



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十届会议

2011年1月24日至2月4日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

尼泊尔

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1971年1月30日	有(第四条和第六条) 谅解	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化和权利国际公约》(ICESCR)	1991年5月14日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1991年5月14日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约 第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1991年5月14日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约 第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1998年3月4日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1991年4月22日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2007年6月15日	无	调查程序(第8条和第9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1991年5月14日	无	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年9月14日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2007年1月3日	根据第3条交存的具有约束力的声明:(自愿入伍最低年龄)18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2006年1月20日	无	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2010年5月7日	无	-
《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)	2010年5月7日	无	调查程序(第六和七条): 是

尼泊尔尚未加入的公约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》³、《禁止酷刑公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 ⁴	否
难民和无国籍人 ⁵	否
1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁶	是，第三号附加议定书除外
劳工组织基本公约 ⁷	是，第 87 号公约除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 经济、社会和文化权利委员会鼓励尼泊尔批准《残疾人权利公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁸

2. 禁止酷刑委员会建议尼泊尔考虑加入《关于难民地位的公约》、⁹ 批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、¹⁰ 根据《公约》第 21 条和 22 条作出声明；加入《公约》的《任择议定》、加入《国际刑事法院罗马规约》；加入 1949 年 8 月 12 日《日内瓦四公约关于保护非国际武装冲突受害者的议定书》(第二号议定书)。¹¹

3. 2005 年，儿童权利委员会建议尼泊尔批准《儿童权利公约任择议定书》、《关于难民地位的公约》、《关于无国籍人地位的公约》、《减少无国籍状态公约》、《国际儿童拐骗事件的民事问题海牙公约》、《海牙保护儿童和国家间收养方面合作海牙公约》，以及《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。¹²

4. 2004 年，消除对妇女一切形式歧视委员会敦促尼泊尔批准该公约任择议定书，并接受《公约》第二十条第 1 款的修订。¹³

5. 联合国国家工作队指出，尽管尼泊尔最高法院于 2007 年作出决定，建议尼泊尔加入 1951 年《关于难民地位的公约》，但政府尚未采取任何行动。¹⁴

B. 宪法和法律框架

6. 联合国国家工作队注意到尼泊尔正在起草新宪法，指出授予制宪会议的两年任务已经延长一年，到 2011 年 5 月。¹⁵ 联合国人权事务高级专员强调，制宪会议必须确保新宪法中对基本权利的宪法保护完全符合国际人权标准。¹⁶

7. 2005 年，禁止酷刑委员会敦促尼泊尔通过法律，确保根据犯罪严重程度而惩治酷刑行为。¹⁷ 2010 年，人权事务高级专员指出酷刑和强迫失踪都没有定为犯罪¹⁸ 并且部长会议 2009 年 11 月批准的失踪问题法律草案仍然不符合国际标准。¹⁹

C. 体制和人权基础结构

8. 联合国国家工作队提到国家人权委员会、国家妇女委员会和尼泊尔贱民委员会被授予相当的活动范围，在原则上参与人权保护，但是在实践中面临严重挑战。²⁰

9. 2002 年，国家人权委员会被增进和保护人权国家人权机构国际协调委员会授予“A”级地位，并在 2008 年再次确认。²¹ 然而，国家人权委员会在 2010 年 3 月接到通知说，为了维护该资格，它必须向国际协调委员会资格认证小组委员会提供文件证据，表明继续遵守《巴黎原则》。²² 人权事务高级专员鼓励政府落实国际协调委员会的建议，包括通过完全符合《巴黎原则》的法律并且提供适当资金和财政独立。²³

10. 高级专员注意到国家贱民委员会和国家妇女委员会没有充分资源有效履行任务，而国家贱民委员会依然没有组织规约，尽管已经在 2009 年 4 月向政府提交一份法律草案。²⁴ 她还注意到国家妇女委员会在 2009 年 10 月遭受直接的政治干涉，政府罢免了主席和所有五名委员，尽管这一决定接着得到最高法院命令的认可。²⁵

11. 联合国国家工作队提到尼泊尔正在起草关于设立真相与和解委员会以及调查失踪问题委员会的法律。²⁶

D. 政策措施

12. 秘书长指出，政府、尼泊尔统一共产党(毛派)和联合国在 2009 年 12 月签署了关于经核实为未成年人的毛派军人遣散和转业行动计划。²⁷

13. 儿童权利公约欢迎尼泊尔通过《2005-2015 年国家儿童行动计划》，²⁸ 并敦促尼泊尔划拨充足资源，以有效落实。²⁹

14. 联合国国家工作队注意到《2001-2015 年人人受教育国家行动计划》指出有必要重建全面的学校教育，而《2007 至 2010 年三年中期计划》旨在使基础教育免费，易获得和义务性，并规定了中等教育之前的免费教育权。³⁰ 2005 年，尼泊尔采纳了《2005-2009 年世界人权教育方案联合国行动计划》，侧重于国家教育制度。³¹

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³²	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2003 年	2004 年 3 月		第十七次和第十九次合并报告自 2008 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2006 年	2007 年 5 月		第三次报告定于 2011 年提交
人权事务委员会(HR Committee)	1994 年	1994 年 10 月		第二次报告自 1997 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2002 年	2004 年 1 月		第四次和第五次合并报告 2008 年逾期未交, 于 2009 年提交, 计划于 2011 年审议
禁止酷刑委员会(CAT)	2004 年	2005 年 11 月	2007 年 7 月	第三至第五次合并报告自 2008 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2004 年	2005 年 6 月		第三次至第五次合并报告应于 2010 年提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)				初次报告自 2009 年逾期未交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)				初次报告应于 2008 年提交, 实于 2009 年提交

15. 2007 年, 经济、社会和文化权利委员会表示遗憾尼泊尔尚未落实其以前的大部分建议。³³ 2005 年, 儿童权利委员会表示遗憾尼泊尔尚未充分落实其以往结论性意见中的建议。³⁴ 2007 年 6 月, 尼泊尔对禁止酷刑委员会就某些关切问题的建议³⁵ 作出答复。³⁶

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	强迫或非自愿失踪问题工作组(2004 年 12 月); 秘书长国内流离失所者人权问题代表(2005 年 4 月); 酷刑问题特别报告员(2005 年 9 月); 土著人民人权状况特别报告员(2008 年 11 月/12 月)。
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	法外处决、任意处决或即审即决问题特别报告员(2004 年, 2009 年); 当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员(2006 年, 2008 年); 少数民族问题独立专家(2006 年, 2010 年); 强迫或非自愿失踪问题工作组(2006 年, 2009 年); 人权维护者处境问题特别报告员(2008 年); 食物权问题特别报告员(2008 年); 当代形式奴役问题特别报告员(2008 年); 人权与赤贫问题独立专家(2009 年); 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员(2009 年);
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	审议所涉期间发出 53 份信函, 政府对 25 份信函做了答复。
对专题调查问卷的答复	尼泊尔共回答特别程序任务负责人发出的 21 份调查问卷 ³⁷ 中的两份。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

16. 人权高专办指出其在尼泊尔的办事处自 2005 年建立以来一直监测人权状况, 并为国家机关和民间社会提供培训和技术援助。2010 年 6 月就下一年任务的延长达成协议, 但加德满都外的办事处将根据政府的请求在今后几个月关闭。政府就此向人权高专办保证其可以继续独立监测和报告人权状况; 完全自由地访问全国各地的拘留场所和访问政府各部门。³⁸

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

17. 联合国国家工作队指出, 与性别、种姓、阶级、族裔、残疾和地区有关的长期歧视和社会排斥, 依然是有效实现经济、社会和文化权利的主要障碍。它补充说, 对于冲突后过渡的成功, 弥补广泛的不平等至关重要。³⁹

18. 经济、社会和文化权利委员会指出, 基于种姓的歧视持续存在, 不受惩罚。它关切这类歧视受害者据称在伸张正义方面有障碍。⁴⁰ 儿童权利委员会表

示关注对贱民社区、土著人民和少数族裔群体儿童的实际歧视。难民和寻求庇护者儿童、街头儿童、残疾儿童和农村儿童也遭受歧视。⁴¹

19. 联合国国家工作队指出，在政府 2008 年 9 月宣言正式解放前做为债役农奴的“haliyas”等边缘化群体依然生活在通常困苦的条件下，得不到适当的食物、卫生、教育和公平就业条件。⁴²

20. 人权高专办欢迎政府努力处理长期歧视和根除“贱民制度”问题以及债役劳工的做法，鼓励尼泊尔采取进一步的立法和实际措施。⁴³

21. 经济、社会和文化权利委员会表示依然关注童婚和“deuki”(将女童献给神或女神)等传统习俗持续存在。⁴⁴ 联合国国家工作队指出，在某个地区，土著塔鲁人贫困家庭将其年幼女童送到富裕家庭做家务的“kamalari”做法依然普遍。⁴⁵ 2004 年，消除对妇女一切形式歧视委员会也表示关注更普遍的歧视性文化习俗和性别偏见。⁴⁶

22. 联合国国家工作队指出，边缘化社区，包括贫困和无土地者依然得不到国籍，并且尽管无国籍者不能正式被视为非公民，但他们享受不到基本权利，比如开办银行账户、拥有财产或取得旅行文件。⁴⁷

23. 联合国国家工作队和消除对妇女一切形式歧视委员会也关注与外国男人结婚的尼泊尔妇女在向家庭成员递传国籍方面遭遇障碍。⁴⁸ 联合国国家工作队关注作为新宪法一部分而拟定的国籍条款没有加强妇女权利、实现两性平等，而是削弱尼泊尔男子向家庭成员递传国籍的权利。⁴⁹ 在这方面，联合国国家工作队提醒说，这类限制在许多情况下可能导致无国籍状态。⁵⁰ 儿童权利委员会也在 2005 年指出，许多群体的儿童没有登记，或者不能获得国籍，包括父亲是外国人的儿童、被遗弃的儿童、孤儿、单身母亲的儿童和 Badi 社区儿童。⁵¹

24. 人权高专办(尼泊尔)敦促尼泊尔加快落实最高法院三年前作出的向性少数群体成员颁发国籍和身份证、维护权利平等的裁决。它表示关注“第三性别”成员所面临的歧视和污辱。⁵²

2. 生命权、人身自由和安全权利

25. 2005 年，强迫或非自愿失踪问题工作组表示深为关切毛派反叛者和安全部门手中发生的大量失踪案。⁵³ 禁止酷刑委员会同样关切无逮捕证的逮捕、法外处决、羁押中的死亡以及失踪的指称。⁵⁴ 2008 年 10 月，人权事务委员会在一个据称强迫失踪的案件中认定尼泊尔违反《公约》数起规定。它建议尼泊尔彻底调查受害者的下落，并起诉、审判和惩治负有责任者。⁵⁵ 2008 年 12 月，人权高专办(尼泊尔)发表关于 2001 年至 2003 年尼泊尔 Bardiya 地区发生的一系列失踪案的调查报告。尽管不断有要求作出解释，但官方对大部分失踪者的下落依然没有说清楚。⁵⁶

26. 2010 年，联合国国家工作队指出，依然有关于法外处决的指称，并且至今没有人为这类处决担负刑事责任。⁵⁷ 人权高级专员敦促政府设立一个专门调查机构，充分独立地调查法外处决的指称。⁵⁸

27. 酷刑问题特别报告员在 2005 年 9 月访问尼泊尔后认为警方、武警和尼泊尔王室军队一贯实施酷刑；法律保障通常被漠视，实际上毫无意义；对酷刑的有罪不罚成为定规。尼泊尔政府对这些结论表示反对，称政府不容忍、饶恕和准许酷刑。特别报告员就此表示希望追究那些实施、命令或宽容酷刑的安全部门官员。⁵⁹

28. 禁止酷刑委员会同样表示严重关切执法人员广泛实施酷刑和虐待以及普遍的有罪不罚现象。它关切立法上的缺陷，据称对报告酷刑行为者的恫吓以及缺少证人保护机制。⁶⁰ 它建议尼泊尔采取有效措施防止酷刑行为，⁶¹ 确保关于酷刑的指称得到及时公正调查和起诉，减少审前拘留；确保系统登记所有逮捕和拘留；以及让被拘留者能够享有适当的体检。⁶²

29. 秘书长指出，尽管尼泊尔已经于 2010 年 2 月完成了经核实为未成年人的毛派军人遣散和转业行动计划，但主要政党为政治目的利用儿童的现象，依然是一个令人关切的问题。⁶³

30. 秘书长儿童和武装冲突问题特别代表说，许多儿童仍然参加政党的青年分支，这些青年分支的派别继续存在，在某些地区出现暴力冲突。他还说，尼泊尔统一共产党(毛派)及其联盟组织利用儿童现象，依然是一个令人严重关切的问题。⁶⁴ 秘书长同样强调尼泊尔统一共产党(毛派)需要遵守《行动计划》。⁶⁵

31. 2008 年，儿童与武装冲突问题工作组敦促尼泊尔颁布法律对绑架、招募和利用儿童行为定罪，结束有罪不罚现象并确保司法制度为受冲突影响的儿童提供适当保护措施。⁶⁶ 工作组还呼吁尼泊尔统一共产党(毛派)协助对那些招募儿童者绳之以法。⁶⁷

32. 儿童权利委员会关注广泛存在的虐待儿童和家庭暴力行为。它关注家庭立法既没有提供有效补救机制，也没有为儿童受害者指定避难场所。⁶⁸ 它建议尼泊尔设立有效的儿童关注机制、调查申诉案、为受害者的康复和社会重新融入提供服务。⁶⁹ 注意到 1992 年《儿童法》和 1963 年《民法》允许体罚儿童，儿童权利委员会也建议尼泊尔禁止体罚。⁷⁰

33. 儿童权利委员会也关注大量儿童受到性剥削，并指出低种姓的儿童，特别是 Badi 种姓在性工作者中数量较多。⁷¹ 它提请注意为性剥削和债役劳工目的而贩卖儿童的现象，并建议尼泊尔制定全面的法律框架保护儿童免受贩运，加强执法，加大努力提高民众认识。⁷² 暴力侵害妇女问题特别报告员、⁷³ 消除对妇女一切形式歧视委员会和禁止酷刑委员会⁷⁴ 也提到了人口贩运问题。在对禁止酷刑委员会的后续答复中，尼泊尔通报了所采取的处理人口贩运的措施。⁷⁵

34. 联合国国家工作队和人权事务高级专员指出，关于暴力侵害妇女行为的报道越来越多，嫁妆不足致死案件和妇女被指控为巫婆而受虐待的案件剧增。⁷⁶

联合国国家工作队还指出，尽管 2009 年颁布了《家庭暴力法》，但条款软弱，着重争取非刑事案调解。⁷⁷ 在许多社区，法律薄弱和政策不当继续使得起诉家庭和性暴力行为极为困难。⁷⁸

35. 人权高专办指出，公共安全不当，导致许多人权维护者易受侵犯，鼓励政府落实有效机制保护人权维护者。⁷⁹

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

36. 人权事务高级专员指出，尽管尼泊尔法治机构比较独立，但依然易受政治压力和操纵，需要获得支持。⁸⁰ 禁止酷刑委员会在 2005 年就关注司法机构独立和效率明显不足以及安全部门不遵守法院命令。它建议尼泊尔尽一切努力保障司法机关的独立，并确保安全部门遵守法院命令。⁸¹

37. 2010 年 1 月，秘书长指出在处理有罪不罚现象和追究安全部门成员在冲突后所犯的侵犯人权行为方面进展不够。尼泊尔统一共产党(毛派)尽管保证将追究对人权侵权行为负有责任者，但也同样没有与当局合作，结束有罪不罚现象。⁸²

38. 人权事务高级专员敦促政府采取具体措施，履行其消除有罪不罚现象的反复承诺，包括调查有记录的失踪案和起诉犯罪者，确保军方遵守法院命令。同时，她呼吁尼泊尔统一共产党(毛派)就其成员所犯罪行的指控而与警方调查和法院命令充分合作。⁸³ 她指出，安全部门的全面改革将增强人权保护，并且重要的第一步是设立独立的专门机构调查对尼泊尔警方和武警部队的严重指控。⁸⁴

39. 秘书长和高级专员指出，目前关于设立失踪案以及真相与和解委员会的法律草案不符合国际标准。⁸⁵ 高级专员强调说，设立有效的过渡司法机制将有助于尼泊尔在更大范围内从一个有罪不罚的文化过渡到一个问责制和尊重法治的文化。⁸⁶

40. 儿童权利委员会关注刑事责任最低年龄定于 10 岁以及缺少正式制度核查年龄。它还关注由于没有少年拘留设施，儿童很少与成年人分开拘留。⁸⁷ 儿童权利委员会和禁止酷刑委员会建议尼泊尔采取步骤，确保少年司法制度根据国际标准而适当发挥职能。⁸⁸

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

41. 2005 年，儿童权利委员会关注在某些族裔和宗教社区中普遍的早婚习俗。⁸⁹ 它建议尼泊尔加强执行现有立法，并制定宣传方案，让社区和宗教领袖以及广大社会参加，制止这一习俗。⁹⁰

42. 儿童权利委员会也关切媒体继续泄露儿童犯罪者、强奸受害者或处境困难儿童的身份，并在这方面建议尼泊尔确保尊重隐私权。⁹¹

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

43. 联合国国家工作队指出，对媒体的威胁以及缺少有助于媒体多样性的条例，妨碍言论自由。⁹² 秘书长报告说，主要的编辑和出版商依然受到恫吓。⁹³

44. 《2009 年联合国国家工作队尼泊尔人类发展情况报告》指出一些种姓和族裔群体在制宪会议中代表不足。⁹⁴ 经济、社会和文化权利委员会敦促尼泊尔确保弱势和边缘化群体在宪法各级进程中有代表，包括参加制宪会议。⁹⁵ 2009 年，消除种族歧视委员会根据其预警和紧急行动程序，敦促尼泊尔确保土著人民充分参与制宪进程。⁹⁶

45. 消除对妇女一切形式歧视委员会也关切妇女在政治和行政决策方面代表权不足，并建议尼泊尔加大努力。⁹⁷ 2010 年，联合国国家工作队指出，尽管政府倡导在所有国家机构中实现 33% 的妇女代表权，但妇女的有意义参与依然是一个挑战。⁹⁸

6. 工作权和公正、良好工作条件权

46. 2009 年，国际劳工组织专家委员会敦促尼泊尔确保新的劳工法将载入规定，禁止以第 111 号公约所涵盖的所有理由实施就业歧视，包括招聘方面的歧视。⁹⁹ 委员会还请尼泊尔提供资料，说明在通过国家就业政策方面的进展以及为按照妇女、贱民和土著人民的权利和期望确保适当处理他们的处境而采取的措施。¹⁰⁰

47. 经济、社会和文化权利委员会关切说，尽管尼泊尔努力废除最有害童工形式，但童工包括债役工依然很普遍。¹⁰¹ 劳工组织专家委员会请尼泊尔采取措施，确保根据第 138 号公约禁止任何 18 岁以下者从事危险工作。¹⁰²

7. 社会保障权和适足生活水准权

48. 人权事务高级专员指出，尼泊尔贫困情况很普遍，而贫困与对边缘化社区的长期制度性歧视有关，因此这在人权方面依然是令人关切的一个紧迫问题。¹⁰³ 经济、社会和文化权利委员会也关切 30% 以上的人口生活在官方贫困线以下。¹⁰⁴ 2005 年，儿童权利委员会指出，严重贫困影响农村、低种姓、少数族裔与生活在贫民窟和空置房的儿童。¹⁰⁵

49. 联合国国家工作队和高级专员指出，食物权的实际享有在尼泊尔各地都依然问题严重。¹⁰⁶ 世界粮食署指出，350 万人民面临粮食不安全问题。在某些地区，许多人无法获得基本服务和商品。¹⁰⁷ 联合国国家工作队指出，尽管粮食安全在全国各地都持续存在，但贱民、土著人民、原债役劳工、残疾人和艾滋病病毒/艾滋病患者这类群体尤其受到影响。¹⁰⁸ 经济、社会和文化权利委员会也关切有资料说不许低种姓成员使用公共水井。¹⁰⁹

50. 世界卫生组织指出，产妇死亡率以及五岁以下儿童和婴儿死亡率依然很高，而主要挑战是确保所有妇女和新生儿在整个怀孕、分娩期间和分娩后持续获得有技能助产士的护理。¹¹⁰ 经济、社会和文化权利委员会关注卫生岗位的数量、工作人员和供应不足，以及生殖健康服务费用高，继续使妇女处于危险境地，并且一些种姓和族裔群体中的传统习俗恶化了妇女的生殖健康问题。¹¹¹ 高级专员指出，尼泊尔自 2009 年以来向所有尼泊尔妇女提供免费产妇照料。¹¹²

51. 世界卫生组织指出，尽管政府在国家卫生政策中重视平等和社会正义，但在获得卫生服务和卫生状况方面依然存在广泛的不平等，以族裔——种姓制度或父权结构为基础的体制性习俗也在利用卫生服务设施方面影响了贫困者和边缘化者。¹¹³

52. 联合国国家工作队指出，2009 年在西部地区发生的腹泻据称导致 367 人死亡，其中贱民几乎占 40%。¹¹⁴

53. 儿童权利委员会表示关切街头儿童的状况，并建议尼泊尔采取有效措施确保他们获得适足的营养、衣物、住房、卫生保健和教育机会。¹¹⁵

54. 经济、社会和文化权利委员会建议尼泊尔通过一个国家住房政策，为农村贫困者和劣势个人及群体提供低价住房。¹¹⁶

8. 受教育权利

55. 联合国国家工作队指出，1991 年《教育法》(经 2001 年最后修订)规定了每一儿童有权享有免费小学教育和选择母语教育。¹¹⁷ 然而，小学教育的效率极低，并非所有儿童都完成小学教育。尽管在 2008 年至 2009 年发起了全国扫盲运动，但实现人人扫盲的标准依然是一个主要挑战。¹¹⁸ 联合国教科文组织指出，小学录取率反映出许多劣势少数群体和贱民的学龄儿童依然无权得到教育。¹¹⁹

56. 经济、社会和文化权利委员会也关切说，由于对父母收取各种费用，因此小学教育实际上没有完全免费，它还指出在女童和男童之间，以及在婆罗门与其他种姓、族裔或土著群体之间在小学教育录取率上存在着极大不平等。¹²⁰ 它呼吁尼泊尔不仅确保教育免费，而且是义务性的。它还敦促尼泊尔在各级教育中纳入人权。¹²¹

57. 2010 年，秘书长指出，某些地区持续存在的保护问题以及不同群体的罢工和抗议对儿童受教育权产生不利影响。¹²²

58. 联合国国家工作队指出，新宪法有望反映中学教育的免费教育权。¹²³

9. 少数群体和土著人民

59. 土著人民人权状况问题特别报告员在 2008 年 11 月/12 月访问尼泊尔后，对政府表示促进土著人民权利的承诺感到鼓舞，但指出将这一承诺化为行动依然需要做很多工作。他就此建议尼泊尔与土著人民协商，制定一个全面的法律和政策改革方案。¹²⁴

60. 联合国国家工作队指出，尼泊尔于 2007 年批准劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号公约)，并且是亚太地区第二个批准的国家。然而，政府尚未批准国家行动计划和为其落实而划拨充足资源。¹²⁵ 劳工组织开展的一项研究表明，尼泊尔土著人民至今仍被排除在社会和宗教机构以及政治进程之外。¹²⁶

61. 联合国经济和社会事务部指出，只有 10%的本科生和研究生来自土著人民，而尽管他们构成整个人口的三分之一。¹²⁷ 报告还提请注意在土著人民和非土著居民之间有二十一年的预期寿命差别。¹²⁸

62. 经济、社会和文化权利委员会遗憾地说，国家土著民族发展基金会用于正式承认土著民族的标准不明。¹²⁹

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

63. 联合国国家工作队指出，尼泊尔既没有加入 1951 年《难民地位公约》，也没有加入其 1967 年议定书；没有本国庇护法。然而，尼泊尔已经数十年接纳了数千难民。¹³⁰

64. 联合国国家工作队指出，7 万多难民依然留在尼泊尔东部的 7 个难民营中，而第三国重新安居被作为唯一可资利用的持久解决方法来实行，并且每年大约 18,000 名难民重新安居。¹³¹ 联合国国家工作队提到，还有大约 2 万难民在 1990 前抵达尼泊尔。他们被承认为难民、有合法居住权和宗教自由，但也由于获得身份证方面的障碍而权利受到限制。¹³²

65. 联合国国家工作队指出，有大约 300 名难民和寻求庇护者在加德满都被视为非法移民，处于根据尼泊尔移民法而被拘留的危险，并且政府不允许难民署发放难民和寻求庇护者证书。¹³³

66. 禁止酷刑委员会关切关于驱回案的指称，并建议尼泊尔颁布法律，禁止在没有适当法律程序的情况下遣返寻求庇护者。¹³⁴ 尼泊尔在对禁止酷刑委员会的后续答复中称没有人被强迫驱逐。¹³⁵

67. 儿童权利委员会表示关注尼泊尔难民营中歧视和虐待，包括性侵犯现象的报告。¹³⁶ 它还关切难民所生子女没有出生登记。¹³⁷

11. 国内流离失所者

68. 秘书长国内流离失所者人权问题代表在 2005 年 4 月访问尼泊尔后指出，尼泊尔面临着冲突导致的严重流离失所问题。他估计有十万人被迫离家或逃离受冲突影响地区的家，许多人逃到境外，至少十万人国内流离失所。¹³⁸

69. 2007 年，经济、社会和文化权利委员会关切地注意到国内流离失所者并不总是获准允许安全返回家园，并在许多情况下没有归还土地和财产。它还指出，确定国内流离失所者身份的标准模糊，导致保护不足。¹³⁹ 它敦促尼泊尔设立监督机制，确保他们安全和体面地返回、登记、康复和重新融入社会。¹⁴⁰

12. 人权和反恐

70. 2005 年，禁止酷刑委员会表示关切尼泊尔对根据 2005 年《恐怖主义和破坏(控制和惩治)令》而剥夺自由者的权利缺乏保护。¹⁴¹ 它还关切根据《公共安全法》和《恐怖主义和破坏令》(2004 年)过久拘留的被拘留者人数。尼泊尔在对禁止酷刑委员会的后续答复中称前一法令已被废除。¹⁴²

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

71. 2007 年，经济、社会和文化权利委员会欢迎尼泊尔在实现和平与稳定方面的进步，但指出冲突的结果妨碍了尼泊尔履行《公约》义务的努力。¹⁴³

72. 2010 年，人权事务高级专员指出，尼泊尔以正式结束十年国内武装冲突的和平协议开始的和平进程，已经自 2006 年以来改善了人权状况。然而，在过去一年中失去了相当的动力，导致对长期和平及稳定的关切日益严重；尽管存在许多挑战，但和平进程仍有希望，条件是各方再次承诺人权原则作为和平协议的核心。¹⁴⁴

73. 高级专员指出，传统边缘化的群体，包括妇女、土著人民和贱民在制宪会议的广泛代表权是值得称赞的成就。¹⁴⁵ 然而，对边缘群体的歧视以及根深蒂固的有罪不罚文化，依然对长期和平及稳定带来重大挑战。¹⁴⁶ 通过使人权处于核心地位，2006 年全面和平协定确认了尊重人权必须成为和平进程的基本原则。¹⁴⁷

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

不适用。

B. 后续行动具体建议

74. 后续行动的建议已经包括在上述不同标题之下。

五. 能力建设与技术援助

75. 联合国国家工作队指出，它正在为宪法起草进程提供支持，包括向制宪会议提供技术援助；为起草提供技术建议；倡导纳入联合国标准；以及努力加强宣传，加强广大社会，包括边缘社群参与这些活动。¹⁴⁸

76. 儿童权利公约建议尼泊尔从联合国各机构、基金和计划署争取技术援助，以保护和促进儿童权利。¹⁴⁹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation;

- Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/NPL/CO/2), para. 52.
- ⁹ Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/NPL/CO/2), para.17.
- ¹⁰ Ibid., para.33.
- ¹¹ Ibid., para.34.
- ¹² Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.261), paras. 13, 80, 82, 54 and 96.
- ¹³ CEDAW, *Official Records of the General Assembly, Fifty-Ninth Session, Supplement No.38 (A/59/38)* para 222.
- ¹⁴ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 2.
- ¹⁵ Ibid., para. 4.
- ¹⁶ Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the human rights situation and the activities of her office, including technical cooperation, in Nepal, (A/HRC/13/73), paras. 53 and 81.
- ¹⁷ CAT/C/NPL/CO/2, paras. 12 and 21.
- ¹⁸ A/HRC/13/73, para. 32.
- ¹⁹ Ibid., para.33.
- ²⁰ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 6.
- ²¹ For a list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, annex I.
- ²² A/65/340, annex. See also A/HRC/10/53, paragraph 69.
- ²³ A/HRC/10/53, para. 69; A/HRC/13/73, paras. 55 and 58.
- ²⁴ A/HRC/13/73, para. 59.
- ²⁵ Ibid., para. 60.
- ²⁶ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 5.
- ²⁷ Report of the Secretary-General on children and armed conflict in Nepal (S/2010/183), para. 4. See also A/HRC/13/73, paragraph 10 and S/2010/214, paragraphs 18 and 19.
- ²⁸ CRC/C/15/Add.261, para.5.
- ²⁹ Ibid., para.21.
- ³⁰ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 15.
- ³¹ See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm> and the response of the National Human Rights Commission of Nepal to the questionnaire of the Human Rights Council Advisory Committee on the issue of the draft United Nations declaration on human rights education and training, dated 29 December 2008, available at http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/advisorycommittee/HR_education_training.htm.
- ³² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child. |
- ³³ E/C.12/NPL/CO/2, para. 11.
- ³⁴ CRC/C/15/Add.261, para.14.
- ³⁵ CAT/C/NPL/CO/2/Add.1.
- ³⁶ CAT/C/NPL/CO/2, para.38, referring to paragraphs 13, 14, 21(b), 21(c), 21(e), 25, 27 and 29.
- ³⁷ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10,

- para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- ³⁸ HC/OHCHR press release, 9 June 2010.
- ³⁹ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 7. See also A/HRC/13/73, paragraph 40; A/HRC/10/53; A/HRC/7/68; A/HRC/4/97; A/HRC/4/97/Add.1; E/CN.4/2006/107; A/HRC/7/68.
- ⁴⁰ E/C.12/NPL/CO/2, paras.13, 32 and 36. See also CAT/C/NPL/CO/2, paragraph 26; CRC/C/15/Add.261, paras. 67-68; and concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/64/CO/5), paragraph 12.
- ⁴¹ CRC/C/15/Add.261, paras. 35-37.
- ⁴² UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 8. See also A/HRC/13/73, paragraph 41.
- ⁴³ A/HRC/10/53, para. 74; A/HRC/13/73, para. 82.
- ⁴⁴ E/C.12/NPL/CO/2, paras. 15 and 34. See also CRC/C/15/Add.261, paragraphs. 65- 68.
- ⁴⁵ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 8. See also A/HRC/13/73, paragraph 41.
- ⁴⁶ A/59/38, paras. 206-208.
- ⁴⁷ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 29.
- ⁴⁸ UNCT submission to the UPR on Nepal, paras. 30 and 31; A/59/38, para 198.
- ⁴⁹ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 30
- ⁵⁰ Ibid., para. 31.
- ⁵¹ CRC/C/15/Add.261, paras. 41-44.
- ⁵² Press Statement of 16 September 2010, available at: http://nepal.ohchr.org/en/resources/Documents/English/pressreleases/Year%202010/September/2010_09_16_PR_BDS_Citizenship_mod_E.pdf.
- ⁵³ E/CN.4/2005/65/Add.1, para. 56.
- ⁵⁴ CAT/C/NPL/CO/2, paras. 13, 20, 25, 27, 28 and 31.
- ⁵⁵ Views of the Human Rights Committee (CCPR/C/94/D/1469/2006). For follow-up status, see CCPR, *Official Records of the General Assembly Sixty-Fourth Session, Supplement No 40 (A/64/40)*, Vol. I, para. 219
- ⁵⁶ A/HRC/10/53, para. 24, and report “Conflict-related disappearances in Bardiya district”, available at <http://nepal.ohchr.org/en/index.html>.
- ⁵⁷ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 25.
- ⁵⁸ A/HRC/13/73, para. 38.
- ⁵⁹ E/CN.4/2006/6/Add.5, paras. 31 and 32
- ⁶⁰ CAT/C/NPL/CO/2, paras. 13, 20, 25, 27, 28 and 31.
- ⁶¹ CAT/C/NPL/CO/2, para.13
- ⁶² CAT/C/NPL/CO/2, paras.22-25, 27, 28 and31; For the response by Nepal, see CAT/C/NPL/CO/2/Add.1.
- ⁶³ S/2010/183, para. 4. See also A/HRC/13/73, paragraph 10, and S/2010/214 paragraphs 18-19.
- ⁶⁴ OSRSG-CAAC submission to the UPR on Nepal, para. 2.
- ⁶⁵ S/2010/183, para. 14.
- ⁶⁶ S/AC.51/2008/12, para. 16(c)(i) and (ii). See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010NPL182, first paragraph.
- ⁶⁷ S/AC.51/2008/12, para. 16(d)(iii).
- ⁶⁸ CRC/C/15/Add.261, paras. 55 and 56.
- ⁶⁹ Ibid., para. 57.
- ⁷⁰ Ibid., paras. 47 and 48.
- ⁷¹ CRC/C/15/Add.261, paras. 87 and 88. See also CERD/C/64/CO/5, para.16, and E/C.12/NPL/CO/2, para.15.
- ⁷² CRC/C/15/Add.261, paras.95 and 96.
- ⁷³ E/CN.4/2001/73/Add.2.
- ⁷⁴ CRC/C/15/Add.261, para. 95. See also CAT/C/NPL/CO/2, paragraph 32, and A/59/38, paragraphs 210 and 211.
- ⁷⁵ CAT/C/NPL/CO/2/Add.1, paras.29-30.
- ⁷⁶ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 13; A/HRC/13/73, para. 48.

- 77 UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 38.
- 78 A/HRC/13/73, para. 48. See also E/C.12/NPL/CO/2, para.35.
- 79 A/HRC/13/73, paras. 61 and 83. See also A/HRC/10/53, paragraph 70.
- 80 A/HRC/13/73, para. 27.
- 81 CAT/C/NPL/CO/2, para.16
- 82 Report of the Secretary-General on the request of Nepal for United Nations assistance in support of its peace process (S/2010/17), paras. 27 and 30.
- 83 A/HRC/13/73, paras. 76-78.
- 84 Ibid., para. 79.
- 85 S/2010/17, para. 31; A/HRC/13/73, para. 33. See also A/HRC/10/53, paragraph 22.
- 86 A/HRC/13/73, para. 11.
- 87 CRC/C/15/Add.261, para. 97.
- 88 Ibid., para. 99; CAT/C/NPL/CO/2, para.21.
- 89 CRC/C/15/Add.261, para. 65.
- 90 Ibid., para. 66.
- 91 Ibid., paras. 45-46.
- 92 UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 27.
- 93 S/2010/214, para. 22.
- 94 UNDP, Nepal Human Development Report, 2009, available at <http://www.undp.org.np/publication/html/nhdr2009/Chapter6.pdf> , p. 105.
- 95 E/C.12/NPL/CO/2, para.30.
- 96 Letter dated 28 September 2009, available at: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/early-warning.htm>; See also report of the Permanent Forum on Indigenous Issues (E/2008/43-E/C.19/2008/13), para 142.
- 97 A/59/38 , paras. 214-215.
- 98 UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 40.
- 99 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observations concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009NPL111, first paragraph, and ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009NPL100, first paragraph.
- 100 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009NPL111, second paragraph (i) and (ii).
- 101 E/C.12/NPL/CO/2, paras.19 and 38. See also CRC/C/15/Add.261, paras. 90-94.
- 102 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010NPL138, third and fourth paragraphs.
- 103 A/HRC/13/73, para. 9.
- 104 E/C.12/NPL/CO/2, paras.21 and 40.
- 105 CRC/C/15/Add.261, paras. 71 and 72.
- 106 UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 11.
- 107 WFP, Nepal Overview, available at <http://www.wfp.org/countries/nepal>. . See also S/2010/214, paragraph 42.
- 108 UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 12; A/HRC/13/73, paras. 45-46. See also E/C.12/NPL/CO/2, paragraphs. 22 and 42.
- 109 E/C.12/NPL/CO/2, paras.24 and 43.
- 110 WHO, Country Cooperation Strategy at a glance, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccsbrief_npl_en.pdf.
- 111 E/C.12/NPL/CO/2, paras.26 and 46. See also CRC/C/15/Add.261, paragraph 62, and A/59/38, paragraphs 212 and 213.
- 112 A/HRC/13/73, para. 44.
- 113 WHO, Country Cooperation Strategy (2006-2011), available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_npl_en.pdf. See also E/C.12/NPL/CO/2, paragraphs 25 and 45.
- 114 UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 10.
- 115 CRC/C/15/Add.261, paras. 85 and 86.
- 116 E/C.12/NPL/CO/2, para.44.

- ¹¹⁷ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 15.
¹¹⁸ Ibid., para. 16.
¹¹⁹ E/C.12/NPL/CO/2, para.27.
¹²⁰ E/C.12/NPL/CO/2, para.27.
¹²¹ E/C.12/NPL/CO/2, para.47. See also CRC/C/15/Add.261, paragraphs 75-76, and A/59/38, paragraphs 204 and 205.
¹²² S/2010/183, paras. 6 and 16.
¹²³ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 15.
¹²⁴ A/HRC/12/34/Add.3, paras. 77 and 78.
¹²⁵ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 45.
¹²⁶ ILO, Inclusion of Indigenous Peoples' Rights in the New Constitution of Nepal (by Roy and Henriksen), February 2010, available at http://www.ilo.org/indigenous/Resources/Publications/lang--en/docName--WCMS_123847/index.htm , p. 4.
¹²⁷ UNDESA, State of the World's Indigenous Peoples, New York, 2009, available at http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/SOWIP_web.pdf, pp. 22 and 137.
¹²⁸ Ibid., p. 159.
¹²⁹ E/C.12/NPL/CO/2, para.28.
¹³⁰ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 2.
¹³¹ Ibid., para. 33.
¹³² Ibid., para. 34.
¹³³ Ibid., para. 35.
¹³⁴ CAT/C/NPL/CO/2, para.17.
¹³⁵ CAT/C/NPL/CO/2/Add.1, para.6.
¹³⁶ CRC/C/15/Add.261, para. 78 (a).
¹³⁷ Ibid., para. 42.
¹³⁸ E/CN.4/2006/71/Add. 2, para. 65.
¹³⁹ E/C.12/NPL/CO/2, para.14.
¹⁴⁰ Ibid., para.33.
¹⁴¹ CAT/C/NPL/CO/2, para.14. See also CRC/C/15/Add.261, paragraphs. 98-100.
¹⁴² CAT/C/NPL/CO/2/Add.1, para.3.
¹⁴³ E/C.12/NPL/CO/2, paras. 4 and 10.
¹⁴⁴ A/HRC/13/73, summary, p.1.
¹⁴⁵ A/HRC/10/53, para. 73.
¹⁴⁶ A/HRC/13/73, para. 7
¹⁴⁷ Ibid.
¹⁴⁸ UNCT submission to the UPR on Nepal, para. 53.
¹⁴⁹ CRC/C/15/Add.261, paras. 56 (f), 59 (e), 62 (g), 64 (d), 76 (l), 80 (e), 82 (h), 86 (d), 86 (h), 89 (f), 96 (h) and 99 (g).