



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/2/BEN/1
9 April 2008

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Вторая сессия

Женева, 5-16 мая 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ С
ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Бенин

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Методика подготовки доклада

Общие сведения о Бенине

Историческая справка

Выбор в пользу демократии

Международные и региональные правовые документы по правам человека, участником которых является Бенин, и созданная им институциональная основа для поощрения и защиты прав человека

I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Конституция от 11 декабря 1990 года

B. Внутреннее законодательство

C. Юридическая практика Конституционного суда Бенина

II. МЕХАНИЗМЫ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Общеполитические меры

B. Юрисдикционные механизмы

1. Судебный механизм (юридическая практика судов и трибуналов)

2. Юридическая практика Конституционного суда

3. Верховный суд

C. Механизмы, не имеющие судебных полномочий

1. Государственные и негосударственные учреждения

2. Правозащитные учреждения

D. Содержание международных обязательств, закрепленных в Конституции Бенина (статья 147)

Опубликование определенных юридических документов в официальном вестнике Республики Бенин

СОДЕРЖАНИЕ *(продолжение)*

Включение международно-правовых документов по правам человека во внутреннее законодательство

Конвенция о борьбе с терроризмом

Конвенция о правах ребенка

Законопроект о создании национального механизма по предупреждению пыток

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ: ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

- A. Принцип недискриминации и равенства всех перед законом
- B. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность
- C. Право на справедливое судебное разбирательство; равный доступ к правосудию; независимость магистратуры; закон об организации судебной системы
- D. Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- E. Свобода печати, выражения мнений и ассоциации
- F. Право на достаточный уровень жизни
- G. Право на труд, социальное обеспечение и свободу профсоюзной деятельности
- H. Право на образование и культуру
- I. Право на здоровье
- J. Право на жилище
- K. Права женщин, детей и престарелых; права инвалидов и право на защиту семьи
- L. Права человека беженцев
- M. Право на здоровую окружающую среду
- N. Право на развитие (солидарность, международное сотрудничество)

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

- IV. УСИЛИЯ В НАПРАВЛЕНИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
ВСТРЕЧАЕМЫЕ НА ИХ ПУТИ ПРЕПЯТСТВИЯ
 - A. Проекты и примеры наилучшей практики в области прав человека
 - B. Препятствия на пути эффективного выполнения международных
обязательств
- V. ПРОБЛЕМЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РАЗРЕШЕНИЯ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ
ПОЛОЖЕНИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ
- VI. ПЕРСПЕКТИВЫ
 - Укрепление потенциала
 - Техническое содействие

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, который был учрежден Резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года. Согласно последней, на Совет по правам человека возлагается задача проводить всеобъемлющие периодические обзоры выполнения 192 государствами - членами Организации Объединенных Наций взятых на себя обязательств и обязанностей в области прав человека.
2. В соответствии с графиком, утвержденным Советом по правам человека на его шестой сессии 21 сентября 2007 года, обзор положения дел в Бенине запланирован на вторую сессию Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Составление первого проекта национального доклада Бенина было поручено консультанту. Этому предшествовала работа с документацией, необходимой для составления подборки международных и национальных правовых документов по правам человека, участником которых является Бенин, и обследования положения дел на местах с целью получения представления об усилиях, предпринятых Бенином для выполнения международных обязательств. Составленный таким образом документ был представлен вниманию членов Национального комитета по контролю за выполнением международно-правовых документов расширенного состава за счет участия представителей неправительственных организаций (НПО), членов Национального консультативного совета по правам человека (НКСПЧ) и экспертов от гражданского общества, призванных дополнить доклад необходимой информацией.
3. Национальный комитет по контролю за выполнением международно-правовых документов в области прав человека состоит из представителей государственных структур и экспертов. Комитет призван следить за претворением в жизнь конвенций по правам человека.
4. Национальный консультативный совет по правам человека - это орган по согласованию позиций государственных структур и заинтересованных НПО в вопросах прав человека. Его председателем является министр юстиции и по правам человека, а заместителем председателя - представитель НПО, избираемый коллегами на двухлетний срок; функции постоянного секретаря Совета исполняет директор департамента по правам человека; его заместитель избирается по тому же принципу, что и заместитель председателя.

5. В соответствии с положениями резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года в подготовке настоящего национального доклада были задействованы представители всех слоев гражданского общества.
6. Республика Бенин получила государственную независимость 1 августа 1960 года.
7. Череда государственных переворотов, последовавшая за завоеванием независимости, закончилась тем, что 26 октября 1972 года к руководству в стране пришла группировка радикально настроенных военных. Исходя из ошибочного толкования марксистско-ленинской идеологии, взятой ими на вооружение, они создали в стране режим террора, характеризуемый однопартийностью, отменой основных свобод, кризисом банковской системы и параличом системы государственного управления перед лицом всеобщей забастовки. Страна была на грани катастрофы, и стала очевидной необходимость поиска путей к национальному примирению.
8. Верх взяли настроения в пользу республиканского правления, благодаря чему в период с 19 по 28 февраля 1990 года была проведена Конференция здоровых сил нации. Результаты ее работы позволили вернуть уверенность народу Республики Бенин в завтрашнем дне и положить начало эпохе демократизации, основанной на подлинной многопартийности.
9. Этот новый поворот в истории страны содействовал формированию в ней правовой, политической и институциональной базы для становления правового государства и многопартийной демократии, гарантирующих, защищающих и продвигающих основные права человека, свободы, достоинство человека и справедливость.
10. Кроме того, Бенин принял Конституцию 11 декабря 1990 года и постепенно присоединился к большинству международных и региональных конвенций, перечисленных ниже, в обозначенные сроки:
 - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 12 марта 1992 года;
 - Международный пакт о гражданских и политических правах, 12 марта 1992 года, и первый Факультативный протокол к нему;
 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 12 марта 1992 года;

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 12 марта 1992 года;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 20 сентября 2006 года;
- Конвенция М 138 Международной организации труда о минимальном возрасте приема на работу [детей];
- Конвенция М 182 Международной организации труда о наихудших формах детского труда;
- Римский статут Международного уголовного суда;
- Африканская хартия прав человека и народов;
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка;
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека и народов;
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин Африки.

С целью выполнения этих международных обязательств и обязанностей Бенин:

- принял меры для укрепления нормативно-правовой и институциональной базы осуществления прав человека;
- создал механизмы поощрения и защиты прав человека;
- принял меры для обеспечения осуществления на местах задач по поощрению и защите всех прав человека.

11. В рамках работы по рассмотрению нынешнего положения дел в стране были подведены итоги принятых усилий, проанализирован достигнутый прогресс, обозначены трудности на пути осуществления прав человека и приняты меры для преодоления существующих проблем на пути улучшения положения с правами человека на местах.

12. И наконец, были намечены перспективы для эффективного и действенного осуществления всех прав человека.

I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Конституция от 11 декабря 1990 года

13. Закон № 90-32, содержащий Конституцию Республики Бенин, в общих чертах излагает основополагающие принципы, которые определяют весь комплекс прав человека: права первого, второго и третьего порядка. Благодаря этому закону, права и обязанности граждан закреплены во внутреннем законодательстве. Такая интеграция осуществляется по трем направлениям. Во-первых, в преамбуле Конституции говорится о том, что народ Бенина руководствуется принципами демократии и уважения прав человека в том виде, в котором они определены Уставом Организации Объединенных Наций 1945 года, Всеобщей декларацией прав человека 1948 года и Африканской хартией прав человека и народов 1981 года. Это означает, что народ Бенина отвергает любой политический режим, основанный на произволе, диктатуре, несправедливости, коррупции, взяточничестве, регионализме, узурпации власти и единовластии.

14. Во-вторых, юридическое закрепление прав человека во внутреннем законодательстве состоит далее в том, что в статье 147 Конституции Бенина говорится, что "официально ратифицированные международные договоры и соглашения приобретают с момента их опубликования приоритет над внутренними законами при условии соблюдения каждого соглашения или договора другой стороной".

15. В-третьих, в Конституции целый раздел посвящен правам и обязанностям граждан. В силу диалектического толкования прав и обязанностей Конституция придерживается принципа, согласно которому свобода одного человека заканчивается там, где начинается свобода другого, что также закреплено в Африканской хартии прав человека и народов.

16. Африканская хартия прав человека и народов - это региональный инструмент поощрения и защиты прав человека, имеющих к тому же конституционное значение. По сути дела, она является неотъемлемой частью Конституции, о чем говорится в статье 7. В Конституции также предусматриваются национальные органы прав человека с четко прописанными в ней функциями по обеспечению эффективного осуществления прав человека. Именно таким образом, помимо перечисления ряда других прерогатив, раздел II Конституции от 11 декабря и первая и вторая главы Африканской хартии прав человека и народов закрепляют принципы поощрения и защиты прав человека в Бенине.

В. Внутренние законодательства

17. Путем принятия нормативно-правовых документов Бенин закрепил во внутреннем законодательстве различные международные соглашения и договоры по правам человека, участником которых он является. Среди них можно назвать следующее:

- Закон № 86-013 от 26 февраля 1986 года об общем положении постоянных государственных служащих;
- Решение–Закон № 89-006 от 12 апреля 1989 года о поправках и дополнениях к Закону № 86-013 от 26 февраля 1986 года об общем положении постоянных служащих;
- Закон № 2004-27 от 31 января 2004 года о поправках и дополнениях к статье 2 Закона №86-014 от 26 февраля 1986 года о Кодексе пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих и военных;
- Указ № 94-11 от 26 января 1994 года о функциях членов Конституционного суда;
- [Закон №2004-07 от 24 августа 2004 года, содержащий Кодекс о статусе личности и семье;]
- Закон №98-030 от 12 февраля 1999 года, содержащий Рамочный закон об окружающей среде;
- Закон № 98-004 от 27 января 1998 года, содержащий Трудовой кодекс;
- Закон № 2001-31 от 27 августа 2002 года об организации судебной системы Республики Бенин;
- Закон № 2001-35 от 21 февраля 2003 года, содержащий Статут магистратуры Республики Бенин;
- Закон № 2004-07 от 24 августа 2004 года, содержащий Кодекс о статусе личности и семье;
- Закон № 2003-03 от 3 марта 2003 года о борьбе с практикой калечения женских половых органов в Республике Бенин;

- Закон № 2003-04 от 3 марта 2003 года об охране сексуального и репродуктивного здоровья;
- Закон № 2006-04 от 5 апреля 2006 года об условиях перемещения несовершеннолетних и борьбе с торговлей детьми в Республике Бенин;
- Закон № 2006-31 от 5 апреля 2006 года о профилактике, лечении ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними;
- Межминистерская инструкция № 16/MEPS/MEISP/CAB/SGM/SA от 1 октября 2003 года о наказании за акты сексуального насилия в школах и общих, технических и профессиональных средних учебных заведениях;
- Закон № 2003-17 от 11 ноября 2003 года о направлениях развития национального образования в Республике Бенин.

18. К этому не претендующему на исчерпывающий характер списку нормативно-правовых документов можно добавить законопроекты, которые в настоящее время находятся в процессе рассмотрения и принятия в Национальном собрании.

19. Это, во-первых, проект уголовного кодекса, проект уголовно-процессуального кодекса и законопроект о свободе печати. В последнем содержится важное нововведение - отмена уголовного наказания журналистов за профессиональную деятельность.

20. Законопроект о борьбе с отмыванием денег и незаконным обогащением.

С. Юридическая практика конституционного суда

21. Конституционный суд Бенина путем принятия решений по принципиальным вопросам содействовал соблюдению и поощрению прав человека. Речь идет, в частности, о решении, подтверждающем право жертв нарушения прав человека на возмещение.

22. В поддержку этой законодательной инициативы были приняты меры общеполитического характера и созданы различные механизмы, призванные содействовать поощрению и защите прав человека.

II. МЕХАНИЗМЫ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Общеполитические меры

23. Они также ориентированы на обеспечение соблюдения гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав и всех прав человека, включая право на развитие.

24. В частности, в стране с 2006/07 учебного года введена система бесплатного дошкольного и начального школьного образования. Эта принятая правительством Бенина мера в направлении бесплатности образования направлена на то, чтобы гарантировать всем детям школьного возраста соблюдение их права на получение образования. Результатом ее стало быстрое и неуклонное увеличение числа поступающих в школу по всей территории страны, улучшение условий преподавания в дошкольных и начальных школьных заведениях за счет ремонта и повсеместного строительства учебных аудиторий. Было введено бесплатное медицинское обслуживание детей от новорожденных до пятилетнего возраста, а также проведена широкая кампания по раздаче беременным женщинам и кормящим матерям противомоскитных сеток со специальной пропиткой. Кроме того, бесплатный медицинский уход предоставляется лицам со СПИДом. Благодаря этой политике содействия доступа к медицинскому уходу реализуется право на здоровье.

25. В рамках программы микрокредитования наиболее неимущих, общая сумма которой по состоянию на 31 декабря 2007 года составила десять (10) млрд. франков Финансового объединения африканских стран (КФА), женщинам из наиболее обездоленных слоев выделяется сумма в размере 30 000 франков КФА на человека с целью реализации проектов доходной деятельности. Цель состоит в сокращении масштабов нищеты. Политика популяризации прав человека, проводимая Управлением прав человека в рамках министерства юстиции в форме многочисленных семинаров и учебных занятий, способствовала организации, в частности, учебных курсов по укреплению потенциала в области прав человека среди следующих категорий слушателей:

- профсоюзные деятели, в декабре 2005 года;
- депутаты местных представительных органов власти Северного Бенина, в апреле 2005 года, и провинций Моно-Куффо и Зу и нагорье, в июне 2005 года;
- преподаватели философии, в 2003-2005 годах;

- специализированные подразделения полиции, в марте 2005 года;
- магистраты, в мае 2005 года;
- НПО, в сентябре 2005 года;
- работники здравоохранения, находящиеся в контакте с пациентами, в декабре 2005 года; и
- журналисты, в декабре 2005 года.

26. Кроме того, в период кризисной ситуации в Того проводились инспекции ряда лагерей беженцев. Периодически проводятся также инспекции мест содержания под стражей в целях более полного соблюдения прав человека применительно к лицам, лишенным свободы, и заключенным.

27. Далее для обеспечения защиты и поощрения прав инвалидов министерством по вопросам семьи разрабатывается национальная политика Бенина по защите и интеграции в общество инвалидов, а также законопроект о защите интересов инвалидов. В том же направлении действуют и скоординированные действия правительственных структур, неправительственных и религиозных организаций. В этой связи следует упомянуть следующие мероприятия:

- выпуск и бесплатное распространение информационных бюллетеней по тематике прав человека;
- создание центров профессиональной подготовки для инвалидов в Акассато (Абомей-калави) и Пепориаку (Натитингу);
- создание центра социальной интеграции слепых и лиц с ослабленным зрением (CPSAA) в Сегбейе (Котону);
- подготовка и осуществление программы реадaptации инвалидов в масштабах общины (RBC);
- создание Бенинской школы для глухих в Ведоко (Котону);
- создание центров адаптации глухих в Сенате (Котону) и Параку, выполнение экспериментальной программы по образованию, обучению и интеграции глухих;

- создание центра незрячих в Параку;
- создание центра "SILOE" в Джангланме (Моно) для незрячих; и
- создание двух специализированных классов для лиц с отставанием в умственном развитии в школе "les Nîmes" в Котону.

28. Кроме того, созданы центры по изготовлению ортопедических протезов и функциональной реабилитации инвалидов.

29. Планируется также принятие мер, направленных на более полное осуществление прав человека в пенитенциарной системе. Речь идет о борьбе с переполненностью существующих тюрем путем строительства новой тюрьмы на 1 000 мест в Акпо-Миссерете, которая была сдана в строй в ноябре 2007 года.

В. Юрисдикционные механизмы

30. Эти механизмы создаются на основе решений, обязательных как для государственных структур, так и для частных лиц.

31. Речь идет, в частности, о постановлениях и решениях, выносимых судами и трибуналами, а также решениях Конституционного суда.

1. Судебный механизм

32. Раздел VI Конституции от 11 декабря 1990 года, где говорится о судебной власти, содержит статью 125, гласящую, что "судебная власть независима от законодательной и исполнительных властей".

33. Она осуществляется Верховным судом и судами и трибуналами, созданными в соответствии с законом.

34. Статья 26 Конституции закрепляет принцип независимости правосудия, который также подтверждается статьей 4 Закона № 2001-35 от 21 февраля 2003 года, содержащего Статут магистратуры Республики Бенин.

35. Согласно статье 1 Закона 2001-37 от 27 августа 2002 года "судебная власть призвана обеспечивать строгое, непреложное и равное соблюдение законов и нормативных актов... решений, выносимых по делам, рассматриваемым в судебном и во внесудебном порядке". Она призвана следить за соблюдением всех основных прав человека.

2. Юридическая практика Конституционного суда

36. Статья 116 Конституции гласит, что Конституционный суд "является наивысшей государственной инстанцией по конституционным вопросам. Он выносит решения относительно конституционности законов и гарантирует соблюдение основных прав человека и общественных свобод. Он является органом, регулирующим функционирование институтов и деятельность органов государственной власти".

3. Верховный суд

37. Этот суд полномочен судить президента Республики и членов правительства за действия, квалифицируемые как государственная измена, за нарушения закона при исполнении или в связи с исполнением ими своих полномочий, а также судить их за соучастие в заговоре против безопасности государства (статья 136 Конституции).

С. Механизмы, не имеющие судебных полномочий

38. Они приводятся в действие правозащитными учреждениями и направлены на обеспечение поощрения и популяризации прав человека.

1. Государственные учреждения

39. Речь идет о следующих структурах:

- министерство по вопросам юстиции, законодательства и прав человека;
- Верховный орган по аудиовизуальной информации и коммуникации;
- Экономический и Социальный Совет;
- Управление по правам человека (Указ № 97-30 от 29 января 1997 года);
- Национальный консультативный совет по правам человека (НКСПУ);
- Бенинская комиссия по правам человека (БКПЧ);
- Национальный комитет по контролю за выполнением международно-правовых документов по правам человека;
- Национальная комиссия по правам ребенка (НКПР);

- Бригада по защите несовершеннолетних (БЗН) (Указ № 90-186 от 20 августа 1990 года);
- Национальное подразделение по наблюдению и координации мер в защиту ребенка;
- Президентская посредническая комиссия.

2. Негосударственные учреждения

40. В Бенине большинство организаций гражданского общества, ведущих работу в области прав человека, следят за тем, как соблюдаются гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права граждан. Среди них заслуживают упоминания Ассоциация женщин-юристов Бенина, НПО "ALCRER", "WILDAF", национальные отделения "Трансперенси Интернэшнл" и "Международной амнистии", АКПП/Бенин и т.д.

41. В Бенине большую роль в вопросах соблюдения экономических, социальных и культурных прав также играют профсоюзы. Их деятельность является иллюстрацией осуществления права на свободу профсоюзной деятельности и права на свободу ассоциаций, закрепленных в статьях 25 и 26 Конституции.

42. Либерализация аудиовизуального пространства Бенина благоприятствует осуществлению прав на свободу печати, свободу мнений и их свободное выражение, закрепленных в статье 24 Конституции Республики Бенин.

3. Содержание международных обязательств

43. В соответствии со статьей 147 Конституции "международные договоры и соглашения приобретают с момента их опубликования приоритет над внутренними законами при условии соблюдения каждого соглашения или договора другой стороной".

44. В целях выполнения этой статьи Бенин:

- опубликовал в официальном вестнике за 5 сентября 2006 года Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка;

- сделал большинство международных документов частью внутреннего законодательства, в частности путем принятия Кодекса о статусе личности и семье, различных законов о пресечении сексуального насилия и калечащих операциях на женских половых органах;
- инициировал процесс отражения положений Конвенции о борьбе с терроризмом в проектах уголовного и уголовно-процессуального кодексов, находящихся на рассмотрении Национального собрания, приступил к подготовке законопроекта о создании национального механизма по предупреждению пыток.

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ: ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

A. Принцип недискриминации и равенства всех перед законом, закрепленный в Конституции от 11 декабря 1990 года

45. Осуществление этого права материализовалось в принятии Кодекса о статусе личности и семье, в котором среди прочего нашли закрепление родительские права и обязанности и равенство всех детей (законных, фактических или внебрачных) на наследование.

B. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

46. Конституция от 11 декабря 1990 года в статье 6 закрепила право на жизнь. Внутреннее законодательство Бенина еще не содержит запрета на смертную казнь, однако Бенин по примеру многих стран объявил на нее мораторий.

47. Развернувшаяся дискуссия вокруг запрещения смертной казни вызывает озабоченность; был создан междисциплинарный комитет, которому было поручено выработать единую позицию по этому вопросу и предложить меры, направленные на выполнение международных обязательств, взятых на себя Бенином. Различные законодательные акты, в частности Кодекс прав ребенка, Уголовный кодекс, Закон о запрещении калечащих операций на женских половых органах, и другие нормативно-правовые документы пресекают все формы покушения на личную неприкосновенность.

С. Право на справедливое судебное разбирательство

48. В Конституции от 11 декабря 1990 года закреплён равный доступ к правосудию. В статье 6 закона № 2001-37 от 27 августа 2002 года, определяющего организацию судебной системы Республики Бенин, говорится, что "отправление правосудия является бесплатным, за исключением того, что касается правовых и нормативных положений о судебных издержках, гербовом и регистрационном сборах".

49. Задача обеспечения бесплатного отправления правосудия лежит на государстве. Принцип независимости судебных органов нашёл подтверждение в Законе об организации судебной системы (статьи 2, 3 и 5), в Конституции (статья 125) и Законе № 2001-35 от 21 февраля 2003 года, содержащем статут магистратуры (статьи 4, 23 и 24).

50. Для повышения доступности судебной системы были созданы новые юрисдикционные механизмы. Так, согласно статье 36 Закона об организации судебной системы, цитируемого выше, в каждом центре провинции с особым статусом (Котону, Порто-Ново и Параку) был создан суд первой инстанции первого класса, а в других провинциях ещё 25 судов первой инстанции второго класса. Большинство этих юрисдикционных механизмов ещё не функционирует, и число действующих судов не превышает восьми.

51. Уже работают три апелляционных суда (Котону, Абомей и Параку).

Д. Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

52. Этот принцип провозглашён в соответствии со статьями 18 и 19 Конституции и внутренним законодательством страны. Он реализуется через юридическую практику судов, трибуналов и Конституционного суда.

53. Сотрудники уголовной полиции, виновные в совершении актов пыток, несут уголовную и дисциплинарную ответственность. Большинству жертв актов пыток, совершенных в эпоху режима Партии народной революции Бенина (ПНРБ), выплачена компенсация. Принимаются меры для улучшения условий содержания в тюрьмах.

54. Планируется применение иных мер наказания, чем тюремное заключение. Эти планы находят понимание у представителей судебной системы. НПО также работают в направлении поддержки усилий правительства и сообщают об актах пыток в тюрьмах.

Е. Свобода печати, выражения мнений и ассоциаций

55. Аудиовизуальное медийное пространство Бенина насчитывает несколько частных телевизионных каналов и провинциальных радиостанций. Что касается печати, то в ней представлено примерно полсотни печатных органов.

Ф. Право на достаточный уровень жизни

56. В рамках борьбы с нищетой Бенин принял ряд стратегий и программ. В их числе Документ - стратегия сокращения масштабов нищеты (ДССН), ориентированный на содействие материальному процветанию.

57. В этих документах озвучена позиция правительства, главными принципами которой провозглашены укрепление макроэкономической базы, благое управление и формирование у малоимущих потенциала для участия в процессе принятия решений и хозяйственной жизни.

58. Стратегия сокращения масштабов нищеты позволила наладить диалог между правительством и кредиторами. Она также позволила получить доступ к благам, вытекающим из инициативы в пользу бедных стран с большой задолженностью.

59. Кроме того, Бенин подготовил Стратегию роста для сокращения масштабов нищеты (СРСН) на 2007-2009 годы, основными стратегическими направлениями которой являются ускорение темпов роста, развитие инфраструктуры, повышение человеческого капитала, поощрение благого управления и сбалансированное и устойчивое развитие страны. На июнь 2008 года запланировано проведение обзора этой Стратегии в свете прав человека в странах ЗАЭС. С этой целью по инициативе и при поддержке ЮНЕСКО были проведены координационные совещания в Котону, а затем в Уагадугу, Буркина-Фасо.

Г. Право на труд, социальное обеспечение и свободу профсоюзной деятельности

60. Осуществление этих прав гарантировано Конституцией в ее статьях 30 и 31. Эти положения дополняются текстами законов и нормативных актов. Речь идет, в частности, о следующих документах:

- Закон № 98-004 от 27 января 1998 года, содержащий Трудовой кодекс Республики Бенин;

- Конвенции № 155 и 164 о технике безопасности, охране здоровья работников и гигиене труда;
- Закон № 98-019 от 21 марта 2003 года, содержащий Кодекс социального обеспечения Республики Бенин с поправками к статьям 93, 94 и 95; и
- различные положения по защите конкретных категорий трудящихся и коллективные договоры.

Н. Право на образование и культуру

61. Государство гарантирует право на образование. Получение образования является обязательным в Бенине. Бесплатное дошкольное и начальное школьное образование было введено в учебном году, начавшемся в октябре 2006 года.

62. В феврале 2005 года Бенин издал циркуляр о политике в области образования, ориентирующий систему образования Бенина в направлении достижения образования для всех к 2005 году в соответствии с ЦРДТ.

63. В 2005 году значительно возросли ресурсы, выделяемые на сектор образования, и они составили 86 511 000 000 франков КФА или 22,55% государственного бюджета.

64. Государственные структуры и НПО ведут на местах работу по поощрению поступления в школы девочек. Кроме того, для лиц пожилого возраста организуются курсы по ликвидации неграмотности. Создано министерство по ликвидации неграмотности и защите национальных языков.

1. Право на здоровье

65. Это право гарантируется Конституцией. Государство занимается обеспечением первичной медицинской помощи, реализацией широких программ вакцинации, программ по охране материнства и детства.

66. В Законе № 2003-04 от 3 марта 2003 года об охране сексуального и репродуктивного здоровья признается право женщин и подростков на доступ к медицинскому обслуживанию в вопросах деторождения, к половому воспитанию, контрацептивным средствам и службам планирования семьи.

67. В этом документе также гарантируется право на доступ к службам охраны репродуктивного здоровья.

Ж. Право на жилище

68. Государство предприняло различные меры в этой области. Для повышения гарантированности владения жильем и землей предусматривается, в частности, строительство социального жилья и разработка национальной политики землепользования.

К. Права женщин, детей и престарелых; права инвалидов и право на защиту семьи

69. Для обеспечения осуществления этих прав, гарантируемых Конституцией, создано министерство по делам семьи, женщин и детей. НПО и государственные структуры ведут на местах работу для более эффективного осуществления Кодекса о статусе личности и семье всеми представителями и слоями общества.

Л. Права человека беженцев

70. В Бенине беженцы пользуются теми же правами, что и граждане. УВКБ, Управление по предупреждению чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне (DPPC) министерства внутренних дел и все компетентные структуры следят за соблюдением прав беженцев и содействуют им в возвращении к себе на родину.

М. Право на здоровую окружающую среду

71. Государство и местные общины обеспечивают осуществление этого права, гарантируемого статьями 27, 28 и 29 Конституции и Рамочным законом об окружающей среде.

Н. Право на развитие

72. Осуществление этого права гарантируется соглашениями о сотрудничестве с различными партнерами по развитию.

IV. УСИЛИЯ В НАПРАВЛЕНИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ВСТРЕЧАЕМЫЕ НА ИХ ПУТИ ПРЕПЯТСТВИЯ

A. Проекты и примеры наилучшей практики в области прав человека

73. Государство добилось большого прогресса в осуществлении прав человека в Бенине. Оно создало различные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека. Деятельность этих учреждений в целом вызывает удовлетворение. Следует также положительно оценить демократизацию процедуры обращения в Конституционный суд - наивысшую судебную инстанцию государства в вопросах конституционности, которая гарантирует основные права индивидов и общественные свободы. Эта демократизация заключается в возможности для каждого гражданина напрямую обращаться в этот Суд путем подачи жалобы.

74. С целью повышения потенциала различных целевых групп (магистраты, сотрудники правоохранительных органов, профсоюзные деятели, депутаты местных представительных органов власти, организации гражданского общества, журналисты и т.д.) в вопросах уважения прав человека по всей территории страны регулярно организуются различного рода учебные курсы, коллоквиумы и семинары.

75. Следует считать также положительной практикой введение в программы преподавания философии средних учебных заведений общего и технического направления вопросов прав человека.

76. Благодаря этим мерам учащиеся получают начальные знания о наиболее важных понятиях в области прав человека. Речь идет о реальной и конкретной пропаганде прав человека в обществе через воспитание подрастающего поколения, которому суждено занять различные командные должности в обществе.

77. На стадии разработки или выполнения находятся различные проекты, программы и законодательные акты, направленные на защиту определенных особо уязвимых категорий лиц, в частности женщин, детей и инвалидов.

78. В вопросах защиты женщин можно отметить различные акценты, которые делаются на текстах, гарантирующих их защиту от дискриминации по месту работы.

79. Кроме того, государство приняло проект по учету населения на предмет наличия удостоверений личности (RAVEC), цель которой состоит в безвозмездной выдаче гражданских документов тем жителям Бенина, которые их еще не имеют. Речь идет о

проекте, направленном на осуществление права всех дееспособных граждан обладать удостоверением личности.

80. С целью продвижения свободы печати государство также выделило дотацию для оказания помощи частным периодическим изданиям Бенина.

В. Препятствия на пути эффективного выполнения международных обязательств

81. Нельзя не отметить наличие широкого спектра препятствий. Ситуация усугубляется удаленностью судов от пользователей, дефицитом помещений, базовых документов, ветхостью служебной мебели и оборудования, коррупцией среди сотрудников судебной системы, которая подрывает доверие к ним граждан, вмешательством исполнительной власти в деятельность судебной системы.

82. Кроме того, не следует забывать о больших проблемах, с которыми сталкиваются организации гражданского общества.

83. Речь в основном идет о проблемах, связанных с финансированием, организацией и налаживанием эффективной деятельности. Активное участие организаций гражданского общества в общественной жизни связано с затратами, которые не по силам самим этим организациям. В организационном плане их функционирование страдает от недостатков, связанных со слабо поставленной демократией в их собственных рядах. И наконец, осуществлению населением принципов прав человека по-прежнему мешает неграмотность населения страны.

V. ПРОБЛЕМЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РАЗРЕШЕНИЯ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Меры, принимаемые правительством

84. Для преодоления многочисленных препятствий на пути полного осуществления прав и возможностей граждан правительство приняло определенный ряд мер. В секторе отправления правосудия для приближения судебных органов к аудитории пользователей были созданы еще два апелляционных суда, которые уже функционируют: один в Абомейе в центре Бенина и другой в Параку на севере страны. В настоящее время выполняется программа по укреплению кадрового состава магистратов, в рамках которой каждые два года набираются 40 новых магистратов.

85. Для ликвидации проблемы неграмотности правительство однозначно заявило о своем намерении создать министерство по вопросам ликвидации неграмотности.
86. Кроме того, различные экономические меры, принимаемые правительством, направлены на то, чтобы оздоровить стратегическую основу роста в целях сокращения масштабов нищеты.
87. На практике дела правительство взяло на вооружение политику роста, направленную на то, чтобы обеспечить соблюдение социальных, экономических и культурных прав в отношении всех социальных слоев, путем принятия надлежащих мер (микрокредитование наиболее неимущих, финансовая помощь молодым предпринимателям, повышение окладов служащих).
88. Государство уделяет также приоритетное внимание развитию сектора образования Бенина; оно выделяет значительные кредиты на оказание помощи партнерам.
89. Из этого можно сделать вывод, что государство считает обеспечение права на образование приоритетным направлением. То же самое можно сказать и о праве на здоровье.
90. В этом секторе государство также выделяет крупные кредиты на модернизацию крупного университетского медицинского центра.
91. Одна из преследуемых государством целей состоит в укреплении демократических институтов в целях гарантирования соблюдения основных свобод.

В. Задачи на будущее

92. Добиться укрепления демократии, наполнив ее экономическим содержанием, с тем чтобы каждый гражданин мог осуществлять права человека,
- добиться улучшения условий содержания в тюрьмах;
 - ликвидировать дискриминацию в отношении женщин;
 - обеспечить защиту инвалидов;
 - гарантировать соблюдение прав ребенка и подростка;

- продолжать пользоваться репутацией страны, заслуживающей технической, материальной и финансовой поддержки со стороны партнеров по развитию в целях более полного соблюдения прав человека;
- укреплять самостоятельность женщин и наименее обеспеченных слоев населения;
- добиться эффективного внедрения бесплатного дошкольного и начального школьного образования;
- распространить систему бесплатного образования на среднее и техническое образование;
- обеспечить достойный уровень жизни всем без исключения гражданам Бенина;
- создать национальный механизм по предупреждению пыток с целью их полного искоренения.

VI. ПЕРСПЕКТИВЫ

93. Республика Бенин после 1990-х годов предприняла заметные усилия по ратификации и выполнению основных правовых документов в области прав человека. Именно в этом контексте следует рассматривать ее твердую приверженность нынешнему процессу универсального периодического обзора. В этом ей все же мешает тот факт, что Бенин является бедной страной.

94. Именно исходя из сказанного, Бенин хотел бы обратиться с призывом к международному сотрудничеству в целях укрепления потенциала тех, кто может участвовать в этом процессе, и к созданию минимальных условий, необходимых для эффективного и всеобщего соблюдения прав человека, в соответствии с новым механизмом универсального периодического обзора.
