



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/FIN/3
6 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Первая сессия

Женева, 7-18 апреля 2008 года

РЕЗЮМЕ, ПОДГОТОВЛЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 15 с) ПРИЛОЖЕНИЯ К
РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Финляндия

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных шестью заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Поскольку периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года, информация, отраженная в настоящем докладе, в основном относится к событиям, имевшим место после 1 января 2004 года.

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАМОЧНАЯ СТРУКТУРА

A. Объем международных обязательств

1. Если говорить о ратификации универсальных договоров, то Международная амнистия (МА) рекомендовала Финляндии ратифицировать ФПКПП, ФПККПР по вопросу о торговле детьми, КЛД и МКЗПТМ². Центр по правам человека людей с инвалидностью (ВИКЕ) выразил мнение о том, что правительству Финляндии крайне необходимо ратифицировать КПИ и препроводил в министерство иностранных дел Финляндии документ (от 25 сентября 2007 года), в котором содержится описание изъянов действующего законодательства Финляндии, связанных с КПИ³.
2. Общество по защите малочисленных народов (ОМН) сообщило, в частности, о том, что осенью 2006 года правительство Финляндии вновь отказалось принять законопроект о правах исконных жителей, который был подготовлен министерствами в июне 2006 года; и что отклонение этого законопроекта нанесло сильный удар по надеждам саами на то, что правительство Финляндии, наконец, решит давний спор о земельных правах и подпишет при этом Конвенцию 169 МОТ⁴.
3. МА настоятельно призвала Финляндию ратифицировать Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми⁵; с аналогичным призывом выступил также Уполномоченный по правам человека СЕ⁶.

B. Конституциональные и законодательные рамки

4. Уполномоченный по правам человека СЕ⁷, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКПРН)⁸ СЕ и Комитет министров⁹ СЕ приветствовали укрепление нормативной и институциональной основы борьбы против расизма и расовой дискриминации в Финляндии.
5. В числе других важных законодательных новелл, о которых сообщил Комитет министров СЕ, упоминалось принятие нового Закона о языках и Закона о языке саами, которые содержат важные гарантии защиты и поощрения соответственно шведского и саамского языков¹⁰. Комитет также сообщил о существовании проблем материального обеспечения и других недоработок при осуществлении новых законов о шведском и саамском языках в некоторых основных областях, в том числе на уровне судебной власти, и рекомендовал государству ликвидировать эти недочеты¹¹.

6. Как "ВИКЕ"¹², так и Национальная организация по защите прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Финляндии ("Сета ри")¹³ выразили озабоченность по поводу охвата и применения национального законодательства в области равенства и средств правовой защиты, которые носят намного более широкий характер в случае дискриминации по мотивам этнического происхождения, чем в случае других мотивов, таких, как инвалидность и сексуальная ориентация.

С. Институциональная и правозащитная структура

7. Учреждение и работа омбудсмана по делам меньшинств, который играет особенно важную роль в деле улучшения доступа групп меньшинств к средствам правовой защиты от дискриминации и нарушения их прав, были высоко оценены ЕКПРИ, Уполномоченным по правам человека и Комитетом министров СЕ¹⁴. Они также отметили существенное улучшение механизмов для консультации с группами меньшинств путем создания региональных советов, дополняющих работу, проводимую на национальном уровне консультативными комитетами по межэтническим отношениям и по делам рома¹⁵.

8. Центр "ВИКЕ" подчеркнул необходимость создания независимого органа для борьбы с дискриминацией инвалидов во всех сферах жизни. По мнению центра, такой независимый орган должен осуществлять консультирование, оказание юридической помощи инвалидам, пропагандистско-информационную деятельность, научные исследования, контроль за соблюдением антидискриминационного законодательства, а также посредничество¹⁶.

Д. Меры политики

9. Комитет министров СЕ¹⁷ в качестве положительного фактора отметил принятие новых мер для содействия интеграции, учитывая растущее разнообразие финского общества, а ЕКПРН отметила, в частности, что недавно принятая правительством миграционная политика, ориентированная на поощрение трудовой миграции, содержит четкие обязательства в области борьбы против расизма и расовой дискриминации.

10. Уполномоченный по правам человека СЕ приветствовал усилия правительства по борьбе против насилия в отношении женщин в Финляндии и призвал власти обеспечить, в частности, чтобы женщины-мигранты как возможные жертвы насилия имели доступ к информации о своих правах и к службам поддержки и могли оставаться в Финляндии после разрыва отношений с применявшим насилие партнером¹⁹. МА также рекомендовала Финляндии безотлагательно разработать Национальный план действий по предотвращению насилия в отношении женщин²⁰.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

11. В связи с сотрудничеством государства с Советом Европы и его контрольными механизмами власти Финляндии просили опубликовать доклад КПП о его третьем периодическом посещении Финляндии, а также их ответы на него²¹.

12. ЕКПРН отметила, что ряд рекомендаций, содержащихся в ее втором докладе, не были осуществлены или были осуществлены лишь частично и что некоторые проблемы в области расизма и нетерпимости сохраняются. В частности, она считала необходимым повысить адресность и эффективность мер по решению проблем дискриминации, предрассудков и притеснений, с которыми продолжают сталкиваться рома, неграждане, включая членов русскоязычной и сомалийской общин и граждане Финляндии нефинского происхождения. Она также констатировала отсутствие каких-либо сдвигов в обсуждении на общественном и прежде всего государственном уровнях вопросов убежища со времени опубликования второго доклада ЕКПРН и отметила тот факт, что некоторые виды политики в области убежища, в частности в отношении выдачи видов на жительство, продолжают вызывать озабоченность ЕКПРН²².

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Недискриминация и равенство

13. ЕКПРН рекомендовала властям Финляндии принять дополнительные меры, включая придание более выраженной антидискриминационной направленности всем стратегиям социального сплочения и расширить охват этих стратегий для вовлечения в них более широких слоев финского общества; улучшить осуществление действующего уголовного законодательства, в частности путем усовершенствования регистрации и расследования правонарушений на расовой почве, особенно насильственных расистских преступлений; улучшить осуществление действующего гражданского и административного законодательства, особенно в вопросах занятости и соблюдения государственных органами их новой обязанности по поощрению равенства²³.

14. Комитет министров СЕ выразил озабоченность по поводу проблем, с которыми сталкиваются школьники рома, включая ограниченные возможности для изучения языка рома и их непропорциональное представительство на уровне специального образования. Он также отметил сохраняющиеся случаи дискриминации рома и лиц, принадлежащих к другим меньшинствам, в различных сферах, в том числе в сфере предоставления услуг²⁴.

Аналогичные озабоченности по поводу рома были озвучены ЕКПРН и Уполномоченным по правам человека СЕ, ЕКПРН рекомендовала властям Финляндии принять всеобъемлющую стратегию по улучшению положения общин рома²⁵, а Уполномоченный рекомендовал в качестве одной из первоочередных мер более широкое распространение объективной информации о культуре и традициях рома, а также о разнообразии общин рома²⁶.

15. "ВИКЕ" привлек внимание к недостаткам Закона о равенстве, его применения и мониторинга применительно к правам и положению людей с инвалидностью. Он отметил, что, хотя в Законе о равенстве отказ в предоставлении достаточного жилища признается в качестве одной из форм дискриминации, применение этого положения к людям с инвалидностью остается неясным на уровнях осуществления и мониторинга; и что статья 9 Закона о равенстве, касающаяся компенсации, по-разному трактуется даже самими юристами²⁷.

16. Кроме того, "ВИКЕ" и "Сета ри"²⁸ пояснили, что Закон о равенстве касается дискриминации по признакам инвалидности и сексуальной ориентации в сферах занятости и образования, тогда как вопросы предоставления услуг и оказания медицинской помощи не подпадают под сферу его применения. Аналогичная озабоченность была выражена Европейским комитетом по социальным правам, который сообщил об отсутствии антидискриминационного законодательства для людей с инвалидностью в таких областях, как связь, жилье, транспорт, а также культурное развитие и досуг²⁹.

17. "Сета ри" сообщила о наличии явных свидетельств того, что дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной принадлежности является серьезной проблемой в Финляндии. В настоящее время идет процесс пересмотра двух основных законодательных актов о дискриминации по мотивам сексуальной ориентации: Закона о равенстве (2004 года) и Закона о равенстве между мужчинами и женщинами (1986/2005). "Сета ри" считает, что Закон о равенстве между женщинами и мужчинами нуждается в кардинальном пересмотре, с тем чтобы прописать в нем, в какой мере сам этот закон и деятельность и полномочия органа по вопросам гендерного равенства (омбудсмена по гендерному равенству) распространяются на трансгендерных людей, помимо транссексуалов³⁰.

18. "Сета ри" выразила мнение о том, что эффективная антидискриминационная политика, включая достаточные системы поддержки и программы предотвращения, может быть основана только на адекватной информации о распространении дискриминации в обществе. Она перечислила области, в которых ощущается нехватка информации и

научных исследований. Они включают в себя риск самоубийств среди лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ); доступ к охране здоровья и санитарно-медицинской информации (помимо ВИЧ и смежных вопросов); преступность на почве гомофобии и трансфобии в Финляндии; уровень бытового насилия среди ЛГБТ и против них ("горячие линии" и службы помощи жертвам насилия не очень радушны по отношению к ЛГБТ); притеснения в системе начальных и средних школ; особые потребности престарелых из числа ЛГБТ; особые потребности инвалидов из числа ЛГБТ; и показатели множественной дискриминации, например дискриминации, которая одновременно основывается на этническом происхождении и гомосексуальности³¹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

19. Что касается вопросов, поставленных КПП СЕ, то была выражена озабоченность по поводу того, что места лишения свободы, находящиеся в ведении полиции, не обеспечивают надлежащих условий для лиц, содержащихся в предварительном заключении, и что таких лиц в принципе нельзя содержать в полицейских камерах³². Правительство Финляндии представило свой ответ³³.

20. КПП также привлек внимание, в частности, к сохраняющейся проблеме насилия и жесткости между самими заключенными³⁴. В своем ответе власти Финляндии перечислили принятые меры³⁵.

21. "ВИКЕ" сообщил о своей обеспокоенности по поводу недостатков системы инспектирования мест лишения свободы и злоупотребления принудительными мерами в отношении людей с инвалидностью. Несколько смертных случаев в подобных учреждениях спровоцировали дискуссию о системах инспектирования. У общих органов, занимающихся судебным контролем за такими учреждениями, нет ресурсов или опыта для мониторинга учреждений, в которых живут люди с инвалидностью, особенно люди с интеллектуальной инвалидностью, а какой-либо специализированный орган для осуществления контроля за деятельностью подобных учреждений в Финляндии отсутствует³⁶. Что касается злоупотребления принудительными мерами, то, по сообщению "ВИКЕ", многие организации инвалидов постоянно получают информацию о таких случаях; законодательство об использовании принудительных мер давно устарело, особенно в случае лиц с интеллектуальной инвалидностью (1977 год), и вместо того, чтобы ограничить применение принудительных мер, оно разрешает их использование; и положение разных групп инвалидов регламентируется различными законодательными актами³⁷.

22. По мнению Евангельской лютеранской церкви Финляндии (ЕЛЦФ), несмотря на предпринятые государством усилия, насилие в отношении женщин остается распространенной проблемой в Финляндии. В частности, сообщается о том, что, по данным обследования, опубликованного в 2006 году, 43,5% женщин хотя бы единожды сталкивались с физическим или сексуальным насилием со стороны мужчин или его угрозой после достижения ими 15-летнего возраста. Почти 20% женщин сообщили о том, что они были жертвами насилия или его угрозы со стороны своего нынешнего партнера. Почти две трети женщин, которые стали жертвами насилия, заявили о том, что они не смогли получить помощь по официальным каналам, воспользовавшись вместо этого неофициальной социальной поддержкой, а когда они обращались за официальной помощью, то чаще всего делали это через полицию или учреждения здравоохранения (Heiskanen, Kääriäinen, Piispa, 2006). Ежегодно порядка 30 женщин гибнут в результате насилия, в том числе от 9 до 15 из них - от насилия со стороны партнера³⁸. Приветствуя усилия правительства в области мониторинга и пресечения насилия в отношении женщин в Финляндии, Уполномоченный по правам человека СЕ призвал власти также обеспечить учет конкретных потребностей женщин-мигрантов в качестве жертв насилия. В частности, им необходимо предоставить доступ к информации о своих правах и услугах поддержки потерпевших, и они должны иметь возможность оставаться в Финляндии после разрыва отношений с применявшим насилие партнером³⁹.

23. Согласно мнению ЕЛЦФ, насилие в отношении детей является одним из самых серьезных препятствий для полного осуществления прав ребенка. ЕЛЦФ сообщила о том, что, хотя информация о насилии в отношении детей собирается из различных источников, отсутствует какая-либо надежная и всесторонняя система контроля за насилием в отношении детей. Научно-исследовательский отдел Полицейского училища Финляндии и криминологическая группа Национального научно-исследовательского института по вопросам правовой политики планируют проведение специального обследования детей, ставших жертвами насилия, и хотелось бы надеяться, что это исследование станет началом создания постоянной системы мониторинга насилия в отношении детей в Финляндии. ЕЛЦФ также сообщила о том, что, как показало обследование министерства юстиции, проведенное в 2007 году, государством и неправительственными организациями осуществлялись разнообразные меры и проекты в области борьбы против насилия в отношении детей и подростков, однако они плохо координировались и информацию о них получить непросто. Было отмечено также, что общий принцип наилучших интересов ребенка не всегда принимается во внимание, информированность о КПП в Финляндии является недостаточной; и существуют пробелы в охвате населения службами поддержки жертв насилия, особенно в сельских районах⁴⁰.

24. Уполномоченный по правам человека СЕ, приветствовав конкретные законодательные и политические меры, принятые государством для борьбы с торговлей людьми, призвал финские власти добиться того, чтобы жертвы торговли людьми получали адекватную защиту и помощь на основе индивидуальной оценки их потребностей⁴¹.

3. Отправление правосудия и верховенство права

25. Применительно к делам против Финляндии, рассматриваемым в рамках Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ), необходимо отметить, что большинство из них касается чрезмерной затянутости гражданского или уголовного судопроизводства (нарушения пункта 1 статьи 6), а несколько дел также касаются отсутствия эффективного средства правовой защиты, позволяющего оспорить чрезмерную продолжительность судопроизводства (нарушение статьи 13). Министерство юстиции Финляндии создало рабочую группу для изучения мер по сокращению продолжительности судопроизводства и еще одну группу - для изучения возможности создания эффективного средства правовой защиты в случаях чрезмерной продолжительности судопроизводства в рамках правовой системы Финляндии⁴².

4. Свобода религии и убеждений, мнений и их свободное выражение и участие в общественной жизни

26. По мнению МА, продолжительность альтернативной гражданской службы в Финляндии продолжает носить карательный и дискриминационный характер⁴³. Аналогичные мнения были озвучены Европейским комитетом по социальным правам⁴⁴ и Уполномоченным по правам человека СЕ⁴⁵. В настоящее время лица, не желающие проходить воинскую службу по соображениям совести, обязаны отработать 395 суток на гражданской службе, т.е. на 215 суток больше, чем самый короткий и наиболее распространенный срок воинской службы⁴⁶. МА также сообщила о том, что в октябре 2007 года правительство предложило сократить срок альтернативной гражданской службы до 362 суток и признать право на отказ от службы по соображениям совести во время войны или другого чрезвычайного положения. Хотя это предложение представляет собой шаг в правильном направлении, предлагаемая продолжительность альтернативной службы продолжает носить характер наказания. МА также сообщила, что на конец 2006 года 11 лишенных свободы отказников были объявлены ею узниками совести и что большинство из них было приговорено к лишению свободы на срок в 197 суток за отказ от альтернативной гражданской службы. МА призвала правительство Финляндии дополнительно сократить продолжительность альтернативной гражданской службы в соответствии с международно признанными стандартами и рекомендациями⁴⁷.

Уполномоченный по правам человека СЕ призвал правительство Финляндии руководствоваться своим Законом против дискриминации и протоколом 12 к ЕКПЧ для скорейшего урегулирования проблемы отказников по мотивам совести путем принятия активных мер для того, чтобы убедить парламент в необходимости проведения долгожданных реформ в этой области⁴⁸.

27. Комитет министров СЕ сообщил о том, что усилия властей по поддержке печатных средств массовой информации на языке меньшинств, включая саамские языки, имеют ограниченный охват и не удовлетворяют имеющихся потребностей. Кроме того, ощущается необходимость в дальнейшем развитии государственного вещания на языках меньшинств, с тем чтобы удовлетворить существующий спрос, в частности в детских программах на языках саами. Комитет рекомендовал Финляндии стимулировать дальнейшее развитие средств массовой информации на языках меньшинств и пересмотреть существующую систему субсидий для обеспечения того, чтобы она учитывала специфику положения печатных средств массовой информации на языках меньшинств⁴⁹.

5. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

28. По информации Европейского комитета по социальным правам⁵⁰, несовершеннолетние дети трудящихся-мигрантов, прибывшие в Финляндии по каналам воссоединения семьи, могут быть выдворены в случае выдворения из страны самого трудящегося-мигранта.

29. В 2006 году, согласно организации "Сета ри", парламент принял новый закон об экстракорпоральном оплодотворении, который, с одной стороны, допускает применение этой методики в отношении одиноких женщин и лесбийских пар, но, с другой стороны, объявляет незаконным суррогатное материнство. "Сета ри" прокомментировала юридический режим усыновления, отметив, что социальный родитель ребенка не может стать юридическим родителем на основании усыновления, если он одного пола со своим партнером (см. статью 9 Закона о зарегистрированных партнерствах). По мнению организации "Сета ри", дети в таких семьях подвергаются дискриминации по признаку сексуальной ориентации их родителей или гендерного равенства, поскольку эти дети не имеют права на юридически обязательную защиту со стороны родителей в таких областях, как социальное обеспечение, поддержка и наследование по линии обоих родителей, в отличие от детей разнополых родителей. Кроме того, эти семьи не имеют права на получение таких же государственных услуг и льгот, поскольку они не признаются законом⁵¹. Согласно организации "Сета ри", нынешнее правительство

объявило о планах распространить так называемое внутреннее усыновление на зарегистрированные партнерства. Это позволило бы зарегистрированному партнеру усыновлять ребенка своего партнера и решить некоторые из наиболее острых проблем, однако какие-либо гарантии того, что эти планы правительства будут претворены в жизнь, отсутствуют⁵².

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

30. Сообщая о случаях несоблюдения положений Пересмотренной социальной хартии, Европейский комитет по социальным правам заявил, в частности, о том, что законодательство Финляндии не предусматривает восстановление на работе лиц в случае незаконного увольнения по мотивам гендерной дискриминации; что в законе отсутствуют положения о восстановлении на работе женщин, незаконно уволенных в связи с беременностью или отпуском по уходу за ребенком, и компенсация, подлежащая выплате в случае незаконного усыновления, имеет верхний предел; и что в законодательстве отсутствуют какие-либо положения в отношении трудящихся, незаконно уволенных по причине выполнения ими своих семейных обязанностей⁵³.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

31. В отношении права на социальное обеспечение Европейский комитет по социальным правам сообщил о том, что выплаты по болезни и материнству и минимальная национальная пенсия для одиноких лиц явно недостаточны⁵⁴.

32. По информации ЕЛЦФ, в середине 1990-х годов в Финляндии появилась относительная нищета, которая с тех пор обостряется. Наиболее уязвимой группой являются безработные, а также семьи с малолетними детьми. Создается впечатление о том, что происходит поляризация семей с детьми с точки зрения их финансового положения. Хотя динамика доходов семей с двумя родителями и одним или двумя детьми в целом является достаточно позитивной, положение семей с одним родителем, семей с более чем тремя детьми и семей с детьми в возрасте до трех лет ухудшилось⁵⁵.

33. Уполномоченный по правам человека СЕ призвал власти продолжить свои усилия по улучшению охраны психического здоровья детей и мониторингу полного соблюдения гарантий обслуживания в этой области⁵⁶.

34. Организация "Сета ри" отметила проблемы с соблюдением основных прав детей, рождающихся с "неопределенным" полом. Наиболее распространенная медицинская практика заключается в проведении хирургических операций и применении других

методов для реконструкции пола ребенка либо на женский, либо на мужской. Организация "Сета ри" высказала предположение о том, что не все такие операции основываются на медицинской необходимости и что Финляндии следует принять все необходимые законодательные, административные и другие меры для обеспечения того, чтобы пол ребенка нельзя было непоправимо изменять в результате медицинских операций в стремлении навязать гендерную идентичность без полного, свободного и осознанного согласия ребенка с учетом его возраста и зрелости ребенка и соблюдения принципа, согласно которому во всех действиях в отношении детей, в первую очередь, необходимо обеспечивать наилучший учет интересов ребенка. Кроме того, она сообщила о существовании существенных локальных различий в уровне и качестве лечения и поддержки для трансгендерных и интерсексуальных людей, особенно гендерно-вариантных детей и трансгендерных подростков. Их часто лечат врачи, которые не обладают достаточными знаниями в вопросах гендерной вариантности, и в настоящее время отсутствуют какие-либо государственные органы, которые надлежащим образом отвечали бы за обеспечение того, чтобы такие услуги оказывались на одинаково эффективной и высококачественной основе во всей стране⁵⁷.

35. Что касается вопросов, связанных с инвалидами, то, по сообщению организации "ВИКЕ", Закон о месте жительства (201-1994) не наделяет людей с инвалидностью правом свободно выбирать свое место жительства и этот закон необходимо изменить, с тем чтобы обеспечить равноправие инвалидов. Согласно "ВИКЕ", люди с инвалидностью на практике вынуждены жить там, где местные власти желают организовать предоставление необходимых услуг. Например, "человека с инвалидностью могут заставить жить в учреждении, даже если он или она могли бы жить там, где они сами захотят, пользуясь услугами личного помощника"⁵⁸. Система личных помощников зачастую является единственным способом предоставления людям с наиболее серьезной инвалидностью возможности вести независимую жизнь. Закон об обслуживании и помощи инвалидам (380/1987), регламентирующий систему личных помощников, в очень большой степени зависит от решений, принимаемых местными муниципалитетами в плане условий помощи и финансирования. "ВИКЕ" сообщила о том, что инвалиды оказываются в неравном положении по уровню получаемой ими помощи в зависимости от места жительства. Сообщается также о том, что инвалиды не могут жить в нормальных условиях из-за ограниченного предложения квартир с соответствующими условиями доступа⁵⁹.

8. Право на образование

36. Комитет министров СЕ отметил тревожные сообщения о проявлениях нетерпимости в финских школах, а также в Интернете и рекомендовал активизировать действия по

борьбе с такими случаями дискриминации и проявлениями нетерпимости, в том числе в школах⁶⁰.

9. Меньшинства и коренные народы

37. ОМН заявила о том, что существует угроза для традиционного занятия оленеводством 7 000 саамов, живущих на территории Финляндии. Примерно 40% саамов являются оленеводами. Этот род занятий не только глубоко укоренился в культуре саамов, но и имеет для них огромное социальное и экономическое значение. Способность саамов и далее заниматься разведением оленей зависит от неприкосновенности и сохранности природы и среды обитания, которая подвергается воздействию изменения климата и вырубки арктических лесов Лапландии. По сообщению ОМН, саамы лишены каких-либо юридических оснований или ресурсов для защиты древних лапландских лесов, которые подвергаются массовой вырубке, в силу чего чрезвычайно важное значение имеет также юридическое признание прав саамов на водные и земельные ресурсы. Парламент саамов требует предоставления законного титула на естественную среду обитания саамов⁶¹.

38. С 1990-х годов государственная лесозаготовительная компания Финляндии осуществляет широкомасштабную вырубку лесов в традиционном районе проживания саамов. Сообщается также, что сегодня 90% финляндской Лапландии принадлежит государству и что, хотя Финляндия обладает самыми большими запасами леса по сравнению со всеми другими странами ЕС, лишь 5% естественных лесов не затронуты лесозаготовительной деятельностью. Правительство Финляндии утверждает, что оно поставило под государственную защиту обширные районы леса, однако, по сообщению ОМН, значительная часть первозданных лесов, имеющих важное значение для саамов, находится за пределами охраняемых государством зон. ОМН утверждает, что сведение леса нанесло большой ущерб традиционному образу жизни саамских оленеводов и привело к значительному сокращению их доходов. Осуществляя массовую вырубку древних лесов в северных районах Финляндии, по утверждению ОМН, государство и лесная промышленность полностью игнорируют культуру саамов и их традиции землепользования. Вырубка леса приобрела такие масштабы, что естественные стада оленей скоро вообще исчезнут, а до тех пор, пока саамам не будет предоставлен юридический титул на их исконные земли, их интересы всегда будут приноситься в жертву национальным экономическим интересам⁶².

39. ОМН выразило обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на временную приостановку вырубки лесов в Финляндии осенью 2005 года, продолжают вынашиваться новые планы лесозаготовительных работ. Помимо прямой вырубки леса заметное

влияние на оленеводов стали оказывать последствия изменения климата. Так, оленеводы вынуждены ждать первого снега для перегона своего стада, а он часто выпадает с опозданием из-за изменения климата. Кроме того, непредсказуемость погодных условий сказалась на способности северных оленей добывать себе пропитание. В результате всего этого оленеводы в последние несколько лет несут крупные потери⁶³.

40. По сообщению ОМН, парламент саамов неоднократно критиковал правительство Финляндии за непредоставление исконным жителям прав собственности на свою землю и ресурсы. Вопрос о праве собственности на землю не учитывался в проведенных правительством исследованиях о правах на землепользование и управление в традиционных районах проживания саамов. По сообщению ОМН, правительство Финляндии добровольно обязалось уточнить права саамов на их землю, ресурсы и образ жизни, и это соглашение должно было также создать необходимые условия для подписания Конвенции № 169 МОТ. Однако, как утверждает ОМН, финское правительство неизменно уклонялось от комплексного решения этого вопроса со ссылкой на необходимость внимательно изучить суть дела и провести все необходимые юридические исследования, тогда как саамы (как и все другие граждане Финляндии) вынуждены соглашаться со всеми судебными решениями по земельным спорам. Только на основе официального признания государством прав саамов можно будет защитить их культуру, образ жизни и занятие оленеводством, но многочисленные попытки добиться признания их исконных прав на землю правительством Финляндии так и не принесли успеха⁶⁴.

41. Уполномоченный по правам человека СЕ также выразил сожаление по поводу нерешенности вопроса о земельных правах саамов и того, что Финляндия не ратифицировала Конвенцию № 169 МОТ⁶⁵. Такая же озабоченность была выражена и Комитетом министров СЕ, который констатировал обострение споров по поводу земельных прав на территории проживания саамов из-за задержек с отысканием решений неурегулированных вопросов, несмотря на недавние усилия по принятию соответствующего законодательства. Он также отметил, что, хотя с парламентом саамов часто проводятся консультации, этот парламент не удовлетворен тем, как правительство выполняет свои обязательства по ведению переговоров⁶⁶. Уполномоченный по правам человека СЕ настоятельно призвал различные стороны этого вопроса, включая министерство сельского и лесного хозяйства, службу лесов и парков и парламент саамов, объединить усилия для активного поиска решений этой застарелой проблемы⁶⁷. Комитет министров СЕ рекомендовал Финляндии: принять оперативные меры по урегулированию споров о собственности и использовании земель в районе проживания саамов путем переговоров с парламентом саамов и другими заинтересованными сторонами; и обеспечить строгое соблюдение юридической обязанности властей проводить переговоры

с парламентом саамов по всем соответствующим вопросам⁶⁸. Уполномоченный по правам человека СЕ далее рекомендовал финским властям руководствоваться рекомендациями экспертов по поводу земельных прав, которые были недавно выработаны в рамках текущих переговоров по Скандинавской саамской конвенции⁶⁹.

42. С учетом многочисленности русскоговорящей общины в Финляндии Уполномоченный по правам человека СЕ настоятельно призвал финские власти внимательно отнестись к рассмотрению рекомендаций специальной рабочей группы, созданной Консультативным советом по межэтническим отношениям. Уполномоченный заявил, что его не убеждает довод о том, что особые потребности русскоговорящего населения могут быть эффективным образом учтены только в рамках общеполитических инициатив или консультативных органов, представляющих меньшинства и иммигрантов в целом. Он также отметил необходимость принятия дополнительных мер для решения проблем, с которыми сталкиваются русскоговорящие школьники, и призвал повысить бдительность сотрудников средств массовой информации перед любыми предрассудками при подаче информации о русскоговорящем населении⁷⁰. Аналогичные озабоченности были высказаны Комитетом министров СЕ и ЕКПРН⁷¹.

10. Мигранты, беженцы и просители убежища

43. МА заявила о том, что ускоренный порядок рассмотрения заявлений о предоставлении убежища, предусмотренный Законом об иностранцах, не оставляет достаточного времени для подробного рассмотрения заявлений, не позволяет просителям убежища исчерпать все возможности для обжалования и допускает высылку просителей до завершения рассмотрения их апелляции⁷². Она привлекла внимание к обеспокоенности по поводу такого не приостанавливающего высылку порядка обжалования, которая была выражена Европейской комиссией против расизма и нетерпимости (ЕКПРН)⁷³. Аналогичная обеспокоенность была выражена Уполномоченным по правам человека⁷⁴. МА призвала правительство Финляндии изменить процедуры принятия решений по ходатайствам о предоставлении убежища для обеспечения того, чтобы заявителя нельзя было высылать из страны до принятия окончательного решения по его ходатайству, включая любые жалобы на первоначальные решения об отказе⁷⁵.

44. КПП СЕ подчеркнул, что применение медицинских методов к помощи лицам, подлежащим депортации, всегда должно осуществляться на основе медицинского решения, принимаемого с учетом обстоятельств каждого конкретного случая; это означает, что все соответствующие лица должны быть непосредственно осмотрены врачом. В более общем плане КПП рекомендовал разработать подробные инструкции о порядке приведения в исполнение приказов о депортации в отношении иностранцев. Эти

инструкции, в частности, должны описывать порядок применения силы и/или средств ограничения свободы движения, разрешенных к использованию в процессе депортации⁷⁶. Власти Финляндии представили ответ на эти рекомендации⁷⁷.

45. Что касается предоставления временных видов на жительство в соответствии с Законом об иностранцах, то Уполномоченный по правам человека СЕ подчеркнул необходимость во всех случаях проверять, чтобы статья 51 этого Закона не применялась в ущерб другим положениям этого Закона, а именно статьи 88, на основании которой может предоставляться более длительный вид на жительство в интересах обеспечения защиты; необходимость отдавать предпочтение ограничительному, а не широкому толкованию статьи 51 в свете практических соображений воздействия выдачи временного вида на жительство на перспективы трудоустройства, получения медицинских и социальных услуг, а также осуществление права на воссоединение семьи; и возможность на основании статьи 52 Закона выдачи иностранцам длительного вида на жительство из сострадания с учетом состояния их здоровья, уязвимого положения или обстоятельств, с которыми они могут столкнуться в своей стране⁷⁸.

11. Положение в конкретных районах или территориях или в связи с ними

46. Уполномоченный по правам человека СЕ подчеркнул необходимость отыскать решение вопроса о распространении действия Закона о недискриминации на Аландские острова⁷⁹.

III. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

47. В отношении достигнутых результатов и наилучшей практики можно отметить, что делегация КПП не получила никаких заявлений о недавних случаях жестокого обращения с лицами, задержанными полицией, и не нашла никаких других свидетельств подобного обращения⁸⁰.

48. Организация "Сета ри" сообщила о том, что положение в области прав человека ЛГБТ в Финляндии улучшается, особенно в последние 35 лет после декриминализации гомосексуализма в 1971 году⁸¹.

IV. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

49. [Информация не представлена.]

V. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

50. [Информация не представлена.]

Примечания

¹ The following stakeholders have made a submission (all original submissions are available in full text on: www.ohchr.org):

Civil Society

Seta ry	National Organisation for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki;
VIKE	The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki;
ECLF	Evangelical Lutheran Church of Finland, UPR submission, November 2007, Helsinki*;
AI	Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK)*;
STP	Society for Threatened Peoples, UPR submission, November 2007, Göttingen (Germany)*.

Regional intergovernmental organization

CoE Council of Europe, Strasbourg, France

NB: * NGOs with ECOSOC status

² Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK), page 1.

³ VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 2.

⁴ Society for Threatened Peoples, UPR submission, November 2007, Göttingen (Germany), page. 1.

⁵ Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK), page 1.

⁶ Council of Europe, Office of the Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005): Assessment of the progress made in implementing the recommendations of the Council of

Europe Commissioner for Human Rights, for the attention of the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly, document CommDH(2006)9, para. 66.

⁷ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 12.

⁸ Council of Europe, European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), Third report on Finland adopted on 15 December 2006, document CRI(2007)23, Executive summary.

⁹ Council of Europe, Resolution CM/ResCMN(2007)1 on the implementation of the Framework Convention for the Protection of Minorities by Finland, adopted by the Committee of Ministers on 31 January 2007 at the 985th meeting of the Ministers' Deputies, para. 1 (a).

¹⁰ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, para. 1 (a).

¹¹ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, paras. 1 (b) and 2.

¹² VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 3.

¹³ Setary – National Organization for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki, page 2.

¹⁴ ECRI, Third report on Finland, Executive summary; Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 12; and Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, para. 1 (a).

¹⁵ ECRI, Third report on Finland, Executive summary; Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 23; and Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, para. 1 (a).

¹⁶ VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 3.

¹⁷ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, para. 1 (a).

¹⁸ ECRI, Third report on Finland, Executive summary.

¹⁹ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 61.

²⁰ Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK), page 2.

²¹ See letter submitted to OHCHR on 30 November 2007, by the Director General of the Council of Europe's Directorate General of Human Rights and Legal Affairs; and documents CPT/Inf (2004) 20 and CPT/Inf (2004) 31.

²² ECRI, Third report on Finland, Executive summary.

²³ ECRI, Third report on Finland, Executive summary.

²⁴ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, para. 1 (b).

²⁵ ECRI, Third report on Finland, Executive summary.

²⁶ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 23.

- ²⁷ VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 3.
- ²⁸ VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 3; and Seta ry – National Organization for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki, page 2.
- ²⁹ ESC, Fact Sheet 2007, page 3.
- ³⁰ Seta ry – National Organization for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki, page 2.
- ³¹ Seta ry – National Organization for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki, pp. 3-4.
- ³² European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), Press Release of 14 June 2004, available at: <http://www.cpt.coe.int/documents/fin/2004-06-14-eng.htm>.
- ³³ Response of the Finnish Government to CPT's report on its visit to Finland, Press Release of 8 November 2004, available at: <http://www.cpt.coe.int/documents/fin/2004-11-15-eng.htm>.
- ³⁴ CPT, Press Release of 14 June 2004, available at: <http://www.cpt.coe.int/documents/fin/2004-06-14-eng.htm>.
- ³⁵ Response of the Finnish Government to CPT's report on its visit to Finland, Press Release of 8 November 2004, available at: <http://www.cpt.coe.int/documents/fin/2004-11-15-eng.htm>.
- ³⁶ VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, pp. 3-4.
- ³⁷ VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 4.
- ³⁸ Evangelical Lutheran Church of Finland, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 1.
- ³⁹ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 61.
- ⁴⁰ Evangelical Lutheran Church of Finland, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 2.
- ⁴¹ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 66.
- ⁴² See information submitted in relation to Finland by the Council of Europe Department for the Execution of ECHR Judgements before the Committee of Ministers, pp. 1-2.
- ⁴³ Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK), page 1.
- ⁴⁴ ESC, Fact Sheet 2007, page 3.
- ⁴⁵ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), paras. 41-46.
- ⁴⁶ Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK), page 1.

- ⁴⁷ Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK), pp. 1-2.
- ⁴⁸ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 46.
- ⁴⁹ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007), paras. 1 (b) and 2.
- ⁵⁰ ESC, Fact sheet 2007, page 3.
- ⁵¹ Setä ry – National Organization for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki, pages 1 and 4.
- ⁵² Setä ry – National Organization for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki, page 5.
- ⁵³ ESC, Fact sheet 2007, pp. 3-4.
- ⁵⁴ ESC, Fact sheet 2007, page 4.
- ⁵⁵ Evangelical Lutheran Church of Finland, UPR submission, November 2007, Helsinki, p. 2.
- ⁵⁶ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 54.
- ⁵⁷ Setä ry – National Organization for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki, page 5.
- ⁵⁸ VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 4.
- ⁵⁹ VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, UPR submission, November 2007, Helsinki, page 5.
- ⁶⁰ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007), paras. 1 (b) and 2.
- ⁶¹ Society for Threatened Peoples, UPR submission, November 2007, Göttingen (Germany), pp. 1-2.
- ⁶² Society for Threatened Peoples, UPR submission, November 2007, Göttingen (Germany), pp.1-2.
- ⁶³ Society for Threatened Peoples, UPR submission, November 2007, Göttingen (Germany), page 3.
- ⁶⁴ Society for Threatened Peoples, UPR submission, November 2007, Göttingen (Germany), page 1.
- ⁶⁵ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 17.
- ⁶⁶ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, para. 1 (a).
- ⁶⁷ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 17.
- ⁶⁸ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, para. 2.
- ⁶⁹ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 17.
- ⁷⁰ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 29.
- ⁷¹ Committee of Ministers, Resolution CM/ResCMN(2007)1, paras. 1 (b) and 2; and ECRI, Third report on Finland, Executive summary.

- ⁷² Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK), page 2.
- ⁷³ ECRI, Third report on Finland, Executive summary and paras. 41-52.
- ⁷⁴ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 38.
- ⁷⁵ Amnesty International, UPR submission, November 2007, London (UK), page 2.
- ⁷⁶ CPT, Press Release of 14 June 2004, available at: <http://www.cpt.coe.int/documents/fin/2004-06-14-eng.htm>.
- ⁷⁷ Response of the Finnish Government to CPT's report on its visit to Finland, Press Release of 8 November 2004, available at <http://www.cpt.coe.int/documents/fin/2004-11-15-eng.htm>.
- ⁷⁸ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 39.
- ⁷⁹ Commissioner for Human Rights, Follow-up report on Finland (2001-2005), para. 12.
- ⁸⁰ CPT, Press Release of 14 June 2004, available at: <http://www.cpt.coe.int/documents/fin/2004-06-14-eng.htm>.
- ⁸¹ Seta ry – National Organization for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Finland, Discrimination on grounds of sexual exploitation and gender identity in Finland, November 2007, Helsinki, pp. 1-2.
