

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 November 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Рабочая группа по универсальному периодическому обзору****Седьмая сессия**

Женева, 8-19 февраля 2010 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**Сальвадор***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 9 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточное тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Как указало Управление по защите прав человека (УЗПЧ), в стадии ратификации или присоединения находятся: Римский статут Международного уголовного суда; Конвенция № 169 Международной организации труда; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования².
2. Всемирная коалиция против смертной казни (ВКПСМ) настоятельно призвала Сальвадор ратифицировать Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни³.

B. Конституционная и законодательная основа

3. УЗПЧ указало, что Сальвадор признал юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека, однако ограничил ее случаями, поступившими на рассмотрение уже после факта такого официального признания. УЗПЧ также указало на то, что государство не признало юрисдикции Международного уголовного суда на том основании, что его присоединение к Римскому статуту явилось бы нарушением Конституции Республики⁴.
4. УЗПЧ указало на слабую политическую решимость и готовность добиваться практической реализации предложений неправительственных организаций, включая, в частности, следующие: принятие проекта закона о регулировании деятельности в области снабжения питьевой водой и санитарно-гигиенического обслуживания; разработка предварительного проекта закона о поиске детей, исчезнувших в период вооруженного конфликта; и проведение конституционных реформ в целях признания прав человека коренных народов⁵.
5. Сеть организаций "Во имя детей и подростков" (СДП) указала, что, несмотря на принятие в 2009 году Закона о комплексной защите детей и подростков, остается неурегулированным ряд вызывающих беспокойство вопросов, в частности: отсутствие четкого запрета на применение физических наказаний; размытость процедур усыновления/удочерения; громоздкость системы защиты; отсутствие ясности и транспарентности, в том что касается финансирования усилий, призванных гарантировать применение Закона; а также важность наличия специальной юрисдикции⁶.

C. Институциональная и правозащитная структура

6. УЗПЧ сослалось на нехватку ресурсов, особо указав на необходимость увеличения числа специалистов, расширения объема институциональных услуг, а также приобретения современных информационных систем обработки поступающих жалоб и проведения дел по инстанциям⁷. УЗПЧ выразило сожаление

по поводу того, что большинство государственных ведомств, которые призваны стоять на страже прав человека, не представили информации о выполнении ими вынесенных рекомендаций. По сообщению УЗПЧ, за период 2006-2009 годов Национальная гражданская полиция (структура, чаще всего упоминаемая в решениях по делам, рассматриваемым в Сан-Сальвадоре) отреагировала на 48,74%, а Генеральная судебная прокуратура - на 47,82% решений⁸.

7. УЗПЧ с сожалением констатировало, что Генеральной судебной прокуратурой Республики не были приняты правовые меры по осуждению открытых демаршей, представляющих собой прямые выпады против законности существования УЗПЧ, включая угрозы смерти и физической расправы, покушения на честь, достоинство и свободу ее сотрудников, что обусловлено явной нетерпимостью, проявлявшейся ее прежним руководством по отношению к постоянно ведущейся этим учреждением работе, направленной на выявление и обличение грубых нарушений прав человека⁹.

8. Как указало СДП, созданные в Сальвадоре институциональные рамки не могут рассматриваться как обеспечивающие объединение, взаимную увязку и координацию усилий, что является предпосылкой для эффективного мониторинга осуществления и комплексной защиты прав детей¹⁰.

D. Меры политики

9. Как указало УЗПЧ, наблюдается отсутствие систематизированной информации, статистических данных в разбивке по признаку пола, а также сведений, касающихся конкретного вклада и участия женщин в различных аспектах жизнедеятельности¹¹.

10. СДП выразила обеспокоенность полным отсутствием статистических данных об инвалидах, что ограничивает возможности разработки различных программ и стратегий. СДП отметила, что, по мнению представителей соответствующих ассоциаций, бланки, заполнявшиеся в ходе проведенной в 2007 году VI Переписи населения и жилого фонда, не отвечают техническим критериям обеспечения надлежащей регистрации нужных сведений, что приводит к размытости и неточности информации¹².

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Информация не представлена.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

11. УЗПЧ отметило отсутствие позитивных мер, направленных на повышение политической роли женщин; по состоянию на 2009 год, в Законодательном собрании из 84 депутатских кресел женщины занимают лишь 16; в стране насчитывается 262 муниципии, при этом только 29 мэрий возглавляются женщи-

нами; в муниципальных советах 80% постов занимают мужчины и 20% - женщины¹³.

12. По мнению СДП, в стране бытует весьма предвзятое отношение к молодежи, проистекающее из укоренившейся культуры, когда мнение взрослого человека является окончательным. При этом все молодые люди рассматриваются как не способные принять какое-либо решение и квалифицируются как "несовершеннолетние", "поверхностные" и "незрелые"¹⁴.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

13. ВКПСМ отметила, что смертная казнь за совершение общеуголовных преступлений была отменена по Конституции в 1983 году и что данная мера наказания не приводится в исполнение в Сальвадоре с 1973 года¹⁵.

14. УЗПЧ указало, что за первую половину 2009 года количество убийств возросло на 27,6%, выведя страну на одно из первых мест среди государств Латинской Америки мест по уровню насилия¹⁶. Как отметила СДП, в Сальвадоре регистрируется в среднем по 14,5 убийств на каждые 100 000 молодых людей в возрасте 15-19 лет, причем основная доля приходится на юношей¹⁷. Кроме того, СДП выразила особую обеспокоенность прежде всего тем обстоятельством, что на руках в частных лиц, 52% из которых не имеют действующего разрешения, находится 207 000 единиц огнестрельного оружия¹⁸.

15. Как указал Комитет Латинской Америки и Карибского бассейна по защите прав женщин (КЛАДЕМ-Сальвадор), несмотря на некоторые позитивные сдвиги, в частности принятие Национальной политики в интересах женщин и Закона о борьбе с бытовым насилием, в стране по-прежнему бытует пренебрежительное отношение к женщинам, что со всей наглядностью проявляется в насильственной гибели женщин без уделения данной проблеме должного внимания¹⁹. КЛАДЕМ рекомендовал учредить национальный механизм сбора статистических данных об убийствах женщин²⁰. УЗПЧ указало, что государством не принимаются эффективные меры по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин, равно как наказанию виновных. В период с 2001 года по май 2009 года в стране было зарегистрировано 2 660 случаев убийства женщин, многие из которых так и не стали предметом расследования, а виновные остались безнаказанными²¹. УЗПЧ также отметило, что за период 2002-2008 годов было получено 5 869 жалоб по факту сексуальной агрессии, причем в 88% случаев жертвами оказывались женщины²².

16. Недавно Всемирный фонд "Дайте мне спокойно жить" (ВФДСЖ) сообщил об убийстве в Сальвадоре по меньшей мере 12 членов сообщества геев, лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ГЛБТИ), что обусловлено всплеском насилия против представителей нетрадиционной сексуальной ориентации²³.

17. По сообщению Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ), в 2007 году Межамериканский суд по правам человека заявил о нарушении Сальвадором прав двух родителей одной из жертв совершенного убийства на справедливое судебное разбирательство, судебную защиту и физическую неприкосновенность ввиду отказа в проведении расследования по факту получаемых ими угроз и испытываемых ими притеснений²⁴.

18. Международный центр по вопросам транснационального правосудия (МЦТП) и Институт по правам человека Центральноамериканского университета им. Хосе Симеона Каньяса (ИПЧЦУ) указали, что с момента завершения вооруженного конфликта Конституционная палата Верховного суда воздержжи-

васась от вынесения решений, касающихся исчезнувших лиц, и оценки вопиющих нарушений, допущенных этой судебной инстанцией в годы конфликта. Данная ситуация начала изменяться в 2009 году после вынесения постановления по делу одной из девочек, которая была похищена в 1981 году военнослужащими, когда Конституционная палата впервые признала факт существования такого явления, как исчезновение, и поручила Генеральной судебной прокуратуре Республики возбудить соответствующие расследования²⁵.

19. В 2006 и 2008 годах МКПЧ сочла приемлемыми три отдельно поданных ходатайства, в которых утверждалось о международной ответственности Сальвадора за насильственное исчезновение детей, а также за непроведение последующего расследования, отказ от возбуждения уголовного преследования, наказания виновных и предоставления возмещения за такие исчезновения²⁶. По мнению МКПЧ, средство правовой защиты *хабеас корпус* является неэффективным для целей расследования случаев исчезновения, поскольку судебные власти требуют представления апелляциями доказательств их задержания и содержания под стражей. МКПЧ также сочла, что сообщенные ей в тот период случаи, связанные с насильственным исчезновением людей, не повлекли за собой должного выяснения фактов или проведения расследования и наказания виновных²⁷.

20. СДП сослалась на случаи жестокого обращения с детьми, отсутствия надзора за ними и невнимательного к ним отношения, чем и обусловлена необходимость деятельности ИСНА. Согласно имеющимся в распоряжении СДП данным, 45,5% детей, охватываемых деятельностью данного института, подвергались побоям и издевательствам; в целом же 65% детей в стране живут в обстановке бытового насилия²⁸. УЗПЧ с обеспокоенностью констатировало всплеск делинквентного, внутрисемейного и сексуального насилия. УЗПЧ указало на наблюдаемую в последние годы ситуацию, когда дети и подростки повседневно оказываются жертвами гражданской незащищенности²⁹. МКПЧ глубоко встревожена тем обстоятельством, что большинство актов насилия, совершаемых в отношении женщин, остаются безнаказанными; отсюда можно сделать вывод о существовании социальной терпимости к таким актам³⁰.

21. СДП выразила обеспокоенность по поводу того, что в принятом недавно Законе о защите детей не прописан четко запрет на применение физических наказаний³¹. Глобальная инициатива "Положить конец всем формам телесного наказания детей" (ГИКТНД) отметила, что ею предпринимаются усилия по выяснению того, насколько эффективной является недавняя правовая реформа в плане запрещения всякого рода телесных наказаний в быту. Хотя в статье 204 Уголовного кодекса содержится положение о "праве на принятие исправительных мер", а в статье 215 Семейного кодекса указывается, что родители обязаны "применять [к своим детям] разумные и относительно мягкие меры исправительного воздействия", статья 38 принятого в апреле 2009 года нового Закона о комплексной защите детей и подростков запрещает телесные наказания. ГИКТНД еще предстоит удостовериться, что отныне право на принятие исправительных мер исключает возможность любого телесного наказания, пусть даже легкого. ГИКТНД также указала, что в пересмотренном в 2004 году Законе о бытовом насилии запрет на телесное наказание детей четко не оговорен³².

22. СДП отметила, что в Сальвадоре данные о численности детей, занимающихся той или иной трудовой деятельностью, характеризуются недостоверностью, причем количественные показатели варьируются в зависимости от источника³³. СДП рекомендовала не рассматривать сексуальную эксплуатацию в

коммерческих целях в качестве одной из наихудших форм детского труда, поскольку это затрудняет борьбу с данным явлением³⁴.

23. УЗПЧ указало на трудности, связанные с системой уголовно-исполнительных учреждений, которые обусловлены переполненностью, отсутствием надлежащей инфраструктуры и низкой эффективностью программ реабилитации и социальной реинтеграции³⁵.

24. По оценкам СДП, в стране примерно 3 000 детей обоих полов помещены в специализированные центры защиты согласно решению Сальвадорского института комплексного развития детей и подростков (ИСНА) либо судов по делам семьи. При этом обращает на себя внимание тот факт, что 73% контингента приходится на приюты и заведения, обслуживаемые НПО, а 27% - на центры, находящиеся в ведении ИСНА³⁶.

3. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права

25. МЦТП-ИПЧЦУ указали, что по действующему Закону о всеобщей амнистии в интересах укрепления мира от уголовной и гражданской ответственности освобождаются все лица, причастные к нарушениям прав человека в ходе вооруженного конфликта; тем самым, согласно информации, полученной от Комиссии по установлению истины, резко ограничиваются возможности жертв добиться через суд торжества справедливости и возможности получить возмещение³⁷. УЗПЧ выразило свою обеспокоенность тем обстоятельством, что подавляющее большинство преступлений против человечности и военных преступлений, совершенных в ходе вооруженного конфликта, остаются безнаказанными именно в силу действия данного Закона³⁸.

26. УЗПЧ сослалось на разработку и внедрение репрессивных планов борьбы с преступностью, что влечет за собой увеличение числа произвольных арестов и нарушений процессуальных гарантий со стороны сотрудников Национальной гражданской полиции и работников Генеральной судебной прокуратуры Республики³⁹. Как указала СДП, с 2004 года в Сальвадоре реализуются т.н. программы "железный кулак", "дружеское пожатие" и "протянутая рука", в рамках которых репрессивный подход к подросткам и молодежи проявляется с особой силой⁴⁰.

27. СДП отметила ряд трудностей в связи с применением на практике новой нормативной концепции уголовной ювенальной юстиции. Основная сложность, с которой сталкивается система, заключается в отходе от доктрины "неурегулированного положения" и ее замене доктриной "комплексной защиты", поскольку некоторые работники органов правосудия по-прежнему упорно придерживаются традиционных схем. На практике оказалось весьма затруднительно отказать от восприятия детей в качестве объектов судебной защиты и опеки и признать их субъектами права⁴¹.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

28. Согласно оценкам СДП, по состоянию на 2000 год 9,8% детей не были занесены при рождении в книги записей актов гражданского состояния; в соответствующей регистрации нуждаются приблизительно 672 000 детей. Оформление регистрации рождения является непременным условием признания юридического существования человека и, следовательно, приобретения гражданства⁴².

29. ВФДСЖ считает, что Сальвадору надлежит признать право на вступление в брак и усыновление/удочерение детей за лицами нетрадиционной сексуальной ориентации⁴³.

5. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

30. В совместном заявлении ИПЧЦУ, АПЕС и АРПАС по статье 19 (С31) упоминалось о праве на доступ к информации, имеющейся у государственных органов, которая по закону является в Сальвадоре закрытой. В С31 указывается, что в настоящее время на обсуждении Конгресса находятся две законодательные инициативы⁴⁴. Как отметили МЦТП-ИПЧЦУ, проектом закона о транспарентности и доступе к общественной информации, который ожидает своего утверждения Законодательным собранием, предусматривается создание института по вопросам открытости и доступа к информации⁴⁵.

31. В С31 говорится о том, что согласно статье 84 Закона о телекоммуникациях от 1997 года распределение частот происходит через публичные аукционы. С одной стороны, это позволяет уменьшить произвольность при распределении лицензий и повысить транспарентность всего процесса, а с другой - приводит к структурным перекосам и вытеснению из сферы вещания различных слоев общества, в особенности представителей уязвимых групп. В С31 отмечается отсутствие норм, препятствующих монополизации средств массовой информации⁴⁶.

32. Согласно С31, с 2007 года участились физические нападения на журналистов и словесные выпады в их адрес. За период с мая 2008 года по апрель 2009 года были зарегистрированы 14 подобных случаев. Расследования последних лет выявили в числе главных правонарушителей государственных чиновников, включая сотрудников полиции. Судя по характеру и почерку совершенных нападков, причиной многих из них является позиция, занимаемая редакционной коллегией медийных агентств. Особенно наглядно это проявляется в провинциях, где средства массовой информации и журналисты сталкиваются с открытым противодействием, как только ими затрагиваются болезненные темы, например, торговля наркотиками, социальные конфликты и коррупция⁴⁷.

33. В С31 также указывается на сообщаемые общественными и правозащитными организациями случаи физических нападений и словесных выпадов, включая угрозы расправы и смерти в адрес тех, кто выступает с критикой правительства и групп, представляющих интересы определенных финансовых кругов. Как сообщается в С31, большинство подобных деяний остаются без наказания, что порождает атмосферу безнаказанности и весьма пагубно сказывается на осуществлении права на свободу выражения мнений⁴⁸. Согласно данным, приводимым в С31, также резко возросло число случаев нападения на правозащитников. За период с 2005 года были зарегистрированы 29 случаев подобных нападений⁴⁹.

34. Как указало УЗПЧ, правозащитники по-прежнему оказываются в наиболее уязвимом положении в связи с проведением мирных манифестаций и публичных собраний. В период 2006-2009 годов они неоднократно становились жертвами чрезмерного применения силы со стороны сотрудников правоохранительных органов; власти не останавливаются и перед тем, чтобы покарать их за осуществляемую деятельность в судебном порядке или же задействуя рестриктивный законодательный ресурс⁵⁰. УЗПЧ указало, что неправительственные организации, работающие в сфере поощрения и защиты прав человека, сталкиваются с препятствиями, подчас обусловленными явным нежеланием государст-

венных ведомств принимать к рассмотрению и давать ход подаваемым заявлениям о признании правосубъектности и утверждении уставов⁵¹.

35. В СЗ1 отмечалось, что устная и письменная клевета, а также диффамация являются в Сальвадоре уголовными правонарушениями, которые могут караться тюремным заключением. Если же клеветническая информация появляется в каком-либо средстве массовой информации, то срок наказания увеличивается. За совершение подобных преступлений профессиональные работники и журналисты подлежат "профессиональной дисквалификации". Как указывается в СЗ1, с 2004 года против журналистов было возбуждено 12 уголовных дел по обвинению в диффамации, причем пик пришелся на 2005 год, когда было предъявлено пять исков⁵². В СЗ1 также отмечается, что хотя право на ответ признается по Конституции, законодательных норм, обеспечивающих его практическое применение, не имеется. Была сделана ссылка на статью 14 Американской конвенции о правах человека, призывающую все государства-участники уважать право на ответ, которое рассматривается в качестве доступного средства защиты для тех лиц, чьи права были ущемлены в результате публикации в СМИ недобросовестной информации⁵³.

36. УЗПЧ указало на необходимость срочного внесения изменений в избирательный закон с целью повышения независимости Высшего избирательного суда, демократизации политических партий, проведения голосования гражданами как внутри страны, так и за рубежом, а также гарантирования эгалитарного доступа к избирательным урнам, среди прочего, для женщин и инвалидов⁵⁴. УЗПЧ отметило отсутствие позитивных мер, направленных на повышение политической роли женщин⁵⁵.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

37. УЗПЧ обратило внимание на тревожную ситуацию с возможностью получения достойной работы, вследствие чего 8 из 10 лиц трудового возраста испытывают дефицит занятости, поскольку они либо не могут трудоустроиться, либо их работа является нестабильной и не отвечает минимальным требованиям в плане социального обеспечения или же они не получают за свой труд справедливого вознаграждения. Данная тенденция усугубляется ущемлением профсоюзных свобод⁵⁶.

38. КЛАДЕМ указал на существующие на рынке труда диспропорции между мужчинами и женщинами в плане общей занятости в разбивке по признаку пола и типа занятости и ее отраслевой направленности. Согласно результатам многоцелевого обследования домашних хозяйств, 82% работающих женщин трудятся главным образом в четырех сферах: торговле; обрабатывающей промышленности; в качестве домашней прислуги; а также в коммунальном хозяйстве, сфере услуг и здравоохранении. Что касается женщин, работающих в промышленности, то практически половина из них занимается низкооплачиваемым трудом, преимущественно на текстильных фабриках⁵⁷. Признается, что по сравнению с мужчинами продолжительность рабочего дня женщин составляет на один час больше. Если говорить о вкладе неоплачиваемой работы по дому в валовой внутренний продукт (ВВП), то в 2005 году на ее долю приходилось 32% ВВП⁵⁸.

39. В 2006 году МКПЧ сочла приемлемым ходатайство, в котором утверждалось о международной ответственности Сальвадора за нарушение прав человека учредителей одного из профсоюзов по причине отказа в его законном признании⁵⁹. В частности, государство указало, что, согласно отечественному законодательству, право трудящихся вступать в профессиональные ассоциации или

профсоюзы для защиты и отстаивания своих интересов "распространяется единственно и исключительно на работодателей и трудящихся частного сектора, а также работников официальных независимых учреждений, причем только последние имеют право рассчитывать на получение юридического признания и на защиту при исполнении ими своих обязанностей"⁶⁰.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

40. УЗПЧ выразило глубокую обеспокоенность продолжающимся ухудшением условий жизни сальвадорского населения вследствие внедрения модели развития, при которой приоритет отдается приватизации основных государственных служб и их переводу на коммерческую основу. Согласно официальным данным, уровень бедности сместился с 30,6% в 2006 году до 40% в 2008 году, т.е. увеличился почти на десять процентных пунктов, достигнув показателей, отмечавшихся в конце 1990-х годов⁶¹. УЗПЧ отметило, что государственные средства, выделяемые на цели социального развития, являются явно недостаточными, и указало, что не гарантируется стабильности в плане наличия и доступности основных товаров и услуг, особенно для наиболее неимущих слоев населения⁶².

41. УЗПЧ обратило внимание на постоянно поступающие жалобы, в частности по поводу слабого снабжения медикаментами, нехватки и неадекватности больничной инфраструктуры, а также плохой оснащенности учреждений системы здравоохранения и образования⁶³. СДП сослалась на чрезмерно высокие цены (на 52,2% выше по сравнению с международными стандартами), которые сальвадорцам приходится платить за лекарства. Это наводит на мысль о необходимости государственного регулирования рыночных цен на медикаменты. Несмотря на довольно широкий охват населения услугами здравоохранения, качество обслуживания оставляет желать много лучшего, а покупательная способность многих семей не позволяет им приобретать выписываемые лекарства⁶⁴.

42. Как указала СДП, в учебных заведениях 15,5% учащихся младших классов страдают от недоедания. Эта цифра на четыре процентных пункта ниже по сравнению с данными 2000 года, когда средний показатель составлял 19,5 процентов⁶⁵.

43. КЛАДЕМ указал, что за последние четыре года в Сальвадоре заметно увеличилось число случаев заболевания ВИЧ/СПИДом. По его словам, в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья преобладают патриархальные взгляды; что же касается мер профилактики ВИЧ, то основной упор делается на сексуальной абстиненции, супружеской верности и отсрочивании момента начала вступления в половые сношения, поскольку здесь довлеет религиозный фактор, весьма ощутимо сказывающийся на разрабатываемых и реализуемых государственных программах. Все еще отсутствуют сексуальное просвещение и половое воспитание, основанные на достижениях науки и учитывающие аспект прав человека⁶⁶. СДП признала прогресс, достигнутый в деле решения проблемы детей, инфицированных ВИЧ, выразив вместе с тем обеспокоенность по поводу слабого целевого охвата детей в рамках Политики борьбы с эпидемией ВИЧ, отсутствия децентрализации предоставляемых услуг и ограниченного доступа детей-сирот с ВИЧ к комплексному лечению⁶⁷.

44. УЗПЧ указало, что в настоящее время Сальвадор фигурирует в числе стран Латинской Америки, характеризующихся наиболее высоким уровнем загрязнения и деградации окружающей среды⁶⁸, хотя на правительственном уровне

не и принимаются меры, направленные на восполнение ущерба, смягчение последствий и приспособление к изменившимся условиям⁶⁹.

45. По сообщению КЛАДЕМ, в стране ощущается явный дефицит жилья, причем в городах жилищные потребности покрыты на 63%, а в сельской местности - только на 37%. Лишь 66% имеющегося жилищного фонда находятся в хорошем состоянии; 32% домов в той или иной степени нуждаются в ремонте или модернизации. КЛАДЕМ также указал, что 60% малоимущих семей не имеют свидетельства о праве собственности на жилище⁷⁰.

8. Право на образование

46. КЛАДЕМ отметил, что, согласно Конституции, все граждане страны имеют право и обязанность получать дошкольное и базовое образование, позволяющее им стать полезными членами общества. Вместе с тем наблюдаются заметные диспропорции между регионами в плане доступа к образованию, причем наиболее широкий охват школьным обучением отмечается в столичном округе, где средний срок обучения в школе в 2006 году составлял 7,5 лет, что на 1,7 года больше общенационального показателя⁷¹. СДП обратила внимание на тот факт, что Сальвадор фигурирует в числе стран, характеризующихся самым низким процентом учащихся, завершивших начальное образование⁷².

47. КЛАДЕМ указал, что, как явствует из исследований, проведенных по ряду стран, некоторые из достигнутых Сальвадором показателей, отражающих положение дел с образованием (в частности уровень грамотности, охват средним образованием и средняя продолжительность школьного обучения), по-прежнему остаются низкими. Следствием нехватки средств и неэффективности их использования являются высокие проценты отсева, прекращения обучения и второгодничества; к этому следует добавить не упоминаемые в официальных докладах частые случаи сексуальных домогательств, сексуального насилия и подростковой беременности⁷³. Как указала СДП, для сельских жителей Сальвадора в материальном плане получение среднего образования является непозволительной роскошью. Обучение по программе бакалавриата проходят менее трети подростков соответствующего возраста⁷⁴.

9. Меньшинства и коренные народы

48. Согласно СДП, по состоянию на 2007 год доля коренного населения, проживающего в 13 из 14 департаментов страны, достигала 12% от общей численности населения. Как указала СДП, коренное население по большей части живет в условиях бедности и крайней нищеты. Но даже при этом по отношению к нему постоянно проявляется т.н. "скрытый расизм", выражающийся в полном его исключении из национальной демографической статистики, а также в игнорировании его потребностей и нынешнего положения дел с его правами. Аналогичным образом, вызывает беспокойство отсутствие информации о детях из числа коренных меньшинств⁷⁵. УЗПЧ считает настоятельно необходимым проведение переписи среди этой группы населения и конституционное признание их прав человека⁷⁶.

10. Мигранты, беженцы и просители убежища

49. УЗПЧ указало, что Сальвадору не удалось добиться уменьшения масштабов вынужденного отъезда жителей в другие страны. Его усилия по признанию прав сальвадорцев, находящихся за рубежом, оказались неэффективными⁷⁷. Согласно оценкам СДП, 60% эмигрирующих из страны жителей сельских районов не могут забрать с собой своих детей, обязанности по уходу и заботе над кото-

рыми приходится брать на себя бабушкам/дедушкам, дядям/тетям и братьям/сестрам. Данное явление пагубно отражается на эмоциональном и социальном развитии детей и подростков, а также порождает новые формы семейных отношений. УЗПЧ констатировало отсутствие стратегии, ориентированной на укрепление и поддержку таких семей и позволяющей избежать разрыва социальной ткани, нити которой тянутся к детям, остающимся в стране⁷⁸.

50. По мнению УЗПЧ, не обеспечивается эффективное выполнение международных обязательств по защите иностранцев, находящихся на национальной территории, особенно в плане ограждения их от проявлений дискриминации, а также недопущению ущемления их прав, среди прочего, на доступ к судам по трудовым вопросам, на надлежащее медицинское обслуживание и личную свободу⁷⁹.

11. Права человека и борьба с терроризмом

51. В СЗ1 отмечалась размытость формулировок, содержащихся в принятом в 2006 году Специальном законе о борьбе с актами терроризма, который наделяет власти дискреционными полномочиями, допускающими возможность злоупотребления ими для необоснованного ограничения свободы выражения мнений⁸⁰.

52. МЦТП-ИПЧЦУ сообщают о том, что Специальный закон о борьбе с актами терроризма возводит народный протест и мобилизацию общественности в ранг уголовных преступлений. В Конституционную палату Верховного суда были направлены несколько заявлений с требованием признать неконституционность этого Закона, которые все еще не приняты к рассмотрению, хотя с момента их подачи в Суд прошло более двух лет, что превышает все разумно обоснованные сроки для вынесения Судом своего постановления⁸¹. УЗПЧ указало на факт задержания и уголовного преследования по обвинению в "актах терроризма" 14 лиц, принадлежащих к организациям гражданского общества, которые в 2007 году принимали участие в мирной акции протеста. Данный прецедент повлек за собой законодательные изменения в сторону ужесточения меры наказания за такое преступление, как нарушение общественного порядка, что в сущности означает криминализацию социального протеста и способно стать фактором, удерживающим людей от задействования одной из социальных форм коллективного выражения мнений⁸².

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

53. СДП отмечает наличие явного прогресса в деле уменьшения детской смертности как следствие устойчивого снижения в последние годы коэффициента рождаемости и более широкого обращения к услугам по линии центров охраны здоровья матери и ребенка⁸³.

54. Как указывает КЛАДЕМ, третья цель развития, сформулированная в Декларации тысячелетия (ликвидировать гендерное неравенство на уровне начального и среднего образования), уже достигнута, поскольку в Сальвадоре не имеется существенных различий между полами в плане доступа к образованию, а соотношение мальчиков и девочек, обучающихся в начальных и средних школах, составлявшее в 1991 году 99%, ныне достигло 100%, причем в городских и сельских районах показатели являются одинаковыми⁸⁴.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация не представлена.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Примечания

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with “A” status)
- ² PDDH, p. 6, para. 19.
- ³ WCADP, p. 2, para. 3.
- ⁴ PDDH, p. 6, para. 20.
- ⁵ PDDH, pp. 5-6, para. 17.
- ⁶ RIA, p. 3, para. 13.
- ⁷ PDDH, pp. 4-5, para. 14.
- ⁸ PDDH, p. 5, para. 15.
- ⁹ PDDH, p. 5. See submission for cases cited, para. 16.
- ¹⁰ RIA, p. 3., para. 10.
- ¹¹ PDDH, p. 4, para. 11.
- ¹² RIA, p. 8., para. 28.
- ¹³ PDDH, p. 4, para. 12.
- ¹⁴ RIA, p. 3 para. 12.
- ¹⁵ WCADP, p. 1, para. 1.
- ¹⁶ PDDH, p. 2, para. 3.
- ¹⁷ RIA, p. 6, para. 21.
- ¹⁸ RIA, p. 6, para. 21.
- ¹⁹ CLADEM, p. 1, para. 3.
- ²⁰ CLADEM, p. 5, (Recomendaciones).
- ²¹ PDDH, p. 4, para. 12.
- ²² PDDH, p. 4, para. 12.
- ²³ FMDVP, p. 1.
- ²⁴ IACHR – Annex 6, p. 56.
- ²⁵ ICTJ-IDHUCA, pp. 4-5.
- ²⁶ IACHR – Annex 1, p. 1; IACHR – Annex 4, p. 1; IACHR – Annex 5, p. 1.
- ²⁷ IACHR – Annex 1, p. 6; IACHR – Annex 4, p. 9; IACHR – Annex 5, p. 7.
- ²⁸ RIA, pp. 5-6, para. 20.
- ²⁹ PDDH, p. 4, para. 13.
- ³⁰ IACHR, Annex 7, p. 116.
- ³¹ RIA, p. 6, para. 20.
- ³² GIEACPC, p. 2, para. 1.1.
- ³³ RIA, p. 10, para. 38.
- ³⁴ RIA, p. 13, para. 40.16 (Recomendaciones).
- ³⁵ PDDH, p. 2, para. 34.
- ³⁶ RIA, p. 4, para. 17.
- ³⁷ ICTJ-IDHUCA, p. 3, para. 8.
- ³⁸ PDDH, p. 2, para. 3.

- 39 PDDH, p. 2, para. 3.
40 RIA, p. 11, para. 40.
41 RIA, p. 3 para. 9.
42 RIA, p. 4, para. 15.
43 FMDVP, p. 1.
44 JS1, p. 1, para. 5.
45 ICTJ-IDHUCA, p. 5.
46 JS1, p. 2, paras. 8 and 9.
47 JS1, p. 2, paras. 11-12.
48 JS1, p. 3 para. 12.
49 JS1, p. 3 para. 13.
50 PDDH, p. 5, para. 17.
51 PDDH, p. 5, para. 17.
52 JS1, p. 3, para. 14.
53 JS1, p. 4, para. 18.
54 PDDH, pp. 2-3, para. 4.
55 PDDH, p. 4, para. 11.
56 PDDH, p. 3 para. 6.
57 CLADEM, pp. 3-4, para. 14.
58 CLADEM, p. 4, para. 18.
59 IACHR – Annex 2, p. 1.
60 IACHR – Annex 2, p. 3.
61 PDDH, p. 3, para. 6.
62 PDDH, p. 3, para. 8.
63 PDDH, p. 3, para. 8.
64 RIA, p. 7, para. 23.
65 RIA, p. 7, para. 25.
66 CLADEM, p. 2 para. 9.
67 RIA, p. 8, para. 27.
68 PDDH, p. 3.
69 PDDH, p. 4, para. 10.
70 CLADEM, p. 5, para. 23.
71 CLADEM, p. 3, para. 10.
72 RIA, p. 10, para. 34.
73 CLADEM, p. 3, para. 13.
74 RIA, p. 10, para. 36.
75 RIA, p. 4, para. 16.
76 PDDH, p. 2, para. 4.
77 PDDH, p. 2, para. 4.
78 RIA, p. 5, para. 18.
79 PDDH, p. 2, para. 4.
80 JS1, p. 3, para. 12.
81 ICTJ-IDHUCA, pp. 5-6.
82 PDDH, p. 5, para. 17.
83 RIA, p. 7, para. 24.
84 CLADEM, p. 3, para. 11.
-