



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/AZE/3
24 November 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четвертая сессия

Женева, 2-13 февраля 2009 года

**РЕЗЮМЕ, ПОДГОТОВЛЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 15 С)
ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Азербайджан

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных 13 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательно рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Доклад подготовлен с учетом того, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАМОЧНАЯ ОСНОВА

A. Объем международных обязательств

1. Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) рекомендовал парламенту Азербайджана ратифицировать Международную конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Омбудсмен заявил также, что им было выдвинуто предложение об ускорении процесса ратификации КПП-ФП, подписанного Азербайджаном 15 сентября 2005 года².

B. Конституционная и законодательная основа

2. Фонд Беккета (ФБ) отметил, что Азербайджан является светской республикой (статья 6 Конституции), в которой церковь "отделена от государства" (статья 18 Конституции). Статьи 18 и 25 Конституции содержат дополнительные гарантии равенства прав различных религий. В статье 48 Конституции содержатся ясно выраженные гарантии свободы религии и совести.

C. Институциональная и правозащитная структура

3. Омбудсмен заявил, что в 2006 году Международный координационный комитет национальных учреждений присвоил Управлению омбудсмента "статус А" в отношении поощрения и защиты прав человека (МКК)³.

D. Меры политики

4. Омбудсмен отметил, что принимаются конкретные меры для соблюдения юридических норм, касающихся коррупции. Например, введение новой системы "единого окна" существенно упрощает процедуру регистрации предприятий и практически ставит заслон на пути коррупции в этой области. В то же время проблема коррупции по-прежнему негативно сказывается на защите прав человека в различных областях, и в этой связи необходимо осуществить дополнительные эффективные меры. Недавно принятые Закон о доступе к информации, Кодекс моральных принципов, поправки к Уголовному кодексу будут служить действенными инструментами в борьбе с коррупцией⁴.

5. Центр мониторинга внутреннего перемещения лиц (ЦМВП) обратил внимание на разработанную в 2004 году *Государственную программу улучшения условий жизни и создания рабочих мест для беженцев и ВПЛ*, направленную на улучшение условий жизни ВПЛ и предусматривающую переселение ВПЛ, живущих в палаточных городках и других не отвечающих нормам жилищах, во вновь создаваемые поселки⁵.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Информация не представлена.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

6. Омбудсмен заявил, что, несмотря на принятие в недавнем прошлом Закона "О гендерном равенстве", обеспокоенность вызывают проблемы насилия в семье, а в отношении проблемы низкого уровня представленности женщин в механизмах принятия решений достаточных мер не реализуется. Сохраняется также проблема ранних браков в некоторых отдаленных районах страны, что негативным образом сказывается на уровне образования девочек и женщин, их активном участии в общественной жизни и защите их прав. Омбудсмен рекомендовал, чтобы в тех случаях, когда взрослый мужчина вступает в брак с несовершеннолетней девочкой, этот мужчина привлекался к уголовной ответственности⁶.

7. ЦЖСМ отметил, что обусловленные фактором пола предубеждения представляют собой одну из ключевых проблем в области отношений между полами и сохранения репродуктивного здоровья. Например, в обществе мальчики "ценятся" дороже, чем девочки, поскольку этническая принадлежность и фамилия семьи передаются следующим поколениям через мужчин. Исходя из этого многие семьи решаются на прерывание беременности, если зачатый младенец - девочка⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

8. Азербайджанское отделение международной организации "СОС - детские деревни" отметило, что, судя по результатам многочисленных исследований и опросов, в детских учреждениях все еще применяются многочисленные формы наказания, включая телесные наказания, и имеют место случаи жестокого обращения с детьми. В связи с отсутствием действенных механизмов подачи жалоб у детей нет возможности жаловаться на жестокое обращение, и в этих учреждениях не принимается никаких мер по защите детей. Независимых органов, которые отслеживали бы такие ситуации, осуществляли контроль и принимали необходимые меры для недопущения таких ситуаций, не существует⁸.

9. Уполномоченный по правам человека Совета Европы рекомендовал Азербайджану активизировать уже принятые меры по недопущению случаев насилия в отношении женщин, повышению уровня осведомленности общественности посредством организации информационных кампаний и предоставлению убежищ для жертв такого насилия⁹.

10. Центр "Женщины и современный мир" (ЦЖСМ) отметил, что в случае изнасилования женщины семья обычно старается скрыть это обстоятельство и, если потерпевшая не состоит еще в браке, ей может быть предложено выйти замуж за виновного в изнасиловании. Кроме того, обращение с жалобой на изнасилование представляет собой долгую и унижительную процедуру в обществе, где вина за сексуальное надругательство ложится на женщину. Высокий уровень коррумпированности сотрудников правоохранительных органов весьма затрудняет процесс наказания насильников¹⁰. ЦМВП отметил также, что организации, занимающиеся проблемами лиц нетрадиционной сексуальной ориентации - лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ) в Азербайджане, сообщают о постоянных злоупотреблениях полиции по отношению к этим категориям лиц, включая произвольные аресты, шантаж и физическое и сексуальное насилие¹¹.

11. Омбудсмен отметил, что проблема торговли людьми решается с помощью созданного в министерстве внутренних дел управления по борьбе с торговлей людьми¹².

12. Уполномоченный Совета Европы рекомендовал Азербайджану принять жесткие меры противодействия торговле людьми, организовывать информационно-просветительские кампании для распространения среди населения сведений об этой угрозе, создавать приемные центры для жертв торговли людьми и проводить подготовку персонала в целях организации психологической помощи жертвам торговли людьми¹³.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

13. Азербайджанский центр по правам человека (АЦПЧ) заявил, что коррупция и отсутствие независимости судейского корпуса по-прежнему остаются серьезными проблемами в Азербайджане, в результате чего имеют место все новые случаи несправедливых и политически мотивированных судебных процессов и лишений свободы. АЦПЧ далее отметил, что власти пытаются изжить негативное представление о судейском корпусе за счет проведения при повторном назначении судей на должности тестирования и экзаменов и очистки рядов от наиболее коррумпированных и непрофессиональных судей. Однако это лишь в незначительной степени сказывается на ситуациях с политическими преследованиями, давлением на средства массовой информации и проведением расследований по жалобам о применении пыток, в результате

чего лица, виновные в применении насилия, по-прежнему пользуются безнаказанностью¹⁴.

14. Уполномоченный Совета Европы рекомендовал Азербайджану завершить реформу судебной системы, с тем чтобы обеспечить ее полную независимость, беспристрастность и эффективность за счет активизации усилий в области создания системы отбора и назначения судей с основным упором на добросовестность кандидатов, их практические навыки и знания правозащитных стандартов. Следует открыть национальную академию судей, наращивать объемы финансирования судебной системы и создавать более благоприятные условия для надлежащего отправления правосудия, способствовать преобразованию Коллегии адвокатов в профессиональную адвокатуру, не зависящую от государства; обеспечить применение положений кодексов этических принципов для представителей юридических профессий и принимать меры для недопущения незаконного давления на защитников, принять срочные меры по налаживанию надлежащего исполнения судебных решений и привести систему правосудия по делам несовершеннолетних лиц в соответствие с международными нормами¹⁵.

15. Уполномоченный Совета Европы рекомендовал Азербайджану принять меры по разрешению проблемы насилия со стороны полиции за счет реализации надлежащих мероприятий по профессиональной подготовке и контролю, систематически расследовать все случаи злоупотреблений и привлекать виновных лиц к судебной ответственности в целях недопущения безнаказанности¹⁶. Он также рекомендовал полиции Азербайджана обеспечить эффективное осуществление права на услуги защитника, обеспечить, чтобы родственники задержанных лиц своевременно ставились в известность о месте их содержания под стражей, и претворять в жизнь дальнейшие меры по улучшению медико-санитарных условий в учреждениях досудебного содержания под стражей¹⁷.

16. Омбудсмен отметил, что 31 мая 2007 года был принят Закон "О социальной адаптации бывших заключенных" в целях обеспечения успешной интеграции освобожденных из мест заключения лиц в общество. 24 июня 2008 года был принят еще один новый Закон "О внесении изменений в Кодекс об исполнении наказаний Азербайджанской Республики и в Уголовно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики", который предполагает предоставление заключенным более широкого круга прав, улучшение условий содержания и смягчение порядка цензуры переписки, открывает более широкие возможности для участия находящихся в заключении лиц в трудовой и общественной деятельности¹⁸. Омбудсмен отметил также, что при министерстве юстиции была создана общественная наблюдательная группа НПО для проведения регулярных независимых проверок условий содержания осужденных в тюрьмах и центрах лишения

свободы без каких бы то ни было ограничений в отношении количества и времени соответствующих проверок или выбора посещаемого учреждения¹⁹.

17. Азербайджанское отделение международной организации "СОС - детские деревни" - отметило, что в Азербайджане отсутствует специализированная система отправления правосудия по делам несовершеннолетних и судов по делам несовершеннолетних (семейных судов) и соответствующих судей. В 2005 году одной из местных сетей НПО была проведена кампания в поддержку учреждения должности омбудсмана по правам ребенка в Азербайджане, и эта должность будет вскоре учреждена. Факт учреждения отдельного поста омбудсмана по правам ребенка (который будет назначаться президентом и утверждаться парламентом Азербайджана) в системе заместителя Уполномоченного по правам человека обеспечит существенное улучшение положения с соблюдением прав детей в стране и поддержит усилия гражданского общества по совершенствованию законодательства и защите детей от насилия²⁰.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

18. Центр мониторинга внутреннего перемещения лиц заявил, что в азербайджанском законодательстве не в полном объеме признается право детей внутренне перемещенных женщин наследовать статус насильственно перемещенных лиц (НПЛ). Статус детей от смешанных (НПЛ и не НПЛ) браков зависит от того, имеет ли отец статус НПЛ. Дети, рожденные перемещенной матерью и неперемещенным отцом не имеют права на статус НПЛ, тогда как дети, рожденные от неперемещенной матери и перемещенного отца, могут получить статус НПЛ. Однако если женщина, имеющая статус НПЛ, разводится с мужем, не имеющим статуса перемещенного лица, дети от такого брака могут получить статус НПЛ, поскольку в этом случае, после развода, женщина оказывается на положении главы семьи²¹.

19. Азербайджанское отделение организации "СОС - детские деревни" заявило, что большинство принятых государственных программ и национальных планов действий в интересах детей не были осуществлены в полном объеме. Недостаточная степень координации и связи между различными структурами правительства оборачивается серьезными препятствиями на пути эффективного осуществления этих программ и мероприятий. Кроме того, большинство программ и планов действий разрабатывается без проведения серьезных исследований и анализа положения на местах и не обеспечивается достаточная степень управления вновь создаваемыми механизмами до начала их применения в масштабах всей страны²².

20. Азербайджанское отделение международной организации "СОС - детские деревни" отметило, что в законах Азербайджанской Республики содержится положение о механизмах усыновления (удочерения) и опеки. Однако потенциальные усыновители сталкиваются с рядом препятствий, когда изъявляют желание усыновить ребенка. В Азербайджане процессы усыновления (удочерения) затруднены сложными процедурами, бюрократическими барьерами и отсутствием транспарентности, а также коррупцией, наблюдаемой внутри системы. Кроме того, усыновляющие детей родители не получают от правительства никакой финансовой или иной помощи²³.

21. ЦЖСМ заявил, что женщины не могут в полном объеме осуществлять свои права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в связи, в частности, со следующими основными факторами: 1) в результате военно-политических событий в Карабахе в 1988 году погибли многие молодые мужчины, из-за чего возрастает оказываемое на женщин давление, с тем чтобы заставить их рожать/воспитывать мальчиков, 2) экономические трудности, связанные с переходным периодом, привели к тому, что значительное число мужчин были вынуждены выехать за границу в поисках работы, вследствие чего женщины составляют основную часть рабочей силы, и 3) социальная и культурная обстановка, сложившаяся в результате конфликта, оказывает дополнительное психологическое и эмоциональное воздействие на женщин²⁴.

5. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

22. ФБ отметил, что, хотя в Конституции четко предусмотрены гарантии защиты свободы вероисповедания в Азербайджане, государство не смогло обеспечить осуществление этих гарантий в законе или на практике²⁵. ФБ заявил также, что, несмотря на то, что в Конституции прямо предусматриваются необходимые меры защиты религиозной свободы, правительство Азербайджана рассматривает религию как угрозу его безопасности и властным прерогативам. Страх перед радикальными религиозными группировками и иностранным влиянием на религиозные группировки вынудил правительство принять жесткий закон о вероисповеданиях, который призван установить контроль над вероисповеданием с помощью громоздкого и чересчур ограничительного процесса регистрации²⁶.

23. Организация "Джубили кампейн" (ДК) заявила, что некоторые азербайджанские должностные лица отказываются регистрировать рождение детей, которым даются христианские имена, что в конечном счете ограничивает доступ к образованию и медицинскому обслуживанию и свободу перемещения. Церкви, имеющие регистрацию или не имеющие таковой, подвергаются полицейским рейдам. Религиозная литература

подлежит цензуре, а азербайджанскому отделению Международной ассоциации религиозных свобод так и не было разрешено зарегистрироваться за последние два года²⁷.

24. Омбудсмен заявил, что в прошлом поступали жалобы от представителей Свидетелей Иеговы. Омбудсмен имел встречи с представителями этой религиозной организации и обратился с запросами к соответствующему органу власти, включая Комитет по работе с религиозными образованиями. В ряде случаев было установлено, что эти лица заключались под стражу за нарушение Закона "О свободе религии" (в связи с тем, что они вовлекали подростков в свою общину, распространяли незаконную литературу)²⁸.

25. Международная организация за направление налоговых сборов на защиту свободы совести и укрепление мира заявила, что в Азербайджане до сих пор не принято никакого законодательства по исполнению конституционного положения, позволяющего гражданам отказываться от обязательной военной службы по соображениям совести²⁹.

26. Европейское отделение Свидетелей Иеговы заявило, что, несмотря на то, что организация прошла предусмотренную законом регистрацию, ее представители сталкиваются с трудностями в реализации свободы своей религии, в частности в плане приобретения религиозной литературы и наличия мест сбора для отправления религиозного культа. Правительственные ведомства причастны к незаконным вторжениям на религиозные собрания и жестокому обращению с теми, кто там присутствовал. Лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям религии и совести, привлекаются к уголовной ответственности, и им назначаются уголовные наказания. В отношении религиозной литературы введена цензура, и зачастую такая литература не может быть ввезена в страну или вывезена из нее³⁰.

27. Европейский центр за закон и справедливость отметил, что, хотя иностранцы и апатриды имеют право пользоваться той же свободой совести, что и граждане Азербайджана, им запрещено заниматься религиозной пропагандой³¹.

28. АЦПЧ заявил, что правозащитники часто подвергаются критическим нападкам как предатели родины. Те, кто выступают в поддержку деятельности, направленной на укрепление мира, подвергаются особо острой критике³².

29. Уполномоченный Совета Европы рекомендовал Азербайджану способствовать работе над проектом закона о внесении изменений в действующее законодательство по вопросам диффамации, с тем чтобы исключить возможность лишения кого бы то ни было свободы изложения собственного мнения³³.

30. Уполномоченный Совета Европы рекомендовал Азербайджану упростить процедуру регистрации НПО и сообщать ответы в сроки, установленные законом, а также безотлагательно внести изменения в закон 1998 года о свободе собраний и рассматривать каждую заявку на проведение демонстрации в соответствии с точными и объективными критериями³⁴.

31. Лига защиты трудовых прав граждан отметила, что принятый 13 ноября 1998 года закон "О свободе собраний", призванный обеспечить право на свободу мирных собраний, предусмотренное в Конституции, фактически не затрагивает проблемы защиты этого права, а скорее охватывает вопросы запрещения и ограничения собраний. 30 мая 2008 года в данный закон были внесены значительные изменения, которые позволяют осуществить право на свободу собраний и право на эффективные средства правовой защиты в случае нарушения этой свободы. Вместе с тем все еще имеются серьезные недостатки, которые предстоит преодолеть. Например, все заявки на проведение собраний, направленные в местные органы власти, были отклонены. Имели место случаи недопущения проведения собраний с помощью применения силы. Лига сообщила также, что, несмотря на то, что началась кампания по выборам президента, право на свободу собраний не гарантируется³⁵.

32. Омбудсмен отметил, что 31 июля 2008 года была принята новая Государственная концепция поддержки журналистов, устанавливающая принципы государственной поддержки журналистов и независимых средств массовой информации, включая финансовую помощь и организацию профессиональной подготовки³⁶.

33. "Репортеры без границ" отметили, что 19 июля 2008 года министр связи и информационных технологий Али Аббасов заявил Азербайджанскому государственному телеграфному агентству (АзерТАдж) о своем намерении создать агентство по наблюдению за положением дел в азербайджанском Интернете, с тем чтобы препятствовать компьютерной преступности и гарантировать безопасность Интернета. Роль агентства определена достаточно широко, и оно может быть использовано для ограничения свободы выражения мнений в электронной сфере. Наблюдение за Интернетом позволит властям отслеживать тех, кто выступает с критикой правительства в режиме онлайн³⁷.

34. Омбудсмен отметил, что одним из самых недавних событий в области электоральных прав было принятие в июне 2008 года 91 поправки в Избирательный кодекс. Двумя президентскими указами "Об улучшении избирательной практики", принятыми 11 мая и 25 октября 2005 года, запрещено вмешательство исполнительной власти и полиции в процесс выборов в стране³⁸.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

35. ЦМВП заявил, что подавляющее большинство ВПЛ в сельских районах не имеют работы. 63% ВПЛ живут за чертой бедности, по сравнению с примерно 20% азербайджанских граждан в целом. В результате многие вынуждены были покинуть свои семьи, чтобы найти работу где-либо еще³⁹.

7. Право на социальное обеспечение

36. Омбудсмен отметил, что в ряде случаев при сносе жилых домов в ходе общей реконструкции городских кварталов нарушались права собственников. Компенсация или не выплачивается, или же поступает с задержкой⁴⁰.

37. ЦМВП заявил, что на окраинах городов ВПЛ проживают главным образом в самостоятельно возведенных постройках, не отвечающих нормам с точки зрения размеров жилой площади, безопасности, освещения, вентиляции и основной инфраструктуры. Они построены из таких материалов, как саманные блоки, жерди, картон и брошенный металл, скрепляемых вместе досками и штукатуркой. Обычно такие постройки чрезвычайно малы по площади и с них регулярно сдуваются крыши, поскольку они не закреплены надежным образом. Полы покрыты материалами из утильсырья, но это не защищает жилище от проникновения туда мышей и змей. Без отопления и нормальных окон эти жилища не обеспечивают достаточно света, тепла, вентиляции, физической безопасности или неприкосновенности частной жизни. Многим ВПЛ, обретающимся в подобных постройках, приходится также мириться с отсутствием питьевой воды и газа и нехваткой плодородной земли⁴¹.

38. Омбудсмен отметил, что в отдельных районах страны возведены новые диагностические центры, больницы и амбулатории, а также огромный современный олимпийский спортивный комплекс, а также отстроены поселки ВПЛ⁴².

39. ЦМВП отметил, что в условиях конфликта и вынужденного перемещения ВПЛ испытывают психосоциальный стресс, и многие из них, по-видимому, нуждаются в психиатрической помощи. Перемещенные лица и ВПЛ, судя по всему, больше всего страдают от перенесенного стресса и чувства небезопасности и изоляции в результате войны, плохих жизненных условий и неопределенного будущего. В их среде отмечен также непропорционально широкая распространенность недостаточного питания, детской смертности, туберкулеза, дифтерии и анемии⁴³.

40. ЦЖСМ отметил, что высокий уровень материнской и детской смертности в Азербайджане объясняется главным образом: 1) низкой степенью или полным отсутствием осведомленности и знаний о репродуктивном здоровье со стороны женщин, 2) нехваткой квалифицированных врачей, несмотря на то, что государственные медицинские учреждения оказывают бесплатную помощь беременным женщинам, и 3) преобладающей бедностью среди населения, хотя традиционно семьи уделяют особое внимание надлежащему питанию беременных женщин⁴⁴. Центр отметил также, что уровень детской смертности (в течение первого года жизни) в 2006 году составил 75 младенцев на 1 000 в Азербайджане, т.е. в 10 раз выше, чем в других европейских странах⁴⁵.

41. Организация "СОС - детские деревни" заявила, что в 1999 году в Азербайджане был принят Закон о социальной защите детей, оставшихся без родительского попечения и сирот. В Законе говорится, что любой ребенок, помещенный в учреждение интернатного типа, сохраняет за собой имущество, право на воссоединение с семьей, социальную помощь и поддержку в получении образования, а также на содействие с обустройством в жизни и социальную поддержку после того, как они уходят из таких учреждений. В Законе также говорится, что за размещением каждого ребенка наблюдают соответствующие правительственные учреждения, и за три месяца до выхода ребенка из такого учреждения соответствующее правительственное учреждение определяет потребность ребенка в жилье. Если у ребенка нет имущества, оставленного родителями, правительство обеспечивает этому ребенку жилье. Однако Комиссия по делам несовершеннолетних и администрация детских учреждений не принимают необходимых мер для того, чтобы обеспечить, чтобы дети были должным образом устроены после выхода из этих учреждений⁴⁶.

8. Право на образование и на участие в культурной жизни общины

42. Омбудсмен заявил, что, несмотря на непрерывно предпринимаемые реформы в сфере образования и ежегодное строительство новых школ и оснащение их современным оборудованием, учебным заведениям в отдаленных районах и в поселениях ВПЛ все еще недостает учителей и оборудования⁴⁷.

43. ЦМВП заявил, что доступ в школы детей из числа перемещенных и возвратившихся лиц обеспечен. Учащиеся из числа внутренне перемещенных лиц бесплатно обеспечиваются портфелями, формой, учебниками и письменными принадлежностями. Однако родители из этой категории лиц сообщают, что они не всегда получают эти предметы и поэтому вынуждены сами оплачивать учебники и одежду для своих детей.

Из-за бедности некоторые учащиеся отсеиваются из школ. Кроме того, из школ отсеиваются и девочки по причине ранних браков⁴⁸.

44. Организация "СОС - детские деревни" заявила, что в Азербайджане насчитывается около 52 000 детей-инвалидов. Большинство из этих детей не посещают школу, поскольку там для них не созданы надлежащие условия. В большинстве школ не имеется специальных классных комнат, оборудования, квалифицированных учителей и воспитателей, отсутствуют учебные и другие материалы и пособия, необходимые для организации на должном уровне учебного процесса для детей-инвалидов. Единственная возможность для получения начального и среднего образования у таких детей - это помещение их в учреждения интернатного типа⁴⁹. Кроме того, эта организация отметила, что в Азербайджане внедрена концепция инклюзивного образования, и в 2005 году была разработана специальная правительственная программа. Однако реализация этой программы идет медленно и бессистемно и наталкивается на ряд препятствий, включая, в частности, общее отношение общественности к включению детей-инвалидов в общеобразовательный процесс в обычных школах. Важнейшим препятствием является отсутствие политической воли и понимания концепции инклюзивного образования. Отсутствие специально разработанных учебных программ, учебников и соответствующих условий в школах препятствует включению детей с особыми потребностями, в том числе и детей-инвалидов, в общеобразовательный процесс⁵⁰.

9. Мигранты, беженцы и просители убежища

45. АЦПЧ сообщил, что, несмотря на то, что статусом беженцев пользуются 230 000 беженцев, даже получивших азербайджанское гражданство в 1998 году, насчитывающая 6 000 человек община чеченских просителей убежища постоянно испытывает трудности с регистрацией статуса. Азербайджанский Государственный комитет по делам беженцев и ВПЛ до сих пор отказывается иметь дело с этой группой просителей убежища и перенаправляет этот вопрос в отделение УВКБ в Баку⁵¹.

46. Европейская комиссия Совета Европы по борьбе с расизмом и нетерпимостью (СЕ/ЕКБРН) заявила, что испытывает беспокойство в связи с практикой, когда азербайджанские власти уведомляют российские власти о попытках российских граждан добиться политического убежища в Азербайджане. Такая практика оборачивается угрозой для лиц, преследуемых по политическим мотивам⁵². ЕКБРН отметила также, что российские граждане из Чечни в Азербайджане находятся в состоянии правовой неопределенности. Они допущены на территорию Азербайджана, но власти не выдают им никаких документов, которые узаконивали бы их присутствие там. Единственным

документом, который они могут предъявить в случае ареста полицией, является листок бумаги, сообщающий, что они зарегистрированы в отделении УВКБ в Азербайджане⁵³.

10. Внутренне перемещенные лица

47. Омбудсмен заявил, что в связи с присутствием огромного числа беженцев и ВПЛ Азербайджан сталкивается с одной из самых серьезных в мире проблем, обусловленных перемещением населения. Омбудсмен регулярно обращает внимание на положение ВПЛ, осуществляет поездки на места, принимает к рассмотрению жалобы этих лиц и помогает в решении их проблем. Он отметил выделение крупных бюджетных ассигнований на строительство новых поселков для ВПЛ, улучшения инфраструктуры и открытие учебных и медицинских учреждений. К 29 декабря 2007 года были закрыты все палаточные лагеря, и люди были переведены в новые поселки. Вместе с тем имеется ряд сообщений об отсутствии экономических возможностей и рабочих мест в сельских районах и сравнительно высоком уровне безработицы среди беженцев и ВПЛ⁵⁴.

48. ЦМВП отметил, что новые предназначенные для переселения ВПЛ деревни располагаются отдельно от населенных пунктов не подвергавшихся перемещению лиц, зачастую находятся далеко от административных центров и не имеют транспортного сообщения. Неясно также, в какой степени переселение в новые деревни было результатом сознательного, добровольного выбора перемещаемых семей и в какой степени они были информированы заранее о таких факторах, как местоположение, инфраструктура и наличие экономических возможностей⁵⁵.

49. СЕ/ЕКБРН заявила, что одним из последствий конфликта вокруг Нагорного Карабаха является присутствие сотен тысяч беженцев и ВПЛ на территории Азербайджана, находящейся под контролем азербайджанских властей. В их число входят беженцы из Армении и лица, перемещенные из Нагорного Карабаха и прилегающих районов. Хотя среди этих лиц имеются и представители других этнических групп, подавляющее большинство беженцев и перемещенных лиц являются этническими азербайджанцами. Эти лица являются жертвой расовой дискриминации, поскольку они были вытеснены или вынуждены бежать со своей национальной территории и до сих пор не имеют возможности вернуться в свои дома⁵⁶.

III. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

50. Омбудсмен заявил, что одним из позитивных событий является принятие на основе президентского указа от 28 декабря 2006 года первого Национального плана действий (НПД) по защите прав человека. Для обеспечения эффективного осуществления НПД была создана руководимая Уполномоченным (Омбудсменом) Рабочая группа для независимого мониторинга, оценки и координации совместных усилий государственных органов. Гражданское общество проводит регулярные публичные слушания в каждом районе страны с целью повышения уровня информированности населения и обсуждения перспектив сотрудничества и укрепления взаимодействия всех заинтересованных сторон, участвующих в реализации Национального плана. В этих публичных слушаниях принимают участие члены парламента, представители органов местного самоуправления, судов, полиции, прокуратуры, муниципалитетов, составляющих меньшинство общин на местах, НПО и средств массовой информации⁵⁷.

51. Омбудсмен отметил, что в целях наращивания потенциала и оказания финансовой поддержки НПО был создан Совет НПО, который будет способствовать дальнейшему развитию гражданского общества в стране⁵⁸.

52. АЦПЧ заявил, что одним из наиболее успешных направлений в сотрудничестве между правительством и гражданским обществом является реформа пенитенциарной системы. В 2006 году министерством юстиции был создан Общественный комитет в составе 10 неправительственных экспертов для отслеживания положения в тюрьмах. О результатах посещений мест лишения свободы ставится в известность Департамент по правам человека и общественным отношениям указанного министерства. По рекомендациям Общественного комитета и иностранных экспертов парламент 24 июня 2008 года внес изменения в законодательство о пенитенциарной системе, обеспечивающие улучшение положения с соблюдением норм, регулирующих лишение свободы. В частности, были предусмотрены более продолжительные визиты родственников, продуктовые передачи, разрешение иметь деньги для расходования в тюремных магазинах (ларьках) и возможность телефонной связи для пожизненно заключенных, отменены некоторые ограничения в области получения среднего образования, использования телевизоров и числа заключенных в камерах⁵⁹.

53. ЦМВП отметил, что правительство Азербайджана выступило в поддержку приблизительно 70 000 ВПЛ, которые незаконно занимали частные квартиры, и других ВПЛ, издав резолюцию и постановление, предназначенные для того, чтобы суды не допускали выселения ВПЛ из занимаемых помещений. Суды в своих решениях чаще

всего оставляют без последствий заявления относительно права истребовать занятые жилища, подтверждая, что осуществление этого права будет приостановлено до тех пор, пока не урегулирован конфликт в Нагорном Карабахе и ВПЛ не получают возможности вернуться в свои дома⁶⁰.

54. ЦМВП заявил, что правительство создало Государственный комитет по делам беженцев и ВПЛ, организует подготовку государственных должностных лиц по вопросам прав ВПЛ, повышает уровень информированности населения о проблеме внутреннего перемещения людей, собирает данные о численности и местах проживания ВПЛ, переселило около 90 000 ВПЛ в новые поселки и сотрудничает с международными и региональными организациями⁶¹. Кроме того, этот центр заявил, что, хотя правительство разрабатывает политику и программы по решению проблемы удовлетворения потребностей ВПЛ, оно не консультирует этот круг лиц. Оно также не обеспечивает и не организует участие ВПЛ в процессах планирования и осуществления принятых политики и программ. Живущие в новых поселках ВПЛ объясняют, что они приветствовали бы возможность изложить свое мнение заблаговременно до переселения. Кроме того, мнение ВПЛ не учитывается на переговорах в целях заключения мирного соглашения⁶².

IV. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Информация не представлена.

V. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Информация не представлена.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.).

Civil society

BF	The Becket Fund*, Washington D. C., USA
CLRPL	Citizens' Labour Rights Protection League, Baku, Azerbaijan
CWMW	Center "Women and Modern World", Baku, Azerbaijan, Joint Submission with LGBT Organization Labrys (Kyrgyzstan) and Sexual Rights Initiative
CPTI	Conscience and Peace Tax International*, Leuven, Belgium

EAJCW	The European Association of Jehovah's Christian Witnesses, London, the UK
ECLJ	European Centre for Law and Justice*, Strasbourg, France
JC	Jubilee Campaign, Virginia, USA
HRCA	Human Rights Center of Azerbaijan, Baku, Azerbaijan
IDMC	Internal Displacement Monitoring Centre of the Norwegian Refugee Council*, Oslo, Norway
RWB	Reporters Without Borders*, Paris, France
SOSCVAA	SOS Children's Villages-Azerbaijan Association, Azerbaijan

National Human Rights Institution

Ombudsman	Commissioner for Human Rights (Ombudsman), Baku, Azerbaijan
-----------	---

Regional Organizations

CoE	Council of Europe, Strasbourg, France
-----	---------------------------------------

² The Commissioner for Human Rights (Ombudsman), paras. 6 and 7.

³ The Ombudsman, para. 5.

⁴ The Ombudsman, para. 33.

⁵ Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), para. 3.

⁶ The Ombudsman, para. 30.

⁷ CWMW, para. 28.

⁸ SOS Children's Villages-Azerbaijan Association (SOSCVAA), p. 2.

⁹ The CoE Commissioner, para. 30.

¹⁰ Center "Women and Modern World" (CWMW), para. 8.

¹¹ CWMW, para. 31.

¹² The Ombudsman, para. 31. See also Jubilee Campaign (JC), para. 19.

¹³ The CoE Commissioner, para. 32.

¹⁴ Human Rights Center of Azerbaijan (HRCA), paras. 14 and 15.

¹⁵ The CoE Commissioner, para. 2.

¹⁶ The CoE Commissioner, para. 3.

¹⁷ The CoE Commissioner, paras. 4-7.

¹⁸ The Ombudsman, para. 19.

¹⁹ The Ombudsman, para. 21.

²⁰ SOSCVAA, p. 5. See also The CoE Commissioner, para. 9.

²¹ IDMC, para. 6.

²² SOSCVAA, p. 4.

- 23 SOSCVA, p. 4. See also The CoE Commissioner, para. 33.
- 24 CWMW, para. 14.
- 25 The Becket Fund (BF), p. 1.
- 26 BF, p. 2.
- 27 Jubilee Campaign (JC), para. 17.
- 28 The Ombudsman, para. 29.
- 29 Conscience and Peace Tax International (CPTI), p. 1. See also European Association of
Jehovah's Christian Witnesses (EAJCW), p. 4.
- 30 EAJCW, p. 1. See also The CoE Commissioner, para. 24.
- 31 European Centre for Law and Justice (ECLJ), p. 3.
- 32 HRCA, para. 2.
- 33 The CoE Commissioner, para. 20.
- 34 The CoE Commissioner, paras. 21-22.
- 35 Citizens' Labour Rights Protection League (CLRPL), p.1.
- 36 The Ombudsman, para. 27.
- 37 Reporters Without Borders (RWB), p. 2.
- 38 The Ombudsman, para. 22.
- 39 IDMC, para. 9.
- 40 The Ombudsman, para. 34.
- 41 IDMC, para. 20.
- 42 The Ombudsman, para. 15.
- 43 IDMC, para. 24.
- 44 CWMW, para. 16.
- 45 CWMW, para. 18.
- 46 SOSCVA, p. 3.
- 47 The Ombudsman, para. 15.
- 48 IDMC, para. 26.
- 49 SOSCVA, p. 3.
- 50 SOSCVA, p. 3.
- 51 HRCA, para. 20.
- 52 CoE/ECRI, Second Report on Azerbaijan, para. 94.
- 53 CoE/ECRI, para. 95.
- 54 The Ombudsman, paras. 12 - 14.

- ⁵⁵ IDMC, para. 15.
- ⁵⁶ ECRI, Second Report on Azerbaijan, para. 76.
- ⁵⁷ The Ombudsman, para. 9.
- ⁵⁸ The Ombudsman, para. 10. See also HRCA, para. 4.
- ⁵⁹ HRCA, para. 17.
- ⁶⁰ IDMC, para. 18.
- ⁶¹ IDMC, para. 7.
- ⁶² IDMC, para. 10.
