



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十六届会议

2013年4月22日至5月3日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议  
附件第 5 段汇编的资料

佛得角

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 国际人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1979年)</p> <p>《经济、社会和文化权利国际公约》(ICESCR)(1993年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1993年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)(2000年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1980年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(1992年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1992年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2002年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2002年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(1997年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)(仅签署, 2007年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2011年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(仅签署, 2011年)</p>	
保留、声明 和/或谅解			

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、 调查和紧急 行动 <sup>3</sup>	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》 (CAT)第 20 条(1992 年)  《公民权利和政治权利国际公约第 一项任择议定书》(ICCPR-OP 1) (2000 年)  保护所有人免遭强迫失踪国际公 约》(CPED(仅签署, 2007 年)	《经济、社会和文化权利国际公 约任择议定书》(OP-ICESCR)(仅 签署, 2011 年)  《消除对妇女一切形式歧视公约 任择议定书》(OP-CEDAW)第 8 条 (2011 年)  《儿童权利公约关于提供来文程 序的任择议定书》(OP-CRC-IC) (仅签署, 2012 年)	《消除一切形式种族歧视国 际公约》(ICERD)第十四条  《公民权利和政治权利国际 公约》(ICCPR)第四十一条  《禁止酷刑和其他残忍、不 人道或有辱人格的待遇或处 罚公约》(CAT)第 21 和 22 条  《保护所有移徙工人及其家 庭成员权利国际公约》 (ICRMW)第 76 和 77 条  《残疾人权利公约任择议定 书》(OP-CRPD)

### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《关于难民地位的议定书》 <sup>4</sup>  《巴勒莫议定书》 <sup>5</sup>  1949 年 8 月 12 日日内瓦公约及其附 加议定书, 第三附加议定书除外 <sup>6</sup>  国际劳工组织的基本公约, 第 138 号 公约除外 <sup>7</sup>	《防止及惩治灭绝种族罪公约》  《国际刑事法院罗马规约》  国际劳工组织第 138 号公约 <sup>8</sup>	关于难民和无国籍人的公约 <sup>9</sup>  国际劳工组织第 169 和 189 号公约 <sup>10</sup>  1949 年 8 月 12 日日内瓦公约 第三附加议定书 <sup>11</sup>  《联合国教科文组织取缔教 育歧视公约》

1. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议佛得角按照 2001 年儿童权利委员会的建议加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>12</sup>
2. 联合国教科文组织建议佛得角批准 1960 年《取缔教育歧视公约》并向第 8 次磋商会提交一份报告, 说明为实施《取缔教育歧视公约》和《建议书》所采取的措施(涵盖 2006-2011 年期间)。<sup>13</sup>
3. 难民署建议佛得角加入《非洲联盟关于保护和救助非洲流离失所者的公约》。<sup>14</sup>

## B. 体制和人权基础设施以及政策措施

4. 2012 年，人权事务委员会指出，新《宪法》第 12 条宣布，佛得角批准的所有条约，包括《公民权利和政治权利国际公约》，均为国内法的一部分。<sup>15</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

### 国家人权机构的地位<sup>16</sup>

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议的情况 <sup>17</sup>
佛得角国家人权和公民权利委员会	无级别	无级别

5. 人权事务委员会赞同人权理事会在根据普遍定期审议机制对佛得角进行审议时所表达的关注，即需要加强国家人权和公民权利委员会。<sup>18</sup>

6. 联合国国家工作队指出，2011 年 10 月，国家人权和公民权利委员会向政府提交了一份符合《巴黎原则》的新章程，有待议会批准。拟议的章程预计将向委员会提供所需的自主性和独立性。<sup>19</sup>

7. 人权事务委员会建议佛得角广泛宣传《公民权利和政治权利国际公约》及其《议定书》、其初次报告文本以及人权事务委员会的结论性意见。<sup>20</sup> 人权事务委员会还建议佛得角采取适当措施，提高法官、律师和检察官对《公民权利和政治权利国际公约》的认识，确保国家法院在必要时考虑其规定。<sup>21</sup>

8. 联合国国家工作队指出，2012 年拟订并核准了一项落实普遍定期审议建议的国家行动计划。<sup>22</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>23</sup>

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2003 年 8 月	-	-	第十三次和第十四次报告自 2006 年逾期未交。
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	-	-	-	初次报告自 1995 年逾期未交。
人权事务委员会 (HR Committee)	-	-	2012 年 3 月	初次报告自 1994 年逾期未交。

消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2006年8月	2010年	-	第七次和第八次报告待审议。
禁止酷刑委员会(CAT)	-	-	-	第一次至第五次报告分别自1993、1997、2001、2005和2009年逾期未交。
儿童权利委员会(CRC)	2001年10月	-	-	第二次至第四次报告分别自1999、2004和2009年逾期未交。《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的初次报告自2004年逾期未交。
迁徙工人委员会(CMW)	-	-	-	初次报告自2008年逾期未交。
残疾人权利委员会(CRPD)	-	-	-	初次报告应于2013年提交。

## B. 与特别程序的合作<sup>24</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	无	无
原则上同意的访问	无	无
已提出请求的访问	无	无
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内无发文。	

9. 联合国国家工作队指出，佛得角未发出长期有效邀请。<sup>25</sup>

## C. 与人权事务高级专员办事处的合作

10. 佛得角得到了在达喀尔的人权高专办区域办事处与联合国国家工作队紧密合作提供的技术援助。对国家和非国家行为者以及国家人权机构进行了培训，重点是编写提交条约机构的共同核心文件和关于《经济、社会和文化权利国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的报告。为编写关于《经济、社会和文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告以及为编写《落实普遍定期审议建议的国家行动计划》提供了技术援助。<sup>26</sup>

### 三. 履行国际人权义务的情况

#### A. 平等和不歧视

11. 人权事务委员会促请佛得角对其政策采取全面综合方法，确保在各级将性别主流化。佛得角应加强努力，消除现有重男轻女和关于女性和男性在家庭和社会中的角色和责任的性别刻板印象，特别是通过采用方案努力提高社会对性别平等的认识。<sup>27</sup>

12. 联合国国家工作队指出，促进性别平等由佛得角性别平等和公平研究所协调。2005-2009 年启动的国家平等计划在 2009 年进行了修订，并延长至 2011 年。目前为期两年的临时性别平等计划(2011-2012 年)正在执行之中。<sup>28</sup>

13. 2012 年至 2016 年联合国系统对佛得角发展援助框架(联合国发展援助框架)指出，鉴于以女性为户主的家庭在所有家庭中的比例(2010 年为 48%)，尤其是贫困家庭的比例(56%)，性别差异更为严重。女性无疑是补贴家庭需要的主要手段，她们往往是该国多数儿童的唯一负责人。<sup>29</sup>

14. 联合国发展援助框架指出，尽管进行了深入改革，但贫富之间、男女之间和地区之间不平等仍然是该国的一个核心特征。<sup>30</sup> 还有与性别和年龄问题有关的不公平，以及农村与城市之间的不平等。<sup>31</sup>

15. 联合国国家工作队指出，虽然没有关于对艾滋病毒感染者歧视案例的报道，但社会偏见仍然存在。《艾滋病毒/艾滋病法》(19/VII/2007)涵盖几个方面，包括禁止基于艾滋病毒/艾滋病状况的歧视。然而，法律可以更好地反映人权和性别平等，因为它忽略了在艾滋病毒的情况下妇女和特定弱势人群的需要。<sup>32</sup>

16. 联合国国家工作队指出，没有种族歧视的数据，但偏见肯定存在，尤其是对来自西非的移民。<sup>33</sup>

17. 2011 年，国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会(专家委员会)指出，新的《劳动法》规定防止以性别、种族、肤色、社会出身、宗教信仰和政治观点为理由的歧视，但没有提到民族血统，也没有规定防止直接或间接歧视。专家委员会注意到一份报告称，在建筑领域以及在家佣领域雇用的外国工人受到歧视，因为他们得到的工资比本国工人低得多。它要求佛得角指出它如何确保为防止基于民族血统的歧视以及防止直接和间接歧视提供充分的保护。<sup>34</sup>

#### B. 生命权、人身自由和安全权

18. 联合国国家工作队指出凶杀案增加，在 2011 年达到顶峰，特别在普拉亚和其他城市中心的青年中。城市中的犯罪增加和小型武器流通仍然是当局关注的问题，并正在对警察的能力建设、地方当局动员以及为更好的邻近干预确定新的市政警务方式进行大量投资。<sup>35</sup>

19. 人权事务委员会关注警察对青少年的残暴行为作为一种法外惩罚可能很普遍，据称得到了社会认可。它促请佛得角采取具体措施，打击青少年犯罪和青年团伙的数量增多，特别是通过解决青少年犯罪增加和青年团伙激增的根源。它建议佛得角确保对有关执法人员残暴和其他形式虐待的指控进行有效调查并追究责任人的责任。<sup>36</sup>

20. 联合国国家工作队指出，佛得角在遵守关于监狱条件的人权义务方面仍然面临挑战：该国的监狱设施过度拥挤，囚犯不按关于特殊监禁制度的法律规定的年龄进行隔离。已采取措施应对这些挑战，包括建设一个新的区域监狱设施(萨尔岛)以及在第二中央监狱安装一个视频监控系统(圣文森特岛)。<sup>37</sup> 人权事务委员会也表达了类似的关注。<sup>38</sup>

21. 联合国国家工作队指出，2011 年通过了一部打击性别暴力的专门法律(第 84/VII/11 号法律)。基于性别的暴力现在是一种依据职权的犯罪，罪行包括生理、心理、性、道德和祖传的暴力，以及骚扰。专门法律规定简化性别暴力的法律程序，涉及的专业人士，特别是法律和医学专业人士，有特定的职能和期限，如果不履行，可导致纪律处分。支持服务是跨学科和分散服务。此外，这部法律规定了一个待确定的为期一年的服务范围(受害者支助中心，旨在综合应对其处境，通过实施心理、精神和教育方案对肇事者处理，受害者庇护所，支持基金，等等)。<sup>39</sup>

22. 联合国发展援助框架指出，佛得角社会结构中的暴力蔓延对性别关系有显著影响。在家庭内部，过去一年每五个女人中有一个女人是至少一次暴力事件的受害者，暴力事件因饮酒而加剧。遭受暴力行为模式的年轻人越来越多，尤其是在城市(首都普拉亚的家庭暴力发生率为 30%)。<sup>40</sup>

23. 人权事务委员会对学校中的儿童虐待和性剥削表示关注。它促请佛得角完善早期察觉机制，鼓励举报怀疑和实际的虐待。委员会建议佛得角确保对此类案件进行彻底调查，对肇事者进行起诉，如果罪名成立，则处以适当惩罚，并确保受害者得到充分康复。<sup>41</sup>

24. 虽然注意到体罚在学校、惩教机构和医疗机构属于违法，但人权事务委员会关注体罚作为一种过度惩罚在家里仍然发生，且教师频繁采用体罚。它指出，佛得角应杜绝所有场合的体罚；严厉打击在学校使用体罚；促进非暴力形式的纪律措施替代体罚；开展宣传活动，提高人们对其有害影响的认识。<sup>42</sup>

25. 人权事务委员会对人口贩运流行(特别是贩运妇女和儿童)表示关切，因为佛得角领土往往被用于过境目的。它指出，佛得角应着重注意从其领土和通过其领土过境的人口贩运流；培训其警官、边防人员、法官、律师及其他相关人员，以提高对这一现象和受害者权利的认识；确保对所有人口贩运罪犯进行调查和起诉，如果罪名成立，则予以充分惩罚；并保证向受害者提供足够的保护、补偿和赔偿。<sup>43</sup>

26. 难民署关注的是，佛得角仍是一个贩运妇女和女童的过境国。它还关注对妇女和女童的剥削(她们将卖淫作为一种谋生策略)，以及旅游增加对卖淫发生率的潜在负面影响，一如 2006 年消除对妇女歧视委员会所指出的那样。<sup>44</sup>

27. 联合国国家工作队指出，佛得角没有关于人口贩运的具体立法。然而，已经取得进展，起草了关于偷运移民的法案，包括打击贩运人口的规定，有待议会批准。然而，为了通过适当的公共干预措施有效解决与贩运有关的重大风险，越来越迫切需要在数据收集和情况分析方面进行投资。<sup>45</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

28. 联合国国家工作队指出，在 2010 年修订了《宪法》，得到了所有政党协商一致批准。其主要重点是司法系统，以确保法院和法官独立。虽然最高法院的法官过去由议会或共和国总统任命，但现在所有法官在司法机构内部由法官选举。司法机构高级理事会获得了更大的独立性。为了解决司法程序缓慢问题，创建了上诉法院。<sup>46</sup>

29. 人权事务委员会关注法官收入偏低，这可能使他们面临贿赂和腐败的严重风险，特别是考虑到贩毒集团的出现可能会干扰司法。它建议佛得角采取措施，加强司法独立，确保法官的薪酬足以保证司法的独立性和完整性。<sup>47</sup>

30. 人权事务委员会关注长期审前拘留导致监狱和拘留所过度拥挤，据称延迟交付司法加剧了此种情况。它促请佛得角改善监狱条件，并确保被拘留者和囚犯在拘留设施和监狱的待遇符合《公民权利和政治权利国际公约》和《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》。<sup>48</sup>

31. 人权事务委员会促请佛得角将未成年人与成年囚犯隔离，以及被告人与服刑罪犯隔离。<sup>49</sup>它还建议佛得角审查其司法制度，以加快交付司法。<sup>50</sup>

32. 联合国国家工作队指出，有一种看法认为有罪不罚现象与司法缓慢有关。它指出，在 2010-2011 司法年度，有 32,196 个刑事案件是从上一个司法年度(2009-2010 年)积累的，而该司法年度(2010-2011 年)又有 18,497 个新增案件，只有 8,950 个得到解决。在积极的方面，尽管累积的案件在增加，但由于采取了措施，解决的案件数量也在增加(总共增加 22.5%，首都普拉亚增加 54.6%)。<sup>51</sup>

### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

33. 联合国国家工作队指出，佛得角 2.7%的 0-17 岁儿童没有出生登记(5,117 名儿童)。若将数据按年龄组分类，这些儿童中有 81%是 0 至 4 岁，每四个一岁以下的儿童中就有一个尚未登记。正在修订《民事登记法》，以便完善有关该问题的法律框架，并消除儿童晚登记现象。<sup>52</sup>

## E. 宗教或信仰自由、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

34. 人权事务委员会注意到缺乏关于管理意见和言论自由权的监管框架以及在实践中如何享有这些权利的资料，并促请佛得角提供这方面的资料。<sup>53</sup>

35. 教科文组织指出，《刑法》第 166 条规定诽谤是犯罪行为，建议佛得角将诽谤除罪化，并在随后按照国际标准将其纳入《民法》。<sup>54</sup>

36. 教科文组织指出还需要一部信息自由法，并建议佛得角开启引入一部信息自由法的进程，使公众能够轻松自如地获得公共信息。<sup>55</sup>

37. 联合国国家工作队指出，女性参与决策在过去十年中取得了积极进展，尽管幅度不大：在立法方面从 11%增至 21%(2001 年到 2011 年)；在地方从 16%增至 23%(2001 年至 2012 年)。第三届连续内阁在行政部门实现了平等，从 36%增至 47%(2001 年至 2011 年)。<sup>56</sup>

38. 人权事务委员会建议佛得角增加妇女在所有领域、特别是在私营部门决策职位中的人数。<sup>57</sup>

## F. 工作权和公正良好工作条件权

39. 联合国国家工作队指出，失业是一个挑战，在青年和妇女中尤其如此。2011 年的失业率为 12.2%(高于 2010 年的 10.7%)，男性为 11.4%，女性为 13.2%。年轻人尤其受到影响：2010 年 15-24 岁的青少年失业率为 21.3%，年轻男性为 18.3%，年轻妇女为 25.5%。<sup>58</sup>

40. 2011 年，国际劳工组织专家委员会回顾称，《宪法》第 61 条规定了同工同酬的原则，新的《劳动法》第 16 条规定所有劳动者有权根据工作的性质、数量和质量获得公平报酬。然而，专家委员会指出，《宪法》和《劳动法》中的这些规定不足以确保男女同工同酬原则的充分应用，可能阻碍在消除基于性别的工资歧视方面取得进展。此外，虽然质量和数量等标准可用于确定收入水平，但仅使用这些标准可能妨碍根据更广泛的无性别偏见标准客观评价男人和妇女从事的工作。<sup>59</sup>

41. 2011 年，国际劳工组织专家委员会指出，《劳动法》仅提到雇主、教师或其他上司进行性骚扰的可能性，但没有考虑到其他职工进行的性骚扰。专家委员会还指出，第 84/VII/2011 号法令规定了预防和惩治性别暴力的措施，该法令还提到有权力的人进行的性骚扰。专家委员会要求佛得角提供资料，说明《劳动法》第 410 节以何种方式结合第 84/VII/2011 号法令适用于工作场所的性骚扰，并保护劳动者免受雇主和职工的性骚扰行为。<sup>60</sup>

## G. 社会保障权和适足生活水准权

42. 联合国发展援助框架指出，社会不平等和性别不平等与城乡之间的差距和地区不对称相互作用，在大多数千年发展目标中持续存在，特别是关于贫困、获得安全饮用水和卫生设施方面。由于不平等现象持续存在，佛得角在实现所有千年发展目标和确保其整个领土上的人口均衡发展方面仍然面临困难。这些不平等基本上取决于与地域性差别、社会经济环境、年龄和性别有关的差异。<sup>61</sup>

43. 联合国发展援助框架报告称，贫困仍然是农村的一种现象；农村人口似乎从增长中获益较少。<sup>62</sup> 贫困特别影响作为户主的妇女，与城市地区相比，农村地区的贫困发生率较高。<sup>63</sup> 在以女性为户主的家庭，儿童和青少年也受到了贫困的影响。<sup>64</sup>

44. 联合国发展援助框架指出，自 1957 年以来建立了社会保障体系，自 2003 年以来批准了关于社会保障的新法律。然而，73.3%的农村人口和 57.2%的城镇人口没有任何社会保障或社会保险。<sup>65</sup>

45. 联合国国家工作队指出，正在执行各种方案和政策，克服严重的住房和社会问题，反映出住房和城市规划领域的成就与其他社会权利相比相当有限。不稳定的生活和不利于健康的住房在普拉亚和明德卢、国内较大城市以及萨尔和博阿维斯塔更多的旅游岛屿尤为常见。<sup>66</sup>

46. 联合国发展援助框架指出，与供水网连接的家庭的比例在某些城市不足 20%，在另一些城市则超过 70%。有厕所的家庭比例从圣多明戈斯的 19.6%到萨尔的 83.6%不等(城市为 68.3%，农村为 38.2%)。<sup>67</sup>

## H. 健康权

47. 联合国发展援助框架指出，鉴于存在差距，获取和使用各种物品和服务仍然是一个问题。农村人口距离卫生设施最远。23%的农村人口和 8%的城市人口步行到最近的卫生所需要的时间超过 30 分钟；圣安唐、圣尼可劳和布拉瓦岛人民受此种约束的影响最甚。<sup>68</sup>

48. 联合国国家工作队指出，佛得角日益面临与非传染性疾病和社会行为疾病有关的健康问题，同时仍然面临传染病的挑战。在提供护理的质量和面向客户方面依然存在挑战。其他挑战包括社会—社区关注目标社会问题，其中包括青少年怀孕、减少子宫颈癌的死亡率(全国癌症死亡的第二个原因)，以及消除疟疾、脊髓灰质炎、先天性风疹综合征和登革热控制。<sup>69</sup>

49. 联合国发展援助框架指出，2009 年婴儿死亡率下降到 20/1000，但围产儿死亡率保持在 25/1000，占婴儿死亡率的 68%。该问题在农村地区更加突出，成为国家关注的一个问题。产妇死亡率波动值得注意，变化情况是 2005 年为 17.3/100.000 活产婴儿，2009 年和 2010 年为 53.7/100.000 活产婴儿。<sup>70</sup>

50. 联合国发展援助框架指出，合格人员协助分娩从 2005 年的 78% 增加到了 2009 年的 87%。尽管取得了这些令人鼓舞的结果，但该国不同地区之间的差距仍然需要区分为不同城市和社会阶层的妇女提供的对策(普拉亚为 50%，圣尼可劳为 9%)<sup>71</sup>

## I. 受教育权

51. 联合国发展援助框架指出，识字率变化是佛得角的一个显著进步。佛得角在独立时有 70% 以上的人口是文盲，而在 2010 年，15 岁及以上的年轻人的识字率上升到 82.8%。今天，在 15 至 24 岁的青少年中，只有 4% 的人是文盲。然而，尽管取得了显著和快速的进步，仍有 42% 的就业妇女和 50% 的就业男子仅有初等教育水平，至少在短期内不足以支持国家的竞争力和经济一体化雄心。<sup>72</sup>

52. 联合国国家工作队指出，学前教育往往排除来自贫困家庭和农村地区的儿童，因为这些家庭在经费方面面临困难，住宅相对较远和幼儿园稀缺。该国超过一半城市的学前净入学率低于全国平均水平。服务质量也参差不齐。<sup>73</sup>

53. 联合国发展援助框架指出，贫困家庭的子女完成小学教育的可能性为 81%，而头五分之一的家庭的子女为 90%。与学前教育、中学教育、职业培训和接受高等教育的机会相比，不平等现象仍然存在，因为这些学校都集中在市区，因而对收入较低的家庭而言费用较高。这些不平等现象加剧贫困周期和边缘化，因为缺乏足够的准备决定了就业机会并制约了社会管理。<sup>74</sup>

54. 教科文组织建议佛得角采取进一步措施，例如旨在打击教育歧视、保护少数群体、消除文盲和促进性别平等的专门法律。<sup>75</sup>

## J. 残疾人

55. 联合国国家工作队指出，为关于残疾人预防、康复和融入社会的框架法编写了法规文本(关于身体可达性、根据特殊教育需要调整教育过程、预防、治疗和康复医疗保健以及就业和资格方案)。然而，认识到需要修订法律框架本身。<sup>76</sup>

56. 联合国国家工作队指出，除了一个全面的法律框架外，还需要一个关于残疾问题的国家战略计划，以协调一致应对预防和改善残疾人的生活条件。没有关于残疾的系统数据，包括关于他们社会经济特征的资料，因而难以制定更好的有针对性的公共政策。<sup>77</sup>

57. 联合国国家工作队指出，一如《宪法》规定的那样，国家卫生计划确定残疾人是一个优先事项，但没有提出具体措施。缺乏合格的人力资源，教育和卫生均制约残疾人政策的实施。该国仅有一个残疾康复中心，位于普拉亚。就教育体制而言，特殊教育正在发展，正在培训教师和购置设备，并在一些学校建立特需单位。<sup>78</sup>

## K. 移徙者、难民和寻求庇护者

58. 人权事务委员会注意到据称在杀害一名来自邻国的移民之后(他是 2002 年至 2005 年期间被杀害的第十名西非人)西非移民与警察和军队之间发生零星冲突。它促请佛得角对谋杀西非移民的根本原因进行彻底调查;并确保被指控的这种暴力行为的肇事者受到起诉和适当惩罚,受害者的家庭成员得到适当补偿。<sup>79</sup>

59. 难民署指出,虽然佛得角在二十年前加入了 1967 年《议定书》,从而坚持 1951 年《公约》的原则,但尚未为实施《公约》的规定制定国家法律。由于没有国家立法和政府内没有机构负责寻求庇护者和难民,佛得角在保护难民方面未完全履行其国际义务。<sup>80</sup>

60. 难民署指出,虽然每年只有很少的庇护申请登记,但不知道抵达领土的寻求庇护者的实际数量,因为没有制定任何程序确保系统登记和处理庇护申请。也没有关于需要国际保护的人的处理和防止在边境或从境内驱回的有效保障的可用信息。<sup>81</sup>

61. 难民署建议佛得角在难民署的协助下制定必要的国家庇护法和确定难民地位的程序,以便更充分地履行其国际义务。<sup>82</sup>

## L. 发展权与环境问题

62. 联合国国家工作队指出,佛得角的环境状况脆弱,特点是具有独特的气候、地质、地貌、海洋和陆地生态系统。该国为防治荒漠化、水土保持和制止环境进一步退化同时减少贫困采取了果断行动。国家极易遭受气候变化的风险,预计气候变化将显著影响佛得角的自然和社会系统,尤其是供水和获得能源资源。在这方面,将气候问题纳入佛得角发展过程的主流相当重要。<sup>83</sup>

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Cape Verde from the previous cycle (A/HRC/WG.6/3/CPV/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;

OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> A table in the previous UPR compilation contained the following information under Recognition of specific competences of treaty bodies: *Individual complaints*: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; *Inquiry procedure*: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13; *Inter-State complaints*: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12; *Urgent action*: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> 1967 Protocol relating to the Status of Refugees.

<sup>5</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>8</sup> Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment.

<sup>9</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>10</sup> International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries; Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.

<sup>11</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).

<sup>12</sup> UNHCR submission to the UPR on Cape Verde, p. 2.

<sup>13</sup> UNESCO submission to the UPR on Cape Verde, p. 8.

<sup>14</sup> UNHCR submission to the UPR on Cape Verde, p. 3.

<sup>15</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 6.

<sup>16</sup> According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information

- provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- <sup>17</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/20/10, annex.
- <sup>18</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 5.
- <sup>19</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 12.
- <sup>20</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 20.
- <sup>21</sup> *Ibid.*, para. 6.
- <sup>22</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 19.
- <sup>23</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |   |
|--------------|---|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination;        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights;            |
| HR Committee | Human Rights Committee;                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT          | Committee against Torture;                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child;                         |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities;         |
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination.        |
- <sup>24</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>25</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 21.
- <sup>26</sup> *Ibid.*, para. 23.
- <sup>27</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 8.
- <sup>28</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 26.
- <sup>29</sup> Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement de la République du Cap-Vert (UNDAF) 2012–2016, Praia, version du 12 mars 2012, p. 11.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, p. 6.
- <sup>31</sup> *Ibid.*, p. 8.
- <sup>32</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 29.
- <sup>33</sup> *Ibid.*, para. 28.
- <sup>34</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) – Cape Verde, adopted 2011, published 101st ILC session (2012), p. 1.
- <sup>35</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 37.
- <sup>36</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 11.
- <sup>37</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 31.
- <sup>38</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 14.
- <sup>39</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, paras. 7–8.
- <sup>40</sup> Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement de la République du Cap-Vert (UNDAF) 2012–2016, Praia, version du 12 mars 2012, p. 26.
- <sup>41</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 10.
- <sup>42</sup> *Ibid.*, para. 12.
- <sup>43</sup> *Ibid.*, para. 13.
- <sup>44</sup> UNHCR submission to the UPR on Cape Verde, p. 3.
- <sup>45</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 43.
- <sup>46</sup> *Ibid.*, para. 6.
- <sup>47</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 15.
- <sup>48</sup> *Ibid.*, para. 14.
- <sup>49</sup> *Ibid.*, para. 14.
- <sup>50</sup> *Ibid.*, para. 14.
- <sup>51</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 45.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, para. 38.
- <sup>53</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 16.
- <sup>54</sup> UNESCO submission to the UPR on Cape Verde, p. 8.
- <sup>55</sup> *Ibid.*, p. 8.
- <sup>56</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 48.
- <sup>57</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 8.
- <sup>58</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 49.

- <sup>59</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) – Cape Verde, adopted 2011, published 101st ILC session (2012), pp. 1–2.
- <sup>60</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) – Cape Verde, adopted 2011, published 101st ILC session (2012), p. 2.
- <sup>61</sup> Plan cadre des Nations Unies pour l’Aide au Développement de la République du Cap-Vert (UNDAF) 2012–2016, Praia, version du 12 mars 2012, p. 31.
- <sup>62</sup> Ibid., p. 20.
- <sup>63</sup> Ibid., p. 10.
- <sup>64</sup> Ibid., p. 31.
- <sup>65</sup> Ibid., p. 22.
- <sup>66</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 55.
- <sup>67</sup> Plan cadre des Nations Unies pour l’Aide au Développement de la République du Cap-Vert (UNDAF) 2012–2016, Praia, version du 12 mars 2012, p. 33.
- <sup>68</sup> Ibid., p. 31.
- <sup>69</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, paras. 57, 61 and 62.
- <sup>70</sup> Plan cadre des Nations Unies pour l’Aide au Développement de la République du Cap-Vert (UNDAF) 2012–2016, Praia, version du 12 mars 2012, p. 32.
- <sup>71</sup> Ibid., p. 32.
- <sup>72</sup> Ibid., pp. 21–22.
- <sup>73</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 68.
- <sup>74</sup> Plan cadre des Nations Unies pour l’Aide au Développement de la République du Cap-Vert (UNDAF) 2012–2016, Praia, version du 12 mars 2012, p. 33.
- <sup>75</sup> UNESCO submission to the UPR on Cape Verde, p. 8, para. 37.
- <sup>76</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 70.
- <sup>77</sup> Ibid., para. 71.
- <sup>78</sup> Ibid., para. 72.
- <sup>79</sup> CCPR/C/CPV/CO/1, para. 18.
- <sup>80</sup> UNHCR submission to the UPR on Cape Verde, p. 1.
- <sup>81</sup> Ibid., p. 2.
- <sup>82</sup> Ibid., p. 2.
- <sup>83</sup> UNCT submission to the UPR on Cape Verde, para. 75.