



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十六届会议

2013年4月22日至5月3日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

古巴

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	未批准/接受
批准, 加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1972 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(仅于 2008 年签署)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(仅于 2008 年签署)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1980 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1995 年)</p> <p>《儿童权利公约》(1991 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2007 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2001 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2007 年)</p>	<p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2009 年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约》第二项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p>
保留、声明和/或谅解	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(保留意见, 第 22 条, 1972 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(一般性声明, 2008 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(一般性声明, 2008 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(保留意见, 第 29 条, 1980 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(声明, 第 2 条第 1 款, 第 20 条第 1-3 款, 28 条和 30 条, 1995 年)</p> <p>《儿童权利公约》(声明, 第 1 条, 1991 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(声明, 第 42 条第 2 款, 2009 年)</p>		

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	未批准/接受
申诉程序、 查询和紧急 行动 <sup>3</sup>	《公民权利和政治权利国际公约》(仅于 2008 年签署)  《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(仅于 2000 年签署)  《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第 20 条(1995 年)		《消除一切形式种族歧视国际公约》，第 14 条  《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》  《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》  《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，第 8 条(2000 年)  《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第 21 条和 22 条  《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》  《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》  《残疾人权利公约任择议定书》  《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第 31 和 32 条

### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或 继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》  1949 年 8 月 12 日日内瓦公约及其附加议定书，第三附加议定书除外 <sup>4</sup>  劳工组织各项基本公约，第 182 号公约除外 <sup>6</sup>  《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》		《国际刑事法院罗马规约》  1949 年日内瓦公约第三附加议定书 <sup>5</sup>  巴勒莫议定书 <sup>7</sup>  《难民和无国籍人公约》 <sup>8</sup>  劳工组织第 182 号公约 <sup>9</sup>  劳工组织第 169 和 189 号公约 <sup>10</sup>

1. 若干条约机构鼓励古巴批准《经济、社会、文化权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约任择议定书》、《关于难民地位的公约》及其《议定书》、《关于无国籍人地位的公约》、《减少无国籍状态公约》、《巴勒莫议定书》、三项《海牙公约》和劳工组织第 182 号公约。<sup>11</sup> 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出, 没有采取任何行动签署《巴勒莫议定书》。<sup>12</sup>
2. 2011 年, 儿童权利委员会吁请古巴撤销其对《公约》第 1 条的声明。<sup>13</sup>
3. 2011 年, 消除种族歧视委员会建议古巴批准该《公约》第 8 条第 6 款的修正<sup>14</sup> 并鼓励古巴根据《公约》第 14 条的规定作出任择声明。<sup>15</sup>
4. 2012 年, 禁止酷刑委员会建议古巴根据《公约》第 21 条和 22 条作出声明。<sup>16</sup>
5. 难民署建议古巴加入 1951 年的《关于难民地位的公约》。<sup>17</sup>

## B. 宪法和法律框架

6. 消除种族歧视委员会关切地注意到非法进入古巴是一项刑事罪。<sup>18</sup>
7. 消除种族歧视委员会注意到刑法并没有明确规定种族动机是加重罪行的因素, 因而建议修正该法。<sup>19</sup> 消除种族歧视委员会建议古巴确保国家立法载有对侵犯《公约》的行为上的有保护和补救条款。<sup>20</sup>
8. 儿童权利委员会建议古巴审查所有有关儿童的立法; 使其法律, 特别是《儿童与青年法》与《公约》相符; 并通过《家庭法》草案。<sup>21</sup>
9. 尽管注意到古巴声明其法律并不载有禁止罢工的条款, 但实施公约与建议专家委员会(劳工组织专家委员会)请古巴确保在《劳工法》改革中没有人因和平行使该权利而收到歧视。<sup>22</sup>
10. 儿童权利委员会关注 16 岁为成年人年龄, 吁请古巴修订《家庭法》、《刑法》和《劳动法》将成年人的年龄提到至 18 岁。<sup>23</sup>
11. 儿童权利委员会关注最大利益原则并没有充分融入法律, 因为认为儿童并非是具有个人权利资格的人。儿童权利委员会建议古巴将此类原则纳入立法, 包括纳入《家庭法》草案, 以及行政和司法诉讼程序与各项政策之内。<sup>24</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

12. 儿童权利委员会、消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会建议古巴根据《巴黎原则》建立一个国家人权机构。<sup>25</sup>

13. 消除种族歧视委员会有兴趣地注意到建立了一系列的委员会分析和研究种族歧视问题，如禁止对古巴作家和艺术家联盟(作家与艺术家联盟)实施种族主义和种族歧视委员会以及由 José Martí 国家图书馆协调的机构间委员会。<sup>26</sup> 禁止种族歧视委员会还注意到建立了由古巴共产党中央委员会直接领导的协调小组审查种族主义问题，提出相关行动。<sup>27</sup> 然而，消除种族歧视委员会注意到古巴并没有建立一个独立的机构来监督、监视和评估禁止种族主义和种族歧视方面所取得的进展，确认非直接歧视的表象，提出需改进的建议。<sup>28</sup>
14. 禁止酷刑委员会注意到已授权总检察长办公室和内务部视察拘留设施，建立一个独立的全国系统监督和视察所有拘留场所。<sup>29</sup>
15. 禁止酷刑委员会感到遗憾的是并没有建立独立的机制受理申诉、调查酷刑和虐待的指控和惩办负有责任者。禁止酷刑委员会建议古巴为受理酷刑和虐待的申诉建立一个独立的机制。<sup>30</sup>
16. 儿童权利委员会注意到在国民大会内有一个常设的儿童、青年和妇女平等权利委员会，但儿童权利委员会关注没有一个机制来协调负责所有部委和机构实施《公约》的各项行动，而且全国、省份和城市主管当局之间缺乏合作。儿童权利委员会建议古巴建立一个全国性的机制协调所有有关儿童权利的活动，确保国家、省份和城镇当局协调合作地实施《公约》。<sup>31</sup>
17. 国家工作队指出，所进行的经济与体制重新组合进程将重点置于国家优先事项之上，例如食品安全、进口替代政策以及经济效率与生产力。工作队强调经过群众辩论之后，于 2011 年通过了《党与革命经济社会政策指导》，提到了国家挑战和发展主题，例如在个人中间买卖汽车、买卖住房、使居住在该国的古巴人作为旅游者到国外旅游。<sup>32</sup> 为实施这些准则，已经建立了政府实施与发展常设委员会。<sup>33</sup>
18. 儿童权利委员会注意到《全国儿童行动计划》(2004-2010 年)，儿童权利委员会建议古巴与相关的伙伴进行磋商，实施一项涵盖《公约》及其两项《任择议定书》所有领域的全国计划或政策。<sup>34</sup>
19. 禁止酷刑委员会欢迎全国防止和处理家庭暴力小组的工作。<sup>35</sup>
20. 消除种族歧视委员会于 2011 年为纪念非裔人国际年所开展的各种活动。<sup>36</sup>
21. 教科文组织认可古巴通过由古巴教师实施的“Yo si puedo”的方案为扫除文盲所进行的合作。<sup>37</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>38</sup>

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1998年8月	2009年	2011年3月	应于2003年提交第19至21次报告
消除对妇女歧视委员会	2006年8月	2011年	—	第7和第8次报告将于2013年待审
禁止酷刑委员会	1997年11月	—	2012年5月	应于2010年提交第3次报告
儿童权利委员会	1997年5月	2009年/2011年	2011年6月	应于2017年提交第3至第6次报告  《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告待审。  《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告自2003年以来逾期未交
残疾人权利委员会	—	—	—	初次报告自2010年逾期未交
《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》	—	—	—	自2012年报告逾期未交

#### 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

##### 结论性意见

条约机构	Due in	Subject matter	Submitted in
消除种族歧视委员会	2012年	关于种族歧视、种族陈旧观念和驱逐外国人的诉讼程序 <sup>39</sup>	—
消除对妇女歧视委员会	—	—	—
禁止酷刑委员会	2013年	被拘留者的基本法律保障；调查和起诉酷刑或虐待；向受害者提供赔偿和平反。 <sup>40</sup>	—

## B. 与特别程序的合作

	上一次审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已进行的访问	食物权利(2007年10月28日至11月6日) 雇佣军(1999年9月12日至17日) 暴力侵害妇女(1999年6月7日至12日)	
原则上同意的访问	无	酷刑(2009接受)
要求进行的访问	宗教或信仰自由(2006年请求) 意见与言论自由(2003年请求)	和平集会与结社自由(2011年请求) 暴力侵害妇女(2012年请求)
对指控性和紧急呼吁的回复	在审议阶段发出13份来文。政府对所有这些来文作了答复	

22. 禁止酷刑委员会注意到如古巴在普遍定期审查中所确认的自愿承诺，古巴对酷刑问题特别报告员的访问请求作出了积极的回复。<sup>41</sup>

## C. 与人权事务高级专员办事处的合作

23. 2013年，古巴向人权事务高级专员办事处提供了捐助。<sup>42</sup>

## 三. 参照可适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

24. 儿童权利委员会关注在男女在家庭中的作用与责任方面普遍存在重男轻女态度和根深蒂固的性别陈旧观，导致了对妇女与儿童施行家庭暴力。儿童权利委员会鼓励古巴加强提高认识消除性别陈旧观念。<sup>43</sup>

25. 消除种族歧视委员会赞赏地注意到将种族隔离以罪论处。<sup>44</sup>

26. 消除种族歧视委员会关注根深蒂固的具有负面影响的种族主义陈旧观念与偏见及性别歧视的问题。消除种族歧视委员会鼓励古巴继续努力杜绝种族陈旧观念与偏见，特别可通过提高认识和公众教育方案实现这一目的。消除种族歧视委员会还促请古巴确保媒体避免宣传基于种族歧视的陈旧观念。消除种族歧视委员会提醒古巴，有必要将性别问题作为主流纳入所有杜绝种族歧视的政策与战略。<sup>45</sup>

27. 消除种族歧视委员会关注没有有关种族歧视行为的举报案件、起诉与定罪，指出没有此类案件可能是由于受害者不了解现有的补救。消除种族歧视委员会建议向广大公众详尽通报其各项权利以及这些权利遭到侵犯时可以获得的法律补救。<sup>46</sup>

28. 消除种族歧视委员会欢迎为在公共服务部门和国家企业中提高非裔人口的代表性所采取的特殊措施和积极行动，并鼓励古巴为此目的加紧努力。<sup>47</sup>

## B. 生命权、人身自由和安全权

29. 2012 年，古巴在通过大会吁请暂停实施死刑的第 67/176 号决议时弃权。<sup>48</sup>

30. 禁止酷刑委员会注意到未定罪待决囚犯，所有死刑已减刑为 30 年监禁或终身监禁，但禁止酷刑委员会关注，仍然存在大量处以死刑的罪行。禁止酷刑委员会促请古巴废除死刑。<sup>49</sup> 消除种族歧视委员会也请古巴废除死刑或将事实上的暂缓执行死刑正式化。<sup>50</sup>

31. 禁止酷刑委员会注意到古巴提供的资料表明在 2010 和 2011 年期间古巴监狱系统内发生了 202 次死亡事件。禁止酷刑委员会敦促古巴立即调查所有在拘押期间发生的死亡；评估囚犯所获得的保健照料情况；向受害者家庭提供赔偿；保障监督并向被剥夺自由的绝食囚犯提供治疗。<sup>51</sup>

32. 禁止酷刑委员会感到遗憾的是酷刑仍然未被定为一项具体的罪行，促请古巴将酷刑以罪论处。<sup>52</sup>

33. 禁止酷刑委员会注意到已核准对监狱系统进行投资的方案，但禁止酷刑委员会关注，据报告监狱囚徒人满为患，营养不良，无卫生设施、处于不健康条件之下、没有充分的治疗。报告还论述了无端地限制亲属探访，将囚犯转移到离其家庭很远的拘留设施，单独监禁囚犯，对囚犯进行拷打与辱骂。禁止酷刑委员会建议古巴确保拘留条件符合《囚犯待遇最低限度标准准则》，特别要禁止诸如单独关闭等残酷、不人道或有辱人格的惩罚。<sup>53</sup>

34. 关于 2010 年 1 月哈瓦那精神病医院 26 名病人死于低温的问题，禁止酷刑委员会促请古巴解决精神病院网内的任何不足之处。禁止酷刑委员会建议对精神病院的运行方式进行分析，以期采取法律与行政措施确保所要求的保障防止在实际中实施酷刑。<sup>54</sup>

35. 禁止酷刑委员会注意到古巴声明其法律制度不允许单独关押，但禁止酷刑委员会仍然关注审前拘留时间冗长，对由于政治原因而被剥夺自由者的拘留没有限期。禁止酷刑委员会促请古巴确保审前拘留不能过度冗长；修订《刑事诉讼程序法》防止无限期地延长预审的审查；确保获得法律援助；尊重监外休假人员的个人自由。<sup>55</sup>



36. 禁止酷刑委员会关注《刑法典》的一些条款，特别是基于主观和模糊概念之上的“危险”的定义。禁止酷刑委员会建议古巴不要根据模糊、主观和不准确的刑事概念，例如可能具有社会危险性的罪行采用行政拘留。<sup>56</sup>

37. 儿童权利委员会关注允许家长和监护人在学校和社会机构内将体罚作为“纪律”措施。它建议古巴禁止体罚，开展有关采用非暴力纪律形式的公众认识运动。<sup>57</sup> 儿童权利委员会鼓励古巴消除所有暴力侵害儿童的形式，其中包括实施《联合国有关暴力侵害儿童研究报告》的建议，特别注重性别问题。<sup>58</sup>

38. 儿童权利委员会仍然关注特别在旅游行业内可能迫使儿童参与童工、性剥削和卖淫。儿童权利委员会促请古巴保护儿童免遭任何形式的经济性和性剥削；起诉那些负有责任者。<sup>59</sup>

39. 儿童权利委员会关注《刑法典》的条款内有关在卖淫、色情和买卖儿童中利用儿童的行为的制裁仅限于涉及 16 岁以下的儿童行为；16 岁以上从事卖淫的儿童可被置于“再教育中心”。儿童权利委员会建议古巴审查其《刑法典》，将保护儿童免遭儿童卖淫、儿童色情和儿童买卖的保护扩大至 18 岁；避免将从事卖淫的儿童安置在再教育中心，向他们提供恢复、重返社会和康复服务。<sup>60</sup>

40. 儿童权利委员会关注《劳工法》并不禁止儿童参与所有形式的危险工作。儿童权利委员会建议古巴审查其《劳工法》。<sup>61</sup>

41. 儿童权利委员会建议古巴保护所有儿童成为虐待、家暴、性和经济剥削、拐骗和人口贩运和/或此类罪行证人的受害者。<sup>62</sup>

42. 消除种族歧视委员会注意到古巴为消除人口贩运所采取的措施，特别是禁止为性剥削之目的贩卖妇女与儿童所采取的措施，但消除种族歧视委员会感到遗憾的是没有任何资料表明国内贩运人口问题的程度，以及非裔人口中贩运人口的发生率。<sup>63</sup>

### C. 司法，包括有罪不罚和法治

43. 禁止酷刑委员会关注在司法和法律业内没有独立性。禁止酷刑委员会促请古巴保障司法独立性；确保遵循《律师作用的基本原则》。<sup>64</sup>

44. 禁止酷刑委员会注意到《刑事诉讼程序法》规定不得采信刑逼证据的体制保障和条款，但禁止酷刑委员会关注在审讯中采用胁迫方式。禁止酷刑委员会促请古巴保障不采信胁迫的供词。<sup>65</sup>

45. 禁止酷刑委员会关注古巴在囚犯一旦拘留时，并没有向所有囚犯提供所有的法律保障。禁止酷刑委员会促请古巴确保所有拘留者享有所有的基本法律保障；保障被剥夺自由者能够获得对其拘留合法性提出质疑的立即补救。<sup>66</sup>

46. 尽管古巴提供了有关处理申诉的各种机制，但禁止酷刑委员会促请古巴由一个独立机构调查所有酷刑和虐待申诉；暂停嫌疑犯的职责，赔偿受害者。禁止酷刑委员会还促请古巴保护与援助酷刑和虐待的申诉者与证人。<sup>67</sup>

47. 禁止酷刑委员会关注如果肇事者仅受到纪律处分，而非刑事制裁，那么酷刑或虐待的受害者则无法得到赔偿。禁止酷刑委员会促请古巴所有虐待和酷刑的受害者得到补救。<sup>68</sup>

48. 关于触犯法律的儿童问题，儿童权利委员会关注 15 岁以下的儿童可能被置于机构设施之内，青少年司法不符合《公约》。儿童权利委员会促请古巴实施青少年司法标准；将 16 和 18 岁之间的少年犯作为儿童而不是作为成年人对待；为触犯法律的儿童设立专门的法庭，确保仅在万不得已之时才拘留儿童，拘留的时间尽可能短，并与成年人分开拘留。<sup>69</sup>

#### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

49. 难民署促请古巴考虑修订立法，以期向古巴国民所生子女授予古巴国籍，不然此类儿童将成为无国籍人。<sup>70</sup> 儿童权利委员会也建议古巴确保儿童获得国籍的权利。<sup>71</sup>

50. 儿童权利委员会鼓励古巴确保充分照料和保护被剥夺家庭环境的儿童，防止儿童与其家庭分隔。<sup>72</sup>

#### E. 迁徙自由

51. 联合国国家工作队(国工队)指出 2012 年核准了移民政策的新版，取消了旅游许可以及需要介绍信的要求。国工队补充说，从 2013 年 1 月 14 日起，古巴人只需提交其有效普通护照、所需要的目的地国家颁发的签证便可以旅行。将向符合《移民法》要求的古巴公民颁发普通护照。<sup>73</sup>

52. 儿童权利委员会注意到近期的发展，但仍然关注由于长时期限制古巴国民旅游导致许多古巴家庭自愿分开，从而限制了儿童与其父母居住在一起的权利。<sup>74</sup>

#### F. 宗教或信仰自由、言论自由、结社和和平集会自由以及公共和政治生活参与权

53. 儿童权利委员会关注言论、结社和和平集会自由权受到限制，建议古巴修订《宪法》。<sup>75</sup>

54. 各特别程序任务负责人发出了有关下列的来文：骚扰和恐吓指控；某些虐待案件；逮捕和侵犯言论、集会和和平结社自由权和示威权。<sup>76</sup> 该国政府争辩了所有来文，并就有关指控提供了详尽资料，声称这些指控不符事实，具有政治目的，所提及的组织和/或人员并非是在古巴活动的人权捍卫者。<sup>77</sup>

55. 2012 年，人权捍卫者情况特别报告员收到的信息表明人权捍卫者，特别是那些促进公民和政治权利的人权捍卫者所面临的暴力行为与安全问题日益严重，为此表示关注。<sup>78</sup>

56. 就政治反对派、人权活动分子和独立记者而言，禁止酷刑委员会始终关注对他们实施的短时任意拘留；采用含糊不清的刑事概念，例如“引起社会危险罪行”；移徙限制自由；骚扰性监视；人身攻击、恐吓与骚扰，据称国家革命警察和国家治安机构犯下了这些罪行；禁止酷刑委员会还关注“抵赖行为”。禁止酷刑委员会促请古巴终止此类压迫；调查此类行为；保护所有人不因其行使意见和言论自由权或因行使结社和和平集会权而受到恐吓或暴力；核准人权非政府组织在国家结社记录上注册登记。<sup>79</sup>

57. 联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)的记录表明 2008 年至 2011 年期间没有杀害新闻记者和媒体工作人员。然而，该组织指出继续收到有关恐吓、逮捕和监禁记者的举报。<sup>80</sup>

58. 教科文组织鼓励古巴实施一项信息自由法；<sup>81</sup> 不将诽谤行为以罪论处；<sup>82</sup> 允许新闻记者和媒体工作者在安全、自由、独立和多元化媒体环境内从事其行业<sup>83</sup> 并允许媒体的自我规范。<sup>84</sup>

59. 儿童权利委员会建议尊重民间社会的独立性。<sup>85</sup>

## G. 工作权和公正良好工作条件权

60. 根据联合国国家工作队(国工队)，在重新组建国家劳动力的前提之下，正在营造非国家管理形式，作为一种就业替代，以确立了具体的措施，放宽了规定。国工队补充说，古巴还决定进一步扩大各种私营部门。<sup>86</sup>

61. 劳工组织专家委员会注意到古巴提供的信息表明并非是强制实施只有一个工会，而是由工人自由作出的决定。劳工组织专家委员会强调，必须尽可能地保持工会多元化，法律不得将一个事实上的垄断体制化。劳工组织专家委员会请古巴确保所有工人，不加任何区别，都能够建立和加入他们自己选择的组织，并吁请修订《劳工法》。<sup>87</sup>

## H. 社会保障权和适足生活水准权

62. 消除种族歧视委员会意识到该国所面临的经济障碍，因而赞赏地注意到古巴在实现千年发展目标方面所取得的进展，欣喜地注意到古巴已实现若干目标，在实现其他目标方面也已取得重大进展。<sup>88</sup>

63. 国工队指出，古巴保持了一个较高的人的发展比率。古巴是一个发展中国家，但在国际论坛商定千年发展目标之前已经实现了若干目标。主要问题在于已实现的若干目标的质量和持续性。国工队声称，古巴认为进展不够，尚未达标的

三个目标是减少孕妇死亡率；在 2020 年之前改善所有贫民窟居民的生活；普及信息和通信技术。<sup>89</sup>

64. 儿童权利委员会吁请古巴建立一个监督机制以防备家庭与儿童之间日益严重的差异。<sup>90</sup>

65. ；国工队指出，古巴人口老年化迅速。在 2011 年，总人口的 18.1% 是 65 岁以上者，这一数据在 2030 年将达到 30.8%，其中 54% 为妇女。此外，自 1978 年以来，生育率降至更替生育水平以下。生育率下降，而预期寿命上升导致快速老年化和劳动年龄人口下降。因此，重要的问题是不断提高抚养比例，及其对老年人特别照料政策中各种公共政策和服务所带来的影响。<sup>91</sup>

66. 2012 年，联合国粮食与农业组织(粮农组织)声明古巴已经成功地消除饥饿。<sup>92</sup>

67. 根据联合国儿童基金会(儿童基金会)，2008 年，使用经改进的饮用水源的人口比例城市地区为 96%，农村地区为 89%。<sup>93</sup>

## I. 健康权

68. 儿童权利委员会欢迎在普及基本保健以及保健指标方面所取得的成就，但关注在 Ciego de Avila 的产妇死亡率较高；在 Isla de la 新生儿和儿童的死亡率较高；特别在 13 岁左右的女孩中人工流产比例较高。儿童权利委员会鼓励解决地区落差；对青少年加强进行有关性和生育保健教育的提高认识的方案。<sup>94</sup>

69. 2010 年，5 岁以下儿童的死亡率为每 1,000 人中 6 名。<sup>95</sup>

## J. 教育权

70. 教科文组织注意到该国在 6 岁和 11 岁之间儿童中间普及义务初等教育。教科文组织补充说，自 2000 年以来，用于教育的预算成倍增加，已超过三分之一，而且仍在继续增长，这一事实表明无排斥地向所有人提供有质量教育的政治意愿。<sup>96</sup>

71. 教科文组织还指出，在最为边远地区都有学校，即便为一名孤独或者住院学生也提供学校。教科文组织补充说，如果学生不能自己上学，则有若干流动教师授课。对于那些未完成 9 年基本教育的辍学者而言，有各种鼓励他们继续学习的方案。<sup>97</sup>

72. 根据儿童基金会，成人识字率为 100%，2005 年和 2010 年之间初等教育入学率为 100%。<sup>98</sup>

73. 教科文组织指出，古巴常常在教育领域内树立良好的榜样。教科文组织注意到，拉丁美洲教育质量评估试验室研究数据详细分析表明古巴成功的若干因素，其中包括普及日托、更为普遍的家庭教育活动、小型教室、优越的学校和教

室物质资源、培训有素的教师、家长积极参与学校活动、浓厚的教室纪律气氛以及较少的多年级或能力分类班级。<sup>99</sup>

74. 教科文组织进一步声明，国家设有广泛的学生奖学金制度，向工人提供了各种各样的学习机会，以实现尽可能高的知识和技能。<sup>100</sup>

## K. 文化权

75. 教科文组织注意到人们承认民间社会在古巴文化生活中发挥了关键作用，民间社会通过其与文化之家以及人民理事会的工作在地方层次发挥了积极作用。<sup>101</sup>

76. 教科文组织指出，古巴应进一步加强在地方一级发展符合其经济模式的文化部门能力。教科文组织补充说，要支持青年人的各种举措。应特别注意地方需求，还应该注意采取文化方式防止冲突，特别是暴力侵害妇女的情况。<sup>102</sup>

## L. 残疾人

77. 儿童权利委员会承认为保障残疾儿童权利所作的种种努力，儿童权利委员会建议古巴为各种残疾儿童促进包容性教育；通过一项禁止歧视残疾人，特别歧视残疾儿童的法律；审查现有与残疾儿童相关的政策与做法。<sup>103</sup>

## M. 移徙者、难民和寻求庇护者

78. 消除歧视委员会注意到修订有关移民立法的举措，建议古巴修订其有关移民和外国人地位的立法，以及有关公民的立法，以防止无国籍现象。<sup>104</sup> 消除歧视委员会关注，没有一个便于在古巴境内要求国际保护者当地融入的有益法律框架，并指出古巴应通过立法和行政措施保障保护难民、寻求庇护者和无国籍人士。<sup>105</sup>

79. 难民署注意到，既没有立法也没有任何国家难民地位确定机制。难民署补充说，因而难民署托管认可是人们能够得到国际保护的唯一渠道。<sup>106</sup>

80. 难民署指出，2012年9月17日之前，根据难民署托管认可有64名难民没有法律地位。难民署指出，古巴接纳了360名难民，被视为暂时居民，他们是由古巴提供奖学金的学生，然而，难民署补充说，当地融入对难民而言并非是一项选择。<sup>107</sup>

81. 难民署进一步声明，古巴遵循非驱回原则，并向难民署托管认可的难民提供“实际”保护直至他们在第三国定居为止。<sup>108</sup> 难民署补充说，即便难民并没有合法移民地位，他们能够得到保健和教育。<sup>109</sup>

82. 难民署提到已接受的普遍定期审议提出采取行动调整、加强、使其立法符合古巴国际义务的建议。难民署建议古巴建立法律行政法规或程序，保护移民在

内的非公民免于在其本国遭受迫害和/或酷刑的风险，并促请古巴完全遵守非驱回原则。<sup>110</sup>

83. 难民署鼓励古巴向难民提供给予长期外国居民同样的待遇，并允许难民在自我雇佣的基础上工作。<sup>111</sup>

84. 2012 年，难民署感兴趣地注意一批寻求庇护者抵达古巴，为防止将他们驱回，在紧急基础上评估了他们的案例。<sup>112</sup> 难民署建议古巴考虑在其逗留期间考虑准予这些难民临时居民的移民地位，并向他们发放证件。<sup>113</sup>

85. 难民署建议古巴为需要国际保护者建立正式身份识别和转交机制。<sup>114</sup>

86. 禁止酷刑委员会关注没有保护难民、寻求庇护者和无国籍人的法律框架，而且事实上的暂时保护并不包括难民地位的承认。禁止酷刑委员会还关切地注意到，尽管难民和寻求庇护者能够得到免费的保健服务和教育，但他们不能够得到工作许可，并且无法得到住房和其他公共服务。禁止酷刑委员会建议古巴保护难民、寻求庇护者和无国籍人，促进他们的地方融入，修正有关移民的立法。<sup>115</sup> 消除种族歧视委员会提出了同样的建议。<sup>116</sup>

87. 难民署不清楚是否有任何保护贩运人口受害者的措施，特别是保护那些如返回其原籍国将有安全风险的受害者的措施。难民署鼓励古巴向贩运人口的受害者通报其寻求庇护的权利，并建议古巴为需要国际保护者建立一个正式身份识别和转移机制，难民署随时将援助该国政府建立此类机制。<sup>117</sup>

## N. 发展权

88. 2012 年大会参照秘书长关于实施大会第 66/6 号决议的报告通过了关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济，商业和金融封锁”的第 67/4 号决议。国工队在提交其报告时指出，封锁对人的发展有着直接的影响。<sup>118</sup>

89. 国工队指出，古巴首次联合国发展援助框架(2008 年至 2012 年)针对 5 个关键领域：地方人的发展，自然灾害和风险减缓，环境与能源、保健与食品安全。国工队补充说，古巴同意将目前的发展援助框架予以扩大，以便在经济社会政策准则下彻底调整新方案周期。第二个发展援助框架(2014 年至 2018 年)将对大大促进国家发展至关重要。<sup>119</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Cuba from the previous cycle (A/HRC/WG.6/4/CUB/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;

OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>5</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment.

<sup>6</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).

<sup>7</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>8</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>9</sup> International Labour Organization Convention No. 182, concerning Worst form of Child Labor Convention.

- <sup>10</sup> International Labour Organization Convention No.169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and International Labour Organization Convention No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>11</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/CUB/CO/14-18), paras. 17, 19 and 21; concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/CUB/CO/2), paras. 31, 42, 57 and 58; and concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/CUB/CO/2), paras. 9, 13, 14 and 29. See also UNHCR submission to the UPR on Cuba, page.3.
- <sup>12</sup> UNHCR submission to the UPR on Cuba, p.1.
- <sup>13</sup> CRC/C/CUB/CO/2, para. 23.
- <sup>14</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 23.
- <sup>15</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>16</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 28.
- <sup>17</sup> UNHCR submission to the UPR on Cuba, p.1.
- <sup>18</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 20.
- <sup>19</sup> Ibid., para. 11.
- <sup>20</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>21</sup> CRC/C/CUB/CO/2, 1 para. 7. See also CRC/C/CUB/CO/2, paragraph. 37.
- <sup>22</sup> . ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), tenth paragraph, available from [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:2698638](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2698638).
- <sup>23</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 22-23.
- <sup>24</sup> Ibid., paras 26-27.
- <sup>25</sup> CRC/C/CUB/CO/2, para. 13; CERD/C/CUB/CO/14-18, paras. 13; and CAT/C/CUB/CO/2, para. 25.
- <sup>26</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 4.
- <sup>27</sup> Ibid., para. 5.
- <sup>28</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>29</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 13.
- <sup>30</sup> CAT/C/CUB/CO/2, 30- para. 16. See also CAT/C/CUB/CO/2, paragraph 13.
- <sup>31</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 8-9.
- <sup>32</sup> UNCT submission to the UPR on Cuba, paras 3-6.
- <sup>33</sup> Ibid., para.7.
- <sup>34</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 10-11.
- <sup>35</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 5.
- <sup>36</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 6.
- <sup>37</sup> UNESCO submission to the UPR Cuba, para.34.
- <sup>38</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |       |  |
|-------|--|
| CERD  | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT   | Committee against Torture                                    |
| CRC   | Committee on the Rights of the Child                         |
| CRPD  | Committee on the Rights of Persons with Disabilities         |
| CED   | Committee on Enforced Disappearances.                        |
- <sup>39</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 27.
- <sup>40</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 32.
- <sup>41</sup> Ibid., para. 6.
- <sup>42</sup> 2013 OHCHR Report on Activities and Results (forthcoming)
- <sup>43</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 24-25.
- <sup>44</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 12.
- <sup>45</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>46</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>47</sup> Ibid., para. 15.



- <sup>48</sup> Draft resolution A/67/L.2; A/RES/67/176; A/67/PV.60); GA/11331, 111-41-34, annex 13, available at <http://www.un.org/News/Press/docs//2012/ga11331.doc.htm>.
- <sup>49</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 14.
- <sup>50</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 12.
- <sup>51</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 15.
- <sup>52</sup> Ibid., para. 7.
- <sup>53</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>54</sup> Ibid., para. 19.
- <sup>55</sup> Ibid., para. 11.
- <sup>56</sup> Ibid., para. 12.
- <sup>57</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 36-37.
- <sup>58</sup> Ibid., para. 38.
- <sup>59</sup> Ibid., paras. 20-21.
- <sup>60</sup> Ibid., paras. 52-53.
- <sup>61</sup> Ibid., paras. 50-51.
- <sup>62</sup> Ibid., para. 56.
- <sup>63</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 16.
- <sup>64</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 18.
- <sup>65</sup> Ibid., para. 22.
- <sup>66</sup> Ibid., para. 8.
- <sup>67</sup> Ibid., paras. 16 and 17.
- <sup>68</sup> Ibid., para. 24.
- <sup>69</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 54-55.
- <sup>70</sup> UNHCR submission to the UPR on Cuba, p.6.
- <sup>71</sup> CRC/C/CUB/CO/2, para. 31.
- <sup>72</sup> Ibid. para. 40.
- <sup>73</sup> UNCT submission to the UPR Cuba, para.11
- <sup>74</sup> CRC/C/CUB/CO/2, para. 41.
- <sup>75</sup> Ibid., paras. 32-33.
- <sup>76</sup> A/HRC/13/22/Add.1 y Corr.1, párrs. 653 a 655; A/HRC/14/23/Add.1, párrs. 573 a 583, 592 a 600, y 610 a 616; A/HRC/16/44/Add.1, párrs. 664 a 669; A/HRC/18/51 y Corr.1, pág. 64; A/HRC/19/44, págs. 72, 139 y 144; A/HRC/20/30, págs. 39 y 48; A/HRC/21/49, pág. 13. También A/HRC/WGAD/2012/23.
- <sup>77</sup> A/HRC/13/22/Add.1 y Corr.1, párrs. 656 a 664; A/HRC/14/23/Add.1, párrs. 584 a 591, 601 a 609, y 617 a 630; A/HRC/16/44/Add.1, párrs. 670 a 683; A/HRC/18/51 y Corr.1, pág. 64; A/HRC/19/44, págs. 72, 139, 144 y 151; A/HRC/20/30, págs. 39 y 48; A/HRC/21/49, pág. 13. También A/HRC/WGAD/2012/23.
- <sup>78</sup> A/HRC/19/55/Add.2, párr. 95.
- <sup>79</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 20.
- <sup>80</sup> UNESCO submission to the UPR on Cuba, para. 47.
- <sup>81</sup> Ibid, para.54.
- <sup>82</sup> Ibid., para. 53.
- <sup>83</sup> Ibid., para. 56.
- <sup>84</sup> Ibid., para.55.
- <sup>85</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 18-19.
- <sup>86</sup> UNCT submission to the UPR on Cuba, para. 10.
- <sup>87</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No 87), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), eighth paragraph, available from [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:2698638](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2698638).
- <sup>88</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 8.
- <sup>89</sup> UNCT submission to the UPR on Cuba, para.1.
- <sup>90</sup> CRC/C/CUB/CO/2, para. 49.

- <sup>91</sup> UNCT submission to the UPR on Cuba, para.2.
- <sup>92</sup> FAO, *Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe 2012*, pág. 31. Disponible en [www.fao.org/alc/file/media/pubs/2012/panorama.pdf](http://www.fao.org/alc/file/media/pubs/2012/panorama.pdf).
- <sup>93</sup> UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia 2012: Niñas y niños en un mundo urbano*, pág. 96. Disponible en [www.unicef.org/spanish/sowc/files/SOWC\\_2012-Main\\_Report\\_SP.pdf](http://www.unicef.org/spanish/sowc/files/SOWC_2012-Main_Report_SP.pdf).
- <sup>94</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 45-46.
- <sup>95</sup> UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia 2012: Niñas y niños en un mundo urbano* (nota 94 *supra*), pág. 88.
- <sup>96</sup> UNESCO submission to the UPR Cuba, paras.24 and 25.
- <sup>97</sup> *Ibid.*, para.30.
- <sup>98</sup> UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia 2012: Niñas y niños en un mundo urbano* (nota 94 *supra*), pág. 88.
- <sup>99</sup> UNESCO submission to the UPR on Cuba, para.23.
- <sup>100</sup> *Ibid.*, para.7.
- <sup>101</sup> *Ibid.*, para.42.
- <sup>102</sup> *Ibid.*, para.52.
- <sup>103</sup> CRC/C/CUB/CO/2, paras. 43-44.
- <sup>104</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 18.
- <sup>105</sup> *Ibid.*, para. 19.
- <sup>106</sup> UNHCR submission to the UPR on Cuba,p.2
- <sup>107</sup> *Ibid.*, pp. 2 and 4.
- <sup>108</sup> *Ibid.*, p. 2.
- <sup>109</sup> *Ibid.*p.2.
- <sup>110</sup> *Ibid.*, p.3.
- <sup>111</sup> *Ibid.*, p.5.
- <sup>112</sup> UNHCR submission to the UPR on Cuba, p.2.
- <sup>113</sup> *Ibid.*, p.5.
- <sup>114</sup> *Ibid.*, p.4.
- <sup>115</sup> CAT/C/CUB/CO/2, para. 9.
- <sup>116</sup> CERD/C/CUB/CO/14-18, para. 19.
- <sup>117</sup> UNHCR submission to the UPR on Cuba, p.4.
- <sup>118</sup> UNCT submission to the UPR on Cuba, para.16.
- <sup>119</sup> *Ibid.*, paras. 13-14.
-