



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/FIN/1  
18 March 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Первая сессия

Женева, 7-18 апреля 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

**Финляндия**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **A. ПОДГОТОВКА ДОКЛАДА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

1. За подготовку национального доклада Финляндии, представляемого для периодического обзора в рамках Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (ООН), и координацию связанной с этим работы отвечало министерство иностранных дел. Доклад был подготовлен совместно с канцелярией премьер-министра и соответствующими министерствами.
2. Участие гражданского общества в процессе подготовки доклада в значительной мере способствовало как обогащению содержания доклада, так и поддержанию постоянного и открытого диалога по проблематике прав человека между правительством и неправительственными организациями. 6 февраля 2008 года министерство иностранных дел организовало дискуссионное совещание, в котором также приняли участие представители ряда министерств. В ходе этого совещания неправительственные организации изложили свои взгляды на проблемы в области прав человека в Финляндии и выдвинули предложения по обеспечению более эффективного осуществления прав человека. Проект доклада был направлен организациям перед этим дискуссионным совещанием на предмет возможных замечаний.
3. Правительство занимается составлением обширного доклада по вопросам политики в области прав человека в Финляндии, который будет представлен в парламент весной 2009 года. Составление настоящего доклада для универсального периодического обзора осуществлялось в увязке с подготовкой доклада по вопросам политики в области прав человека. Например, консультационное совещание с блюстителями закона и соответствующими уполномоченными, организованное 25 января 2008 года в целях подготовки доклада по вопросам политики в области прав человека, позволило обобщить ценную информацию об осуществлении тех основных прав и прав человека, которыми занимаются эти инстанции в ходе своей работы.
4. Методология процесса подготовки доклада базируется в основном на консультациях с гражданским обществом и на активизации его участия. Подготовка доклада дала Финляндии возможность самокритично оценить положение в области прав человека на национальном уровне. Эта оценка позволила провести обзор достижений и передового опыта, а также обсудить имеющиеся препятствия на пути полномасштабного осуществления прав человека. Кроме того, подготовка доклада для универсального периодического обзора способствовала проведению дискуссии по вопросу о приоритетности различных мер и дополнительно усилила приверженность правительства идеалам осуществления прав человека, демократии и законности.

## **В. ОСНОВЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ФИНЛЯНДИИ**

### *Основные права и свободы*

5. Ответственность за обеспечение осуществления основных прав и прав человека в Финляндии лежит на государственных властях. 1 августа 1995 года была проведена общая реформа системы основных прав и свобод. Главная ее цель состояла в том, чтобы создать в Финляндии такую систему основных прав, которая полностью соответствовала бы международным обязательствам в области прав человека, и тем самым повысить эффективность выполнения этих обязательств на национальном уровне. Конституция Финляндии (731/1999) обеспечивает неприкосновенность человеческого достоинства и свободы и права частных лиц, а также содействует законности в обществе. Одной из задач проведенной реформы системы основных прав было расширение уровня прямой применимости основных прав и свобод судами и другими органами власти в выносимых ими решениях. До реформы эти органы ссылались на основные права и свободы лишь в ограниченном объеме, а после ее проведения они явно стали активнее задействовать эти права в обоснованиях для своих решений.

### *Законодательство*

6. Финское законодательство состоит из большого числа законодательных актов (Конституция, законы и подзаконные акты). Кроме того, будучи государством - членом Европейского союза, Финляндия применяет законодательство Сообщества, подлежащее прямому применению. Ввиду обилия законодательных актов проведение подробного анализа осуществления прав человека на уровне законодательства не представляется возможным. В нижеследующих разделах настоящего доклада законодательство упоминается в тематических контекстах.

### *Судебная система*

7. Конституция Финляндии гарантирует каждому право на рассмотрение его или ее дела надлежащим образом и без необоснованных задержек судом или иным государственным органом, который обладает соответствующими полномочиями согласно закону, а также право на пересмотр решений, касающихся его или ее прав и обязанностей, судом или другим независимым органом отправления правосудия. Гласность рассмотрения, право быть заслушанным, право на мотивированное решение и право на пересмотр дела устанавливаются в законе. Суды независимы и беспристрастны. При вынесении решений суды руководствуются лишь действующими на текущий момент законами. Никакой внешний субъект не может вмешиваться в их решения.

*Европейские средства правовой защиты*

8. Финские государственные власти и суды отвечают за обеспечение соблюдения обязательств, вытекающих из законодательства Европейского сообщества и Европейской конвенции о правах человека. В этих контекстах апеллянты, как правило, пользуются в основном национальными средствами правовой защиты. Однако в некоторых случаях за правовой защитой можно обращаться в европейские органы или инстанции. Например, любое лицо, находящееся под юрисдикцией Финляндии, может обратиться в Европейский суд по правам человека, если он или она исчерпал(а) национальные средства правовой защиты. У Финляндии не возникает никаких проблем с правом доступа к суду, гарантированным статьей 6 Европейской конвенции о правах человека (право на справедливое судебное разбирательство). Вместе с тем проблемы возникают в связи с чрезмерной продолжительностью судебных разбирательств в Финляндии, которая является сегодня наиболее частым основанием для вынесения заключений о наличии нарушения Конвенции со стороны Финляндии.

*Блюстители закона*

9. Верховными блюстителями закона в Финляндии являются Канцлер юстиции в составе правительства и Парламентский уполномоченный. Важную часть обязанностей каждого из них составляет надзор за осуществлением основных прав и прав человека. На практике Канцлер юстиции и Парламентский уполномоченный осуществляют надзор за соблюдением законности посредством рассмотрения жалоб на действия властей и других субъектов, выполняющих государственные функции, и вынесения решений по ним. Оба блюстителя закона могут также проводить расследования по своей собственной инициативе. Их компетенция ограничивается рассмотрением нарушений процедурного характера, и они не могут менять решения судов, которые являются независимыми инстанциями, или органов власти. Вместе с тем, своей работой Канцлер юстиции и Парламентский уполномоченный могут стимулировать органы власти к более эффективному учету основных прав и прав человека в своей деятельности.

*Уполномоченные*

10. Надзор за соблюдением закона осуществляется также четырьмя другими уполномоченными, в разной степени занимающимися вопросами законности: Уполномоченным по вопросам равенства, Уполномоченным по защите данных, Уполномоченным по делам меньшинств и Уполномоченным по делам детей. Уполномоченные могут издавать заявления в отношении выявленных ими недостатков и предпринимать инициативы, если они считают это необходимым

### *Консультативные советы*

11. Финляндия имеет давние традиции сотрудничества между системой государственного управления и гражданским обществом. Хорошим примером этого сотрудничества является большое число консультативных советов, включая Консультативный совет по правам человека, Консультативный совет по делам рома, Консультативный совет по межэтническим отношениям, Консультативный совет при Уполномоченном по делам детей, Консультативный совет по делам меньшинств, Совет по вопросам гендерного равенства и Консультативный совет по делам саами, в рамках которых представители гражданского общества вносят свой вклад в развитие системы прав человека. Среди прочего, консультативные советы издают заявления и выдвигают предложения в отношении разработки законодательства и других мер.

## **С. ПОощРЕНИЕ И ЗАщИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### *Поощрение прав человека на международном и национальном уровнях*

12. Правительство Финляндии активно поощряет соблюдение прав человека во всем мире и расценивает Организацию Объединенных Наций как важнейший международный форум для многостороннего сотрудничества. Финляндия будет и далее работать над укреплением авторитета и потенциала Организации и повышением эффективности системы Организации Объединенных Наций. Финляндия поддерживает специальные процедуры, функционирующие в рамках Совета по правам человека, такие, как специальные докладчики и рабочие группы, и преисполнена решимости сотрудничать с ними. Финляндия предоставила всем специальным процедурам в рамках Совета постоянное приглашение для посещения Финляндии и изучения положения в области прав человека в стране. В 2008 году Финляндия усилит свою общую поддержку для Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ).

13. Помимо Организации Объединенных Наций, особо важными международными каналами для оказания влияния посредством политики в области прав человека и достижения своих целей Финляндия считает институты Европейского союза, Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Будучи участником глобальной правозащитной деятельности, ЕС является для Финляндии исключительно важным инструментом политики в области прав человека. Финляндия играла активную роль в поощрении присоединения ЕС к Европейской конвенции о правах человека. В 2008 году Финляндия выполняет функции Председателя в ОБСЕ.

14. В соответствии с программой нынешнего правительства Финляндия активно поддерживает поощрение прав человека и демократии во всех районах мира, и работа в направлении этой цели ведется в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества, а также сотрудничества в ЕС. 18 октября 2007 года правительство приняло Программу политики Финляндии в области развития на срок своих полномочий с 2007 по 2010 год. Согласно этой программе политика Финляндии в области развития ориентирована на соблюдение прав человека и поощрение их осуществления, а также на реализацию подхода, основанного на правах человека.

*Ратификация международных договоров по правам человека*

15. В своих заявлениях и обязательствах в апреле 2006 года Финляндия обязалась ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Протокол вступил в силу в отношении Финляндии 7 октября 2006 года (Сборник договоров 70-71/2006). Финляндия приступила к подготовке процесса ратификации всех других конвенций и протоколов, указанных в заявлениях и обязательствах.

16. Финляндия обязалась ратифицировать Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Финляндия подписала этот Протокол 7 сентября 2007 года. Обязательства, изложенные в Протоколе, в основном уже содержатся в других международных договорах, имеющих обязательную силу для Финляндии, поэтому большинство требуемых ими поправок к законодательству уже внесены. Финляндия планирует присоединиться к Протоколу в течение 2008 года. Его осуществление на национальном уровне является также одной из мер, предусмотренных в правительственной Программе осуществления политики в интересах детей и молодежи на 2007-2011 годы.

17. Финляндия обязалась также ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Финляндия подписала этот Протокол 23 сентября 2003 года. Межведомственная рабочая группа, координируемая министерством иностранных дел, готовит правительственный законопроект об одобрении Протокола. Нынешний мандат рабочей группы истекает 30 апреля 2008 года. В качестве национальной контролирующей инстанции предложен Парламентский уполномоченный.

18. 6 февраля 2007 года Финляндия подписала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Готовится правительственный законопроект об обеспечении применения этой Конвенции.

19. Контролирующие органы договоров Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно рекомендовали Финляндии ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. Эта Конвенция требует, чтобы государство-участник приняло специальные меры для охраны культуры и языка, а также социального и экономического положения коренных народов. Было сочтено, что финское законодательство не соответствует положениям Конвенции, главным образом в том, что касается земельных прав саами. Согласно Конвенции коренные народы имеют право решать вопрос выбора собственных приоритетов для процесса развития в той мере, в какой он затрагивает земли, которые они занимают (статья 7). Статья 14 Конвенции предусматривает, что за коренными народами признаются права собственности и владения на земли, которые они традиционно занимают. Вместе с тем, согласно статье 34 Конвенции, при определении характера и масштаба мер, которые следует проводить в целях применения Конвенции, надлежит проявлять гибкость с учетом условий, характерных для каждой страны. Финляндия давно старается определить права на районы традиционного проживания саами таким образом, чтобы это было приемлемо для всех сторон. Текущее положение описано ниже в пункте 65.

20. Помимо вышеупомянутых договоров и протоколов, Финляндией будет ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Финляндия подписала эту Конвенцию и Протокол 30 марта 2007 года. Основная часть финского законодательства уже соответствует требованиям Конвенции. Министерство социальных дел и здравоохранения готовит законодательные поправки, требующиеся в связи с ратификацией Конвенции. Поправка, требуемая статьей 14 Конвенции (Свобода и личная неприкосновенность) в отношении использования принуждения в контексте специального ухода за инвалидами, страдающими психическими расстройствами, будет заменена возобновляемым законодательством об основаниях для ограничений основных прав и свобод. Кроме того, статья 18 (Свобода передвижения и гражданство) и статья 19 (Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество) требуют 1) снятия ограничения на выбор муниципалитета проживания, которое закреплено в статье 3 Закона о муниципалитете проживания, с распределением соответствующих расходов между муниципалитетами и 2) внесения поправок в статью 13 Закона о социальном обеспечении, с тем чтобы социальные услуги могли предоставляться не только постоянным жителям муниципалитета, но и приезжим лицам. На подготовку законодательных поправок и

создание национального контролирующего и координирующего органа потребует, вероятно, 2-3 года, после чего Конвенция о правах инвалидов может быть ратифицирована.

21. 29 августа 2006 года Финляндия подписала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми. В январе 2008 года министерство иностранных дел назначило рабочую группу для изучения вопроса о том, какие меры потребуются принять для ратификации этой Конвенции.

*Разрабатываемые международные договоры по правам человека*

22. Финляндия позитивно относится к разработке механизмов для рассмотрения индивидуальных жалоб и поддерживает подготовку предложенного факультативного протокола к Пакту Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах, который позволит установить соответствующую процедуру. Своим активным участием Финляндия старается вносить вклад в работу рабочей группы, занимающейся подготовкой проекта протокола, с тем чтобы этот проект можно было как можно скорее представить Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций для одобрения.

*Оговорки*

23. Финляндия внимательно следит за оговорками, сделанными к международным договорам по правам человека. Правительство Финляндии выступает против оговорок, считающихся несовместимыми с целью и задачами договора. В частности, в 2006-2007 годах Финляндия уведомила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о своем возмущении против оговорок, сделанных в отношении Международного пакта Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

24. Финляндия имеет действующие оговорки лишь в отношении статьи 10 (2) b), статьи 10 (3), статьи 14 (7) и статьи 20 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах. Вопросы о необходимости оговорок и возможности их снятия подвергаются периодическому рассмотрению.

25. Одна из оговорок, сделанных Финляндией, касается статьи 10 (2) b) и статьи 10 (3) Пакта. Статья 10 содержит два обязательства в отношении раздельного содержания под стражей. Согласно статье 10 (2) b) обвиняемые несовершеннолетние отделяются от

совершеннолетних, а статья 10 (3) предусматривает, что несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних. Финляндия, как и другие страны Северной Европы, сделала оговорку в отношении обоих этих положений. В своей оговорке Финляндия заявляет, что, хотя несовершеннолетние преступники в Финляндии, как правило, отделены от совершеннолетних, нецелесообразно вводить абсолютное запрещение, не позволяющее применять более гибкие меры.

26. 1 октября 2006 года вступили в силу новый Закон о тюрьмах (767/2005) и новый Закон о содержании под стражей (768/2005), а также связанные с ними законы. Оба этих закона содержат положение об отдельном содержании заключенных в возрасте до 18 лет. Отступления от обязательства относительно отдельного содержания возможны в том случае, если того требует наилучшее обеспечение интересов ребенка. В результате общей реформы законодательства о тюрьмах порядок содержания заключенных изменен таким образом, что распределение всех заключенных между тюрьмами и в пределах тюрьмы осуществляется на основе индивидуальных планов, составляемых для каждого срока заключения. Индивидуальный план призван обеспечить более упорядоченную организацию отбытия срока заключения и сделать его более прогнозируемым, улучшить индивидуальный подход к заключенным и повысить эффективность деятельности в условиях тюрьмы. Таким образом, система, основанная на принципе содержания всех заключенных в возрасте до 21 года по возрастным группам, противоречила бы целям этой реформы. Кроме того, строгое отделение всех несовершеннолетних заключенных от совершеннолетних не может считаться отвечающим интересам несовершеннолетних заключенных во всех ситуациях.

27. Комитет по правам человека счел, что содержание понятия "несовершеннолетний" подлежит определению каждым государством-участником с учетом соответствующих социальных, культурных и других условий (Замечание общего порядка № 21 Комитета по правам человека, 10 апреля 1992 года). Если бы это понятие толковалось таким образом, что оно охватывает лишь заключенных в возрасте до 18 лет и лиц, содержащихся в предварительном заключении, то Финляндия была бы более склонна рассмотреть вопрос о снятии своих оговорок в отношении статьи 10 (2) b) и статьи 10 (3) Пакта на основе этих толкований после вступления в силу вышеупомянутых Законов. Вместе с тем проблема по-прежнему состояла бы в том, что обязательства относительно раздельного содержания, закрепленные в статье 10 (2) a) и статьи 10 (3) Пакта, носят значительно более абсолютный характер, чем обязательство по раздельному содержанию, закрепленное в статье 37 c) Конвенции о правах ребенка, которое допускает отступление в том случае, если будет сочтено, что такой шаг соответствовал бы наилучшему обеспечению интересов ребенка. Абсолютное обязательство относительно раздельного содержания нельзя считать соответствующим наилучшему обеспечению интересов ребенка во всех случаях,

например если на практике это воспрепятствует помещению заключенных в возрасте до 18 лет в тюрьмы открытого типа. Поскольку число несовершеннолетних, содержащихся в предварительном заключении, в Финляндии очень невелико, строгое обязательство в отношении раздельного содержания применительно к ним на практике может привести почти к полной изоляции. В связи с этим правительство по-прежнему считает, что эти оговорки не могут быть сняты.

28. Другая оговорка, сделанная Финляндией, касается запрещения изменения окончательного осуждения или оправдания, которое закреплено в статье 14 (7) Пакта. Эта оговорка позволяет Финляндии и далее применять утвердившуюся в национальной правовой культуре практику, согласно которой приговор по уголовному обвинению может быть изменен не в пользу осужденного на условиях, установленных законом. Такое изменение возможно в том случае, если представлены неизвестные ранее доказательства либо если вынесенное ранее решение было основано на ложных доказательствах или явилось результатом наказуемого действия со стороны члена суда, участника процесса или его/ее представителя. Изменение приговора в связи с неизвестными ранее доказательствами возможно лишь в контексте тех преступлений, для которых в законе установлено наказание, превышающее два года тюремного заключения, и в том случае, если неизвестные ранее доказательства могут повлечь за собой подтверждение обоснованности обвинений или вынесение значительно более строгого наказания. Заявление о пересмотре приговора должно быть подано в течение одного года с даты установления обоснованности пересмотра.

29. Согласно статье 5 (с поправками, внесенными Законом 692/1997) и статье 7 Закона об уголовных расследованиях 1987 года следствие по уголовному делу предполагает выяснение характера преступления и обстоятельств, необходимых для вынесения решения о предъявлении обвинений, с учетом всех фактов и доказательств, говорящих как в пользу подозреваемого, так и против него. Статья 15 (с поправками, внесенными Законом 692/1997) Закона об уголовных расследованиях предусматривает, что прокурор может издавать указания и распоряжения в отношении обстоятельств, подлежащих выяснению в ходе следствия по уголовному делу. Соблюдая эти положения, следователи могут собрать всеобъемлющий следственный материал, прежде чем будут выдвинуты любые возможные обвинения и дело будет рассматриваться в суде. Поскольку цели уголовных расследований, как правило, достигаются, рассмотрение уголовных дел может основываться на всеобъемлющем материале с первого же судебного заседания. Действенность системы уголовных расследований является одной из причин, в силу которых оговорка в отношении статьи 14 (7) Пакта применяется очень редко. И все же целесообразно, чтобы соответствующее законодательство позволяло также должным образом задействовать уголовную ответственность в тех случаях, когда в ходе

первоначального разбирательства не имелось доказательств, необходимых для выяснения обстоятельств преступления. Таким образом, обвинения могут быть пересмотрены, несмотря на наличие решения, которое было вынесено на основе некачественного материала. В некоторых случаях такая возможность может оказаться необходимой, особенно для обеспечения правовой защиты жертв преступлений.

30. В связи с этим Финляндия по-прежнему считает данную оговорку необходимой, хотя она будет и далее применяться в исключительном порядке. В соответствии с разрабатываемым законопроектом срок подачи заявления о пересмотре приговора будет сокращен с одного года, как это предусмотрено в настоящее время, до шести месяцев с даты установления наличия оснований.

31. Финляндия сделала оговорку в отношении статьи 20 (1) Пакта, запрещающей пропаганду войны, на том основании, что обязательство, изложенное в этой статье, вступает в противоречие с правом на свободу выражения мнений, закрепленным в статье 19. Пропаганда войны в принципе может быть запрещена законом при том условии, что это ограничение соответствует общим требованиям, касающимся ограничений основных прав. Возможная криминализация пропаганды войны должна быть согласована с юридическими положениями, касающимися свободы выражения мнений. Правительство и парламент указывали на сложность согласования такого типа запретов со свободой выражения мнений, когда они рассматривали на национальном уровне предложение Европейской комиссии в отношении рамочного решения о борьбе с расизмом и ксенофобией (документы U 17/202/ vp, LaVL 6/2002 vp, PeVL 26/2002 vp). Составляя пятый периодический доклад согласно Пакту о гражданских и политических правах в 2003 году, Финляндия сочла, что пока не целесообразно начинать какие-либо экстренные законодательные проекты для снятия данной оговорки, поскольку наиболее вопиющие формы пропаганды войны недавно были объявлены в качестве преступлений и расширять эту криминализацию нет никакой практической необходимости.

#### *Программа правительства и стратегические программы*

32. Программа второго кабинета премьер-министра Матти Ванханена основана на поощрении прав человека, демократии, законности и устойчивого развития во всех районах мира. Для граждан должно быть гарантировано право выражать свои мнения, участвовать в принятии решений и быть вовлеченными в этот процесс. В трех принятых правительством стратегических программах и направлениях межотраслевой политики, находящихся на особом контроле, содержатся определения стратегий, имеющих важнейшее значение с точки зрения прав человека. Эти программы касаются

- 1) занятости, предпринимательства и условий труда, 2) здравоохранения и
- 3) благосостояния детей, молодежи и семьи.

*Другие программы и планы действий*

33. **Правительственная программа обеспечения внутренней безопасности** - это обширная межотраслевая программа, нацеленная на повышение уровня внутренней безопасности. Повышению безопасности способствуют безопасные условия быта, жизни и труда, эффективно функционирующие коммунальные системы, хорошо организованное дорожное движение, доступ к помощи, когда она требуется, и, конечно, привлечение к ответственности правонарушителей. Наряду с Программой обеспечения внутренней безопасности, Финляндия занимается осуществлением **Национальной программы сокращения масштабов насилия**.

34. В 2005 году был принят первый **Национальный план действий против торговли людьми в Финляндии**. В настоящее время правительство рассматривает предложение относительно более конкретного Плана действий против торговли людьми.

35. В **Правительственной программе осуществления политики в интересах детей и молодежи на 2007-2011 годы** заложены основы для Стратегической программы обеспечения благосостояния детей, молодежи и семьи, в которой получает развитие и поддержку Программа развития на срок полномочий правительства. В целях обеспечения равного обращения с инвалидами правительство занимается подготовкой **программы действий по осуществлению политики в интересах инвалидов**. При разработке стратегической программы в интересах инвалидов правительство учитывает цели, которые должны быть поставлены в различных сферах управления на основе Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

36. В 2007 году Финляндия приняла **национальный план по осуществлению контроля в области дискриминации**. Этот план включает три этапа и предполагает сбор и опубликование свежей информации по вопросам дискриминации, ежегодную подготовку краткого доклада по проблеме дискриминации и издание всеобъемлющего правительственного доклада в пределах каждого срока полномочий правительства. **Правительственная программа по вопросам миграционной политики**, принятая в 2006 году, сфокусирована на поощрении иммиграции, связанной с занятостью. Она содержит также меры по поощрению осуществления прав человека и основных прав и по предупреждению расизма и дискриминации. Осенью 2007 года правительство решило подготовить **план действий по обеспечению гендерного равенства**, цель которого

состоит в том, чтобы определить наиболее важные меры, подлежащие принятию правительством в интересах поощрения гендерного равенства.

37. При определении своих стратегий Финляндия последовательно учитывает резолюцию 1325, принятую Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в 2000 году. В 2007 году Финляндия приступила к разработке своего **Национального плана действий по осуществлению резолюции 1325**. Этот план действий призван служить ориентиром для деятельности Финляндии в области осуществления резолюции 1325 и способствовать ее укреплению.

38. В последние годы одной из центральных задач системы государственного управления в Финляндии является совершенствование нормативной системы. Это является также совместной задачей в рамках ЕС и других структур международного сотрудничества. **Национальные цели для совершенствования нормативных основ** изложены в программе второго кабинета премьер-министра Матти Ванханена и в документе с изложением стратегии правительства. В рамках своего документа с изложением стратегии правительство приняло план работы в законодательной области, в котором определены меры законодательной политики, подлежащие принятию правительством, и ряд значительных законодательных проектов, особо контролируемых правительством. Одним из проектов, находящихся на особом контроле, является текущая реформа антидискриминационного законодательства. Цель состоит в том, чтобы улучшить законодательную базу, сделать законодательство более ясным и тем самым способствовать повышению благосостояния граждан и конкурентоспособности предприятий. Совершенствование нормативных основ предполагает обеспечение их прогнозируемости, регулируемости, последовательности и доступности для понимания. В соответствии с правительственным планом работы в законодательной сфере будет повышена эффективность оценки последствий принятия законодательных актов. 1 ноября 2007 года правительство приняло новые **инструкции относительно оценки последствий принятия законодательных предложений**.

*Тематические вопросы, касающиеся прав человека, в заявлениях и обязательствах Финляндии*

39. В своем заявлении о приеме в членский состав Совета по правам человека, направленном весной 2006 года, Финляндия обязалась принять меры для **предупреждения насилия в отношении женщин и торговли людьми**. Она также обязалась активизировать **свои действия по борьбе против расизма, ксенофобии и дискриминации**. Будут изыскиваться новые и новаторские средства для **предоставления информации о правах ребенка**. Кроме того, Финляндия обязалась дополнительно

**укрепить права коренных народов**, особенно языковые и культурные права единственного коренного народа в Финляндии - саами. Меры по выполнению этих обязательств описаны ниже.

40. **Масштабы насилия в отношении женщин являются серьезной общественной проблемой в Финляндии.** Контроль масштабов насилия в отношении женщин и насилия в контексте близких отношений и в семье осуществляется посредством обследований на основе опросов потерпевших. Первое обследование на основе опроса женщин-потерпевших было проведено в 1997, а последующее - в 2005 году. К сожалению, результаты этих обследований не демонстрируют значительных изменений в масштабах насилия в отношении женщин. Обследование, проведенное в 2005 году<sup>1</sup>, показало, что 43,5% всех финских женщин в возрасте от 18 до 74 лет подвергались физическому или сексуальному насилию или его угрозы со стороны мужчины по крайней мере один раз после достижения 15-летнего возраста. Обследования, проведенные в 1997 и 2005 годах, показали, что за последние несколько лет масштабы серьезного физического насилия в контексте близких отношений сократились с 1,8% (1997 год) до 0,8% (2005 год).

41. Растущее осознание проблемы насилия в отношении женщин и изменений в его масштабах заставили власти и организации принять превентивные меры. Усилено межотраслевое сотрудничество и его координация на национальном и местном уровнях. Предупреждение насилия в отношении женщин составляет одну из целей как в правительственной программе, так и в ряде административных планов действий, направленных на предупреждение насилия и сокращение его масштабов. Предупреждение насилия в контексте близких отношений (особенно насилия в отношении женщин) является одним из центральных направлений новой межведомственной Программы обеспечения внутренней безопасности на 2008-2011 годы. Правительственный план действий по обеспечению гендерного равенства также содержит ряд мер по предупреждению насилия в контексте близких отношений, насилия в отношении женщин, а также проституции. В последние годы особое внимание уделяется насилию в отношении женщин-иммигранток в контексте близких отношений и предупреждению такого насилия.

42. Сокращение масштабов насилия в отношении женщин является также одним из приоритетов в правительственном принципиальном решении от 14 декабря 2006 года, касающемся Национальной программы сокращения масштабов насилия в Финляндии. Согласно этому решению сокращение масштабов насилия в отношении женщин будет осуществляться за счет расширения возможностей для пресечения такого насилия, оказания поддержки и получения помощи. Будет снижен пороговый уровень регистрируемого насилия, виновные будут привлекаться к ответственности и

подвергаться применению исправительных мер, и будет предоставляться информация о различных программах, нацеленных на прекращение насилия. Будет повышена эффективность сотрудничества, в частности, между органами социального обеспечения и полицией в целях организации оперативной помощи и обеспечения последовательности в цепи оказания помощи. Полиция будет обязана оказывать содействие в составлении плана обеспечения безопасности для лиц, сталкивающихся с угрозой насилия. Будет повышен уровень безопасности контактов с лицами, в отношении которых выданы запретительные судебные приказы, за счет применения соответствующих мер безопасности и разработки новых технологий электронного наблюдения за соблюдением запретительных судебных приказов. На региональном уровне для женщин, сталкивающихся с насилием, будут обеспечены всеобъемлющие услуги в приютах для членов семей, подвергающихся побоям, и бесплатная круглосуточная телефонная служба.

43. В 2004–2007 годах осуществлялся план действий по предупреждению насилия в контексте близких отношений и в семье. В соответствии с этим планом действий были, в частности, усилены муниципальные службы, с тем чтобы они могли лучше удовлетворять потребности в помощи для жертв и лиц, виновных в применении насилия. Меры по выявлению и пресечению актов насилия и их предупреждению будут интегрированы в систему базовых услуг, так что помощь будет доступной каждому гражданину, сталкивающемуся с насилием в контексте близких отношений или в семье.

44. В финском уголовном законодательстве применяется практика использования нейтральных формулировок, с тем чтобы, например, пол жертвы не имел значения для вопроса о наличии состава преступления в том или ином акте. Статья 21 Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность за преступления против жизни и здоровья. Она содержит положения, касающиеся таких преступлений, как нападение (статья 5) и нападения при отягчающих обстоятельствах (статья 6). Глава 6 Уголовного кодекса, касающаяся наказаний, предусматривает, что обычное наказание может быть усилено, если, например, лицо, подвергшееся нападению, находилось в более слабом положении, чем лицо, совершившее нападение, или не могло эффективно защитить себя в силу иной причины и/или если нападение совершено повторно. Обычно жертвами таких нападений являются женщины и дети. С начала 2005 года вступили в силу поправки к Закону о запретительных судебных приказах (898/1998), дополнившие его положениями о запретительном судебном приказе в рамках семьи. Министерство юстиции изучает возможность пересмотра вопроса о праве на возбуждение уголовного разбирательства в связи с мелким нападением, с тем чтобы мелкое нападение в контексте близких отношений во всех случаях считалось преступлением, предполагающим привлечение к судебной ответственности, а не правонарушением, для рассмотрения которого требуется наличие соответствующей жалобы, как это имеет место в настоящее время.

45. Повышение осведомленности полиции о проблеме насилия в отношении женщин по крайней мере частично обусловлено активизацией деятельности полиции. Полиция чаще вмешивается в инциденты, связанные с применением насилия, и более эффективно регистрирует их. Кроме того, люди в целом лучше осведомлены об этих правонарушениях и более склонны сообщать об их совершении.

46. В 2008 году Финляндия будет проводить кампанию Европейского совета по борьбе против насилия в отношении женщин. Эта кампания призвана повысить осведомленность о таком насилии как о нарушении прав человека и оказать влияние на отношение к нему. В ходе кампании будут также оценены любые возможные потребности в пересмотре действующего законодательства. Кроме того, Финляндия продолжит разработку мер по предупреждению насилия в отношении женщин в рамках программы ЕС Daphne III (2007-2013 годы)<sup>2</sup>.

47. Проблема **торговли людьми, ввозимыми в Финляндию или провозимыми по ее территории**, решается в контексте Национального плана действий против торговли людьми в Финляндии, который был принят различными органами управления в 2005 году. Так, например, средства массовой информации информируют об этом явлении широкую общественность. В соответствии с руководящими положениями, изложенными в Плане действий, в законодательство внесен ряд важных поправок. 31 июля 2006 года вступила в силу поправка к Закону об иностранцах (301/2004), касающаяся срока, предоставляемого жертве торговли людьми для решения вопроса о своей дальнейшей судьбе, и вида на жительство для такой жертвы. Поправка к Закону об интеграции иммигрантов и порядке приема просителей убежища (493/1999), вступившая в силу 1 января 2007 года, узаконила оказание помощи жертвам торговли людьми.

48. В финское уголовное законодательство внесены поправки, обеспечивающие его соответствие международным обязательствам. Закон, вступивший в силу 1 августа 2004 года, дополнил Уголовный кодекс положениями о торговле людьми и торговле людьми при отягчающих обстоятельствах (глава 25, статьи 3 и 3 а)). Эти положения соответствуют обязательствам по установлению уголовной ответственности, изложенным в решении Совета Европейского союза, принятом в 2002 году, и в Протоколе о торговле людьми к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Эти преступления считаются очень серьезными, и это отражено в максимальных наказаниях, предусмотренных за их совершение: шесть и десять лет тюремного заключения. Торговля людьми имеет связи с торговлей сексуальными услугами и сутенерством, поскольку она нередко ориентирована на сексуальные злоупотребления в отношении жертв. Сутенерство и сутенерство при

отягчающих обстоятельствах подлежат наказанию в соответствии со статьями 9 и 9 а) главы 20 Уголовного кодекса. С начала октября 2006 года Уголовный кодекс (глава 20, статья 8) предусматривает уголовную ответственность за злоупотребления в отношении лица, ставшего объектом сексуальной торговли, которые связаны с приобретением сексуальных услуг жертвы торговли людьми или сутенерства. Статья 8 главы 20 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за приобретение сексуальных услуг несовершеннолетнего лица, т.е. лица в возрасте до 18 лет.

49. Борьба с преступлениями, связанными с торговлей людьми в Финляндии, и сотрудничество в этой области между компетентными органами строятся на основе интересов жертв таких преступлений, и деятельность на этом направлении отличается высокой эффективностью. Помимо оказания помощи жертвам, важно добиться того, чтобы информация о предполагаемых преступлениях доводилась до сведения органов, занимающихся уголовными расследованиями. Число преступлений, связанных с торговлей людьми, и их жертв можно сократить посредством привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений. Для координации оперативной деятельности по борьбе с торговлей людьми создана рабочая группа, действующая под эгидой полиции. Эта группа осуществляет наблюдение за явлениями, связанными с торговлей людьми, и координирует усилия по предупреждению, контролю и выявлению таких преступлений.

50. До сих пор финскими судами рассмотрено очень немного дел о торговле людьми. Ограниченность числа дел, переданных в суды, обусловлена крайней сложностью проблемы выявления преступлений, связанных с торговлей людьми, т.е. трудностью обнаружения и распознавания таких случаев. Для проведения уголовного расследования сообщаются лишь немногие индивидуальные подозрения относительно торговли людьми, и поэтому число дел, передаваемых в суды, очень невелико. Другой ключевой проблемой в этом контексте является проведение разграничения между сутенерством и торговлей людьми. Это также требует надлежащей подготовки прокуроров и судей для обеспечения должного применения положений Уголовного кодекса. Дополнительная подготовка будет организована весной 2008 года.

51. В 2008 году правительство назначит национального докладчика и сформирует новую руководящую группу для осуществления контроля за дальнейшей реализацией мер по борьбе с торговлей людьми. В 2009 году будет проведена общая оценка систем, нацеленных на предотвращение торговли людьми.

52. Финляндия участвует в региональном и международном сотрудничестве, например в деятельности по борьбе с торговлей людьми в рамках Совета государств Балтийского

моря (СГБМ), а также проводит работу по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней на международном уровне (сотрудничество с такими органами, как ЮНОДК, ОБСЕ, МПК, МОМ и СЕПОЛ).

53. Несмотря на достигнутый прогресс, до сих пор сохраняются определенные проблемы, связанные с расизмом и нетерпимостью. Повысился уровень общественной осведомленности о культурном разнообразии, и правительство проводит последовательную работу по интеграции иммигрантов в финское общество, однако **проявления расизма, дискриминации и ксенофобии** по-прежнему остаются частью повседневной жизни в Финляндии. Объектом негативного отношения и прямой и/или косвенной дискриминации являются как традиционные финские меньшинства, особенно рома, так и новые меньшинства из числа иммигрантов. Правительство испытывает озабоченность по поводу комплексной дискриминации. Женщины-иммигрантки и представительницы меньшинств, проживающие в Финляндии, - особенно женщины-рома - сталкиваются с дискриминацией как по признаку пола, так и по признаку этнического происхождения. Дети из числа представителей меньшинств и иммигрантов также подвергаются дискриминации и, например, становятся объектом ксенофобии и оскорбительных обзываний в школе.

54. С 1987 года в Финляндии проводятся регулярные исследования по изучению отношения к иностранцам. Самое последнее исследование<sup>3</sup> показало, что отношение стало более позитивным, но между различными группами населения и регионами по-прежнему сохраняются серьезные различия. Проведены многочисленные исследования по изучению отношения различных органов власти. Согласно результатам самого последнего исследования<sup>4</sup>, отношение властей также стало более позитивным, чем ранее. Обширное исследование среди жертв дискриминации<sup>5</sup> показало, что иммигранты сталкиваются с дискриминацией, например когда они пытаются найти работу, и испытывают на себе расистское отношение в общественных местах, например на улицах, а также в общественном транспорте. Помимо иммигрантов, о встречающихся проявлениях дискриминации сообщают рома и саами, являющиеся представителями коренного населения. Опубликованный в июне 2007 года национальный обзорный доклад показал, что с дискриминацией сталкиваются также престарелые, инвалиды и сексуальные меньшинства<sup>6</sup>.

55. Закон о борьбе с дискриминацией обязывает все государственные власти поощрять и гарантировать равенство на систематизированной и целенаправленной основе. В целях поощрения этнического равенства и предотвращения дискриминации по признаку этнического происхождения власти должны составлять планы обеспечения равноправия.

План обеспечения равноправия должен охватывать как внешнюю деятельность соответствующего органа власти, так и его роль как работодателя.

56. 25 января 2007 года министерство юстиции учредило комитет для проведения реформы антидискриминационного законодательства. Цель состоит в укреплении гарантий недискриминации за счет обеспечения того, чтобы законодательство более четко охватывало все мотивы дискриминации, применялось более единообразно ко всем сферам жизни и предусматривало как можно более единообразные средства правовой защиты и санкции в отношении различных проявлений дискриминации. В процессе проведения реформы комитет в максимально возможной степени пересмотрит также роль, обязанности и полномочия компетентных органов, на которых в настоящее время лежит ответственность в вопросах, касающихся дискриминации. В этом контексте будут учитываться как нынешние национальные механизмы надзора за соблюдением основных прав и прав человека в целом, так и международные требования, предъявляемые к такому надзору. 8 февраля 2008 года комитет, отвечающий за проведение реформы, представил министерству юстиции промежуточный доклад о требованиях и возможных вариантах реформирования законодательства по вопросам обеспечения равенства и недискриминации. Комитет рекомендует перенести предельный срок для подготовки предложения по проведению реформы на 30 сентября 2009 года.

57. 2007 год был Европейским годом равных возможностей для всех. В течение этого года Финляндия сосредоточила усилия на повышении внимания к проблемам дискриминации и меньшинств, поощрении равенства и разнообразия в искусстве, культуре и спорте, рассмотрении вопросов дискриминации и разнообразия в сфере трудовых отношений и осуществлении прав различных групп. В рамках тематического года Финляндия провела исследование по изучению взглядов различных организаций на проблемы, связанные с обеспечением равенства, и на средства их устранения<sup>7</sup>. Это исследование было призвано стимулировать общественные дискуссии о путях стимулирования более активного участия групп, сталкивающихся с дискриминацией, в жизни общества. Этот проект был также пробным шагом в направлении оказания поддержки для процесса взаимодействия между гражданами и системой государственного управления. На основе изучения мнений различных организаций в ходе десяти совещаний был составлен перечень нереализованных прав. Основные проблемы в области равенства, выявленные на этих совещаниях, касаются **положения детей и престарелых, иммигрантов и меньшинств саами и рома. Гендерные и сексуальные меньшинства также нередко сталкиваются с дискриминацией или с отсутствием внимания в обществе.** Хотя за последние несколько лет и были предприняты крупные шаги в деле совершенствования антидискриминационного законодательства, организации сообщают о наличии недостатков в работе антидискриминационных институтов. Надзор

за соблюдением антидискриминационного законодательства осуществляют ряд уполномоченных и советов, однако организации считают, что эту деятельность следует дополнительно укрепить.

58. Финляндия принимает активное участие в осуществлении Программы действий Сообщества по борьбе с дискриминацией и, среди прочего, с 2001 года проводит национальную антидискриминационную кампанию. Эта кампания планируется и осуществляется на основе сотрудничества между соответствующими министерствами, финскими силами обороны, соответствующими консультативными советами, организациями, действующими в интересах групп, являющихся уязвимыми перед лицом дискриминации, и Парламентом саами. Кампания позволяет собрать большой объем антидискриминационного материала для информационных и учебных целей, а также организовать учебные программы, семинары и Конференцию по случаю Дня разнообразия, которая является ее главным ежегодным мероприятием. У кампании имеется свой антидискриминационный вебсайт по адресу <http://www.equality.fi>.

59. Несмотря на наличие юридических и институциональных систем для предотвращения дискриминации, **народ рома сталкивается с фактической дискриминацией**, например в вопросах образования, жилищного обеспечения, занятости, условий труда и доступа в общественные места, такие, как рестораны и бары. Особо уязвимы перед лицом такой дискриминации **женщины рома**, носящие традиционную одежду. **Дети рома неизменно подвергаются неравному обращению по сравнению с детьми большинства населения, особенно в системе образования.** Среди учащихся рома по-прежнему высоки показатели школьного отсева, и в стране нет достаточного числа преподавателей рома и дошкольных материалов, издаваемых на языке рома. Рома недостаточно представлены среди бенефициаров мер по поощрению занятости.

60. Исследование, проведенное Национальным советом по вопросам образования<sup>8</sup>, показало, что учащиеся рома имеют высокие показатели школьного отсева в системе начального обучения по сравнению с большинством населения и что они редко продолжают учебу на уровне средней школы. Дети рома часто меняют школы, и по сравнению с другими учащимися они часто испытывают особые потребности в плане обучения. Недостаточно развито взаимодействие между домом и школой, и преподаватели недостаточно знакомы с культурой рома. Учащиеся рома во много раз чаще предпочитают домашнее обучение школьному, чем другие учащиеся в системе начальной школы, однако всеобъемлющей информации о результатах такого выбора не имеется. Эти решения обусловлены влиянием многих факторов, но одним из них, по всей видимости, является дискриминация. Хорошие результаты дает практика привлечения представителей рома к работе в качестве сотрудников вспомогательного персонала и

школьных ассистентов для оказания поддержки семьям, детям и преподавателям, например в Хельсинки.

61. Проявления расизма приобретают новые формы, такие, как **распространение материалов расистского, дискриминационного и ксенофобного характера через Интернет**. В случаях проявлений расизма в Интернете бывает трудно отыскать доказательства и установить личность виновных. Другая проблема состоит в том, как изъять материал из Интернета, если сервер находится за пределами Финляндии. Важнейшее значение в этом контексте имеет ответственность операторов вебсайтов за предотвращение публикации расистских материалов. В Финляндии возможно возбуждение уголовного расследования в отношении финского сервера. Законодательство о свободе выражения мнений позволяет получать идентификационные данные для установления местонахождения лица, опубликовавшего тот или иной материал. Противозаконный материал может быть изъят (Закон об осуществлении свободы выражения мнений в средствах массовой информации), а имя домена - аннулировано на определенный срок (Закон об имени домена). Что касается актов разжигания межэтнической вражды, оговоренных в статье 8 главы 11 Уголовного кодекса, то суды сталкиваются с такими делами довольно редко.

62. **Жертвы дискриминации зачастую не желают сообщать о дискриминации компетентным органам**, поскольку они не верят, что это будет иметь какой-либо результат. Хотя число сообщений о дискриминации и увеличилось, до сих пор существует разрыв между актами дискриминации и сообщениями о них. Компетентные органы и организации могут в контексте своей деятельности поощрять жертв расистских актов и дискриминации, а также свидетелей таких актов к тому, чтобы они сообщали о предполагаемых преступлениях компетентным органам, занимающимся проведением уголовных расследований. Важно, чтобы иммигранты знали об имеющемся доступе к услугам обеспечения безопасности (услуги экстренного реагирования, спасения, социального обеспечения, медицинские услуги, полицейские услуги), предоставляемым различными органами, и о своих правах и обязанностях, установленных законом. Информирование об услугах обеспечения безопасности должно быть центральным элементом интеграционных планов, составляемых для иммигрантов.

63. Для сотрудников полиции организована подготовка, с тем чтобы повысить способность полицейских выявлять акты расизма и дискриминации и давать соответствующие рекомендации, а также повысить эффективность методов регистрации сообщений об актах расизма и дискриминации. Полиция целенаправленно старается диверсифицировать этнический состав своих сотрудников, стимулируя набор кадров

среди различных групп меньшинств и распространяя информацию о перспективах карьеры и работы сотрудника полиции.

64. В первой Правительственной программе осуществления политики в интересах детей и молодежи намечены цели, приоритеты и практические меры для повышения благосостояния детей и молодежи на срок полномочий правительства. Программа состоит из трех разделов, ориентированных на поддержание и повышение благосостояния целевых групп. Один из разделов нацелен на поддержание и развитие общественных структур, с тем чтобы они лучше учитывали мнения детей. В рамках этого раздела, в частности, **будет активизировано распространение информации о правах ребенка** в целях повышения осведомленности о Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка среди детей, родителей и лиц, работающих с детьми. В ходе реализации Программы осуществления политики на основе сотрудничества с различными министерствами и организациями, а также с Уполномоченным по делам детей будет выработана национальная стратегия распространения информации. На будущее в программе будут установлены сферы ответственности различных министерств в вопросах распространения информации о правах ребенка, определены источники финансирования для этой информации и обеспечена интеграция обучения по вопросам, касающимся прав детей, в систему базовой и последующей подготовки персонала, работающего с детьми. В качестве отдельной меры будет организована информационная кампания, посвященная Конвенции о правах ребенка, которая будет проводиться в связи с ее 20-й годовщиной в 2009 году совместно с Уполномоченным по делам детей и неправительственными организациями. Будет издан новый материал, посвященный Конвенции, например, для учащихся младших классов средней школы. Такой материал существует на языке рома для детей рома и вскоре будет издан также на северносаамском языке для детей саами.

65. В своей правительственной программе второй кабинет премьер-министра Матти Ванханена обязуется гарантировать право саами на поддержание и развитие своего собственного языка и культуры на основе культурной автономии. Финляндия давно пытается установить **права саами на традиционно используемые ими районы** на условиях, приемлемых для всех сторон. Министерство юстиции активно изучает возможность ратификации соглашения об установлении таких прав. Подробное описание соответствующей работы содержится, например, в пятом периодическом докладе Финляндии об осуществлении Пакта Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/FIN/5, пункты 60-79). После завершения этой работы министерство юстиции и министерство сельского хозяйства и лесной промышленности приступили к проработке этого вопроса в рамках своих официальных обязанностей. Эта проработка включает изучение вопроса о том, могут ли те или иные предложения, выдвинутые на различных этапах, послужить решением,

совместимым с нынешним законодательством, касающимся управления традиционными районами проживания саами и поддержания их традиционных средств к существованию. В свете многочисленных законодательных поправок прежние предложения более не являются приемлемыми как таковые. Для разработки правительственного постановления по этому вопросу требуется общий подход к модели, которая была бы приемлемой и для саами. Такое постановление планируется подготовить в течение нынешнего срока полномочий правительства.

*Заключительные замечания договорных органов Организации Объединенных Наций в отношении Финляндии*

66. При составлении настоящего доклада правительство тщательно изучило заключительные замечания договорных органов Организации Объединенных Наций. Проблемы на пути осуществления прав человека, о которых говорится ниже, определены на основе озабоченностей и рекомендаций, высказанных договорными органами.

67. В Финляндии равенство между женщинами и мужчинами является важной целью социальной политики. Гендерное равенство отнюдь не требует подобия; оно означает, что различия между женщинами и мужчинами не должны вести к неравенству их положения или обращения с ними в обществе. В связи с этим финская концепция равенства подчеркивает, что одного лишь равенства возможностей недостаточно. Справедливыми, т.е. равными, должны быть также результаты всех видов деятельности. Финское законодательство обязывает все органы государственной власти содействовать обеспечению гендерного равенства. Эти обязательства составляют также основу для интеграции усилий по обеспечению гендерного равенства в систему государственного управления и общество в целом. **Женщины неизменно сталкиваются с дискриминацией в сфере трудовых отношений.** Разница в оплате труда между женщинами и мужчинами, которая обусловлена главным образом гендерной сегрегацией на рынке труда, а также широкое использование временных контрактов и их негативное влияние на женщин по-прежнему приводят к тому, что женщины оказываются в неравном положении, и ограничивают осуществление их прав в области труда. Кроме того, женщины сравнительно слабо представлены на руководящих постах во многих секторах.

68. 1 января 1987 года вступил в силу Закон о равноправии женщин и мужчин (609/1986, далее - Закон о равноправии). 1 июня 2005 года вступил в силу второй общий пересмотр этого Закона. В период перед выборами правительство представит в парламент доклад по вопросу о гендерном равенстве.

69. Правительство преисполнено решимости реализовать трехстороннюю программу обеспечения равной оплаты труда, которая призвана сократить к 2015 году различия в размерах заработной платы между женщинами и мужчинами с нынешнего уровня, составляющего около 20%, по крайней мере до 5%. Эта программа содержит широкий набор мер в таких секторах, как совершенствование систем оплаты труда, ликвидация гендерной сегрегации в системе образования и в сфере трудовых отношений, улучшение перспектив карьерного роста для женщин, разработка стратегий в области оплаты труда и коллективных договоров, планирование работы по обеспечению равенства и создание условий для сочетания работы с выполнением семейных обязанностей. Программа осуществляется в тесном сотрудничестве с ключевыми организациями, действующими на рынке труда.

70. Серьезными нарушениями прав детей являются **насилие в отношении детей в семье и сексуальные надругательства над детьми и несовершеннолетними**. Закон о благосостоянии ребенка, вступивший в силу в начале 2008 года, призван обеспечить учет прав и интересов ребенка в контексте мер по обеспечению его благосостояния и гарантировать ребенку и его/ее родителям вспомогательные меры и услуги, в которых они нуждаются. Цель состоит также в поощрении таких мер обеспечения благосостояния ребенка, в которых учитываются интересы и потребности ребенка и семьи. Поликлиники и районные больницы обязаны оказывать экспертную помощь в осуществлении мер, принимаемых с учетом интересов и потребностей ребенка и семьи, и при необходимости организовывать осмотры ребенка, а также оказывать ему/ей лечебные и терапевтические услуги. При наличии подозрений относительно сексуального надругательства или посягательства муниципалитеты обязаны организовывать для детей экстренные услуги. С начала 2009 года расходы, связанные с вышеупомянутыми услугами, будут покрываться государством, и это, вероятно, приведет к расширению объема таких услуг. Факт наличия в судах нерассмотренных дел о насилии в отношении детей в семье отражает изменение в атмосфере, преобладающей в финском обществе. В ближайшем будущем министерство юстиции, вероятно, сформирует рабочую группу для рассмотрения вопроса о сочетании увязывании обязательного медицинского лечения лиц, виновных в совершении преступлений сексуального характера, с системой наказаний.

71. Конституция Финляндии запрещает **пытки**. В соответствии с финским Уголовным кодексом применение пыток подлежит наказанию, но не в качестве отдельного вида преступлений. Различные акты пыток подлежат наказанию в основном в качестве нападения при отягчающих обстоятельствах, принуждения и/или других серьезных преступлений, а если применявшее их лицо является государственным служащим - также в качестве злоупотребления служебным положением при отягчающих обстоятельствах. В определенных условиях, например, в ходе вооруженных конфликтов, пытки могут

также подлежать наказанию в качестве военного преступления или нарушения прав человека в период чрезвычайного положения. В своих заключительных замечаниях в отношении Финляндии Комитет Организации Объединенных Наций против пыток выразил мнение, что государствам следует принять конкретные положения уголовного законодательства, касающиеся преступлений, связанных с применением пыток. В июне 2007 года министерство юстиции учредило рабочую группу для составления правительственного законопроекта в отношении положений уголовного законодательства, касающихся пыток. Этот законопроект будет представлен в парламент к концу 2008 года. В правительственном законопроекте (HE 55/2007), представленном в сентябре 2007 года, предлагается изменить положения главы 11 Уголовного кодекса, касающиеся военных преступлений и преступлений против человечности, таким образом, чтобы они в большей мере соответствовали положениям об уголовной ответственности, содержащимся в Римском статуте. В этом законопроекте пытки конкретно упоминаются в качестве одного из преступлений против человечности и военных преступлений.

72. **Так называемые скрытые меры принуждения** - это средства, предусмотренные законодателем для предотвращения, раскрытия и выяснения обстоятельств преступлений, совершаемых при отягчающих обстоятельствах, в случаях, оговоренных в законе. Такие средства оказываются необходимыми для получения информации, и во многих случаях они являются единственными возможными средствами раскрытия и выяснения обстоятельств преступлений, совершенных при отягчающих обстоятельствах. Использование скрытых мер принуждения означает вмешательство в частную жизнь граждан, которая защищается Конституцией. Особый характер этих мер предполагает, что процесс их рассмотрения, вынесения решения и применения осуществляется без ведома подозреваемого. В связи с этим очень важно гарантировать правовую защиту подозреваемого как до, так и после их применения, а это возможно лишь на основе строгого соблюдения условий, установленных в законе. В процессе подготовки, посвященной мерам принуждения, этим вопросам уделяется особое внимание. Закон о мерах принуждения (450/1987) содержит положения о мерах принуждения, применяемых в ходе уголовного расследования, включая скрытые меры принуждения (законный перехват, дистанционный контроль и техническое наблюдение). Весной 2007 года министерство внутренних дел и министерство юстиции сформировали комитет для составления правительственного законопроекта относительно общей реформы Закона об уголовных расследованиях, Закона о мерах принуждения и Закона о полиции. Этот законопроект должен быть готов к 31 октября 2008 года. Общая цель реформы состоит в повышении ясности законодательных положений и пересмотре полномочий таким образом, чтобы сбалансированно учесть как требования эффективного предупреждения преступности, так и основные права и права человека.

73. Общая реформа финского законодательства об исправительных учреждениях в основном обусловлена необходимостью обеспечения соблюдения обязательств и рекомендаций, закрепленных в международных договорах, которые касаются этого сектора, в том числе и на национальном уровне. В 2006 году в Финляндии, в отличие почти от всех других европейских стран, отмечалась тенденция к сокращению числа заключенных. Это сокращение связано главным образом с поправками, внесенными в законодательство. Несмотря на начало осуществления программы обновления тюрем, **в некоторых тюрьмах по-прежнему имеются камеры, где заключенным приходится пользоваться выносными ведрами.** Согласно современной точке зрения условия содержания в камерах с выносными ведрами несовместимы с понятием человеческого достоинства. По мере реализации программы обновления тюрем число таких тюремных камер будет сокращаться.

74. В Законе о психическом здоровье содержатся подробные положения об ограничении основных прав пациентов при проведении принудительного лечения и осмотра. Право пациента самостоятельно принимать решение и другие основные права могут быть ограничены лишь в той мере, в какой это необходимо для лечения его/ее заболевания и для обеспечения безопасности пациента или окружающих либо в каких-либо иных интересах. Закон позволяет **изолировать пациента от других пациентов в период принудительного лечения.** Если изоляция продолжается более 12 часов, то об этом должен быть уведомлен представитель пациента. Кроме того, с периодичностью в две недели контролирующие органы должны получать отчеты о применении изоляции и любых других мер для ограничения права пациента самостоятельно принимать решения. В контексте наблюдения особое внимание уделяется продолжительным периодам изоляции.

75. В связи с общей реформой действующего в настоящее время Закона об иностранцах правительство просило Уполномоченного по делам меньшинств провести обзор **практического применения ускоренных процедур, предусмотренных в Законе об иностранцах, в частности, с точки зрения правовой защиты просителей убежища.** В своем докладе<sup>9</sup> Уполномоченный заявляет, что ускоренная процедура, как правило, гарантирует правовую защиту просителя убежища в процессе рассмотрения ходатайства. Вместе с тем наиболее важное замечание, сделанное по итогам обзора, касается обеспечения эффективного средства правовой защиты, поскольку в рамках ускоренных процедур апеллант во многих случаях может быть депортирован из страны в период рассмотрения апелляции. Депортация может воспрепятствовать осуществлению права на обжалование.

76. В результате **общей реформы Закона об альтернативной службе** продолжительность альтернативной службы была сокращена на один месяц - до 362 дней, что соответствует наибольшей продолжительности службы, установленной в Законе о военной службе. Призыв на альтернативную службу возможен сегодня и в период чрезвычайного положения. Ответственность за прием и распределение лиц, подлежащих призыву на альтернативную службу в период чрезвычайного положения, лежит на центрах альтернативной службы. Вспомогательные задачи, возлагаемые на призванных лиц в таких ситуациях, выполняются под руководством структур гражданской обороны. Отказ от прохождения альтернативной службы, с одной стороны, и правонарушения, совершенные при прохождении альтернативной службы и подлежащие дисциплинарным наказаниям, - с другой, квалифицируются как различные правонарушения. Продолжительность тюремного заключения, назначаемого за отказ от прохождения альтернативной службы, составляет половину остающегося срока службы. Продолжительность тюремного заключения, назначаемого за совершение правонарушения в период прохождения альтернативной службы, составляет не более половины остающегося срока службы, поэтому суд обладает свободой выбора при назначении наказания. При подготовке Закона об альтернативной службе главная цель состояла в обеспечении максимального равенства с правами и обязанностями лиц, проходящими службу в соответствии с Законом о военной службе. Кроме того, особое внимание было уделено тому, чтобы этот закон соответствовал основным правам и свободам, закрепленным в Конституции, и требованиям международных договоров по правам человека.

77. К числу серьезных проблем в Финляндии относятся **высокие показатели злоупотребления алкоголем и наркотиками и распространенность психических расстройств**. Учитывая выявленные недостатки в осуществлении прав лиц, страдающих наркоманией и токсикоманией, министерство социальных дел и здравоохранения издало инструкции в отношении экстренной медицинской помощи для таких лиц. Особое внимание в этих инструкциях уделяется влиянию наркомании и токсикомании на доступ к услугам и распределению работы между службами экстренной медицинской помощи и социального обеспечения, психиатрическими учреждениями и полицией.

## **D. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ**

### ***D.1 Достижения и виды передовой практики***

#### *Обеспечение верховенства права*

78. Надлежащее управление создает благоприятные условия для осуществления основных прав и свобод, а также прав человека в Финляндии. Система государственного управления в Финляндии характеризуется открытостью методов управления, включая

открытую публикацию документов, уважением принципа верховенства права, обоснованностью решений, гласностью процесса принятия решений и низким уровнем коррупции, который является очень низким даже по международным стандартам. Осуществление государственной власти строится на основе закона, и закон всегда должен строго соблюдаться во всех сферах государственной деятельности. Органы власти неправомочны осуществлять государственную власть, если в правовой системе для этого нет конкретного обоснования. Финская система государственного управления старается поддерживать диалог с гражданами.

79. Финская система управления основана на принципах демократии и верховенства права. Принцип демократии находит отражение в демократическом порядке осуществления государственной и иной публичной власти. Составными элементами этого порядка являются, в частности, статус парламента, избираемого народом путем прямого голосования, как высшего органа управления и тот факт, что осуществление государственной власти в конечном счете основывается на законах, принимаемых парламентом. Демократическая система управления предполагает, в частности, обеспечение свободы действий гражданского общества, а также максимально возможные условия для того, чтобы люди могли участвовать и оказывать влияние в различных областях общественной жизни. В Конституции Финляндии закреплён тот принцип, что в демократическом обществе возможности отдельного лица в плане оказания влияния на развитие его/ее общества и условия жизни не должны ограничиваться правом на участие в выборах.

#### *Финская школьная система и высококачественное базовое образование*

80. Финская школьная система гарантирует всем детям и молодежи равные возможности для получения базового образования вне зависимости от социального положения, пола и этнического происхождения. Достижению хороших результатов в Финляндии способствуют бесплатный принцип обучения и социальные льготы для учащихся. Ответственность за организацию базового обучения лежит на муниципалитетах, т.е. на структурах, близких к детям, молодежи и их семьям. Одним из приоритетов программы правительства является повышение качества базового образования в 2007-2011 годах. Этот приоритет включает развитие методики обучения учащихся, нуждающихся в интенсивной и особой поддержке, повышение эффективности ориентационной консультативной помощи, введение обязательной системы повышения квалификации для преподавательского состава, сокращение размеров учебных групп в системе базового образования, развитие клубной деятельности в школах и расширение сотрудничества между родителями и школой. Финляндия выделила ресурсы на цели обеспечения высококачественного преподавания, в частности на основе соответствующей

подготовки учителей. Уровень подготовки учителей в Финляндии и предъявляемые к ним квалификационные требования являются весьма высокими. В принятой министерством просвещения программе развития подготовки учителей уделено внимание потребностям учителей как в профессиональном базовом обучении, так и в дальнейшей подготовке.

81. ПИЗА (Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся) - это совместная обзорная программа стран - членов ОЭСР. Финские учащиеся в возрасте до 15 лет были лучшими по своим показателям в обзорах за 2007, 2004 и 2001 годы. Обзоры программы ПИЗА показывают, что финская система образования является довольно справедливой: в Финляндии социально-экономическое положение или язык, на котором учащиеся говорят дома, оказывает значительно меньшее влияние, чем в других странах ОЭСР.

#### *Открытый диалог с гражданским обществом*

82. Правительство последовательно старается развивать открытый диалог с гражданским обществом. В течение срока своих полномочий первый кабинет премьер-министра Ванханена осуществлял стратегическую программу расширения гражданского участия, результатом которой явились, в частности, постоянно действующие модели гражданского просвещения и гражданского участия. Хорошо функционирующее гражданское общество является важнейшим элементом инфраструктуры, обеспечивающей осуществление основных прав и прав человека.

83. Одним из примеров передовой практики служит двухэтапное участие представителей гражданского общества в подготовке периодических докладов правительства об осуществлении договоров по правам человека. Неправительственные организации могут направлять материал для таких докладов и выражать мнения в отношении их содержания. Дискуссионные встречи дают возможность для проведения прямого диалога об осуществлении соответствующих договоров по правам человека в Финляндии и о положении в области прав человека в целом.

84. Другим примером передовой практики является участие парламента в рассмотрении периодических докладов договорными органами. Например, член парламентского Комитета по вопросам конституционного права присутствовал на рассмотрении пятого периодического доклада правительства согласно Пакту Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах в Женеве в мае 2007 года.

85. В последние годы имели место многочисленные позитивные изменения в положении населения рома в Финляндии. Положение рома было закреплено Конституцией в

контексте реформы основных прав. Повысилось значение их собственного участия и культуры. Наряду с вопросами образования, особое внимание в последние годы стало уделяться проблемам дискриминации, занятости и жилищного обеспечения представителей рома. Примером передовой практики в этих вопросах служит деятельность Консультативного совета по делам рома, являющегося органом взаимодействия между рома и властями. Консультативный совет был создан при участии министерства социальных дел и здравоохранения еще в 1956 году. Половина из 18 членов Консультативного совета представляют рома, а остальные члены - правительство. Консультативный совет оказывает влияние на разработку финского законодательства и решение вопросов, касающихся рома. Существуют также региональные консультативные советы по делам рома, созданные в качестве органов межсекторального взаимодействия между рома и властями. Формируются новые межсекторальные рабочие группы рома. Их задача состоит в расширении возможностей участия местных общин рома в работе по улучшению их собственных условий жизни, а также в укреплении взаимодействия и сотрудничества между властями и рома.

*Контроль за выполнением рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях*

86. В последние несколько лет правительство усилило свой контроль за выполнением рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях договорных органов Организации Объединенных Наций. Правительство информирует общественность о заключительных замечаниях таких органов непосредственно после их принятия, распространяя пресс-релизы или нередко организуя отдельные информационные мероприятия. Заключительные замечания, принимаемые комитетами, широко распространяются для ознакомления. Заключительные замечания переводятся на два национальных языка - финский и шведский, а также, если это возможно, на языки меньшинств, используемые в Финляндии, например на северносаамский язык. Заключительные замечания публикуются на вебсайте министерства иностранных дел (<http://formin.finland.fi>).

87. Кроме того, для целей контроля за выполнением рекомендаций проводятся семинары. Экспериментальным проектом стал контроль за осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Ежегодные семинары были признаны в качестве полезных и интерактивных дискуссионных форумов, которые способствуют выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка, и осуществлению контроля за их выполнением на национальном уровне на всех этапах цикла представления отчетности. Кроме того, эти семинары способствуют подготовке периодического доклада правительства и повышению осведомленности о Конвенции и связанном с нею процессе контроля и осуществления, который развивается по спирали.

## D.2 Проблемы

### *Компенсация за нарушения основных прав и прав человека*

88. Нарушения прав человека необходимо предотвращать в максимально возможной степени; что касается любых имеющихся нарушений, то они должны расследоваться, допущенные ошибки надлежит признавать, а их последствия - компенсировать. Лишь достаточно действенные средства правовой защиты против нарушений основных прав и свобод могут дать эффективные результаты. В начале 2006 года Парламентский уполномоченный заявил, что нынешняя финская система не обеспечивает эффективной и всеобъемлющей правовой защиты от нарушений основных прав и свобод, поскольку она лишена конкретного механизма компенсации<sup>10</sup>.

89. Министерство юстиции отдельно изучило возможность создания национального средства правовой защиты, необходимого для предотвращения задержек в процедурах судебного разбирательства, и механизма последующей компенсации<sup>11</sup>. На текущий момент эта подготовительная работа не привела к представлению правительственного законопроекта в парламент. В заявлениях, изданных по поводу этого законопроекта, идея создания нового механизма компенсации встретила широкую поддержку. Превентивные средства правовой защиты пользуются меньшей поддержкой.

90. Согласно программе второго кабинета премьер-министра Матти Ванханена высокий уровень правовой защиты в административных вопросах будет гарантирован за счет совершенствования внутренних административных средств защиты и неизменных усилий по разработке административных актов и процедур на широком спектре направлений. В рамках работы Комитета по вопросам применения норм административного права министерство юстиции подготовит предложение в отношении средств правовой защиты для случаев пассивности административных органов власти. Кроме того, министерство юстиции последовательно изучает вопрос об обеспечении судебных процедур в рамках организации работы судов и, если это необходимо, на основе отдельных законодательных проектов.

### *Нарушения процедурных норм правовой защиты - чрезмерная продолжительность разбирательств*

91. Для обеспечения правовой защиты в процедурных вопросах компетентные органы и суды должны рассматривать все дела без задержек (статья 21 Конституции, статья 6 (1) Европейской конвенции о правах человека, статья 23 (1) Закона об административной процедуре). В последние годы верховные блюстители закона (Канцлер юстиции в составе правительства и Парламентский уполномоченный) в своих решениях в отношении жалоб

также стали уделять внимание чрезмерной продолжительности разбирательств в административных инстанциях и судах.

92. Согласно действующему уголовному законодательству задержка в рассмотрении дела может быть учтена при определении меры наказания. В гражданском же судопроизводстве аналогичные основания для компенсации не применяются. Не существует и каких-либо отдельных правовых положений о возможности смягчения - на основании чрезмерной продолжительности разбирательства - административных санкций, назначаемых в порядке применения норм административного права, к которым Европейский суд по правам человека подходит в своей практике, основанной на принципах прецедентного права, в основном так же, как к уголовным наказаниям. Вместе с тем соответствующее положение было предложено в докладе, представленном в 2006 году рабочей группой министерства юстиции, упомянутой в пункте 90 выше.

#### *Социальные права - равный доступ к услугам*

93. Средний уровень базовых услуг для граждан в Финляндии является высоким, однако качество услуг местной администрации и их доступность зависят от конкретного муниципалитета и региона. Финляндия применяет северноевропейскую систему, в которой центральное правительство делегирует полномочия и обязанности на местный уровень, т.е. муниципалитетам, которые являются структурами, более близкими к гражданам. Муниципалитеты несут в основном независимую ответственность за предоставление услуг в таких секторах, как социальное обеспечение и здравоохранение, образование и жилищное обеспечение, а также за организацию их финансирования. Они имеют право взимать налоги, и Конституция гарантирует им обширные полномочия самоуправления. Кроме того, государство предоставляет муниципалитетам государственные субсидии. Государство отвечает за обеспечение равного доступа к услугам и их должное качество по всей стране. В Финляндии проводится реформа муниципальных и обслуживающих структур. Это крупнейшая реформа муниципальных административных органов и системы услуг в финской истории. Муниципалитеты проведут эту реформу совместно с государством к концу 2012 года. Реформа позволит укрепить муниципальные и обслуживающие структуры, внедрить новые модели предоставления и организации услуг, скорректировать системы муниципального финансирования и государственных субсидий, а также пересмотреть порядок распределения работы между муниципалитетами и государством. Таким образом, эта реформа приведет к созданию прочной структурной и экономической основы для организации и предоставления муниципальных услуг и развития деятельности муниципалитетов.

### *Изоляция*

94. Одной из проблем среди детей, молодежи и семей является изоляция. Несмотря на экономический рост, все большее число детей и их семей живут в условиях бедности. Все большие трудности в работе по обеспечению благосостояния детей создают такие факторы, как алкоголизм и токсикомания родителей. Пытаясь оказать поддержку семьям и другим сторонам, отвечающим за детей, в деле обеспечения благосостояния и индивидуального роста ребенка, государственные власти сталкиваются с многочисленными проблемами. Правительство преисполнено решимости добиться повышения благосостояния детей, молодежи и семей и сокращения масштабов их изоляции.

95. Продолжительный отрыв от трудовой жизни нередко ведет к социальным проблемам, трудностям с получением средств к существованию и углублению бедности. К числу групп населения, являющихся наиболее уязвимыми в плане изоляции, относятся хронически больные и бездомные, лица, страдающие психическими расстройствами, и токсикоманы. Отдельную группу составляют осужденные лица, особенно заключенные. Уровень смертности, распространенности психических расстройств и токсикомании среди таких лиц во много раз превышает соответствующие показатели среди остальных граждан. Осуществляется ряд проектов, нацеленных на улучшение социальной защиты осужденных.

96. Предметом дискуссии является изоляция мужчин - как среднего возраста, так и молодых - в Финляндии. Например, между женщинами и мужчинами отмечается чрезвычайно большой разрыв в средней продолжительности жизни.

97. Правительство намерено укрепить общие условия безопасности граждан и их повседневную безопасность, добиться большей эффективности и разнообразия услуг и повысить благосостояние людей. Для предотвращения изоляции правительство усилит меры по расширению занятости и средств к существованию и по повышению качества и эффективности услуг. В целях предотвращения изоляции правительство ориентирует свои усилия на сокращение масштабов бедности среди семей с детьми, расширение объема профилактических медицинских услуг для детей и молодежи, укрепление системы услуг, связанных с токсикоманией, психическим здоровьем и благосостоянием детей, снижение долгосрочной потребности в материальной поддержке, сокращение долговременной безработицы и числа бездомных и усиление работы по предотвращению изоляции среди престарелых. Предотвращение изоляции является одной из целей во всех трех межсекторальных стратегических программах правительства.

*Равенство в сфере трудовых отношений*

98. В ближайшем будущем финский рынок труда столкнется с проблемой старения населения и угрозой нехватки рабочей силы. В последующие несколько лет численность населения трудоспособного возраста будет сокращаться, и в то же время объем предложения рабочей силы сократится с нынешнего уровня на 20 000 человек. Для увеличения объема предложения рабочей силы Финляндии нужно принять меры по увеличению продолжительности активной трудовой жизни, привлечению на рынок труда неработающих лиц и существенной активизации процессов иммиграции рабочей силы.

99. Масштабы иммиграции рабочей силы расширяются, и правительство старается поощрять ее своими собственными силами, например посредством расширения возможностей для интеграции иммигрантов в финское общество и трудовую жизнь. Численность лиц, представляющих различные культурные уклады и имеющих различное происхождение, на финском рынке труда будет расти. Освоение потенциала этого разнообразия составляет серьезную задачу и требует равного и недискриминационного отношения ко всем работникам. В практическом плане необходимо обеспечить достаточную интеграцию иммигрантов в обществе. Особое внимание должно быть уделено таким аспектам, как необходимое обучение, включая изучение языка. Кроме того, важно обеспечить интеграцию всех членов семей, предоставляя им необходимые возможности для адаптации в финской трудовой жизни и обществе в целом. Особая поддержка требуется на различных переходных этапах (например, от школы к трудовой деятельности).

100. 23 октября 2007 года министерство внутренних дел выдвинуло проект разработки системы видов на жительство для работающих лиц. Цель этого законодательного проекта состоит в том, чтобы добиться более эффективного удовлетворения потребностей в расширении масштабов иммиграции и привлечении иностранной рабочей силы. Законодательные поправки, возможно, вступят в силу летом 2009 года. Кроме того, готовится план действий по стимулированию иммиграции рабочей силы.

101. Для функционирования рынка труда и финского общества жизненно важно не допустить создания двух отдельных рынков труда. Важно не допустить дифференциации обязанностей, а также норм и условий труда на основе этнического происхождения работников. Необходимо поддерживать строгий контроль за соблюдением норм и условий труда иностранных трудящихся. Кампании по поощрению позитивного отношения и терпимости должны быть воплощены в постоянно действующие модели. В контексте подготовки реформы антидискриминационного законодательства проводится проработка вопросов обеспечения равенства и запрещения дискриминации с учетом

обстоятельств и потребностей, преобладающих в различных сферах жизни. Дискриминация и равенство в сфере трудовых отношений принадлежат к числу центральных вопросов, рассматриваемых для целей этой реформы.

*Осведомленность о правах человека*

102. Финские граждане хорошо осведомлены о своих основных правах и свободах. Просвещение в вопросах прав человека важно начинать в школьном возрасте, с тем чтобы добиться осознания особой значимости этих прав. К числу основополагающих ценностей системы базового образования<sup>12</sup> в Финляндии относятся права человека, равенство, демократия, естественное разнообразие и здоровая окружающая среда, а также принятие культурного разнообразия. В системе базового образования пропагандируются идеи коллективизма, ответственности и уважения прав и свобод человека. В процессе обучения должны неизменно учитываться национальные и местные особенности и все большее разнообразие финской культуры, расширению которого способствуют также иммигранты, представляющие различные культурные уклады. В процессе обучения должны пропагандироваться терпимость и межкультурное взаимопонимание. В местных учебных программах системы базового образования должны содержаться более подробные определения основных ценностей процесса обучения. Они должны находить отражение в целях и содержании обучения и в повседневной деятельности.

103. Правительство будет развивать просветительскую работу в области прав человека на различных уровнях и по различной тематике. Одним из примеров являются занятия по изучению гражданских прав, которые организуются для лиц, призванных на военную службу, в целях повышения осведомленности о проблеме насилия.

104. Финляндия поддерживает исследования в области прав человека, особенно в вопросах, имеющих приоритетный статус в рамках финской правозащитной политики. Важную роль в поощрении прав человека играют неправительственные организации. Финляндия поддерживает их публикации и проекты, направленные на повышение осведомленности о правах человека. Министерство просвещения, в частности, регулярно поддерживает работу по борьбе с расизмом, особенно работу неправительственных организаций. Государство предоставляет субсидии молодежным и подростковым организациям для борьбы с этнической нетерпимостью и ксенофобией как в их текущей работе, так и в рамках отдельных проектов.

## **Е. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

105. Ключевыми принципами финской политики в области прав человека являются универсальность и неделимость прав человека, принцип недискриминации и открытость. Международная политика Финляндии в области прав человека и осуществление основных прав и прав человека связаны между собой.

106. Финская концепция прав человека имеет своей основной целью обеспечение равного осуществления прав вне зависимости от происхождения, пола, возраста, вероисповедания, убеждений, инвалидности, сексуальной ориентации и иных признаков.

107. Правительство стремится к обеспечению эффективного осуществления всех положений договоров по правам человека, имеющих обязательную силу для Финляндии, на национальном уровне. Будет также и далее поддерживаться конструктивный диалог с договорными органами. Участие гражданского общества в подготовке периодических докладов стало утвердившейся практикой, и она будет продолжаться и развиваться. Кроме того, правительство будет осуществлять более эффективный контроль за выполнением рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях договорных органов.

108. Поощрение экономических, социальных и культурных прав является особым приоритетом правительства. Финляндия считает, что гражданские и политические права, с одной стороны, и экономические, социальные и культурные права – с другой, невозможно отделить друг от друга, не говоря уже о том, чтобы противопоставлять их друг другу, поскольку они взаимосвязаны во многих аспектах. Проблемы, порожденные глобализацией, подчеркивают взаимозависимость различных прав.

109. Что касается других обязательств, то правительство указывает на раздел D.2 настоящего доклада. Проблемы на пути осуществления основных прав и прав человека одновременно являются будущими приоритетами. Приоритетные направления и обязательства в рамках финской политики в области прав человека будут определены более подробно в докладе правительства о политике в области прав человека, который находится в стадии подготовки. Выводы и/или рекомендации, которые будут приняты на основе универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека, и контроль за их выполнением будут составлять важную часть этого доклада.

*Примечания*

---

- <sup>1</sup> Source: Piispa, Minna & Heiskanen, Markku & Kääriäinen, Juha & Sirén, Reino (2006). Violence against Women in Finland 2005. Publication No 225 of the National Research Institute of Legal Policy and the European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations (HEUNI). Publication series No. 51. Helsinki. (The Internet version of the publication will soon be available at the website of the National Research Institute of Legal Policy.)
- <sup>2</sup> Decision No 779/2007 of the European Parliament and of the Council.
- <sup>3</sup> Magdaleena Jaakkola: The Attitudes of Finns towards Immigrants in 1987–2003.
- <sup>4</sup> Pirkko Pitkänen: Ethnic and Cultural Diversity and the State Authorities.
- <sup>5</sup> Jasinskaja-Lahti, Inga Liebkind, Karmela Vesala, Tiina: Racism and Discrimination in Finland. The experiences of immigrants.
- <sup>6</sup> Discrimination in Finland 2006, [http://www.yhdenvertaisuus.fi/suomi/teemavuosi\\_2007/](http://www.yhdenvertaisuus.fi/suomi/teemavuosi_2007/).
- <sup>7</sup> Seppo Niemelä: Toteutumattomat oikeudet ("Unrealised rights"), [http://www.yhdenvertaisuus.fi/suomi/teemavuosi\\_2007/](http://www.yhdenvertaisuus.fi/suomi/teemavuosi_2007/)
- <sup>8</sup> A survey on the status of Roma children's basic education, [http://www.edu.fi/julkaisut/romanilasten\\_001-060.pdf](http://www.edu.fi/julkaisut/romanilasten_001-060.pdf).
- <sup>9</sup> Nopeus, tehokkuus vai oikeudenmukaisuus ("Rapidity, efficiency or fairness"); Publication series of the Ombudsman for Minorities 2/2005.
- <sup>10</sup> Annual Report of the Parliamentary Ombudsman 2005.
- <sup>11</sup> Oikeussuojakeinot oikeudenkäynnin viivästymistä vastaan ("Legal remedies against delays in proceedings"), Working Group Report of the Ministry of Justice 2006:21.
- <sup>12</sup> The Finnish National Core Curricula for Basic Education. The National Board of Education 2004.

-----