



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十六届会议

2013年4月22日至5月3日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议 附件第 5 段汇编的资料

德国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1969年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1973年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1973年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(1992年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1985年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1990年)</p> <p>《儿童权利公约》(1992年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2004年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2008年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2009年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2009年)</p>	<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p>
保留、声明 和/或谅解	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(声明, 第二条第1款; 第十四条第3款(丁)项和第5款; 第十五条第1款; 第十九条; 第二十一条; 第二十二条, 1973年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(保留, 第五条第2款(子)项, 1993年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(一般声明, 1985年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(声明, 第3条, 1990年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(一般声明, 2008年)</p> <p>《儿童权利公约》(撤回声明和保留, 第3条第2款; 第9条; 第10条; 第18条; 第22条; 第38条第2款; 以及第40条第2款(b)(二)和(五), 2010年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(声明, 第十六条; 第十七条第2款(f)项和第3款; 第十八条; 以及第二十四条第4款, 2009年)</p>	

申诉程序、 调查和紧急 行动 ³	《消除一切形式种族歧视国际公约》，第十四条(2001年) 《公民权利和政治权利国际公约》，第四十一条(2001年) 《公民权利和政治权利国际公约 第一项任择议定书》(1993年) 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，第 8 条(2002年) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 20、21 和 22 条(1990/2001年)	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，第三十一条和第三十二条(2009年) 《残疾人权利公约任择议定书》第 6 条(2009年) 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(仅签署，2012年)	《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
-----------------------------------	--	---	---

1. 消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会和经济、社会和文化权利委员会鼓励德国批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。禁止酷刑委员会和经济、社会和文化权利委员会还鼓励德国批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。⁴
2. 2011年，禁止酷刑委员会建议德国撤回对《公约》第3条的声明。⁵
3. 2012年，人权事务委员会促请德国撤回对《公民权利和政治权利国际公约》第十五条第1款以及对《公民权利和政治权利国际公约 第一项任择议定书》第五条第2款(子)项的保留。⁶

其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁷ 《关于难民和无国籍人的公约》 ⁸ 1949年8月12日日内瓦 四公约及其第一和第二附加议定书 ⁹ 劳工组织基本公约 ¹⁰ 《联合国教科文组织取缔教育歧视 公约》		劳工组织 第 169 和 189 号公约 ¹¹ 日内瓦四公约第三附 加议定书 ¹²

4. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)注意到，德国于 2011 年宣布打算批准 2003 年《保护非物质文化遗产国际公约》，请德国尽早批准该《公约》。¹³

5. 教科文组织鼓励德国为第八次磋商提交一份报告，说明为执行《取缔教育歧视公约》采取措施的情况。¹⁴

B. 宪法和法律框架

6. 2010 年，消除种族歧视委员会鼓励德国通过一项法律，明确规定种族主义动机应被视为对相关罪行定罪的特定加重情节。¹⁵ 当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员在 2009 年进行访问后也提出了这方面的建议。¹⁶

7. 禁止酷刑委员会表示关切的是，刑法中没有将酷刑行为充分定为刑事犯罪的条款，并遗憾的指出，没有明确说明在公务人员实施的上述行为中有哪些行为构成酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。¹⁷

8. 禁止酷刑委员会对《军事刑法》对军队上级军官实施的虐待和有辱人格的待遇处罚过轻表示关切。¹⁸

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

9. 禁止酷刑委员会赞赏设立全国预防酷刑机构，建议为该机构提供资源，并允许其进入联邦和州一级的所有拘留场所。¹⁹

10. 2011 年，经济、社会和文化权利委员会对没有为审议各种申诉扩大德国人权机构的职权表示关切。²⁰

11. 人权事务委员会在欢迎 2006 年《普遍平等待遇法》的同时促请德国扩大联邦反歧视署的任务。²¹ 消除对妇女歧视委员会也呼吁扩大该机构的任务范围，授予其更大的调查和制裁权力。²²

12. 消除对妇女歧视委员会请德国与双性人和变性人非政府组织进行对话，以便更好地了解他们的权利主张，采取有效行动，保护他们的人权。²³

国家人权机构的地位²⁴

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮的情况 ²⁵
德国人权研究所	A (2003 年)	A (2008 年 11 月)

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构²⁶的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后 提交的最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2008年8月	-	-	第十九至第二十二次报告自2012年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	2001年8月	2008年	2011年5月	第六次报告应于2016年提交
人权事务委员会	2004年3月	2011年	2012年10月	第七次报告应于2018年提交
消除对妇女歧视委员会	2004年1月	2007年	2009年2月	第七至第八次报告应于2014年提交
禁止酷刑委员会	2004年5月	2009年	2011年11月	第六次报告应于2015年提交
儿童权利委员会	2004年1月	2010年	-	第三和第四次报告待审议。《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告自2011年逾期未交
残疾人权利委员会	-	2011年	-	初次报告待审议
强迫失踪问题委员会	-	-	-	初次报告应于2013年提交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除种族歧视委员会	2009年	互联网上的仇恨言论；适足住房；寻求庇护者的子女和教育问题；将种族主义动机作为加重情节。 ²⁷	2009年； ²⁸ 正在进行对话 ²⁹
人权事务委员会	2013年	寻求庇护者；被拘留者的羁押条件；老人院内的人身限制措施。 ³⁰	-
消除对妇女歧视委员会	2011年	工资差异；与非政府组织的合作。 ³¹	2011年； ³² 正在进行对话 ³³
禁止酷刑委员会	2005年	刑事起诉；全国统计数据；引渡；执法当局。 ³⁴	2005年和2007年； ³⁵ 正在进行对话 ³⁶
	2012年	人身限制；引渡之前的拘留；行使管辖权；明确警官身份。 ³⁷	2012年 ³⁸

意见

条约机构	意见数量	情况
人权事务委员会	1 ³⁹	正在进行对话 ⁴⁰

B. 与特别程序的合作⁴¹

	意见数量	情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问	教育(2006年2月)	种族主义(2009年) 任意拘留(2011年)
原则上同意的访问	-	-
已提出请求的访问	-	-
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文3次，德国已对所有来文作出答复。	
后续报告和访问	-	-

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

13. 德国每年向人权高专办提供捐款。⁴²

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

14. 消除对妇女歧视委员会促请德国制定具体目标，以加速实现《公约》有关领域中两性的实质性平等。⁴³

15. 消除对妇女歧视委员会赞扬德国通过2006年《普遍平等待遇法》，⁴⁴但表示关切的是，该法并没有完全覆盖劳动力市场所有领域的歧视。⁴⁵委员会还注意到该法较广泛的范围，委员会吁请德国监测该法的执行情况，并确保有效地消除对妇女的歧视。⁴⁶

16. 消除对妇女歧视委员会吁请德国消除人们对男女角色和责任的陈规定型态度，以及消除对移徙妇女的陈规定型看法。委员会还吁请德国鼓励大众媒体就妇女和男子应承担何种角色和任务，推动文化变革。⁴⁷

17. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，移民妇女、难民妇女和少数族裔妇女可能在教育、卫生、就业以及社会和政治参与方面遭受多种形式的歧视。委员会促请德国消除在不同社区以及在整个社会中的这类歧视。⁴⁸

18. 人权事务委员会对出于种族主义动机迫害犹太人、辛提人及罗姆人社区成员以及外裔德国人和寻求庇护者的事件表示关切。委员会促请对出于种族主义动机的行为进行调查，对责任者进行起诉和惩处。⁴⁹
19. 人权事务委员会对辛提人和罗姆人社区在获得住房、教育、就业和医疗保健方面遭遇的歧视表示关切。委员会促请德国通过加强辛提人和罗姆人社区获得教育、住房、就业和医疗保健的途径，促进他们的融合。⁵⁰
20. 人权事务委员会对互联网上包括右翼极端主义在内的仇恨言论和种族主义宣传表示关切。委员会促请德国禁止和预防仇恨言论及种族主义宣传，在联邦和各州层面提高对种族主义宣传和言论，尤其是来自极右翼协会或团体的宣传和言论的认识。⁵¹
21. 经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，具有移民背景者在享有就业权方面面临障碍。委员会建议德国监测禁止种族歧视法律在劳动市场上的实施情况。⁵²
22. 人权事务委员会表示关切的是，2006年《普遍平等待遇法》第19节第3分节可能被解释为在住房问题上允许私人房东的歧视行为。委员会促请德国确保该条款不被房东用于根据族裔出身歧视有移民背景的人。⁵³
23. 当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员建议扩充种族主义的概念，使人能够根据《消除一切形式种族歧视国际公约》，获得对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的全面理解。⁵⁴
24. 经济、社会和文化权利委员会促请德国加紧采取各种关于变性者和双性者身份与健康的措施，确保他们不再受到歧视，使他们的人格完整权、性健康和生育健康权都能得到尊重。⁵⁵

B. 生命权、人身自由和安全权

25. 人权事务委员会促请德国确保不让任何个人因引渡或遣送而面临酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。⁵⁶
26. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议德国确保寻求庇护者不会被移交给使他们面临受到不人道或有辱人格的待遇的真实风险的国家。⁵⁷
27. 难民署指出，德国在引渡一些人时接受的外交保证有时无法有效地避免虐待或酷刑风险。⁵⁸ 难民署建议德国不再接受这类保证。⁵⁹ 禁止酷刑委员会建议，在有充分理由相信某人被遣返回相关国家后可能遭受酷刑或虐待的情况下，德国不要再向该国寻求和接受其外交保证。⁶⁰
28. 禁止酷刑委员会促请德国防止、尽快起诉和惩处贩运人口行为及相关做法；为受害者提供补救方式；在有充分理由相信被贩运的受害者返回原籍国后可能遭受酷刑的情况下避免让他们返回；并为警察、检察官和法官提供定期培训。⁶¹

29. 人权事务委员会还促请德国对涉及贩运人口的指控案件进行调查，并对责任者进行起诉和惩处。委员会还促请德国在联邦和各州层面加强对受害者和证人的支持和保护措施，并为受害者提供诉诸司法的便利。⁶²

30. 人权事务委员会对老人院使用人身限制措施，尤其是对痴呆症患者采取这类措施表示关切。⁶³

31. 禁止酷刑委员会促请德国对监狱、精神病院、少年监狱和外国人拘留中心使用的人身限制措施进行严格监管，并确保为执法人员和其他人员提供有关使用人身限制措施的适当培训。⁶⁴

32. 经济、社会和文化权利委员会促请德国将家庭暴力作为一项特定的刑事罪行以罪论处。⁶⁵ 消除对妇女歧视委员会仍然对 2002 年《打击暴力行为法案》的影响不足表示关切。消除对妇女歧视委员会吁请德国确保有效实施 2007 年关于暴力问题的行动计划，并落实立法，规定必须在有关子女监护和探视问题的裁决中考虑家庭暴力的定罪情况。⁶⁶ 人权事务委员会提出了类似关切和建议。⁶⁷

33. 消除对妇女歧视委员会对妇女收容所和非常住咨询中心缺乏持续的资金表示关切。⁶⁸

34. 消除对妇女歧视委员会鼓励德国继续制定战略，以防止妇女卖淫，并为那些希望摆脱卖淫生活的妇女和女孩制定康复和支助方案。⁶⁹

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

35. 2009 年，当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员建议德国扩展德国司法学院提供的现有培训方案，为警官、检察官和法官进行有关种族主义仇恨罪的定义和定性的额外培训。⁷⁰

36. 任意拘留问题工作组在 2011 年访问期间对已服刑期满者因被视为仍然对社会构成危险所以仍被剥夺自由的防范性拘留制度表示关切。在有些情况下，在判决时也不知道囚犯对社会构成危险的原因。⁷¹

37. 人权事务委员会对定罪后防范性拘留的人数之多表示关切，委员会促请德国将这类拘留作为最后手段。⁷²

38. 禁止酷刑委员会注意到，联邦宪法法院认为，《刑法》和《少年法庭法》关于实施防范性拘留及其拘留期的所有条款均不符合宪法，促请德国对这些条款进行修订。⁷³

39. 任意拘留问题工作组注意到，被拘留的外国人和外裔德国人的比例过高。以缺乏当地的联系人为由，似乎特别容易命令对外国人实施还押拘留。⁷⁴ 工作组建议始终考虑对没有有效签证或签证已过期的外国人采用拘留的替代方式。⁷⁵

40. 任意拘留问题工作组建议德国充分落实联邦宪法法院在 2011 年 5 月的判决中规定的机制，⁷⁶ “以遵守欧洲人权法院的裁决”。⁷⁷

41. 任意拘留问题工作组建议对还押审讯期间使用手铐、脚镣等人身限制措施的情况进行监督，并建议制定准则，为适用相关相称性测试提供协助。⁷⁸

42. 消除对妇女歧视委员会对缺乏专门的女孩刑罚机构以及女孩被关押在高度警戒女子监狱表示关切。委员会建议德国确保只有在迫不得已的情况下才对包括女孩在内的 18 岁以下者剥夺自由，并将其与成年人分开关押。委员会还吁请德国确保为监狱中的女孩提供全面的教育活动方案。⁷⁹

43. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，在北大西洋公约组织科索沃部队服役并参与强迫卖淫事件的德国士兵既未受到起诉也未受到惩处。委员会建议德国确保迅速调查针对其海外驻军的投诉，并发起一项执行安全理事会第 1325 (2000)号决议的国家行动计划。⁸⁰

44. 人权事务委员会对有关警察和狱警实施虐待的指控表示关切。委员会促请德国确保对有关这些人实施虐待的所有指控进行公正的调查，并鼓励各州为查明执勤警察身份提供便利。⁸¹

45. 禁止酷刑委员会表示关切的是，据称遭警察虐待的受害者除举报以外，不知道有申诉机制。委员会还表示关切的是，有报告称势单力薄遭虐待的人因担心遭警方的反污或其它形式的报复，不愿意投诉举报。委员会促请德国提供和公布对警察提出投诉的程序，并对所有有关警察违规行为的投诉进行调查。⁸²

46. 禁止酷刑委员会表示关切的是，针对联邦警察实施酷刑和虐待行为及非法使用武力的指控，仍由公共检察厅和代表公共检察厅行事的警方负责调查。委员会建议由独立机构对所有有关警察实施酷刑和虐待的指控进行及时彻底的调查，在调查员和所称施虐者之间不得存在任何机构或上下级关系。⁸³

47. 难民署指出，当寻求庇护者对各自的案件提出上诉时，只有那些依据法院的简要评估看起来可能胜诉的案件所涉寻求庇护者可获得法律援助。⁸⁴ 难民署建议确保对提出上诉的所有有需求的寻求庇护者提供获得法律援助的途径。⁸⁵

D. 婚姻权和家庭生活权

48. 消除对妇女歧视委员会鼓励德国协助男女在家庭和就业责任之间取得平衡。委员会促请德国在供应、可负担性和质量方面改善学龄儿童的托儿服务，以协助妇女重返劳动力市场；评估目前关于已婚配偶纳税的法律规定以及这种税收制度对延续对已婚妇女的陈规定型期望的影响。⁸⁶

49. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，德国关于离婚时的财产分配和扶养的法律没有充分解决配偶间因性别导致的经济差距问题。委员会建议德国审查其现行立法，修正新制订的扶养法，以便考虑有孩子的离婚妇女的困难情况。⁸⁷

E. 行动自由

50. 难民署指出，虽然 16 个联邦州和州级市的相关当局可扩大寻求庇护者的指定活动地带，纳入毗邻的地区，但该做法并不统一，寻求庇护者的行动自由仍然受到严重限制。违反限制规定者被处以罚款。⁸⁸

F. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共和政治生活参与权

51. 2009 年，当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员重申，限制佩戴宗教标志不应成为公然歧视的理由或借以掩盖对所涉宗教或信仰予以区别对待的情况，禁止佩戴宗教标志的例外不应仅适用于主流或正统宗教或信仰。特别报告员建议对几个州禁止公立学校教师佩戴宗教标志的现行法律进行审查，该法律可能对穆斯林妇女产生歧视性影响。⁸⁹

52. 教科文组织指出，根据德国《刑法》，诽谤是刑事犯罪。教科文组织鼓励德国不再将诽谤作为刑事犯罪，应根据国际标准将其纳入民事法律。⁹⁰

53. 消除对妇女歧视委员会对担任外交机构、司法系统和学术界高层职位的妇女比例较低表示关切。委员会建议德国采取积极措施，鼓励更多妇女申请高层职位，确保妇女在政治和公共机构中的代表性充分体现人口的多样性。⁹¹

G. 工作权和公正良好工作条件权

54. 经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，儿童照料机构不足、妇女和男子的职业选择以及对两性角色的陈规定型观念等原因阻碍妇女享有平等的工作权。委员会建议德国继续努力向男孩和女孩宣传平等职业机会，并大力增加为儿童提供的照料服务。⁹²

55. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，妇女就业的增加导致非全时就业有所增加，妇女主要集中在非全时、定期和低薪的工作中。⁹³

56. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到男女之间长期存在的薪资差距，促请德国缩小男女工资差距，实施无歧视的职务评价和工作分配制度，并制定一项私营部门平等法，对工资协议和公司薪资结构中的薪资作出基于性别的定义，或者为此修正《普遍平等待遇法》。⁹⁴ 经济、社会和文化权利委员会表达了相同关切。⁹⁵ 人权事务委员会促请德国促进妇女的职业发展。⁹⁶

57. 经济、社会和文化权利委员会仍然对妇女在公共和私营部门决策职位的代表性较低表示关切。委员会促请德国促进男子与妇女在决策职位的平等代表性，包括为公共部门规定配额，以及制定机制，监测私营部门遵守国家平等待遇和反歧视法律的情况。⁹⁷

58. 人权事务委员会也表示了同样的关切，并促请德国推动女性在私营部门中担任领导职位，包括对 2010 年《德国公司管理守则》的执行情况进行监测。⁹⁸

59. 经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，东部各州的失业率是西部各州的一倍，委员会促请德国解决就业方面的区域差异，包括实施技术和职业教育计划，以满足劳动市场的需求。⁹⁹

60. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，失业补助金受益人有接受“任何可以接受的工作”的义务，以及长期失业人员被委派从事无报酬的社区服务工作的情况。委员会促请德国确保其失业补助金计划考虑到每个人有权利自由地接受自己选择的职业，并有权利享有公平的报酬。¹⁰⁰

61. 经济、社会和文化权利委员会对德国禁止公务员罢工表示关切。委员会促请德国确保提供非关键服务的公务人员享有罢工权。¹⁰¹

H. 社会保障权和适足生活水准权

62. 经济、社会和文化权利委员会对东部各州和西部各州之间在享有社会保障权利方面存在歧视现象表示关切。¹⁰²

63. 经济、社会和文化权利委员会仍然表示关切的是，用于计算补助金的方法无法确保受益人的适足生活水准。委员会促请德国确保补助金水平可保证受益人的适足生活水准。委员会还促请德国审查各种社会保障计划，包括 2011 年的儿童规划对儿童贫困状况的影响，并重新考虑关于提高养老金征税比例的决定。¹⁰³

64. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，13%的人口生活在贫困线以下，而 130 万有经济活动能力的人需要收入补贴。委员会吁请德国制定一项反贫困方案。¹⁰⁴

I. 健康权

65. 消除对妇女歧视委员会欢迎防治艾滋病毒/艾滋病的行动计划，但对 2004 年以来新感染人数不断增加表示关切。委员会吁请德国有效执行该行动计划。¹⁰⁵

66. 经济、社会和文化权利委员会促请德国改善养老院内老年人的状况，包括划拨必要的资源，为护理照料人员提供培训，并更加经常和彻底地视察养老院。¹⁰⁶

67. 禁止酷刑委员会注意到，道德委员会已审查了有关生有两种性别器官、无法当即认定为男性或女性，即所谓“阴阳人”儿童按惯例被施行变性手术做法的报告。委员会建议德国参照对“阴阳人”的治疗和手术治疗采取知情同意的最佳做法，适用法律和医疗标准；并对未获得有效同意对阴阳人进行处置的事件进行调查，为受到这类处置的受害者提供补救。¹⁰⁷

J. 受教育权

68. 教科文组织指出，1949 年的德国《宪法》没有明确承认受教育权，因为德国是一个联邦国家，各州有权颁布有关教育和学校的法律。¹⁰⁸ 教科文组织鼓励德国将受教育权纳入《宪法》。¹⁰⁹

69. 经济、社会和文化权利委员会吁请德国在有关高等教育的全国立法框架内规定削减学费，并将已移交给各州的教育政策方面的责任更多地授予联邦政府。¹¹⁰

70. 消除对妇女歧视委员会对学术和职业选择方面的定型观念表示关切。委员会促请德国使女孩和男孩的学术和职业选择多样化；鼓励女孩选择非传统的教育领域；并密切监测难民和寻求庇护的女孩的状况。¹¹¹

71. 2010 年，消除种族歧视委员会在结论性意见的后续工作框架下鼓励德国确保所有寻求庇护者的子女不会在报名入学方面遭遇障碍。¹¹²

72. 经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，约有 25% 的学生不吃早饭去上学，而且并非所有学校都提供中午饭。委员会促请德国确保向儿童提供适当膳食；并保证这类措施不会使来自不利社会背景的儿童进一步受到鄙视。¹¹³

73. 经济、社会和文化权利委员会对许多学生，尤其是对来自社会中处境不利群体的学生没有毕业证书离校表示关切。委员会促请德国为那些在职业培训班就读以取得中等学校毕业证书的学生提供支持。¹¹⁴

74. 当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员建议德国继续努力落实教育权问题特别报告员在 2006 年访问德国后提出的建议。具体而言，特别报告员建议德国政府深入思考如何应对有移民背景的儿童成绩差的问题。¹¹⁵

K. 文化权利

75. 经济、社会和文化权利委员会建议德国允许不同族裔和宗教团体及少数群体确认自己的身份，从而在他们自我确认的基础上保障他们的文化权利，特别是保存、促进和发展其自身文化的权利。¹¹⁶

L. 残疾人

76. 经济、社会和文化权利委员会对残疾人失业率很高表示关切。委员会促请德国确保联邦就业机构能够保障和维持残疾人的适当就业，并在其职业领域内不断取得进步。¹¹⁷

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

77. 人权事务委员会对移民背景的妇女，尤其是原籍土耳其和俄罗斯的妇女遭受大量暴力侵害表示关切。委员会促请德国加强措施保护这些妇女；为其获得咨询和支助服务提供便利；并对所称暴力行为进行调查。¹¹⁸

78. 难民署指出，德国的庇护制度已成熟，总体上运转良好，但需要在程序质量以及给予保护的实质性标准方面不断进行监测、审查和调整。¹¹⁹

79. 人权事务委员会促请德国采取明确和透明的程序，允许司法机制在遣送或引渡人员之前进行充分审议，并采取有效手段监督当事人的命运。¹²⁰

80. 难民署指出，虽然德国根据《都柏林第二规则》中止了向一个欧洲国家转送寻求庇护者的行为，但在将寻求庇护者转送至其他欧洲国家之前并没有规定对案件进行审查，以确保这些人不会陷入缺乏适当接待条件、缺乏确定保护需要的公正程序和人道的拘留条件的境地。¹²¹

81. 禁止酷刑委员会表示关切的是，虽然可就属于《都柏林第二规则》范围的庇护申请进行上诉，但根据德国《庇护程序法》，提出这类上诉并没有暂停执行被质疑的决定的效力。¹²²

82. 难民署指出，没有获得有效法律救济的正当途径，因为《庇护程序法》第 34a 条第 2 款明确禁止在上诉案件等待裁定期间暂停执行向参加《都柏林第二规则》的另一国家转送人员的命令。¹²³ 难民署建议对该法进行修订，允许在上诉案件等待最后裁定期间暂停执行转送寻求庇护者的命令。¹²⁴

83. 禁止酷刑委员会促请德国保障在庇护审理当局举行庭审之前，为寻求庇护者提供独立、合格和免费的程序咨询。¹²⁵

84. 难民署指出，这类审前咨询可促进公正性和透明度及提高一审程序的效率。¹²⁶

85. 难民署指出，《庇护程序法》认为寻求庇护者从 16 岁起即具备自己进行庇护程序的法律能力。难民署建议将这一年龄提高至 18 岁。¹²⁷

86. 禁止酷刑委员会仍然表示关切的是，无人陪伴的未成年人受到《庇护程序法》第 18 条规定的“机场程序”的处置。委员会建议德国不对无人陪伴的未成年人适用该程序。¹²⁸ 难民署指出，寻求庇护的无人陪伴儿童的处境尤为脆弱。鉴于寻求庇护儿童的特定保护需要以及考虑到评估儿童最大利益所要求的特定保障，不应采用加速程序处理儿童的庇护申请。¹²⁹

87. 难民署提及根据《居留法》第 23(2)条、出于人道主义原因接纳外国人的情况，并指出，与自己来到德国并在成功完成正常庇护程序后获得难民保护的难民相比，那些被重新安置在德国的难民得不到与之相同的法律地位。¹³⁰

88. 难民署指出，因为政府机构集权分散，所以德国存在各种识别无国籍人的机制，结果导致没有统一适用 1954 年《关于无国籍人地位的公约》中规定的标准，这种情况可能使一些无国籍人仍然无法识别出来。¹³¹

89. 经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，一些寻求庇护者得不到适当的社会福利，居住条件很差且过于拥挤，进入劳动力市场的途径受到限制，而且只能得到紧急医疗服务。¹³²

90. 禁止酷刑委员会表示关切的是，几千名寻求庇护者从一抵达起即一直被收容在各州的拘留设施内，有些人被长期收押。委员会促请德国限制拘留寻求庇护者的人数并缩短其等待返回前的拘留期；确保对所有寻求庇护者进行强制性体检并系统地检查其是否患有精神疾病或心理创伤；在所有拘留设施内为被拘留的寻求庇护者提供适当食宿条件，并将他们与还押囚犯分开关押。¹³³

91. 儿童基金会在 2010 年一份有关科索沃罗姆族、阿什卡利族和埃及籍儿童状况的报告中指出，德国关于“被长期容忍的个人”地位的规定忽视了“儿童的最大利益”原则，危害到一些在德国出生和长大的儿童。¹³⁴ 儿童基金会呼吁在就“被长期容忍的个人”的居留许可做出决定时更多地考虑儿童的最大利益。¹³⁵ 人权事务高级专员在对人权理事会第十六届会议的发言中提及德国遣返罗姆人等苛刻的遣返政策。¹³⁶ 一些州后来停止了遣返科索沃罗姆族、阿什卡利族和埃及籍儿童的做法。¹³⁷

N. 人权和反恐

92. 禁止酷刑委员会欢迎继 2009 年对据称德国卷入非常规引渡和秘密拘留恐怖主义嫌疑犯展开议会调查之后，颁布了议会管控情报部门的新法律，但关切地注意到，联邦政府尚未就宪法法院 2009 年 6 月的裁决开展调查。¹³⁸ 委员会促请德国公布该调查的结果；防止今后再发生类似事件；并落实联合国关于在全球反恐背景下诉诸秘密拘留问题的联合研究报告(A/HRC/13/42)所载的建议。¹³⁹

93. 禁止酷刑委员会表示关切的是，有报告称德国不愿意对有关被送往境外的人遭受酷刑和虐待的指控行使管辖权。委员会促请德国遵守《公约》第 5 条的规定，不仅限于对缔约国的国民适用行使管辖权的标准。¹⁴⁰

94. 禁止酷刑委员会表示关切的是，尚不清楚停止海外调查的承诺是否扩大范围，涵盖了私营保安公司。委员会建议德国：一旦具有使用胁迫手段的怀疑，即禁止所有机构和从事执法的实体，包括私营保安公司开展海外调查；明确程序标准，包括德国法庭适用的举证责任程序，以便评估可能通过酷刑或虐待获取的证据；不采取“自动依据”源于其他国家情报部门材料的做法，以防止逼供导致的酷刑或虐待。¹⁴¹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Germany from the previous cycle (A/HRC/WG.6/4/DEU/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

⁴ CEDAW/C/DEU/CO/6, para. 65; CAT/C/DEU/CO/5, para. 35, and E/C.12/DEU/CO/5, paras. 36 and 37.

⁵ CAT/C/DEU/CO/5, para. 36.

⁶ CCPR/C/DEU/CO/6, para. 5.

⁷ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁸ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁹ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ¹⁰ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ¹¹ International Labour Organization Conventions No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹² Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹³ UNESCO submission to the UPR on Germany, para. 66.
- ¹⁴ Ibid., para. 63.
- ¹⁵ Letter dated 12 March 2010 from CERD to the Permanent Mission of Germany in Geneva, available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/followup/Germany_12032010.pdf.
- ¹⁶ A/HRC/14/43/Add.2, para. 78.
- ¹⁷ CAT/C/DEU/CO/5 para. 9.
- ¹⁸ Ibid., para. 11.
- ¹⁹ Ibid., paras. 6 and 13.
- ²⁰ E/C.12/DEU/CO/5 para. 8.
- ²¹ CCPR/C/DEU/CO/6, para. 6. See also CCPR/C/DEU/CO/6, para. 3.
- ²² CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 19-20.
- ²³ Ibid., paras. 61-62.
- ²⁴ According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ²⁵ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/20/10, annex.
- ²⁶ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearance |
- ²⁷ CERD/C/DEU/CO/18, para. 33.
- ²⁸ CERD/C/DEU/CO/18/Add.1.
- ²⁹ Letter dated 12 March 2010 from CERD to the Permanent Mission of Germany in Geneva.
- ³⁰ CCPR/C/DEU/CO/6, para. 20.
- ³¹ CEDAW/C/DEU/CO/6, para. 67.
- ³² CEDAW/C/DEU/CO/6/Add.1.
- ³³ Letter dated 4 November 2011 from CEDAW to the Permanent Mission of Germany in Geneva, available from <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/Germany4Nov2011.pdf>.
- ³⁴ CAT/C/CR/32/7, para. 6.
- ³⁵ CAT/C/CR/32/7/RESP/1; and CAT/C/DEU/CO/3/Add.1.
- ³⁶ Letter dated 3 May 2011 from CAT to the Permanent Mission of Germany in Geneva, available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/followup/Follow-upGermany_03052011.pdf.

- 37 CAT/C/DEU/CO/5, para. 39.
38 CAT/C/DEU/CO/5/Add.2 and annex.
39 CCPR/C/93/D/1482/2006.
40 Letter dated 12 March 2010 from CERD to the Permanent Mission of Germany in Geneva.
41 For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
42 OHCHR, *Report 2011*, pp. 125 and 130; OHCHR, *Report 2010*, pp. 79 and 84; OHCHR, *Report 2009*, pp. 190 and 196; and OHCHR, *2008 Report: Activities and Results*, pp. 174 and 180.
43 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 25-26.
44 *Ibid.*, para. 5.
45 *Ibid.*, para. 35.
46 *Ibid.*, paras. 17-18.
47 *Ibid.*, para. 28; see also E/C.12/DEU/CO/5, para. 16.
48 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 59 and 60.
49 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 17.
50 *Ibid.*, para. 17.
51 *Ibid.*, para. 18.
52 E/C.12/DEU/CO/5, para. 12.
53 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 7.
54 A/HRC/14/43/Add.2, para. 77.
55 E/C.12/DEU/CO/5, para. 26.
56 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 12.
57 UNHCR submission to the UPR on Germany, p. 4.
58 *Ibid.*, p. 6.
59 *Ibid.*
60 CAT/C/DEU/CO/5, para. 25.
61 *Ibid.*, para. 15; see also CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 47 and 48.
62 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 13.
63 *Ibid.*, para. 15.
64 CAT/C/DEU/CO/5, para. 16. See also CCPR/C/DEU/CO/6, para. 15.
65 E/C.12/DEU/CO/5, para. 23.
66 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 41 and 42.
67 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 9.
68 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 43 and 44; see also CCPR/C/DEU/CO/6, para. 9.
69 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 49-50.
70 A/HRC/14/43/Add.2, para. 78.
71 A/HRC/19/57/Add.3, para. 59.
72 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 14.
73 CAT/C/DEU/CO/5, para. 17.
74 A/HRC/19/57/Add.3, para. 63.
75 *Ibid.*, para. 68 (e).
76 *Ibid.*, para. 68 (c). See also 2 BvR 2365/09, 2 BvR 740/10, 2 BvR 2333/08, 2 BvR 1152/10, 2 BvR 571/10; and www.bundesverfassungsgericht.de/pressemitteilungen/bvg11-031en.html.
77 A/HRC/19/57/Add.3, para. 68 (c), referring to the judgement of the European Court of Human Rights of 17 December 2009 in the case of *M. v. Germany*, application No. 19359/04.
78 A/HRC/19/57/Add.3, para. 68 (d).
79 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 57-58.
80 *Ibid.*, paras. 51-52.
81 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 10.
82 CAT/C/DEU/CO/5, para. 18.
83 *Ibid.*, para. 19.
84 UNHCR submission, p. 5.
85 *Ibid.*, p. 6.
86 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 29-30.
87 *Ibid.*, paras. 55-56.
88 UNHCR submission, pp. 4-5.
89 A/HRC/14/43/Add.2, para. 81.
90 UNESCO submission to the UPR on Germany, paras. 57 and 67.
91 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 31-32.

- 92 E/C.12/DEU/CO/5, para. 16.
93 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 37-38.
94 Ibid., paras. 39-40.
95 E/C.12/DEU/CO/5, para. 15.
96 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 8.
97 E/C.12/DEU/CO/5, para. 15.
98 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 8.
99 E/C.12/DEU/CO/5, para. 14.
100 Ibid., para. 19.
101 Ibid., para. 20.
102 Ibid., para. 22.
103 Ibid., para. 21.
104 Ibid., para. 24.
105 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 53-54.
106 E/C.12/DEU/CO/5, para. 27.
107 CAT/C/DEU/CO/5, para. 20.
108 UNESCO submission, para. 2, citing the state report submitted by Germany for the fourth consultation on the implementation of the UNESCO Recommendation concerning Education for International Understanding, Co-operation and Peace and Education relating to Human Rights and Fundamental Freedoms (covering the period 2005-2008) (2009), p. 1.
109 UNESCO submission, para. 64.
110 E/C.12/DEU/CO/5, para. 30.
111 CEDAW/C/DEU/CO/6, paras. 33-34.
112 Letter dated 12 March 2010 from CERD to the Permanent Mission of Germany in Geneva.
113 E/C.12/DEU/CO/5, para. 28.
114 Ibid., para. 29.
115 A/HRC/14/43/Add.2, para. 80.
116 E/C.12/DEU/CO/5, para. 32.
117 Ibid., para. 17.
118 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 9.
119 UNHCR submission, p. 2, para. 1.
120 CCPR/C/DEU/CO/6, para. 12.
121 UNHCR submission, p. 3.
122 CAT/C/DEU/CO/5, para. 22; See also CCPR/C/DEU/CO/6, para. 11.
123 UNHCR submission, p. 3.
124 Ibid., p. 4.
125 CAT/C/DEU/CO/5, para. 23.
126 UNHCR submission to the UPR, p. 5.
127 Ibid., pp. 6-7.
128 CAT/C/DEU/CO/5, para. 27.
129 UNHCR submission to the UPR, p. 7.
130 Ibid., p. 7.
131 Ibid.
132 E/C.12/DEU/CO/5, para. 13.
133 CAT/C/DEU/CO/5, para. 24.
134 UNICEF, *Integration Subject to Conditions: A Report on the Situation of Kosovan Roma, Ashkali and Egyptian Children in Germany and After Their Repatriation to Kosovo* (2010), p. 11.
135 UNICEF submission to the UPR on Germany, p. 81.
136 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10794&LangID=E.
137 UNICEF, *No Place to Call Home: Repatriation from Germany to Kosovo as Seen and Experienced by Roma, Ashkali and Egyptian Children* (2011), p. 7.
138 CAT/C/DEU/CO/5, para. 26. See also 2 BvE 3/07, Order of 17 June 2009.
139 CAT/C/DEU/CO/5, para. 26.
140 Ibid., para. 28.
141 Ibid., para. 31.