991 года Верховный совет Латвийской Республики принял конституционный закон "О государственном статусе Латвийской Республики", в котором было полностью восстановлено действие "Сатверсме" и завершен переходный период восстановления де-факто латвийской государственной власти.
8. Поскольку в "Сатверсме" в редакции 1922 года отсутствовал отдельный раздел, посвященный правам человека и основным свободам, 19 декабря 1991 года Верховный совет принял Конституционный закон "О правах и обя-

занностях граждан и людей", в котором были определены основные права в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

9. 15 октября 1998 года в "Сатверсме" была включена новая глава 8, озаглавленная "Основные права человека", которая опирается на международно признанные нормы в области прав человека. С ее вступлением в силу Конституционный закон от 10 декабря 1991 года перестал действовать. Провозглашенные в Конституции принципы реализуются посредством национальных законодательных актов (законы, государственные постановления, и т.д.). Все учреждения законодательной, исполнительной и судебной власти обязаны при исполнении своих функций соблюдать права человека. На всех уровнях были учреждены институты по поощрению и защите прав человека.

С. Организационная основа

10. Управление Латвийской Республикой основано на принципе разделения властей. В соответствии с "Сатверсме" суверенная власть государства принадлежит народу Латвии. На национальном уровне народ представлен Сеймом (парламент), который обладает законодательными полномочиями; исполнительная власть осуществляется Кабинетом министров. Президент государства представляет Латвию на международной арене и исполняет функции главнокомандующего вооруженных сил государства. Судебная власть осуществляется судами трех уровней (районные (городские) суды, окружные суды и Верховный суд), а также Конституционным судом. В стране действует учрежденный в соответствии с Парижскими принципами национальный институт по правам человека – Управление Омбудсмана.

1. Законодательная власть

11. Мониторинг динамики развития ситуации в области прав человека в стране, включая интеграцию в общество, вопросов, поднимаемых в СМИ, деятельности религиозных организаций, прав человека заключенных в местах лишения свободы, деятельности по поощрению гендерного равенства, борьбе с незаконной торговлей людьми и искоренению насилия в образовательных учреждениях осуществляется парламентским комитетом по правам человека и общественным делам. Комитет изучает соответствующие законопроекты и осуществляет парламентский надзор за соответствующими учреждениями. В целях поощрения соблюдения прав детей Комитет учредил Подкомитет по защите прав детей. К примеру, этот Подкомитет участвует в разработке законопроектов, предоставляющих более широкие полномочия учреждениям, занимающимся вопросами защиты прав детей. Аспекты прав человека также рассматриваются другими парламентскими комитетами.

2. Президент государства

12. Согласно положениям "Сатверсме", Президент может выйти с инициативой о пересмотре того или иного закона. За период 1993–2010 годов Президент направил в парламент 66 законов для целей их пересмотра. В соответствии с законом "О Конституционном суде" Президент наделен правом подачи заявления в Конституционный суд в целях возбуждения конституционной процедуры для установления соответствия законов Конституции. С момента вступления в силу закона "О Конституционном суде" Президент подал такое заявление лишь один раз в 2009 году. Президент учредил несколько консультативных институтов (Консультативный совет по делам национальных меньшинств, Комитет по

конституционным правам) для анализа ситуации в области прав человека в стране и подготовки предложений.

3. Исполнительная власть

13. В соответствии с Конституцией органы государственного управления подчинены Кабинету министров. Отраслевые министерства отвечают за поощрение и защиту прав человека, а также за осуществление международных обязательств в области прав человека. Под их руководством действуют различные учреждения по надзору за защитой и осуществлением прав человека. К примеру, под эгидой Министерства благосостояния действует Государственный инспекторат по защите прав детей. Государственный фонд гарантийных алиментов, действующий под эгидой Министерства юстиции, обеспечивает право детей на социальную безопасность путем гарантированного предоставления минимальной суммы содержания в случае, если финансовая поддержка ребенка осуществляется лишь одним из родителей, а другой родитель не исполняет постановления суда о выплате алиментов на содержание ребенка. Управление правовой помощи в структуре Министерства юстиции обеспечивает предоставление государственной правовой помощи малоимущим лицам и выплату государственной компенсации потерпевшим. Государственная служба пробации, подчиняющаяся Министерству юстиции, осуществляет надзор за надлежащим исполнением приговоров к общественным работам, а также поощряет социальную реинтеграцию лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Инспекторат здравоохранения, подотчетный Министерству здравоохранения, осуществляет надзор за доступностью и надлежащим предоставлением услуг в области здравоохранения.

14. Ряд отраслевых министерств создали консультативные учреждения с НПО и экспертами в целях поощрения соблюдения прав человека. Национальный консультативный совет по вопросам образования национальных меньшинств при Министерстве образования и науки способствует проведению дискуссий о путях дальнейшего повышения качества образования в школах для национальных меньшинств. Совет по вопросам участия организаций национальных меньшинств при Министерстве юстиции обеспечивает привлечение НПО к процессу подготовки предложений по вопросам, относящимся к этнической политике и правам национальных меньшинств. Министерство благосостояния координирует работу Национального совета по делам инвалидов и Комитета гендерного равенства, оба из которых включают в свой состав представителей государственных органов и самоуправлений, НПО и социальных партнеров.

4. Суды и Конституционный суд

15. Латвия имеет трехуровневую судебную систему – районные (городские) суды, окружные суды и Верховный суд. Гражданские, уголовные и административные дела рассматриваются 42 судами, разделенными на три уровня, – 35 районных (городских) судов, шесть окружных судов и Верховный суд. С 2004 года административные дела рассматриваются в Административном районном суде, Административном окружном суде и Департаменте по административным делам Верховного суда¹.

16. Судьи являются независимыми и подчиняются только закону. Кандидат на должность судьи должен удовлетворять критериям, установленным в законе "О судебной власти", пройти процедуру отбора кандидатов, пройти стажировку и сдать квалификационный экзамен². Должность судьи не может совмещаться с членством в политической партии или иной политической организации. Закон

"О предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных служащих" регулирует процедуру совмещения должностей и накладывает ограничения на коммерческую деятельность судей.

17. В уголовном судопроизводстве был введен новый институт следственного судьи. Следственным судьей является судья, которому председатель районного (городского) суда на определенный срок в установленных законом случаях и определенном законом порядке поручает контроль за соблюдением прав человека в уголовных процессах. Следственный судья может вносить предложения о привлечении к ответственности должностных лиц, уполномоченных вести уголовный процесс, за ущемления прав человека в результате исполнения ими своих должностных обязанностей.

18. В 1996 году был принят закон "О Конституционном суде", в соответствии с которым был учрежден Конституционный суд, наделенный полномочиями принимать решения о соответствии национальных нормативных актов положениям "Сатверсме", а также положениям международных договоров, имеющих обязательную юридическую силу для Латвии. Решения Конституционного суда и содержащиеся в них толкования правовых положений являются обязательными для всех государственных органов и самоуправлений, включая суды, а также для физических и юридических лиц. С 2001 года любое лицо имеет право подать конституционную жалобу. С момента их создания в середине 2010 года конституционные процедуры были инициированы по 182 делам. С момента введения конституционного механизма подачи жалоб в Конституционный суд гражданами было представлено 7 102 жалобы, по 379 из которых Суд возбудил конституционную процедуру. По этим жалобам Конституционным судом было принято 84 решения (в частности, в рамках процедуры совместного рассмотрения); по 26 делам судопроизводство было завершено.

5. Национальный институт по правам человека (Омбудсмен)

19. В 1995 году в соответствии с Парижскими принципами ООН было учреждено Национальное бюро по правам человека (НБПЧ) в качестве государственного учреждения, в задачи которого входит обеспечение информированности и поощрение понимания обществом и соблюдения прав человека. В 2007 году с использованием организационной основы НБПЧ за счет укрепления независимости этого института и расширения сферы его полномочий было учреждено Бюро Омбудсмена. Главные задачи Омбудсмена – способствовать защите прав человека, а также правомерной, целесообразной реализации государственной власти в соответствии с принципами добросовестного управления. Омбудсмен избирается парламентом со сроком полномочий в пять лет. Омбудсмен имеет право инициировать рассмотрение дела по заявлению или жалобе или *ex officio*. Омбудсмен имеет право обращать внимание парламента или правительства на недостатки национальных законов и предлагать им отменить такие законы и, при необходимости, подавать заявления в Конституционный суд; в ряде случаев, когда установлен факт нарушения принципа равного обращения, Омбудсмен имеет право подавать заявления в суд общей юрисдикции³.

6. Органы местного самоуправления

20. Органы местного самоуправления обеспечивают социальную помощь и социальное обслуживание, доступ к услугам здравоохранения и образования, а также участвуют в процессах общественной интеграции. К примеру, они предоставляют социальную помощь (социальные пособия) малоимущим семьям и социально уязвимым лицам, а также долгосрочную и краткосрочную социаль-

ную помощь и услуги по социальной реабилитации в месте проживания лица или в учреждении, в котором оно находится. Услуги социальной помощи предоставляются социальными департаментами самоуправлений. Органы местного самоуправления предоставляют сиротам и детям, лишенным родительской заботы, места в образовательных и воспитательных учреждениях, опекунов, попечительство, услуги по усыновлению/удочерению и защите персональных и имущественных прав и интересов детей. Для защиты прав и интересов детей и других юридически недееспособных лиц учреждены сиротские суды. Каждый муниципалитет должен обеспечить для детей и молодежи, проживающих на его административной территории, доступ к медицинским услугам и образованию. В ряде муниципалитетов учреждены консультативные советы населения, которые разрабатывают предложения для решения актуальных проблем.

7. Прокуратура

21. Прокуратура является органом судебной власти, который в пределах установленной компетенции самостоятельно осуществляет надзор за соблюдением законности. При исполнении функций, определенных в законодательстве, прокурор осуществляет надзор за досудебным расследованием, возбуждает и осуществляет уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в судебных делах, в том числе обвинения в совершении преступлений, связанных с нарушениями прав человека. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением вынесенных судами приговоров к лишению свободы, а также принимает участие в судебных слушаниях по вопросу об изменении срока наказания или иных условий вынесенного приговора. Защита прав человека в рамках гражданской процедуры осуществляется путем участия прокурора и вынесения им экспертного мнения в судебных слушаниях в суде по делам, связанным с разрешением или аннулированием акта усыновления, установлением правовой недееспособности лица или установлением опекунов. Направляемые в прокуратуру жалобы в отношении защиты прав лиц в основном касаются вопросов гражданского права, нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и нарушений прав и законных интересов заключенных⁴. С момента принятия закона "О Конституционном суде", прокуратура представила в Конституционный суд три заявления, два из которых были удовлетворены.

D. Международные обязательства

22. Международно-правовые акты являются частью национальной правовой системы. Они применяются в процессе разработки и толкования национальных правовых норм, а также в ряде случаев могут применяться непосредственно. Как бы то ни было латвийские суды, включая Конституционный суд, в своих решениях часто ссылаются на нормы международного права. Международные договоры, одобренные парламентом, имеют преимущественную силу над нормами национального законодательства, однако стоят ниже Конституции. Нормы международного права часто применяются при толковании положений Конституции.

23. В 1991 году Латвия вступила в ООН и тесно сотрудничает с различными органами ООН, в том числе УВКПЧ. В 1991 году Латвия восстановила свое членство в Международной организации труда, а в 1999 году вступила в ВТО. Латвия является членом нескольких региональных организаций. Латвия вступила в ОБСЕ в 1991 году, Совет Европы – в 1995 году и Европейский союз и НАТО – в 2004 году.

24. В 2001 году Латвия стала одним из первых государств, направивших постоянно действующее приглашение специальным процедурам ООН по правам человека. В последующий период мандатарии специальных процедур ООН трижды посещали Латвию (в 2004 году – Рабочая группа по произвольным задержаниям; в 2007 году – Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; в 2008 году – Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии). Латвия поддерживает направление постоянно действующих приглашений и призывает все государства – члены ООН направлять такие приглашения на сессиях по правам человека и Рабочей группы по УПО.

25. Латвия присоединилась к основным договорам ООН по правам человека и регулярно представляет доклады контрольным механизмам этих договоров по правам человека⁵.

26. Латвия присоединилась к основным конвенциям Международной организации труда⁶.

27. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, а также несколько протоколов к ней являются юридически обязывающими для Латвии с 1997 года. Латвия признала компетенцию Европейского суда по правам человека получать и рассматривать индивидуальные заявления. Латвия присоединилась к другим конвенциям Совета Европы⁷.

28. В качестве государства – члена Европейского союза Латвия применяет законодательство ЕС непосредственно или включает его в положения национального законодательства.

III. Защита и поощрение прав человека на практике

A. Ликвидация всех форм дискриминации

29. Равенство перед законом и судами всех граждан Латвии гарантируется Конституцией. Положения о запрещении дискриминации и различного обращения включены в ряд законов⁸. В национальном законодательстве предусматривается администрация и уголовная ответственность за нарушение принципа недискриминации.

30. Омбудсмен выполняет роль институционального механизма, реализующего политику предупреждения и запрещения дискриминации, важное место в котором занимают НПО и социальные партнеры. Омбудсмен также выполняет защитную функцию: он оказывает помощь жертвам дискриминации. Омбудсмен рассматривает жалобы, касающиеся актов дискриминации или нарушения принципа равного обращения органами государственной власти, частными и юридическими лицами. Бюро Омбудсмана предоставляет правовую помощь жертвам дискриминации в виде юридических консультаций или путем представления лица в суде⁹.

31. Национальное законодательство предусматривает ответственность за акты намеренного разжигания национальной, этнической или расовой ненависти или нетерпимости. Мотив расизма квалифицируется в Латвийском уголовном законе в качестве отягчающего обстоятельства. По таким правонарушениям в период с 2000 по август 2010 года было возбуждено 68 уголовных дел и 21 человек был осужден.

32. С 2005 по 2009 год правительство осуществляло Национальную программу поощрения терпимости путем реализации инициатив в области информирования и просвещения общественности. Несколько проектов НПО в области поощрения нетерпимости были профинансированы за счет бюджетных субсидий. Латвия реализовала ряд проектов в серии "Латвия – равенство в разнообразии", которые получили финансирование Европейской комиссии на деятельность государственных учреждений и НПО по налаживанию партнерства в области борьбы с дискриминацией, поощрения терпимости и информирования общественности об антидискриминационной политике¹⁰. В будущем работу по поощрению терпимости планируется проводить в русле общей политики интеграции и включить этот вопрос в новый проект политических руководящих принципов по интеграции общества.

В. Свобода мысли, совести и религии

33. Церковь отделена от государства, и право каждого на свободу мысли, совести и религиозных убеждений гарантировано "Сатверсме" и законом "О религиозных организациях". Государство не регистрирует религиозную принадлежность людей и не вмешивается во внутренние дела религиозных организаций. Государство и муниципалитеты оказывают помощь религиозным организациям в сохранении культурных памятников государственного и местного значения. В целях обеспечения удовлетворения духовных потребностей лиц, исповедующих то или иное верование или религию, а также лиц, не относящихся к какой-либо конкретной традиционной религии, была учреждена Служба капелланов, которая действует в национальных вооруженных силах, аэропортах, морских портах и транспортных объектах, учреждениях здравоохранения и социального обеспечения, а также в местах лишения свободы.

34. В соответствии с законом "О религиозных организациях" религиозными организациями являются приходы, религиозные ассоциации (церкви) и епархии, зарегистрированные в соответствии с процедурой, установленной в этом законе. Верующие, принадлежащие к конкретному религиозному направлению или вероисповеданию, могут добровольно объединяться в приход для осуществления религиозной деятельности на соответствующей территории. Десять (или более) конгрегаций одного зарегистрированного вероисповедания могут образовывать религиозную ассоциацию (церковь).

35. Латвия имеет глубоко укоренившиеся традиции религиозной терпимости. На сегодняшний день насчитывается 15 зарегистрированных религиозных ассоциаций (церквей), состоящих из 972 приходов; 161 приход функционирует самостоятельно. Зарегистрированные в настоящее время религиозные организации в Латвии представляют 36 вероисповеданий¹¹. Традиционно наиболее распространенной религией является христианство (протестантство – лютеранство, католицизм и русское православие).

36. Каждый имеет право получать индивидуально или совместно с другими религиозное образование в религиозных учреждениях, созданных религиозными организациями. Христианство и основы этики являются факультативными предметами в школах. По выбору родителей в школах для представителей национальных меньшинств могут вводиться предметы религиозного воспитания, типичного для данного национального меньшинства.

С. Интеграция общества

1. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам

37. В "Сатверсме" закреплено, что "лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право сохранять и развивать свой язык, этническую и культурную самобытность". Согласно Закону "О беспрепятственном развитии национальных и этнических групп в Латвии и праве на культурную автономию", всем лицам, постоянно проживающим в Латвии, гарантируется право на создание собственных национальных обществ, союзов и ассоциаций. На государство возлагается обязанность способствовать их деятельности и предоставлять финансовую поддержку.

38. Латвийское общество мультиэтнично: в Латвии насчитывается свыше 150 этнических групп. Основными этническими меньшинствами являются русские, белорусы, украинцы и поляки. Государственная программа интеграции общества, принятая в 2001 году, закладывает основу для планирования и реализации государственной политики в области интеграции общества. Программа интеграции общества предусматривает реализацию образовательных программ для представителей национальных меньшинств, обеспечивающих участие национальных меньшинств, решение вопросов, связанных с финансированием культурной деятельности национальных меньшинств, культурную автономию национальных меньшинств и расширение культурного диалога, а также решение других вопросов. Вопросы меньшинств планируется включить в новый проект политических руководящих принципов интеграции общества.

39. Латвия является Стороной Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Совета Европы.

40. В стране действует около 250 НПО и их региональных отделений, которые занимаются вопросами сохранения этнической самобытности национальных меньшинств, защитой прав меньшинств и поощрением межкультурного диалога. В период 2005–2008 годов почти 1 000 проектов НПО, направленные на предоставление национальным меньшинствам помощи в интеграции, были профинансированы из государственного бюджета. Почти 200 НПО получили государственную помощь.

41. С 2001 года Фонд интеграции общества оказывает финансовую поддержку в реализации деятельности и проектов, направленных на объединение общества в таких областях, как изучение государственного языка, поощрение культурной самобытности и межкультурного диалога, а также развитие гражданского общества. Бюджет Фонда формируется за счет ассигнований из государственного бюджета и средств, поступающих от международных организаций. С момента своего создания и до конца 2009 года по линии Фонда было профинансировано 1 483 проекта, в частности 880 проектов, направленных на поощрение социально-этнической интеграции, на общую сумму 20 млн. латвийских лат.

42. В 2006 году была принята государственная программы "Рома в Латвии", которая направлена на поощрение интеграции общины рома в латвийское общество посредством ликвидации дискриминации и обеспечения равных возможностей для представителей рома в сфере образования, занятости и прав человека в Латвии¹². В рамках этой политики была разработана программа подготовки помощников воспитателей из числа рома, а также приняты меры по содействию введению в системе дошкольного образования должностей таких по-

мощников воспитателей. К 2009 году было завершено обучение 20 помощников воспитателей из числа рома.

43. Возможность получения образования на языке меньшинств является необходимым предварительным условием для сохранения культурной самобытности национального меньшинства. Государство обеспечивает финансирование образования на восьми языках меньшинств – русском, польском, украинском, белорусском, литовском, эстонском, иврите и румынском. Ряд муниципалитетов оказывают дополнительную финансовую поддержку образовательным учреждениям для национальных меньшинств.

44. Созданные на национальном и местном уровнях консультативные механизмы относятся к наиболее эффективным инструментам содействия участию национальных меньшинств в процессе принятия решений. На национальном уровне действуют три консультативных совета: Консультативный совет по вопросам национальных меньшинств при Президенте, Комитет НПО национальных меньшинств при Министерстве юстиции и Национальный консультативный совет по вопросам образования и науки. В деятельности всех этих органов активно участвуют представители меньшинств, а работу двух из них возглавляют представители национальных меньшинств. На местном уровне действуют комиссии (советы) социальной интеграции и программы социальной интеграции.

2. Гражданство и натурализация

45. После восстановления независимости Латвии, исходя из принципа правовой преемственности, 15 октября 1991 года Верховный суд принял решение о восстановлении гражданства тех жителей Латвии, которые имели латвийское гражданство до оккупации Латвии 17 июня 1940 года, и принятии в гражданство их потомков независимо от их этнической принадлежности. На основе этого принципа в 1994 году был принят новый закон "О гражданстве". В закон "О гражданстве" по итогам референдума в 1998 году были внесены изменения, упрощающие приобретение гражданства Латвии в порядке натурализации.

46. Параллельно со статусом гражданина Латвии в 1995 году был учрежден статус негражданина в качестве временного статуса для бывших граждан СССР и их потомков, проживающих в Республике Латвия и не имеющих латвийского или какого-либо иного гражданства. Неграждане Латвии не считаются лицами без гражданства по смыслу Конвенции 1954 года о статусе апатридов с учетом их значительно более широких прав; в отношении таких лиц Латвия взяла на себя особые обязательства: она гарантирует *ex lege* право на проживание в Латвии, консульскую помощь за границей, а также право возвращаться в Латвию и право не быть выдворенным из Латвии. Неграждане пользуются большинством прав, которые есть у латвийских граждан. Каждый негражданин имеет право на приобретение латвийского гражданства в порядке натурализации.

47. Закон "О гражданстве" предусматривает следующие виды приобретения гражданства: признание гражданства, регистрация статуса гражданина, натурализация и восстановление гражданства. Признание гражданства и натурализация являются двумя основными способами получения гражданства. Дети, рожденные после восстановления независимости Латвии (21 августа 1991 года), могут быть зарегистрированы в качестве латвийских граждан по заявлению от их родителей. 97% детей рождаются в качестве латвийских граждан. Как ожидается, эта цифра в будущем увеличится.

48. Правительство приняло ряд правил, упрощающих натурализацию и поощряющих принятие в латвийское гражданство. На основе европейского стандарта в стране был разработан экзамен на знание языка, который был одобрен Европейской ассоциацией экзаменаторов по иностранным языкам (ALTE). Процедура сдачи языковых экзаменов для целей натурализации несколько раз упрощалась¹³.

49. Латвия добилась значительных успехов в упрощении порядка натурализации, о чем свидетельствует сокращение количества неграждан с 29% (730 000) в 1995 году до 14,7% (329 493) в октябре 2010 года. Почти 83% (1 855 896) жителей Латвии являются латвийскими гражданами.

3. Права иностранцев, беженцев и просителей убежища

50. В целях реализации миграционной политики в соответствии с международными обязательствами и национальными интересами Латвии в 2003 году вступил в силу новый закон "Об иммиграции", который устанавливает порядок въезда, нахождения в стране, транзита, задержания, ареста и выдворения иностранцев. В соответствии с этим законом иностранцем является лицо, не являющееся гражданином Латвии или являющееся негражданином. Иностранец может получить вид на жительство, дающее ему право на проживание в Латвии в течение определенного периода. Различаются два типа вида на жительство – временный вид на жительство и постоянный вид на жительство¹⁴.

51. Число иммигрантов по-прежнему невелико. Также остается на низком уровне незаконная иммиграция¹⁵. С 2004 года принимаются меры по упорядочению национального законодательства путем согласования национальных законов с требованиями Общих правовых норм Европейского союза. Сфера компетенции, функции и задачи учреждений, занимающихся вопросами миграции, определены в законе "Об иммиграции", в законе "Об убежище" и соответствующих регламентах правительства.

52. В 2007 году Латвия начала получать средства по линии Европейского фонда интеграции граждан третьих стран в целях дальнейшего содействия и интеграции иммигрантов. Фонд помогает Латвии в реализации деятельности, направленной на оказание помощи гражданам третьих стран в выполнении условий для получения вида на жительство и содействие их интеграции. Была разработана многолетняя программа по Фонду на период 2007–2013 годов; также были утверждены программы на каждый год, определяющие конкретные мероприятия по содействию интеграции иммигрантов¹⁶.

53. С 1998 года, когда был принят закон "О просителях убежища и беженцах", в стране действуют процедуры предоставления убежища. В большинстве случаев Латвия является страной транзита. В качестве пункта конечного назначения Латвия привлекает главным образом просителей убежища из сопредельных стран. С 1998 года и до второй половины 2010 года с просьбой о предоставлении убежища обратились 356 человек, включая 128 детей. Статус беженца в соответствии с положениями Женевской конвенции был предоставлен 29 лицам, а альтернативный статус – 39 лицам. Из всех лиц, получивших статус беженца или альтернативный статус, четыре человека уже натурализовались и стали латвийскими гражданами. За период с 2002 по 2008 год на территорию Латвии въехало семь несопровождаемых несовершеннолетних граждан-иностранцев. Трех несовершеннолетним несопровождаемым иностранцам был предоставлен альтернативный статус, а статус беженца не был предоставлен ни одному несопровождаемому несовершеннолетнему иностранцу.

54. Принятый в 2009 году новый закон "Об убежище" устанавливает, что в течение процедуры предоставления убежища просители убежища проживают в центре размещения и обеспечиваются всем необходимым, а также получают финансовую помощь для удовлетворения первоочередных потребностей и приобретения предметов гигиены и других предметов первой необходимости. После начала срока пребывания на территории Латвии беженцам и лицам, которым был предоставлен альтернативный статус, выплачиваются пособия на оплату услуг и товаров первой необходимости, а также пособия на изучение государственного языка. Детям беженцев и просителей убежища предоставляется возможность получения образования.

D. Ликвидация пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания

55. Латвия является стороной ряда международных договоров, запрещающих пытки и другие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания. Латвия ратифицировала Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод и Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

56. Закон "О порядке вступления в силу и применения Уголовного законодательства" содержит определение пытки, а также определяет связанные с пытками деяния в качестве квалифицирующего элемента для ряда правонарушений, предусмотренных в Уголовном законе.

57. В принятом в 2005 году законе Латвии "О порядке содержания задержанных лиц" прописана процедура содержания под стражей задержанных лиц в специально оборудованных полицейских помещениях для краткосрочного содержания под стражей (изоляторах). Постепенный процесс обеспечения соответствия помещений для краткосрочного содержания задержанных стандарту, установленному в законе, должен завершиться к 31 декабря 2013 года. В 2006 году был принят закон "О порядке содержания под арестом". При разработке проектов этих законов были учтены требования "Сатверсме" и международных норм по правам человека, включая положения Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также рекомендации Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство наказания после посещения Латвии его представителями.

58. В течение последних нескольких лет повышенное внимание уделяется планированию политики исполнения наказаний путем разработки документов по планированию политики и внесению изменений и поправок в национальные законы. Среди наиболее важных документов следует отметить доклад о концепции ресоциализации осужденных лиц, руководящие принципы политики в области образования заключенных, проект концепции об обеспечении занятости осужденных на период 2006-2010 годов, руководящие принципы политики по исполнению приговоров к лишению свободы и содержанию под стражей несовершеннолетних на период 2007-2013 годов¹⁷.

59. Латвия приняла Концепцию по ресоциализации осужденных, которая предусматривает модель ресоциализации бывших заключенных. В настоящее время Концепция находится на этапе осуществления. В пределах бюджетных

средств, выделяемых Тюремной администрации Латвии, осужденным предоставляются возможности в области занятости и образования¹⁸, участия в программах коррекции социального поведения, программах социальной реабилитации, а также религиозного образования. С 2007 года Латвийская тюремная больница размещается в новых помещениях, что позволило решить проблемы, связанные с условиями медицинского обслуживания заключенных.

60. Отбывающие наказание лица имеют доступ к различным механизмам правовой защиты для подачи жалоб в отношении нарушения их прав в местах лишения свободы. Наиболее часто используемыми средствами правовой защиты являются Омбудсмен¹⁹, прокуратура²⁰, Административный суд и Конституционный суд. По инициативе заключенного может быть организована индивидуальная встреча с государственным обвинителем. За последние три года в прокуратуру поступило 181 такое заявление, однако в ходе выездных проверок жалоб в отношении злоупотребления должностными полномочиями сотрудниками тюремной администрации подано не было.

Е. Гендерное равенство

61. Латвия является стороной Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Концепции обеспечения гендерного равенства, принятой в 2001 году, определены шесть основных приоритетов в области гендерного равенства:

- информирование общества, экспертов и разработчиков политики по вопросам гендерного равенства;
- повышение эффективности надзора за осуществлением политики;
- повышение уровня информированности о бытовом насилии и модернизация национального законодательства в целях обеспечения ликвидации бытового насилия на практике;
- расширение возможностей сочетания работы и личной жизни;
- изучение традиций, связанных со здоровым образом жизни.

62. НПО занимают важное место в реализации политики гендерного равенства. Они принимают участие в разработке программных документов в области гендерного равенства, а также в решении других важных проблем социальной политики.

63. Благодаря различным социально-экономическим изменениям уровень занятости среди женщин возрос с 65% в 2005 году до 71% в 2007 году. Тем не менее на рынке труда по-прежнему присутствует явная сегрегация; женщины перепредставлены в сфере торговли, образования, здравоохранения и социального обслуживания, зарплата в которых, как правило, ниже. Сохраняется разрыв между женщинами и мужчинами в оплате труда, который снизился с 18,1% в 2005 году до 15,9% в 2009 году.

64. Возможные причины существования различий в размере оплаты труда не связаны с более низким уровнем образования или квалификации женщин. Напротив, в 2005 году доля женщин среди выпускников всех университетов составила 70,5%, а в 2009 году – 71,4%.

65. Позитивным сдвигам в области обеспечения гендерного равенства могут способствовать углубление понимания в обществе этой проблемы и изменение его отношения к определенным вопросам. В этой связи в период 2005–2008 го-

дов особое внимание уделялось информационно-образовательной деятельности, ориентированной на различные целевые группы, такие как работодатели, школьники, учителя, судьи, работники самоуправлений и политики.

Е. Искоренение бытового насилия

66. Преступления, квалифицированные в Уголовном законе, также являются наказуемыми, если совершаются в семье. В 2010 году в Уголовный закон были внесены поправки, предусматривающие новые отягчающие обстоятельства – преступления, соединенные с насилием либо угрозой насилия и совершенные в отношении лица, с которым субъект преступления находится в родственной связи первого или второго уровня, или в отношении супруга или бывшего супруга, или в отношении лица, с которым субъект преступления имеет или имеет де-факто семью, или в отношении лица, с которым у субъекта преступления совместное хозяйство. Поправки вступили в силу 1 января 2011 года.

67. Уголовный закон квалифицирует в качестве преступления изнасилование и сексуальные домогательства. Отягчающие обстоятельства возникают в случае, если изнасилованное лицо является несовершеннолетним (наказывается лишением свободы на срок от 5 до 15 лет с последующим пребыванием под надзором полиции в течение трех лет), а также в случае, если изнасилованное лицо является малолетним (карается пожизненным заключением или лишением свободы на срок от 10 до 20 лет с последующим нахождением под контролем полиции в течение трех лет). Уголовный закон квалифицирует в качестве отягчающего обстоятельства совершение преступления посредством злоупотребления служебной, материальной или иной зависимостью. Суды также считают отягчающим обстоятельством факт совершения сексуального преступления в семье.

68. Правительство приняло Программу по борьбе с бытовым насилием на период 2008–2011 годов, цель которой заключается в профилактике преступлений на почве бытового насилия и снижения количества совершаемых преступлений и их негативных последствий²¹. Программа предусматривает три приоритетных направления деятельности: выявление фактов бытового насилия; профилактику бытового насилия; межведомственное сотрудничество в части предоставления помощи и услуг по реабилитации. В дополнение к мерам, упомянутым в Программе, также осуществляется деятельность по модернизации режима нормативного регулирования (например, концепция применения принудительных мер по обеспечению социальной безопасности) в целях содействия межведомственному сотрудничеству и подготовке соответствующих экспертов. Вопросы бытового насилия предполагается включить в Государственные руководящие принципы в области семейной политики.

69. В стране действуют НПО, предоставляющие помощь жертвам бытового насилия в регионах. Органы самоуправления и НПО обеспечивают функционирование кризисных центров, оказывающих профессиональную помощь, предоставляющих поддержку и информацию жертвам бытового насилия. Меры по социальной реабилитации детей, ставших жертвами бытового насилия, финансируются из государственного бюджета. Если ребенок, пострадавший от бытового насилия, нуждается в общении с товарищем или если его товарищ сам нуждается в защите от насилия, затраты на его/ее пребывание в принимающем учреждении также покрываются государством²².

70. В сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) организуется деятельность по обучению медицинского персонала по вопросам

бытового насилия. На основе рекомендаций ВОЗ и международной практики эксперты в области репродуктивного здоровья проходят обучение по вопросам осмотра пациентов и оказания медицинской помощи. В рамках Программы по борьбе с бытовым насилием организуется подготовка для экспертов, работающих в этой области, включая следователей, судей, сотрудников полиции, медиков, социальных работников, сотрудников образовательных учреждений, НПО и персонала кризисных центров.

Г. Права детей

71. Система защиты прав детей и основные принципы ее функционирования регулируются положениями закона "Об охране прав детей". Социальные службы, полицейские органы, учреждения образования, здравоохранения и социального обеспечения самоуправлений составляют часть этой системы. Эффективное сотрудничество этих ведомств служит залогом эффективного функционирования системы охраны прав детей.

72. Государственный инспекторат по защите прав детей, являющийся головным учреждением по обеспечению защиты прав детей, подчиняется Министерству благосостояния. Инспекторат контролирует осуществление прав детей, оказывает методологическую помощь и ведет информационно-образовательную работу. Он контролирует соблюдение прав детей различными ведомствами; он также контролирует ситуацию детей, лишенных родительской опеки, общественные, спортивно-развлекательные объекты и ситуации, касающиеся детей и других юридически недееспособных лиц в рамках компетенции сиротских судов. Инспекторат уполномочен рассматривать дела о правонарушениях, совершенных официальными лицами, которые связаны с нарушениями прав детей (физическое или эмоциональное насилие, совершенное в отношении ребенка официальными лицами или работниками; незаконное вовлечение детей в действия, которые ребенок не понимает). Инспекторат в сотрудничестве с Интернет-ассоциацией проводит информационные кампании для детей, молодежи, преподавателей и родителей по вопросам безопасности Интернета и возможным рискам, которым подвергается ребенок. Создан специальный открытый вебсайт, на который можно посылать сообщения о правонарушениях в Интернете. Эти сообщения обрабатываются и при необходимости передаются в органы государственной полиции.

73. Действует экстренная телефонная линия для оказания психологической помощи детям и подросткам на условиях их анонимности. Если ребенок сообщает о возможном акте насилия или иных противоправных действиях в отношении ребенка, то такая информация направляется в Инспекторат по защите прав детей, который проводит проверку и принимает другие необходимые меры в сотрудничестве с государственной полицией, сиротским судом и другими службами в целях предупреждения любого возможного нарушения прав детей²³.

74. На местном уровне сиротские суды осуществляют надзор за соблюдением прав детей в семье. Они ведут контроль за соблюдением прав ребенка в семье и осуществлением опекунских прав, а также урегулируют семейные споры на основании положений закон "Об опекунском суде". В случае, если ребенок становится жертвой бытового насилия или страдает от неисполнения родителями их обязанностей, сиротский суд может принять решение о помещении ребенка в рамках системы внесемейного ухода с опекуном в приемную семью или учреждение по уходу за детьми²⁴. Надзор за осуществлением прав детей должен так-

же осуществляться другими государственными учреждениями, самоуправлениями и официальными должностными лицами.

75. "Сатверсме" гарантирует право каждого на образование, а также бесплатное получение основного и среднего образования. Согласно "Сатверсме", основное образование является обязательным. Каждый гражданин Латвии и каждое лицо, постоянно проживающее в Латвии, граждане государств – членов Европейского союза, имеющие постоянный вид на жительство, а также их дети имеют равные права на образование.

76. В начале 2009/10 учебного года в группах дошкольной подготовки числилось 98% детей обязательного дошкольного возраста (старше пяти лет). Дошкольное образование предоставляется на латвийском, русском и польском языках, а также на иврите. В период 2002-2009 годов было успешно реализовано положение закона "Об образовании", касающееся обязательной подготовки детей пяти- и шестилетнего возраста к получению основного образования. Для целей успешной реализации программ дошкольного образования в течение семи лет были созданы соответствующие условия, предоставлены помещения, материально-технические ресурсы, а также приняты меры по организации перевозки детей, проживающих на соответствующих административных территориях, в учебные заведения.

77. Дети со специфическими потребностями могут получить образование в специальных учебных заведениях (частично отдельное обучение) в классах специального обучения общеобразовательных учебных заведений (интегративное обучение) или в общеобразовательных учебных заведениях (инклюзивное обучение). В 2009/10 учебном году действовало 63 специальных учебных заведения, в которых обучалось 8 906 детей, что составляет 3,9% от общей численности учащихся. Любое общеобразовательное учебное заведение может получить лицензию на реализацию программ специального обучения; на сегодняшний день этой возможностью воспользовались 200 учебных заведений. Таким образом, учащиеся с различными специфическими образовательными потребностями могут обучаться в общеобразовательных учебных заведениях.

78. Государство предоставляет органам самоуправления субсидии на осуществление программ внеклассного обучения. Детские и молодежные центры предоставляют возможности различных занятий для таких целевых групп, как дети, относящиеся к группам социального риска, дети из социально неблагополучных семей, дети, родители которых работают за границей, дети со специфическими потребностями, с проблемами здоровья, дети из малоимущих семей, дети из многодетных семей, дети, получающие образование на дому, дети, зарегистрированные в Государственной службе пробаций, дети, находящиеся под надзором инспекторов по делам несовершеннолетних, несовершеннолетние, находящиеся в местах лишения свободы, а также дети, проживающие в детдомах.

Н. Осуществление экономических, социальных и культурных прав

1. Право на труд

79. В соответствии с законом "О труде" установлена пятидневная рабочая неделя. Нормальная продолжительность рабочего дня не может превышать восьми часов, или 40 часов в неделю. Работодатель обязан перевести беременную женщину на режим неполного рабочего дня при получении от нее соответ-

ствующей просьбы, обязан предоставить отпуск в послеродовой период до достижения ребенком возраста одного года, а если женщина кормит ребенка грудью, на все время кормления, а также при наличии просьбы от работника, воспитывающего ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет.

80. Каждый работник имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск. Такой отпуск не может быть короче четырех календарных недель, не считая праздничных дней. Компенсация ежегодного оплачиваемого отпуска деньгами недопустима, за исключением случаев, когда трудовые правовые отношения завершены и работник не использовал ежегодный оплачиваемый отпуск.

81. В соответствии с законом "О труде" отпуск по беременности – 56 календарных дней и родовой отпуск – 56 календарных дней рассчитывают вместе и предоставляют 112 календарных дней, независимо от того, сколько дней отпуска по беременности использовано до родов²⁵. Отпуска, предоставленные в связи с беременностью и родами, в ежегодный оплачиваемый отпуск не засчитываются.

82. Каждый работник имеет право на отпуск по уходу за ребенком в связи с рождением или усыновлением/удочерением ребенка. Такой отпуск предоставляют на время, не превышающее полутора лет, до дня достижения ребенком восьмилетнего возраста. За работником, который обращается с просьбой о предоставлении отпуска по уходу за ребенком или за беременной женщиной, сохраняют предыдущую работу. Если это невозможно, работодатель должен обеспечить равноценную или подобную работу с не менее благоприятными условиями оплаты и труда.

83. В Латвии работники реализуют защиту своих социальных, экономических и профессиональных прав и интересов напрямую или при посредничестве представителей работников (профессиональных союзов). Участие в профессиональном союзе является добровольным. На одном предприятии не может действовать несколько профессиональных союзов.

2. Социальная безопасность

84. В рамках системы социальной безопасности предусмотрены следующие пособия: 1) пенсионное обеспечение при достижении пенсионного возраста, по инвалидности, потере кормильца; 2) пособия, например семейное пособие, пособие по болезни, в связи с рождением ребенка, в связи с уходом за ребенком, по безработице, в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием. Лица, находящиеся в группе риска, а также в случае снижения дохода получают универсальную социальную помощь в виде пособий на фиксированную сумму, независимо от размера взносов по социальному страхованию (включая пособия для лиц, не охваченных системой социального страхования, в случае инвалидности или по достижении пенсионного возраста, пособия для семьи с детьми, юридических опекунов и приемных семей).

85. Размер государственной помощи в рамках системы социального страхования регулярно увеличивается для инвалидов и других групп. К примеру, в 2008 году было введено пособие для инвалидов, нуждающихся в уходе; в 2009 году была увеличена сумма нескольких социальных пособий для инвалидов и детей-инвалидов.

86. На фоне ухудшения экономической ситуации возрастает потребность населения в социальных услугах и пособиях. В 2009 году базовые бюджетные расходы самоуправлений на социальную защиту составили 121,44 млн. латвий-

ских лат, или 87,9% от бюджета на нужды социальной защиты 2008 года. С 2009 года два типа пособия являются обязательными – гарантированный минимальный уровень дохода (ГМУД) и жилищное пособие (ЖП), при этом другие пособия устанавливаются самими самоуправлениями. Размер пособий быстро растет: к середине 2001 года они превысили уровень 2009 года благодаря увеличению количества бенефициаров, а также увеличению суммы государственной поддержки: ГМУД – 50% и ЖП – 20%²⁶.

3. Публичное здравоохранение

87. В "Сатверсме" закреплено, что государство защищает здоровье человека и гарантирует каждому минимум медицинской помощи. В 2010 году вступил в силу закон "О правах пациента", который предусматривает право на медицинское обслуживание и регулирует такие вопросы, как защита личных данных пациента, участие пациента в клинических исследованиях, право требовать компенсацию за ущерб, причиненный жизни или здоровью пациента, включая моральный ущерб, причиненный медицинским работником при лечении.

88. За три прошедших года объем бюджетных ассигнований на нужды здравоохранения достиг в среднем 3,5% от ВВП²⁷. Право на получение полностью финансируемого государством медицинского обслуживания обладают: дети в возрасте до 18 лет; женщины – медицинское обслуживание в течение беременности и родовспоможение; больные туберкулезом; душевнобольные лица при прохождении курса психиатрического лечения; инвалиды первой группы; малоимущие лица и другие группы населения.

89. Охране здоровья беременных женщин и детей уделяется первоочередное внимание. Для детей услуги здравоохранения бесплатны (в том числе посещения семейным доктором на дому, зубоврачебное обслуживание, вакцинация, профилактические проверки). Для детей обеспечивается бесплатная вакцинация против туберкулеза, дифтерии, столбняка, коклюша, полиомиелита, краснухи, эпидемического паротита, гемофильной инфекции b, гепатита В, кори, клещевого энцефалита и пневмококковой инфекции. По состоянию на 1 сентября 2010 года двенадцатилетние девочки за счет государства проходят вакцинацию против вируса папилломы человека в целях снижения риска рака матки. Количество вакцинированных детей превышает рекомендованный ВОЗ уровень, – например, 97% детей получают прививки против полиомиелита и 97% детей – против дифтерии и столбняка.

90. Латвия по-прежнему входит в число европейских стран с высоким уровнем заболеваемости СПИДом²⁸. Больным СПИДом предоставляют бесплатное лечение и другие услуги здравоохранения. Беременные женщины могут бесплатно пройти тест для выявления наличия СПИДа в целях предупреждения передачи вируса от матери к ребенку.

91. В этой году была введена государственная программа раннего выявления (рентгеноскопии) рака молочной железы и рака матки, а также программа раннего выявления рака ободочной и прямой кишки и рака кишечника. Цель этих программ – снизить смертность от рака.

4. Право жить в здоровой окружающей среде

92. Положения ратифицированной Латвией в 2002 году Орхусской конвенции включены в национальное законодательство. Природоохранные ведомства осуществляют сбор, обновление и предоставление обществу данных о состоянии окружающей среды и обеспечивают участие гражданского общества в процессе

принятия решений. Консультативный совет по окружающей среде содействует сотрудничеству с обществом и его участию в обсуждении законопроектов.

IV. Достижения, наилучшая практика и проблемы

A. Борьба с торговлей людьми

93. Латвия является страной происхождения жертв торговли людьми, страдающих от сексуального насилия. Эффективная работа органов правоохранения и законодательное регулирование позволили снизить за последние несколько лет количество случаев торговли людьми.

94. В 2004 году Латвия ратифицировала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол). Уже в 2002 году в Уголовный закон была включена новая статья "Торговля людьми". С 2000 года статья "Отправление лица для целей сексуальной эксплуатации" в Уголовном законе предусматривает расширенное определение торговли людьми, предусмотренная в Конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. Таким образом, лицо может быть привлечено к уголовной ответственности за перевозку третьих лиц в целях сексуальной эксплуатации даже до того, как это лицо совершило преступление. С 2000 года по 2010 год в соответствии с положениями Уголовного закона было возбуждено 185 дел по признаку вербовки лиц в целях сексуальной эксплуатации, 42 уголовных дела и уголовной процедуры – за торговлю людьми²⁹.

95. Организаторы торговли людьми могут привлекаться к ответственности даже в отсутствие лица, ставшего жертвой торговли. В рамках ныне действующего законодательства государственная полиция принимает меры по предотвращению совершения преступлений путем внедрения в среду организаторов торговли людьми специально обученных женщин-полицейских, которые выполняют роль потенциальных жертв торговли людьми, что позволяет предупредить почти все случаи торговли людьми.

96. За прошедший период в Уголовный закон и Кодекс об административных правонарушениях были внесены поправки в целях снижения спроса на услуги проституток. Любая деятельность третьих лиц по поддержке проституции запрещена. С 2009 года в соответствии с Уголовным законом создание, содержание, управление и финансирование дома терпимости является наказуемым. Уголовный закон также предусматривает наказание за вовлечение в проституцию несовершеннолетних или принуждение их к занятию проституцией.

97. Любое лицо, которое может стать жертвой торговли людьми, информируется о его праве на реабилитационные услуги. Перед исполнением или в течение исполнения любых процедурных действий государственная полиция обеспечивает предоставление жертвам торговли людьми услуги по реабилитации, которые оплачиваются государством. В случае согласия финансируемые государством услуги могут предоставляться НПО³⁰.

98. Латвия заключила соглашения о сотрудничестве с рядом стран в целях повышения эффективности борьбы с торговлей людьми, которая является трансграничной проблемой³¹. Эти соглашения предусматривают обмен инфор-

мацией и данными, проведение совместных операций, обмен опытом, в том числе в области обучения персонала и законодательства.

99. В течение нескольких прошедших лет Латвия сталкивается с проблемой фиктивных браков за рубежом, которые в ряде случаев имеют признаки торговли людьми или эксплуатации труда. С учетом нарастания этой тенденции принимается ряд мер по выявлению жертв торговли людьми, проводятся дискуссии в отношении наказания за такие деяния, а также информационные кампании о потенциальных рисках.

В. Право на участие в гражданских делах и доступ к информации

100. Согласно закону "О структуре государственной администрации" 2002 года, ведомства должны привлекать гражданское общество к своей деятельности. Такое привлечение может осуществляться в форме участия в деятельности рабочих групп, консультативных советов или иных процедур, в которых необходим учет общественного мнения. Парламент и правительство наладили тесное сотрудничество с НПО³². Создан Совет трехстороннего сотрудничества, в состав которого входят представители правительства, Конфедерации работодателей и Конфедерации свободных профессиональных союзов. По вопросам, представляющим интерес для общества, ведомства должны организовывать публичные обсуждения. Общественность информируется о ходе разработки документов политического планирования и законодательных актов; в процессе их разработки могут принимать участие НПО и социальные партнеры. Представители гражданского общества могут представлять предложения и мнения в отношении законопроектов на любом этапе процесса и публично высказывать свое мнение. Итоги участия представителей гражданского общества включаются в пояснительную записку к законопроекту. Заседания правительства и парламента открыты для общественности; с заседаний парламента также ведутся аудио- и видеотрансляции.

101. Органы самоуправления должны организовывать публичные обсуждения по вопросу об изменении административно-территориальных границ, муниципальных программ развития или планов территориально-пространственного развития. Жители территорий, подпадающих под юрисдикцию органов самоуправления, и средства массовой информации должны в ходе публичного обсуждения иметь доступ к обсуждаемому документу и ко всем решениям, касающимся соответствующих обсуждений. Каждый имеет право устно или письменно выразить свое мнение в отношении публично обсуждаемого вопроса. Органы самоуправления должны обнародовать результаты публичного обсуждения и решение органа самоуправления, которое включает результаты публичного обсуждения.

102. Конституция гарантирует каждому право обращаться в государственные учреждения и органы самоуправления с заявлениями и получать ответ по существу. Согласно закону "О порядке рассмотрения обращений", если ведомства не предоставляют ответ на обращение и не реагируют в соответствии с предусмотренной законом процедурой или в случае, когда обращение не рассматривается, лицо имеет право подать жалобу или оспорить совершенный административный акт или действие де-факто. Закон "О свободе информации" 1998 года устанавливает, что лицо имеет право требовать предоставления информации, которой располагает учреждение, или информацию, которую это учреждение обязано подготовить.

С. Бесплатная правовая помощь

103. В законе "О гарантировании государственной правовой помощи", вступившем в силу в 2005 году, устанавливается система, посредством которой физическому лицу (латвийские граждане, латвийские неграждане, апатриды, иностранцы, просители убежища, беженцы и другие лица) гарантируется доступ к процедуре справедливого судебного разбирательства в рамках гарантированной государством финансовой поддержки для обеспечения юридической помощи (юридические консультации, подготовка процессуальной документации, представление в суде и т.д.), если они относятся к категории бедных, малообеспеченных групп или если их конкретная ситуация, имущественное положение или доход дают основания для оказания бесплатной государственной правовой помощи. Учрежденное в 2006 году Управление правовой помощи отвечает за обеспечение доступа к процедуре справедливого судебного разбирательства и выплате компенсаций жертвам. С 2009 года присяжным адвокатам предлагается обеспечивать гарантированную государством правовую помощь в рамках уголовной процедуры в целях своевременного обеспечения гарантированных прав лиц на получение правовой помощи в рамках уголовного процесса³³.

104. В 2006 году вступил в силу закон "О выплате государственной компенсации потерпевшим", который предусматривает, что лица, признанные потерпевшими в рамках уголовного процесса, имеют право на получение компенсации за материальный и моральный ущерб, ставший следствием намеренного насильственного уголовного преступления, приведшего к причинению тяжкого или средней тяжести вреда здоровью или смерти лица, или в случае, когда уголовное преступление было направлено против сексуальной неприкосновенности лица. В 2009 году в закон "О выплате государственной компенсации потерпевшим" были внесены поправки, расширяющие перечень лиц, имеющих право на получение государственной компенсации (лица, инфицированные ВИЧ, гепатитом В или С)³⁴.

Д. Интеграция общества

105. Как уже упоминалось выше (см. пункт 40), в русле государственной поддержки НПО, представляющих интересы национальных меньшинств, а также содействия интеграции национальных меньшинств в Латвии, организации гражданского общества получают финансирование из государственного бюджета³⁵.

106. Ассоциация национальных культурных организаций Латвии (АНКОЛ) объединяет более 20 различных культурных организаций этнических групп, проживающих в Латвии. С 2004 года по 2010 год Министерство культуры выделило на поддержку деятельности АНКОЛ в общей сложности 96 341 латвийских лат. Представляющим интересы меньшинств НПО предлагается представлять (на добровольной основе и бесплатно) информацию для создания электронной карты культуры Латвии, координируемой Министерством культуры, которое также ведет сбор информации о НПО национальных меньшинств, которые не являются членами АНКОЛ.

107. Национальные меньшинства Латвии добились значительного прогресса в изучении государственного языка (в 2008 году 69% нелатвийцев свободно владели латвийским языком; в возрастной группе 15–34 лет этот показатель составил 73%). Этот успех стал результатом многолетних усилий по реализации образовательной политики и организации учебного процесса.

108. С 1995 года учителя школ для национальных меньшинств, которые преподают на двух языках или на латвийском, могут пройти методологические курсы обучения на латвийском языке и обучения на двух языках. Эти курсы пользуются большой популярностью, и заявки на участие в них поступают от преподавателей из всех районов Латвии. Была разработана новая программа повышения профессиональной квалификации учителей для школ для национальных меньшинств для внедрения программы обучения на латвийском языке, цель которой состоит в повышении квалификации преподавательских кадров и улучшения их знания латвийского языка.

109. Опрос директоров школ и родителей детей рома о результатах реализации программы подготовки помощников воспитателей из числа рома показывает, что их работа оценивается на "хорошо" и "отлично". Это позволяет сделать вывод о том, что помощники воспитателей вносят значительный вклад в улучшение образования детей рома и стимулируют родителей рома отправлять своих детей в школу. Эта латвийская инициатива была отмечена Советом Европы в качестве надлежащей практики. В будущем предполагается, что проблемы, связанные с общиной рома, будут решаться в рамках общей политики социальной интеграции в целях содействия включению стратегии по интеграции рома в секторальную политику.

Е. Права детей

110. Закон "О гарантийном фонде средств на содержание", вступивший в силу в 2004 году, гарантирует право ребенка на социальное обеспечение путем создания гарантийного фонда на содержание, гарантирующего выплату минимального пособия в случае, если финансовое содержание ребенка обеспечивается лишь одним из родителей, при этом другой родитель не выполняет постановление суда о выплате алиментов или выплачивает алименты не в полном объеме. Гарантийный фонд на содержание выполняет следующие основные задачи³⁶: 1) обеспечение выплаты средств на содержание детей в случае, если один из родителей не принимает участия в содержании ребенка и взыскание с него соответствующих сумм является невозможным; 2) управление ассигнованиями, выделяемыми из государственного бюджета, и финансовыми средствами, получаемыми от должников, в целях обеспечения контроля за расходом средств; 3) регистрация лиц, которым выплачивается пособие на содержание ребенка из Фонда, а также должников.

111. Основные проблемы в области прав детей относятся к ликвидации различных препятствий, мешающих доступу к благоприятным условиям для развития ребенка, включая бытовое насилие, отсутствие ухода за ребенком, насилие в школах и за стенами школы, бедность, инвалидность, поведенческие и функциональные расстройства.

112. В течение последних нескольких лет прослеживается тенденция к вовлечению несовершеннолетних и малолетних в сексуальную деятельность с использованием средств электронного сообщения, включая социальные сети в Интернете. В 2008 году в Уголовный закон были внесены поправки, квалифицирующие в качестве преступления склонение лица в возрасте до 16 лет или малолетнего к участию в сексуальных действиях или склонение несовершеннолетнего лица или малолетнего к встрече с целью совершения сексуальных действий.

113. Эффективная деятельность правоохранительных органов позволила значительно снизить количество преступлений, связанных с вовлечением в про-

ституцию несовершеннолетних и детей (в период 2005-2007 годов было рассмотрено три уголовных дела и осуждены пять человек, а в период с 2008 по 1 сентября 2010 года не было возбуждено ни одного такого дела). Относительно высокое количество преступлений по-прежнему совершается в сфере производства и распространения материалов порнографического и эротического характера с использованием несовершеннолетних и детей (за период с 2005 года по 1 сентября 2010 года было рассмотрено 23 уголовных дела, по которым было осуждено 26 человек).

114. В конце 2009 года была начата работа по созданию информационной системы по поддержке несовершеннолетних. Цель этой системы состоит в обеспечении эффективной обработки информации о рисках для детей (к примеру, несовершеннолетние, совершившие правонарушения, бродяги, лица, живущие в социально неблагоприятных или опасных условиях, и т.д.), что способствует обмену оперативной информацией и координации действий между правоохранительными органами, учреждениями социальной защиты и образования для устранения на самом раннем этапе условий возникновения ювенальной преступности и виктимизации.

Ф. Права инвалидов

115. Латвия ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов и Дополнительный протокол к ней в 2010 году. Правительство приняло План действий на 2010–2012 годы по осуществлению Конвенции; в настоящее время ведется работа по подготовке проекта руководящих принципов осуществления Конвенции на период 2013–2019 годов.

116. Одна из основных проблем в данной области состоит в поиске решений обеспечения доступности физической среды для инвалидов с ограниченными финансовыми возможностями. Для того чтобы инвалиды могли жить независимо и полноценно участвовать во всех сферах жизни государства, участники Конвенции ООН должны принять эффективные меры по обеспечению доступа к физической среде, транспорту, информации и средствам коммуникации, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, которые публично доступны и предоставляются в городах и сельских районах. Вопрос доступности физической среды недостаточно полно охватывается в национальном законодательстве. Другой проблемой является вопрос о признании правовой дееспособности инвалидов наравне с другими гражданами во всех аспектах жизни. Латвийское законодательство полностью ограничивает правовую дееспособность инвалидов (путем передачи правовой дееспособности инвалида его опекуну), не предусматривая каких-либо иных возможностей.

Г. Социальная интеграция и защита в случае безработицы

117. К наиболее уязвимым группам населения по признакам бедности и социального отчуждения относятся лица пенсионного и предпенсионного возраста (в частности, женщины и одинокие лица), многодетные и неполные семьи, инвалиды и лица с функциональными расстройствами, безработные (особенно длительно безработные), лица без определенного места жительства, представители общины рома, заключенные и недавно освободившиеся из мест заключения, лица, имеющие физическую зависимость от психоактивных веществ, лица, с недостаточной, низкой или несоответствующей квалификацией для рынка

труда. Около 26% населения входит в группу риска по показателю бедности. Кроме того, в стране нарастает тенденция к старению населения. Латвия поставила цель снизить к 2020 году на 21% численность населения, входящего в группу риска по показателю бедности.

118. В целях упрощения процесса определения статуса нуждающегося лица в условиях экономического кризиса в 2010 году в правила правительства о порядке признания статуса малообеспеченной семьи и статуса нуждающегося лица, живущего отдельно, были внесены поправки. Согласно внесенным поправкам, при оценке материального положения лица не учитывается его долг; также был расширен перечень движимого и недвижимого имущества, которое не учитывается при оценке размера дохода. Для получения статуса нуждающегося безработные, но способные к труду лица, должны зарегистрироваться в Государственном агентстве по занятости.

119. С июля 2009 года до декабря 2011 года пособие по безработице безработным лицам, вносившим платежи по социальному страхованию в течение 1-19 лет, выплачивается в течение девяти месяцев, при этом его размер зависит от продолжительности периода безработицы и срока уплаты взносов по социальному страхованию. Государственное агентство занятости предоставляет постоянным жителям бесплатные консультации и информацию о мерах в области стимулирования занятости и новых вакансиях. Агентство осуществляет различные инициативы в области занятости для ускорения возвращения безработных на рынок труда (профессиональное обучение, переквалификация и повышение квалификации; предоставление временной оплачиваемой работы; меры по повышению конкурентоспособности, включая улучшение социальных и функциональных навыков и предоставление психологической поддержки; помощь при открытии собственного дела или в деятельности в рамках самозанятости и т.д.). Профилактические меры по снижению уровня безработицы включают профессиональное ориентирование, повышение квалификации самостоятельно занятых лиц и лиц, работающих на коммерческих предприятиях, переквалификацию и продолжение образования, обучение государственному языку, программы подготовки для вовлечения взрослых и занятых лиц, которым может угрожать потеря работы, в процесс постоянного обучения.

Н. Культурные права

120. Любой человек может получить помощь из Государственного фонда культурного капитала (ГФКК), учрежденного в 1998 году, на цели реализации творческих проектов. Этот фонд гарантирует культурные права и поощряет права национальных меньшинств. ГФКК – публичный фонд, целью которого является содействие равномерному развитию творческой деятельности в области культуры и искусства и сохранение культурного наследия страны. Из ГФКК финансируются проекты, представляемые физическими и юридическими лицами, которые направлены на возрождение национальной культуры, поощрение творческой деятельности и культурного разнообразия. Фонд финансирует творческие и научные проекты в области культуры, содействует получению образования и повышению профессиональной квалификации, поощряет международное сотрудничество и популяризацию латвийской культуры и искусства в мире; содействует сохранению культурных ценностей, их распространению и доступности, а также поощряет развитие традиционной культуры. За период 1999-2009 годов по линии ГФКК было профинансировано 21 857 проектов.

V. Основные национальные приоритеты и инициативы по преодолению трудностей

121. В области защиты прав человека национальным приоритетом является обеспечение развития ребенка в благоприятной среде, т.е. в семье. Основные инициативы по преодолению проблем в этой области касаются необходимости улучшения сотрудничества между различными службами в целях своевременного предупреждения случаев нарушения прав ребенка, а также обеспечение надзора и предоставление методологической помощи в целях повышения качества работы соответствующих служб (в частности, Государственного инспектора по защите прав ребенка, который осуществляет надзор за деятельностью служб и оказывает методологическую помощь).

122. Главным приоритетом в области трудовых прав является осуществление Плана действий по снижению незарегистрированной безработицы на 2010–2013 годы; в области политики занятости приоритетным направлением является постепенный переход от мер по гарантированию дохода (например, государственных программ занятости, введенных в условиях экономического кризиса) к долгосрочным мерам по повышению и стимулированию конкурентоспособности за счет изменения национальных законов, а также посредством реализации расширения сферы их осуществления.

123. В области социальной безопасности главный приоритет – сохранение созданной системы социальной безопасности в период экономического кризиса за счет обеспечения ее стабильности и долгосрочного развития, обеспечения наличия пенсий по социальному страхованию, пособий и государственных социальных выплат и сохранение пенсионной системы. Была разработана Концепция будущих изменений в системе социального страхования. В ходе разработки Концепции был сделан вывод об отсутствии необходимости в радикальных изменениях и нецелесообразности изменения основополагающих принципов системы. Вместе с тем, налицо необходимость в значительных корректировках для улучшения нынешнего состояния системы и обеспечения наличия средств в долгосрочной перспективе. Одним из вопросов, вызывающих наиболее острые дебаты в обществе, является повышение пенсионного возраста. Для снижения демографического и системного давления, возникающего в результате старения населения, в Концепции предусмотрено постепенное увеличение пенсионного возраста на шесть месяцев каждый год начиная с 2016 года до 2021 года, когда пенсионный возраст достигнет 65 лет.

124. Руководящие принципы развития судебной системы на 2009-2015 годы предусматривают снижение и более равномерное распределение нагрузки на суды. Для решения этой задачи планируется поэтапное внедрение моделей посредничества (простое посредничество, посредничество при участии суда, судебное посредничество и комплексное посредничество), которые будут содействовать внесудебному способу урегулирования споров. Первый шаг в этом направлении уже сделан: система простого посредничества успешно функционирует. Следующий шаг состоит в разработке закона "О посредничестве" и развитии системы сертификации для посредников в целях обеспечения единообразных принципов и основных требований к процессу посредничества. Необходимо упорядочить юридические нормы, регулирующие административную, гражданскую и уголовную процедуры для повышения эффективности судебной системы. В настоящее время реализуется проект по модернизации судов в Латвии, в рамках которого планируется внедрить функции аудио- и видеоконференций в ходе судебных слушаний, улучшить контроль за судебными издержками, повы-

силь эффективность судебных процедур, а также повысить доступность информации и услуг.

125. Начата работа по созданию системы реинтеграции в общество лиц, освободившихся из мест заключения, а также лиц, находящихся под надзором Государственной пробационной службы. В рамках улучшения системы планируется внедрить новую модель реинтеграции и обеспечения занятости бывших заключенных, а также развития пробационных программ и инструментов реинтеграции для целевых групп бывших осужденных (например, за сексуальные преступления). Оцениваются возможности улучшения условий содержания и инфраструктуры в местах лишения свободы; эта мера будет способствовать условиям содержания в местах заключения.

126. В процессе модернизации Государственной программы по социальной интеграции важно завершить разработку новых политических руководящих принципов интеграции в общество, главной целью которых является разработка и координация государственной политики по интеграции в общество путем определения ее целей и секторальных мер по обеспечению их достижения. Необходимо продолжать дебаты по путям модернизации государственной политики – режиму правового регулирования и информационной деятельности в целях содействия натурализации и увеличения количества латвийских граждан.

127. В русле борьбы с преступлениями на почве ненависти необходимо продолжать информационно-разъяснительную работу в обществе и среди сотрудников правоохранительных органов в отношении расово мотивированных преступлений в целях содействия более оперативному выявлению и квалификации таких правонарушений. Необходимо продолжать обсуждение вопроса о целесообразности введения административной ответственности за такие правонарушения параллельно с уже существующей уголовной ответственностью за разжигание межнациональной, межэтнической и межрасовой ненависти и вражды.

128. Латвийское законодательство не допускает применение смертной казни в мирное время. Латвия ратифицировала Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Регулярно ведутся дискуссии по вопросу о запрещении смертной казни также в период войны. Правительство подготовило необходимые законодательные поправки, подписало Протокол № 13 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни при любых обстоятельствах и подготовило его ратификацию. Вместе с тем, эта инициатива пока не находит поддержки в парламенте, однако обсуждения по этому вопросу будут продолжаться.

Примечания

¹ Table No.1
‘**Overview of the courts’ workload (2006–mid-2010)**’ (information is provided on the of cases received during the respective time period)

<i>Year</i>	<i>Number of civil cases in the first instance</i>	<i>Number of criminal cases in the first instance</i>	<i>Number of administrative of-fence cases in district (city) courts</i>	<i>Number of administrative cases in the Administrative District Court</i>
2006	53,940	9,613	23,731	3,199
2007	56,835	11,168	24,913	3,121
2008	104,359	12,231	25,689	3,615

2009	135,035	11,650	18,958	4,026
Mid-2010	65,308	4,850	8,478	2,100

- ² District (city) court judge is appointed by the Parliament for three years. After three years in the office, the district (city) judge may be appointed for an unlimited term of office or re-appointed for a period of up to two years. Following the expiration of the extended term of office, the Parliament, pursuant to the recommendation of the Minister for Justice, shall appoint a district (city) court judge for an unlimited term of office. A regional court judge, pursuant to the recommendation of the Minister for Justice and a Supreme Court judge, pursuant to the recommendation of the Chief Justice of the Supreme Court are appointed by the Parliament for an unlimited term of office.
- ³ Statistical data on examined applications and provided consultations by the Ombudsman's Office: in 2007 – 5,122; in 2008 – 4,534, in 2009 – 3,603.
- ⁴ Between 2005 and mid-2010 the Prosecutor's Office examined 27,799 complaints in the field of protection of legitimate interests and rights of state and persons; in 1,385 cases violation of state's or individual's legitimate interests or rights was established.
- ⁵ The International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, the Convention on the Rights of the Child, the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, Additional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography, Additional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict, the Additional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, the UN Convention of the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others, the UN Convention against Transnational Organized Crime and its Protocol on against the Smuggling of Migrants by Land, Air and Sea and its Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children.
- ⁶ ILO Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour, ILO Convention No. 105 Abolition of Forced Labour, ILO Convention No. 87 Freedom of Association and Protection of the Right to Organize Convention, ILO Convention No. 98 Right to Organize and Collective Bargaining Convention, ILO Convention No. 100. Equal Remuneration, ILO Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation, ILO Convention No.138 concerning Minimum Age for Admission to Employment, ILO Convention No.182 on the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ For example, the Framework Convention for the Protection of National Minorities, the European Social Charter, the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, the European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment etc., and Latvia cooperates with their monitoring mechanisms.
- ⁸ For example, in the Labour Law, the Law on Social Security, the Ombudsman Law, Law on Associations and Foundations, Administrative Offences Code, Criminal Law, Law on Protection of Consumers' Rights, Law on Patient's Rights, Education Law, Law on Prohibition of Discrimination against Natural Persons – Economic Activities Performers, Law on Support of Unemployed Persons and Persons Seeking Employment, Advertisement Law, etc.
- ⁹ From 2007 to 2009 the Ombudsman's Office received 532 complaints concerning discrimination cases, 161 were examined. Ombudsman initiated 48 *ex officio* examinations.
- ¹⁰ From 2005 to 2009 the financial support to 'Latvia – Equal in Diversity' projects – 494,520.44 EUR.
- ¹¹ Including, Anglicans, Apostles, Augsburg belief certification Lutherans, Bahai, Baptists, Brahmanists, Buddhists, modern neopagan movement Dievturība, Evangelic Christians, Hindu, New Apostles, Jehovah Witnesses, Lutherans, Methodists, Moses Believers (Judaists), Muslims, Salvation Army, Last Day Saints (Mormons), Orthodox, Presbyterians,

Reformists, Roman Catholics, Seven Day Adventists, Vishnu (Krishnait), Pentecost, Old-Believers, Visarionists.

¹² Table No. 2

"State budget grants for Roma NGOs (2006–2009)"

<i>Year</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>
Allocated financing (LVL)	30 000	18 320,67	19 999,12	21 172,52
Number of grants	18	36	21	5
Number of NGOs	7	11	13	5

¹³ Candidates who have obtained education in minority educational programmes and have passed to a certain level, centralized Latvian language and literature exam, are exempted from the Latvian language examination within naturalization procedure. Candidates who have reached the age of 65 years, must pass only the oral part of the examination. Naturalization fees have been reduced several times for the unemployed, low income and retired individuals, as well as for other socially sensitive groups of population. Political repressed individuals and persons with disabilities, orphans and individuals from social rehabilitation institutions are exempted from the state fee. In 2010 more than 61% of candidates for citizenship paid the reduced fee or were released from it.

¹⁴ Table No. 3

'Granted temporary and permanent residence (2006–2009)'

<i>Year</i>	<i>Granted permanent residence permits</i>	<i>Granted temporary residence</i>
2006	3,238	2,928
2007	2,782	4,831
2008	2,116	4,609
2009	2,598	2,388

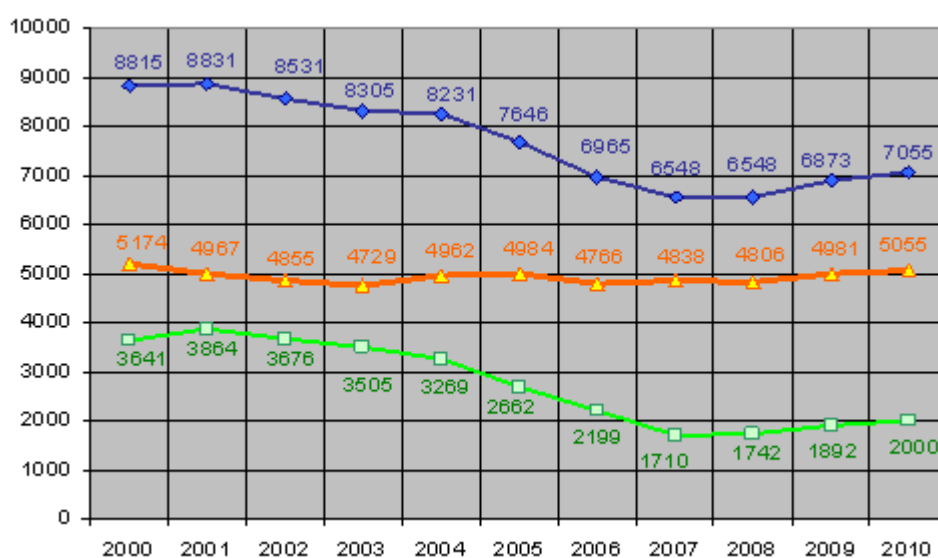
¹⁵ Forced return has been imposed on 139 persons in 2006, 155 persons in 2007, 210 persons in 2008, 145 persons in 2009, 45 persons by mid-2010.

¹⁶ State institutions, local governments, associations, foundations and international organizations can apply for the implementation of the Fund's programmes. Within the framework of the program 12 projects were implemented in 2007, 17 projects – in 2008.

¹⁷ Chart No. 1

'Characterization of the number of detainees (2000–2010)'

◇ – imprisoned convicts, □ – detained, Δ – convicted.



¹⁸ Table No. 4
‘The Number of Detainees Involved in Educational Programs (2006–2009)’

Year	Elementary education	Secondary education	Professional Education	Education of Interest	Higher education
2006	760	128	891	473	–
2007	975	107	1,084	1,087	–
2008	845	101	849	477	6
2009	806	149	1,040	430	14

¹⁹ The Ombudsman most frequently receives complaints from detainees about conditions in places of detention: in 2007 86 complaints were received, in 2008 – 42 complaints, in 2009 – 50 complaints.

²⁰ In 2007, the Prosecutor’s Office examined 602 complaints from detainees, 4 of them were satisfied (the term ‘satisfied complaints’ means that the Prosecutor by examining a complaint has established a violation of law and therefore has proceeded as prescribed by law); in 2008 – 580 complaints were examined; in 2009 – 336 complaints were examined; by 1 October 2010 – 244 complaints were examined, two of them were satisfied.

²¹ Data from the Interim Informative Report concerning the fulfillment of activities in 2008 and 2009 envisaged in the Programme on Elimination of Domestic Violence 2008–2011: Table No.5

‘Domestic Violence Victims (victims of any form violence and victims of domestic violence) who Have Requested Medical Assistance between 2008 and 2009’

2008				2009			
Male victims	Of which within family	Female Victims	Of which within family	Male victims	Of which within family	Female Victims	Of which within family
2 922	144	885	315	2,012	83	587	199
Total 3 807 (of which 459 within family)				Total 2 599 (of which 282 within family)			

Table No.6
‘Number of persons convicted pursuant to particular articles of the Criminal Law for which there was the highest number of persons held liable for violence against relatives’
 (2008–2009)

Year	<i>Murder and murder in aggravated circumstances</i>		<i>Intentional infliction of severe bodily injury</i>		<i>Intentional infliction of moderate bodily injury</i>		<i>Intentional infliction of minor bodily injury</i>		<i>Threats to commit murder and intentionally inflict severe bodily injury</i>		<i>Cruelty and violence against a minor</i>	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Number of convicted persons	86	66	190	181	119	138	84	79	10	11	35	64
Including females	7	3	22	19	4	5	8	8	0	0	7	6
Released from sanction	–	1	–	–	–	–	1	1	–	–	–	0

²² In 2008, 870 children and 80 guardians received institution-provided rehabilitation; 937 children received consultations at the place of their residence. In 2009, 816 children and 79 guardians received institution-provided rehabilitation; 1,209 children received consultations at the place of their residence.

²³ In the first half of 2010, 5 007 children in crisis situations received telephone consultations.

²⁴ Table No.7

‘Overview of the Work of Orphans Courts (2007–2009)’

<i>Year/No. of Orphans Courts</i>	<i>Renewal of parents' right to child-care</i>	<i>Deprivation of parents' right to child-care</i>	<i>Deprivation of guardianship right</i>	<i>Renewal of guardianship right (by court order)</i>	<i>Number of children receiving out-of-family care (guardianship, foster family, child-care institution)</i>
<u>2007</u> 514	506 persons for 706 children	1 372 persons for 1 652 children	910 parents for 1 154 children	14 persons for 21 children	9 427 (in foster families – 421; in guardianship families – 6 657; in child-care institutions – 2 207)

<u>2008</u> 510	436 persons for 618 chil- dren	1 532 persons for 1 914 children	710 parents for 888 chil- dren	16 persons for 21 children	8 871 (in fos- ter families 558; in guardianship families – 6 101; in child- care institu- tions – 2 182)
<u>2009</u> Following the Re- gional Reform – 153	498 persons for 679 chil- dren	1 417 persons for 1 675 children	591 persons for 744 chil- dren	7 persons for 9 children	8 714 (in fos- ter families – 758; in guardianship families – 6 044; in child- care institu- tions – 1 907)

²⁵ A woman, who started receiving medical treatment until the 12th pregnancy week and received it during the entire pregnancy period, is ensured with additional 14 days of paid leave, which is added to the maternity leave, thereby reaching 70 days in total. Due to pregnancy, childbirth or postnatal complications, as well as in case two or more children are born, a woman is awarded with additional 14 days of paid leave that is added to the maternity leave, thereby reaching 70 days.

²⁶ Table No. 8

‘Amount of Municipalities’ Compulsory Benefits (2008–mid-2010)’

<i>Year</i>	<i>Guaranteed minimum income benefit (GMIB)</i>	<i>Housing benefit (HB)</i>
2008	1,93 millions LVL	–
2009	6,57 millions LVL	12,02 millions LVL
Mid-2010	7,91 millions	8,38 millions LVL

²⁷ Table No. 9

‘Health-Care Budget (2008-2010)’

<i>Year</i>	<i>Health-care budget</i>		<i>% GDP</i>
	<i>millions. LVL</i>	<i>millions. EUR</i>	
2010	432,78	615,79	3.5
2009	453,64	645,47	3.49
2008	569,31	782,02	3.52

²⁸ Table No. 10

‘Total number of HIV affected (by gender and age). Situation as of 1 October 2010’

<i>Age group (years)</i>	<i>Number of cases</i>	
	<i>Males</i>	<i>Females</i>
0–9	17	19
10–14	11	2
15–19	352	211
20–24	812	447

25–29	749	261
30–34	548	206
35–39	374	144
40–44	232	70
45–49	122	42
>=50	112	56
Age unknown	17	8

²⁹ Table No. 11
‘Initiated Criminal Cases and Criminal Proceedings for Trafficking in Human Beings’

<i>Year</i>	<i>Pursuant to Article 165¹ of the Criminal Law „Sending Person for Sexual Exploitation”</i>	<i>Pursuant to Article 154¹ of the Criminal Law „Trafficking in Human Beings”</i>
2007	12	9
2008	13	4
2009	31	3
2010	25	3

Table No.12
‘Number of Criminal Proceedings Examined by Court and Convicted Individuals for Trafficking in Human Beings (Article 154¹ of the Criminal Law) and Number of Criminal Proceedings Examined by Court and Convicted Individuals for Sending a Person with his/her Consent for Sexual Exploitation (Article 165¹ of the Criminal Law) (2005–1 September 2010)’

<i>Art. of the CL</i>	<i>2005</i>		<i>2006</i>		<i>2007</i>		<i>2008</i>		<i>2009</i>		<i>Until 01.09.2010</i>	
	<i>Num-ber of cases</i>	<i>Num-ber of convicted persons</i>	<i>Num-ber of cases</i>	<i>Num-ber of convicted persons</i>	<i>Num-ber of cases</i>	<i>Num-ber of convicted persons</i>	<i>Num-ber of cases</i>	<i>Num-ber of convicted persons</i>	<i>Num-ber of cases</i>	<i>Num-ber of convicted persons</i>	<i>Num-ber of cases</i>	<i>Num-ber of convicted persons</i>
154 ¹	1	1	0	0	4	9	4	6	0	0	2	2
165 ¹	21	39	26	47	20	31	10	13	12	17	12	13

³⁰ Table No 13
‘Number of Victims of Trafficking in Human Beings Who Received State-Financed Social Rehabilitation (2006–2010)’

<i>Year</i>	<i>Number of persons who received assistance in the respective year</i>	<i>Number of persons who continue to receive assistance since the previous year</i>
2006	6	0
2007	8	4
2008	12	6
2009	14	4
By 31 August 2010	12	5

³¹ With Uzbekistan, Moldova, Azerbaijan, Belorussia, Armenia, Kazakhstan, Georgia, State of Israel, Croatia, the United States of America, Czech Republic, Cyprus, Lithuania, Slovakia, Slovenia, Finland, Spain, Turkey, Hungary, Germany.

³² In 2005 a Cooperation Memorandum was signed between the Government and NGOs, which to date has been signed by 211 organizations. The respective Memorandum is still open for signature. In 2006 the Parliament adopted a Declaration on the Principles of Cooperation between the Parliament and NGOs.

³³ Table No.14

'State Ensured Legal Aid (2006–31 July 2010)'

<i>Year</i>	<i>Total number of applications submitted by natural persons</i>	<i>Of which satisfied</i>	<i>Number of refusals</i>	<i>Amount of disbursed State Ensured Legal Aid (LVL)</i>
2006	1,085	689	300	282,114.10
2007	1,012	783	169	502,236.23
2008	1,122	998	154	586,081.47
2009	1,764	1,531	251	581,261.49
2010	1,449	1,662	203	344,840.69
Total	6,432	5,663	1,077	2,296,533.98

³⁴ Table No. 15

'State Compensations to Victims (2006–31 July 2010)'

<i>Year</i>	<i>Victims who have received compensation</i>					<i>Amount of disbursed compensations (LVL)</i>
	<i>For inflicted serious bodily injuries</i>	<i>For inflicted moderate bodily injuries</i>	<i>For sex-related crimes</i>	<i>For person's death</i>	<i>HIV, B or C hepatitis</i>	
2006	12	–	7	30	–	19,035
2007	46	8	45	92	–	94,743.60
2008	121	122	95	138	–	260,200
2009	103	179	138	175	–	352,505
2010	37	74	37	79	–	140,969.59
Total	319	383	322	514	–	86,453.19

³⁵ Table No. 16

'State Budget Grants to Support of Minority NGOs'

<i>Year</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Grants (LVL)	39,371	102,701	98,694	145,146	152,822	91,520
Number of grants	142	236	243	336	316	98
Supported Minority NGOs	76	63	73	99	96	74

Supported ethnic groups	20	17	18	17	17	17
-------------------------	----	----	----	----	----	----

³⁶ Table No 17

‘Provision of Subsistence to Children from the Fund (2006–31 July 2010)’

<i>Year</i>	<i>Number of children who have been provided with subsistence means</i>	<i>Amount of disbursed subsistence means (LVL)</i>
2006	16,774	4,083,956
2007	17,920	5,624,758
2008	18,874	7,801,458
2009	23,448	10,769,646
2010	24,975	5,098,151
Total		33,377,969