



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十届会议

2011年1月24日至2月4日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

阿曼

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载的意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。编写报告时考虑到第一个审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编了联合国正式文件中所载资料,某些具体问题,如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,即/或与国际人权机构的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

普遍人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》	2003年1月2日	无	个人申诉(第14条): 无
《消除对妇女一切形式歧视公约》	2006年2月7日	有保留意见(一般, 第9条、第15条、第16条、第29条)	-
《儿童权利公约》	1996年12月9日	有保留意见(一般, 第9条、第21条、第7条、第14条)	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2004年9月17日	和《儿童权利公约》的保留意见一致 根据第3条交存的具有约束力的声明: 18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2004年9月17日	和《儿童权利公约》的保留意见一致	-
《残疾人权利公约》	2009年1月6日	无	-

阿曼未成为缔约国的条约: 《经济、社会、文化权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约任择议定书》、和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	无
《国际刑事法院罗马规约》	无(仅签署)
《巴勒莫议定书》 ³	是
难民和无国籍人 ⁴	无
1949年8月12日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁵	是, 但第三附加议定书除外
劳工组织基本公约 ⁶	是, 但第87、98、100、111号公约除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	无

1. 儿童权利委员会(儿童委员会)对阿曼就《公约》第 7 条、第 9 条和第 30 条持保留意见表示遗憾。⁷ 联合国阿曼问题联合来文(联合来文)⁸ 指明阿曼为使《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的适用性符合阿曼基本法和伊斯兰法, 对这两个公约持有广泛的保留意见。⁹ 联合来文鼓励阿曼撤除这些保留意见。¹⁰
2. 联合来文鼓励阿曼加入《经济、社会、文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》。¹¹ 儿童权利委员会鼓励阿曼加入《公民权利和政治权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。¹²
3. 消除种族歧视委员会(消除种族歧视委员会)促请阿曼考虑根据《公约》第 14 条做任择声明。¹³
4. 儿童权利委员会建议阿曼考虑批准《国际刑事法院罗马规约》。¹⁴
5. 儿童权利委员会鼓励阿曼加入《关于难民地位的公约》(1951 年)及其《议定书》(1967 年)。¹⁵ 消除种族歧视委员会建议阿曼加入《关于无国籍人地位的公约》(1954 年)和《减少无国籍状态公约》(1961 年)。¹⁶
6. 消除种族歧视委员会和儿童权利委员会建议阿曼考虑加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹⁷
7. 关于人口贩运问题特别报告员建议批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和有关的劳工组织公约, 其中包括第 97 和第 143 号公约。¹⁸
8. 联合来文鼓励阿曼批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》以及劳工组织第 87、97、98、100、111、143 和 169 号公约。¹⁹

B. 宪法和法律框架

9. 联合国联合来文指出, 1996 年的基本法为阿曼公民规定了公民自由, 并禁止歧视。若干政策改革逐渐提高了在政府内的当选代表性。立法部门包括国家委员会(Majlis al-Dawla)和咨询委员会(Majlis al-Shura), 其没有独立的法律权威, 其作用是苏丹的咨询实体。Majlis al-Dawla 的成员由苏丹委任, 而 Majlis al-Shura 的成员每三年由公民投票选举产生。法律、法令和国际条约的加入由苏丹授权和核准。²⁰
10. 儿童权利委员会赞赏地注意到阿曼和儿童基金会及其他资深专家合作对有关《公约》的条款进行了法律比较研究。为加强对儿童的法律保护, 已经采取或提议了若干法律措施, 例如残疾人照料和康复法令和青少年法草案。²¹ 儿童权利委员会注意到 2008 年已经通过《人口贩运法》,²² 但建议阿曼修订其《刑法》使其完全符合《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。²³ 儿童权利委员会还建议阿曼立即通过《儿童法》, 并确保其符合《公约》及其《议定书》。²⁴

11. 关于人口贩运问题特别报告员建议使国内立法一丝不苟地符合《巴勒莫议定书》，彻底反映人口贩运定义内的所有因素，并修订劳动法以期使这些法律适用于家庭佣工。²⁵

C. 体制和人权基础结构

12. 时至 2010 年 10 月 1 日，阿曼没有得到增进和保护人权国家机构国际协调委员会认证的国家人权机构(国际协调委员会)。²⁶

13. 儿童权利委员会指出，于 2008 年设立了国家人权委员会，但至今未能运作。儿童权利委员会建议阿曼确保国家人权委员会的独立性，确保其符合《巴黎原则》，并确保其建立一个指定的儿童股。²⁷ 联合国联合来文指出 2010 年 1 月已经宣布了全国人权委员会 14 位成员的姓名。²⁸

14. 联合来文指出，为评估国家委员会的立法和政策对妇女与儿童的影响建立一个妇女与儿童事务委员会的国家委员会 2010 决定是朝着正确的方向向前迈进了一步，但是这项决定尚未实施。²⁹ 还鼓励阿曼在全国残疾人委员会设立秘书处、得到预算拨款和确定了委员会的工作议事规则从而加强该委员会的效力。³⁰

15. 关于人口贩运问题特别报告员自 2006 年 11 月访问阿曼之后建议阿曼设立一个独立的国家机制协调政府间的讨论，拟订打击贩运人口的措施，并为被贩运人员提供保护。³¹ 联合来文指出，阿曼于 2009 年建立了一个国家委员会打击贩运人口。³²

D. 政策措施

16. 联合国联合来文鼓励阿曼继续努力展开全国人权教育运动，并且制订一项全国人权行动计划。³³ 阿曼通过了联合国人权教育世界方案行动计划(2005-2009 年)，着重于全国的学校制度并且将人权和受教育权概念作为跨学科课程纳入所有学校的学科。³⁴

17. 联合来文指出，在过去两年内，在制定全国儿童战略方面取得了进展。³⁵ 儿童权利委员会建议阿曼和包括民众社会在内的有关伙伴进行磋商和合作，加强努力制订、通过和实施一项具有具体和时限目标的全面的全国儿童行动计划。儿童权利委员会还建议阿曼为这项行动计划的实施给予具体的预算拨款和适当的执行机制。³⁶

18. 2006 年，关于人口贩运问题特别报告员指出，阿曼没有一项打击贩运人口问题的全国行动计划，也没有一个协调机制监督打击人口贩运的工作。³⁷ 儿童权利委员会关注地指出，对于普遍存在的全国和跨边境贩卖人口、儿童卖淫和儿童色情没有任何数据和研究。³⁸ 2010 年，劳工组织专家委员会对没有有关贩卖儿童的数据同样表示关注。³⁹

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ⁴⁰	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2005 年	2006 年 8 月	自 2007 年逾期未交	自 2010 年第二次至第四次报告逾期未交
消除对妇女歧视委员会	—	—	—	2009 年收到初次报告
儿童权利委员会	2005 年	2006 年 9 月	—	应于 2012 年提交第三和第四次报告
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2007 年	2009 年 6 月	—	—
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题任择议定书》	2007 年	2009 年 6 月	—	—
《残疾人权利公约》	—	—	—	应于 2011 年提交初次报告

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或访问报告	关于人口贩运问题特别报告员(2006 年 11 月)
原则上同意的访问	关于儿童买卖、儿童色情和儿童色情制品问题特别报告员(2009)
提出请求但尚未同意的访问	
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控和紧急呼吁的答复	在审议期间，发出了一份来文。政府对这份来文做了答复。
对专题调查问卷的答复	阿曼对于特别程序任务负责人发出的 23 份调查问卷中的 10 份做了答复。 ⁴¹

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

19. 阿曼在 2004、2005 和 2008 年向人权高专办提供了财政援助。⁴² 人权事务高级专员于 2010 年 4 月访问了阿曼，作为其访问海湾合作理事会六个成员国家的一部分。

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

20. 联合国联合来文指出，仍然存在基于性别、种族、出生和国籍的歧视的各种挑战。⁴³ 消除种族歧视委员会建议阿曼审查《国家基本法》第 17 条所论述的歧视的定义以期根据《公约》扩大禁止歧视理由的清单。⁴⁴

21. 联合来文指出，在诸如婚姻、离婚、继承和子女监护等领域内妇女仍然面临不平等。⁴⁵ 来文还指明，尽管妇女参加劳动的情况有了很大提高，但是受过教育的青年妇女的失业率仍然很高。妇女更可能就业于公共部门，在这个部门内，她们大多数集中在低于男子的工种之内。据报告妇女参与非正规经济活动，例如手工艺和传统工艺比较高。⁴⁶

22. 儿童权利委员会注意到阿曼已经采取措施促进男女平等，但仍关注事实上在社会中对妇女和女孩的歧视仍然顽固不化。儿童权利委员会鼓励阿曼创造促进女孩在家庭、学校、地方社区以及在整個社会中平等参与权利的支持性环境。⁴⁷ 联合来文鼓励阿曼审查《个人地位法》和《劳动法》以期修订歧视妇女的条款。⁴⁸

23. 消除种族歧视委员会和儿童权利委员会关注，根据《国籍法》，阿曼妇女与非国民所生孩子不授予阿曼公民身份，这将引起无国籍状况。促请阿曼审查其立法以确保允许父母双方平等地将其国籍转给其子女。⁴⁹ 联合来文中也强调了这个问题。⁵⁰

24. 消除种族歧视委员会注意到，资料表明阿曼人口包括各种各样的种族群体，除了大量来自印度次大陆、菲律宾和其他亚洲国家的移徙工人之外，还有出生于桑给巴尔或东非其他地区讲斯瓦希里语的阿曼人，以及俾路支人、Liwatiyah 和 Jibalis 人。消除种族歧视委员会要求人口种族构成情况的统计数字以及确保生活在阿曼领土内各种群体成员平等享有各种权利所采取的措施的资料。⁵¹

25. 联合来文对侵犯外籍劳力的权利表示关注。⁵² 联合来文指出《基本法》所包含的公民权利仅适用于其公民，使该国大量外国工人易于受到各种歧视。⁵³ 消除种族歧视委员会同样对《基本法》第 17 条的条款表示关注，该法规定人人在法律面前享有平等和行使公共权利的权利，而没有基于性别、原籍、肤色、语言、宗教、派别、家庭或社会地位的歧视，但这些法律仅适用于其公民。消除种族歧视委员会建议阿曼修订其立法以确保公民与非公民均能平等地享有国际法所

承认的所有权利。⁵⁴ 儿童权利委员会对移徙工人子女在社会福利、保健、教育和住房方面所遭受的歧视表示关注。⁵⁵

26. 联合来文指出, Al Tawayya 和 Al Khalifayn 部落(Al Balushi 部落)继续对内务部 2006 年决定改变其姓名, 由此将他们的地位变为 *Akhdam*, 即成为 Al-Harithi 部落的仆人而愤愤不平。尽管该国政府于 2009 年声明这两个部落的状况已经解决, 但报告指明, 这两个部落在获得基本社会和经济权利方面仍然面临种种困难。⁵⁶

27. 儿童权利委员会指出, 目前正在努力通过基于社区的支持和服务向残疾儿童提供平等的机遇, 但注意到基于慈善的做法仍然普遍存在。⁵⁷ 儿童权利委员会赞赏地注意到有关残疾人的照料和康复的议案草案, 但遗憾没有这方面的全国战略, 以及有关残疾与其可能原因的数据不足。儿童权利委员会还关注地注意到仅有限的残疾儿童被纳入主流教育。⁵⁸

28. 儿童权利委员会建议阿曼通过一项积极主动的全面战略消除实际上基于任何理由的歧视, 特别注重女孩、残疾儿童、婚外生儿童以及移徙工人的儿童。应该将属于最为脆弱群体的儿童的社会和保健服务以及平等获得教育的机遇作为头等事项。⁵⁹

2. 生命权、人身自由和安全权

29. 联合国联合来文指出, 很少举报基于性别的罪行, 因为女性受害者将会遭遇被作为违法者对待和与肇事者同罪论处的风险。联合来文还指出没有申诉的举报保密机制, 也没有可向要求庇护免遭暴力的妇女提供的任何设施, 例如住所等。联合来文进一步指出《刑法》第 109 和 252 条在所谓的“名誉罪”案例中给予男子大幅度的减刑。联合来文鼓励阿曼为删除这些内容重新审议这些条款。此外, 联合来文注意到没有任何将家庭暴力以罪论处的具体立法。然而, 已经为解决这问题作了一些努力, 包括设立了家庭咨询热线。⁶⁰

30. 联合来文指出证据表明在阿曼苏丹国的某些地区存在女性生殖器残切做法。联合来文鼓励阿曼确保在国家 and 地方社区各级进行提高认识的活动。2001 年阿曼处理了这个问题, 在一次对中等学校学生的调查中, 绝大多数在校男孩与女孩认为这个做法是“重要的”和“必要的”。⁶¹ 儿童权利委员会也提出同样的观点, 并强调说这种做法不符合《公约》的原则和条款。儿童权利委员会促请阿曼继续努力根除这种做法, 为此目的, 在地方一级, 邀请与动员各种伙伴, 包括教师、接生婆、传统的保健操业者、宗教和社区领袖参与这项工作。⁶²

31. 关于人口贩运问题特别报告员以及联合国联合来文指出, 阿曼是强迫劳动和性剥削人口贩运的终点国家。主要受害者是来自亚洲南部作为家佣和招待员而雇用的妇女。⁶³ 特别报告员关注担保制度(*kafala*)加剧了外国移徙工人的脆弱性, 从而助长了对贩卖人口的需求。特别是移徙家庭佣工需要特别有力的保护。特别报告员支持通过海湾合作理事会关于打击人口贩运的指导原则, 并支持原则的通过将鼓励更为强有力的区域合作, 但特别报告员促请更加具体地实施反人口

贩运和劳动立法。⁶⁴ 根据联合来文，2008 年通过的有关人口贩运的法律(第 126 号皇家法令)是一项重要的进步，尽管人口贩运的定义与《巴勒莫议定书》相比，不够全面，并且没有区分非法移民和被贩运的人口。根据新的法律已经审讯了若干贩卖人口的案例，结果对若干案例判了罪。联合来文鼓励阿曼继续努力打击人口贩运并加强其与这个地区各个国家的合作。⁶⁵

32. 儿童权利委员会关注儿童继续是家庭暴力与虐待的受害者，并关注从事儿童工作的专业人员没有经受充分的培训，因而没有举报性虐待的案例。儿童权利委员会促请阿曼审查其国内立法及其他条例以确保儿童得到保护免遭身心和性别暴力与虐待，建立有效的程序和机制，接受和调查申诉并检举各种虐待的案例。⁶⁶

33. 注意到正在采取各种措施解决校内体罚，委员会促请阿曼审查其立法以期防止和终止对儿童采取各种形式的体罚，为改变公众对体罚的态度，开展有关采用非暴力替代管束方式的公众教育、提高认识和社会动员运动。⁶⁷

3. 司法和法制

34. 联合国联合来文指出 2006 年通过了《青少年法》，对青少年司法制度也进行了若干改革。现在由警察青少年股处理青少年犯罪分子，并在青少年法院受审。待审青少年犯罪分子现在置于新建立的“青少年观察之家”。如果青少年被定罪，他们将安置在青少年教化机构并征聘他们参加职业培训和社区服务。然而应该指出，应该更加注重于受害者和青少年犯罪分子的康复。⁶⁸

35. 联合来文进一步指出，《儿童法》草案包括了 2008 年发表的《青少年法》所载的一些条款，规定了刑事责任最低年龄仅为 9 岁，13 岁以上可判以监禁。促请阿曼根据国际标准确保《儿童法》为刑事责任规定更高的最低年龄。⁶⁹

36. 联合来文鼓励阿曼加紧检举从事各种形式剥削儿童的犯罪分子。⁷⁰

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

37. 儿童权利委员会关切地指出没有充分保护婚外生儿童的国籍、姓名、家庭关系在内的身份权。儿童权利委员会建议阿曼确保尊重所有儿童这方面的权利。⁷¹

38. 儿童权利委员会注意到有关信息表明已经建立了儿童照料之家，为孤儿和因其他原因置于照料之下的儿童提供了收容所照料。儿童权利委员会建议为替代照料，包括由儿童照料之家和通过领养照料提供的照料，建立有效评估机制。⁷²

39. 儿童权利委员会感到遗憾的是，由于婚外怀孕被认为是非法的，通过将其子女置于替代照料之下，“改正”这些母亲的行为，因此许多婚外生儿童缺乏父母照料。儿童权利委员会建议阿曼采取措施废除这种做法。⁷³

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由、以及文化和政治生活参与权

40. 联合来文指出言论自由仍然有限,《新闻和出版法》得以使政府查禁被认为在政治、文化或性方面具有攻击性的出版物。2009年,修正了《出版法》进一步加紧了这些限制,并将刑事责任扩展到经营通讯设施的人。法院对这些法律的解释是:批评任何公务人员是非法的。诋毁法和国家安全问题也被用来作为镇压批判政府人物及政治反对意见的理由。近几年来,不断出现有关记者和作者因批判政府政策和公共服务而遭到骚扰的报道。联合来文鼓励阿曼修订《新闻法》以撤除合法行使自由议论的活动的刑事责任,并通过确保言论自由的保障。⁷⁴

41. 联合来文指出《结社法》不允许任何结社在没有社会发展部的核准下加入国际联盟。而且,如果有从国外邀请的参与者或专家的公共事件则需要事先得到核准。联合来文还注意到国际非政府组织不能在阿曼苏丹王国开展工作。⁷⁵

42. 儿童权利委员会建议阿曼继续加强和非政府组织的合作,有系统地邀请非政府组织参加《公约》实施以及政策制定的所有阶段。⁷⁶

43. 联合国联合来文指出在阿曼没有得到承认的政治党派。⁷⁷

44. 联合来文指出,尽管阿曼努力促进妇女的政治参与,然而妇女参与政治进程的比例仍然很低。尽管从2004年至2007年在Shura理事会持续不断有妇女作为代表。在2007年的选举中,尽管在总共631个参加竞选的候选人中有21名妇女竞选这个职位,但没有女性候选人成功当选。根据执行令,14名妇女被委任参加国家理事会(Majlis al-Dawla)。近几年内若干妇女被委任担任高职位或者资深职位,目前3名妇女担任部长职位。⁷⁸

6. 工作权和公正良好工作条件权

45. 消除种族歧视委员会满意地指出《劳动法》确认所有工人一律平等,没有任何基于国籍、性别、宗教或任何其他区别的歧视。⁷⁹联合来文注意到《劳动法》向阿曼公民和在公共部门工作非阿曼雇员提供保护,但该法律没有将家庭佣工或临时工人包括在内。联合来文进一步指出,对工人,包括家庭佣工的虐待申诉由人力资源部进行调查,该部门雇有160个劳动监察员。⁸⁰

46. 联合来文指出允许雇员就其雇佣的任期和条件进行集体谈判。要求工人在三星期之前通知罢工意愿,罢工需得到劳动力绝对多数的支持。自2006年以来允许在阿曼建立工会,目前在2010年2月建立的阿曼工会总联盟下组织的工会有72个。要求所有工会向人力资源部登记。法律禁止工会在没有该部的事先核准下接受任何来源的赠款或财政援助。最近允许外国移徙工人加入工会,但在他们当选执行职务方面有一定的限制。家庭佣工、政府和安保人员以及武装部队的成员仍然不能享受加入工会的权利。⁸¹

47. 联合来文指出为了禁止童工已经修订了《劳动法》,将最低就业年龄定在15岁,将有害工作的就业年龄定在18岁。⁸²2010年,劳工组织公约和建议适用

问题专家委员会希望阿曼尽快通过禁止 18 岁以下儿童从事的危险职业清单。⁸³ 儿童权利委员会赞赏在正规部门禁止使用童工的努力，但关注地指出仍然有一些儿童在非正规部门工作，例如农业、渔业和小型家庭企业。儿童权利委员会建议阿曼加强劳动监督以监测童工的程度，包括非常规工作。⁸⁴ 儿童权利委员会赞赏地注意到已经禁止使用儿童骆驼骑师并建议阿曼通过在海湾区域的合作分享其良好做法。⁸⁵

7. 社会保障权和适足生活水准权

48. 2010 年，世卫组织声明仅在 38 年时间内，婴儿和 5 岁以下儿童死亡率降至不到其值的十分之一。这是全球至今记录的 5 岁以下死亡率的最快下降。⁸⁶ 儿童基金会在其来文中建议阿曼继续承诺促进儿童的发展。然而，需要有进一步的举措促进行为改变以解决营养不良的状况，解决目前正在出现的肥胖病问题。鉴于阿曼被划为高人类发展国家，应为此目的调动更多的资源。⁸⁷

49. 儿童权利委员会赞扬阿曼所提供的保健照料服务质量，并注意到将保健照料服务扩展至该国家边缘地区而进行的努力。儿童权利委员会建议阿曼继续作为优先事项为保健部门调拨财力和人力资源，以便确保向所有儿童，包括移徙工人的儿童，平等地获得有质量的保健服务。⁸⁸

50. 儿童权利委员会建议阿曼继续采取措施，特别在农村人口中间提高生活水准，并为所有经济弱势家庭提供协调良好的财政援助。⁸⁹

8. 受教育权

51. 儿童权利委员会赞赏地注意到为所有儿童，包括非公民儿童提供免费初级学校教育，但儿童权利委员会关注法律并没有将初级教育作为强制性的。儿童权利委员会指出积极方面是男孩与女孩初级教育平等入学比例，但遗憾的是并非所有儿童被招生入学，而且并非所有招生入学的儿童完成初等教育的全部课程。尽管注意到中等教育的招生比例有所增加，但遗憾的是没有经增编的职业教育和培训资料。⁹⁰ 联合国联合来文指出辍学比例高越来越成为一个令人关注的问题。⁹¹

52. 劳工组织专家委员会指出最低就业年龄为 15 岁，但完成基本教育的年龄是 16 岁，委员会鼓励阿曼提高最低就业年龄以便使其与完成基本教育年龄挂钩。⁹²

53. 儿童基金会已经采取措施提高有关需要在阿曼增加学前学校数量的认识，但认为还需要规定学前教育的标准。⁹³

54. 儿童权利委员会建议阿曼在将人权教育主题纳入儿童教育方面进一步加强努力，在学校中提供人权教育并对教师进行培训。⁹⁴

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

55. 关于移徙工人的就业问题，联合国联合来文指出普遍存在着担保制度 (*kafala*)。在这项制度内，移徙工人没有其担保人的同意不得改变其雇主。雇主

一般没收移徙工人的护照，尽管法律禁止这么做。特别是移徙家庭佣工通常面临着受剥削的工作条件，包括过度冗长的工作时间，没有休息日或休息阶段，简陋的居住条件以及流动与结社自由的限制。⁹⁵

56. 尽管《劳动法》不涵盖移徙家庭佣工，但已经采取了一些保护措施，其中包括一项概述其权利和工作条件的部长法令。此外，家庭和商业移徙工人都有统一合同。然而，尽管移徙工人可以对其雇主的非法做法提出申诉，但绝大多数人不是不了解他们的权利就是害怕失去他们的工作或被驱逐。⁹⁶

57. 联合国联合来文建议阿曼考虑废除 kafala 制度，并且采用经更新的《劳动法》确保对雇主和外国工人权利和职责的尊重。促请阿曼将移徙家庭佣工纳入《劳动法》的范畴之内。⁹⁷

58. 儿童权利委员会关切地注意到移徙工人的子女往往特别容易遭受侵犯其权利的行为。儿童权利委员会建议阿曼制定和实施能够更好地保护移徙工人子女，向其提供基本服务的政策和做法。⁹⁸

三. 国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动的具体建议

59. 消除种族歧视委员会在 2006 年通过的结论性意见中要求阿曼在一年内提供资料说明阿曼执行第 11 段(人口的种族构成情况)和 15 段(煽动种族歧视的组织)所载建议的情况。⁹⁹ 委员会没有收到有关这一要求的答复。

60. 关于人口贩运问题特别报告员在 2006 年 10/11 月访问该地区之后除其他事项外建议：废除担保制度，允许移徙工人更容易地更换雇主；政府视察移徙工人的合同以确保合同内的条件不有助于虐待；在原籍国和过渡国之间建立双边和多边合作协定以防止人口贩运；在拘留设施内有系统地实施被贩运人口的甄别和确认程序；考虑除拘留和驱逐之外的安排以便安全地收容被贩运人口；为防止、调查和惩治贩运人口，政府雷厉风行地履行其国际义务。¹⁰⁰

四. 能力建设与技术援助

61. 2006 年，儿童权利委员会建议阿曼就体罚问题向儿童基金会寻求国际技术援助；¹⁰¹ 就虐待儿童问题向儿童基金会和世界卫生组织(卫生组织)寻求国际技术援助；¹⁰² 并向国际劳动组织和儿童基金会寻求有关童工的国际技术援助。¹⁰³

62. 2009 年，儿童权利委员会建议阿曼继续在实施《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题任择议定书》的条款方面加强国际合作，并在阿曼及其邻国之间进行探索审查跨边界保护问题。鼓励阿曼为上述目的向儿童基金会和劳工组织寻求技术援助。¹⁰⁴

63. 关于人口贩运问题特别报告员建议阿曼政府向人权高专办、儿童基金会、国际移民组织(移民组织)、劳动组织寻求援助并和这些组织进行协作以便获得解决人口贩运事项方面的专家咨询，特别是有关被贩运人口的人权方面的专家咨询。¹⁰⁵

五. 能力建设和技术援助

无

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E.26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and

relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ CRC/C/OMN/CO/2, para. 7.
- ⁸ This submission, specifically prepared for the tenth UPR session, was jointly drafted by United Nations field presences at both country and regional level, including the International Labour Organization (ILO) Regional Office for Arab States, Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) Middle East Regional Office, United Nations Development Programme (UNDP) Regional Centre in Cairo, and United Nations Children's Fund (UNICEF).
- ⁹ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 7.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 7 box.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 7 box.
- ¹² CRC/C/OMN/CO/2, para. 11.
- ¹³ CERD/C/OMN/CO/1, paras. 21–22.
- ¹⁴ CRC/C/OPAC/OMN/CO/1, paras. 13–14.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 16.
- ¹⁶ CERD/C/OMN/CO/1, para. 18.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 23; CRC/C/OMN/CO/2, paras. 59–60.
- ¹⁸ A/HRC/4/23/Add.2, para. 95(a).
- ¹⁹ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, paras. 7, 36.
- ²⁰ *Ibid.*, paras. 2, 3, 24.
- ²¹ CRC/C/OMN/CO/2, paras. 9–10.
- ²² CRC/C/OPSC/OMN/CO/1, para. 5.
- ²³ *Ibid.*, para. 23.
- ²⁴ *Ibid.*, para. 25.
- ²⁵ A/HRC/4/23/Add.2, paras. 95 (b) and (c).
- ²⁶ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, Annex.
- ²⁷ CRC/C/OPSC/OMN/CO/1, paras. 18–19.
- ²⁸ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 11.
- ²⁹ *Ibid.*, para. 26.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 33 box.
- ³¹ A/HRC/4/23/Add.2, para. 95 (l).
- ³² Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 37.
- ³³ *Ibid.*, para. 11 box.
- ³⁴ See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>, and the evaluation questionnaire from the Ministry of Education of Oman dated 31 March 2010 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/evaluationWPHRE.htm>.

- 35 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 26.
- 36 CRC/C/OMN/CO/2, para. 13.
- 37 A/HRC/4/23, Add.2, para. 31.
- 38 CRC/C/OMN/CO/2, para. 65.
- 39 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010OMN182, 5th para.
- 40 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
- 41 The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents:
- a) E/CN.4/2006/62, para. 24 and E/CN.4/2006/67, para. 22; b) A/HRC/4/23, para. 14; c) A/HRC/4/24, para. 9; d) A/HRC/4/29, para. 47; e) A/HRC/4/31, para. 24; f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; g) A/HRC/6/15, para. 7; h) A/HRC/7/6, Annex; i) A/HRC/7/8, para. 35; j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; l) A/HRC/10/16 and Corr. 1, footnote 29; m) A/HRC/11/6, Annex; n) A/HRC/11/8, para. 56; o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; q) A/HRC/12/23, para. 12; r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; s) A/HRC/13/22/Add.4; t) A/HRC/13/30, para. 49; u) A/HRC/13/42, Annex I; v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- 42 OHCHR 2008 Report, p. 200.
- 43 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 4.
- 44 CERD/C/OMN/CO/1, para. 12.
- 45 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 22.
- 46 *Ibid.*, para. 20.
- 47 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 24–25.
- 48 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 24 box.
- 49 CERD/C/OMN/CO/1, para. 18; CRC/C/OMN/CO/2, paras. 31–32.
- 50 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 24.
- 51 CERD/C/OMN/CO/1, paras. 11 and 17.
- 52 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 4.
- 53 *Ibid.*, para. 24.
- 54 CERD/C/OMN/CO/1, para. 16.
- 55 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 24–25.
- 56 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 32.
- 57 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 24–25.
- 58 *Ibid.*, para. 43.
- 59 *Ibid.*, paras. 24–25.
- 60 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, paras. 22 and 24 box.
- 61 *Ibid.*, para. 23.
- 62 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 51–52.
- 63 A/HRC/4/23/Add.2, paras. 89–94; Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 37.
- 64 *Ibid.*, p. 2 and paras. 89–94.
- 65 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, paras. 37 and 38 box.
- 66 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 39–40.
- 67 *Ibid.*, paras. 33–34; Joint United Nations submission to the UPR on Oman, pp. 7 and 10.
- 68 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 29.
- 69 *Ibid.*, paras. 26, 29; see also CRC/C/OMN/CO/2, para. 67.
- 70 *Ibid.*, para. 29 box.
- 71 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 31–32.

- ⁷² Ibid., paras. 36–37.
- ⁷³ Ibid., paras. 36–37.
- ⁷⁴ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, paras. 12–14 and box.
- ⁷⁵ Ibid., paras. 15–16.
- ⁷⁶ CRC/C/OMN/CO/2, para. 21.
- ⁷⁷ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 2.
- ⁷⁸ Ibid., para. 19.
- ⁷⁹ CERD/C/OMN/CO/1, 19 October 2006, para. 8.
- ⁸⁰ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 34.
- ⁸¹ Ibid., para. 17.
- ⁸² Ibid., para. 30.
- ⁸³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010OMN182, 1st para.
- ⁸⁴ CRC/C/OMN/CO/2, paras. 63–64.
- ⁸⁵ Ibid., paras. 61–62.
- ⁸⁶ WHO, Oman, Country Cooperation Strategy at a glance, p. 1, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccsbrief_omn_en.pdf.
- ⁸⁷ UNICEF submission to the UPR on Oman, p. 4.
- ⁸⁸ CRC/C/OMN/CO/2, paras. 45–46.
- ⁸⁹ Ibid., para. 54.
- ⁹⁰ Ibid., para. 55.
- ⁹¹ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 28.
- ⁹² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010OMN138, 2nd-3rd paras.; also Joint UN submission to the UPR on Oman, para. 30 box.
- ⁹³ UNICEF submission to the UPR on Oman, p. 5.
- ⁹⁴ CRC/C/OPAC/OMN/CO/1, para. 12.
- ⁹⁵ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 35.
- ⁹⁶ Ibid., para. 36.
- ⁹⁷ Ibid. Oman, para. 36 box.
- ⁹⁸ CRC/C/OMN/CO/2, paras. 59–60.
- ⁹⁹ CERD/C/OMN/CO/1, para. 27.
- ¹⁰⁰ A/HRC/4/23/Add.2, para. 95 (g).
- ¹⁰¹ CRC/C/OMN/CO/2, paras. 33–34.
- ¹⁰² Ibid., paras. 39–40.
- ¹⁰³ Ibid., paras. 63–64.
- ¹⁰⁴ Ibid., para. 38.
- ¹⁰⁵ A/HRC/4/23/Add.2, para. 95 (g).