



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 July 2011  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двенадцатая сессия**  
Женева, 3–14 октября 2011 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 15 а) приложения  
к резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

**Гаити**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения Секретариата Организации Объединенных Наций.

## I. Методика и процесс проведения консультаций

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 5/1 от 18 июня 2007 года Совета по правам человека, учрежденного резолюцией 60/251 от 15 марта 2006 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.
2. Дата 7 февраля 1986 года была выбрана в качестве отправной точки для составления этого документа, так как в тот день был положен конец режиму Дювалье, который в течение двадцати девяти лет оставался у власти благодаря методам правления, попирающим основные свободы и права человека.
3. Этот доклад был подготовлен межведомственным комитетом в составе должностных лиц, представляющих различные министерства страны. К некоторым этапам универсального периодического обзора (УПО) привлекались также различные заинтересованные стороны. Так, в мае 2009 года правительство Гаити организовало совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека и правительством Федеративной Республики Бразилия семинар, в ходе которого представители государственных учреждений и основных правозащитных организаций страны были ознакомлены с целями и механизмами УПО.
4. После этого семинара был создан под председательством Министерства иностранных дел и при содействии Министерства юстиции и общественной безопасности специальный комитет в составе должностных лиц, принимавших участие в семинаре. Этот комитет провел в общей сложности семнадцать рабочих сессий, в результате которых был подготовлен первый вариант доклада. Правозащитным организациям было предложено высказать свое мнение как о предварительном плане работы, так и о первом варианте доклада. Их советы и предложения были учтены при подготовке окончательного варианта этого первого доклада.
5. К сожалению, в результате произошедшего 12 января 2010 года землетрясения, разрушившего здания министерств, в частности Министерства иностранных дел, были утрачены все документы и архивы, связанные с первым докладом.
6. Комитет, восстановленный в январе 2011 года, возобновил подготовку доклада, начав практически с нуля. С учетом новой ситуации, возникшей в результате землетрясения, в план подготовки документа были внесены значительные коррективы.
7. О результатах этой работы были проинформированы основные правозащитные организации страны, парламент и органы судебной власти для целей получения откликов. 16 июня 2011 года состоялся референдум, в котором приняли участие многочисленные национальные и региональные организации гражданского общества. Некоторые из их рекомендаций были учтены в окончательном докладе.
8. Этот окончательный вариант был представлен на одобрение Совета правительства и затем Президента Республики, которые также вынесли рекомендации.

## II. Нормативная и институциональная основа прав человека и общеполитические меры

9. В целях поощрения уважения прав человека в Конституцию Республики Гаити начиная с ее преамбулы были включены ссылки на Всеобщую декларацию прав человека 1948 года. Конституция устанавливает приоритет международных конвенций, участником которых является Гаити, над внутригосударственным законодательством. Правительство Гаити приступило также к созданию институтов, которые призваны обеспечить осуществление прав, предоставляемых как Конституцией, так и международными договорами и внутригосударственным законодательством.

### A. Нормативная основа

#### 1. На национальном уровне

##### a) Конституции Гаити и права человека

10. Тремя конституциями, которые предшествовали Конституции 1987 года, допускались нарушения ряда гражданских и политических прав гаитянских граждан. Так, Конституция 1964 года объявляла "пожизненным президентом" д-ра Франсуа Дювалье, а в результате ее пересмотра в 1971 году этот пост с теми же исключительными правами перешел к его сыну.

##### b) Конституция 1983 года

11. Конституция 1983 года была принята лишь с небольшими существенными изменениями. Пожизненное президентство было сохранено, однако пришлось внести некоторые коррективы, призванные снизить начавшее ощущаться давление настроенной против режима общественности.

##### c) Конституция 1987 года

12. Действующая в настоящее время Конституция 1987 года была принята после свержения режима Дювалье. Лиц, участвовавших в разработке новой конституции, вдохновляла забота о правах человека. Так, в преамбуле к Конституции содержится призыв к созданию политической системы, основанной на фундаментальных свободах и уважении прав человека.

13. Несколько глав Конституции 1987 года, отменившей все законы, допускавшие политические репрессии, посвящены основным правам человека гаитян. Так, признаются и гарантируются:

- право на жизнь,
- право на здоровье,
- право на образование,
- право на информацию,
- право на безопасность,
- право на собственность,
- свобода личности,
- свобода выражения мнений,
- свобода совести,

- свобода собраний и объединений,
- свобода труда,
- процедура хабеас корпус.

d) *Нормативно-правовая база прав человека*

14. Провозглашенные в Конституции права и свободы конкретизируют и подкрепляют многочисленные законодательные акты, например:

- a) Указ от 8 октября 1982 о наделении замужней женщины статусом, соответствующим Конституции, и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- b) Указ от 30 июля 1986 года о регулировании деятельности политических партий;
- c) Указ от 4 июля 1988 года об отмене смертной казни за все виды преступлений;
- d) Указ от 22 августа 1995 года о судеустройстве, вносящий поправки в Указ от 18 сентября 1985 года, регулирующий применение процедуры хабеас корпус;
- e) Указ от 16 октября 1995 года об организации, полномочиях и функционировании Управления народного защитника;
- f) Закон от 2 августа 2007 года о статусе судей;
- g) Закон от 13 ноября 2007 года о создании Высшего совета магистратуры;
- h) Закон от 3 мая 2003 года о создании новых судов первой инстанции;
- i) Трудовой кодекс от 6 октября 1961 года;
- j) Закон от 28 августа 1967 года о создании и организации Института социального страхования Гаити, преобразованного позже в Управление страхования от несчастных случаев на производстве, страхования на случай болезни и социального обеспечения беременных женщин и рожениц;
- k) Закон от 28 августа 1967 года о создании Национального управления страхования по старости.

**2. На региональном уровне**

15. Республика Гаити является участником следующих договоров, принятых на региональном уровне Организацией американских государств (ОАГ):

- a) Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам (ратифицирована 5 августа 1957 года);
- b) Американская конвенция о правах человека (ратифицирована 18 августа 1979 года);
- c) Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (ратифицирована 3 апреля 1996 года);
- d) Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов (ратифицирована 29 мая 2009 года).

16. Кроме того, Гаити признает юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека и тесно сотрудничает с Межамериканской комиссией по правам человека.

### 3. На международном уровне

17. Республика Гаити подписала Всеобщую декларацию прав человека и является участником ряда международных договоров по правам человека, принятых Организацией Объединенных Наций, таких как:

- a) Международный пакт о гражданских и политических правах (ратифицирован 23 ноября 1990 года);
- b) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицирована 7 апреля 1981 года);
- c) Конвенция о политических правах женщин (ратифицирована 31 июля 1957 года);
- d) Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (ратифицирована 2 сентября 1957 года);
- e) Конвенция о правах ребенка (ратифицирована 23 декабря 1994 года);
- f) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована 19 декабря 1972 года);
- g) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (ратифицированы 23 июля 2009 года);
- h) Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (ратифицирована 15 октября 1984 года);
- i) Конвенция о взыскании алиментов за границей (ратифицирована 31 июля 1957 года);
- j) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (ратифицирована 21 августа 1950 года);
- k) Конвенция МОТ (№ 182) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (ратифицирована 19 июля 2007 года);
- l) Конвенция МОТ (№ 105) об упразднении принудительного труда (ратифицирована 26 сентября 1957 года);
- m) Конвенция МОТ (№ 81) об инспекции труда (ратифицирована 23 июля 1951 года);
- n) Конвенция МОТ (№ 87) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (ратифицирована 16 февраля 1979 года);
- o) Конвенция МОТ (№ 17) о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве (ратифицирована 20 мая 1954 года);
- p) Конвенция МОТ (№ 42) о возмещении работникам в случае профессиональных заболеваний (ратифицирована 18 июня 1954 года);
- q) Конвенция МОТ (№ 25) о страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве (ратифицирована 20 мая 1954 года);

г) Конвенция МОТ (№ 138) о минимальном возрасте для приема на работу (ратифицирована 3 июня 2009 года).

## **В. Институциональная основа**

18. Гаити продолжала начатые в 1986 году усилия по становлению правового государства путем создания и укрепления соответствующих институтов. С защитой прав человека связаны полномочия нескольких из них, а именно:

а) Управления народного защитника, созданного в соответствии с Конституцией 1987 года в целях защиты всех лиц от всех форм злоупотреблений со стороны государственных ведомств;

б) Министерства по делам женщин, созданного указом 8 ноября 1994 года. Это центральный орган, отвечающий за разработку, определение и проведение государственной политики в области положения и прав женщин. В его основные обязанности входят содействие построению общества, обеспечивающего равные права и возможности своим членам обоего пола, и руководство деятельностью по определению и проведению справедливой государственной политики на национальном уровне;

с) Министерства охраны окружающей среды, созданного в ноябре 1994 года в целях содействия устойчивому развитию и охране окружающей среды;

д) Канцелярии государственного секретаря по вопросам социальной интеграции инвалидов, созданной указом Президента в мае 2007 года. Основная задача этого органа заключается в профилактике инвалидности и содействии социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями;

е) Национального управления по вопросам установления личности, созданного указом в 2005 году в целях обеспечения установления личности гаитян при рождении и ведения Национального реестра удостоверений личности;

ф) Национального миграционного управления, созданного указом в марте 1995 года. Его основная задача заключается в осуществлении контроля за пребыванием на территории страны лиц, депортированных из-за рубежа и репатриированных в Гаити по экономическим причинам;

г) Национальной комиссии по борьбе с наркотиками, Центрального отдела финансовой разведки и Отдела по борьбе с коррупцией, которые были созданы соответственно в 2001 и 2004 годах в целях борьбы с преступлениями, препятствующими свободному осуществлению некоторых прав человека, а именно с коррупцией, отмыванием денег и незаконным оборотом наркотиков.

## **С. Общеполитические меры**

### **1. Документ, касающийся национальной стратегии экономического роста и снижения уровня бедности**

19. Несколько принципов, касающихся экономических, социальных и культурных прав, вписаны в Конституцию 1987 года, начиная с ее преамбулы. Так, отмечается, что Конституция провозглашается "в целях создания социально справедливого, экономически свободного и политически независимого гаитянского государства". Чтобы создать экономические условия, позволяющие по-

степенно обеспечить осуществление этих прав, гаитянское государство приняло целый ряд мер.

20. В 2007 году был разработан Документ, касающийся национальной стратегии экономического роста и снижения уровня бедности, который считается самым полным изложением позиции в отношении путей, способных вывести страну из спирали нищеты и лишений. Этот документ явился результатом процесса широкого общественного участия, который придал ему определенную репрезентативность и задействовал все компоненты гаитянского общества. Хотя в нем были обозначены политические ориентиры, отдающие приоритет учету интересов граждан посредством удовлетворения основных потребностей населения, он не позволил добиться желаемых результатов ввиду нехватки финансовых ресурсов.

21. До 12 января 2010 года действия правительства были направлены в первую очередь на поиск путей ускоренного экономического роста и эффективного управления процессом социального развития, направленного, в частности, на сокращение как материальной, так и духовной бедности. Хотя можно констатировать некоторое улучшение в предоставлении услуг, в частности с точки зрения их количества, прирост населения и низкие темпы роста, обусловленные несколькими факторами, не способствовали долговременному закреплению соответствующих достижений.

22. Кроме того, сейсмический толчок, произошедший 12 января 2010 года, полностью изменил ситуацию, а вместе с ней и приоритеты правительства. Поскольку столица и близлежащие города серьезно пострадали от землетрясения, правительству пришлось решать проблемы, связанные с созданием лагерей для внутренне перемещенных лиц. В результате поразившего страну небывалого стихийного бедствия социально-экономическая ситуация резко ухудшилась и потребовала пересмотра поставленных ранее целей, в частности переориентации приоритетов с учетом мер по восстановлению страны.

23. Так, был разработан План действий по национальному восстановлению и развитию Гаити, в котором определены шесть приоритетных областей действия, а именно: образование, водоснабжение и санитария, транспорт, энергетика, сельское хозяйство и развитие частного сектора. Было подсчитано, что стране понадобится примерно 3,9 млрд. долл. США в течение 18 месяцев после землетрясения и еще 11 млрд. долл. США для целей долгосрочного восстановления.

## **2. Временная комиссия по восстановлению Гаити**

24. В целях реализации Плана действий по национальному восстановлению и развитию Гаити была создана, на основании Закона о чрезвычайном положении от 15 апреля 2010 года, Временная комиссия по восстановлению Гаити (ВКВГ), которой было поручено планировать, координировать и облегчать выполнение проектов развития и приоритных задач. В рамках этих полномочий она утверждает предложения по проектам, которые она оценивает в зависимости от их соответствия плану развития. Ее возглавляют премьер-министр г-н Жан-Макс Бельрив и бывший президент Соединенных Штатов Америки г-н Уильям Джефферсон Клинтон. В составе этой комиссии имеется Административный совет, в котором поровну представлены гаитяне и иностранцы, заинтересованные в восстановлении Гаити.

25. В рамках работы по утверждению проектов восстановления, представляемых на ее рассмотрение, ВКВГ учитывает социальные и экономические вы-

годы этих проектов, а также использование местной рабочей силы в качестве основных критериев отбора.

### **III. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Право на жизнь**

26. В статьях 19 и 20 Конституции Гаити закрепляется право на жизнь и предусматривается отмена смертной казни за все виды преступлений. Указом от 4 июля 1988 года смертная казнь была заменена пожизненными каторжными работами. В результате судебных разбирательств, проведенных в 2001 и 2002 годах, были осуждены за внесудебные казни сотрудники правоприменительных органов. Чтобы избежать сохранения практики внесудебных казней, правительство Гаити работает при содействии международного сообщества над укреплением потенциала Генеральной инспекции национальной полиции Гаити и над повышением информированности ее сотрудников в этом вопросе, в частности путем включения в учебную программу Полицейской академии обязательных курсов по правам человека.

#### **B. Свобода выражения мнений**

27. Одним из бесспорных достижений гаитянского общества с 1987 года является обеспечение свободы слова. В статье 28 Конституции гарантируется право на свободу убеждений и свободное их выражение. Это право – одно из самых уважаемых прав человека в Гаити. Гаитянская пресса пользуется полной свободой. Лица, совершившие в 2001 году убийство журналиста Бринеля Линдора, были преданы суду и осуждены. Следствие по делу об убийстве в апреле 2000 года известного журналиста Жана Доминика все еще продолжается.

#### **C. Свобода религии и свобода ассоциации**

28. В Конституции также гарантируются свобода религии и свобода ассоциации (статьи 30 и 31). В Гаити все религии и культы свободны. Магия вуду, например, практикуется ее последователями без всякой дискриминации. Были приняты меры (проведение информационно-пропагандистских кампаний, усиление полицейских подразделений в соответствующих районах) по защите последователей вуду от линчевания в результате обвинения некоторых из них в колдовстве во время усиления эпидемии холеры в мае 2011 года. Все граждане имеют право создавать ассоциации в соответствии с действующим законодательством, и в стране, например, существует более пятидесяти зарегистрированных политических партий.

#### **D. Борьба с торговлей людьми и незаконной миграцией**

29. Торговля людьми является для Гаити серьезной проблемой. От практики использования детей в качестве домашней прислуги, схожей с торговлей людьми, страдают 173 000 гаитянских детей, из которых 60% составляют девочки. Для борьбы с этим явлением был принят ряд мер, в частности:



- В законодательной области: в 2003 году вступил в силу закон о запрещении и ликвидации всех форм злоупотребления, насилия, жестокого или бесчеловечного обращения в отношении детей, который запрещает использование детей в возрасте до двенадцати лет в качестве домашней прислуги. Кроме того, Гаити ратифицировала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и в парламент Гаити уже представлен проект нормативного акта по этому вопросу. На рассмотрение законодателей был также представлен проект пересмотренного закона об усыновлении на Гаити, и в процессе ратификации находится Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления.
- В административной области был также принят ряд соответствующих мер. К ним относятся: создание в мае 2003 года в составе Национальной полиции Гаити бригады по защите несовершеннолетних; создание девяти детских приютов в департаментах страны; укрепление структур Исследовательского института социального обеспечения; проведение информационно-пропагандистских кампаний по вопросу о защите прав ребенка; открытие телефонной линии доверия для детей, которая позволит властям предотвращать случаи жестокого обращения с детьми; и введение программ реадaptации в семейной среде, предназначенных для детей, подвергшихся насилию в действующих на постоянной основе структурах по уходу за детьми.
- После землетрясения 12 января 2010 года в Гаити были репатриированы, благодаря совместным усилиям властей Гаити и Международной организации по миграции, дети, ставшие жертвами торговли людьми. Эти дети были воссоединены со своими семьями.

## **Е. Права трудящихся-мигрантов**

30. Защита гаитянских трудящихся-мигрантов является предметом заботы для гаитянских властей. Для содействия уважению прав этих лиц в принимающих странах в октябре 2004 года было создано Министерство по делам гаитян, проживающих за границей, которому было поручено среди прочих обязанностей отстаивать интересы диаспоры, будучи одновременно ее посредником и официальным представителем в правительстве. Было открыто несколько консульских учреждений, и рассматривается возможность открытия новых в странах Западного полушария, где проживает крупная община гаитянских трудящихся-мигрантов. В рамках конституционной реформы 2011 года планируется предоставить гаитянским эмигрантам множественное гражданство. Иностранные трудящиеся-мигранты пользуются такой же защитой, что и трудящиеся, являющиеся гражданами страны.

## **Е. Права ребенка**

31. Гаити ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 23 декабря 1994 года. По опубликованным данным последнего опроса, проведенного по этой теме (EMMUS-IV 2007), лишь 81% гаитянских детей внесен в списки отделов записи актов гражданского состояния. Это связано с тем, что регистрация рождений является серьезной проблемой в Гаити. Поэтому был принят ряд мер, направ-

ленных на то, чтобы значительно уменьшить число незарегистрированных детей, в частности:

- В законодательной области: в 1995 и 2005 годах были изданы указы, вводящие упрощенную процедуру поздних заявлений о рождении. Эта мера позволила зарегистрировать примерно 4 млн. человек, из которых значительное число составили дети.
- В административной области: было проведено несколько информационно-пропагандистских кампаний, призванных побуждать родителей подавать заявления о рождении детей, особенно в сельской местности. Осуществляется процесс реорганизации ведомств, ответственных за сбор заявлений о рождении. На пилотной основе был предусмотрен один сотрудник службы записи актов гражданского состояния в основных больницах трех городов страны и назначен сотрудник мобильной службы записи актов гражданского состояния. В общинах страны были открыты новые отделения записи актов гражданского состояния.

32. Проблема беспризорных детей, в частности в городе Порт-о-Пренс, усугубилась после землетрясения 12 января 2010 года. Для борьбы с нарушением основных прав этих детей был разработан ряд проектов. Так, некоторые из них были помещены в приюты. Однако нехватка ресурсов свела к минимуму масштабы и последствия этих мер.

## **Г. Право на питание**

33. В статье 22 Конституции четко говорится, что право на питание является одним из основных прав каждого гражданина. Из этого следует, что проблематика права на питание относится к числу главных забот правительства Республики. Однако недостаточное питание является уделом большого числа гаитянских граждан, особенно в сельской местности. Это положение вызвано рядом причин, таких как структурные недостатки сельскохозяйственного сектора, связанные с производством, хранением и распределением; периодические стихийные бедствия; отсутствие кредитов для сельскохозяйственного производства; и постоянный рост населения.

34. Самым сложным временем для сельского хозяйства и крестьянства в целом был период эмбарго, наложенного на торговлю с Гаити в 1991–1994 годах Организацией Объединенных Наций. Проблемы, связанные с нехваткой семенных запасов, отсутствием эффективной системы технического обслуживания и ремонта ирригационной инфраструктуры, чрезмерной декапитализации сельскохозяйственных предприятий, нанесли в тот период национальному сельскохозяйственному производству страшный удар, от которого оно долго не могло оправиться. В 2008 году глобальный продовольственный кризис имел катастрофические последствия для Гаити, спровоцировав беспрецедентный рост цен на предметы первой необходимости, что привело к падению находившегося тогда у власти правительства.

35. В результате этого продовольственного кризиса, а также вследствие многочисленных ураганов, от которых сильно пострадало сельскохозяйственное производство, правительство Гаити разработало совместно со своими международными партнерами отраслевой план чрезвычайных мероприятий, который предусматривал активизацию производственной деятельности, содействие высокоинтенсивному использованию рабочей силы и наращивание продовольственной помощи в рамках уже существующих программ. Реализация этого плана

позволила существенно облегчить проблему недостаточного питания среди уязвимых групп населения, поскольку повлекла за собой снижение цен на основные продукты питания.

36. После землетрясения 12 января 2010 года Министерство сельского хозяйства приступило к осуществлению мероприятий по следующим четырем направлениям:

- Подготовка руководящих и пропагандистских документов для отрасли, включая "Специальную программу развития производства продуктов питания в целях смягчения последствий четырех ураганов лета 2008 года и землетрясения 12 января 2010 года и содействия интеграции перемещенного населения"; разработка плана действий в рамках Оценки потребностей после бедствия; подготовка окончательного варианта документа, касающегося стратегии развития сельского хозяйства на 2010–2015 годы; подготовка Национального плана инвестиций в сельское хозяйство, предусматривающего краткосрочные (до сентября 2011 года) и долгосрочные (октябрь 2011 года – сентябрь 2016 года) меры, призванные служить ориентиром для работников аграрного сектора; разработка Генерального плана пропагандистских мероприятий в сельскохозяйственной сфере.
- Содействие проведению сельхозработ в 2010 году в рамках мер, предусматривающих вспашку 6 000 га земли, распределение 97 000 т минеральных удобрений, распределение семенных запасов, обеспечение крестьян культиваторами и другим почвообрабатывающим оборудованием.
- Реабилитация физической инфраструктуры, включая введение в эксплуатацию новых административных зданий Министерства сельского хозяйства; дальнейшее осуществление программы профилактических мер с целью подготовки к сезону ураганов; репрофилирование русла рек и организация других защитных работ; реабилитация ирригационных систем и организация работ с целью защиты водосборных бассейнов.
- Корректировка некоторых программ и проектов в сотрудничестве с соответствующими партнерами; осуществление Программы по обеспечению продовольственной безопасности и созданию новых рабочих мест в сельских районах, пострадавших в результате землетрясения; осуществление первого этапа деятельности в рамках проекта по укреплению потенциала сельскохозяйственных государственных учреждений. Кроме того, в рамках программы интенсификации производства осуществляются или находятся в стадии разработки около 40 проектов с уже определенными источниками финансирования.

37. Кроме того, в 1996 году был учрежден Национальный совет по продовольственной безопасности и были созданы наблюдательные комитеты по продовольственной безопасности в целях более эффективной координации деятельности различных субъектов. Гаити входит в состав рабочей группы РГ2025 *Инициативы стран Латинской Америки и Карибского бассейна по ликвидации голода в этих странах*, которая объединяет около 8 стран Западного полушария и нацелена на искоренение голода в этом регионе к 2025 году.

## **Н. Право на здоровье**

38. Доступ к услугам здравоохранения является одним из основных прав, которое четко прописано в статьях 19 и 23 Конституции и которое остается для правительства Гаити долгосрочным вызовом. Дело в том, что различные меры,

направленные на сокращение детской смертности, улучшение медицинского обслуживания и предоставление медицинской помощи как можно большему числу больных, не дают ожидаемых результатов из-за быстрых темпов роста населения и различных политических и экономических трудностей, с которыми сталкивается страна.

39. Тем не менее конкретные меры, которые принимались в рамках нескольких кампаний, проведенных в период 1986–2009 годов, позволили добиться значительного снижения младенческой и детской смертности. Распространенность ВИЧ-инфекции также заметно снизилась благодаря совместным усилиям гаитянских властей и международного сообщества. Заболеваемость малярией, которая имеет на Гаити характер эндемии, сохраняется на уровне около 3,5%. Гаитянская больничная сеть насчитывает в настоящее время 798 учреждений (включая университетские больницы, больничные центры, медицинские центры и т.д.), при этом изыскиваются средства для финансирования проектов, направленных на увеличение количества таких центров и повышение степени охвата населения медико-санитарными услугами.

40. Следует также отметить эффективное сотрудничество между Кубой, ПРООН и Гаити, способствующее созданию благоприятных условий для присутствия кубинских врачей в Гаити, особенно в сельских районах, а также подготовку молодых гаитянских врачей на Кубе. Благодаря этому сотрудничеству значительно повысился уровень оказания медико-санитарной помощи малоимущим слоям населения или жителям труднодоступных районов.

41. Землетрясение, произошедшее 12 января 2010 года, имело серьезные последствия для медицинских учреждений. Некоторые больничные центры были уничтожены, и хаос, последовавший за этим событием, не позволил эффективно координировать оказание помощи населению. Однако благодаря международной солидарности различные государственные больничные центры были быстро переоборудованы и позволили хоть как-то решать возникающие проблемы. Власти своевременно отреагировали на вспыхнувшую впоследствии эпидемию холеры, и, хотя от холеры погибло около 4 672 человек, более 133 000 прошли своевременное лечение. К сожалению, сезон дождей способствовал обострению эпидемии холеры в мае 2011 года.

42. В 2005 году были разработаны два документа, касающиеся Национальной политики в области здравоохранения и Национального стратегического плана по реформированию системы охраны здоровья, устанавливающие рамки реформ, позволяющие существенно расширить доступ большинства населения к медико-санитарным услугам. В этих документах обозначены следующие основные направления деятельности:

- восстановление и расширение государственной больничной сети
- совершенствование системы управления больницами
- повышение качества оказания услуг
- развитие сектора университетских больниц.

## **I. Право на труд**

43. В статьях 35 и последующих Конституции Гаити 1987 года закреплено право на труд. Гаити ратифицировала целый ряд конвенций, принятых для защиты прав трудящихся. В целях содействия более эффективному осуществле-

нию положений Конституции и этих конвенций были приняты следующие меры:

- а) в административной области:
  - создание административного совета органов социального обеспечения (CAOSS)
  - создание Трехсторонней комиссии по осуществлению закона "НОРЕ"
  - создание Трехсторонней консультационно-арбитражной комиссии (СТСА)
  - создание Центра поощрения инвестиций
  - создание Фонда солидарности для людей с особыми потребностями (CFI)
- б) в законодательной области:
  - создание комиссии по пересмотру действующего Трудового кодекса
  - принятие в 2009 году закона об изменении размера минимальной заработной платы.

## **Ж. Профсоюзные свободы и право на забастовку**

44. Гаитянским законодательством признаются профсоюзные свободы и право на забастовку. В частности, в статье 35.3 Конституции говорится следующее: "Профсоюзные свободы гарантируются. Каждый работник частного и государственного секторов может вступить в профсоюз для защиты своих интересов в области занятости". В Гаити действует более десятка профессиональных союзов, которые осуществляют свою деятельность без каких-либо ограничений со стороны государственных органов.

## **К. Социальная защита**

45. В Республике Гаити предусмотрены механизмы коллективного страхования, позволяющие людям справляться с финансовыми последствиями социальных рисков. Однако из-за ограниченных ресурсов страны и высокого уровня безработицы гаитянское государство не в состоянии обеспечивать функционирование на постоянной основе механизмов, направленных на удовлетворение социальных потребностей широких слоев населения. Вместе с тем такие государственные учреждения, как Национальное управление страхования по старости и Управление страхования от несчастных случаев на производстве, страхования на случай болезни и социального обеспечения беременных женщин и рожениц, предлагают работникам, которые этого желают, различные схемы социальной защиты на льготных условиях. Кроме того, служащие государственных учреждений и члены их семей охвачены системой медицинского страхования.

## **Л. Гендерная проблематика**

46. Дискриминация в отношении женщин традиционно допускалась гаитянским законодательством. Однако начатое в 1944 году движение протеста позво-

лило постепенно отойти от подобной практики. С 1950 года гаитянские женщины обладают правом голоса, хотя от опеки своих супругов они смогли освободиться лишь в 1982 году. В настоящее время законодательство Гаити (Конституция, законы, указы, постановления) и ратифицированные Гаити международные конвенции о правах женщин гарантируют им юридическое равенство с мужчинами.

47. Тем не менее движениям за достижение реального гендерного равенства в Гаити приходится решать многочисленные сложные задачи. Прежде всего существуют культивируемые в семье и часто глубоко усваиваемые самими женщинами гендерные стереотипы, которые продолжают воспроизводить различные формы дискриминации, приводящей в ряде случаев к характерному насилию в отношении женщин. Во-вторых, представленность женщин в директивных органах является одной из самых низких в регионе. В политической жизни существенно доминируют мужчины – как в правительстве или парламенте, так и в местных органах власти и политических партиях.

48. Организации гаитянских женщин регулярно публикуют тревожные цифры о сексуальном насилии в отношении женщин. Однако отсутствие надежных национальных данных не позволяет подтвердить или опровергнуть достоверность этих цифр. Вместе с тем следует отметить, что власти Гаити предприняли большие усилия, чтобы убедить потерпевших в необходимости обращения в суд; однако из-за чувства стыда пострадавшие обычно не сообщают об изнасиловании в полицию.

49. Создание в 1994 году Министерства по делам женщин стало ответом гаитянского государства на законные требования гаитянских женщин. В соответствии с законом о его создании это министерство является государственным учреждением, созданным в целях разработки, определения и проведения государственной политики в области положения и прав женщин.

50. При поддержке Министерства по делам женщин в июле 2005 года был опубликован президентский указ о внесении изменений в порядок рассмотрения дел о сексуальном насилии и о ликвидации дискриминации в отношении женщин в данной области. На основании этого указа изнасилование стало рассматриваться как уголовное преступление, а не как посягательство на нравственность. После опубликования этого указа увеличилось количество рассматриваемых в суде дел об изнасиловании.

51. В связи с землетрясением 12 января 2010 года и появлением большого и постоянно увеличивающегося числа лагерей для внутренне перемещенных лиц Министерство по делам женщин выступило с рядом инициатив по борьбе с насилием в отношении женщин. К ним, в частности, относятся:

- проведение в лагерях исследования количественного и качественного аспекта насилия в отношении женщин;
- организация национальной кампании с целью повышения информированности общественности об изнасилованиях женщин и девочек во временных лагерях и предотвращения этого явления;
- обеспечение мотоциклами сотрудников национальной полиции в департаментах Западный, Юго-Восточный и Нип в рамках содействия их работе в области борьбы с насилием в отношении женщин и девочек;
- организация семинаров по подготовке и информированию сотрудников Национальной полиции Гаити по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин и девочек;

- организация семинара по подготовке женщин-инструкторов по оказанию медицинской помощи женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия;
- создание в структуре "Координация Запада" ячейки, отвечающей за направление женщин, ставших жертвами сексуального насилия и/или насилия со стороны супруга, в учреждения, способные обеспечить жертвам насилия и их детям оказание необходимой помощи (психосоциальной, юридической, медицинской), а также временное проживание и социальную реабилитацию;
- создание системы сбора данных и подготовка периодических докладов по проблеме насилия в отношении женщин и девочек.

## **М. Право на образование**

52. Хотя начальное образование является обязательным и бесплатным в соответствии с Конституцией, гаитянское государство пока еще не в состоянии обеспечить полное соблюдение этого конституционного положения из-за нехватки средств. Вместе с тем Министерство национального просвещения и профессиональной подготовки разработало Национальную стратегию действий в области обеспечения всеобщего образования на период 2008–2015 годов, предусматривающую следующие пять ключевых направлений работы:

- содействие большей справедливости в вопросах развития и защиты детей;
- содействие большей справедливости в доступе к формальному и неформальному образованию;
- содействие повышению внутренней эффективности системы базового образования;
- содействие повышению внешней эффективности образовательной системы;
- содействие эффективному и качественному управлению.

53. В рамках реализации этой стратегии планируется ввести в строй к 2015 году 400 базовых школ первой ступени вместе с дошкольными учреждениями дневного пребывания. До землетрясения 12 января 2010 года в стране было построено или отремонтировано около 4 025 дополнительных классных комнат, что составляет 26% от общей сети государственных школ. После катастрофы, в результате которой было уничтожено значительное количество школ, был принят ряд мер, позволяющих возобновить занятия и провести государственные экзамены. В этих целях поврежденным или разрушенным школам были выделены субсидии; кроме того, для оказания помощи некоторым травмированным учащимся были направлены группы психологов. Помимо этого, в августе 2010 года был разработан Оперативный план на 2010–2015 годы, призванный адаптировать вышеупомянутую национальную стратегию действий к новым реалиям, возникшим после землетрясения.

54. Кроме того, в 1993 году была создана Комиссия по школьной адаптации и социальной поддержке, которой было поручено проводить мероприятия, позволяющие интегрировать молодых людей с ограниченными возможностями в гаитянскую систему образования. В три государственных школы были включены специальные экспериментальные классы, предназначенные для учащихся с незначительными психическими и умственными недостатками и пониженной обу-

чаемостью. С 2007 года существенно возросло число учащихся-инвалидов, успешно сдавших государственные экзамены.

55. Недоедание было определено как одна из причин школьной неуспеваемости в Гаити. Поэтому в сотрудничестве с международными партнерами была разработана национальная программа школьного питания (НМТП), в рамках которой обеспечивается горячее питание в государственных школах и снабжение продуктами для приготовления пищи в частных школах, которые об этом просят.

56. Президент Республики Его Превосходительство Мишель Жозеф Мартелли взял на себя торжественное и твердое обязательство поддерживать развитие образования. 26 мая 2011 года был создан Фонд поддержки образования и был выбран географический департамент в качестве пилотного подразделения для проведения государственной политики, направленной на достижение всеобщего школьного образования.

## **N. Борьба с бедностью**

57. Борьба с бедностью и неравенством является, несомненно, самой большой проблемой для Гаити. Действительно, при официальной численности населения около 8,1 млн. жителей 55% (4,4 млн.) живут ниже черты крайней бедности, имея средний подушевой доход в размере 1 долл. США (ППС) в день и 71%, или около 6,2 млн. жителей, имеют подушевой средний доход в размере 2 долл. США в день. Для планирования стратегий по борьбе с бедностью и неравенством в Гаити разработаны следующие четыре направления деятельности:

- Первое направление предусматривает укрепление институтов, включая государство, семью, школу, и активизацию их участия в содействии обеспечению общего блага, свободы и солидарности.
- Второе направление касается развития политики равных возможностей, направленной на ликвидацию фактического неравенства и неравенства возможностей.
- Третье направление предусматривает проведение политики перераспределения доходов, нацеленной на создание условий, позволяющих группам населения, находящимся в наиболее неблагоприятном положении с точки зрения уровня доходов и средств к существованию, удовлетворять свои основные потребности и развивать свои способности и расширять свои возможности.
- Четвертое направление предусматривает уделение первоочередного внимания осуществлению мер, способствующих развитию возможностей и расширению способностей. Оно призвано содействовать расширению возможностей через создание условий, способствующих функционированию экономики на максимуме производственных возможностей при одновременном сведении к минимуму факторов уязвимости для домашних хозяйств.

## **IV. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций**

58. За последнее десятилетие укрепилось сотрудничество Республики Гаити с международными организациями, работающими в области прав человека. Так,



в 1995 году Гаити дала согласие на назначение независимого эксперта для изучения положения в области прав человека в стране. До назначения г-на Мишеля Форста эту функцию выполняли два других эксперта Организации Объединенных Наций. Их мандат всегда продлевался с согласия властей Гаити. Просьбы этих экспертов о посещении конкретных мест всегда удовлетворялись, и они всегда имели неограниченный доступ к государственным учреждениям Гаити, а также пользовались полной свободой передвижения по стране.

59. Кроме того, Гаити приняла Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства в 2009 году, Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц в 2010 году и Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище в июне 2011 года.

60. В 2009 году был представлен объединенный периодический доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Гаити планирует представить в разумные сроки свои просроченные доклады договорным органам, в частности второй и третий доклады Комитету по правам ребенка, которые должны были быть представлены в 2007 году, и четырнадцатый-восемнадцатый периодические доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации, которые должны были быть представлены в 2008 году.

## **V. Препятствия и сдерживающие факторы**

61. При осуществлении политики в области поощрения и защиты прав человека гаитянское государство наталкивается на множество препятствий и сдерживающих факторов. Эти сдерживающие факторы носят структурный (низкие темпы роста, ведущие к бедности, слабость судебной системы, слабость системы образования, неадекватное медико-санитарное обслуживание, коррупция) и циклический (политические кризисы, стихийные бедствия и т.д.) характер. Последствия этих сдерживающих факторов в значительной степени усугубило землетрясение, которое произошло 12 января 2010 года.

### **A. Землетрясение 12 января 2010 года**

62. Во вторник 12 января 2010 года, в 16 ч. 53 м. по местному времени, в Гаити в течение 35 секунд происходили сейсмические толчки магнитудой 7 баллов по шкале Рихтера. Это землетрясение было самым сильным в стране за последние 200 лет. Его последствия были ощутимы в трех департаментах (Западный, Юго-Восточный, Нип). Столичному Порт-о-Пренсу был нанесен особенно серьезный ущерб. Кроме того, это бедствие носило беспрецедентно широкий размах, поразив одновременно районы с высокой плотностью населения, экономические центры и административные центры столицы и некоторых провинциальных городов.

63. Последствия землетрясения для населения были катастрофическими. Погибли сотни тысяч людей, и около 300 000 получили ранения. Кроме того, 1,3 млн. человек были вынуждены покинуть свои разрушенные или серьезно поврежденные дома и искать приюта во временных убежищах, устроенных в общественных местах или в частных владениях. Произошло массовое разрушение инфраструктуры. Почти 105 000 домов были полностью разрушены и более 208 000 повреждены, в том числе 1 300 образовательных учреждений и более 50 больниц и медицинских центров, которые рухнули или стали непригодны для использования. Были уничтожены Национальный дворец, Законодательный

дворец, Дворец министерств и большинство зданий правительственных учреждений.

## **В. Стихийные бедствия**

64. Гаити находится в географическом регионе, подверженном воздействиям ураганов. Сезон ураганов, длящийся с июня по ноябрь, неизменно является периодом повышенной бдительности властей. На страну уже несколько раз обрушивались ураганы, вызвав значительный материальный ущерб и человеческие жертвы: в 2004 году после прохождения урагана "Жанна" был полностью затоплен город Гонаив и погибли около 3 000 человек.

## **С. Политическая нестабильность**

65. После падения в 1986 году режима Дювалье Гаити пережила несколько периодов политической нестабильности (перевороты, восстания, политические кризисы и т.д.), которые негативно сказались на проводимой государственной политике и осуществлявшихся программах и проектах.

## **Д. Проблема безнаказанности и недостатки в работе судебной системы**

66. Безнаказанность является одной из основных проблем, связанных с недостатками судебной системы. Эта система является прямым наследием периода, предшествовавшего 1986 году: многие механизмы и процедуры судебной системы остались нетронутыми, несмотря на отмену губительных для свободы законов. Одним из негативных последствий такой ситуации является то, что граждане страны не доверяют государственным учреждениям и склонны решать свои проблемы, не прибегая к суду. Правительство президента Мишеля Жозефа Мартелли примет все меры для предотвращения и пресечения такой практики.

## **Е. Длительное досудебное содержание под стражей**

67. До 1986 года длительное досудебное содержание под стражей использовалось диктатурой в качестве репрессивного средства. Человек мог быть брошен в тюрьму без суда и выпущен многие годы спустя без объяснения причин. В 1987 году Конституция запретила содержание лиц под стражей более 48 часов без обращения к судье, а длительное досудебное содержание под стражей перестало использоваться в качестве политического инструмента, притом что этот режим тюремного заключения по-прежнему сохраняется по ряду других причин. К этим причинам относятся, в частности: процедурные задержки; отсутствие правовой помощи для малоимущих, позволяющей задействовать процедуру хабеас корпус; чрезмерная загруженность судей и слабый контроль за их работой. Масштабы этого явления существенно сократились в последние годы после принятия судебными органами соответствующих мер, включая создание комиссии по изучению дел, проведение в течение года нескольких заседаний суда присяжных и обеспечение присутствия судей в тюрьмах для рассмотрения несложных или неотложных дел. Тем не менее неадекватное функционирование судебной системы по-прежнему пагубно сказывается на очень большом числе граждан.

## **Е. Проблемы пенитенциарной системы**

68. Переполненность тюрем является для Гаити хронической проблемой. Отчасти она связана с длительным досудебным содержанием лиц под стражей, поскольку количество существующих пенитенциарных учреждений примерно соответствует числу лиц, в среднем осуждаемых компетентными судами. Другой важной причиной является отсутствие в законодательстве Гаити альтернативных тюремному заключению наказаний за мелкие правонарушения. Условия содержания в тюрьмах являются еще одним тревожным аспектом данной проблемы, так как большинство зданий пенитенциарных учреждений обветшали, переполнены и предусматривают ограниченный доступ к медицинской помощи.

## **Г. Коррупция**

69. На протяжении нескольких лет использование служебного положения в личных целях приобретало в Гаити все более тревожные масштабы и значительно способствовало нарушению прав граждан Гаити в результате незаконного присвоения средств. С учетом этой реальности власти Гаити создали в 2004 году Отдел по борьбе с коррупцией и ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций и Межамериканскую конвенцию о противодействии коррупции. Эти меры привели к аресту двух генеральных директоров автономных государственных учреждений и возбуждению разбирательства по соответствующим делам в 2008 и 2011 годах.

## **Н. Проблема обеспечения жильем**

70. Жилищный вопрос, который и без того являлся серьезной проблемой, особенно в крупных городах, обострился в результате землетрясения 12 января 2010 года. Политическая нестабильность, отсутствие планов благоустройства городов и отток сельского населения привели к росту трущоб в столице и в крупных провинциальных городах. Государственное предприятие по развитию социального жилья, основанное в 80-х годах, построило во многих коммунах страны центры социального жилья, но масштабы такого строительства представляются недостаточными ввиду нехватки финансовых средств.

## **И. Нелегальный выезд из страны**

71. С начала 80-х годов все большее число гаитян нарушают законы страны об эмиграции, пытаясь покинуть страну, в надежде спастись от бедности и нищеты, на утлых суденышках. Такие попытки нередко приводят к трагедии, так как лодки часто оказываются перегруженными, притом что управляют ими люди, не обладающие соответствующей квалификацией.

## **VI. Проблемы и перспективы**

72. Чтобы справиться с вышеописанными ситуациями и упомянутыми препятствиями и сдерживающими факторами, гаитянское государство, и в частности новое правительство, ставит перед собой задачу принятия целого ряда мер, направленных на достижение если не их полного разрешения, то, по крайней

мере, существенного улучшения положения в области прав человека в интересах граждан Гаити.

## **A. Судебная реформа**

73. Одним из ключевых элементов судебной реформы является предоставление судебным органам возможности в полной мере пользоваться гарантируемым Конституцией принципом независимости трех ветвей власти. С этой целью в рамках текущей конституционной реформы предусматривается создание Конституционного суда, отвечающего за проверку конституционности законов. Кроме того, три закона, принятые в 2007 году, установили новую нормативную основу: назначение судей больше не зависит от личного мнения главы государства. В ближайшее время будет назначен новый Председатель Верховного суда, что обеспечит условия для полномасштабной деятельности Высшего совета судебной власти, который будет осуществлять надзор за функционированием судебной системы. Кроме того, была создана комиссия по пересмотру Уголовного кодекса и Гражданско-процессуального кодекса, и в настоящее время эта комиссия активно работает.

74. Еще одним крупным проектом в рамках этой реформы является подготовка судей и судебных работников в целом. Школа магистратуры, которая прекратила свою деятельность по ряду причин, была вновь открыта 12 марта 2009 года. С этого времени эта школа занимается подготовкой и переподготовкой судей. Школа установила более строгие критерии набора, что позволяет надеяться на повышение уровня компетенции судей в будущем. Один из выпусков был направлен для дальнейшего обучения и повышения квалификации в Бордо.

## **B. Модернизация пенитенциарной системы**

75. Для решения проблемы переполненности тюрем правительство Гаити приступило к строительству пенитенциарных учреждений, которые отвечают международным стандартам. Соответствующая деятельность предусматривает, в частности:

- строительство общей тюрьмы в Энш, рассчитанной на 300 заключенных;
- капитальный ремонт общей тюрьмы в Каррефуре, рассчитанной на 604 заключенных (2,5 м<sup>2</sup> площади на каждого заключенного согласно предусмотренному для чрезвычайных ситуаций стандарту, принятому Международным комитетом Красного Креста);
- капитальный ремонт общей тюрьмы в Кап-Аитьене;
- реконструкция общей тюрьмы в Порт-де-Пе;
- создание отдельного блока для несовершеннолетних заключенных в Порт-де-Пэ;
- создание женской тюрьмы в Порт-о-Пренсе;
- строительство амбулаторного и больничного медицинского центра первой помощи в общей тюрьме Порт-о-Пренса.

### **C. Совершенствование и субсидирование системы всеобщего образования**

76. Глава государства Его Превосходительство Мишель Жозеф Мартелли официально открыл 26 мая 2011 года Национальный фонд образования в размере около 360 млн. долл. США, предназначенных для финансирования в течение пяти лет бесплатной начальной школы. Этот фонд будет в основном пополняться за счет налога в размере 5 центов за входящий международный телефонный звонок и 1,50 долл. за денежный перевод. Налог на телефонные звонки должен принести 180 млн. долл. США за 5 лет, а налог на денежные переводы должен обеспечить почти такую же сумму за тот же период.

### **D. Увеличение численности медицинского персонала и его распределение на территории страны**

77. Особые усилия будут направлены на укрепление кадров в секторе здравоохранения. Гаитянские врачи, прошедшие подготовку на Кубе, будут возобновлять медицинскую практику в своих родных общинах, где их будут включать в штат сотрудников общинных медицинских центров. При этом правительство будет и далее развивать длящееся уже несколько лет плодотворное сотрудничество с Кубой, с тем чтобы кубинские врачи могли работать в медицинских учреждениях страны, в частности в провинциальных городах.

### **E. Стимулирование предложения в жилищной сфере и предоставление жилья пострадавшим**

78. В рамках мер по предоставлению нового жилья жертвам землетрясения правительство уже приняло несколько постановлений об экспроприации с целью расселения части людей. При содействии международных партнеров и некоторых НПО оно уже приступило к ликвидации нескольких лагерей и переселению пострадавших в соответствующие нормам жилища.

79. Правительство избрало путь переговоров, для того чтобы добиться эвакуации пострадавших с мест их временного расселения. В настоящее время осуществляется ряд проектов по восстановлению пострадавших районов.

## **VII. Потребности**

80. В целях содействия выполнению своих международных обязательств в области прав человека правительство Гаити хотело бы заручиться помощью международного сообщества в таких областях, как:

а) укрепление национального потенциала в области подготовки докладов для договорных органов и осуществления заключительных замечаний и рекомендаций мандатариев специальных процедур и других механизмов Организации Объединенных Наций;

б) постоянная профессиональная подготовка сотрудников сил безопасности в области прав человека и международного гуманитарного права;

с) ремонт и строительство пенитенциарных учреждений для женщин и создание предусмотренных законом специализированных реабилитационных центров для несовершеннолетних.

---