



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十五届会议

2013年1月21日至2月1日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议
附件第 5 段汇编的资料

巴巴多斯

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1972年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1973年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1973年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1980年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1990年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD)(仅签署, 2007年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>
保留、声明和/或谅解	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) (一般性声明；解释性声明(第四条(子)、(丑)、(寅)款, 1972年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) (保留, 第七条(甲)款、第十条第二款、第十三条第二款(甲)项, 1973年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) (保留, 第十四条第3款(丁)项, 1973年)</p>		

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序, 调查和紧急行动 ³	《公民权利和政治权利国际公约 第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1) (1973 年)		《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) 第 14 条 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) 第 41 条 《消除对妇女一切形式歧视国际公约任择议定书》(OP-CEDAW) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) 《儿童权利公约关于来文程序问题的任择议定书》(OP-CRC-IC) 《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) 《残疾人权利国际公约任择议定书》(OP-CRPD) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)

其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 ⁴ 1954 年《关于无国籍人地位的公约》 劳工组织基本公约 ⁵ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》		《巴勒莫议定书》 ⁶ 《关于难民地位的公约》 ⁷ 1961 年《减少无国籍状态公约》 劳工组织第 169 和第 189 号公约 ⁸ 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约第三附加议定书 ⁹

1. 联合国开发计划署(开发署)指出, 尽管呼吁该国批准一些国际文书, 但政府出于多种原因不愿批准这些文书, 其中一个原因是该国无力满足批准新文书之后出现的提交报告的要求。¹⁰

2. 开发署报告说, 公民社会敦促巴巴多斯批准《残疾人权利公约》和其他条约, 这样可以为批准新文书提供机会。¹¹ 开发署还指出, 巴巴多斯已经签署但

尚未批准《残疾人权利公约》，政府的国家残疾人事务局发起了一项提倡批准该公约的行动。¹²

3. 难民署建议巴巴多斯加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》，并加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹³

4. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)指出，劳工部已经签署了劳工组织《关于家政工人体面工作的公约》(第 189 号)，而且联合国妇女署正在与政府协作，争取批准该公约。¹⁴

B. 宪法和法律框架

5. 开发署指出，巴巴多斯的法律制度依据的是一种《宪法》所载基本权利和自由总的来说体现了政治权利和公民权利的模式。不过，现有法律秩序并没有包含新近的歧视概念(如基于性别、种族、性取向的歧视等)，酷刑等严重侵犯人权行为，以及国际人权条约所载社会和经济权利。¹⁵

6. 儿童基金表示，关于已获得接受的普遍定期审议建议，即巴巴多斯“在修改《宪法》过程中考虑到人权条款领域的所有国际义务；并且将国际人权义务纳入国内法”，巴巴多斯正在积极设法进一步修改《宪法》和立法，以使其与条约义务相一致，并且已经开始审查所有与家庭和儿童直接相关的法律。¹⁶

7. 联合国人权事务高级专员敦促政府加紧努力，将国际人权法纳入国内立法，包括确立基于性别、种族、或性取向的法律定义。此外，巴巴多斯还须确保法律与国际规范相一致，得到恰当执行，并转为行动。¹⁷

8. 儿童基金指出，巴巴多斯已经在确保国内法律、政策和做法与《儿童权利公约》的精神和意图相一致方面取得了一些显著进展。尽管采取了这些立法干预行动，但是在国家的儿童保护职责方面仍然存在着作出重大改进的余地。¹⁸

9. 关于建议 6(提高公民社会对歧视妇女问题的认识，并且采取步骤，颁布立法，以确立一项不受基于性别的歧视的专门权利，从而处理歧视妇女问题)，开发署和联合国妇女署指出，《加勒比人类发展报告》列入了家庭暴力和侵害妇女问题，并且载有对巴巴多斯提出的建议，这些建议将被纳入与利害关系方的对话。¹⁹

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构的地位²⁰

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议时的情况 ²¹
巴巴多斯监察专员办公室	C 级地位 (2001 年)	C 级地位 (2001 年)

10. 在结束对巴巴多斯进行的为期三天的访问时，人权事务高级专员鼓励政府展开全面的人权对话，并且把国家人权行动计划作为核心，这是一个完全符合最佳做法的步骤。高级专员还指出，人权的落实需要众多政府部门和公民社会的协调参与。为此，还需要建立一个独立的国家人权机构，该机构是国家人权保护体系的一个极为重要的组成部分，尤其是对弱势群体或受害者来说。²²
11. 高级专员指出，巴巴多斯已经承诺根据有关国际标准提高监察专员办公室的地位，一旦做到这一点，巴巴多斯就可以成为设立其中的一个重要的独立机构的第一个加勒比国家。²³
12. 儿童基金指出，尽管历届政府内阁都任命专人担任国家儿童权利监督委员会成员(委员会由国家和公民社会代表组成)，但该委员会缺乏切实有效地执行明确规定的任务所需的结构、支持和问责制度，而且实行必要的改革的政治意愿似乎不够强烈。²⁴
13. 关于建议 5，“向男女平等事务局提供足够的人力资源和资金，以使其能够高效率地推动妇女权利的促进和保护”，开发署和联合国妇女署报告说，自 2008 年以来，男女平等事务局的人员编制有所增加。²⁵
14. 人权事务高级专员表示，巴巴多斯打算尽快取得发达国家地位，这是无可非议的，但是，为了实现这一正当愿望，巴巴多斯需要对社会每个成员特别是最为弱势和遭受严重排斥的群体进行充分扶持。²⁶
15. 高级专员认为，就巴巴多斯在编写 2008 年普遍定期审议之下的国别报告过程中确定的挑战而言，其中一些挑战依然存在，包括：“与歧视、侮辱和边缘化有关的问题”；“性骚扰行为得不到恰当惩治”；“家庭暴力对儿童造成的身心影响”。²⁷
16. 高级专员指出，显然，如果巴巴多斯想要履行人权承诺和实现发展目标，那么政府 2008 年确定的一些优先事项，如防治艾滋病毒；预防犯罪；铲除家庭暴力现象；确保移徙者权利；以及打击贩运人口活动等，需要继续受到关注。²⁸
17. 开发署对决策所需的社会数据的缺乏特别感到关切，这会使得关键指数(如人类发展指数)的衡量以及残疾人权利问题的处理出现困难。²⁹
18. 联合国发展集团 2008 年的一份报告指出，为了应对(青少年)犯罪和暴力行为，包括基于性别的暴力和性暴力行为以及对人类安全有着不利影响的其他现象的上升，需要在犯罪和暴力问题上提供援助，特别是向青少年提供援助。³⁰
19. 开发署指出，已经与巴巴多斯残疾人事务理事会一道发起了行动，以筹划国家倡导运动——“维护残疾人权益运动”。这项运动侧重扶持残疾人，将是落实《巴巴多斯白皮书》所列优先领域的一个初步步骤。³¹
20. 人权事务高级专员敦促每个巴巴多斯公民作出持续努力，以便创造更加强有力的人权与尊重气氛，维护每个人的尊严。³²

二. 与人权机制的合作

21. 巴巴多斯未能履行其在《劳工组织章程》第 22 条之下承担的义务，即及时送交关于该国已经批准的劳工组织公约的各项报告，供劳工组织专家委员会审查。2012 年，共有 22 份报告应在 9 月 1 日之前提交。截至 9 月 7 日，劳工组织没有收到任何报告。³³

A. 与条约机构的合作³⁴

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2005 年 8 月	-	-	第 17 次和 18 次合并报告、第 19 次报告和第 20 次报告分别自 2007、2009 和 2011 年以来逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	1983 年 4 月	-	-	第 2 次报告自 1991 年以来逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	2007 年 3 月	-	-	第 4 次报告自 2011 年以来逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2002 年 8 月	-	-	第 5、第 6、第 7 和第 8 次报告分别自 1999、2003、2007 和 2011 年以来逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	1999 年 5 月	-	-	第 2、第 3、第 4 和第 5 次报告分别自 1997、2002、2007 和 2012 年以来逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2006 年	种族歧视的法律定义；撤消保留。 ³⁵	-
人权事务委员会(HR Committee)	2008 年	死刑；体罚；对同性恋者的歧视。 ³⁶	2009 年 ³⁷

22. 儿童基金提到了巴巴多斯长期未交的《儿童权利公约》执行情况报告，这些报告应于 1997 年 11 月提交。最后报告正等待内阁批准，之后可提交儿童权利委员会。³⁸

23. 联合国妇女署报告说，男女平等事务局设法得到支持，以制定巴巴多斯国家男女平等政策。根据普遍定期审议建议 21，男女平等事务局还在寻求技术援助，以便逐步建立向消除对妇女歧视委员会提交报告的能力。³⁹

B. 与特别程序的合作⁴⁰

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	无	无
原则上同意的访问	无	无
已提出请求的访问	无	文化权利问题特别报告员(请求已于 2012 年 5 月 7 日发出)
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内没有发送任何信函。	

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

24. 2012 年 4 月 3 日至 5 日，人权事务高级专员对巴巴多斯进行了访问。这是自联合国人权事务高级专员一职于 1993 年设立以来，高级专员对加勒比英语国家进行的首次访问。⁴¹

25. 高级专员表示，愿意在处理巴巴多斯需要处理的一些难以消除的问题方面提供援助，这些问题包括：公民安全；提高公民社会对歧视妇女、歧视残疾人和以性取向或性别认同为由实行歧视的认识；制定人权宣传方案，开展宣传活动，以提高人们对家庭暴力和体罚等问题的认识；以及设法终止暴力侵害妇女现象和性骚扰现象。⁴²

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

26. 人权事务高级专员指出，歧视现象需要得到处理。她指出，国际人权法规定得非常明确：任何人都不得由于所属的群体而遭受歧视，包括因种族、性别或性取向或性别认同而遭受歧视。高级专员还指出，即便社会某些阶层不赞成，政府也有责任在与一切形式的歧视相关的问题上发挥有力的领导作用。⁴³

27. 开发署指出，有人指责巴巴多斯警方对受害者采取歧视性做法，尤其是在受害者为妇女；男女同性恋者、双性恋者和变性者；移徙者以及少数群体成员的情况下。不过，对感染艾滋病毒/艾滋病者进行侮辱，以及对男女同性恋者、双性恋者和变性者实行歧视的做法并不限于警方，而是一种需要作为一个专门的人权问题加以关注的现象。⁴⁴

28. 难民署指出，个人可依据(在境内)出生，凭借与巴巴多斯公民的血缘关系，通过登记或通过入籍取得公民资格。⁴⁵ 不过，难民署对男女在这方面的不平等感到关切，因为巴巴多斯法律规定，在国外出生的儿童不得因其母亲为巴巴多斯人而取得巴巴多斯国籍，但可因其父亲为巴巴多斯人而取得该国国籍。⁴⁶ 难民署指出，在与国籍有关的立法中对妇女实行歧视，在父亲为无国籍者或者无法依据本国法律为其子女取得国籍的情况下，会使相关儿童处于无国籍状态。⁴⁷

B. 生命权、人身自由和安全权

29. 人权事务高级专员欢迎政府承诺废除现行的强制性死刑宣判做法，敦促政府尽快履行这项承诺，然后着手暂停执行死刑，并且最终废除死刑。高级专员指出，在将近 30 年的时间里没有人被处决，这清楚证明，巴巴多斯社会愿意废除死刑。⁴⁸

30. 开发署指出，巴巴多斯基于性别的暴力的统计资料稀少。有报告称，警方不对家庭暴力案件进行干预，很少有家庭暴力的受害者向警方求助，表示对警方的应对行动感到满意的人更少。犯罪者的定罪率很低，而且法院的审理往往旷日持久。政府认识到，这些问题确实存在，在政府提交普遍定期审议的报告中，家庭暴力被列为亟待处理的国家优先事项。内阁尚未对一些倡议作出回应，这些倡议包括打击工作场所性骚扰现象法律草案，这项草案自 2002 年起一直在等待审议。⁴⁹

31. 人权事务高级专员请主管机构继续处理一些依然存在的问题，特别是歧视、家庭暴力和贩运人口方面的问题，并指出，有报告显示，家庭暴力和性骚扰是巴巴多斯面临的特别严重的问题，强奸现象很常见，令人震惊。高级专员呼吁主管机构采取更加切实有效的立法措施打击这些犯罪，并且执行公共宣传方案，以便处理致使这些犯罪现象依然存在的歧视性态度。⁵⁰

32. 劳工组织专家委员会重申其看法，即巴巴多斯似乎缺乏专门禁止贩运未满 18 岁的儿童的法规。⁵¹ 该委员会还重申向政府提出的直接请求，因为政府尚未根据《公约》第三条(a)款的规定，报告为确保禁止买卖和贩运未满 18 岁儿童而已经采取或考虑采取的措施。⁵²

33. 儿童基金关切地指出，巴巴多斯政府没有接受关于消除立法中的一切形式的体罚的普遍定期审议建议。不过，政府同意开展宣传活动，以改变人们对体罚的态度。⁵³

34. 关于普遍定期审议建议 11，即统一参与打击家庭暴力现象工作的相关机构收集数据的方法，开发署和联合国妇女署⁵⁴ 报告说，需要审查关于家庭暴力问题的立法(1993 年《保护令》)。儿童基金提出了类似的想法。⁵⁵

35. 劳工组织专家委员会请政府加倍努力，监测和打击非正规部门最恶劣的童工劳动现象。该委员会鼓励政府采取必要措施，加强巴巴多斯皇家警察署和劳工部之间的合作，以便改进最恶劣的童工劳动现象的监测工作。⁵⁶

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

36. 人权事务高级专员指出，在有些方面，法律和执法需要加强；而在另一些方面，法律和执法似乎又过于苛刻，体罚方面的情况尤其如此，死刑方面的情况更是如此。⁵⁷

37. 开发署提到了《2012 年加勒比人类发展报告》所述与巴巴多斯有关的职业作风和培训要求，如警察系统面临的挑战，包括需要提高响应能力和有效性，正当性、正直、改进问责，减少滥用权力现象，以及人权等。与这一问题密切相关的，是目前存在的犯罪数据方面的空白。《加勒比年内发展报告》大量使用了次级数据，包括关于所报告的犯罪的官方统计资料，但这方面因有关所有国家的可比数据缺乏而受到限制。数据空白包括：暴力侵害妇女方面的标准和数据和数据收集方法缺乏；按性别和年龄分列的统计资料缺乏；法院承办案件数目和警方调查人员方面的数据缺乏；其他刑事审判制度指标存在缺陷。新的安全问题(如校园暴力)方面的数据缺乏，是又一个明显的缺陷。⁵⁸

38. 人权事务高级专员提到了在访问巴巴多斯期间与不同的相关行为者进行的讨论，这些讨论涉及法律和秩序问题，尤其是警员的行为，以及司法机关在处理家庭中发生的暴力事件方面存在拖延等。⁵⁹

39. 儿童基金指出，巴巴多斯不接受这一看法，即巴巴多斯需要采取恰当的立法和行政措施打击家庭暴力现象和在身体上虐待儿童现象。关于以下普遍定期审议建议，即“采取恰当立法行政措施打击家庭暴力现象和在身体上虐待儿童现象，并与在这些方面正在形成最佳做法的国家交流信息”，儿童基金指出，报告程序是一个需要关注的领域。巴巴多斯缺乏强制性报告的规定，这种状况似乎损害了建立一个中央系统以办理所有虐待儿童案件的努力。由于缺乏任何成文政策或规则，因此不断向儿童照料委员会报告虐待儿童案件的做法难以落实。有些机构有一些口头规则，但总的来说是否报告可自由决定，因此相关案件只是偶尔才被报告。⁶⁰

D. 公共和政治生活参与权

40. 联合国统计司 2012 年的一项资料显示，2008 年以来，妇女在国民议会中占据的席位的比例为 10%。⁶¹

E. 工作权和公正良好工作条件权

41. 劳工组织专家委员会请政府在不再有任何拖延的前提下采取步骤，确保实行充分的法律保护，防止所有工人在就业和工作的各个方面遭受基于《第 111 号公约》第 1 条第 1 款(a)项所列各项理由(种族、性别、肤色、宗教、政治见解、民族血统、社会出身)的直接和间接的歧视。⁶² 专家委员会指出，《就业权利法案》没有包含明确实行保护，防止性骚扰的条款。委员会请政府加紧努力，通过

提供保护，防止性骚扰的立法。⁶³ 委员会提请政府注意其在《公约》之下承担的切实有效地处理一切形式的性歧视包括性骚扰的义务。委员会请政府考虑将有关性骚扰的条款纳入《就业权利法案》。⁶⁴

42. 劳工组织专家委员会鼓励政府采取恰当措施加强机制，使男子和妇女不论是否加入工会都能够因同值工作而获得同等报酬，具体做法包括为劳动监察员和法官提供培训，以及对公众进行宣传教育等。⁶⁵

43. 劳工组织专家委员会提到了职业上存在的明显的男女隔离现象，妇女主要从事几种有限的职业。委员会请政府提供详细资料，说明协商的结果，并说明为提倡妇女从事更多的职业而已经采取或打算采取的国家男女平等政策和举措及措施的状况。⁶⁶

44. 劳工组织专家委员会请政府采取步骤，与雇主组织和工人组织合作，提倡在集体协议中以不具性别色彩的用语说明各种工作岗位和职业。⁶⁷

45. 劳工组织专家委员会请政府修改 1920 年《加强保障法》第四条，以便使其与 1948 年《结社自由及保护组织权公约》(第 87 号)相一致。委员会还指出，政府已经表示，行政主管部门已经承诺着手起草基本服务立法。委员会指出，不应当对举行和平罢工的工人处以刑事制裁，而且无论如何都不应当实行监禁措施，包括在处理基本服务部门的罢工之时。⁶⁸ 委员会还请政府使其立法与 1949 年《组织及共同交涉权公约》(第 98 号)相一致，这项公约涉及出于反工会目的的解雇和以加入工会或从事工会活动为由作出的其他侵害行为。委员会还请政府采取一切必要措施，确保立法提供恰当保护，防止在就业和整个就业过程中包括辞职时作出任何反工会的歧视行为。此种保护涵盖所有具有反工会性质的歧视措施，以及恰当的、起阻止作用的制裁办法。⁶⁹

46. 劳工组织专家委员会指出，家政工人最低工资有 20 多年没有得到重新评定，因此提请政府注意由于人们存在成见家政工作往往定值偏低这一情况。委员会还鼓励政府采取实际措施，提倡和便利妇女承担报酬更高的工作。多年来，委员会一直认为，现行立法没有提供防止《第 111 号公约》界定的歧视的充分的立法保护。委员会指出，政府从 2004 年起开始提及《就业权利法案》。⁷⁰ 劳工组织专家委员会请政府采取步骤，重新调整家政工人的最低工资。⁷¹

47. 劳工组织专家委员会希望，巴巴多斯能够采取措施重新审查《航运法》条款，以确保不对违反劳动纪律的行为处以包含强迫劳动的惩罚。⁷² 委员会明确希望，巴巴多斯能够采取措施，是航运立法与《公约》相一致。⁷³

48. 劳工组织专家委员会请政府提供资料，介绍在《2016 年路线图》框架内为打击童工劳动现象而采取的措施，以及所取得的成果。⁷⁴ 委员会请政府说明劳动部通过的禁止未满 18 岁的儿童从事的有害工作清单是否已被列入任何政府立法或规章，并说明为此规定了何种处罚。⁷⁵ 委员会请政府提供资料，说明劳工干事、儿童照料委员会以及工厂和商店人员调查的涉及儿童和未满 18 岁的青少年的案件数目。⁷⁶

F. 社会保障权和适足生活水准权

49. 人权事务高级专员提到了在落实经济、社会、文化权利方面作出的投资。⁷⁷

50. 关于委员会作出的这一承诺，即采取恰当措施制定国内立法，以保障人人享有经济、社会和文化权利并促进人民的经济、社会和文化权利，据指出，一份 2010 年在联合国妇女署和儿童基金的协助下编写的《社会安全网评估报告》，迄今为止尚未提交内阁。⁷⁸

G. 健康权

51. 儿童基金指出，巴巴多斯政府在国家艾滋病病毒/艾滋病综合政策中，突显了预防艾滋病病毒/艾滋病教育方案。在一个青少年对艾滋病病毒十分担忧，而且人们广泛认识到需要进一步强调艾滋病病毒预防的环境中，教育部门的这些缺陷会损害培养青少年的防范行为的努力，因此这些缺陷急需得到处理。⁷⁹

52. 联合国统计司 2012 年的一项资料显示，2009 至 2011 年，每千名五岁以下活产婴儿死亡率略有上升。⁸⁰

53. 人口基金报告说，最近开展了研究，目的是明确初级卫生保健系统当前在基于性别的暴力的预防、受害者照料和此种暴力行为的应对方面采取的做法，同时加强旨在处理和预防基于性别的暴力行为的现有方案。⁸¹

H. 受教育权

54. 联合国统计司 2012 年的一项资料显示，初等教育净入学率已从 2007 年的 93.4% 升至 2008 年的 95.1%。⁸²

55. 儿童基金指出，巴巴多斯接受继续在教育领域作出积极努力的普遍定期审议建议。然而，一个存在缺陷(这种缺陷相当普遍)的方面，是特殊教育的获取和质量。2011 年，儿童基金曾指出，教学和学习环境方面存在着一些较为突出的困难，这些困难有：教员把阅读作为一种技能教授的能力有限；培养学生的接受和表达方面的语言技能所需的情感、教学和组织上的支持缺乏。主要建议是开展培训和人员培养活动，大力侧重所确定的优先领域。⁸³

56. 儿童基金提到了 2011 年在儿童基金支持下，对巴巴多斯由政府开办的提供特殊教育学校的学习环境质量和教学方法进行一次审查的结果。这次审查发现了一些问题，例如合格人员有限，以及需要改进辅助方法，以便扩大培养和教育机会。一些主要建议指出，需要制定一项政策，以便为特殊教育的实施、提供和质量保证提供指导，需要建立一个人员培训的结构化系统，还需要培养专门技能。教育体系的另一个存在缺陷的方面，是学生对学校管理的切实参与。⁸⁴

I. 残疾人

57. 开发署指出，根据最近的估计，巴巴多斯大约有 20,000 名残疾人。⁸⁵

58. 在 2009 年的一份研究报告中，拉丁美洲和加勒比经济委员会指出，虽然《巴巴多斯宪法》载有反歧视条款，但是，巴巴多斯目前没有明令禁止在就业、教育和国家服务的提供方面对残疾人实行歧视的法律。2002 年，议会批准了一份《残疾人白皮书》，该文件为今后的立法奠定了基础。⁸⁶

J. 移徙者、难民和寻求庇护者

59. 难民署指出，巴巴多斯既没有通过关于庇护或难民地位的立法或行政规章，也没有制定正式的国家庇护程序。据难民署所知，巴巴多斯境内没有任何寻求庇护者或难民。⁸⁷ 难民署认为，巴巴多斯需要建立切实有效、均衡和可信的国家难民保护制度。难民署建议巴巴多斯考虑通过有关难民的国内立法和/或管理政策，以确保巴巴多斯充分符合与难民有关的国际待遇标准，包括工作权。难民署还建议巴巴多斯接受难民署的技术支助。⁸⁸

60. 难民署指出，据它所知，巴巴多斯近年来的做法没有违反不驱回原则。不过，需要作出更大努力，加强需要受到国际保护的人员的主动识别工作，这样，政府就不会由于立法和政策框架中的空白而无意中违反不驱回原则。⁸⁹

61. 难民署指出，巴巴多斯对 1954 年《关于无国籍人地位的公约》的条款提出了一些保留。巴巴多斯是无证人员的多种移徙流动而受到影响的加勒比国家之一。然而，对于抵达巴巴多斯或从巴巴多斯过境的无证移徙者的性质、数目和规模，难民署掌握的情况极少。因此，难民署呼吁巴巴多斯逐步建立对这些人员的流动实行管理的能力。这应当包括建立机制，以识别可能需要受到国际保护的无证移徙者。⁹⁰

62. 难民署建议巴巴多斯执行识别境内的无国籍人员的无国籍状态确定程序，并且修改法律，确保巴巴多斯籍母亲和父亲在使其子女在任何情形中都能获得巴巴多斯国籍的能力方面享有平等待遇。⁹¹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Barbados from the previous cycle (A/HRC/WG.6/3/BRB/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR

ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

⁴ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁵ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁶ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.

⁸ International Labour Organization Conventions No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.

⁹ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

¹⁰ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 1.

¹¹ *Ibid.*, p. 1.

¹² *Ibid.*, p. 3.

¹³ UNHCR submission to the UPR on Barbados, 2012, pp. 2 and 3.

¹⁴ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 6.

- ¹⁵ Ibid., p. 1.
- ¹⁶ UNICEF submission to the UPR on Barbados, first page. UNICEF reported that the outcomes of work begun by the Ministry of Family, Youth Affairs and Culture in July 2012 are expected to include, inter alia, the final White Paper detailing the Government's policy decisions on the specific issues and required reform of legislative and institutional approaches on family and children's issues to inform legislative and institutional amendment and reform.
- ¹⁷ OHCHR, "Pillay welcomes human rights progress in Barbados, calls for action on remaining gaps," statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights at the end of a three-day mission to Barbados, Geneva, 5 April 2012.
www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12048&LangID=E.
- ¹⁸ UNICEF submission to the UPR on Barbados, second page.
- ¹⁹ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 5.
- ²⁰ According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ²¹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/20/10, annex.
- ²² OHCHR, "Pillay welcomes human rights progress" (note 17 above).
- ²³ Ibid.
- ²⁴ UNICEF submission to the UPR on Barbados, second page.
- ²⁵ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 4.
- ²⁶ OHCHR, "Pillay welcomes human rights progress" (note 17 above).
- ²⁷ Ibid.
- ²⁸ Ibid.
- ²⁹ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 1.
- ³⁰ See 2008 Resident Coordinator Annual Report Barbados. Available from www.undg.org/rcar08.cfm?fuseaction=RCAR&ctyIDC=BAR&P=1095.
- ³¹ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 3.
- ³² OHCHR, "Pillay welcomes human rights progress" (note 17 above).
- ³³ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 8.
- ³⁴ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights; |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child. |
- ³⁵ CERD/C/BRB/CO/16, para. 24.
- ³⁶ CCPR/C/BRB/CO/3, para. 15.
- ³⁷ CCPR/C/BRB/CO/3/Add.1.
- ³⁸ UNICEF submission to the UPR on Barbados, first page.
- ³⁹ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 6.
- ⁴⁰ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ⁴¹ OHCHR, "Pillay welcomes human rights progress" (note 17 above).
- ⁴² Ibid.
- ⁴³ Ibid.
- ⁴⁴ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, pp. 1-2.
- ⁴⁵ UNHCR submission to the UPR on Barbados, p. 3.
- ⁴⁶ Ibid. See also UNHCR, "Background note on gender equality, nationality laws and statelessness", 8 March 2012, p. 5. Available from www.unhcr.org/refworld/docid/4f59bdd92.html.
- ⁴⁷ UNHCR submission to the UPR on Barbados, p. 3.
- ⁴⁸ OHCHR, "Pillay welcomes human rights progress" (note 17 above).
- ⁴⁹ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 1.
- ⁵⁰ OHCHR, "Pillay welcomes human rights progress" (note 17 above).

- ⁵¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning the ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), first and twelfth paragraphs. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2700664.
- ⁵² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning the ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2010, published 100th ILC session (2011), first paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2334550.
- ⁵³ UNICEF submission to the UPR on Barbados, third page.
- ⁵⁴ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 5.
- ⁵⁵ UNICEF submission to the UPR on Barbados, second page.
- ⁵⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2011, published 101st ILC session (2012) (note 51 above), sixth and eighth paragraphs.
- ⁵⁷ OHCHR, “Pillay welcomes human rights progress” (note 17 above).
- ⁵⁸ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 4.
- ⁵⁹ OHCHR, “Pillay welcomes human rights progress” (note 17 above).
- ⁶⁰ UNICEF submission to the UPR on Barbados, p. 2.
- ⁶¹ United Nations Statistics Division, Millennium Development Goals Indicators, coordinated data and analyses, available from <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ⁶² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), first paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699482.
- ⁶³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) – Barbados, adopted 2011, published 101st ILC session (2012), first paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13101:0::NO:13101:P13101_COMMENT_ID:2699482.
- ⁶⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), adopted 2010, published 100th ILC session (2011), second paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2334521.
- ⁶⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), fifth paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699156.
- ⁶⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), adopted 2011, published 101st ILC session (2012) (note 63 above), fourth paragraph.
- ⁶⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), adopted 2011, published 101st ILC session (2012) (note 65 above), second paragraph.
- ⁶⁸ See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), second paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2698699.
- ⁶⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), third paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13101:0::NO:13101:P13101_COMMENT_ID:2698986.
- ⁷⁰ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 10.
- ⁷¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), adopted 2011, published 101st ILC session (2012) (note 65 above), third and fourth paragraphs.

- ⁷² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), third paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699285.
- ⁷³ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 7.
- ⁷⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), third paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699983.
- ⁷⁵ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 7.
- ⁷⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), adopted 2011, published 101st ILC session (2012) (note 74 above), ninth paragraph. See also ILO Committee of Experts, Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2011, published 101st ILC session (2012) (note 51 above).
- ⁷⁷ OHCHR, “Pillay welcomes human rights progress” (note 17 above).
- ⁷⁸ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 3.
- ⁷⁹ UNICEF submission to the UPR on Barbados, fifth page.
- ⁸⁰ In 2009, the rate was 19.3; in 2011 it was 19.7. United Nations Statistics Division, Millennium Development Goals Indicators, coordinated data and analyses, available from <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ⁸¹ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 5.
- ⁸² United Nations Statistics Division, Millennium Development Goals Indicators, coordinated data and analyses, available from <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ⁸³ UNICEF submission to the UPR on Barbados, fifth page.
- ⁸⁴ *Ibid.*, fifth and sixth pages.
- ⁸⁵ UNDP, UNFPA, ILO and UN-Women submissions to the UPR on Barbados, p. 1.
- ⁸⁶ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, “A further study on disability in the Caribbean: rights, commitment, statistical analysis, and monitoring” (LC/CAR/L.237), 14 December 2009, p. 8. Available from www.eclac.org/portofspain/publicaciones/xml/2/38242/lcarl237.pdf.
- ⁸⁷ UNHCR submission to the UPR on Barbados, 2012, p. 1.
- ⁸⁸ *Ibid.*, pp. 2, 3.
- ⁸⁹ *Ibid.*, p. 2.
- ⁹⁰ *Ibid.*, p. 1.
- ⁹¹ *Ibid.*, p. 3.
-