



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/BRB/1
16 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Третья сессия
Женева, 1-15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ***

Барбадос

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ И КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

1. Национальный доклад Барбадоса для универсального периодического обзора был подготовлен в соответствии с Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора.
2. Министерство иностранных дел отвечало за проведение координационных совещаний с соответствующими правительственными министерствами, НПО и гражданским обществом и за составление окончательного доклада. В первоначальном совещании участвовали основные министерства и правительственные департаменты, отвечающие за осуществление различных правозащитных конвенций, наряду с Управлением Омбудсмана. От этих министерств, а также Национальной организации женщин (НОЖ) и Барбадосской ассоциации неправительственных организаций (БАНПО) были получены письменные материалы. Эти материалы и другая соответствующая информация были сведены в проект доклада, который был распространен среди заинтересованных сторон. Последующие совещания позволили представителям всех участвующих учреждений, а также НПО провести исчерпывающее рассмотрение проекта документа. Результаты этого рассмотрения учтены в окончательном докладе.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

A. Конституция

3. Конституция является основным законом Барбадоса. Правительство Барбадоса последовательно демонстрирует приверженность принципу защиты прав человека. Именно исходя из этого правительство и народ Барбадоса приняли независимое решение закрепить этот принцип в положениях Билля о правах, содержащегося в Конституции Барбадоса. В Билле о правах гарантируется ряд основных прав и свобод, таких как право на жизнь, на личную свободу, защита от рабства и принудительного труда, защита от бесчеловечного обращения, защита от дискриминации по признаку расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания, право на справедливое судебное разбирательство и презумпция невиновности.
4. Конституция гласит, что любое лицо, заявляющее о нарушении любого из вышеупомянутых прав, может обращаться с Высокий суд за правовой защитой. Таким образом, Высокий суд является эффективным внутренним гарантом прав человека на Барбадосе. Любое лицо обладает конституционным правом добиваться от Высокого суда правовой защиты в отношении любого нарушения прав человека со стороны государства.

В. Правительство

5. Барбадос имеет систему правления, основанную на всеобщем избирательном праве взрослого населения и характеризуемую регулярным проведением свободных и справедливых выборов. Избирательная система основана на принципах, закрепленных в рамках британской вестминстерской системы. Барбадос является членом Содружества, признающим в качестве главы государства Королеву Англии, которая представлена на Барбадосе Генерал-губернатором. Система правления является многопартийной, и партия, получившая большинство голосов на выборах, формирует правительство, члены которого пребывают в должности в течение пяти лет с возможностью повторного избрания. Партия, победившая на выборах, назначает лидера, который занимает пост Премьер-министра и главы правительства. Последние всеобщие выборы прошли 15 января 2008 года и привели к смене правительства: 20 из 30 мест в Палате собрания получила Демократическая лейбористская партия. К присяге в должности Премьер-министра был приведен distinguished Дэвид Джон Хоуард Томпсон. Остальные десять мест получила Барбадосская лейбористская партия, составившая оппозицию.

6. Законодательный орган Барбадоса состоит из двух палат: в состав Палаты собрания входят 30 членов, избираемых путем всеобщего голосования взрослого населения и представляющих 30 округов, на которые разделен остров для целей проведения выборов. Сенат состоит из 21 члена, из которых 12 назначаются Генерал-губернатором по рекомендации Премьер-министра, 2 - по рекомендации лидера оппозиции и 7 членов назначаются Генерал-губернатором по его усмотрению и представляют религиозные, социальные, экономические или иные интересы, которые он может счесть необходимыми.

7. Согласно статье 64 Конституции кабинет, назначаемый Генерал-губернатором по рекомендации Премьер-министра, уполномочен осуществлять общее руководство и управление правительством Барбадоса, будучи при этом коллективно подотчетным парламенту. Ответственность за составление законов, касающихся поддержания мира, правопорядка и должного управления на Барбадосе, возложена на парламент.

С. Судебная система

8. Статья 80 Конституции предусматривает создание Верховного суда, состоящего из Высокого суда и Апелляционного суда. Апелляционный суд рассматривает дела, переданные Судом магистратов и Верховным судом. В структуре Верховного суда имеется палата по делам семьи. Это подразделение может обращаться за помощью к соответствующим социальным службам, имеющим отношение к семейным делам. Судьи назначаются Генерал-губернатором по рекомендации Премьер-министра и после

консультации с лидером оппозиции. После назначения Главный судья и судьи Апелляционного суда остаются в должности до достижения 70-летнего возраста, а судьи Высокого суда - до 65 лет. Конституция обеспечивает также защиту судей от произвольного отстранения от должности. Суды имеют право пересматривать любые законы, принятые парламентом, в интересах обеспечения их соответствия положениям Конвенции.

9. Судом последней инстанции для Барбадоса является Карибский суд, заменивший в этом качестве Судебный комитет Тайного совета Соединенного Королевства в 2005 году.

10. В настоящее время для граждан Барбадоса существует три процедуры подачи апелляции за рамками национальной правовой системы:

а) апелляция в Межамериканский суд по правам человека (Барбадос является участником Американской конвенции о правах человека);

б) апелляция в Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций (Барбадос является участником Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, позволяющего частным лицам направлять сообщения в этот Комитет);

с) апелляция в Карибский суд (КС), который начал функционировать в апреле 2005 года в качестве судебного органа Карибского сообщества и имеет полномочия как судебной, так и апелляционной инстанции, в первом случае действуя в качестве суда, толкующего положения пересмотренного Чагуарамасского договора, а во втором - в качестве высшего апелляционного суда государств - членов КАРИКОМ. Барбадос уже принял имплементационное законодательство, согласно которому КС стал его высшей апелляционной инстанцией. Барбадос признает также юрисдикцию этого Суда в качестве судебной инстанции. Это позволяет гражданам или корпоративным субъектам, которые считают, что их права, определенные в Договоре, были нарушены, обращаться в Суд как в судебную инстанцию, правомочную толковать положения Договора.

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА БАРБАДОСЕ

A. Международные договоры о правах человека

11. Барбадос является участником следующих основных региональных и международных договоров о правах человека: Американской конвенции о правах человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах,

Международного пакта о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. Барбадос является также сигнатарием Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Конвенции Белен-ду-Пара, участники которой обязуются ликвидировать все формы насилия в отношении женщин.

12. Подобно большинству стран Содружества Барбадос имеет дуалистскую правовую систему. В связи с этим в муниципальных судах, как правило, невозможно прямо сослаться на международные договоры о правах человека; для включения международных конвенций и договоров в национальную правовую систему необходимо, чтобы парламент Барбадоса принял соответствующее внутреннее законодательство.

В. Конвенции Международной организации труда

13. В настоящее время Барбадос является членом Административного совета Международной организации труда (МОТ) и участником 36 конвенций МОТ, касающихся прав и привилегий трудящихся. К их числу относятся Конвенция Международной организации труда о политике в области занятости, Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий 1958 года, Конвенция МОТ о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года, Конвенция МОТ о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года и Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года.

С. Омбудсмен

14. В 1981 году парламент Барбадоса принял *Закон об Омбудсмене (1981 года)*, Сар 8А, предусматривающий учреждение должности Омбудсмента. Согласно положениям этого Закона, на Омбудсмента возлагается ответственность за проведение расследований и представление докладов по утверждениям о ненадлежащем, необоснованном или неадекватном поведении должностных лиц. Омбудсмен защищен от произвольного отстранения от должности.

Д. Комиссия по добросовестной конкуренции

15. Признавая необходимость модернизации экономики и создания новых институтов, призванных гарантировать права потребителей, в 2001 году правительство учредило

Комиссию по добросовестной конкуренции, мандат которой включает задачи улучшения условий конкуренции в деловых кругах, повышения эффективности функционирования рынков, на которых существуют монополии, обеспечения прав потребителей и общего повышения их благосостояния.

16. На Комиссию возложена ответственность за обеспечение применения Закона о регулировании коммунального обслуживания, некоторых положений Закона о телекоммуникациях, Закона о добросовестной конкуренции и Закона о защите потребителей. Согласно Закону о добросовестной конкуренции, Комиссия отвечает за поощрение и поддержание добросовестной конкуренции на Барбадосе. Комиссия провела расследования в связи с жалобами по поводу нарушения условий конкуренции в секторах телекоммуникаций, нефтепереработки, финансовых услуг, розничной торговли и автомобильного транспорта. Жалобы касались ценового демпинга, ограничения возможностей конкуренции, отказа в поставке товаров и услуг, дискриминационных цен, продажи товаров и услуг в обязательных пакетах, избранного перечня оценщиков и поддержания цен на товары при перепродаже. С апреля 2007 года по март 2008 года число лиц, обратившихся в Комиссию за помощью в вопросах защиты прав потребителей, составило 2 734 человека. Комиссия провела обзор типовых контрактов в ряде секторов, таких, как телекоммуникации, банки, станции технического обслуживания автотранспортных средств, магазины розничной торговли, слесарно-водопроводные мастерские и другие предприятия сферы обслуживания, на предмет соблюдения условий добросовестной конкуренции.

Е. Неправительственные организации

17. На Барбадосе существует активное сообщество неправительственных организаций, которые играют важную роль как в стимулировании дискуссий по проблемам прав человека, так и в решении конкретных вопросов, волнующих различные НПО. Эти организации отличаются широким разнообразием - от общинных групп до местных отделений международных организаций - и выполняют важную объединяющую функцию в деле развития на Барбадосе общества, построенного на прочной основе демократических принципов. Сообщество барбадосских НПО активно поощряет участие и заинтересованность общественности в процессе государственного управления и выступает с инициативами в области социального развития и развития людских ресурсов.

18. В июле 1997 года была создана Барбадосская ассоциация неправительственных организаций (БАНПО), которая объединяет различные НПО. Признавая взаимосвязь между устойчивым развитием и расширением возможностей гражданского общества, эта ассоциация стремится создавать условия для партнерства и сотрудничества между

отдельными лицами и НПО, укреплять потенциал лиц, общин и учреждений и использовать пропагандистские средства для оказания влияния на разработку политики в государственном и частном секторах.

19. Конгресс по борьбе против расизма на Барбадосе (КАРБ) – прежний Барбадосский комитет НПО по содействию Всемирной конфедерации по борьбе против расизма (БКН-ВКБР) - является коалицией неправительственных организаций, координировавших участие барбадосских НПО в работе Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, 31 августа – 7 сентября 2001 года. КАРБ объединяет, в частности, следующие НПО: Общество по вопросам переселения граждан стран Карибского бассейна (ОПГК), Совет по улучшению положения растафарианцев "Ичируганайм" (ИКАР), Карибскую организацию ДАУН, Панафриканское движение Барбадоса, Движение им. Клемента Пейна и организацию "Всеобщий день надежды и доверия".

20. Национальная организация женщин является головной структурой женских организаций, а Барбадосский христианский совет и Барбадосский совет евангелистских церквей – двумя головными структурами религиозного сообщества. Барбадосский совет по делам инвалидов и Барбадосская национальная организация по делам инвалидов (БАРНОД) являются головными организациями, действующими в интересах инвалидов, и обе они получают помощь со стороны государства.

IV. ДОСТИЖЕНИЯ, НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

A. Новый центр содержания под стражей

21. После пожара, уничтожившего тюрьму в Глендери 29 марта 2005 года, для замены здания, возраст которого насчитывал более 100 лет, потребовалось построить новый специализированный комплекс. Этот комплекс, строительство которого было завершено в 2007 году, спроектирован таким образом, что он позволяет обеспечивать раздельное содержание осужденных мужчин и женщин, а также лиц, возвращенных под стражу или ожидающих суда и приговора. Приняты дополнительные меры для классификации заключенных по уровню риска для безопасности – высокий, средний и низкий уровень риска. На территории комплекса имеются также объекты для обеспечения медицинской, стоматологической, психиатрической и психологической помощи и лечения. Неотъемлемой частью политики в отношении заключенных в условиях тюрьмы является реабилитация, в связи с чем разработаны программы академического и

профессионального обучения заключенных, с тем чтобы помочь им получить подходящую работу после освобождения и тем самым постараться снизить вероятность рецидива.

В. Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции

22. В 2004 году парламент принял Закон об Органе по рассмотрению жалоб на действия полиции, в соответствии с которым был создан Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции (ОЖП), являющийся независимым правительственным учреждением, действующим под началом Генерального прокурора. Решение о создании независимого Органа по рассмотрению жалоб на действия полиции было принято вследствие признания необходимости создания независимого гражданского органа за рамками полицейских сил, который принимал бы жалобы в отношении поведения сотрудников полиции и выносил решения по таким жалобам в интересах обеспечения справедливости и гласности. Первоначальное заседание этого Органа состоялось 4 июня 2004 года, и с тех пор было подано 178 заявлений, включая 82 запроса на проведение расследований. Завершены разбирательства по 25 делам, и по 91 делу еще предстоит провести расследования. В 2006 году состав Совета этого Органа был увеличен с 5 до 7 членов.

С. Социальные и экономические права

1. Семья и дети

23. Начиная с нового учебного года, т.е. с сентября 2008 года, новое правительство ввело бесплатное пользование автобусами для всех учащихся школ. Объявлено о разработке планов для новой Национальной программы летних лагерей, цель которой состоит в том, чтобы сформировать платформу в составе лидеров общин и обеспечить возможность для обучения молодежи в вопросах оказания консультативной помощи и организации различных видов деятельности, формируя у них при этом чувство ответственности по отношению к младшим. Штаты лагерей будут комплектоваться молодыми добровольцами из шестых классов средних школ (16-18 лет), Барбадосского коммунального колледжа и отделения "Кейв-хилл-кампус" Вестиндского университета.

2. Образование

24. После обретения независимости в ноябре 1966 года правительство Барбадоса последовательно придерживается той концепции, что образование является главным катализатором социальных преобразований, и исходя из этого проводит политику бесплатного образования для всех детей. В области образования Барбадос поставил

задачи, дополняющие ЦРДТ, поскольку в стране обеспечены всеобщее начальное обучение, равный доступ к среднему образованию, которое является обязательным до 16-летнего возраста, и бесплатное высшее образование. Остающаяся цель состоит в обеспечении всеобщего обучения на дошкольном уровне, и правительство наладило партнерские отношения с частным сектором в целях реализации совместных усилий для достижения этой цели.

3. Программа освоения технологий на уровне общин

25. Цель этой программы освоения технологий на уровне общин состоит в устранении отставания в цифровых технологиях. За период, минувший с начала ее осуществления в 2002 году, обучением охвачено свыше 10 000 человек. Программа осуществляется силами 15 базовых центров, рассредоточенных по всей территории острова.

4. Социальная защита

26. Барбадос оказывает поддержку своим наиболее уязвимым гражданам в форме денежных пособий, а также помощи в натуральном виде. Частью программы, нацеленной на осуществление перехода от пассивного ожидания помощи к мобилизации собственных инициатив, являются личное развитие и профессиональная подготовка. Этот аспект программы известен как программа "Социальная помощь в обмен на труд", и он позволил добиться значительного сокращения бремени социальной помощи.

5. Престарелые

27. В основу программ для престарелых положены концепции "активная старость" и "старение у домашнего очага". Концепция "активная старость" включает программу, нацеленную на максимальное сохранение активного образа жизни среди престарелых. Программа активного досуга позволяет нашим престарелым заниматься различными видами спорта, художественной самодеятельностью, танцами и прикладными видами деятельности, а в ходе Национальных игр престарелых они участвуют в легкоатлетических и развлекательных состязаниях. Программа, основанная на концепции "старение у домашнего очага", составляет альтернативу домам престарелых. Престарелым предоставляется возможность оставаться дома и получать необходимую поддержку со стороны специально подготовленных работников. Эта программа известна под названием "Программа ухода на дому".

6. Инвалиды

28. В порядке оказания помощи предоставляются вспомогательные средства, например инвалидные коляски и костыли. Осуществляется реконструкция жилых домов для облегчения условий передвижения инвалидов. Ваннанные комнаты проектируются с учетом особых потребностей инвалидов, и осуществляется программа обустройства пандусов, в соответствии с которой в домах, где проживают инвалиды, предусматривается установка порядка 60 пандусов в год.

29. Для облегчения общения между людьми, страдающими глухотой или другими нарушениями слуха, и остальной частью общества силами Национального бюро по делам инвалидов созданы специальные классы для изучения языка жестов. Введенная в 2007 году программа оказания транспортных услуг по вызову, реализация которой стала возможной благодаря наличию 5 специально оборудованных автобусов, способных перевозить инвалидов, особенно имеющих физические недостатки, позволяет сегодня таким лицам быть более мобильными. В этих автобусах предусмотрены также места для инвалидных колясок. Выделены также автобусы для перевозки детей-инвалидов, посещающих школу.

30. Стремясь к обеспечению качественного обучения для всех учащихся и признавая необходимость полномасштабной интеграции детей-инвалидов в школьную систему, Министерство просвещения недавно учредило при некоторых государственных школах отделения для детей-инвалидов, имеющих особые потребности. Имеется несколько учебных заведений, специально предназначенных для обучения детей-инвалидов, в том числе школа Челленора и Специальный центр обучения. В последние годы учащиеся, страдающие нарушениями зрения и слуха и посещающие школу Ирвинга Уилсона, которая является специализированной школой для учащихся-инвалидов, имеют возможность сдавать письменные вступительные экзамены для зачисления в средние школы. Для облегчения интеграции в условиях средней школы учащимся предоставляется специализированное оборудование с учетом их особых потребностей. Кроме того, все недавно построенные школы и школы, подвергнутые реконструкции в рамках Программы укрепления сектора образования, оснащены соответствующим оборудованием, пандусами и туалетными комнатами, отвечающими потребностям учащихся, передвигающихся в инвалидных колясках, поскольку обеспечение обучения таких учащихся в условиях обычных классов является задачей, которой придается особое значение. Вместе с тем для обеспечения обучения детей-инвалидов требуется оборудовать дополнительные объекты, увеличить штат специалистов и улучшить подготовку преподавателей. Следует отметить, что разработано предложение в отношении комплексной политики в области удовлетворения особых потребностей

инвалидов, которое в настоящее время активно обсуждается в Министерстве просвещения.

D. Проблемы

31. В ходе консультаций с представителями гражданского общества участники выражали озабоченность по ряду вопросов, включая отсутствие необходимой законодательной и институциональной основы для облегчения полномасштабного участия неправительственных организаций, не относящихся к категории профессиональных союзов и гражданских структур из частного сектора, в программе социального партнерства.

32. В частности, ассоциация МЕСА выразила озабоченность в отношении наличия дискриминации по признаку пола в некоторых положениях Закона о содержании 1984 года, который применяется исключительно к детям, рожденным вне брака. Согласно статье 6 Закона о содержании *незамужняя женщина может обратиться в суд с ходатайством о взыскании алиментов с мужчины, который, как она утверждает, является отцом ее ребенка*. Вместе с тем в Законе о содержании нет параллельного положения, которое позволяло бы неженатому мужчине ходатайствовать об издании судебного решения о присуждении алиментов в аналогичных условиях.

33. Вопросы, касающиеся дискриминации, осуждения и маргинализации, также затрагивались представителями гражданского общества, и в частности сторонниками растафарианской веры. Такие лица, по всей видимости, становятся объектом искусственно создаваемых стереотипов, что может вести к формированию предрассудков и неверных представлений, а также к ущемлению их прав. В связи с этим правительству нужно будет организовать ряд учебных и просветительских программ для государственных и должностных лиц, ответственных за предоставление общественных услуг, в целях предотвращения дискриминации в отношении таких лиц по признаку расы, классовой принадлежности, вероисповедания, культурного уклада или этнического происхождения.

34. Кроме того, выражалась озабоченность по поводу того, каким образом рассматриваются жалобы или заявления в связи с нарушением установленных норм поведения или ущемлением прав со стороны государственных властей, и в частности полиции. Хотя для решения этих вопросов в стране и создана законодательная и институциональная основа, частью которой являются Омбудсмен и Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции, правительство признает необходимость

дополнительных усилий для укрепления этих основ и формирования доверия общественности к системе рассмотрения жалоб.

35. Национальная организация женщин выразила озабоченность по поводу отсутствия закона о сексуальных домогательствах, поскольку в настоящее время инциденты, указываемые в соответствующих жалобах, рассматриваются как нападения, а не как вопросы, относящиеся к сфере производственных отношений. Другим предметом озабоченности является психологическое и физическое влияние бытового насилия на детей. Кроме того, представитель НОЖ выразила разочарование по поводу отсутствия систем поддержки для женщин на административном уровне, а также в связи с вопросом о взыскании алиментов на содержание детей.

36. Правительство сознает необходимость обновления ряда законодательных актов, с тем чтобы отразить в них нынешние международные нормы в области прав человека, которые касаются равенства, неприкосновенности личности, свободы информации и свободы ассоциации, и оно преисполнено решимости провести эту реформу в кратчайшие возможные сроки, однако этому препятствует ограниченность кадровых ресурсов и другие сдерживающие факторы.

37. Правительство сознает потребность в укреплении законодательных, институциональных и процедурных основ, необходимых для повышения эффективности осуществления этих прав и для обеспечения большего уважения к правам человека среди всех слоев общества. В связи с этим оно должно принять и ввести в действие необходимые положения и административные правила в целях повышения эффективности мониторинга и соблюдения в этой области.

V. КЛЮЧЕВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

A. Профилактика ВИЧ/СПИДа и борьба с ними

38. Политика Барбадоса в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, основывается на той концепции, что наш народ и его потенциал являются нашим главным достоянием. Данные за период с 1990-х годов показывают, что на Барбадосе СПИД является одной из главных причин смертности в возрастной группе от 15 до 44 лет. С середины 1980-х годов правительство выделяет ресурсы на борьбу с распространением ВИЧ/СПИДа на Барбадосе. С 2001 года объем национальных усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом был увеличен. Правительство выделило 50 млн. долл. США на пятилетний срок для целей осуществления Расширенной программы национального реагирования. Частью этой инициативы является цель обеспечения для всех ВИЧ-позитивных граждан

Барбадоса высокоэффективной антиретровирусной терапии (ВЭАРТ) на бесплатной основе при условии их соответствия установленным критериям. Усилия по борьбе с этим заболеванием и предотвращению его распространения включают также ряд программ повышения общественной осведомленности и сексуального просвещения, а также бесплатное распространение презервативов.

39. Комплексный характер усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом получил высокую оценку в качестве оптимальной практики, и его консолидация стала возможной благодаря деятельности межотраслевой Национальной комиссии по борьбе с ВИЧ и СПИДом (НКВС), которая была создана в 2001 году и является центральной структурой для координации усилий различных секторов и партнеров, отвечающих за информационно-пропагандистскую работу, профилактику и лечение ВИЧ/СПИДа. В настоящее время участниками этого процесса являются ВИЧ-инфицированные лица, представители частного сектора, средства массовой информации, молодежные группы, религиозные организации, профсоюзы, НПО, работодатели и медицинские работники. Недавно НКВС завершила работу над проектом Национального стратегического плана (2008-2013 годы).

40. Центральное место в отношениях партнерства с гражданским обществом занимает взаимодействие с ВИЧ-инфицированными лицами, которые входили в состав различных национальных комитетов и комиссий с 1995 года. НКВС обеспечивает финансирование для ряда услуг, предоставляемых такими организациями гражданского общества (ОГО), как КАРЕ-Барбадос ("Поддержка, помощь, охват, просвещение"), Барбадосское объединение гомосексуалистов и лесбиянок по борьбе против СПИДа (УГАЛААБ) и Барбадосское общество против СПИДа (АСОБ).

41. Особое значение в контексте усилий Барбадоса по борьбе с ВИЧ придается медицинскому лечению и уходу за ВИЧ-инфицированными лицами, сокращению масштабов негативного отношения и дискриминации, а также профилактике, включая информационные, просветительские и пропагандистские программы. С появлением антиретровирусных препаратов на Барбадосе наметилось значительное снижение показателей смертности, связанной с этим заболеванием.

42. Одним из приоритетов для правительства является составление всеобъемлющего политического документа, носящего межотраслевой характер, учитывающего цели развития и основанного на принципах прав человека. Цель политики состоит в том, чтобы "достичь позитивного и устойчивого изменения в поведении не только среди уязвимых и маргинализированных групп, но и в рамках всего населения страны за счет разработки соответствующих планов с учетом имеющегося опыта и принятия целенаправленных мер, разработанных на основе результатов практических исследований" (Barbados National HIV

Policy, p. 8). В этом контексте правительство Барбадоса получило от Всемирного банка кредит в размере 35 млн. долл. США в порядке оказания помощи в осуществлении Национального стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2008-2018 годы.

В. Национальная целевая группа по предупреждению преступности

43. Национальная целевая группа по предупреждению преступности (НЦГПП), действующая в соответствии с рекомендациями, составленными по итогам различных исследований, призвана оказывать содействие в осуществлении Программы предупреждения преступности, которая нацелена на решение проблем насилия в отношении женщин, насилия по признаку пола и насилия в школах. НЦГПП сформирует Комитет по предупреждению преступности, в состав которого войдут представители ЮНИФЕМ, государственных учреждений и неправительственных структур.

44. В рамках этой стратегии НЦГПП организует клубы предотвращения преступности в средних школах. Цель этих клубов состоит в том, чтобы дать их членам возможность для составления и осуществления программ предупреждения преступности и насилия в их школах и соответствующих районах. Это будет способствовать обеспечению безопасной среды обучения для детей.

45. С 2004 года НЦГПП оказывает содействие в реализации Программы оценки правонарушителей в рамках Государственной отрасли школы Управления исправительных учреждений и пробации. Цель Программы оценки правонарушителей состоит в том, чтобы оценить степень опасности, создаваемой правонарушителем для общества, и определить меры, необходимые для его реабилитации. Этот проект разработан с учетом основных прав человека, поскольку он дает правонарушителям возможность для реабилитации и реинтеграции в общество.

46. НЦГПП занимается составлением программы тестирования на предмет грамотности для заключенных, содержащихся в государственных тюрьмах. Эта программа разрабатывается в соответствии с одной из рекомендаций, сформулированных в докладе Комиссии по вопросам правопорядка, и она будет опробована на экспериментальной основе в текущем финансовом году.

С. Бытовое насилие

47. Острая проблема бытового насилия оказывает негативное влияние на семьи и влечет за собой пагубные последствия для общества не только в социальном, но и в экономическом плане. Барбадос присоединился к ряду международных конвенций,

касающихся искоренения насилия в отношении женщин во всех его формах, а именно к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной в 1980 году, Конвенции Белен-ду-Пара, ратифицированной в 1995 году, и Пекинскому плану действий 1995 года.

48. В порядке выполнения этих обязательств правительство, действуя через Бюро по гендерным вопросам, неизменно старается сохранять этот вопрос в центре внимания, участвуя в различных мероприятиях, таких, как семинары и групповые дискуссии, нацеленные на повышение осведомленности об этой проблеме. Ежегодно 25 ноября отмечается День борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, а с 25 ноября по 10 декабря каждого года проводится 16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин. Эти два мероприятия призваны пропагандировать непримиримое отношение к бытовому насилию, и они занимают важное место в годовом рабочем календаре Бюро. Бюро играет активную роль в координации действий, организуемых в рамках этих двух мероприятий, и сотрудничает со всеми заинтересованными сторонами в интересах обеспечения их успеха.

49. Для обеспечения участия молодежи в этих настойчивых усилиях, нацеленных на искоренение бытового насилия, Бюро наладило отношения партнерства с Национальной организацией женщин в целях разработки программы по вопросам бытового насилия для средних школ Барбадоса. На протяжении многих лет наибольшие трудности в деле решения острой проблемы бытового насилия были связаны с невозможностью точно оценить ее масштабы. Это в значительной мере обусловлено отсутствием согласованного метода сбора данных среди тех учреждений, которые участвуют в борьбе против бытового насилия. Сознавая наличие этого сдерживающего фактора, Бюро разработало специальный инструмент - протокол для сбора данных о бытовом насилии, который позволит осуществлять всеобъемлющий сбор данных в отношении насилия по гендерному признаку и обеспечит наличие информации как о потерпевших, так и о лицах, виновных в совершении соответствующих деяний. В марте 2008 года правительственный кабинет Барбадоса одобрил рекомендацию по этому вопросу, тем самым открыв путь для осуществления экспериментального проекта, связанного с использованием протокола для сбора данных о бытовом насилии и намеченного на август 2008 года. В этом проекте будет участвовать ряд учреждений, являющихся заинтересованными сторонами в борьбе за искоренение бытового насилия, и он будет осуществляться в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). По заказу Бюро по гендерным вопросам будет также проведено обследование для определения масштабов бытового насилия на Барбадосе.

D. Должное управление

50. В стратегическом плане Барбадос привержен принципам должного управления и искоренения проявлений коррупции в государственном и частном секторах. Разработано соответствующее законодательство, и ожидается, что оно будет окончательно введено в действие в самом ближайшем будущем, в результате чего Барбадос получит возможность для продвижения вперед к ратификации Конвенции. На нынешнем же этапе Барбадос концентрирует свои усилия на этом вопросе внутри страны. Помимо разработки соответствующего законодательства, при Канцелярии Премьер-министра сформированы Консультативная группа по вопросам управления и Консультативный совет по вопросам управления. Консультативная группа по вопросам управления была создана в 2008 году для обеспечения и облегчения своевременного достижения целей правительства в области должного управления, к числу которых относятся: разработка законодательства, призванного обеспечить добросовестность государственных должностных лиц и включающего положения о декларировании доходов и имущества государственных должностных лиц и кодекс поведения для министров; разработка законодательства, гарантирующего свободу информации; разработка поправок к Закону о клевете; принятие новых конституционных положений для рационализации полномочий Премьер-министра; а также разработка законодательства о генеральном подрядчике. Консультативный совет по вопросам управления представляет Премьер-министру рекомендации по тем вопросам, которые он может передать ему для рассмотрения. Правительство также преисполнено решимости всесторонне сотрудничать и консультироваться по вопросам должного управления со всеми заинтересованными сторонами и добиваться полнейшего осуществления информационно-просветительских программ в этой области.

51. На сегодняшний день Барбадос не имеет системы местного управления. Правительство намерено в ближайшее время приступить к осуществлению Программы расширения возможностей общин (ПРВО), которая расценивается в качестве платформы для стимулирования процесса развития и канала, позволяющего гражданам участвовать в процессе принятия решений и вносить свой вклад в национальное развитие. В социальном плане речь идет о стратегии, нацеленной на повышение эффективности программ развития, поскольку эти программы осуществляются в порядке отклика на потребности избирательного округа, характер и приоритетность которых определяется его избирателями. Программа РВО позволит добиться более эффективного предоставления услуг для избирателей и избирательных округов и снижения уровня бюрократизма. Будут расширены возможности для получения средств к существованию, поскольку местные жители, обладающие необходимыми навыками, будут располагать оптимальными возможностями трудоустройства в пределах их соответствующих избирательных округов.

Институциональной структурой, служащей связующим звеном между ПРВО и центральным правительством, будет Управление по вопросам расширения прав избирательных округов, а структурную связь с избирателями будут обеспечивать советы избирательных округов.

52. Правительство намерено расширить сферу ответственности и полномочий граждан за счет создания 30 советов избирательных округов. Совет избирательного округа будет представлять собой официально учрежденный орган в составе представителей местного населения, которые будут назначаться местными жителями и наделяться полномочиями высказывать имеющиеся у них озабоченности, поддерживать связи с центральным правительством и другими учреждениями, а также осуществлять эффективное и рациональное управление имеющимися ресурсами в интересах развития соответствующего избирательного округа.

Е. Культура

53. Как это упоминалось ранее, Барбадос является сигнатарием Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и в ближайшее время присоединится к Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года. Это свидетельствует о приверженности Барбадоса той концепции, что культурные права являются фундаментальной частью универсальных прав человека и что каждый человек имеет право участвовать в культурной жизни по своему выбору и обладать свободой культурного выражения при условии уважения прав человека.

54. С этой целью на основании указа парламента правительство учредило в 1983 году Национальный фонд культуры (НФК), являющийся статутной корпорацией, которая подчинена министерству, ведающему делами культуры. На Национальный фонд культуры возложена задача осуществлять надзор за реализацией национальных проектов культурного развития на всех направлениях и, учитывая факт развития и эволюции культурных укладов, в то же время стараться сохранять и поощрять различные формы культурного самовыражения нашего народа. Правительство также твердо привержено цели обеспечения документального оформления и сохранения нашего наследия - как материального, так и нематериального - и считает, что люди имеют право на доступ к информации о своем культурном наследии и право сохранить его для будущих поколений. С этой целью Барбадос подписал международные конвенции ЮНЕСКО об охране культурного наследия. Правительство выделяет также существенные ежегодные субсидии для Барбадосского музейно-исторического общества.

Г. Права трудящихся

55. Статья 23 Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций касается прав трудящихся на рабочих местах. Их спектр простирается от права входить в профессиональные союзы до права на равную плату за равный труд. Эти принципы воплощены в концепции достойной работы Международной организации труда и решительно поддерживаются Барбадосом. Барбадос активно поддерживает права трудящихся и проводит политику поощрения процесса создания новых рабочих мест, социальной защиты и социального диалога. Эти элементы рассматриваются в качестве основных составляющих концепции достойной работы, и позиция нашей страны по каждому из них кратко излагается ниже.

56. Барбадос преисполнен решимости гарантировать права трудящихся. Свидетельством тому служит тот факт, что Барбадос ратифицировал восемь основных Конвенций МОТ, касающихся основополагающих принципов и прав трудящихся. В третьей главе Конституции Барбадоса признано право каждого человека свободно собираться и объединяться с другими людьми для формирования профессиональных союзов и других учреждений или участия в них для защиты своих интересов. Кроме того, обеспечению свободы ассоциации способствует Закон о профессиональных союзах, причем в настоящее время рассматривается вопрос об обновлении этого законодательного акта.

57. В 2000 году Барбадос ратифицировал Конвенцию МОТ № 182 (о наихудших формах детского труда). Министерством труда учрежден трехсторонний комитет, который занимается разработкой программ, нацеленных на повышение осведомленности населения страны о серьезной проблеме детского труда и искоренение наихудших форм детского труда на Барбадосе. Министерство выпускает и распространяет информационно-пропагандистские материалы, посвященные проблеме детского труда, и 12 июня 2008 года оно приступило к осуществлению специальной программы в средствах массовой информации, цель которой состоит в том, чтобы привлечь внимание к этой проблеме. Эта программа включает телевизионные передачи, посвященные различным возможным формам детского труда. Кроме того, Барбадос внес поправки в Закон о трудовых отношениях (частные положения). Этот законодательный акт регламентирует типы работ, которые могут выполнять дети, и лимитирует продолжительность работы, выполняемой детьми.

58. Третья глава Конституции Барбадоса обеспечивает защиту от дискриминации по признакам расы, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания. Кроме того, положения законопроекта о правах трудящихся запрещают увольнять трудящегося по

причине, связанной с его расовой принадлежностью, цветом кожи, полом, семейным положением, вероисповеданием, возрастом, политическими убеждениями и т.д.

В задаче 1.13 цели 1 Барбадосского национального стратегического плана на 2006-2025 годы также закреплено обязательство разработать антидискриминационное законодательство для решения проблем нарушения прав человека, расовой дискриминации и дискриминации по признакам пола, возраста и инвалидности.

59. В соответствии со статьей 24 Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций, которая гласит, что каждый человек имеет право на отдых и досуг, разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск, продолжительность рабочей недели на Барбадосе, установленная законом, составляет 40 часов, а Закон об оплачиваемом отпуске закрепляет за каждым трудящимся право на ежегодный оплачиваемый отпуск.

60. Правительство Барбадоса продолжает осуществлять программу создания новых рабочих мест, активно стараясь расширять возможности трудоустройства для барбадосских граждан как внутри страны, так и за рубежом. Для целей обеспечения трудоустройства внутри страны Министерство труда регистрирует и заполняет вакансии, предлагаемые работодателями, и предлагает специализированные услуги по подготовке местных кандидатов, ищущих работу, к выходу на рынок труда. Что касается зарубежной программы, то министерство продолжает участвовать в партнерских договоренностях по вопросам трудоустройства с Канадой и Соединенными Штатами. Местные трудящиеся направляются для работы главным образом в гостиничном и сельскохозяйственном секторах этих стран.

61. Барбадосская национальная программа страхования признана в качестве одной из наиболее всеобъемлющих систем социального обеспечения во всем регионе, и в настоящее время Барбадос является единственной англоговорящей страной Карибского бассейна, имеющей систему страхования по безработице. К числу других пособий, предусмотренных в рамках этой программы, относятся пособия по болезни, рождению ребенка, по случаю производственной травмы, а также пенсия по старости, выплачиваемая за счет взносов работника и предпринимателей, и пенсия по старости, выплачиваемая без предварительных взносов работника.

G. Социальное партнерство

62. Барбадос имеет эффективную систему социального партнерства, которая охватывает правительство, частный сектор и профсоюзы. По своей сути это партнерство является механизмом, все стороны которого стараются сформулировать координированные

решения для экономических и социальных проблем, стоящих перед страной. За последние пять лет оно позволило создать более благоприятные условия в промышленности и заслужило высокую оценку со стороны МОТ в качестве должного примера для подражания. В серии протоколов, разработанных в рамках этого партнерства, был сформулирован ряд позиций по некоторым острым вопросам в области прав человека. В соответствии с самым последним из этих протоколов стороны обязались, в частности, а) искоренить маргинализацию и дискриминацию в отношении инвалидов; б) защитить детей страны от пагубного детского труда; и с) поощрять такие ценности, как признание, терпимость и уважение по отношению к религиозному и культурному разнообразию трудящихся-мигрантов.

Н. Мигранты

63. Барбадос чутко относится к потребностям мигрантов и их правам искать возможности для занятости внутри страны. С этой целью в контексте повестки дня в области обеспечения достойной работы Министерство труда разработало и распространило среди социальных партнеров на предмет возможной доработки и представления замечаний проект протокола, касающегося трудящихся-мигрантов. При составлении этого протокола, в котором затрагиваются а) принцип равенства мигрантов в плане занятости и членства в профсоюзах; б) права мигрантов на защиту от торговли людьми, унижающих достоинство видов наказания и физических посягательств; и с) практические меры по обеспечению здравоохранения и безопасности мигрантов по месту работы, было учтено содержание международных договоров о трудящихся-мигрантах, разработанных в рамках системы Организации Объединенных Наций и МОТ.

И. Торговля людьми

64. Хотя торговля людьми и является сравнительно новым явлением в регионе Карибского бассейна, она создает одну из наиболее серьезных проблем для защиты прав человека на нынешнем этапе. В сентябре 2001 года Барбадос подписал Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В 2002 году в ходе встречи глав делегаций Межамериканской комиссии женщин (МАКЖ) на Бюро по гендерным вопросам была возложена задача возглавить процесс борьбы против торговли людьми на Барбадосе. Бюро по гендерным вопросам сотрудничает с Деловым и профессиональным женским клубом Барбадоса в целях повышения осведомленности о деятельности в этой области на основе ряда инициатив, включающих проведение информационно-просветительских кампаний и организацию учебной деятельности в целях мобилизации

усилий тех организаций, которые могут подключиться к работе на этом направлении. Для этих инициатив была выделена финансовая поддержка со стороны Международной организации по миграции в рамках Карибской инициативы в области борьбы против торговли людьми.

65. В целях продвижения этого процесса вперед Бюро занимается разработкой протокола, который будет предусматривать принятие оперативных мер в отношении случаев торговли людьми и оказание поддержки для жертв. В этом контексте будут организованы рабочие совещания с участием стратегических партнеров в целях составления пособия по вопросам разработки протоколов, политики и практических процедур. Для того чтобы оценить масштабы этой проблемы на Барбадосе, Бюро по гендерным вопросам предприняло шаги для проведения исследования по установлению частотности случаев торговли людьми в рамках текущего финансового года.

VI. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

66. Как это отмечалось ранее, Барбадос, как и другие малые развивающиеся государства, сталкивается с острой нехваткой подготовленных кадров для осуществления наблюдения за ходом выполнения своих обязательств в области прав человека, компилирования и анализа соответствующих данных и составления необходимых докладов. Усилия в области наращивания потенциала и технической помощи можно было бы сосредоточить на подготовке докладов по правам человека и разработке программ просвещения в области прав человека.
