



人权理事会

普遍定期审议工作组

第五届会议

2009年5月4日至15日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料 *

中非共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。第一轮审议周期为四年，审议报告时考虑到了这一点。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

* 迟交。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》	1971年3月16日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》	1981年5月8日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》	1981年5月8日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》	1981年5月8日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1991年6月21日	无	-
《儿童权利公约》	1992年4月23日	无	-
中非共和国未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约第一任择议定书》 ³ 、《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑公约》、《禁止酷刑公约任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》(仅仅签署, 2007年)、《残疾人权利公约任择议定书》(仅仅签署, 2007年)以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。			
其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承		
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否		
《国际刑事法院罗马规约》	是		
《巴勒莫议定书》 ⁴	是		
难民和无国籍人 ⁵	是, 《难民地位公约》和《减少无国籍状况公约》除外		
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶	是, 第三附加议定书除外		
《劳工组织基本公约》 ⁷	是		
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是		

1. 儿童权利委员会建议中非共和国考虑批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。⁸ 委员会还与国内流离失所者人权问题秘书长代表一起建议中非共和国批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。⁹ 人权事务委员会鼓励中非共和国加入《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。¹⁰

2. 委员会还建议中非共和国批准劳工组织第 182 号公约¹¹ 和《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的海牙公约》。¹²

B. 宪法和法律框架

3. 2006 年，人权事务委员会遗憾地指出，《公约》未能完全列入国内法，而且法院或行政当局没有援引该《公约》。它建议国内立法完全确认《公民权利和政治权利国际公约》确认的各项权利。¹³

4. 2000 年，儿童权利委员会表示关注，缔约国缺乏适当的法律框架，司法系统仍然依赖殖民时代的立法，而且有时实行某些侵犯儿童权利的习俗，而不是执行国内法律。¹⁴

C. 体制和人权基础设施

5. 法外、即审即决或任意处决问题特别报告员在 2008 年访问以后建议缔约国按照国际标准，包括《巴黎原则》建立一个独立的国家人权委员会。¹⁵ 秘书长在 2008 年 6 月提交安全理事会的报告中指出，拟议设立国家人权委员会和决定为侵犯人权受害者设立服务热线受到欢迎。¹⁶

6. 至 2009 年 2 月 20 日为止，中非共和国没有一个已取得增进和保护人权国家机构国际协调委员会资格认证的国家人权机构。¹⁷

7. 儿童权利委员会注意到缔约国设立了执行《公约》全国委员会，¹⁸ 建议加强这一委员会并使之发挥充分独立的作用。¹⁹

D. 政策措施

8. 儿童权利委员会建议缔约国更新和加强 1993 年儿童生存与发展国家行动计划的执行情况，²⁰ 通过一项单一综合的儿童权利政策²¹，并展开宣传《公约》的长期运动。²²

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²³	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1985 年	1986、1993 和 1999 年 ²⁴	-	第八至十九次定期报告分别自 1986 年至 2008 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	-	-	-	初次至第四次定期报告分别自 1983 年至 2005 年逾期未交
人权事务委员会	2005 年	2006 年 7 月	自 2007 年逾期未交	第三次报告应于 2010 年提交
消除对妇女歧视委员会	-	-	-	初次至第五次报告分别自 1992 年至 2008 年逾期未交
儿童权利委员会	1998 年	2000 年 10 月	-	第二和第三次报告分别自 1999 年和 2004 年逾期未交

9. 2007 年，消除对妇女歧视委员会请缔约国在 2008 年底之前提交其未交的报告，否则，它将在没有提交报告的情况下审议缔约国情况。²⁵

10. 2006 年，人权事务委员会欢迎缔约国在间隔了 20 多年以后提交第二次报告，但认为，这种拖延构成了违反《公约》的行为。²⁶

11. 1993 年和 1999 年，消除种族歧视委员会遗憾地指出，自从 1985 年以来，缔约国没有提交任何报告，因此敦促缔约国恢复对话。²⁷

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	儿童卷入武装冲突问题秘书长特别代表(2008年5月); 法外、即审即决或任意处决问题特别报告员(2008年1月31日至2月7日); 国内流离失所者人权问题秘书长特别代表(2007年2月24日至3月3日)。
原则上同意的访问	食物权问题特别报告员
提出请求但尚未同意的访问	利用雇佣军问题工作组, 2007年提出请求。
访问期间提供的便利/合作	访问缔约国的两个任务负责人都对缔约国政府向他们提供的充分合作表示感谢。 ²⁸
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	审议所涉期间发出了6份函文。除了为特定群体发送的函文以外, 函文涉及到10个人, 其中包括3名妇女。在审议所涉期间, 缔约国政府未能对所发出的函文作出任何答复。
对专题调查问卷的答复 ²⁹	在特别程序在审议所涉期间发出的12份调查问卷中 ³⁰ 缔约国政府没有在规定时间内作出任何答复。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

12. 2000年, 安全理事会欢迎秘书长决定设立一个联合国驻中非共和国建设和平办事处(中非办事处), 并请秘书长定期向它通报办事处的活动和该国的情况。³¹ 中非办事处人权科设立了三个区域办事处并得到了人权高专办的支持, 它负责监督人权情况, 向侵权受害者提供法律援助, 并协助加强国家人权机构的能力。³²

13. 2007年, 安全理事会核准与欧洲联盟协调在乍得和中非共和国建立一个多层面的存在, 目的是帮助创造有助于难民和流离失所者自愿、安全和可持续返回的安全条件。这种存在包括联合国中非共和国和乍得特派团, 其中包括一个人权部门。安理会请秘书长就这一事项提出定期报告。³³

14. 2008年7月设立了一个包括人权高专办在内的机构间工作组, 对该国的联合国存在和业务授权进行审查。³⁴

B. 履行国际人权义务的情况，同时考虑到适用的
国际人道主义法

1. 平等和不歧视

15. 2006 年，人权事务委员会表示关注，妇女在行使政治权利并且在教育领域里一贯受到歧视。它还对婚姻关系方面的歧视表示关注。³⁵ 人权事务委员会遗憾地指出，一夫多妻制仍然没有废除，³⁶ 因此建议加速促使《家庭法》与国际文书接轨的进程。缔约国应该加紧努力，提高妇女对其本身权利的认识，并促进她们参与政治事务和取得教育与就业的机会。³⁷ 秘书长在 2008 年提交安全理事会的报告中指出，尽管缔约国已经作出了值得赞扬的努力来促进性别平等和公平并遏制性暴力和针对性别的暴力，但仍然需要作极大的努力来进一步推动妇女参与决策进程，并减少对妇女的暴力。³⁸

16. 2000 年儿童权利委员会表示关注，女孩特别是在取得教育和继承方面受到普遍的歧视，残疾儿童和少数群体儿童，特别是俾格米人受到歧视。³⁹ 1987 年，消除种族歧视委员会表示关注，有人胁迫俾格米人放弃其生活方式。⁴⁰

2. 生命权、人身自由和安全权

17. 人权事务委员会指出，自从 1981 年以来，没有执行过死刑，因此建议不应该对新的罪行实行死刑，并鼓励废除死刑。⁴¹

18. 根据秘书长的报告，暴民私刑的现象很普遍，包括处决被控施行巫术的人。⁴² 法外、即审即决或任意处决问题特别报告员还指出，有时政府部队接受钱款来执行这些杀人行为。他建议在教育方面展开努力，并使巫术非罪行化。⁴³

19. 正如国内流离失所者人权问题秘书长代表解释的那样，1990 年代的叛乱和国内武装冲突，以及博齐泽总统于 2003 年夺取政权引起的暴力，这引发了国内流离失所的浪潮。西部和西北部地区受到特别严重的影响。2005 年选举以后，据报告多数流离失所者已经返回家园。⁴⁴ 然而自从 2005 年以来，安全局势严重恶化，导致进一步的流离失所现象。这种暴力加上叛乱团体(在北部和西北部活动的复兴民主人民军和在东北部活动的民主力量团结联盟)和安全部队(中非武装部队和总统卫队)之间的冲突是导致流离失所的主要原因。⁴⁵

20. 2006 年，人权事务委员会表示关注，许多人遭到强迫失踪、即审即决和任意处决，而且有人指控，国内普遍存在动用酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇的现象。⁴⁶ 国内流离失所者人权问题秘书长代表指出，按照所收到的资料，这些侵权行为主要是安全部队，特别是总统卫队实施的。⁴⁷ 人权事务委员会还表示关注，有些消息称，中央打击匪徒办公室系统地实行即审即决和外法处决，而完全不受惩罚。⁴⁸

21. 法外、即审即决或任意处决问题特别报告员认为，自从 2007 年夏季以来，武装部队在北部实行的法外处决的数量大幅度下降。他还强调指出，安全官员主要在检查站进行勒索的事件已经达到了严重的比例，导致了严重的处决危险。⁴⁹

22. 据秘书长⁵⁰ 及其国内流离失所者人权问题代表⁵¹ 称，盗贼和路匪的行动也导致产生了不安全的气氛。法外、即审即决或任意处决问题特别报告员建议部署取得人民信任的安全部队，保护他们免遭盗贼、越境袭击和其他威胁。⁵² 据中非办事处称，处决被指控犯有路匪罪者的人应被移交司法部门。⁵³

23. 国内流离失所者人权问题秘书长代表也指出，小型武器流散以及抢劫者从邻国入侵，这也在北部导致产生了不安全的气氛。⁵⁴ 秘书长指出，2008 年 2 月至 3 月，据报告，上帝抵抗军的渗透分子对东南部地区发起了暴力袭击。⁵⁵

24. 代表提请缔约国当局注意，国家对保护其公民负有首要责任。因此应该采取一切措施来确保对平民的保护。⁵⁶ 他建议政府当局尊重战斗人员和平民之间的基本区别，并避免采取国际人道主义法和人权法禁止的一切行动，包括袭击平民和财产、烧毁村庄、即审即决和任意处决以及酷刑和虐待行为。最高政府当局应该提请安全部队注意国际人道主义法规定的义务。⁵⁷ 法外、即审即决或任意处决问题特别报告员还指出，总统发出的关于停止侵害公民的行为的一般性指示应该具体地反映在安全部队的内部条例、命令、训练和其他做法中。⁵⁸

25. 据中非办事处称，酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇的行为继续发生，因为执法机构和防卫与安全部队将这些行为视为逼取供词或惩罚违法者的正当手段。在拘留中心，这些行为就像例行公事一样。⁵⁹ 秘书长还指出，实施这些行为的人是警方调查人员和被派到拘留中心担任狱吏的共和国卫队的成员。⁶⁰ 法外、即审即决或任意处决问题特别报告员也收到可靠的报告指称，在警察拘禁

期间或拘留设施中经常发生酷刑和法外处决现象。有能力行贿的人往往获得释放。而无力行贿的人往往被杀害。⁶¹ 2007 年，法官和律师独立性问题特别报告员连同任意拘留问题工作组和酷刑问题特别报告员一起调查了据称一位士兵在没有逮捕证和没有解释理由的情况下被总统安全官员逮捕并遭到不人道或有辱人格待遇的情况。⁶²

26. 儿童参与武装冲突问题秘书长特别代表欣喜地看到，冲突各方同意准许他们招募的儿童离开部队。复兴民主人民军同意，一旦为保护儿童和重新融入社会作出适当的安排，就准许他们离开部队。民主力量团结联盟就释放儿童问题与儿童基金会和缔约国政府签署了一项协定，现在应该由国际社会和缔约国政府寻找必要的资源，以确保儿童有效和可持续地融入社会。⁶³ 秘书长在 2008 年 11 月提交安全理事会的报告中指出，武装团体仍然在招募儿童，而 700 多名儿童仍然与这些团体有关。⁶⁴

27. 秘书长指出，对妇女的性暴力，还有对男子的性暴力，似乎是 2002 年和 2003 年叛乱留下的长期后遗症，当时所有各方都肆无忌惮地实行暴力，其程度之严重，完全有理由提交国际刑事法院。根据令人惊恐的报告，证人受到穿着国家工作人员制服的肇事者的骚扰。⁶⁵ 秘书长还在 2008 年报告中进一步指出，在难民营和国内流离失所者营地内外以及若干村庄发生了性暴力和针对性别的暴力及其他形式暴力侵害妇女的行为，包括强奸。⁶⁶

28. 中非办事处记录了一些暴力侵害妇女和女童的案件，其中包括切割生殖器、强奸、家庭暴力、有时甚至杀人。最严重的罪行是被指派到 Bouar, Bossangoa 和 Bangui(Bimbo)的监狱安全部队实施的。⁶⁷ 人权事务委员会呼吁缔约国加紧努力，鼓励公众舆论反对女性外阴残割习俗，并采取措施制裁这种习俗。⁶⁸

29. 2000 年，儿童权利委员会建议缔约国监督和解决买卖儿童或儿童卖淫的事件，⁶⁹ 并执行措施来解决虐待，包括性虐待以及忽视儿童的行为。⁷⁰

30. 据秘书长称，监狱条件仍然骇人听闻，监狱里过分拥挤而且缺乏基本设施，例如囚犯的饮用水、食物、卫生和保健服务，以及监狱管理人员的培训。⁷¹ 监狱中拘留条件恶劣以及囚犯营养不良，也是人权事务委员会关注的问题。它呼吁提供符合《囚犯待遇最低限度标准规则》的拘留条件。⁷²

31. 2007 年，劳工组织公约和建议执行问题专家委员会(劳工组织专家委员会)再次呼吁缔约国废除可实行强制或强迫劳动的立法。缔约国政府表示，这些案文已经过期，它正在与中非办事处合作，对其加以修订。⁷³ 2006 年，秘书长指出，据报告缔约国存在奴役俾格米人的习俗。⁷⁴

3. 司法，包括有罪不罚，以及法治

32. 人权事务委员会建议缔约国遏制司法机构中的腐败现象，招聘并培训数量充分的法官，并为司法调拨充分的预算资源。⁷⁵

33. 据秘书长称，司法系统继续受到任意逮捕、拘留和司法延误等问题的破坏。⁷⁶ 人权事务委员会关切地注意到，警察拘禁可以延长到 16 天，因此建议按照《公约》在新的《刑事诉讼法》中限定警察拘禁和审前拘留的法定时限，并建议缔约国遵守这些时限。另外还应该在新的《诉讼法》中规定受警方拘禁或审前拘留的人联系辩护律师、医生或家属的权利。⁷⁷

34. 中非办事处还指出，警察所和宪兵队营房已经变成监狱，将“嫌疑人”，特别是外国人，关押在里面长达几个月。⁷⁸ 宪兵队和警方逮捕无辜的人，而不是其亲属，以便迫使这些亲属向他们报告。⁷⁹ 中非办事处强调指出，必须确保检察官应明确指示司法警察遵守国家和国际准则，并对警方和宪兵部门进行定期监测。⁸⁰

35. 秘书长强调指出，严重侵犯人权行为得不到惩罚仍然是一个严重的挑战。⁸¹ 国内流离失所者人权问题代表⁸² 和人权事务委员会⁸³ 也表示了同样的关注。国内流离失所者人权问题代表欢迎武装部队提议将侵犯人权行为的官员调离有关地区，但强调指出，这些提议是不够充分的。⁸⁴ 人权事务委员会指出，制裁往往是行政和纪律方面的制裁，而不是有司法制裁，⁸⁵ 秘书长指出，在实行开除等行政处分的同时还应该进行刑事制裁。⁸⁶

36. 秘书长还指出，2008 年 2 月国际刑事法院的检察官在当前调查 2002 年至 2003 年据称实施的侵犯人权罪行的背景下访问了班吉，Jean-Pierre Bemba 被指控犯有这些罪行。⁸⁷

37. 国内流离失所者人权问题秘书长代表建议，政府当局应制止对主要侵权行为者有罪不罚的现象。⁸⁸ 人权事务委员会建议，应该对所有侵犯人权行为进行调

查，而对这些侵权行为应负责任者，包括公务员、军人和警官都应该受到起诉和惩罚。⁸⁹ 赞同这些建议的有中非办事处⁹⁰ 和法外、即审即决或任意处决问题特别报告员，他指出，缔约国政府应该公开承认国家对以往的侵权行为负有责任，⁹¹ 而参与侵权行为的安全部队必须被停止职务。⁹² 人权事务委员会指出，应该保障受害者得到切实的补救，并应该执行关于就建立一个真相与和解委员会展开“全国对话”的建议。⁹³

38. 国内流离失所者人权问题秘书长代表指出，应该毫不拖延地开始对安全部队的成员展开关于国际人道主义法和人权的积极培训和提高认识方案。⁹⁴

39. 法外、即审即决或任意处决问题特别报告员指出，应该向士兵们发出指示，他们有义务不服从明显非法的命令，否则他们将受到起诉。应该向指挥员发出指示，如果他们知晓或有理由知晓他们的部下即将实施罪行，而他们没有采取一切合理和必要的措施来制止和惩处这些罪行，他们就负有刑事责任。⁹⁵

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

40. 2000 年，儿童权利委员会建议，特别是在农村地区，所有儿童出生时都应该登记，而且这种出生登记应该是免费的，⁹⁶ 应该加紧努力制止早婚和强迫婚姻的习俗；⁹⁷ 应该紧急通过一项关于加强和增加儿童替代性看护机会的方案。⁹⁸

5. 迁徙自由

41. 中非办事处收到了关于复兴民主人民军叛乱分子侵犯迁徙自由的资料。此外，国防军和安全部队逼迫行人在某些道路的非路障前付费。⁹⁹

42. 国内流离失所者人权问题秘书长代表指出，国内流离失所者的迁徙自由每天受到侵犯。他们往往被限制在他们已经找到庇护的地方。¹⁰⁰

6. 言论自由、结社自由、和平集会自由

以及公共和政治生活参与权

43. 人权事务委员会欢迎 2005 年《新闻和通讯(组织)自由法》取消对新闻罪的定罪。¹⁰¹ 然而它关注的是，许多新闻工作者受到当局的压力、恐吓、人身侵犯

以及监禁或虐待。¹⁰² 按照 2001 年对中非共和国的共同国家评估，对缔约国领土的现有媒体覆盖面未能确保公民取得信息。各省实际上不存在印刷媒体。¹⁰³

44. 人权事务委员会关切地注意到，许多人权维护者无法自由地展开工作，而遭到安全部队的骚扰和恐吓。¹⁰⁴ 2006 年和 2007 年，人权维护者情况问题秘书长特别代表就此发出了三次紧急呼吁。¹⁰⁵

7. 工作权和公正良好工作条件权

45. 劳工组织专家委员会多年来一直要求修正或废除限制结社自由的立法。它注意到，缔约国政府答复说，一部《劳动法》改革的初步草案已经得到社会伙伴的确认。¹⁰⁶

46. 劳工组织委员会回顾说，《劳动法》没有充分反映男女同工同酬的原则。¹⁰⁷

47. 2000 年，儿童权利委员会关切地注意到，童工是一种普遍的现象，而儿童可能从幼年起就长时间工作。¹⁰⁸

8. 社会保障权和适足生活水准权

48. 据世卫组织的报告称，67%的人口的生活水平每天不到 1 美元。¹⁰⁹ 如此严重的贫困现象必然会对居民取得保健服务产生长期的不利影响。¹¹⁰ 人口基金在 2006 年的报告中指出，四分之三的保健基础设施已经被破坏，供水和卫生部门的运作情况不良，甚至根本无法运作。¹¹¹

49. 2000 年，儿童权利委员会注意到居民的生活水准很低，因此建议紧急行动起来，通过改进取得饮水和卫生的机会来解决这一问题，特别是解决农村居民的问题。¹¹² 儿童权利委员会还关切地注意到，居民取得社会保障的机会有限。¹¹³ 2008 年联合国统计司的一个来源指出，未能取得改进水源的总人口比例从 2000 年的 37% 下降到 2006 年的 34%。此外，根据同一来源，2005 年，94.1% 的城市人口住在贫民窟。¹¹⁴

50. 正如上述世卫组织的报告所表明，预期寿命由于艾滋病毒/艾滋病而有所下降。¹¹⁵ 根据开发署，2005 年预期寿命为 42.8 岁。¹¹⁶ 据世卫组织称，艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核等疾病发病率很高，有害健康的习俗很普遍，以及文盲比

例很高，这些情况与贫困现象交织在一起造成了产妇—新生儿和婴儿—儿童死亡率很高的问题。¹¹⁷

51. 儿童基金会的一份报告指出，5岁以下儿童和产妇死亡率高得无法接受。¹¹⁸ 正如人口基金所指出的那样，产妇死亡率位于世界最高之列，由于几乎不存在紧急产科护理，因此处于生殖年龄的妇女成了一个最脆弱的人口群体。¹¹⁹ 联合国统计司的一份报告指出，2006年，5岁以下儿童的死亡率为每1千活产175人。¹²⁰ 2000年，儿童权利委员会对这些问题表示关注，并建议缔约国向怀孕妇女提供免费医疗援助，包括在分娩时提供经过训练的专业人员的协助。¹²¹

52. 根据2007年开发署的一份报告，全国成年人艾滋病毒流行率是世界上第10个最高的。¹²² 正如艾滋病规划署的一份报告所指出，¹²³ 妇女中间的流行率几乎为男子的两倍，而且各地区的差别很大。2008年儿童基金会的一份报告指出，取得和利用预防母婴传染服务的数量大幅度增长。¹²⁴ 2000年，儿童权利委员会对艾滋病毒/艾滋病传染率很高表示严重关注，因此敦促缔约国加紧努力，遏制艾滋病毒/艾滋病和肺结核，并尽可能减少父母、教师和其他人由于艾滋病毒/艾滋病而死亡对儿童的影响。¹²⁵

53. 根据联合国经济和社会事务部，《刑法》中没有规定对普遍禁止堕胎的明确例外。然而根据刑法的必要性原则，为了拯救妇女的生命而可以进行堕胎。凡实施或试图实施非法堕胎者需受到罚款或监禁。¹²⁶

54. 儿童权利委员会关注的是，儿童得不到精神保健方面的援助，特别注意普遍的家庭不稳定和武装暴乱对他们的影响；¹²⁷ 并关切地注意到，残疾儿童的权利很少得到尊重。¹²⁸

55. 国内流离失所者人权问题秘书长代表认为，鉴于许多村庄已经被烧毁，住房权问题是北部国内流离失所者面临的一个最紧迫的需要。¹²⁹ 除非国内流离失所者得到紧急援助来恢复他们的农作，否则他们的生活水准就会进一步恶化，从而影响到他们的健康，还可能影响到他们的生存。¹³⁰ 代表对保健设施能力下降表示进一步的关注。由于局势不安全，流离失所者不敢寻求保健服务。政府当局应该确保国内流离失所者能够在政府控制的地区取得保健服务和教育，例如可以组织受保护的车队并推广利用流动诊所。¹³¹

9. 受教育权和参加社会的文化生活权

56. 2000 年，儿童权利委员会深表关切的是，儿童的受教育水平很低，很多儿童晚了好几年才上小学，入学儿童的辍学率很高，而且由于缺乏教师许多学校和班级被迫关闭。¹³² 统计司的来源表明，2006 年，小学的净入学率为 45.7%。¹³³ 根据 2007 年教科文组织的一份报告，上学的女孩的人数是男孩的 80%，甚至更低。¹³⁴ 2004 年教科文组织的一份报告表明，大约 10% 的青年妇女是识字的。¹³⁵ 2006 年教科文组织的一份报告还指出，成年人的识字率低于 60%。¹³⁶

57. 国内流离失所者人权问题秘书长代表指出，教育部门受到国内所发生事件的严重影响。许多学校遭到破坏，许多教师离开所在地区，以逃离暴力行为，而家长们由于缺乏安全而不敢送其子女上学。代表鼓励在儿童基金会的援助下让家长充当教师的应急教育制度，但强调指出，这并不能取代专业人员施教。¹³⁷

58. 儿童权利委员会对缔约国难以在学校中采用国家语言表示关注，因此建议使学校中利用桑戈语的方法标准化。¹³⁸

10. 国内流离失所者和难民

59. 据国内流离失所者人权问题秘书长代表称，据报告，自从 2005 年以来，将近 300,000 人流离失所，其中包括在邻国的 70,000 名难民。在北部，这一数字大约占人口的 25%。¹³⁹ 根据联合国的估计，2008 年，197,000 人仍然处于流离失所状态。¹⁴⁰

60. 该代表指出，政府当局应该向国内流离失所者提供明确完整的信息，使他们能够就其本身的未来作出知情的决定，如果他们愿意，可以便利他们在安全和体面的条件下返回其原籍地。¹⁴¹ 政府应该解决这场危机的根源，例如某些地区被边缘化或受到歧视，而投资不足和财富集中在首都和南部就证明了这一点。¹⁴²

三、成就、最佳做法、挑战和制约因素

61. 2000 年，儿童权利委员会注意到出现了一些积极的方面，其中包括实行由当地社区管理的学校方案，以及努力接收来自邻国的难民儿童。¹⁴³

62. 人权事务委员会承认出现了一些积极的事态发展，例如 2001 年实行少年法院。¹⁴⁴

63. 儿童权利委员会注意到，缔约国面临着非常严重的经济问题，经济改革失败，结构调整方案造成的压力以及该国作为内陆国家的处境。¹⁴⁵

64. 秘书长认为，增加国际财政支持是缔约国实现《千年发展目标》的关键。¹⁴⁶

65. 2001 年国家共同评估报告指出，文盲、缺乏人权培训和信息，有时缺乏政治意愿，所有这些都长期地导致侵犯人权行为的增加。公民教育方案的消失也是一个不利的因素。¹⁴⁷

四、国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

66. 2005 年，人权事务委员会请缔约国在一年内就委员会关于以下方面的建议的落实情况提交资料：女性生殖器残割；调查、起诉和惩处强迫失踪和即审即决与任意处决的肇事者，以及对受害者的赔偿；以及死刑。¹⁴⁸ 尽管 2007 年两次发出了催复通知，而且后续问题特别报告员与缔约国的一个代表团于 2008 年举行了一次磋商，但没有收到任何答复。¹⁴⁹

五、能力建设和技术援助

67. 法外、即审即决或任意处决问题特别报告员认为，捐助方应该继续提供援助，以提高安全部门的效率，同时应该努力确保人权培训、有效地监督和对人权的尊重并对侵权行为作出反应。安全部门的改革也应该以民主问责制和正规化指挥和控制为前提。¹⁵⁰

68. 消除种族歧视委员会建议缔约国利用人权高专办提供的技术援助来提交其逾期未交的报告。¹⁵¹

69. 儿童权利委员会建议缔约国就以下问题寻求各联合国机构和方案的援助：童工、¹⁵² 在克服贫困和艾滋病毒/艾滋病的影响方面对家庭和社区的支持、¹⁵³ 教育¹⁵⁴ 和休闲和文化活动¹⁵⁵ 以及少年司法。¹⁵⁶

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008, in which the General Assembly recommended that a signing ceremony be organized in 2009. Article 17, para. 1 of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and

Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ CRC/C/15/Add.138, para. 85.

⁹ CRC/C/15/Add.138, para. 83; A/HRC/8/6/Add.1, para. 85 (g).

¹⁰ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 13.

¹¹ CRC/C/15/Add.138, para. 79.

¹² Ibid., para. 51.

¹³ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 6.

¹⁴ CRC/C/15/Add.138, para. 12.

¹⁵ Principles relating to the Status of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights; see General Assembly resolution 48/184, annex.

¹⁶ S/2008/410, para. 42.

¹⁷ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex.

¹⁸ CRC/C/15/Add.138, para. 7.

¹⁹ Ibid., para. 21.

²⁰ Ibid., para. 15.

²¹ Ibid., para. 17.

²² Ibid., paras. 24-25.

²³ The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CRC	Committee on the Rights of the Child

²⁴ Concluding observations of CERD in 1993 and 1999 adopted under the review procedure (consideration in the absence of a report). The latest substantial concluding observations of the Committee are dated 1986.

²⁵ A/62/38, part 2, chap. VII, para. 408.

²⁶ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 2.

²⁷ A/54/18, para. 363.

²⁸ A/HRC/8/3/Add.5, para. 2 and A/HRC/8/6/Add.1, para. 2.

²⁹ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

³⁰ See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in

August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

³¹ See Security Council Presidential Statement S/PRST/2000/5 of 10 February 2000.

³² OHCHR 2007 Report, p. 75.

³³ Security Council Resolution 1778 (2007) of 25 September 2007.

³⁴ Report of the Secretary-General on the Situation in the Central African Republic and the activities of the United Nations Peacebuilding Support Office in that country (S/2008/733), para. 47.

³⁵ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 9.

³⁶ *Ibid.*, para. 10.

³⁷ *Ibid.*, para. 9.

³⁸ S/2008/410, para. 44.

³⁹ CRC/C/15/Add.138, para. 28.

⁴⁰ A/42/18, para. 65.

⁴¹ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 13.

⁴² S/2008/733, para. 42.

⁴³ A/HRC/8/3/Add.5, paras. 9 and 29.

⁴⁴ A/HRC/8/6/Add.1, paras. 17-18.

⁴⁵ *Ibid.*, para. 19.

⁴⁶ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 12. See also A/HRC/8/6/Add.1, para. 11.

⁴⁷ A/HRC/8/6/Add.1, para. 79.

⁴⁸ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 12.

⁴⁹ A/HRC/8/3/Add.5, paras. 5 and 7.

⁵⁰ S/2008/410, para. 26.

⁵¹ A/HRC/8/6/Add.1, para. 79.

⁵² A/HRC/8/3/Add.5, para. 26.

⁵³ BONUCA, Section droits de l'homme, rapport public de janvier à avril 2008, p. 13.

⁵⁴ A/HRC/8/6/Add.1, para. 20.

⁵⁵ S/2008/410, paras. 30-31.

⁵⁶ A/HRC/8/6/Add.1, para. 79.

⁵⁷ *Ibid.*, para. 85 (a) and (b).

- ⁵⁸ A/HRC/8/3/Add.5, para. 20.
- ⁵⁹ BONUCA, Section Droits de l'homme, Rapport public de Janvier à Avril 2008, paras. 20 and 45.
- ⁶⁰ S/2008/733, para. 42.
- ⁶¹ A/HRC/8/3/Add.5, para. 8.
- ⁶² A/HRC/8/4/Add.1 para. 67.
- ⁶³ Press release, Office of the Special Representative of the Secretary-General on children in armed conflicts, "CHAD-CAR: Hundreds of children to be released from armed groups", Bangui/New York, 31 May 2008; see www.un.org/children/conflict/pr/2008-05-31184.html.
- ⁶⁴ S/2008/733, para. 35.
- ⁶⁵ S/2006/1019, para. 49.
- ⁶⁶ S/2008/444, para. 35.
- ⁶⁷ BONUCA, Section droits de l'homme, rapport public de janvier à avril 2008, para. 36.
- ⁶⁸ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 11.
- ⁶⁹ CRC/C/15/Add.138, paras. 84-85.
- ⁷⁰ Ibid., para. 53.
- ⁷¹ S/2008/733, para. 42. See also BONUCA, Section droits de l'homme, rapport public de janvier à avril 2008, para. 20 (b).
- ⁷² CCPR/C/CAF/CO/2, para. 15.
- ⁷³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2007, Geneva, doc. No. 062007CAF029, paras. 1-4.
- ⁷⁴ S/2006/1019, para. 50.
- ⁷⁵ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 16.
- ⁷⁶ S/2008/733, para. 43.
- ⁷⁷ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 14.
- ⁷⁸ BONUCA, Section droits de l'homme, rapport public de janvier à avril 2008, para. 27.
- ⁷⁹ Ibid., para. 29.
- ⁸⁰ Ibid., para. 46.
- ⁸¹ S/2008/733, para. 42.
- ⁸² A/HRC/8/6/Add.1, para. 40.
- ⁸³ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 7.
- ⁸⁴ A/HRC/8/6/Add.1, para. 85 (c).
- ⁸⁵ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 7.
- ⁸⁶ S/2007/697, para. 41.
- ⁸⁷ S/2008/410, para. 43.
- ⁸⁸ A/HRC/8/6/Add.1, para. 85 (c).
- ⁸⁹ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 7.
- ⁹⁰ BONUCA, Section droits de l'homme, rapport public de janvier à avril 2008, para. 44.
- ⁹¹ A/HRC/8/3/Add.5, para. 12.

- ⁹² Ibid., paras. 22-24.
- ⁹³ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 8.
- ⁹⁴ A/HRC/8/6/Add.1, paras. 85 (a) and (b).
- ⁹⁵ A/HRC/8/3/Add.5, para. 21.
- ⁹⁶ CRC/C/15/Add.138, paras. 36-37.
- ⁹⁷ Ibid., paras. 46-47.
- ⁹⁸ Ibid., para. 49.
- ⁹⁹ BONUCA, Section droits de l'homme, rapport public de janvier à avril 2008, para. 31.
- ¹⁰⁰ A/HRC/8/6/Add.1, paras. 63-64.
- ¹⁰¹ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 4.
- ¹⁰² Ibid., para. 17.
- ¹⁰³ See Bilan commun de pays pour la République centrafricaine, Bangui, 2001, p. 36, available at http://www.undg.org/archive_docs/1037-Central_African_Republic_CCA__French_-_Central_African_Republic.pdf.
- ¹⁰⁴ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 18.
- ¹⁰⁵ A/HRC/4/27/Add.1, para. 105, submitted together with the Special Rapporteur on freedom of opinion and expression and the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers; A/HRC/4/37/Add.1 paras. 119-121, A/HRC/7/28/Add.1, para. 221.
- ¹⁰⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, doc. No. 062008CAF087, paras. 1-3.
- ¹⁰⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, doc. No. 062008CAF100, para. 1.
- ¹⁰⁸ CRC/C/15/Add.138, paras. 26-27 and 78.
- ¹⁰⁹ WHO, Stratégie de coopération de l'OMS avec les pays: République Centrafricaine 2004-2007, p. 8; see http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_caf_fr.pdf.
- ¹¹⁰ Ibid., p. 8.
- ¹¹¹ UNFPA In the Consolidated Appeal Process, CAP 2006, 2006, p. 4; see http://www.unfpa.org/emergencies/docs/cap2006_brochure.doc.
- ¹¹² CRC/C/15/Add.138, paras. 68-69.
- ¹¹³ Ibid., para. 66.
- ¹¹⁴ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ¹¹⁵ WHO, Stratégie de coopération de l'OMS avec les pays, République Africaine 2004-2007, p. 13, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_caf_fr.pdf.
- ¹¹⁶ UNDP, Human Development Report 2007/2008, New York, 2007, p.232, available at: http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_EN_Complete.pdf.
- ¹¹⁷ WHO, Stratégie de coopération de l'OMS avec les Pays: République Centrafricaine 2004-2007, p. 15; see http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_caf_fr.pdf.
- ¹¹⁸ UNICEF, Annual Report 2006, New York, 2007, p. 6, available at: http://www.unicef.pt/18/Annual_Report_2006.pdf.
- ¹¹⁹ UNFPA In the Consolidated Appeal Process, CAP 2006, 2006, p. 4; see http://www.unfpa.org/emergencies/docs/cap2006_brochure.doc.

- ¹²⁰ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ¹²¹ CRC/C/15/Add.138, paras. 54-55.
- ¹²² UNDP, Annual Report 2007, Bangui, 2007, p. 16, available at http://www.cf.undp.org/Do%20en%20pdf/rap%202007/UNDP_Annual_Report_2007_Web.pdf.
- ¹²³ UNAIDS, AIDS Epidemic Update 2007, Geneva, 2007, p. 20, available at: http://data.unaids.org/pub/EPISlides/2007/2007_epiupdate_en.pdf.
- ¹²⁴ UNICEF, Annual Report 2007, New York, 2008, p. 17, available at: http://www.unicef.org/publications/files/Annual_Report_2007.pdf.
- ¹²⁵ CRC/C/15/Add.138, paras. 56-57.
- ¹²⁶ See www.un.org/esa/population/publications/abortion/profiles.htm.
- ¹²⁷ CRC/C/15/Add.138, para. 62.
- ¹²⁸ Ibid., para. 64.
- ¹²⁹ A/HRC/8/6/Add.1, para. 51.
- ¹³⁰ Ibid., para. 51.
- ¹³¹ Ibid., paras. 46, 56-58, and 85 (d). See also paras. 51-62.
- ¹³² CRC/C/15/Add.138, paras. 70-71.
- ¹³³ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ¹³⁴ See UNESCO, Education For All Global Monitoring Report 2008 - Summary, Paris, 2007, <http://unesdoc.unesco.org/images/0015/001547/154743e.pdf>.
- ¹³⁵ UNESCO, Education For All Global Monitoring Report 2005, Paris, 2004, p. 132, available at: <http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001373/137333e.pdf>.
- ¹³⁶ UNESCO, Education For All Global Monitoring Report 2007, Paris, 2006, p. 60, available at: http://www.unesco.org/education/GMR/2007/Full_report.pdf.
- ¹³⁷ A/HRC/8/6/Add.1, paras. 60-62.
- ¹³⁸ CRC/C/15/Add.138, paras. 70-71.
- ¹³⁹ A/HRC/8/6/Add.1, para. 21.
- ¹⁴⁰ United Nations, Central African Republic, Consolidated Appeal mid-year-review document (2008), p. 2.
- ¹⁴¹ A/HRC/8/6/Add.1, para. 85 (i).
- ¹⁴² Ibid., para 85 (j).
- ¹⁴³ CRC/C/15/Add.138, paras. 5-6.
- ¹⁴⁴ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 5.
- ¹⁴⁵ CRC/C/15/Add.138, para. 10.
- ¹⁴⁶ S/2007/697, para. 28.
- ¹⁴⁷ See Bilan commun de pays pour la République Centrafricaine, Bangui, 2001, pp. 36-37, available at http://www.undg.org/archive_docs/1037-Central_African_Republic_CCA_French_-_Central_African_Republic.pdf.
- ¹⁴⁸ CCPR/C/CAF/CO/2, para. 20.
- ¹⁴⁹ A/63/40, p. 177.
- ¹⁵⁰ A/HRC/8/3/Add.5, para. 25.
- ¹⁵¹ A/54/18, para. 364.

¹⁵² CRC/C/15/Add.138, para. 79.

¹⁵³ Ibid., para. 47.

¹⁵⁴ Ibid., para. 71.

¹⁵⁵ Ibid., para. 73.

¹⁵⁶ Ibid., para. 77.

-- -- -- -- --