



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/ECU/3
6 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Первая сессия

Женева, 7-18 апреля 2008 года

РЕЗЮМЕ, ПОДГОТОВЛЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 15 (С) ПРИЛОЖЕНИЯ К
РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Эквадор

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных девятью заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Поскольку периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года, информация, отраженная в настоящем докладе, в основном относится к событиям, имевшим место после 1 января 2004 года.

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАМОЧНАЯ ОСНОВА

A. Конституционная и законодательная основа

1. Региональный фонд защиты прав человека (РФЗПЧ) заявил, что права человека, закрепленные в действующей Конституции, подкрепляются системой гарантий, в том числе ампаро (обеспечение соблюдения конституционных прав), хабеас корпус и хабеас дата. Порядок применения этих гарантий описывается в Законе о конституционном контроле². Судьи и специалисты придают ампаро в основном характер превентивной меры и не используют этот институт в качестве средства возмещения уже причиненного вреда, как это определяется в Конституции³. Что касается хабеас корпус, то мэры нередко принимают решения по ходатайствам о хабеас корпус, используя политические критерии и не анализируя вопрос о незаконности злоупотреблений, допущенных при аресте. В обоих случаях налицо проблема недостаточной подготовленности тех, кто применяет нормы: судей, мэров и должностных лиц ("vocales") Конституционного суда. При заполнении этих должностей никакой специализации или знаний в области прав человека не требуется⁴.

2. Экуменическая комиссия по правам человека (ЭКПЧ) отметила, что до сих пор определение понятия "пытка" в эквадорском законодательстве не приведено в полное соответствие с определением, содержащимся в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, законодательство не было приведено в соответствие и с Римским статутом согласно рекомендации Комитета против пыток⁵.

3. По сообщениям организации "Культурное выживание - студенты Гарвардского колледжа" ("Защитники КВ-СГК"), в Конституции Эквадора 1998 года признаются многие из прав, закрепленных в Декларации о правах коренных народов 2007 года и в Конвенции № 169 Международной организации труда, включая право на землю, природные ресурсы, развитие, окружающую среду, здоровье и образование, на участие и консультации. Государство ратифицировало Конвенцию № 169 МОТ в 1998 году, и в том же году была обнародована новая Конституция, в которую были включены многие права коренных народов⁶.

4. Центр по правам на репродуктивное здоровье (ЦПРЗ) отметил, что статьей 447 Эквадорского уголовного кодекса допускается терапевтическое искусственное прерывание беременности 1) если жизнь или здоровье матери находится под угрозой и если этой угрозы нельзя избежать иными средствами или 2) в случае изнасилования женщины с психическим заболеванием. По сообщениям организаций гражданского

общества, "Проект закона о пересмотре Уголовного кодекса (отмена статьи 447 о терапевтическом искусственном прерывании беременности) № 27-1358" был внесен в конгресс с нарушением установленных процедур, и общественности не было предоставлено никакой информации об этом законопроекте или о его соответствующих обсуждениях в конгрессе⁷.

В. Институциональная и правозащитная структура

5. РФЗПЧ заявил, что за поощрение и защиту прав человека в Эквадоре отвечают пять государственных учреждений, а именно: i) судьи гражданских судов и судов первой инстанции, которые в соответствии с Конституцией отвечают за рассмотрение в первой инстанции ходатайств об ампаро и хабеас дата; ii) мэры, которые в соответствии с Конституцией отвечают за рассмотрение в первой инстанции ходатайств о хабеас корпус; iii) Конституционный суд, наделенный общенациональной юрисдикцией и отвечающий за рассмотрение апелляций по ходатайствам о хабеас корпус, хабеас дата и ампаро; iv) Национальное управление по правам человека министерства внутренних дел и полиции, которое рассматривает жалобы на нарушения прав человека, совершенные силами полиции; и v) Управление омбудсмана ("Defensoria del Pueblo"), автономное государственное учреждение, созданное на основании Политической конституции Эквадора и наделенное функциями по поощрению и защите - в пределах сферы своей компетенции - соблюдения индивидуальных и коллективных прав человека⁸. Резолюции Управления омбудсмана не имеют статуса судебного решения, а являются просто рекомендациями без юридически связывающего характера или обязательной силы⁹. На практике Управление омбудсмана принимает множество резолюций, которые не исполняются соответствующими государственными органами¹⁰.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

6. Относительно выполнения международных обязательств РФЗПЧ заявил, что решения Межамериканской комиссии и Межамериканского суда по правам человека частично осуществляются, особенно в рамках финансовой компенсации, но не в части проведения расследования действий виновных в нарушениях. В одном случае, связанном с внесудебными казнями, совершенными при правительстве Леона Фебреса Кордеро, со времен восстановления демократического правления государство так и не выполнило приговор Межамериканского суда по делу *Бенавидес Севальос против Эквадора*, а виновные в этом преступлении, в том числе высокопоставленные военные и бывший президент Республики, не понесли наказания¹¹.

7. РФЗПЧ отметил, что в последние три года правительство активно взаимодействовало с международными механизмами в деле защиты прав человека, направляя приглашения и координируя поездки Рабочей группы Организации Объединенных Наций по произвольным задержаниям и тематических докладчиков по вопросу о праве на здоровье, по правам коренных народов и по вопросу о наемниках. Открытость правительства, выразившаяся в приглашении различных механизмов Организации Объединенных Наций, не подкреплялась реальной приверженностью осуществлению их рекомендаций¹².

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

8. По мнению ЭКПЧ, право на жизнь, несмотря на его конституционную защиту, неизменно продолжает нарушаться должностными лицами правоохранительных органов. Бывали случаи, когда предполагаемые правонарушители погибали в ходе столкновений, которые, как оказывалось впоследствии, вообще не имели места. Были созданы специальные подразделения судебной полиции, такие, как Группа оперативной поддержки (Grupo de Apoyo Operacional), и, по сообщению ЭКПЧ, ее члены получили специальную подготовку для организации "устранения" предполагаемых правонарушителей без расследования их деяний¹³.

9. ЭКПЧ отметила также, что часто поступают сообщения о гибели задержанных или заключенных при предполагаемых попытках совершить побег или о случаях их обнаружения мертвыми - без каких-либо очевидных причин - в их камерах или полицейских центрах содержания под стражей, а государственные органы не проводят каких-либо серьезных расследований таких случаев. Аналогичным образом армейские и полицейские должностные лица несут ответственность за приводящее к смертельным исходам применение огнестрельного оружия или чрезмерное применение слезоточивого газа против людей, участвующих в общественных демонстрациях, но расследования в этих случаях проводятся не в обычных судах, а в полицейских или военных судах, которые обычно выносят приговоры, нередко освобождающие должностных лиц правоприменительных органов от всякой ответственности¹⁴.

10. ЭКПЧ заявила, что на практике сотрудники полиции часто применяют к задержанным в полицейских участках физические или психологические пытки для получения признательных показаний или информации, а в некоторых случаях и для их наказания. Были отмечены случаи смерти содержавшихся под стражей в органах полиции

или принудительных исчезновений, которые должным образом не расследовались. Лиц, осуждающих пытки или неправомерное обращение, привлекают к суду в военных или полицейских трибуналах¹⁵.

11. По мнению этой же организации, полиция продолжает нарушать право людей на свободу. Поступают сообщения о случаях, когда люди, включая беременных женщин, на протяжении нескольких дней содержались без права общения с внешним миром в помещениях судебной или антинаркотической полиции; постановления об изменении меры пресечения на домашний арест и об освобождении не выполняются. ЭКПЧ указывает, что с 2004 года она получила 3 828 сообщений, содержащих утверждения о произвольных задержаниях¹⁶.

12. ЭКПЧ отметила также, что одной из наиболее распространенных озабоченностей, высказывающихся в ходе протестов заключенных, являются недостаточное питание и плохое качество пищи. Лица, лишённые свободы, содержатся в маленьких камерах без надлежащих средств гигиены, медицинского ухода и достаточного питания. Многие из них не имеют коек, матрасов или одеял в нарушение правила 20 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Условия содержания под стражей послужили причиной объявления чрезвычайного положения в пенитенциарной системе, но это не привело к каким-либо улучшениям¹⁷.

13. ЭКПЧ отметила, что, хотя в Конституции устанавливаются принципы разделения лиц, содержащихся под стражей (подсудимые должны содержаться в центрах предварительного заключения, а осужденные - в центрах исполнения наказаний), на практике какая-либо дифференциация и какое-либо разделение отсутствуют. Большинство пенитенциарных учреждений в стране являются смешанными и возглавляются директорами-мужчинами, большинство надзирателей и административных должностных лиц в женских блоках/отделениях являются мужчинами, которых не сопровождают сотрудницы женского пола, что приводит к случаям развратных действий и сексуального домогательства в нарушение правила 53 Минимальных правил¹⁸.

14. ЭКПЧ добавляет, что переполненность тюрем может порождать насилие и иметь тяжелые последствия. Согласно сообщениям, в настоящее время под стражей содержится 19 251 человек, тогда как вместимость тюрем составляет 6 000 мест. В это число не включены лица, содержащиеся в центрах задержания под юрисдикцией судебной или антинаркотической полиции, в которых неизвестное число людей находятся без какого-либо судебного контроля на протяжении дней, недель и даже месяцев. Эти лица являются уязвимыми, особенно для пыток, применение которых доказать невозможно, поскольку врачи не допускаются в полицейские центры задержания¹⁹.

15. Латиноамериканский и Карибский комитет по защите прав человека (КЛАДЕМ) сообщил о высоком показателе распространенности насилия, сказывающемся на личной неприкосновенности и сексуальной свободе лиц, в частности женщин. Вызывают обеспокоенность также случаи сексуальных домогательств в школах, которые не доводятся до судебных механизмов, поскольку школьные власти обычно предпочитают расследовать и урегулировать подобные случаи с применением внутренних процедур без обращения в судебные органы²⁰.

16. Организация "Глобальная инициатива за прекращение всех форм телесных наказаний детей" (ГИПТНД) заявила, что в тюрьмах правилами безопасности и мерами борьбы с наркотиками предусмотрен вагинальный осмотр ("cacheo vaginal") женщин сотрудниками пенитенциарных учреждений женского или мужского пола, что является посягательством на их личную неприкосновенность²¹.

17. ГИПТНД заявила, что правовая защита от насилия и посягательств предусмотрена Законом о борьбе с насилием в отношении женщин и семьи (1995 год), Кодексом о защите детей и подростков (2003 год), Уголовным кодексом (1991 года с поправками, внесенными в 2005 году) и Конституцией (1998 год). Кодексом о защите детей и подростков запрещается неправомерное обращение с детьми, которое определяется, как "любое поведение, любое бездействие или действие, которое причиняет или может причинить ущерб неприкосновенности или физическому, психологическому или сексуальному здоровью ребенка или подростка, со стороны любых лиц, включая их родителей, других родственников, работников образовательных учреждений и лиц, отвечающих за заботу о них, независимо от используемых средств, независимо от последствий и независимо от времени, необходимого жертве для восстановления" (статья 67)²².

18. ГИПТНД заявила, что в уголовной системе телесные наказания являются незаконными и наказуются в качестве преступления в соответствии с государственным законодательством. Вместе с тем судебная система допускает применение коренными общинами, в которых не действуют силы полиции, собственной системы правосудия в форме "традиционного" права, и в отдаленных андских деревнях широко распространенной формой наказания, согласно сообщениям, являются публичные унижения и избиения. В ноябре 2005 года проходило обсуждение проекта закона о правосудии для коренных народов²³.

19. Телесные наказания детей в школах являются противозаконными (в соответствии со статьями 40 и 41 Кодекса о защите детей и подростков)²⁴. В статье 76 Кодекса говорится,

что практика злоупотреблений, от которой страдают дети, не может быть оправдана на том основании, что она отражает образовательные методы или традиционную культурную практику, но это положение не толкуется как запрет всех форм телесного наказания детей, превращая телесные наказания в законные методы в семье²⁵.

20. Телесное наказание детей в качестве "дисциплинарной" меры в условиях содержания под стражей прямо не запрещается²⁶. В учреждениях, предоставляющих услуги по альтернативному уходу, телесные наказания запрещены согласно Кодексу о защите детей и подростков (статья 41), но при других формах альтернативного ухода прямой запрет не предусмотрен²⁷.

21. ГИПТНД настоятельно рекомендовала Эквадору в срочном порядке принять законодательство о запрещении телесных наказаний детей при любых условиях, в том числе в семье²⁸. Эта организация рекомендует также подчеркнуть важное значение реакции Эквадора на рекомендации договорных органов²⁹.

2. Отправление правосудия и верховенство права

22. РФЗПЧ заявил, что в системе уголовного правосудия продолжают совершаться серьезные нарушения прав человека, такие как бесчеловечные условия содержания в тюрьмах, существование незаконных полицейских центров для задержания, недостаточно строгое применение норм, предусматривающих защиту беременных женщин и пожилых лиц, чрезмерные задержки в системе правосудия, неоправданно обвинительный уклон и вынесение чрезмерно суровых приговоров, повальное применение практики предварительного заключения, нехватка государственных защитников, содержание в пенитенциарных учреждениях в условиях изоляции и применение пыток³⁰.

23. ЭКПЧ отметила, что положение в системе уголовного правосудия не улучшилось. Задержки в отправлении правосудия приводят к тому, что обвиняемые содержатся под стражей в ожидании вынесения судебного решения, и ничего не было сделано для выполнения приговоров Межамериканского суда на этот счет. Лишь 30% из числа лиц, находящихся в тюрьмах, отбывают наказание; остальные являются подсудимыми, и это нарушает их право на презумпцию невиновности, закрепленную в Конституции³¹.

24. РФЗПЧ рекомендует внести поправки в законодательство для применения эффективных санкций в отношении должностных лиц в пенитенциарной системе и гражданских служащих, которые нарушают права человека в стране: предусмотреть наказания для должностных лиц судебных органов и тех лиц, которые в судебном порядке незаконно преследуют общественных лидеров и правозащитников, дать определение

пытках в Уголовном кодексе, ликвидировать специальные полицейские и военные органы правосудия ("fueros"), предусмотреть увольнение гражданских служащих, которые не уважают и не выполняют решения Конституционного суда, Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека³².

3. Свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

25. Что касается свободы прессы, то организация "Репортеры без границ" заявила, что с начала срока своих полномочий президент Рафаэль Корреа несколько раз вмешивался в работу СМИ и журналистов. 10 мая 2007 года Рафаэль Корреа возбудил судебный иск по обвинению в неуважении к властям ("desacato") против директора ежедневной газеты "Ла Ора" Франсиско Вивандо после опубликования в ней редакционной статьи с критикой в его адрес³³.

26. РФЗПЧ отметил, что вместо налаживания диалога с неправительственными организациями нынешнее правительство предложило принять положения о контроле за ними. Что касается деятельности НПО, занимающихся экологическими вопросами, то правительство окрестило тех, кто открыто возглавляет процесс противостояния интенсивной эксплуатации природных ресурсов (горная добыча, добыча углеводородов, заготовка древесины и т.д.), "противниками". В частности, организация "Экологическое действие" считается противостоящей правительству, и, согласно информации, поступившей от ее членов, правительство, как полагают, поддерживает процесс расследования ее действий с целью найти повод закрыть ее³⁴.

27. РФЗПЧ заявил, что государство использует армию и национальную полицию для подавления общественных демонстраций безоружных крестьян и коренных общин³⁵, призывающих к улучшению условий жизни, усилению контроля за горнодобывающими и нефтяными компаниями и к улучшению охраны окружающей среды. Ответом правительства на эти выступления стало объявление чрезвычайного положения, которое ознаменовалось насильственными репрессиями со стороны вооруженных сил. ЭКПЧ сообщает далее, что она зарегистрировала порядка 13 851 жертвы насилия, примененного силами правопорядка в ходе общественных демонстраций. В числе жертв оказались женщины, дети и пожилые люди. В результате применения слезоточивого газа некоторые люди лишились зрения³⁶.

28. РФЗПЧ сообщил также, что в ходе 2006 и 2007 годов приблизительно 60 лидеров коренных общин и фермеров, как представляется, были привлечены к уголовной ответственности за их деятельность по защите прав человека и по поощрению уважения к

окружающей среде при подстрекательстве национальных или транснациональных компаний, заинтересованных в эксплуатации природных ресурсов страны и считающих общественных лидеров препятствием для этого. Исполнительная власть несет прямую ответственность за эти конфликты, поскольку они отражают противодействие общин проектам эксплуатации природных ресурсов, санкционированных самим правительством. Хотя большинство концессий было предоставлено при прежнем правительстве, никакого процесса рассмотрения законности предоставления этих концессий пока не начато³⁷.

29. ЭКПЧ заявила, что в Эквадоре для создания общественной организации требуется разрешение исполнительной власти. Хотя в целом право на свободу ассоциаций уважается, согласно сообщениям ЭКПЧ, в 2005 году она зарегистрировала один случай, когда одна организация, занимавшаяся жилищными вопросами (Fundación Mariana de Jesús), была принудительно закрыта на основании распоряжения министра, поскольку, как утверждалось, она незаконно переводила средства за рубеж³⁸.

30. По сообщениям ЭКПЧ, выражение общественного протеста криминализируется на основе уголовного преследования лидеров общественных движений. Общественные лидеры обвиняются в террористических актах против объектов собственности, диверсиях, мятеже, запугивании, незаконной ассоциации, покушениях на убийство и т.д. Правозащитникам приходится изыскивать финансовые средства для своей защиты, поскольку государственная система защиты отсутствует³⁹. Примеры, приведенные ЭКПЧ, включают в себя дело одного члена правозащитной организации, который в 2006 году был задержан и подвергся нападению со стороны военных в ходе общественной демонстрации. Он был доставлен в военный трибунал в нарушение распоряжения о его освобождении после применения процедуры *хабеас корпус*. В другом случае член организации "Комитет за воду без примесей мышьяка" был обвинен в мятеже после общественной демонстрации, на которой было выдвинуто требование к муниципалитету Кито обеспечить очистку воды для населения. В декабре 2006 года в провинции Самора-Чинчипе организация "Комитет в защиту жизни" организовала общественную демонстрацию под лозунгом прекращения эксплуатации минеральных ресурсов, а в мае 2007 года против ее лидеров было возбуждено расследование по обвинению в принадлежности к незаконной ассоциации. В кантоне Чильянес (провинция Боливар) инженерный корпус армии сооружает платину "Идротамбо" без каких-либо предварительных консультаций с населением. Лидеры мобилизованных общественных групп были обвинены в саботаже⁴⁰.

31. ЭКПЧ подчеркнула, что в статье 102 Конституции гарантируется право женщин на участие в избирательном процессе в качестве кандидатов на равных условиях с мужчинами, но вторичные нормы нарушают это право. В ходе выборов 2000 и 2004 годов

эти нормы были опротестованы (статья 40 Закона о выборах) как противоречащие Конституции. В обоих случаях Конституционный суд принял решения в пользу истцов, но уже после того, как выборы состоялись. Кроме того, на данный момент в число 31 магистрата Верховного суда входит лишь одна женщина, а в число девяти магистратов Конституционного суда - две женщины, что свидетельствует о том, как на практике не соблюдается Конституция⁴¹.

4. Право на здоровье и достаточный жизненный уровень

32. Гражданский наблюдательный центр в сфере коммунального хозяйства (ГНЦКХ) высказал обеспокоенность по поводу отсутствия доступа населения (в частности, бедноты) к чистой воде в городе Гуаякиль. 11 апреля 2001 года был подписан договор концессии на коммунальное обслуживание в области снабжения чистой водой и санитарии в Гуаякиле между государственным учреждением ЭКАПАГ (Кантональное предприятие по водоснабжению и санитарии Гуаякиля) и частной компанией (международная служба водоснабжения "Интерагуа К. лтда"). "Интерагуа" получила монопольное право на коммунальное обслуживание, но некоторые районы города выпали из сферы ее охвата. Кроме того, как показал предварительный анализ воды, сделанный Национальным институтом гигиены (Instituto Nacional de Higiene) и муниципалитетом Гуаякиля, вода является зараженной и это отрицательно сказывается на состоянии здоровья населения, о чем свидетельствует целый ряд случаев связанных с этим заболеваний в школах. Представившее материалы НПО поднимает вопросы об ответственности государства в этом вопросе⁴².

33. ЭКПЧ заявила, что Конституция гарантирует право принимать свободные и ответственные решения в вопросах сексуальной жизни, сексуального и репродуктивного здоровья и определять число детей, которых лица могут зачинать, усыновлять/удочерять, содержать и воспитывать. На практике это право не уважается. 23 мая 2006 года на основании резолюции Конституционного суда (Amparo Constitucional N- 14-2005 RA) была запрещена продажа антиконтрацептивных медикаментов "Постинор-2", поскольку воздействие этого средства считается "абортным" и нарушающим право на жизнь с момента зачатия, а это право, в свою очередь, считается превалирующим над правами на сексуальное и репродуктивное здоровье, правом на принятие решений и свободой женщин. Кроме того, суд определил право на жизнь как "размытое" ("difuso")⁴³.

34. ЦПРЗ настоятельно призвал Совет по правам человека провести расследование по факту нарушения установленных законодательством процедур в связи с представлением проекта закона о пересмотре Уголовного кодекса (отмена статьи 447 о терапевтическом искусственном прерывании беременности) №27-1358 и обеспечить наблюдение за его

прохождением через законодательный орган в предстоящие недели и месяцы. В случае принятия этого законопроекта терапевтическое искусственное прерывание беременности будет запрещено, и здоровье соответствующих женщин будет поставлено под серьезную угрозу⁴⁴.

5. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

35. КЛАДЕМ отметил, что женщины получают более низкие оклады, чем мужчины, в разных областях занятий, как в государственном, так и в частном секторе. Особое беспокойство было выражено по поводу положения женщин, работающих в качестве домашней прислуги на контрактных условиях, которые в целом являются менее благоприятными по сравнению с другими областями. Кроме того, на работающих женщин оказывается давление в целях недопущения их беременности, особенно в финансовом и банковском секторах, а также в секторе, занимающемся выращиванием цветов. В системе образования во многих случаях преподавателям также приходится покрывать затраты на свою замену⁴⁵.

6. Право на образование

36. ЭКПЧ отметила, что, несмотря на законодательные гарантии прав детей и подростков, на практике эти права часто не соблюдаются. В числе наиболее распространенных нарушений фигурируют дискриминация, исключение из школы и отказ в регистрации в качестве дисциплинарных мер в школах, физические и психологические посягательства и неуважение прав на свободное выражение мнений, на участие и на должную процедуру. Большинство зарегистрированных злоупотреблений отмечается в школах. До сих пор не было предпринято надлежащих шагов для обеспечения гарантий совместимости дисциплинарных мер с достоинством детей⁴⁶. Например, одна 17-летняя девушка была исключена из школы, поскольку она жила со своим партнером, а в других случаях учащиеся женского пола исключались из школы или им отказывали в регистрации в связи с фактом их беременности⁴⁷.

37. По мнению ЭКПЧ, созданные механизмы для защиты прав детей все еще слабы. Такие правовые механизмы, как *ампаро*, часто не используются, а существующие механизмы обжалования в министерство образования неэффективны. Административные или судебные решения, выносимые в пользу детей, не исполняются школами. В качестве примера ЭКПЧ приводит дело одного учащегося, которому муниципальная школа Беналькасар в Кито отказала в регистрации. В 2005 году Верховный суд принял по его делу решение о том, что данная дисциплинарная мера является чрезмерной, а также

распорядился о введении в школе учебной программы по правам детей, но до сих пор это распоряжение не выполнено⁴⁸.

7. Меньшинства и коренные народы

38. Согласно оценкам, доля коренного населения в Эквадоре составляет от 25% до 37% от общей численности населения, составляющей приблизительно 13 млн. человек. Коренные жители Эквадора, которые входят в число наиболее организованных и политически активных в Латинской Америке, разделяют себя на "народности", из которых 12 проживают в Андском регионе (численность около 3 млн. человек), 7 в Амазонском регионе (численность около 110 000 человек) и 3 на низменностях Тихоокеанского побережья (население около 10 000 человек). Разработка нефтяных месторождений, на которую приходится порядка 50% национального бюджета, является наиболее серьезным источником споров между правительством и коренными жителями. С 1970-х годов разработка нефтяных месторождений зачастую осуществлялась без согласия коренных общин. Кроме того, надлежащей компенсации за ущерб, причиняемый добычей нефти, никогда не выплачивалось. Следствиями эксплуатации нефтяных ресурсов стали ущерб окружающей среде и угрозы здоровью населения, остатки неразорвавшихся взрывных устройств и конфликты с применением насилия. В целом организация добычи нефти остается источником недовольства, зачастую из-за отсутствия надлежащих или четких правовых норм. В некоторых случаях недовольство вызывает неспособность государства должным образом отреагировать на жалобы. В 2007 году новое правительство обратило свое внимание на эти дела и на призывы, с которыми ранее обращалась Межамериканская комиссия по правам человека, а также на "временные меры", которые следовало принять по распоряжению Межамериканского суда по правам человека с целью гарантировать право на жизнь и личную неприкосновенность общин и отстаивающих их права активистов. Меры реагирования правительства обеспечивают возможность предоставления средств правовой защиты тем, кто был непосредственно затронут, а также установления прецедента для всех коренных народов⁴⁹.

39. Организация "Культурное выживание - СГК" ("Защитники КВ-СГК") заявила, что проведение оценок воздействия на окружающую среду и получение предварительного осознанного согласия со стороны затрагиваемых коренных общин относительно национальных проектов разработок на их землях относятся к сфере ответственности правительства. Согласно принятому в 2002 году постановлению правительства, нефтяные компании обязаны проводить оценки воздействия на окружающую среду на участках земель, которые они предполагают разрабатывать, до заключения контракта. В 2002 году в дополнение к конституционным статьям, требующим получения предварительного и осознанного согласия, правительство приняло также "Закон о консультациях и участии".

Поскольку для подготовки официальных постановлений об участии коренных народов требуется осознанное участие коренных народов, а с коренными народами Эквадора в процессе разработки данного постановления не проводилось никаких консультаций, они потребовали его отмены. Правительству необходимо отреагировать на эти озабоченности и обеспечить полномасштабное участие коренных народов в нормотворческих процессах по затрагивающим их вопросам⁵⁰.

40. По сообщению этой же организации, "План Колумбия" по борьбе с оборотом наркотиков предусматривает повсеместное распыление над плантациями коки глифазата - сильнодействующего гербицида, который, как утверждается, вызывает рак кожи и другие заболевания, а также загрязнение воды, заболеваемость среди детей, тошноту и головную боль через три месяца после распыления, а также возможные патологические генетические изменения. Это затрагивает многочисленные группы коренных народов в северной части Эквадора, включая айва, кечуа в высокогорных районах и коффин, съена, секуоя и кечуа в Амазонии. С водой и воздухом этот гербицид перемещается из Колумбии в Эквадор, затрагивая как людей, так и сельскохозяйственные культуры. Вредные последствия распыления этого гербицида вызвали миграцию людей, включая наркоторговцев, повстанцев и участников военизированных групп, в южном направлении из Колумбии в Эквадор и породили проблемы перемещения и беспорядков.

41. Это перемещение, в свою очередь, вынудило Эквадор пойти на наращивание своего военного присутствия на эквадорско-колумбийской границе. Участились случаи вооруженных столкновений и насилия в этом районе. Акты насилия наряду с антисанитарными условиями в школах привели к 50-процентному сокращению показателя посещаемости школ. Присутствие военнослужащих, повстанцев и наркоторговцев привело также к домогательствам и насилию в отношении женщин, к их сексуальной эксплуатации и торговле ими. Тем не менее мелкомасштабное производство коки так и не сократилось. Тем временем качество жизни коренных народов, проживающих в приграничных районах, продолжает ухудшаться⁵¹.

42. Организация "Защитники КВ-СГК" отметила, что экологи и коренные жители озабочены проблемой незаконных лесозаготовок в Амазонском регионе. В январе 2007 года правительство присвоило районам, занимаемым народностями тароменане и тагаэри, статус неприкосновенных зон (*zonas intangibles*)⁵². Вместе с тем информация о незаконных лесозаготовках является ограниченной, поскольку этим занимаются небольшие мобильные группы лесозаготовителей, которых проконтролировать трудно. Кроме того, тагаэри и тароменане добровольно отгородились от внешнего мира и поэтому не доводят своих претензий до правительства. Известно, что те, кто занимается незаконными лесозаготовками, проникают на их территорию. Утверждается, что

давление, порождаемое такими лесозаготовками, вызывает столкновения с применением насилия с народностями тагаэри и тароменане, а также между ними. Для контроля за незаконными лесозаготовками и борьбы с насилием, порождаемым ими, необходимо вмешательство государства, которое позволяют осуществить новые меры, связанные с объявлением неприкосновенных зон⁵³.

43. Организация "Защитники КВ-СГК" рекомендовала Эквадору при пересмотре его Конституции обеспечить сохранение в силе гарантий (содержащихся в Конституции 1998 года) для коренных народов, включая их права на земли, природные ресурсы, развитие, чистую окружающую среду, здоровье и образование, участие и консультации⁵⁴. Организация "Культурное выживание" отмечает также, что Эквадору необходимо отреагировать на озабоченности коренных народов и обеспечить полномасштабное участие коренных народов в нормотворческих процессах по затрагивающим их вопросам⁵⁵.

44. Организация "Защитники КВ-СГК" рекомендовала также правительству дать обещание принять меры предосторожности в соответствии с решением Межамериканского суда по правам человека относительно контроля за соблюдением предусмотренных мер со стороны общины сараяку⁵⁶.

45. Организация "Защитники КВ-СГК" рекомендовали далее поощрять Эквадор: 1) к пресечению незаконных лесозаготовок и к осуществлению других мер для обеспечения соблюдения статуса "неприкосновенных зон" в районах, занимаемых тароменане и тагаэри; 2) к предоставлению более значительных финансовых компенсаций коренным амазонским народам за добываемую на их землях нефть; к определению, совместно с организациями и общинами коренных народов, официальных процедур для обеспечения участия коренных народов и консультаций с ними в процессе национального развития и государственного управления; 3) к смягчению отрицательных социальных, экономических и медицинских последствий осуществления плана "План Колумбия" для коренных общин, проживающих на эквадорско-колумбийской границы⁵⁷.

46. РФЗПЧ рекомендовал создать механизм проведения широких консультаций для должного информирования местных общин об экологическом воздействии проектов эксплуатации природных ресурсов и с уважением относиться к их решениям⁵⁸.

III. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

47. РФЗПЧ отметил в качестве достижения сделанные правительством заявления о принятии чрезвычайных социальных мер в таких областях, как образование, здравоохранение и пенитенциарная система. Эти призывы позволили увеличить поступление средств для расширения сферы охвата систем здравоохранения, образования, пенитенциарной системы и т.д. К сожалению, впоследствии эти достижения были подорваны конгрессом, отменившим введение чрезвычайных социальных мер⁵⁹.

48. Та же НПО выделила в качества достижения решение прежнего правительства о выплате "бонуса солидарности", известного как пособие для развития человека, матерям, имеющим несколько детей, пожилым людям, инвалидам и т.д. В дополнение к охвату других категорий нынешнее правительство увеличило также сумму пособия с 15 до 30 долларов⁶⁰.

IV. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

49. Организация "Защитники КВ-СГК" отметила, что новое правительство Эквадора обязалось значительно улучшить защиту прав человека коренных народов, но оно должно принять последующие меры в целях выполнения своих обязательств⁶¹.

V. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

50. РФЗПЧ заявил, что в рамках международного сотрудничества следует сфокусировать внимание на обеспечении подготовки по вопросам прав человека местных общин, которые могут быть затронуты деятельностью по эксплуатации природных ресурсов, на создании инспекций ("veedurias") для контроля за действиями системы уголовного правосудия и национальной полиции, на кампаниях по демилитаризации, на создании Комиссии по установлению истины для расследования преступлений, совершенных в период нахождения у власти Леона Фебреса Кордеро, и на создании и обеспечении функционирования местных правозащитных комитетов⁶².

Примечания

¹ The following stakeholders made a submission (all original submission are available in full text on : www.ohchr.org):

Civil Society:

CEDHU: Comisión Ecuánica de Derechos Humanos, Quito (Ecuador);
CRR: Center for Reproductive Rights, New York (USA);
CLADEM : Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos Humanos, Quito Ecuador*;
CS-HCS Avocates: Cultural Survival* (in collaboration with researchers from Harvard College Student Advocates for Human Rights (HC- Advocates), Massachusetts (USA);
GIEACPC: Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children;
INREDH: Fundación Regional de Asesoría en Derechos Humanos, Quito (Ecuador);
OCSF: Observatorio Ciudadano de Servicios Públicos, Guayaquil (Ecuador);
RWB: Reporters Without Borders, Paris (France)*;
STP: Society for Threatened Peoples*, Göttingen, Germany.

NOTE: * NGO with ECOSOC status

- ² INREDH, pp.1-2
³ INREDH, p.3
⁴ INREDH, p.3
⁵ CEDHU, p.4
⁶ CS, pp.1-2
⁷ CRR, p.1
⁸ INREDH, p.3
⁹ INREDH, p.3
¹⁰ INREDH, p.4
¹¹ INREDH, p.4
¹² INREDH, p.5
¹³ CEDHU, p.1 and 2
¹⁴ CEDHU, p.2
¹⁵ CEDHU, p.3

- 16 CEDHU, p.2
- 17 CEDHU, p.4
- 18 CEDHU, p.4
- 19 CEDHU, p.4
- 20 CLADEM, page 1
- 21 GIEACPC, p.3
- 22 GIEACPC, p.2
- 23 GIEACPC, p.2
- 24 GIEACPC, p.2
- 25 GIEACPC, p.2
- 26 GIEACPC, p.2
- 27 GIEACPC, p.2
- 28 GIEACPC, p.1
- 29 GIEACPC, p.1
- 30 INREDH, p.5
- 31 CEDHU, pp.2- 3
- 32 INREDH, p.6
- 33 RWB , p.1
- 34 INREDH, pp.4 - 5
- 35 INREDH, p.6
- 36 CEDHU, p.3
- 37 INREDH, p. 5
- 38 CEDHU, p.4
- 39 CEDHU, p.5

- 40 CEDHU, p.4
- 41 CEDHU, p.6
- 42 OCSP, p.1
- 43 CEDHU, p.6
- 44 CRR, p.1
- 45 CLADEM, p.2
- 46 CEDHU, p.5
- 47 CEDHU, p.5
- 48 CEDHU, p.5
- 49 CS, p.2. See also Society for Threatened Peoples.
- 50 CS, p.4
- 51 CS, p.5
- 52 CS, p.4. See Convention for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage, Paris, 17 October 2003.
- 53 CS, p.4
- 54 CS, p.1
- 55 CS, p.4
- 56 CS, p.1
- 57 CS, p.1
- 58 INREDH, p.6
- 59 INREDH, p.5
- 60 INREDH, p.5
- 61 CS, p.2
- 62 INREDH, p.6
-