



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十四届会议

2012年10月22日至11月5日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第16/21号决议
附件第5段汇编的资料

加纳

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第17/119号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|--------------|---|--------|-------------------------------------|
| 批准、加入 或继承 | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) (1966 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) (2000 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) (2000 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) (1986 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) (2000 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT) (仅签署, 2006 年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC) (1990 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC) (仅签署, 2003 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC) (仅签署, 2003 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) (2000 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD) (仅签署, 2007 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED) (仅签署, 2007 年)</p> | | 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2) |
| 保留、声明和/或谅解 | <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) (声明, 第 30 条第 1 款, 2000 年)</p> | | |

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|---------------------------|---|--|--|
| 申诉程序、调查和紧急行动 ³ | <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第四十一条(2000年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)第一条(2000年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(第20、21和22条, 2000年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)第一、六条(仅签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)第三十、三十一、三十二和三十三条(仅签署, 2007年)</p> | <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)(第1、10和11条(仅签署, 2009年))</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)第1和8条(2011年)</p> | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第十四条</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-IC)第五、十二和十三条</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)第76和77条</p> |

其他相关主要国际文书

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准的文书 |
|----------|--|--------------------------------|--|
| 批准、加入或继承 | <p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>难民公约⁴</p> <p>1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书⁵</p> <p>劳工组织的基本公约⁶</p> | <p>劳工组织第138号公约⁷</p> | <p>1954年和1961年关于无国籍人的公约⁸</p> <p>《巴勒莫议定书》⁹</p> <p>1949年日内瓦四公约第三附加议定书¹⁰</p> <p>联合国教科文组织取缔教育歧视公约</p> <p>劳工组织第169号公约¹¹</p> <p>劳工组织第189号公约¹²</p> |

1. 禁止酷刑委员会注意到加纳在 2008 年普遍定期审议中作出的承诺 (A/HRC/8/36), 建议加纳批准《残疾人权利公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。¹³ 禁止酷刑委员会还鼓励加纳批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》, ¹⁴ 加速批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的进程。¹⁵

2. 难民署建议加纳加入 1954 年和 1961 年关于无国籍人的公约。¹⁶

B. 宪法和法律框架

3. 儿童基金会说, 加纳 2010 年开始对 1992 年宪法进行审查, 2011 年年底结束。审查的一个特别重点是关于儿童权利的规定。¹⁷

4. 禁止酷刑委员会注意到加纳在努力改革法律，以更好地保护人权，如 2009 年修订了《人口贩运法》(第 694 号法律)，使人口贩运的定义符合《巴勒莫议定书》。¹⁸

5. 禁止酷刑委员会欢迎加纳 2011 年 2 月发表了《非洲人权和人民权利宪章议定书》第 34 条第 6 款所规定的声明，承认非洲人权和人民权利法院有权接受和审查个人和非政府组织提交的案件。¹⁹

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构的地位²⁰

| 国家人权机构 | 上一轮审议时的情况 | 本一轮审议时的情况 ²¹ |
|--------------|------------|-------------------------|
| 加纳人权和行政司法委员会 | A (2001 年) | A (2008 年 11 月) |

6. 禁止酷刑委员会注意到加纳接受了普遍定期审议关于加强加纳人权和行政司法委员会的建议，但也关切该委员会的经费不足，建议加纳加强该委员会的独立性，向其提供足够的行政预算，确保其全面遵守“巴黎原则”。²²

7. 禁止酷刑委员会鼓励加纳尽快指定预防酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的国家机制。²³

8. 儿童基金会指出，虽然加纳许多政府部委、部门和机构参与各方面儿童保护工作，但缺乏有效的协调和查询机制。²⁴

9. 禁止酷刑委员会遗憾地注意到加纳没有关于酷刑、虐待、暴力侵害妇女、贩运人口和有害传统习俗案件的投诉、调查、起诉和定罪的全方位和详细分类数据。委员会建议加纳汇编这类统计数据，以监测《公约》的履行情况。²⁵ 儿童基金会也表示了类似的关切。²⁶

10. 禁止酷刑委员会建议加纳对所有公务人员，特别是警察和执法人员进行《公约》规定的培训；对所有相关人员，包括医务人员进行使用《有效调查和记录酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的手册》(伊斯坦布尔议定书)的培训。²⁷

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作²⁸

1. 报告提交情况

| 条约机构 | 上次审议的 结论性意见 | 上次审议后提交 的最新报告 | 最近的结论 性意见 | 报告提交情况 |
|------------------------------|----------------|------------------|--------------|--------------------------|
| 消除种族歧视委员会 (CERD) | 2003 年 3 月 | - | - | 第十八至十九次报告自 2006 年逾期未交 |
| 经济、社会和文化权利委员会 (CESCR) | - | - | - | 初次报告自 2003 年逾期 未交 |
| 人权事务委员会 (HR Committee) | - | 2011 年 | - | 初次报告待审议 |
| 消除对妇女歧视委员会 (CEDAW) | 2006 年 8 月 | - | - | 第六次和第七次报告自 2011 年逾期未交 |
| 禁止酷刑委员会 (CAT) | - | 2009 年 | 2011 年 5 月 | 第二次报告应于 2015 年 提交 |
| 儿童权利委员会 (CRC) | 2006 年 1 月 | - | - | 第三至第五次报告自 2011 年逾期未交 |
| 保护所有移徙工人及其家庭 成员权利委员会(CMW) | - | - | - | 初次报告自 2004 年逾期 未交 |

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

| 条约机构 | 应提交年份 | 事项 | 提交情况 |
|--------------|--------|---|------|
| 禁止酷刑委员会(CAT) | 2012 年 | 法律援助辩护律师；被剥夺自由者的登记；精神病医院的替代性治疗；有害传统习俗，包括女性生殖器割礼 | - |

B. 与特别程序的合作²⁹

| | 上一轮审议时的情况 | 目前情况 |
|--------------|---------------------------------------|--------------|
| 长期有效邀请 | 有 | |
| 已经进行的访问 | 对妇女的暴力(2007年) | 卫生(2011年5月) |
| 原则上同意的访问 | | 奴役(2013年) |
| 已提出请求的访问 | 使用雇佣军问题工作组(2006年, 2007年) 教育(2007年) | 适足的住房(2009年) |
| 对指控信和紧急呼吁的回复 | 在所审议的时期内发文1次。政府已对此来文作出了回复。 | |

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

11. 加纳司法部的一位代表参加了西非和中非普遍定期审议区域会议, 这次会议是人权高专办西非区域办事处2010年7月与开发计划署联合举办的。

三. 履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

12. 开发计划署指出, 加纳通过了平权政策, 要求所有政府理事会、委员会和其他政治机关中女性比例占40%, 表明了它对男女平等参与原则的承诺。然而, 平权政策缺少法律的支持。在230名议员中, 只有19个为女性, 占8%; 在地区议会的4,734名民选区议员中, 仅有478名女性, 约占10%。³⁰

13. 2011年, 劳工组织实施公约和建议书专家委员会(劳工组织专家委员会)指出, 政府没有利用修订2008年《教育法》的机会, 禁止以国际劳工组织第111号公约第1条第1款(a)项所列任何理由在教育上实行歧视。劳工组织专家委员会要求政府采取必要的措施, 确保在《教育法》中纳入此项规定, 并鼓励其继续努力, 确保女孩和妇女获得教育和培训。³¹

14. 联合国艾滋病规划署说, 加纳没有在法律上明确规定保护艾滋病毒感染者的权利。一些法规强化了关于禁止歧视的宪法规定, 但没有提及对艾滋病毒感染者/艾滋病患者的歧视问题。它还指出, 法律和政策需要解决遭排斥群体的问题, 包括男同性恋以及商业性性服务工作等某些行业。这些群体的活动被视为刑事犯罪, 这样做不利于发展有关机制, 以防止对她们的歧视。³²

B. 生命权、人身自由和安全权

15. 禁止酷刑委员会请加纳考虑废除死刑，并将目前事实上的暂停正式确定下来。³³

16. 禁止酷刑委员会表示遗憾的是，加纳《刑法》没有列入《公约》第 1 条的酷刑罪定义。它建议加纳在国内法中将酷刑定为犯罪，通过包含《公约》所述各种要素的酷刑定义，并对这类犯罪给予适当的处罚。³⁴

17. 禁止酷刑委员会表示关切缔约国没有任何法律条款要求在任何情况下都不得减损禁止酷刑的规定，建议加纳在宪法和其他法律中列入绝对禁止酷刑的原则。³⁵

18. 1975 年《证据令》(NRCD323)规定了法律诉讼中接纳/考虑证据的问题，但没有提及酷刑。对此，禁止酷刑委员会建议加纳确保这一法律符合《禁止酷刑公约》，并明确排除刑讯逼供获得的证据。³⁶

19. 禁止酷刑委员会严重关切拘留中心施行酷刑的可能性以及法律允许鞭打或鞭笞。它敦促加纳对所有酷刑行为进行调查、起诉和惩治，确保执法人员不使用酷刑，重申绝对禁止酷刑和公开谴责这一做法。³⁷

20. 禁止酷刑委员会表示关切多数拘留中心人满为患，缺乏工作人员，健康和卫生条件差，医疗保健服务不足，床上用品和食品短缺。它感到遗憾的是，有关机构对监狱中死亡不说明原因，非正规移民的拘留条件不好。它建议加纳确保拘留条件符合《囚犯待遇最低限度标准规则》，通过刑罚替代办法纠正监狱拥挤问题，改善和扩大监狱基础设施和劳教中心，增加监狱管理人员，确保向囚犯提供高品质医疗援助，审查所有允许鞭打或鞭笞的法律规定以便取消这些法律。³⁸

21. 禁止酷刑委员会表示关切的是，精神病患者获得的治疗不够，精神病院的生活条件恶劣，特别是阿克拉精神病院的条件更差。它还表示关切的是，法院下令入住精神病院的个人境况悲惨，被遗弃在那里多年；缺乏康复护理或替代安全环境使本应早已出院的病人仍长时间住在医院。它建议加纳改善精神病院患者的生活条件，不对患者关禁闭，对此类病人进行监护，审查卫生机构接纳和拘留病人的合法性，由独立监督机构保证有关保障措施得到充分执行，开展其他形式的治疗，尤其是以社区为基础的治疗。³⁹

22. 禁止酷刑委员会呼吁加纳建立监督所有剥夺自由场所的独立国家系统，加强与开展监督活动的非政府组织的合作和支持它们的工作。⁴⁰

23. 禁止酷刑委员会注意到加纳已采取措施确保遵守正当程序，但仍建议它确保尊重警方所拘留个人的基本法律权利，包括被告知逮捕理由的权利，在法律规定的期限内接受法官讯问的权利，以及接受独立医生或自己选择医生的检查的权利。它还建议加纳保证对所有被拘留者的人身保护，对所有审讯作好记录，增加检方和辩护律师的人数；对所有被剥夺自由者进行登记；定期检查警察和监狱内的关押记录，保证医疗信息的隐私性和保密性。⁴¹

24. 禁止酷刑委员会表示关切：针对妇女的暴力，包括家庭暴力十分普遍；《家庭暴力法(2007年)》只得到部分执行；加纳不愿意对婚内强奸定罪。它敦促加纳对施暴者进行调查、审判和惩治；保护和协助受害人；确保警察局家庭暴力和受害人支助科的有效运作；提高与受害者和公众打交道的执法人员对这类暴力的意识和加强对他们的教育；颁布法律，将婚内强奸定为犯罪。⁴²
25. 联合国妇女署指出，加纳北部的一些族裔群体还在实行女性割礼习俗。实施该习俗的群体约占加纳总人口的 9-15%，主要分布在北部、上东部和上西部地区。⁴³ 儿童基金会表示，现行法律规定对施行女性割礼者判处三年徒刑。⁴⁴
26. 禁止酷刑委员会指出，女性生殖器割礼报案数仍有 123,000 例。它表示关切加纳的习惯法和传统习俗与尊重基本权利和自由之间明显不相符。它表示特别关切有些妇女因被控施行巫术，遭到暴力，包括民众暴力、焚烧和极刑，不得不离开她们的社区，被送进所谓的“巫婆营”。委员会还表示关切对寡妇的暴力侵害案件。寡妇往往被剥夺继承权，有时甚至蒙受有辱人格和虐待性的守寡仪式。它敦促加纳防止和打击有害传统习俗，包括农村地区的女性生殖器割礼，确保对施行者进行调查和起诉，为受害人提供法律、医疗、心理和康复服务及补偿，为投诉创造有利条件，对法官、检察官、执法人员和社区领导人进行有害传统习俗和暴力侵害妇女行为刑罪化的培训，并确保习惯法和惯例与人权义务相一致。⁴⁵
27. 健康权问题特别报告员建议加纳寻求新的法律实施方法，禁止有害传统习俗，特别是禁止对妇女歧视的传统习俗，包括“特罗科西(trokosi)礼仪”(女孩的一种仪式奴役：十几岁女孩在当地神社为奴一定时间，为其他家庭成员赎罪)和女性生殖器官割礼。⁴⁶
28. 儿童基金会指出，加纳法律的确允许体罚，“只要体罚按儿童年龄、身体和心理状况在方式或程度上是合情合理的”。教育部的教师行为守则也允许教师鞭打学生。⁴⁷ 有证据表明，成年人特别是家长认为，体罚儿童是养育子女的重要组成部分。⁴⁸ 禁止酷刑委员会表示关切在家庭、学校和替代照料场所广泛使用体罚，建议加纳在所有场所中明确禁止体罚儿童。⁴⁹
29. 2011年，劳工组织专家委员会注意到加纳说，2001-2009年共有 305 名 18 岁以下儿童脱离“特罗科西礼仪”，请加纳继续采取直接有效的措施，防止将儿童送入“特罗科西礼仪”，并立即杜绝这种传统做法。⁵⁰
30. 劳工组织专家委员会还指出，《刑法》没有明确规定与 18 岁以下儿童色情或色情表演活动相关的犯罪。它要求该国政府采取必要措施，特别是禁止使用、招收或提供儿童从事色情制品制作和色情表演。它也要求订立法律对最恶劣形式童工给予相应处罚。⁵¹
31. 儿童基金会表示，到目前为止，加纳童工的最大雇主是该国的主要经济活动——可可业。它还表示，在加纳儿童参与的最危险工作可能是小规模和非法手工采矿作业，也被称为“glamsey”。这些非法矿井的许多经营者大量雇用 10 岁到 18 岁的儿童，包括女童。⁵²

32. 儿童基金会说, 据估计有多达 50,000 名儿童在街头生活和/或工作。将近一半在大阿克拉地区。也有一些在第二大城市库马西。许多流落街头的儿童是文盲, 容易遭受性侵犯或为了谋生转向商业性卖淫活动, 从而面临巨大风险, 包括暴力、严重的身心伤害、性传播疾病, 包括艾滋病。⁵³

33. 劳工组织专家委员会注意到加纳说, 该国在挽救 Kayaye 习俗(女孩送去寄养, 最终流落街头)的受害儿童, 向她们提供援助。它要求加纳继续努力, 以消除这一文化习俗。⁵⁴

34. 禁止酷刑委员会和儿童基金会表示关切在加纳为性剥削或强迫劳动的目的在国内和跨境贩运妇女和儿童的行为。⁵⁵ 尤其是将加纳儿童贩运到周边国家从事家政服务 and 剥削性劳动。也在加纳国内贩运儿童, 强迫他们从事可可农作、家政服务、街头售货、搬运、捕鱼和卖淫。通常情况下, 10 至 17 岁的男孩从北部地区来到沃尔特湖捕鱼或到西部地区采矿; 女孩则从北部和东部贩运到阿克拉和库马西, 从事搬运、家政服务和交易。⁵⁶ 禁止酷刑委员会建议加纳防止和打击贩运人口活动, 为此实施打击人口贩运法律, 保护受害者, 向他们提供医疗、社会、康复、法律和咨询服务, 确保受害者能够提出投诉, 政府对投诉进行公正调查, 惩罚人贩, 并在全国范围内对执法人员进行提高认识活动和培训。⁵⁷

C. 司法(包括有罪不罚)和法治

35. 禁止酷刑委员会注意到关于建立独立检控机构的建议, 但也关切酷刑和虐待, 包括警察暴力和过度使用武力行为不受惩罚, 实施此类行为的执法人员和军人鲜被起诉。它建议加纳调查所有酷刑或虐待指控, 起诉施行者, 赔偿受害者, 包括协助他们完全康复; 汇编所有剥夺自由场所发生酷刑和虐待行为的明确可靠数据, 对所有执法人员和军人进行国际人权标准的培训。⁵⁸

36. 儿童基金会指出, 法律设定的刑事责任年龄为 12 岁, 与以前的 7 岁相比有了很大改进, 但仍低于国际标准。⁵⁹

37. 儿童基金会还指出, 根据法律, 被判有罪的未成年人送往拘留中心教养, 在那里接受职业培训。然而, 许多青少年拘留中心缺乏这类设施, 从而剥夺了儿童获得教育、技能培训和其他心理服务的可能。加纳还没有足够的少年法庭。⁶⁰ 禁止酷刑委员会还表示关切少年犯教养机构的数目有限, 而且条件差。它建议加纳改善和扩大安置少年犯的基础设施。⁶¹

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

38. 儿童基金会指出, 2000 年出生登记比例约为 30%, 2010 年提高到 60% 以上, 但最富有的五分之一家庭儿童领取出生证明的比例是最贫穷的五分之一家庭的两倍。缺乏父母意识是低出生登记率的主要原因, 再就是没有登记的必要, 因

为出生登记与医疗卫生和教育等基本服务的提供没有联系。此外，不登记也与费用有关。⁶²

E. 言论自由

39. 教科文组织指出，加纳的媒体是自由的，由独立的国家媒体委员会监管。然而，尽管《宪法》第 21 条规定了获取信息权，但尚待通过相关立法草案付诸实施，2003 年《信息自由法》草案也需要得到国民议会。此外，加纳传媒业经费严重不足，导致贿赂和自我删减。报纸的所有权是政治两极化，广播电视节目质量有待提高。⁶³

F. 工作权和公正良好工作条件权

40. 2011 年，劳工组织专家委员会回顾其以往对修改 2003 年《劳动法》第 68 条的进展的评论，该条仅规定同工同酬，以确保完全符合国际劳工组织《同工同酬公约》(第 100 号)规定的同等价值工作获得同等报酬的原则。专家委员会相信，政府在不久将来将采取必要的措施，修改 2003 年《劳动法》第 10(b)款和第 68 条。⁶⁴

41. 2011 年，劳工组织专家委员会回顾其先前的意见，并再次要求加纳采取必要措施，修订《劳动法》第 1 条，以使该法律适用于监狱管理人员，确保他们享有建立和加入自己选择的组织的权利。⁶⁵

G. 社会保障权和适足生活水准权

42. 开发计划署指出，约 18% 的加纳人仍然生活在极端贫困之中。⁶⁶ 世界粮食计划署表示，加纳北部和南部的贫困程度差距很大，70% 的贫困人口生活在北部的三个地区：北部省、上东部省和上西部省。⁶⁷

43. 儿童基金会说，加纳有望实现“千年发展目标”中的多数目标。然而，这些平均数掩盖了各地和各人口群体(性别、富有的五分之一人口和受教育程度)之间的差距。⁶⁸

44. 粮食计划署表示，经常性的干旱和洪涝灾害减少了各社区应对粮食不安全和营养不良问题的能力。⁶⁹ 大多由于酋长之间的纠纷，发生了一些孤立的冲突事件。这些冲突中，值得注意的是上东部地区 Bawku 区的突发暴力行动。为了向该地区派驻安全人员维持和平，已花去相当数量的资源。因为冲突，粮食生产也受到了影响。⁷⁰

45 开发计划署指出，城市地区贫民窟如雨后春笋般地出现，政府没有作出很大努力规范和解决与贫民窟有关的挑战。⁷¹ 目前住房短缺率为 200%，加纳在未来 10 年需要至少建设 50 万套住房才能弥补这一短缺。⁷²

H. 健康权

46. 2011年5月访问加纳期间，健康权问题特别报告员表示关切加纳缺乏主要受影响人口群体的分类数据。特别报告员建议加纳继续收集和在决策中利用这些分类数据，以便有效确定、监督和评估干预措施。他还说，取得和保持核心领域的长期进展，充分实现健康权，需要受影响社区的参与。缩小农村与城市中心之间在成果方面的持续差距，减少对艾滋病毒感染者的污名化，尤其需要民众的参加。特别报告员敦促加纳收集全面的分类数据，以评估全民医疗保险计划下医疗服务的情况，研究如何扩大覆盖面，取消消费有困难群体的保险计划卡登记费，并通过公民社会组织参与各级政府的相关卫生决策，使社区能够参与保健服务的提供。⁷³

47. 开发计划署指出，虽然全民医疗保险计划涵盖了约60%的加纳人口，但对贫困人口的覆盖不公平。最富有五分之一人口的参保率为64%，而最贫困五分之一人口的参保率只有29%。⁷⁴

48. 在精神卫生方面，健康权问题特别报告员敦促加纳通过和实施2006年《精神卫生条例(草案)》，以改革精神卫生保健系统；制订战略和激励措施，为农村和城市的精神卫生机构配备合格的精神卫生专业人员；制定和参与旨在减少精神疾病污名化的社区方案，如有可能使精神卫生服务非机构化；尽快培养更多的精神卫生医护人员，建立强有力的激励机制，吸引专业人员到农村提供精神卫生服务；确保生产和充分供给最安全有效的精神卫生药品，确保在阿克拉和库马西以外地区也能提供和接受精神卫生服务。⁷⁵

49. 联合国妇女署指出，因贫穷和无知导致的孕妇营养不良，是造成高死亡率的主要原因，构成了重大挑战。减少产妇死亡的进展总体而言缓慢：加纳的产妇死亡率为每10万活产婴儿死亡350人，而千年发展目标为每10万人活产婴儿死亡185人。⁷⁶世界粮食计划署还指出，产妇死亡率仍然是到2015年实现千年发展目标的一个问题。⁷⁷

50. 关于产妇死亡率，健康权问题特别报告员敦促加纳加大力度，特别是通过妇女参与设计的全面计划生育服务，遏制全国生育率；增加怀孕妇女产前检查次数；考虑建立使患者能够得到适当后续治疗的机制；向农村贫困妇女发放代价券或其他补贴，用以支付接受孕产妇保健服务的相关交通和住宿费用；为提供产后医疗服务投入更多资源；发展有关机制，鼓励社区参与制定赋予和增强妇女能力的方案。⁷⁸

51. 联合国妇女署表示关切的是，加纳生殖卫生服务不足，对青少年的心理卫生服务缺乏，感染艾滋病毒/患艾滋病的儿童和母亲获得抗逆转录病毒药物的渠道有限。⁷⁹

52. 联合国艾滋病规划署注意到《2011-2015 年国家防治艾滋病战略计划》以及《2011-2015 年高危人群国家战略》。前者的重点在未来五年减少感染率，实际消除艾滋病毒的母婴传播，保持和扩大艾滋病毒感染者得到治疗的比例；后者的目标是进一步满足高危人群的艾滋病治疗需要，防止侵犯他们的人权。⁸⁰

I. 受教育的权利

53. 儿童基金会指出，自 2005 年以来，免费义务基础教育使全国净入学率从 2005/2006 年的 69% 增至 2009/2010 年的 84%。然而，估计有 65 万儿童仍然无法进入校园。各地区在入学率、就学率和升学率方面存在巨大差距。加纳儿童在学校接受教育的质量愈加令人严重关切。由于缺少课本，教室过于拥挤和没有受过培训的教师，许多加纳儿童小学毕业后仍达不到实用识字或识数的程度。⁸¹

54. 开发计划署表示，加纳北部、西部和东部地区的一些社区没有基础教育设施，全国各地大约有 5000 个“树下的学校”，主要是在北部地区。⁸²

55. 世界粮食计划署说，女孩的文盲率很高。这种差异主要是不同的文化和社会经济因素，如家长对教育的态度、童工、母亲受教育程度和女孩容易遭受性骚扰造成的。⁸³

J. 残疾人

56. 儿童基金会和联合国妇女署指出，有残疾的妇女和儿童是一个权利经常受到侵犯的群体，她们往往受到忽视、歧视和虐待，受教育权常遭剥夺。有些家庭和社区习惯于隐瞒或否认它们中间有残疾人。2006 年通过《残疾人法》，也没有产生有利于残疾儿童和其他残疾人的足够具体行动。⁸⁴

K. 移徙者、难民和寻求庇护者

57. 难民署说，它已正式通知加纳政府从 2012 年 6 月 30 日开始对来自一个邻国的长期难民人口终止其难民地位。然而，加纳迄今尚未向难民署或有关人员通报它的就地安置政策。难民署建议加纳根据 1951 年《关于难民地位的公约》宣布其就地安置政策，方便选择留在当地的难民融合和入籍。⁸⁵ 禁止酷刑委员会还表示关切加纳正计划将 11,000 名难民遣返回原籍地，敦促加纳确保这些难民不被强行遣返回原籍地，从而违反不驱回义务。⁸⁶

58. 难民署表示，自 2003 年以来，加纳政府再没有向难民发放身份证。它建议加纳向难民发放身份证，以使他们在国家身份识别计划中登记，便于获得基本服务。⁸⁷

59. 难民署指出，根据 1992 年《加纳难民法》，被拒绝难民身份的，仍有权向内政部部长提出上诉，并应在 30 日内收到决定。然而，该法律在实际上没有落实，提出上诉的难民或者无人问津，或者得不到有关决定。它建议加纳尽早尊重

难民对难民地位申请遭拒提出上诉的权利，全面落实司法系统或有关独立机构的上诉程序。⁸⁸

60. 难民署说，有越来越多的寻求庇护者通过 Elubo 口岸抵达加纳，被认定为邻近国家武装冲突的直接参与者。他们继续与平民一起住在“鹰星收容中心”。它建议加纳按照国际规范制定国家政策，解决将战斗员和前战斗员与平民分开的问题，对被认定为战斗员和前战斗员的人实施康复计划，并切实筛选新来者，以有效维护庇护的平民性质。⁸⁹ 禁止酷刑委员会提出了类似建议。⁹⁰

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Ghana from the previous cycle (A/HRC/WG.6/2/GHA/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

| | |
|------------|--|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR; |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights; |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR; |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty; |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW; |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT; |
| CRC | Convention on the Rights of the Child; |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict; |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography; |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities; |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD; |
| CPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12; Urgent action: CPED, art. 30..

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.

- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II).
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment.
- ⁸ 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁹ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).
- ¹¹ International Labour Organization Convention No.169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- ¹² International Labour Organization Convention No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹³ Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/GHA/CO/1), para. 28.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 12.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 27.
- ¹⁶ UNHCR submission to the UPR on Ghana, p. 5.
- ¹⁷ UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 1.
- ¹⁸ CAT/C/GHA/CO/1, paras. 6 and 21.
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 7.
- ²⁰ According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles)
- ²¹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/20/10, annex.
- ²² CAT/C/GHA/CO/1, para. 14.
- ²³ *Ibid.*, para. 27.
- ²⁴ UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 2.
- ²⁵ CAT/C/GHA/CO/1, para. 26.
- ²⁶ UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 6.
- ²⁷ CAT/C/GHA/CO/1, para. 25.

- 28 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights; |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT | Committee against Torture; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child; |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
- 29 For the official titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- 30 UNDP submission to the UPR on Ghana, pp. 8-9.
- 31 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011GHA111, fifth paragraph.
- 32 UNAIDS submission to the UPR on Ghana, p. 5.
- 33 CAT/C/GHA/CO/1, para. 12.
- 34 Ibid., para. 9.
- 35 Ibid., para. 11.
- 36 Ibid., para. 13.
- 37 Ibid., para. 15.
- 38 Ibid., para. 16.
- 39 Ibid., para. 17.
- 40 Ibid., para. 18.
- 41 Ibid., para. 10.
- 42 Ibid., para. 22.
- 43 UN Women submission to the UPR on Ghana, p. 3. See also CAT/C/GHA/CO/1, paragraph 23.
- 44 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 5.
- 45 CAT/C/GHA/CO/1, para. 23.
- 46 A/HRC/20/15/Add.1, para.62 (e).
- 47 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 5.
- 48 Ibid., p. 7.
- 49 CAT/C/GHA/CO/1, para. 24.
- 50 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No.182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011GHA182, fifteenth paragraph. See also CAT/C/GHA/CO/1, paragraph 23.
- 51 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011GHA182, second paragraph.
- 52 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 4.
- 53 Ibid., p. 4.
- 54 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011GHA182, eighteenth paragraph
- 55 CAT/C/GHA/CO/1, para. 21 and UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 4.
- 56 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 4.
- 57 CAT/C/GHA/CO/1, para. 21.
- 58 Ibid., para. 19.
- 59 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 2.
- 60 Ibid., p. 5.
- 61 CAT/C/GHA/CO/1, para. 16.
- 62 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 6.

- 63 UNESCO submission to the UPR on Ghana, p. 6.
- 64 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011GHA100, .first paragraph.
- 65 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011GHA087, third paragraph.
- 66 UNDP submission to the UPR on Ghana, p. 6.
- 67 WFP submission to the UPR on Ghana, p. 1.
- 68 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 6.
- 69 WFP submission to the UPR on Ghana, p. 1.
- 70 Ibid., p. 6.
- 71 UNDP submission to the UPR on Ghana, p. 5.
- 72 Ibid., p. 5.
- 73 A/HRC/20/15/Add.1, para.59.
- 74 UNDP submission to the UPR on Ghana, p. 5.
- 75 A/HRC/20/15/Add.1, para.61.
- 76 UN Women submission to the UPR on Ghana, p. 3.
- 77 WFP submission to the UPR on Ghana, p. 7.
- 78 A/HRC/20/15/Add.1, para.62.
- 79 UN Women submission to the UPR on Ghana, p. 3.
- 80 UNAIDS submission to the UPR on Ghana, pp. 2-3.
- 81 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 6.
- 82 UNDP submission to the UPR on Ghana, p. 4.
- 83 WFP submission to the UPR on Ghana, p. 7.
- 84 UNICEF submission to the UPR on Ghana, p. 3; UN Women submission to the UPR on Ghana, p.23.
- 85 UNHCR submission to the UPR on Ghana, p. 3.
- 86 CAT/C/GHA/CO/1, para. 20.
- 87 UNHCR submission to the UPR on Ghana, pp. 3-4.
- 88 Ibid., p. 5.
- 89 Ibid., p. 4.
- 90 CAT/C/GHA/CO/1, para. 20.