



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 February 2013  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Шестнадцатая сессия**  
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Канада**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не предполагает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **I. Введение**

1. Канадское общество характеризуется такими ценностями, как свобода, демократия, права человека и верховенство права. Эти ценности являются достоинствами нашей страны.
2. Канадский федерализм представляет собой систему взаимодействующих и взаимодополняющих законов, стратегий и программ федерального правительства и правительств провинций и территорий, обеспечивающих защиту прав и свобод жителей Канады. Стремясь находить новаторские и практические решения проблем и принимать стратегии и программы, разработанные с учетом потребностей местного населения и местных условий, правительства в то же время разделяют общие цели и твердую приверженность развитию нашего общества.
3. Правительства в партнерстве с общинами, гражданским обществом, коренными народами и представителями частного сектора работают над повышением уровня благосостояния общин.
4. В Канаде существует надежная система защиты и поощрения прав человека, включающая в себя нашу Конституцию и множество законов, программ, стратегий и учреждений, действующих на всей территории страны. Несмотря на сохраняющиеся трудности, в этой области отмечается прогресс. Принимаемые федеральным правительством меры могут отличаться от мер, принимаемых правительствами провинций и территорий, однако канадский федерализм способствует совершенствованию многостороннего подхода к реализации прав, отражающих разнообразие и ценности Канады.

## **II. Методология и процесс консультаций**

5. Настоящий доклад был подготовлен совместно федеральным правительством и правительствами провинций и территорий. В докладе изложены основные сведения о ключевых мерах, принятых в восьми тематических областях для решения проблем, которые упомянуты в большинстве из 54 принятых рекомендаций и девяти добровольных обязательств, сформулированных во время последнего обзора Канады, состоявшегося в 2009 году.
6. В консультациях по проекту доклада Канады участвовало свыше 200 организаций гражданского общества и организаций коренных народов. Организации имели возможность представить дополнительные замечания во время встречи с должностными лицами федерального правительства и правительств провинций и территорий, состоявшейся в ноябре 2012 года.

## **III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности**

### **Повышение уровня осведомленности о правах человека и механизмах их осуществления (добровольные обязательства 1–4, рекомендации 11–12, 14–15, 62–64)**

7. Первый УПО Канады привел к повышению уровня информированности о правах человека и их более активному обсуждению, в котором приняли участие

не только структуры федерального правительства и правительств провинций и территорий, но и организации гражданского общества и организации коренных народов. Во время своего первого обзора Канада обязалась совершенствовать существующие механизмы и процедуры выполнения своих договорных обязательств и добилась значительного прогресса в этой области.

8. Правительства приложили значительные усилия для углубления знаний государственных служащих об обязательствах Канады и повышения их способности учитывать эти вопросы в работе. Правительство Канады разработало общую программу подготовки федеральных государственных служащих по этой тематике, а также программы подготовки для конкретных ведомств. Эти новые программы подготовки были рекомендованы правительствам провинций и территорий. Правительство Канады провело конференции по Конвенции о правах ребенка и факультативным протоколам к ней, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах инвалидов, в которых приняли участие несколько сотен человек.

9. Правительства также приняли меры по расширению информационного взаимодействия между своими сотрудниками и между собой в области выполнения рекомендаций по правам человека, полученных Канадой от Организации Объединенных Наций. Эти рекомендации в обычном порядке обсуждаются на ежемесячных совещаниях представителей федерального правительства и правительств провинций и территорий в составе Постоянного комитета должностных лиц по правам человека (ПКДЛПЧ) – основного органа по проведению консультаций и обмену информацией по этой проблематике. Вопросы, касающиеся прав человека, обсуждаются также многими межправительственными комитетами, в частности комитетами, ответственными за здравоохранение, правосудие, общественную безопасность и разработку экономических и социальных стратегий. В соответствующих случаях ПКДЛПЧ передает рекомендации Организации Объединенных Наций другим упомянутым комитетам. Аналогичным образом о рекомендациях информируются другие постоянные межведомственные комитеты, которые обсуждают их на регулярных совещаниях, в частности федеральный межведомственный комитет по УПО и комитеты по правам ребенка и по вопросам инвалидности.

10. Были приняты меры по расширению взаимодействия с организациями гражданского общества и коренного населения, в частности проведены совещания с ПКДЛПЧ и консультации по проектам докладов Канады, подготовленных для представления договорным органам Организации Объединенных Наций, и докладов по рекомендациям договорного органа и рекомендациям, касающимся УПО. Эти возможности для диалога являются дополнением к большому числу консультаций с общественностью, проводимых правительствами в ходе разработки политики. Кроме того, правительство Канады предоставляет информацию о своей деятельности по соблюдению договора<sup>1</sup>.

11. В УПО Канады также активно участвует парламент Канады. Итоги первого УПО Канады обсуждались в парламенте в мае 2010 года. Два парламентских комитета рассмотрели вопрос о последующих мерах в связи с первым УПО Канады, выслушав мнения, высказанные организациями гражданского общества и должностными лицами правительства.

### **Коренные народы (рекомендации 19–20, 45–46, 51, 54–56)**

12. В соответствии с Конституцией Канады коренными народами являются индейцы (которых обычно называют Первыми нациями), метисы и инуиты.

Общины коренных народов расположены в городских, сельских и отдаленных районах различных частей Канады.

13. Правительства в партнерстве с основными заинтересованными сторонами, включая общины и организации Первых наций и другие группы коренного населения, наращивают потенциал коренных народов и общин и поддерживают их усилия, имеющие целью обеспечить жизнеспособность, динамичность и экономическую самостоятельность.

14. Будучи канадцами, коренные народы могут пользоваться всеми правами и средствами защиты, доступными всем канадцам. Некоторые коренные народы также обладают коренными и (или) договорными правами, закрепленными в разделе 35 Конституционного закона 1982 года. Правительства придерживаются комплексного подхода к улучшению положения общин коренных народов путем принятия множества законов, стратегий и программ, в которых предусмотрены взаимодополняющие меры, касающиеся примирения, управления и самоуправления, рассмотрения и удовлетворения земельных претензий, образования, экономического развития, расширения прав и возможностей и защиты уязвимых групп населения, здравоохранения и благосостояния.

#### **Примирение, управление и самоуправление**

15. Правительства продолжают укреплять свои взаимоотношения с коренными народами. В отношении индейцев свидетельством тому стало заявление правительства Канады о том, что оно обязуется выполнять совместный план действий с Ассамблеей Первых наций, о котором было объявлено в июне 2011 года. Кроме того, правительству Канады и Первым нациям представилась историческая возможность укрепить свои взаимоотношения и обсудить ключевые факторы экономического успеха и процветания во время встречи представителей короны и Первых наций, состоявшейся в январе 2012 года.

16. С момента первого УПО Канады произошло еще несколько важных событий, в частности:

- в ноябре 2010 года Канада сделала заявление о поддержке Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;
- в 2010 году Канада принесла извинение от имени всех канадцев семьям инуитов за страдания, причиненные им в результате переселения их в 1950-х годах в Резольют-Бэй и Грис-Фьорд, расположенные в высокоширотных арктических районах;
- на месте одного сражения времен второй мировой войны во Франции (Джуно-Бич) состоялась торжественная церемония, организованная Канадой в честь ветеранов этого сражения, являющихся метисами;
- Канада провела церемонию чествования участников войны 1812 года, являющихся представителями Первых наций и метисами;
- в 2010 году власти Манитобы приступили к осуществлению новой политики в отношении метисов, отражающей признание их вклада в развитие страны и предусматривающей средства, с помощью которых метисы могли бы принимать полноценное участие в жизни общества и использовать на равноправной основе все его возможности; в 2012 году было заключено соглашение между властями Манитобы и Федерацией метисов провинции Манитоба о признании прав метисов на заготовку природных ресурсов для производства пищи и бытового использования и обязательстве метисов беречь и сохранять ресурсы для обеспечения этих прав;

- в 2012 году власти Онтарио заключили соглашение об урегулировании взаимоотношений с Первой нацией оджибвай, проживающей у озера Ва-бигун, и принесли официальные извинения за ущерб, нанесенный этому народу в результате прошлых и продолжающихся затоплений его земель из-за дамбы, возведенной с разрешения властей провинции, а также предусмотрели возможность выплаты компенсации за этот ущерб; и
- в 2012 году власти Северо-Западных территорий начали применять новый подход к взаимодействию с органами управления коренных народов, признав существующие и договорные права коренных народов и необходимость открытых, гибких и ответственных рабочих отношений с региональными органами управления и общинами коренных народов. Документ, в котором изложены основные принципы этого подхода, был представлен Законодательному собранию Северо-Западных территорий.

17. Путем проведения переговоров и осуществления соглашений о самоуправлении Канада поддерживает общины коренных народов в деле создания сильных, эффективных и устойчивых органов управления. Соглашения о самоуправлении позволяют группам коренных народов управлять своими внутренними делами, в частности принимать законы, и брать на себя дополнительную ответственность за принятие решений, влияющих на судьбу их общины, а также контролировать процесс принятия таких решений.

#### **Рассмотрение и удовлетворение земельных претензий**

18. Правительство Канады твердо намерено рассматривать неурегулированные земельные претензии и вопросы, касающиеся договоров, и в 2012 году объявило о новом подходе к переговорам по договорам и самоуправлению, ориентированном на результаты. Канада тесно сотрудничает со своими партнерами из числа коренных народов, стремясь ускорить заключение новых договоров, с тем чтобы общины коренных народов смогли начать пользоваться экономическими возможностями.

19. Со времени последнего обзора Канады правительство Канады добилось значительного прогресса в деле достижения всеобъемлющих соглашений о земельных претензиях/самоуправлении, в том числе:

- соглашения с тсавассенами (апрель 2009 года);
- соглашения с коренными народами, проживающими в Йейле (итогового соглашения, подписанного в феврале 2010 года);
- соглашения с Первыми нациями Маа-нулт (2011 год);
- соглашения с Советом по отправлению правосудия тлинкитов, проживающих на берегу реки Теслин (июнь 2011 года);
- принципиального соглашения с народом инну, проживающим на полуострове Лабрадор (подписанное в июне 2011 года);
- соглашения с народом слиаммон (ратифицированное общиной в июле 2012 года);
- соглашения о финансировании образования с народом микмав кинаматнавей (октябрь 2011 года);
- соглашений, достигнутых в принципе с Национальной территорией Аквасасне (парафированного в мае 2012 года);

- соглашения с Национальностью (ратифицированное общиной в октябре 2012 года).

20. С 2008 года, в котором вступил в силу Закон о Трибунале по конкретным претензиям, правительство Канады рассмотрело 541 претензию из числа тех, которые накопились на стадии оценки. Конкретные претензии представляют собой жалобы Первых наций, касающиеся обязательств Канады, закрепленных в исторических договорах, или методов управления землями и финансовыми средствами Первых наций.

### **Образование**

21. Качество образования, доступного молодежи Первых наций, улучшается. С 2009–2010 годов число окончивших учебные заведения представителей Первых наций, обычно проживающих в резервации, увеличилось на 2%. Канада признает необходимость дополнительных мер по обеспечению того, чтобы представители Первых наций могли получить такое образование, которое позволит им иметь равные возможности со всеми канадцами.

22. В 2012 году правительство Канады обязалось:

- сотрудничать с заинтересованными партнерами в деле введения в действие закона об образовании Первых наций к сентябрю 2014 года;
- разработать новые механизмы обеспечения стабильного, предсказуемого и устойчивого выделения средств на начальное и среднее образование Первых наций;
- вкладывать средства в расширение системы базового образования взрослого населения путем осуществления новой Программы базового образования взрослого населения северных районов в целях повышения уровня образования и занятости и решения уникальных проблем, с которыми сталкиваются жители северных районов, особенно в отдаленных общинах;
- поддерживать усилия по наращиванию организационного потенциала, разработке программ обучения грамоте с раннего возраста, оказанию услуг провинциальным школьным учреждениям и партнерству с ними путем осуществления новой инициативы Канады под лозунгом: "Сильные школы, успешные учащиеся"; и
- вкладывать средства в строительство и ремонт школ Первых наций.

23. С 2008 года правительство Канады подписало шесть новых трехсторонних соглашений об образовании с организациями Первых наций и провинциями (правительствами провинций Нью-Брансуик, Манитоба, Альберта, Принс-Эдуард, а также Племенным советом Саскатуна и Советом по вопросам образования Первых наций Квебека) и присоединилось к существующим договоренностям в Новой Шотландии и Британской Колумбии.

24. В 2009 году правительство Канады подписало Соглашение об образовании инуитов, обязав правительства разработать стратегию дальнейшей работы по улучшению качества образования инуитов, что привело к учреждению Национального комитета по вопросам образования инуитов (НКОИ). В состав НКОИ входят 14 заинтересованных участников, в том числе правительства Нунавута, Квебека, Северо-Западных территорий и провинций Ньюфаундленд и Лабрадор, а также организации инуитов и правительство Канады. В июне 2011 года НКОИ выпустил подготовленную им Национальную стратегию обра-

зования инуитов, согласно которой особое внимание следует уделять разработке систем образования, основанных на мировоззрении и культуре инуитов, а также важности образования на двух языках (инуктитутском и английском или французском). В ней изложены рекомендации по повышению уровня успеваемости инуитов и предоставления им возможности обучения в течение всей жизни, а также по содействию подготовке инуитов к тому, чтобы они могли войти в состав рабочей силы.

25. Примеры провинциальных и территориальных инициатив:

- в октябре 2010 года Племенной совет Саскатуна, правительство Саскачевана и правительство Канады подписали меморандум о взаимопонимании (МОВ). Согласно этому МОВ первоочередные задачи заключаются в повышении уровня представителей Первых наций, обучающихся как в школах, управляемых общиной, так и в провинциальных школах, а также в просвещении других учащихся по вопросу о жизни общин Первых наций. Кроме того, был создан Фонд по обеспечению образования Первых наций и метисов, который помогает школьным учреждениям обеспечить справедливое отношение к представителям Первых наций и метисам в сферах обучения грамоте и счету, вовлечения в учебный процесс, повышения показателей окончания учебных заведений и перехода к высшему образованию и трудовой деятельности;
- Меморандум о взаимопонимании в отношении образования Первых наций в Альберте, подписанный в 2010 году правительством Альберты, правительством Канады и Собранием вождей племен с договорным статусом в Альберте, в котором предусмотрен механизм разработки долгосрочного стратегического плана по повышению уровня успеваемости и решения ряда проблем учащихся из числа Первых наций, проживающих в резервации и посещающих как провинциальные школы, так и школы, управляемые общинами;
- в 2011 году правительство Квебека в партнерстве с Советом по вопросам образования Первых наций открыло в Оданаке первое высшее учебное заведение Квебека, специально адаптированное к реалиям коренных народов и выдающее дипломы об окончании колледжа, которое называется "Киуна".

### **Экономическое развитие**

26. Правительства Канады продолжают сотрудничать с коренными народами и заинтересованными партнерами в деле обеспечения того, чтобы они имели равные возможности в сфере трудоустройства и могли стать участниками сильной канадской экономики.

27. В 2009 году правительство Канады разработало новую Федеральную концепцию экономического развития коренных народов и выделило основной объем средств на ее осуществление в целях расширения участия коренных народов в канадской экономике и улучшения их экономического положения.

28. Правительство Канады поддерживает усилия по укреплению взаимоотношений между Канадой, коренными народами и представителями частного сектора путем обеспечения ответственного освоения ресурсов. Многие крупные экономические проекты осуществляются на землях или недалеко от земель коренных народов. Поддержка правительством проведения консультаций с коренными народами поможет их общинам извлекать выгоду из подобных проектов и обеспечить соблюдение их прав и интересов.

29. Правительства также финансируют различные программы по развитию навыков коренных народов и повышению уровня их квалификации. В 2010–2011 годах правительство Канады приступило к реализации двух инициатив: приняло Стратегию профессиональной подготовки коренных народов и создало Фонд профессиональной подготовки и партнерства. Ожидается, что в результате осуществления этих инициатив на работу ежегодно будут устраиваться в общей сложности от 15,5 до 18,5 тысяч представителей коренных народов.

30. Кроме того, правительство Канады расширило осуществление стратегии экономического развития коренных народов, проживающих в городских районах, объединив ее с тремя другими основными городскими программами в целях оказания более эффективной поддержки коренным народам, проживающим в городских центрах, а также расширения их участия в экономике Канады.

31. В ноябре 2012 года правительство Квебека объявило о создании Секретариата по вопросам развития Севера, который будет отвечать за координацию действий органов управления в деле удовлетворения потребностей общин народов Севера, включая общины коренных народов, а также за принятие последовательных мер по обеспечению устойчивого развития северных районов страны.

32. В плане правительства Онтарио по развитию северных районов провинции, подготовленном в 2011 году, сформулированы первоочередные задачи руководства этого региона на следующие 25 лет. Согласно этому плану основное внимание надлежит уделять экономическому развитию, рациональному использованию природных ресурсов, созданию дополнительных возможностей в областях образования и занятости и поддержке активных и динамично развивающихся общин.

33. Правительство Канады продолжает сотрудничать с общинами Первых наций в области создания предпосылок для экономического развития на территории резервации. В соответствии с условиями Режимы управления землями Первых наций община той или иной Первой нации может получить больший контроль над своими землями и ресурсами путем отмены 34 разделов "Индийского акта", касающегося управления землями, и разработки своих собственных законов об управлении землями своей резервации. В 2012 году правительство объявило о присоединении к Режиму управления землями Первых наций еще 18 общин. Эти общины вскоре присоединятся к 36<sup>2</sup> Первым нациям различных районов Канады, решившим управлять своими землями и ресурсами в целях раскрытия их экономического потенциала.

#### **Расширение прав и возможностей и защита уязвимых групп населения**

34. По линии программы оказания материальной помощи выделяются средства на оказание материальной помощи отдельным лицам и семьям, обычно проживающим в резервации, с целью обеспечения их основными и специальными услугами, которые соответствуют услугам, оказываемым остальным жителям конкретной провинции или территории. В порядке осуществления этой программы выделяются средства на реализацию мер по подготовке к трудовой деятельности, цель которых состоит в том, чтобы повысить способность опираться на собственные силы, улучшить жизненно важные умения и навыки и способствовать большей интеграции в трудовые ресурсы. Как правило, средства предоставляются коренным народам, которые в свою очередь финансируют программы материальной помощи и оказания услуг членам общины.



35. Значительный прогресс был достигнут в деле осуществления усовершенствованного подхода к финансированию деятельности по оказанию услуг детям и семьям Первых наций в каждой отдельной провинции. Канада заключила трехсторонние соглашения с правительствами и Первыми нациями провинций Альберта, Саскачеван, Новая Шотландия, Квебек, Принс-Эдуард и Манитоба. Поставщики услуг обладают гибкостью в области финансирования, необходимой для того, чтобы находящиеся в группе риска дети и семьи могли получить услуги прежде, чем ситуация усугубится и им потребуется защита. Со временем этот подход планируется внедрить во всех провинциях и на территории Юкон.

36. Провинциальные и территориальные правительства также принимают дополнительные меры по улучшению качества детских и семейных услуг. Например, в 2011 году правительство Саскачевана приступило к осуществлению Стратегии преобразований в системе обеспечения благосостояния с целью изменить свой подход к обеспечению благосостояния детей. Эта Стратегия посвящена трем главным темам: изменению способов взаимодействия с партнерами из числа Первых наций и метисов, поддержке семей в профилактических целях и возобновлению системы обеспечения благосостояния детей.

37. Правительство Канады также поддерживает органы управления Первых наций в деле обеспечения населения чистой питьевой водой и доступным и достаточным жильем путем выделения значительных средств на строительство инфраструктуры водоснабжения и очистки сточных вод и возведение жилья на территории резервации. В феврале 2012 года Сенату был представлен проект закона об обеспечении Первых наций безопасной питьевой водой (законопроект S-8). В случае принятия этого закона правительство сможет сотрудничать с Первыми нациями в области разработки федеральных правил доступа к безопасной питьевой воде и обеспечения эффективной очистки сточных вод и защиты источников питьевой воды на землях Первых наций. Правительство ежегодно выделяет Первым нациям средства на решение проблемы жилья путем строительства нового и ремонта существующего жилья. В 2009–2010 и 2010–2011 годах на решение проблем переполненности и плохого состояния жилья в резервациях было выделено дополнительно 400 млн. долларов.

38. В январе 2011 года вступил в силу Закон о гендерном равенстве в отношении регистрации индейцев, согласно которому внукам женщин, утратившим свой статус индейцев в соответствии с Индейским актом в результате вступления в брак с мужчинами, не имеющими статуса индейцев, гарантируется право на регистрацию. На основании этого законодательства право на регистрацию и возможность пользоваться программами и услугами, доступными всем зарегистрированным индейцам, получают около 45 000 человек. На сегодняшний день в результате принятия этого закона в качестве индейцев было зарегистрировано 23 600 человек. В заключение следует отметить, что правительство Канады внесло проект закона о защите уязвимых мужчин и женщин, проживающих в резервациях. Законопроект S-2 был разработан с целью предоставить жителям резервации основные права и средства защиты, касающиеся семейного жилища и других матримониальных интересов или прав. Законопроект S-2 поможет также решать проблему насилия в семье в отношении женщин и детей в резервациях, поскольку в нем предусмотрена возможность издавать чрезвычайные постановления об их защите за счет предоставления им исключительного права на временной основе пользоваться жилищем.

### **Предупреждение преступности и система уголовного правосудия**

39. Правительство Канады обеспечивает финансирование деятельности по осуществлению Национальной стратегии предупреждения преступности, согласно которой одной из основных первоочередных задач является предупреждение совершения преступлений представителями молодежи коренных народов. Для разработки эффективных подходов к предупреждению преступности с учетом культурных особенностей и повышения знаний и потенциала в области предупреждения преступности общины коренных народов получают поддержку со стороны Фонда по предупреждению преступности народами Севера и коренными народами.

40. Значительным вкладом в повышение уровня общественной безопасности в общинах Первых наций и инуитов стало осуществление Программы обеспечения порядка в резервациях Первых наций. В настоящее время по этой программе финансируется деятельность по осуществлению 163 соглашений об обеспечении порядка в общинах Первых наций и инуитов, в которых в общей сложности проживают более 338 000 человек.

41. Примерами успешных инициатив в области улучшения доступа коренных народов к правосудию и обеспечения справедливого и беспристрастного отношения к ним, а также учета их культурных особенностей со стороны органов системы уголовного правосудия служат Стратегия отправления правосудия в отношении коренных народов и Программа по судопроизводству в отношении коренных народов, поддерживаемые правительствами и действующие в различных общинах на территории всей Канады. Результаты исследования, проведенного в 2011 году, свидетельствуют об уменьшении числа случаев повторного совершения преступления участниками программ, финансируемых в соответствии со Стратегией отправления правосудия в отношении коренных народов.

### **Здравоохранение и благосостояние**

42. В последние годы показатели состояния здоровья коренных народов и инуитов улучшились. Например, с 1980 года продолжительность жизни мужчин, имеющих статус индейцев, увеличилась почти на 10 лет, а продолжительность жизни женщин, имеющих статус индейцев – на 8 лет.

43. Правительства Канады принимают меры по повышению показателей в области охраны здоровья и улучшения доступа коренных народов к программам и услугам в области охраны здоровья. Например:

- правительство Канады тесно сотрудничает с организациями и общинами коренных народов в порядке оказания поддержки в деле реализации на общинном уровне и с учетом культурных особенностей программ, инициатив и стратегий в области укрепления здоровья и профилактики заболеваний в общинах, как и в деле оказания таких услуг;
- правительство Канады в лице канадских институтов по научным исследованиям в сфере здравоохранения поддерживает научные исследования по вопросам охраны здоровья коренных народов и объявило о выделении в июне 2012 года дополнительных средств на осуществление инициативы "Пути к равноправию коренных народов в области здравоохранения", внимание которой будет сосредоточено на поиске способов расширения проводимых научных исследований по вопросам здравоохранения и адаптации таких исследований к различным потребностям общин коренных народов;

- в октябре 2011 года правительство Канады подписало трехстороннее Рамочное соглашение об управлении системой здравоохранения Первых наций с Первыми нациями и правительством Британской Колумбии. В соответствии с этим соглашением функции федерального правительства в области планирования и осуществления деятельности по оказанию услуг и реализации программ в сфере охраны здоровья Первых наций, управления такой деятельностью, а также поощрения и стимулирования взаимодействия и объединения усилий с органами провинциальной системы здравоохранения перейдут к новому органу по охране здоровья Первых наций;
- в целях укрепления существующих взаимоотношений между правительствами в области охраны здоровья Первых наций в Онтарио был создан трехсторонний Комитет старших должностных лиц по охране здоровья Первых наций. Правительство Канады, правительство провинции Онтарио и вожди племен Онтарио договорились сотрудничать в деле разработки и осуществления в краткосрочной перспективе практических мер в конкретных областях по устранению существующих недостатков программы здравоохранения и услуг в этой сфере;
- в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор в 2010 году было создано подразделение по взаимодействию в области охраны здоровья коренных народов, которое совместно с органами управления и организациями коренных народов, региональными органами здравоохранения и другими партнерами занимается осуществлением инициатив и стратегий по решению проблемы неравноправия коренных народов в области здравоохранения;
- в целях улучшения доступа к скоропортящимся продуктам здорового питания в изолированных северных общинах, которые преимущественно являются общинами коренных народов, в 2011 году правительство Канады дало старт программе, посвященной питанию населения северных районов страны. Субсидирование розничных цен в течение первого года действия этой программы позволило снизить цены на продукты здорового питания в северных районах страны на 8% и финансировать свыше 300 информационно-просветительских инициатив по питанию, которые были разработаны общинами коренных народов и осуществлялись в этих общинах;
- в Манитобе осуществляется инициатива по обеспечению народов Севера продуктами здорового питания, в рамках которой основное внимание уделяется обеспечению продовольственной независимости северных районов провинции, оказанию содействия жителям северных районов Манитобы, большинство из которых составляют представители коренных народов, в выборе более здорового рациона питания, а также повышению степени доступности продуктов питания. Успех этой инициативы зиждется на партнерстве и взаимодействии с неправительственными организациями.

44. Финансирование медицинского и социального обслуживания Первых наций является обязанностью федерального правительства и правительств провинций и территорий. Даже в тех случаях, когда между федеральным правительством и правительствами провинций и территорий возникает спор относительно того, кто должен оплачивать услуги по обеспечению необходимого ухода за проживающими в резервации детьми общин Первых наций, страдающими многими формами инвалидности и нуждающимися во множестве различных

услуг, применяется принцип Джордана, согласно которому ребенок обслуживается в первоочередном порядке. До сих пор в подобных случаях всегда использовались существующие механизмы и местные процедуры и никогда не возникало споров юрисдикционного Плана.

### **Защита женщин и детей от насилия (добровольное обязательство 9; рекомендации 16, 27, 34–40)**

45. Канада привержена борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек. Несмотря на усилия по решению этой проблемы, прилагаемые всеми правительствами и рядом других заинтересованных сторон, Канада признает, что в этой области предстоит сделать еще многое.

46. Борьбой с насилием в отношении женщин и детей занимаются все правительства. Другими основными участниками этой работы являются муниципальные правительства и неправительственные организации, в том числе ассоциации по вопросам убежища и базирующиеся в общинах организации по поддержке жертв насилия.

47. В рамках этой системы Канада применяет комплексный и многоотраслевой подход, соответствующий сложному характеру этой проблемы. Правительства принимают законодательные и иные меры для контроля и уменьшения числа случаев насилия, включая:

- меры по оказанию помощи жертвам, например путем предоставления убежища жертвам семейного насилия и повышения степени доступности медицинских, социальных и иных услуг;
- меры по привлечению виновных к ответственности; и
- инициативы по предупреждению насилия, в частности меры по освещению эффективных способов предупреждения насилия и наилучших видов практики в этой области, укреплению позитивных взаимоотношений и психического здоровья, активизации информационно-просветительской деятельности и убеждению мужчин и юношей в необходимости прекращения насилия в отношении женщин и девочек.

#### **Законодательные меры**

48. К числу недавних инициатив по реформированию уголовного законодательства относятся поправки, внесенные в Уголовный кодекс, чтобы:

- повысить уровень защиты детей и подростков от сексуального насилия;
- отменить домашний арест и условно-досрочное освобождение лиц, совершивших тяжкие преступления;
- ужесточить ответственность правонарушителя и оказать поддержку жертвам преступлений;
- защитить уязвимых иностранцев от жестокого обращения и эксплуатации; и
- повысить потенциал Канады в области защиты детей от сексуальной эксплуатации, обязав поставщиков интернет-услуг сообщать о появлении в Интернете детской порнографии.

49. Дополнительные меры:

- власти девяти провинций и территорий приняли гражданское законодательство, касающееся насилия в семье, в котором предусмотрено издание различных постановлений, в том числе чрезвычайных постановлений о защите, на основании которых жертве предоставляется временное исключительное право пользования жилищем;
- власти восьми провинций и территорий создали специализированные суды по делам о бытовом насилии;
- во всех административно-территориальных субъектах существуют законы о защите жертв преступлений и были введены в действие различные схемы оказания услуг жертвам преступлений, включающие в себя услуги полицейских, судебных и государственных органов, а также услуги негосударственных субъектов, базирующихся в общине;
- все провинции и территории имеют законы о защите ребенка, в которых предусмотрена возможность вмешательства государства, если родители или законные опекуны ребенка не могут или не хотят удовлетворить его потребности.

#### **Меры, не связанные с законодательством**

50. Другие инициативы ориентированы на улучшение координации и взаимодействия, а также реагирования на новые и возникающие проблемы. Например, федеральная Межведомственная рабочая группа по принудительным бракам и насилию в "защиту чести", созданная в 2011 году, выполняет функции координатора совместной деятельности в области поддержки усилий по предупреждению и пресечению насилия.

51. Правительства многих провинций и территорий разработали планы действий и организовали кампании по борьбе с конкретными формами насилия в отношении женщин и детей. Например:

- правительство Онтарио разработало План действий Онтарио по борьбе с сексуальным насилием под девизом "Изменение отношения и образа жизни людей", в котором предусмотрены программы по предупреждению сексуального насилия путем проведения более активной информационно-просветительской работы, расширение и упрощение доступа к многочисленным услугам для жертв сексуального насилия и планы ужесточения уголовной ответственности за сексуальное насилие;
- правительство территории Юкон в ходе осуществления своей стратегии помощи жертвам преступлений провело социальную информационно-просветительскую кампанию по повышению уровня информированности населения о последствиях насилия в отношении женщин и девочек;
- правительство провинции Ньюфаундленд и Лабрадор проводит кампанию по пропаганде уважения женщин, призывая мужчин брать на себя задачу предупреждения насилия в отношении женщин, а также кампанию по привлечению молодежи к борьбе с насилием и информированию взрослых о различных видах насилия, с которыми сегодня сталкивается молодежь;
- Программа предупреждения насилия в Британской Колумбии имеет целью помочь правонарушителям научиться отличать проявления гнева от насилия, анализировать причины возникновения гнева и выражать или выпускать гнев ненасильственными способами. В ходе оценки действия этой программы, проведенной в 2012 году, было установлено, что коли-

чество случаев повторного насилия со стороны участников программы уменьшилось на 52% за три месяца и на 44% за 12 месяцев.

52. Примеры специализированных планов действий по борьбе с бытовым насилием:

- План действий Британской Колумбии по борьбе с бытовым насилием 2010 года, в котором основное внимание уделено наращиванию и объединению усилий партнеров по системам правосудия и заботы о детях в деле борьбы с бытовым насилием, а также план работы провинциального управления по проблеме бытового насилия, учрежденного в 2012 году для обеспечения координации и сотрудничества различных органов управления в деле осуществления программ борьбы с бытовым насилием и оказания услуг;
- многолетняя стратегия Манитобы по предупреждению бытового насилия, которая начала осуществляться в 2012 году для решения трех задач: оказания поддержки жертвам и их семьям, принятия мер в отношении агрессивных людей и организации деятельности по предупреждению насилия, проведению информационно-просветительской работы и подготовки кадров по этой проблематике. Одновременно с этой стратегией стартовала новая информационно-просветительская кампания, в ходе которой мужчин призывали высказываться против бытового насилия;
- второй План действий Квебека по борьбе с бытовым насилием на 2012–2017 годы посвящен двум главным задачам: повысить уровень защиты жертв и детей, подвергающихся насилию, а также усовершенствовать методы оказания помощи супругам, склонным к агрессивному поведению, и мониторинга их поведения. Согласно этому плану особое внимание будет уделяться двум целевым группам: Первым нациям и инуитам, а также людям, которые могут стать жертвами бытового насилия, например женщинам-инвалидам и пожилым женщинами.

### **Специализированные меры по борьбе с торговлей людьми**

53. В Национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми, принятом правительством Канады в 2012 году, сформулированы задачи правительства и предусмотрен ряд важных новых мер, в том числе: создание первой в Канаде комплексной группы правоохранительной системы по борьбе с торговлей людьми; расширение подготовки рядовых служащих по вопросам выявления случаев торговли людьми и реагирования на них, а также совершенствование мер по предупреждению торговли людьми в уязвимых общинах; дополнительная поддержка жертв этого преступления; и более активное взаимодействие с внутригосударственными и международными партнерами, сотрудничающими с Канадой в области борьбы с торговлей людьми.

54. Национальный центр по предупреждению преступности создал множество разнообразных ресурсов, которыми могут воспользоваться общины, в том числе диагностический инструментарий для оценки масштаба проблемы торговли людьми и других связанных с ней преступлений, объединения усилий необходимых партнеров и разработки плана действий по предупреждению этой формы насилия в городских центрах Канады. Этот инструментарий в значительной степени ориентирован на канадских женщин и детей, которые в первую очередь могут подвергнуться торговле людьми или сексуальной эксплуатации, или принудительному труду.

55. В целях ужесточения ответственности правонарушителей, повышения уровня защиты жертв и оказания им дополнительных услуг в 2011 году была расширена стратегия Манитобы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми под названием "Доверие Трейсии". В Законе о сексуальной эксплуатации детей и торговле людьми 2012 года предусмотрена возможность издания постановлений о защите, с тем чтобы запретить лицам, виновным в торговле людьми и сексуальной эксплуатации детей, приближаться к своим жертвам, а также право жертв требовать от них компенсации в судебном порядке.

#### **Защита от насилия женщин и девочек из числа коренных народов**

56. Канада продолжает принимать различные меры по борьбе с насилием в общинах коренных народов и повышению уровня благосостояния индивидов и общин. Она по-прежнему привержена цели улучшения результатов этой деятельности путем осуществления программ и оказания услуг, а также решения стоящих перед ней задач, касающихся предупреждения семейного насилия, оказания детских и семейных услуг, строительства жилья в резервации, обеспечения экономической безопасности и процветания, образования, здравоохранения, обеспечения порядка и привыкания к жизни в городе.

57. Примеры инициатив по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов:

- правительство Онтарио финансирует инициативу по убеждению мужчин и юношей из числа коренных народов в необходимости способствовать прекращению любого насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и признанию их равноправия, осуществляемую под лозунгом: «Скажи себе: "Я – добрый человек"»;
- правительство территории Юкон создало Фонд по предупреждению насилия в отношении женщин из числа коренных народов для решения проблемы несопоставимых уровней насилия в отношении женщин из числа коренных народов и поддержки проектов, разработанных и осуществляемых женщинами из числа коренных народов в целях предупреждения насилия в их общинах.

58. Канада работает над решением конкретной проблемы исчезновения и убийств женщин из числа коренных народов. С 2010 года независимая Комиссия по расследованию случаев исчезновения женщин в Британской Колумбии изучает материалы полицейского расследования и обстоятельства исчезновения женщин (многие из которых являются представительницами коренных народов) в восточной части центрального района Ванкувера в период с 1997 по 2002 год. Выводы и рекомендации этой комиссии, обнародованные 17 декабря 2012 года, тщательно изучаются. В Саскачеване действует провинциальный комитет партнерства по делам о без вести пропавших лицах, учрежденный для поддержки семей и общин в поиске без вести пропавших лиц и изучении обстоятельств, которые могли стать причиной пропажи без вести того или иного лица, а также для проведения информационно-просветительской работы по вопросу о том, что могут сделать женщины и дети для повышения уровня своей безопасности.

59. Правительство Канады принимает конкретные меры по обеспечению более активного реагирования правоохранительных органов и органов системы правосудия на случаи пропажи без вести или убийства женщин и девочек из числа коренных народов. К этим мерам относятся:

- создание нового Национального центра по пропавшим без вести лицам и неопознанным останкам;

- пополнение базы данных Информационного центра канадской полиции и создание национального веб-сайта для сопоставления данных о прошлых случаях исчезновения людей с неопознанными человеческими останками;
- сотрудничество с общинами коренных народов в области разработки планов обеспечения безопасности общины;
- поддержка развития и адаптации системы оказания услуг пострадавшим представителям коренных народов с учетом их культурных особенностей и оказания конкретных услуг семьям пропавших без вести или убитых женщин и девушек;
- поддержка усилий по разработке в школах и общинах пилотных проектов по повышению уровня защиты женщин и девочек из числа коренных народов от насилия;
- поддержка усилий по подготовке информационных материалов для содействия сокращению масштабов насилия в отношении коренных народов; и
- составление краткого руководства по перспективным видам практики в целях оказания содействия общинам коренных народов, правоохранительным органам и партнерам по системе правосудия в деле повышения уровня безопасности женщин из числа коренных народов в различных частях страны.

60. Правительство Канады поддерживает общины Первых наций в деле предоставления женщинам, детям и семьям, которые обычно проживают в резервации, возможности пользоваться программой предоставления убежища жертвам семейного насилия и предупреждения такого насилия. У этой программы есть два аспекта: финансирование работы приютов и осуществление проектов по предупреждению насилия в соответствии с поступающими предложениями.

### **Нищета и бездомность (добровольные обязательства 6 и 7; рекомендации 20, 27, 33, 36, 43, 45, 47–49)**

61. Канада признает, что для решения проблемы нищеты требуются долгосрочные и последовательные меры. Федеральное правительство и правительства провинций и территорий привержены цели предоставления канадцам более надежных гарантий дохода путем осуществления программ по сокращению масштабов нищеты. Такие программы осуществляются как отдельными органами управления, так и совместными усилиями с участием федерального правительства, правительств провинций и территорий, местных органов власти, третьих сторон и некоммерческих организаций.

#### **Сокращение масштабов нищеты**

62. В ходе работы по сокращению масштабов нищеты правительство Канады уделяет особое внимание предоставлению канадцам возможностей для развития навыков, необходимых для того, чтобы самостоятельно зарабатывать себе на жизнь, а также следит за тем, чтобы уязвимые группы населения имели достаточные доходы и жилища и пользовались другими видами социальной поддержки.



63. Последовательные инвестиции правительства Канады в деятельность по сокращению масштабов нищеты оказали сильное положительное влияние на канадцев и их семьи. В период с 2006 по 2010 год доля канадцев с низким уровнем доходов уменьшилась с 10,3% до 9%; доля детей с низким уровнем дохода уменьшилась с 11,1% до 8,2%, а доля пожилых людей с низким уровнем дохода осталась неизменной, составив 5,3% в 2010 году<sup>3</sup>. Кроме того, в период с 2006 по 2009 год доля людей с низким уровнем дохода среди инвалидов уменьшилась с 13,9% до 13,5%, а доля людей с низким уровнем дохода среди коренного населения, проживающего не в резервации, уменьшилась с 17% до 15,1%. Среди же недавно приехавших иммигрантов доля людей с низким уровнем дохода наоборот увеличилась в период с 2006 по 2009 год с 17,3% до 18,4%. Однако с 2009 года Канада произвела ряд изменений в своей иммиграционной системе для совершенствования механизмов интеграции недавно приехавших мигрантов в целях обеспечения их полноценного участия в экономической и социальной жизни страны.

64. Уменьшению доли людей с низким уровнем дохода могли также способствовать совместные усилия органов управления всех уровней. Правительства многих провинций и территорий поставили перед собой цели в области сокращения масштабов нищеты, разработали законодательные стратегии по сокращению масштабов нищеты или включили сокращение масштабов нищеты в число своих первоочередных политических задач. Например, правительство Альберты твердо намерено искоренить детскую нищету, а правительство Онтарио пообещало за пять лет сократить масштабы детской нищеты на 25% в соответствии со своим *Законом о сокращении масштабов нищеты*. Кроме того, правительства 11 из 13 провинций/территорий Канады твердо намерены разработать или уже разработали многосторонние и комплексные стратегии сокращения масштабов нищеты, охватывающие вопросы здравоохранения, развития ребенка, образования, жилья, гарантированного дохода и содействия в сфере занятости.

65. Для поддержки совместных усилий по разработке стратегий борьбы с нищетой на основе фактических данных в Канаде используется множество общих показателей уровня нищеты (в частности, показатель минимально допустимого уровня дохода, показатель низкого уровня дохода и показатель размера потребительской корзины). Эти показатели позволяют правительствам оценивать свои усилия и способствуют повышению уровня ответственности и открытости. Правительства провинций и территорий могут решить разработать дополнительные показатели для оценки результатов осуществления своих стратегий. Правительство Канады регулярно собирает национальные статистические данные для международного анализа и представления докладов, которые также могут быть подвергнуты анализу на провинциальном и территориальном уровне.

#### **Профессиональные и материальные пособия для уязвимых групп населения**

66. Федеральное правительство и правительства провинций и территорий сотрудничают в области создания более надежных гарантий дохода канадцев и канадских семей и поощрения их выхода на рынок труда посредством осуществления программы страхования в сфере занятости. Этой программой предусмотрена возможность выплаты временных материальных и профессиональных пособий в случаях потери работы, заболевания, беременности, ухода за новорожденным, усыновления ребенка или ухода за членом семьи, страдающим серьезным заболеванием. Программа страхования в сфере занятости совершенствуется с учетом изменений на рынке труда, с тем чтобы канадцы оставались

участниками рынка труда или продолжали искать работу. Например, во время недавнего экономического кризиса лицам, регулярно получающим пособия или работающим на своей должности долгое время, были предоставлены дополнительные льготы путем усовершенствования программы распределения рабочей нагрузки и продления срока выплаты пособий.

67. В программах страхования в сфере занятости также предусмотрены возможности для совершенствования профессиональных навыков, необходимых для возобновления трудовой деятельности. В соответствии с соглашениями о развитии рынка труда федеральное правительство и правительства провинций и территорий выделяют средства на профессиональную подготовку, партнерство в области создания рабочих мест, поощрение самостоятельной занятости и адресное субсидирование заработной платы, оказание услуг в области содействия трудоустройству, партнерство на рынке труда, а также научно-исследовательскую и инновационную деятельность. Для поддержки людей, которые не имеют права на пособия, предусмотренные в соглашениях о развитии рынка труда, правительство Канады выделяет финансовые средства правительствам провинций и территорий в соответствии с соглашениями о рынке труда, касающимися людей, не являющихся участниками рынка труда. С 2008–2009 годов материальную помощь, на которую национальное правительство ежегодно выделяет 500 млн. долл., получили почти 975 000 человек.

#### **Пособия для пожилых работников и пожилых людей**

68. Правительство Канады также приняло меры по обеспечению гарантированного дохода пожилым работникам и пожилым людям. В соответствии с Объединенными зарегистрированными пенсионными планами работодателям, нанятым работникам и лицам, работающим не по найму, предлагается большой выбор недорогих способов частного управления пенсионными накоплениями. Ожидается, что правительства провинций и территорий разработают свое собственное законодательство, касающееся Объединенных зарегистрированных пенсионных планов. Кроме того, в целях содействия возвращению на рынок труда безработных пожилых членов уязвимых общин, затронутых закрытием предприятий, в 2011 году был продлен срок действия целевой инициативы по поддержке пожилых работников. С помощью этих совместно финансируемых программ провинции и территории могут определять наиболее важные проекты, осуществляемые организациями, базирующимися в общинах.

69. Недавно Канада отменила все законы об обязательном выходе на пенсию. В 2010 году большинство пожилых канадцев получили право на пособия по Программе обеспечения по старости (ПОС), в том числе на пенсию по ПОС, гарантированную надбавку к доходу (ГНД) для пожилых людей с низким уровнем дохода, а также другие пособия для пожилых людей с низким уровнем дохода. В 2011 году был увеличен размер ГНД для пожилых канадцев, находящихся в наиболее уязвимом положении. На обеспечение этого увеличения требуется ежегодно выделять 300 млн. долларов. Власти провинций и территорий также предоставили пожилым людям дополнительные пособия, особенно в сферах здравоохранения и жилья; в частности власти Северо-Западных территорий выдают субсидию на оплату отопления домов пожилых людей, а власти Саскачевана осуществляют план по обеспечению дохода пожилых людей и дают пособие на оплату услуг учреждений по индивидуальному уходу за пожилыми людьми, с помощью которого пожилые люди с низким уровнем дохода могут воспользоваться услугами учреждений по индивидуальному уходу за пожилыми людьми.

### **Поддержка инвалидов**

70. Правительства совместно с некоммерческими организациями принимают меры по уменьшению доли инвалидов с низким уровнем дохода путем обеспечения им доступа к образованию и рынку труда. Помощь инвалидам в подготовке к трудовой деятельности, трудоустройстве или самостоятельном обеспечении своей занятости оказывается за счет Фонда по созданию возможностей для инвалидов и соглашений о рынке труда для инвалидов. В 2010–2011 годах было принято около 300 000 различных мер для оказания помощи инвалидам в соответствии с соглашениями о рынке труда для инвалидов.

71. В 2012 году правительство Канады объявило о создании Группы по расширению возможностей инвалидов на рынке труда, которая будет выявлять наилучшие виды практики частного сектора в области приема на работу и поддержки трудящихся-инвалидов, а также проблемы и трудности в области трудоустройства инвалидов.

72. Эти федеральные инициативы дополняют провинциальные программы, в частности Программу обеспечения гарантированного дохода инвалидов Саскачевана, которая начала осуществляться в 2009 году в результате уникального сотрудничества между правительством Саскачевана и сообществом инвалидов. Инициативами по обеспечению гарантированного дохода инвалидов предусмотрена разработка процедуры оценки последствий инвалидности, осуществляется увеличение пособий, доходов и освобождение от имущественных налогов.

### **Пособия для уязвимых семей и детей**

73. Канадские меры по обеспечению гарантированного дохода разработаны с учетом потребностей наиболее уязвимых семей и детей. Наряду со стратегиями по сокращению масштабов нищеты, в которых предусмотрено уменьшение стоимости жизни, правительства провинций и территорий осуществляют ряд программ обеспечения гарантированного дохода и принимают налоговые меры, имеющие целью сократить масштабы нищеты. Например, в Программе питания и развития детей Саскачевана предусмотрены меры по поддержке местных инициатив по решению проблемы голода детей и семей путем предоставления финансовых средств школьным учреждениям и организациям, базирующимся в общине.

74. Канадские меры по обеспечению гарантированного дохода также эволюционируют с учетом изменений условий жизни канадских семей. Например, в 2010 году был усовершенствован порядок предоставления универсальных пособий по уходу за ребенком, с тем чтобы обеспечить сопоставимость налоговых льгот, предоставляемых семьям с одним родителем и семьям с обоими родителями, а также чтобы позволить родителям с правом совместной опеки делить детские пособия поровну. В 2009–2010 годах около 3,3 млн. семей (5,8 млн. детей) получили канадскую налоговую льготу по уходу за ребенком, причем свыше 1,5 млн. этих семей (2,7 млн. детей) также получили надбавку к национальному пособию по уходу за ребенком. Кроме того, в 2009 году правительство Канады усовершенствовало порядок предоставления канадской налоговой льготы на ребенка и надбавки к национальному пособию по уходу за ребенком, с тем чтобы позволить семьям с низким уровнем дохода получать дополнительный доход, не утрачивая свое право на пособия. Вместе с тем федеральное правительство стремится повышать уровень экономической независимости семей за счет налоговой льготы на трудовые доходы, которая в 2009 году была удвоена, с тем чтобы увеличить доходы семей работающих канадцев с низким уровнем

нем дохода и семей, получающих социальные пособия. В 2011 году налоговую льготу на трудовые доходы получило около 1,5 млн. семей работающих канадцев.

### **Обеспечение жилья**

75. Правительства Канады продолжают выделять значительные средства на улучшение жилищных условий уязвимых канадцев, в том числе семей, в которых есть дети, а также на удовлетворение конкретных жилищных потребностей коренного населения, проживающего в резервации и вне резервации. Эти инвестиции позволили в общей сложности почти 605 000 домохозяйствам в различных частях Канады улучшить жилищные условия. В соответствии с различными долгосрочными соглашениями большая часть Фонда социального жилья, расположенного вне резерваций, находится в ведении провинций и территорий. Правительство Канады также продолжает поддерживать деятельность по строительству нового и реконструкции существующего жилья в резервациях.

76. В 2009–2010 и 2010–2011 годах правительство Канады выделило дополнительные средства на строительство доступного жилья, а также реконструкцию и модернизацию существующего социального жилья. В результате было начато осуществление более 16 500 проектов по строительству и реконструкции жилья для улучшения состояния социального жилья и жилья Первых наций в различных частях страны. Кроме того, в 2011 году федеральный, провинциальные и территориальные министры, ответственные за решение вопросов, связанных с жильем, объявили о выделении в общей сложности 1,4 млрд. долл. на деятельность по удовлетворению жилищных потребностей канадских домохозяйств в соответствии с Программой инвестиций в доступное жилье, рассчитанной на период с 2011 по 2014 год. Федеральное финансирование этой программы касается последних трех лет пятилетнего плана инвестиций в деятельность по строительству жилья и ликвидации бездомности в целях удовлетворения потребностей канадцев с низким уровнем дохода, которые рискуют потерять жилье, а также бездомных канадцев. В соответствии с двусторонними договоренностями провинции и территории участвуют в финансировании на паритетных началах ряда федеральных программ и инициатив по удовлетворению жилищных потребностей местного населения, в том числе программ поддержки пожилых людей и инвалидов и программ оказания услуг женщинам и детям, являющимся жертвами семейного насилия.

77. Инвестиции в доступное жилье являются неотъемлемой частью провинциальных и территориальных стратегий, инициатив и программ по сокращению масштабов нищеты, например программы провинции Ньюфаундленд и Лабрадор: Фонд помощи бездомным и Программа партнерства по содействию улучшению жилищных условий в общинах. По линии инициативы "Жилищный капитал", рассчитанной на период с 2011 по 2012 год, в Альберте были приняты меры по поддержке строительства жилых помещений, из которых 63% было предназначено для людей с низким уровнем доходов и 20% – для пожилых людей.

78. В соответствии с канадской Стратегией партнерства по проблеме бездомности правительства, общины, представители частного сектора и добровольцы сотрудничают в области наращивания потенциала, а также предупреждения и сокращения бездомности. Эта Стратегия предоставляет общинам возможность гибко и с помощью предусмотренного инструментария решать их местные приоритетные задачи и гарантирует тем, кто лишен жилища или может его лишиться, дальнейшее оказание им помощи. Многие проекты предназначены для

удовлетворения потребностей молодежи, женщин, бегущих от насилия, пожилых людей, инвалидов, недавно приехавших мигрантов и нуждающегося в поддержке коренного населения, проживающего вне резервации.

79. В период с 2007 по 2011 год в соответствии с этой Стратегией были выделены средства на осуществление 317 проектов, непосредственно направленных на удовлетворение потребностей молодежи в возрасте от 15 до 30 лет. К другим достижениям относятся: создание более чем 4 500 новых постоянных мест в приютах для удовлетворения неотложных потребностей; обеспечение более стабильным жильем свыше 38 000 человек; помощь в реализации возможностей в сфере образования или профессиональной подготовки, оказанную почти 10 800 канадцев; содействие частичной занятости более чем 7 000 человек и полной занятости еще 7 500 человек, а также успешное использование инвестиций внешних партнеров.

### **Свобода выражения мнения и свобода мирных собраний**

80. Канада является страной с открытым обществом, ценящим и отстаивающим свободу выражения мнения и свободу мирных собраний, которые давно входят в число основных прав, защищаемых Конституцией. Политические партии, средства массовой информации, организации гражданского общества и отдельные канадцы активно участвуют в общественной дискуссии по актуальным современным проблемам, а в различных частях Канады в обычном порядке проходят мирные протесты по множеству социальных, политических, экономических и других проблем.

81. Правительства принимают совместные меры по защите права на мирные собрания. Сотрудники канадской полиции проходят подготовку по правозащитной тематике и обеспечивают условия для безопасного проведения законных и мирных протестов. Вся деятельность и все действия полиции регулируются Конституцией.

82. Канада признает важность соблюдения прав на свободу выражения мнения и свободу мирных собраний и в этой области стремится соответствовать высоким стандартам профессионализма и служения обществу при обеспечении соблюдения действующих законов.

83. Кроме того, в Канаде действуют различные внутренние механизмы обеспечения ответственности правительства и сотрудников полиции. К ним относятся в первую очередь независимые и беспристрастные судебные органы, контролирующие работу прочно сложившейся системы отправления правосудия (как уголовного, так и гражданского) и уполномоченные предоставлять эффективные средства правовой защиты, а также различные несудебные механизмы, такие как парламентские надзорные комитеты, органы, которые наблюдают за исполнением конкретных законов, механизмы общественного расследования, независимые гражданские механизмы рассмотрения действий полиции на всех уровнях государственного управления и бюро уполномоченных по правам человека. Гарантиями открытого и ответственного применения этих механизмов и получения компенсаций по жалобам являются демократическая подотчетность и ответственное управление, а также наличие организаций защиты гражданских свобод и свободной прессы.

### **Доступ к системе правосудия (рекомендации 28, 33 и 53)**

84. Правительства способствуют упрощению доступа к системе правосудия посредством комплекса инициатив, программ и специальных мер, в том числе мер по оказанию юридической помощи по уголовным и гражданским делам, обеспечению доступа к административным трибуналам и уполномоченным по правам человека в случаях нарушений других прав, осуществлению специальных программ для коренных народов, оказанию юридической помощи за счет государства, финансированию деятельности, отвечающей общественным интересам, и проведению среди населения информационно-просветительской работы по правовым вопросам.

85. Канада признает необходимость повышения уровня эффективности и доступности системы правосудия. Примеры недавних инициатив:

- в 2008 году Верховный суд Канады дал старт работе Национального комитета действий по обеспечению доступа к правосудию по гражданским и семейным делам, форума сотрудников государственных органов управления, лидеров юридического сообщества и представителей общественности по обсуждению идей по улучшению доступа к правосудию и поощрению взаимодействия, сотрудничества и координации этих усилий. В настоящее время завершается составление докладов, содержащих многочисленные рекомендации, а также прилагаются усилия к тому, чтобы содействовать их реализации и распространению;
- в 2012 году правительство Британской Колумбии дало старт инициативе по реформированию системы правосудия, а правительство Квебека разработало план действий по обеспечению доступа к системе правосудия, причем в обоих случаях правительства ставили перед собой цель сделать свои системы правосудия более доступными, эффективными, быстродействующими и менее дорогостоящими.

86. Правительства совместно с неправительственными организациями приступили к осуществлению инициатив по оказанию помощи жертвам преступлений, включая Федеральную стратегию помощи жертвам преступлений, в соответствии с которой жертвам преступлений предоставляется дополнительное право сказать свое слово в системе уголовного правосудия, а также оказываются услуги на провинциальном и территориальном уровне.

87. Кроме того, жертвы преступлений, в том числе жертвы бытового насилия, могут потребовать компенсацию, воспользовавшись провинциальными программами компенсации, если совершенное против них деяние квалифицируется в качестве преступления в соответствии с Уголовным кодексом. Программы компенсации или пособий для жертв преступлений существуют в той или иной форме в девяти провинциях. Условия предоставления права на компенсацию и ее размер варьируются, однако обычно для обращения жертвы за пособиями обвинительный приговор не требуется. Помимо компенсации, выплачиваемой правительством, жертвы насилия в семье могут также потребовать издания постановления о возмещении вреда, выплачивать которое должен виновный.

### **Поощрение социальной интеграции и равноправия (рекомендации 3, 22, 24–29, 43–44, 50–51, 53, 58, 60–61)**

88. Будучи страной, в которой проживают представители множества разных культур, Канада считает культурное разнообразие своим преимуществом и ис-

точником национального самосознания и гордости. Ни одно общество не смогло полностью победить дискриминацию, и поэтому Канада признает необходимость продолжения работы по поощрению социальной интеграции всех канадцев.

89. В Канаде действует ряд программ по поощрению культурного многообразия и интеграции иммигрантов, содействия социальной сплоченности и повышению гостеприимности общин. Главная цель заключается в поощрении межкультурного и межконфессионального взаимопонимания, принятии общих ценностей, пропаганде роста гражданственности и чувства гордости и повышении внимания институтов государства к потребностям свободного и открытого общества.

90. Основным средством обеспечения права на равенство перед законом и защиту от дискриминации является надежная правовая система, включающая в себя Конституцию и множество правозащитных законов, действующих во всех административно-территориальных субъектах Канады. Эти законы, в которых предусмотрена защита от дискриминации по множеству признаков, в том числе по признаку расы, цвета кожи, национального, этнического происхождения или места рождения, вероисповедания, пола, сексуальной ориентации, возраста и инвалидности, применяются к государственным и частным субъектам в сферах занятости, жилья и обеспечения товарами, услугами и возможностями. Эти законы также позволяют правительствам принимать конструктивные, упреждающие меры по улучшению условий жизни групп населения, находящихся в неблагоприятном положении.

91. В различных провинциях были внесены важные поправки в законы о правах человека. В 2010 году правительство провинции Ньюфаундленд и Лабрадор внесло в свое законодательство поправки, с тем чтобы уточнить, что запрещенная дискриминация может быть намеренной или ненамеренной, удалить возрастное ограничение, установленное на уровне 19 лет, включить новое определение понятия "инвалидность" и расширить перечень запрещенных оснований для дискриминации путем включения в него таких оснований, как источник дохода, физические недостатки, связь с лицом или лицами, идентифицированными по одному из запрещенных оснований дискриминации, а также уголовная судимость "не имеющая отношения к профессиональной деятельности".

### **Борьба с расизмом и ксенофобией**

92. Правительства продолжают борьбу с расовой дискриминацией путем сочетания законодательных, политических и информационно-просветительских мер, к которым, в частности, относятся:

- инициативы, спонсируемые правительства Канады, в том числе инициативы, осуществляемые с помощью Канадского фонда межрасовых отношений, который участвует в информационно-просветительской деятельности по проблеме расизма и развитию общеканадского межконфессионального и межкультурного диалога;
- проекты, осуществляемые при поддержке правительства провинции Ньюфаундленд и Лабрадор в соответствии с политикой в области культурного многообразия, к числу которых относятся программы партнерства с гражданским обществом и этнокультурные просветительские программы для молодежи по вопросам борьбы с расизмом и дискриминацией и пропаганды уважения, взаимодействия и интеграции; и

- программа Британской Колумбии "БК – наш дом", имеющая целью поощрение культурного многообразия, просвещение общин по вопросам борьбы с расизмом и наращивание их потенциала в этой области по шести аспектам: художественное взаимодействие; общинное взаимодействие и диалог; наведение межконфессиональных мостов; инклюзивное руководство; организация борьбы с расизмом и ненавистью; и просвещение населения.

93. В пропагандистской и информационно-просветительской работе с общинами по проблематике борьбы с расизмом в системе государственного управления и учреждениях также участвуют комиссии по правам человека различных провинций и территорий Канады. Например, Комиссия по правам человека Альберты возглавляет деятельность коалиции муниципалитетов Альберты по борьбе с расизмом и дискриминацией. В состав этой коалиции, призывающей общины взять на себя общие обязательства и выполнять планы действий по совершенствованию методов борьбы с расизмом и дискриминацией, входят 13 муниципалитетов.

94. В целях сокращения масштабов и пресечения любых проявлений расового профилирования в Канаде осуществляются инициативы по специализированной подготовке сотрудников правоохранительных органов, органов безопасности и разведки и пограничных органов по культурной проблематике, а также инициативы по активному набору кадров из разных общин и проведению информационно-просветительской работы с общинами для укрепления доверия и повышения уровня взаимопонимания в отношении различных культурных норм и устоев различных общин Канады. Например:

- в соответствии с политикой беспристрастного несения полицейской службы, проводимой Королевской канадской конной полицией (КККП), сотрудникам канадской конной полиции запрещено проявлять расовую предвзятость, а также собирать или распространять информацию о расовой принадлежности в целях, не соответствующих законным полномочиям сотрудников полиции. Сбор информации осуществляется исключительно в целях установления личности подозреваемого или жертвы;
- в регламентах для сотрудников Управления пограничной службы Канады четко указано, что выбор объектов для особо бдительного контроля должен осуществляться на основе результатов объективной оценки уровня опасности, произведенной по соответствующим формулам;
- в ходе межкультурных совещаний "за круглым столом" по вопросам безопасности правительство Канады продолжает обсуждать со многими людьми различной этнической, расовой, культурной и религиозной принадлежности возможное влияние национальных программ и стратегий в области безопасности на разнообразные в культурном отношении общины Канады. Эти совещания проводятся для пропаганды охраны общественного порядка, укрепления взаимоуважения и взаимопонимания и содействия расширению обмена информацией о последствиях проблем в области национальной безопасности с учетом прав и обязанностей канадцев.

95. Канада осуждает преступления и акты насилия на расовой и религиозной почве. В Канаде предусмотрена уголовная ответственность за любое насилие, независимо от того, совершено ли оно на расовой почве или нет. Канадские власти ведут базу данных о преступлениях, совершенных на почве ненависти, дезагрегированную по признакам расы, этнического происхождения, вероиспо-



ведения, а также по другим признакам. Ежегодные доклады о тенденциях в изменении этих данных содействуют предпринимаемым Канадой усилиям по эффективной борьбе с этой конкретной категорией преступлений, мотивированных ненавистью. В целях борьбы с преступлениями, мотивированными ненавистью, общинам, в которых совершаются такие преступления, по линии программы создания инфраструктуры безопасности в общинах, входящих в группу риска, выделяются финансовые средства на совершенствование мер безопасности в местах отправления культовых обрядов, общинных центрах и официальных образовательных учреждениях.

### **Гендерное равенство**

96. Правительства в Канаде продолжают работать над повышением уровня равноправия женщин и содействовать их полноценному участию в экономической, социальной и демократической жизни Канады путем осуществления различных стратегий и инициатив.

97. Одним из способов повышения в Канаде уровня равноправия мужчин и женщин является должный учет гендерной проблематики при разработке стратегий и программ. Например, правительство Канады добилось значительного прогресса в области анализа степени равноправия мужчин и женщин на всех уровнях управления, в том числе путем совершенствования средств для проведения такого анализа, организации подготовки в онлайн-режиме и осуществления плана действий, рассчитанного на несколько лет. Правительства провинций и территорий также проводят такой анализ во время разработки законодательства, стратегий и программ.

98. В качестве еще одного примера можно привести программу правительства Квебека по обеспечению равного доступа к процессам принятия решений, по которой в период с 2008 по 2012 год выделялись средства на осуществление 20 проектов, направленных на увеличение числа женщин-иммигрантов и женщин, принадлежащих к различным культурным сообществам на руководящих должностях в различных органах управления Квебека, а также по уменьшению барьеров для полноценного участия женщин в осуществлении власти путем, в частности, пропаганды стандартов и поведения, соответствующих принципу равноправия.

### **Забота о пожилых людях**

99. Предвидя возникновение демографических проблем, Канада приняла ряд законодательных, политических и программных мер по поощрению участия пожилых людей в развитии общества и улучшению их доступа к услугам и помощи. Например, правительство Канады сотрудничает с провинциями и территориями в деле осуществления инициативы по созданию благоприятных условий для пожилых людей в общинах, участниками которой в настоящее время являются 850 общин в восьми провинциях. Канада также принимает специализированные меры по решению конкретных проблем пожилых людей, в частности меры по устранению юридических барьеров в сфере занятости и обеспечению целевых инвестиций в деятельность по поощрению занятости пожилой части населения.

100. Правительства осуществляют различные инициативы по борьбе со злоупотреблениями в отношении пожилых людей, включая информационно-просветительские кампании, проводимые с целью помочь канадцам распознать признаки злоупотребления в отношении к пожилым людям и предоставить им информацию об имеющихся ресурсах и средствах поддержки. Например, пра-

вительство Канады поддерживает проекты по разработке или выявлению методов, ресурсов и перспективных видов практики, которые могут быть адаптированы для борьбы со злоупотреблениями в отношении пожилых людей в различных общинах и регионах Канады.

#### **Забота об инвалидах**

101. Инвалиды являются весьма ценными членами канадских общин и трудовых коллективов и вносят полезный вклад в развитие канадского общества. Однако инвалиды сталкиваются с рядом проблем, которые отрицательно влияют на их способность полноценно участвовать в жизни общества, включая барьеры в области жилья, языковые и коммуникационные барьеры, а также препятствия в сфере обучения и профессиональной подготовки и проблемы с безопасностью.

102. Канада в очередной раз подтвердила свою приверженность защите прав инвалидов, ратифицировав Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) 11 марта 2010 года. Эта Конвенция служит руководством для разработки дальнейших мер по обеспечению соблюдения и защите прав инвалидов.

103. Органы управления всех уровней оказывают поддержку инвалидам и обеспечивают их полноценное участие в жизни общества с помощью многочисленных законов, стратегий и программ, а также оказания соответствующих услуг.

104. Примеры недавних событий:

- в 2011 году правительство Северо-Западных территорий приступило к осуществлению двух новых стратегий, касающихся работающих инвалидов: стратегии по удовлетворению потребностей людей с увечьями и инвалидов, гарантирующей своевременное и рациональное удовлетворение потребностей инвалидов, являющихся государственными служащими, а также стратегии защиты от притеснения и обеспечения уважения на рабочем месте, осуществляемой для поддержки всех трудящихся, в том числе работающих инвалидов, в деле поддержания благоприятной рабочей среды;
- в 2012 году правительство Канады выпустило справочное пособие по вопросам инвалидности, служащее руководством для описания, пояснения и пропаганды стратегий по удовлетворению потребностей инвалидов;
- в 2009 году правительство Квебека приняло стратегию по осуществлению в полном объеме права на равенство, с тем чтобы за 10 лет расширить участие инвалидов в жизни общества. В число первоочередных задач в деле осуществления этой стратегии входит создание доступной среды, адаптация правовой системы к нуждам инвалидов, предупреждение всех форм эксплуатации, насилия и жестокого обращения, обеспечение доступности услуг в сфере ухода за ребенком для детей-инвалидов, а также содействие учебной успеваемости инвалидов и их выходу на рынок труда;
- правительство провинции Ньюфаундленд и Лабрадор приступило к осуществлению стратегии по интеграции инвалидов в жизнь общества под девизом "Доступ! Интеграция! Равноправие!", основанной на такой социальной модели отношения к инвалидам, которая характеризуется соблюдением прав человека, уважением и справедливостью. Она осуществляется в сочетании с КПИ и национальными законами о правах человека в

целях обеспечения равенства возможностей и выбора инвалидов, проживающих в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, с возможностями и выбором других граждан провинции.

#### **Забота о лицах, страдающих психическими заболеваниями**

105. Правительство Канады твердо намерено выделять рекордный объем средств на здравоохранение, что приведет к увеличению объема средств, выделяемых на здравоохранение провинциям. Правительство Канады финансирует программы по охране или улучшению психического здоровья канадцев за счет осуществления информационно-просветительской деятельности, укрепления защитных механизмов и повышения уровня психологической устойчивости населения. В качестве примеров специализированных и вспомогательных инициатив по укреплению психического здоровья можно привести исследование по вопросу о предупреждении самоубийств и национальную стратегию предупреждения самоубийств среди молодежи коренных народов, а также поддержку осуществляемых в общинах программ по укреплению психического здоровья и/или ослаблению факторов риска, которые могут подорвать психическое здоровье детей и их родителей.

106. В 2010 году Министр здравоохранения Федерального правительства Канады и министры здравоохранения провинций и территорий приняли Декларацию о профилактике заболеваний и укреплении здоровья, в которой подтверждено, что крепкое психическое здоровье является основой для оптимального состояния здоровья и благополучия в целом. Кроме того, ряд провинциальных и территориальных правительств разработали или находятся в процессе разработки стратегий укрепления психического здоровья и предупреждения самоубийств.

107. В мае 2012 года правительство Канады выразило удовлетворение по поводу обнародования первой Национальной стратегии по улучшению состояния психического здоровья всех канадцев под девизом "Изменение направлений, изменение жизни", разработанной Комиссией по вопросам психического здоровья. Эта Стратегия нацелена на улучшение состояния психического здоровья и повышение уровня благосостояния всех канадцев и на создание системы охраны психического здоровья, соответствующей потребностям всех людей всех возрастов, страдающих психическими расстройствами и заболеваниями, а также членов их семей.

108. В качестве примеров других инициатив в этой сфере можно привести программу охраны психического здоровья территории Юкон, которая осуществляется множеством партнеров по охране психического здоровья в целях улучшения состояния психического здоровья и самочувствия всех жителей территории Юкон, а также развития устойчивых и открытых для интеграции сообществ и оказания населению качественных услуг и поддержки в области охраны психического здоровья. По программе охраны психического здоровья населения сельских районов Юкона людям в 14 небольших сельских общинах, страдающим серьезными психическими расстройствами и заболеваниями, оказываются услуги по охране психического здоровья.

109. С момента первого УПО Канады в Новой Шотландии (2009 год) и Манитобе (2012 год) начали функционировать суды по делам людей, страдающих психическими заболеваниями. Эти суды работают с обвиняемыми, страдающими психическими расстройствами, которые могли стать причиной совершения преступления. Подобные суды также функционируют в провинциях Ньюфаундленд и Лабрадор, Нью-Брансуик, Квебек и Онтарио.

### **Отсутствие дискриминации в области высшего образования**

110. Канада продолжает поощрять равноправие в вопросах доступа к высшему образованию. Зачисление в высшие учебные заведения Канады производится по установленным ими критериям, причем основное внимание уделяется достижениям и потенциалу студента, а также его участию в жизни общества. Критерии зачисления должны соответствовать провинциальным и территориальным законам о борьбе с дискриминацией.

111. Правительства принимают меры для уменьшения финансовых барьеров, препятствующих доступу к высшему образованию, в частности, путем предоставления целевых ссуд и оказания помощи лицам, которые испытывают трудности с выплатой этих ссуд, а также посредством грантов, стипендий, налоговых льгот и зарегистрированных сберегательных планов. Например:

- по линии национальной программы предоставления грантов студентам, которая начала осуществляться в августе 2009 года, правительство Канады оказывает безвозмездную помощь в виде грантов студентам из семей с низким и средним уровнем дохода, студентам, имеющим на содержании иждивенцев, а также студентам-инвалидам;
- правительство Канады поддерживает многочисленные благотворительные организации, участвующие в удовлетворении потребностей детей и молодежи в области образования. Например, организация "Дорога к образованию", деятельность которой имеет целью сократить высокий показатель отсева из школ молодежи, относящейся к группам риска, и повысить показатель их поступления в колледж или университет, сотрудничает с общинными партнерами в 11 общинах Канады и добилась впечатляющих результатов за счет оказания всесторонней поддержки молодым людям, включая услуги репетиторов, консультирование по вопросам выбора профессии, наставничество и предоставление стипендий.

### **Иммигранты, беженцы и временные иностранные рабочие (рекомендации 31, 57–59)**

112. Иммиграция способствовала культурному обогащению и процветанию Канады. В Канаде действует эффективная иммиграционная система с одним из наибольших среди развитых стран количеством иммигрантов на душу населения, а также щедрая система приема беженцев и предоставления убежища нуждающимся в защите людям и финансируемая налогоплательщиками и сетью частных благотворительных и религиозных организаций, которые помогают иммигрантам обустроиться и интегрироваться в канадское общество. Хотя навыки и опыт иммигрантов приносят Канаде огромную пользу, иммиграционная система должна будет и далее развиваться с учетом меняющихся социально-экономических потребностей канадцев.

### **Совершенствование иммиграционной системы Канады**

113. Иммиграционная система Канады является одной из самых щедрых и справедливых иммиграционных систем в мире. К числу новых мер, принятых для повышения оперативности, эффективности и добросовестности иммиграционной системы, относятся: многочисленные изменения с целью повысить качество отбора экономических иммигрантов; реформирование методов обработки ходатайств о предоставлении убежища, особенно ходатайств, поданных лицами, проживающими в странах, которые считаются безопасными, для при-

ведения практики Канады в соответствии с практикой большинства европейских стран; меры по пресечению такого опасного и эксплуататорского преступления, как торговля людьми; а также введение нового требования, касающегося биометрических данных о жителях отдельных стран и территорий, обратившихся за гостевой, учебной или рабочей визой.

114. Бывший представитель УВКБ ООН в Канаде назвал канадскую систему предоставления убежища "образцовой". Недавние изменения этой системы будут способствовать дальнейшему повышению ее эффективности и обеспечению того, чтобы лицам, имеющим право ходатайствовать о предоставлении им убежища, был гарантирован доступ к справедливой процедуре принятия решения о предоставлении убежища и оценки опасности, которая будет им угрожать в случае возвращения в страну их происхождения. Для всех остальных недавно введенных процедур, в том числе процедур, касающихся возможности задержания незаконно прибывших мигрантов, предусмотрены соответствующие средства правовой защиты. Благодаря этим изменениям канадская система предоставления убежища по-прежнему превосходит аналогичные системы большинства других развитых стран по уровню щедрости и соответствует внутригосударственным и договорным обязательствам Канады, в том числе обязательству соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения.

#### **Свидетельства о неблагонадежности**

115. В соответствии с разделом 77 Закона об иммиграции и защите беженцев (ЗИЗБ) правительство Канады может выдавать свидетельства, констатирующие, что тот или иной постоянный житель или гражданин другого государства является нежелательным в Канаде по причинам безопасности, нарушения прав человека или международного права, соучастия в совершении тяжкого преступления или организованной преступности. После подписания свидетельства о неблагонадежности оно направляется в Федеральный суд Канады для установления обоснованности решения о его выдаче. Эта процедура позволяет использовать секретную информацию на закрытых судебных заседаниях в тех случаях, когда суд постановляет, что раскрытие этой информации нанесет ущерб национальной безопасности или безопасности людей.

116. На основании решения Верховного суда Канады, принятого в 2007 году, в положения ЗИЗБ, касающиеся свидетельств о неблагонадежности, были внесены значительные изменения. Канада считает, что в результате внесения в законодательство положения о специализированных адвокатах процедурные аспекты ее системы выдачи свидетельств о неблагонадежности в иммиграционной практике были приведены в соответствие с ее договорными обязательствами.

117. Специализированные адвокаты уполномочены участвовать в допросах и перекрестных допросах свидетелей, а также делать устные и письменные заявления во время закрытых судебных заседаний, в которых не участвует лицо, на чье имя было выдано свидетельство. Они могут оспаривать актуальность, достоверность и достаточность любой информации, которую суд решит оставить конфиденциальной по той причине, что ее раскрытие нанесет ущерб национальной безопасности или безопасности людей. С разрешения судьи они могут осуществлять любые другие полномочия, необходимые для защиты интересов лица, названного в свидетельстве.

#### **Признание иностранных документов об образовании**

118. Канада принимает меры по расширению возможностей новоприбывших иммигрантов на канадском рынке труда путем уменьшения барьеров в сфере

признания иностранных документов об образовании, с тем чтобы лица, получившие образование за рубежом, могли применить свои знания и опыт, трудоустроившись по соответствующей и приемлемой для них профессии вскоре после прибытия.

119. В Общеканадской рамочной стратегии оценки и признания зарубежных квалификаций 2009 года сформулирован совместный план согласованных усилий правительства по содействию лицам, получившим образование за рубежом, в выходе на канадский рынок труда и трудоустройству в соответствии с их навыками и опытом. С учетом большого масштаба предстоящей работы федеральное правительство и правительства провинций и территорий договорились о том, чтобы в течение трех лет осуществлять эту стратегию в отношении 14 регулируемых сфер профессиональной деятельности. Основная цель стратегии заключается в том, чтобы в течение одного года человек узнал решение о признании своей квалификации или был проинформирован о необходимости выполнения дополнительных требований для регистрации, либо был переориентирован на родственные профессии, соответствующие его навыкам и опыту.

#### **Защита временных иностранных рабочих (ВИР)**

120. Канада осуждает все формы эксплуатации труда. Основную ответственность за обеспечение соблюдения трудовых норм, охрану здоровья и физическую безопасность на рабочем месте и трудовые отношения по большинству профессий в Канаде несут провинции и территории. Все законы о труде применяются к иностранным и канадским работникам на равноправной основе. Помимо требований, предусмотренных в программе для временных иностранных рабочих, работодатели должны соблюдать все соответствующие законы и постановления о труде, принятые федеральным правительством и правительствами провинций и территорий.

121. В целях предотвращения эксплуатации ВИР работодателями или третьими сторонами правительство Канады принимает меры нормативного и ненормативного характера, а также применяет механизмы более строгой отчетности работодателей. К числу недавно принятых мер относятся выработка новых критериев определения подлинности предложения о трудоустройстве и механизмы обязательной оценки соблюдения работодателем условий прошлых предложений о трудоустройстве ВИР.

## **IV. Заключение**

122. В Канаде действует надежная система правовых и политических механизмов поощрения и защиты прав человека, за применением которой следят независимые суды. Она включает в себя механизмы защиты, предусмотренные в Конституции Канады, а также в Канадской хартии прав и свобод, Канадском билле о правах и в законах о борьбе с дискриминацией. Федеральное правительство и правительства провинций и территорий твердо намерены продолжать совершенствовать эту систему.

123. Канада поддерживала и продолжает поддерживать деятельность системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, в том числе процесс УПО. Канада твердо намерена внимательно ознакомиться с рекомендациями, вынесенными во время ее обзора, а также в сотрудничестве с организациями гражданского общества и коренных народов представить информацию о

принятых ею последующих мерах в связи с рекомендациями, с которыми она согласится.

*Примечания*

- <sup>1</sup> Available at <http://canada.justice.gc.ca/eng/pi/icg-gci/ihrl-didp/index.html>.
  - <sup>2</sup> This figure includes the 34 First Nations presently operational, as well as Campbell River and Musqueam. The operational status of Campbell River and Musqueam remains unofficial until the Minister of Aboriginal Affairs and Northern Development signs the Individual Agreement.
  - <sup>3</sup> All low-income rates in this paragraph are based on the low-income after-tax cut-off, 1992 base.
-