



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十四届会议

2012年10月22日至11月5日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第16/21号决议  
附件第5段汇编的资料

贝宁

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论),以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第17/119号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(2001年)</p> <p>《经济、社会和文化权利国际公约》(ICESCR)(1992年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1992年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1992年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(1992年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2002年)</p> <p>《儿童权利公约》(1989年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2000年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2000年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(仅签署, 2005年)</p> <p>《残疾人权利公约》(仅签署, 2008年)</p>	<p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)(仅签署, 2010年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
保留、声明和/或谅解			
申诉程序、查询和紧急行动 <sup>3</sup>	《公民权利和政治权利国际公约第 1 条(1992 年)》 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)第 1 和 8 条(仅签署, 2000 年) 《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(仅签署, 2008 年) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第 20 条(1992 年)		《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICER)第 14 条 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)第 1、10 和 11 条 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第 41 条 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第 21 和 22 条 《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)第 5、12 和 13 条 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)第 76 和 77 条 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)第 30、31、32 和 33 条

### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《国际刑事法院罗马规约》 1951 年《难民公约》和 1967 年《议定书》 <sup>4</sup> 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其《附加议定书》 <sup>5</sup> 《巴勒莫议定书》 <sup>6</sup> 国际劳工组织的基本公约, <sup>7</sup> 教科文组织《取缔教育歧视公约》	1954 年和 1961 年《无国籍人公约》 <sup>8</sup>	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 1949 年《日内瓦四公约第三附加议定书》 <sup>9</sup> 国际劳工组织第 169 号公约 <sup>10</sup> 国际劳工组织第 189 号公约 <sup>11</sup>

1. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会请贝宁考虑批准，除其他外，《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和国际劳工组织第 169 号公约。<sup>12</sup>

## B. 宪法和法律框架

2. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会建议贝宁确保在国内法院直接适用《公约》规定的权利；促进使用《公约》作为本国法律的一项依据及本国法院关于《公约》适用性的案例法得到有系统的收集。<sup>13</sup>

3. 2008 年，防范酷刑小组委员会指出，尽管努力根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第一条的规定纳入酷刑的定义，但贝宁的法律对酷刑没有给出正式定义。该小组委员会指出，《刑法草案》并不包含酷刑的定义，并没有规定一种特定的酷刑刑事犯罪。它建议贝宁吸收非政府组织和学术专家参与《刑法》草案和《刑事诉讼法》草案的修订工作，以期与《公约》的规定保持一致。<sup>14</sup> 2011 年，在其对防范酷刑小组委员会答复中，贝宁当局表示，非政府组织、学术专家和司法人员于 2009 年 10 月参加了《刑事诉讼法》的修订，使其符合贝宁已加入的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和其他国际人权文书的规定。拟对《刑法》开展同样的工作。<sup>15</sup>

4. 2011 年，国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会(国际劳工组织专家委员会)要求该国政府采取必要措施，包括将肤色和民族血统列入《劳动法》中禁止歧视的理由。在可能审查《劳动法》规定的情况下，它请政府加强保护工人不受歧视，包括纳入直接和间接歧视的定义及明确禁止歧视。<sup>16</sup>

## C. 体制和人权基础结构及政策措施

### 国家人权机构的地位<sup>17</sup>

国家人权机构 <sup>18</sup>	上一轮审议时的情况	本轮的情况
贝宁人权委员会	C 级(2002 年)	C 级(2002 年)

5. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，贝宁人权委员会被定为非政府组织地位，而该委员会的独立性和经费没有按照《巴黎原则》得到充分的保障。<sup>19</sup> 2009 年，食物权问题特别报告员指出，贝宁人权委员会是一个政府机构，但享有一定程度的自主权，使其能够批评政府的政策。特别报告员还说，一个委员会正在就该委员会的改革开展工作，以确保其符合《巴黎原则》：根据其目前的运作方法，国家人权机构国际协调委员会仅将该委员会定为“C”级。该委员会的成效非常有限，主要是因为它没有收到任何公共资金。<sup>20</sup>

6. 2008 年，防范酷刑小组委员会注意到关于建立国家防范酷刑观察站的立法起草工作。<sup>21</sup> 它对其成员和独立性以及其工作方式将通过部长令规定提出了一些关注。<sup>22</sup> 在其 2011 年的回复中，贝宁当局充分注意到防范酷刑小组委员会关于国家防范酷刑观察站的建议。<sup>23</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>24</sup>

#### 1. 提交报告情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	--	--	--	第一次至第三次报告分别自 2002 年、2004 年和 2006 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	2002 年 5 月	2006 年	2008 年 5 月	第三次报告自 2010 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	2004 年 11 月	--	--	第二次报告自 2008 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2005 年 7 月	2011 年	--	第四次报告待 2013 年审议 第五次报告自 2009 年逾期未交
禁止酷刑委员会 (CAT)	2007 年 11 月	--	--	第三次报告自 2011 年逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	2006 年 9 月	--	--	第三次至第五次报告自 2011 年逾期未交  《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC) 和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC): 初次报告自 2007 年逾期未交

## 2. 对条约机构提出的具体后续请求的答复

## 结论性意见

条约机构	应提交年份	主题事项	实际提交年份
人权事务委员会(HR Committee)	2005年	女性生殖器切割；滥用警察拘留系统、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇；以及拘留条件。	--
禁止酷刑委员会(CAT)	2008年	驱逐；不驱回和引渡；以及拘留条件。	--
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	--	--	--
消除种族歧视委员会(CERD)	--	--	--

## 意见

条约机构	意见数量	情况
--	--	--

## 各条约机构的国别访问和/或查询

条约机构	日期	主题事项
防范酷刑小组委员会	2008年5月	国家防范机制的进展和被剥夺自由者的情况。

B. 与特别程序的合作<sup>25</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问		食物权(2009年3月11日至20日) <sup>26</sup>
原则上同意的访问		
已提出请求的访问		
对指控信和紧急呼吁的回复	审议期内未发出函文。	

### C. 与人权事务高级专员办事处的合作

7. 自 2008 年开办以来，在达喀尔的人权高专办西非区域办事处向贝宁提供了实质性的支持。<sup>27</sup> 2009 年，贝宁政府代表接受了该办事处与法语国家国际组织合作举办的关于缔约国向条约机构提交报告和关于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的两期培训。<sup>28</sup> 2010 年，人权高专办向贝宁提供了关于根据《巴黎原则》加强贝宁人权委员会的法律和技术咨询意见。<sup>29</sup> 人权高专办西非区域办事处还在帮助贝宁筹备普遍定期审议工作组审查方面向该国提供了支持。<sup>30</sup>

8. 2011 年，人权高专办向贝宁提供了制定反对种族歧视国家行动计划的专门技术。<sup>31</sup> 此外，法官、律师和其他司法行政人员参加了由人权高专办和保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会以及移民人权问题特别报告员举办的研讨会。在该研讨会期间，贝宁承诺将提高对经济、社会和文化权利可诉性的认识；鼓励在国家司法管辖区适用国际人权规范和标准；并促进将国际人权标准以及国家、区域和国际人权判例纳入学术机构和司法教育方案的课程。<sup>32</sup>

## 三. 履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

9. 尽管贝宁采取了促进男女平等的立法措施，但经济、社会和文化权利委员会对持续存在的陈旧传统和态度对妇女平等享有经济、社会和文化权利的不利影响表示关切。它请贝宁克服对妇女及其在社会中的作用的陈旧传统和态度。<sup>33</sup> 在同一问题上，劳工组织专家委员会回顾了确保妇女在获得某些职业方面不受歧视以及打击对妇女技能及其在社会中的作用的陈旧观念以期实施男女平等原则的重要性。<sup>34</sup>

10. 经济、社会和文化权利委员关注到，非婚生的儿童只有在得到父亲的承认并且在某些涉及到遗产的条件下才具有等同于“合法儿童”的平等权利和义务。它请贝宁考虑修改《个人和家庭法》，以便保障婚生与非婚生儿童充分平等，并从法律语言中删除“合法儿童”的用语。<sup>35</sup>

### B. 生命权、人身自由和安全权

11. 2008 年，防范酷刑小组委员会建议将所有死刑减为终身监禁，以便有可能审查和最终释放。<sup>36</sup> 它还建议向被判处死刑的囚犯提供适当的拘留条件并审查适用于他们的制度和限制。<sup>37</sup>

12. 防范酷刑小组委员会注意到对警察或宪兵对被剥夺自由者进行身体虐待的指控。<sup>38</sup> 它建议在警察局不允许有不属于发给执法人员的标准装备的任何物品；作为证据查获的一切物品，在执法处所收到后应立即以安全的方式列表、标记和储存；建立一个关于在拘留期间遭受酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格待

遇的有效、保密和独立的申诉运作系统；调查、通知和记录拘留期间的每一次死亡；<sup>39</sup> 它特别建议对 Dantokpa 警察局和 Bohicon 宪兵队工作人员对待被拘留者的情况进行独立调查。<sup>40</sup> 在其 2011 年的回复中，贝宁当局指出，司法部人权司已奉命对 Bohicon 宪兵队进行调查，并就保障该单位的被拘留者获得水的建议进行了汇报。<sup>41</sup> 贝宁当局说，没有因虐待造成羁押期间死亡的案件，也没有对宪兵虐待的指控。<sup>42</sup>

13. 防范酷刑小组委员会及经济、社会和文化权利委员会对监狱的恶劣条件和人满为患表示关注。<sup>43</sup> 关于人满为患，两个委员会提出了类似的建议，如采取协调一致的战略，以特别重视监禁措施以外的替代性方式减少监狱人口，例如对儿童使用非监禁措施、有条件释放、半自由制度和特许释放/假释、实行社会惩罚、赔偿和复原；以及在审理案件时遵守法定的最后期限。<sup>44</sup> 关于监狱的物质条件，两个委员会就具体措施提出了类似的建议，以确保所有被剥夺自由者获得足够的食物、饮用水、卫生设施、每天的户外运动、干净的停留地方、医疗保健、教育及其他活动。<sup>45</sup>

14. 防范酷刑小组委员会注意到在贝宁监狱内建立了一种自我管理制度，并建议对其进行认真监督，防止滥用和/或腐败；对监狱进行控制，确保安全和防止囚犯之间的暴力行为；以及制定管理囚犯之间暴力行为的政策。<sup>46</sup>

15. 防范酷刑小组委员会建议贝宁采取多项措施，以保障被剥夺自由者的权利，如通知家属的权利、通知拘留的权利、获得公共辩护律师援助的权利、获得律师和医生援助的权利和接受家人探访的权利；以及对员工进行相应的培训。<sup>47</sup> 防范酷刑小组委员会特别指出，没有使被剥夺自由者了解其权利的系统做法，建议修改立法，明确规定被剥夺自由者的权利；并培训执法人员，以便将有关人员的权利告知他们，并从剥夺自由一开始就协助行使所有这些权利。<sup>48</sup>

16. 防范酷刑小组委员会建议，移交法院前的初始拘留最多 48 小时的法律规定必须与法院开庭制度相匹配，使这一法定时限在实践中得到遵守。<sup>49</sup>

17. 防范酷刑小组委员会指出，贝宁 81% 的囚犯在羁押候审，并可与已判刑的囚犯在同一监狱中关押。它建议建立一个定期审查贝宁囚犯还押时间的永久制度。<sup>50</sup>

18. 防范酷刑小组委员会提醒贝宁，被执法人员剥夺自由的人在拘留室和惩戒室时不应对他们采用强制手段。它建议停止使用枷锁、脚镣和手铐，并制定特别计划，对拘留所的全体工作人员进行培训。<sup>51</sup>

19. 防范酷刑小组委员会指出，保存初始拘留记录的做法在不同执法地点之间存在相当大的差异，有时没有其拘留的官方记录。它建议制定一个标准化和统一的记录表，以现代化的方式全面登记每个被剥夺自由者的全部信息；为适当和一致使用这种记录表对工作人员进行培训；并确保对所有被剥夺自由者的情况进行正式和详细记录，不论其法律地位如何。<sup>52</sup>

20. 防范酷刑小组委员会建议对警察和宪兵的投诉应由独立机构进行调查；执法部门建立定期监测初始拘留的内部制度，涵盖拘留的法律方面和物质条件。<sup>53</sup> 它还建议所有纪律处分程序应由监狱管理部门通过正式制定和记录的纪律处分程序批准和实施，所有被拘留者应被告知这些程序。<sup>54</sup>

21. 在其 2011 年的回复中，贝宁当局对小组委员会有关警察和宪兵剥夺自由的建议以及所有其他建议表示欢迎。他们说他们意愿与所涉及的国家机构一起努力实施这些建议。<sup>55</sup> 他们还指出，他们欢迎与小组委员会合作，这种合作可以改善监狱条件，并确保更好地保护被剥夺自由的人。然而，他们对缺乏一个能使预防行动更具能见度的数据库表示遗憾，因此请求小组委员会在这方面提供支持。<sup>56</sup>

22. 经济、社会和文化权利委员会对家庭暴力的持续存在表示关注，其中包括婚内强奸，尤其是在逼婚情况下的婚内强奸；没有专门规定家庭暴力为刑事罪行的任何规定；以及受害者不愿提出申诉，而法官、检察官和警官也不愿根据现行的刑事法出面干预。它促请贝宁通过刑事法条款，将家庭暴力和婚内强奸明确规定为罪行，并规定保护令；确保法官、检察官和警官接受严格履行相关刑事法规定方面的训练；制定援助受害者的方案；并提高公众的认识水平。<sup>57</sup>

23. 经济、社会和文化权利委员会仍然关注到，尽管贝宁为制止女性外阴残割(割除)的习俗而作了努力，例如通过了对这种做法定罪和禁止一切侵害妇女的暴力行为和对人进行性虐待的第 2003-03 号法令(2003 年)和 2003-04 号法令(2003 年)，但是女性生殖器切割在一些地区仍然存在，而规定女性外阴残割为刑事罪行的法律以及关于性健康和生殖健康的法律没有得到执行。它建议向法官、检察官和警官提供有关严格执行这两部法律的培训；开展提高认识的宣传运动，以便打击并消除这种传统习俗；并加强向受害者提供援助，支持已停止外阴割除作业的业者改变行业方向并向其提供财政帮助的各项方案。它还要求提供关于所采取措施的资料，以及关于外阴割除、对从事这种行为人的判决和惩处的案例报告数量方面最新分门别类的数据。<sup>58</sup>

24. 经济、社会和文化权利委员会对于谋杀所谓“巫童”表示关注，其中包括残疾婴儿或其母亲在生育后死亡的婴儿，这种行为是由于传统迷信造成的。它建议在刑事法中纳入相关条款，打击杀害所谓“巫童”的习俗，并组织宣传运动，提高地方主管当局、医生、助产士和普通公众对这一习俗的罪恶性质的认识。<sup>59</sup>

25. 经济、社会和文化权利委员会对童工的普遍存在表示关注，其中包括对于充任家庭佣人或“vidomegons”(被亲人送到其他家庭的儿童)遭受经济剥削和经常虐待的情况。它要求提供资料，说明其为制止童工并结束“vidomegon”的习俗而采取的措施；以及向这些习俗的受害者及其家庭提供援助的情况。<sup>60</sup> 2011 年，国际劳工组织专家委员会表示，希望在不久的将来通过建立危险工作类型清单、禁止未满 18 岁的青少年从事家政工作的法令草案。<sup>61</sup>

26. 经济、社会和文化权利委员会欢迎通过了关于未成年人迁移和打击贝宁境内贩运儿童情况的第 2006-04 号法令(2006 年)，并拟定了一项关于打击为了经济

剥削目的贩运儿童的国家行动计划。<sup>62</sup> 然而，委员会关注到，为性剥削和强迫劳动目的从贝宁以及在贝宁内部贩运的人数很多；以及没有禁止贩运成年人的专门刑事法条款。它建议确保援助受害者和保护证人的充分机会，并为警官、检察官和法官提供培训，以此制止人口贩运；通过制止贩运成年人的法律；为执行打击贩运儿童的国家行动计划拨出充分经费，并为地方的儿童保护委员会提供充分经费；以及加强与邻国的合作。<sup>63</sup> 2011 年，国际劳工组织专家委员会提出了类似的建议。它也要求政府提供资料说明有关定罪和处罚的数量，以及为加强 2010 年 5 月科托努区域会议结束时通过的西非和中部非洲打击为劳动剥削为目的的贩卖儿童“路线图”的国家之间的合作已采取或拟采取的措施。<sup>64</sup>

27. 2011 年，国际劳工组织专家委员会注意到所采取的打击贩运人口的措施主要涉及儿童，要求政府指出为将这些措施的范围扩展到所有受害者所采取的步骤。<sup>65</sup>

28. 2008 年，防范酷刑小组委员会建议在法律中规定禁止体罚。<sup>66</sup>

### C. 司法和法治

29. 防范酷刑小组委员会指出，没有禁止使用酷刑取证的法律规定。它建议不要施加压力使被拘留者供认罪行；审查有关法规，以保障沉默权以及消除依靠口供定罪。<sup>67</sup>

30. 防范酷刑小组委员会指出，在贝宁的法律中没有免费法律援助的规定，并建议保证没有足够资源的人获得法律援助。<sup>68</sup> 在其 2011 年的回复中，贝宁当局表示，已为审查《刑事诉讼法》编列经费。<sup>69</sup>

31. 防范酷刑小组委员会指出，没有专门的儿童拘留设施。它建议除了真正作为最后手段外，儿童不得被初始拘留，并与成年人隔离拘留，包括成年被拘留者与青少年被拘留者有效隔离，包括成年女性被拘留者与女性青少年被拘留者隔离；向他们充分而清楚地说明他们的权利；任何儿童不得在没有可信任的成年人在场的情况下受到审问；在拘留室不得对任何儿童采用强制手段。<sup>70</sup>

### D. 隐私、婚姻和家庭生活权

32. 经济、社会和文化权利委员会欢迎通过了关于个人和家庭法的第 2002-07 号法律(2004 年)，该项法律禁止了一夫多妻制，将男女双方准许结婚的年龄规定为 18 岁，并规定在该法律管制的所有方面，习俗都丧失其法律效力。<sup>71</sup>

33. 经济、社会和文化权利委员会关注到许多贝宁儿童出生时未经注册，这种情况阻碍了他们接受保健服务和教育。<sup>72</sup> 联合国援助贝宁发展框架计划(PCNUAD Benin 2009-2013 年)指出许多儿童没有出生证，这种情况使他们容易遭到贩卖和经济剥削，这属于该国最令人不安的一种现象。<sup>73</sup> 经济、社会和文

化权利委员会建议，要求公共主管当局和卫生及教育服务部门对儿童进行注册登记、向未注册登记的儿童发放出生证，并免除注册登记费。<sup>74</sup>

#### E. 宗教或信仰、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

34. 2011 年，国际劳工组织专家委员会注意到政府指出新闻法已经过时，必须根据国际公约进行修订，专家委员会希望在不久的将来通过一个新的法案，并修订管理新闻和视听通讯部门的立法，对表达政治观点或对既定政治、社会或经济制度和和平表示反对不得施加包括强制劳动在内的惩罚。<sup>75</sup>

#### F. 工作权和公正良好的工作条件权

35. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，正规劳工市场内失业率很高，非正规就业部门雇用了劳动人口的 95%，其中一半以上为妇女。它请贝宁提供资料说明为增加正规部门就业机会所采取的措施得到的收效；采取措施缩小非正规部门；以及提供按性别、年龄、城乡地区和族裔群体分别开列的关于失业率情况的最新数据。<sup>76</sup>

36. 经济、社会和文化权利委员会还对社会保障制度所保障的员工人数有限表示关注。它建议确保无论哪一类就业部门的所有雇员都能得到对生活中重大风险可提供起码充分保障的社会保险制度之保障。<sup>77</sup>

37. 2010 年，劳工组织专家委员会注意到国际工会联合会 2009 年 8 月 26 日的评论，该联合会报告了对呼吁 2008 年举行大罢工抗议购买力下降的主要工会联合会领导人的恐吓行为。委员会要求政府答复当局对工会领导人的歧视和恐吓行为的评论，并在必要时进行调查。<sup>78</sup>

38. 2011 年，劳工组织专家委员会要求政府采取适当措施，增进社会伙伴对男女同工同酬原则，特别是“等价工作”概念的了解，使他们能够确保该原则在集体协议中得到充分体现。它还要求政府提供信息说明所设想的措施，特别是，以何种方式使这些措施能够提高妇女在公共服务中的比例，并减少公共服务中男女之间的薪酬差距。<sup>79</sup>

#### G. 社会保障和适足生活水准权

39. 经济、社会和文化权利委员会对生活在国家贫困线以下的人口比率很大再次表示关注。它建议缔约国为执行其减贫战略拨出充分的经费；并确保经济、社会和文化权利能够充分纳入这项战略，使之能够专门满足弱势和社会边际个人与群体的需要。<sup>80</sup>

40. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，贝宁 43% 的人口遭受长期营养不良，并建议消除粮食价格上涨对家庭预算、尤其是弱势和社会边际个人及家庭的预算所带来的消极影响，以便消除营养不良和饥饿现象。<sup>81</sup>

41. 2009 年，食物权问题特别报告员鼓励贝宁当局按照经济、社会和文化权利委员会第 12 号一般性意见(1999 年)通过一项实现食物权的国家战略。这一战略应当规定实现这一权利的关键日期、目标和指标。其通过应该是参与性的，正如粮农组织自愿准则所要求的那样，以支持在国家粮食安全的背景下逐步实现充足食物权。<sup>82</sup> 特别报告员强调，如果这项国家战略的通过能引起关于农业重新定位的公开辩论，并考虑到所有这些方面——社会、环境和公众健康——并探索现有替代办法，将是可取的。贝宁可以更多地利用一些农业生态耕作技术、系统和创新，以更好地利用其生态系统的自然资产，而不是依赖系统使用化肥和农药等外国昂贵的投入物。这些替代品在贝宁小规模使用，尽管在整个西非地区拥有良好声誉的波多诺伏桑海中心的经验表明，使用与当地做法协调一致的可持续农业和农产品加工技术可以达到高水平的生产力。<sup>83</sup>

42. 特别报告员还指出，改进谷物存储系统和能力对贝宁至关重要：储存农产品可使生产者避免在价格最低时的收获期间销售给中间商。国家办事处向生产者购买农产品的制度是农业部门具有争议的事项。干预的价格、时间和地区受到许多利益相关者的质疑。加强关于所作选择的信息，最重要的是生产者组织更多的参与，包括在确定价格方面，将可以在最大数量的行动者参与下就振兴农业达成必要的共识。<sup>84</sup>

43. 特别报告员还特别鼓励贝宁继续努力振兴农业，确保这些努力主要用于实现食物权；遵照参与过程，进行一项对食物权影响的研究然后结束任何贸易谈判；加强保护城市贫困人口的社会保障权；并确保每个人在没有歧视的情况下获得国家立法中规定的社会福利。<sup>85</sup>

44. 特别报告员建议，应特别注意，除其他外，延续由当地社区或非政府组织领导的可持续农业试点项目；以及利用参与式研究的可能性。他还建议加强最弱势小农户的能力，特别是通过提高农产品存储能力，尤其是国家粮食安全援助办公室的能力；对新的基础设施进行投资；以及创建适合农民需求的保险计划，特别是关于与气象现象有关的风险。<sup>86</sup>

45. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到社会弱势和处于社会边缘的个人及家庭的公共住房仍然不够，因为这类住房多数是专门为公共政府部门雇员提供的。它特别建议提供关于土地保障政策执行收效的资料，这项政策的目的是要为所有人、尤其是弱势和社会边缘个人及家庭提供适当的住所。<sup>87</sup>

46. 2009 年至 2013 年联合国援助贝宁发展框架计划指出，许多贝宁人没有饮用水源，更多的人没有厕所。此外，在该国的一些地区，水的质量受到质疑。这些现象与缺乏健康和生活方式教育有关，往往是许多疾病的根源。<sup>88</sup>

## H. 健康权

47. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会建议提供关于公共和私营保健系统的最新资料，其中包括为全体居民提供基本保健服务的情况。<sup>89</sup>

48. 经济、社会和文化权利委员会欢迎通过了关于防止、护理和控制艾滋病毒/艾滋病问题的第 2005-31 号法律(2006 年); 艾滋病毒/艾滋病的发生率有所好转; 以及向受到艾滋病毒/艾滋病影响的人免费提供抗逆转录病毒药物。<sup>90</sup>

49. 2009 年至 2013 年联合国援助贝宁发展框架计划指出, 关于艾滋病毒/艾滋病, 危险行为持续和国家的预防及护理覆盖面不足仍然是要应对的重大挑战。<sup>91</sup>

50. 经济、社会和文化权利委员会关注产妇和婴儿死亡率持高不下的情况, 并且关注到在农村地区妇女和女童接受生殖健康服务和产前护理有限。该委员会建议保证孕妇和女童在怀孕期间以及在生育期间及其后能得到适当的医疗护理, 并且能够接受生殖健康服务和产前护理, 在农村地区也应确保这些服务; 并确保孕妇和女童能了解到性健康和生殖健康的重要性; 定期监督婴儿的健康。<sup>92</sup> 2009 年至 2013 年联合国援助贝宁发展框架计划提出了类似的意见和建议。<sup>93</sup>

## I. 受教育权

51. 2008 年, 经济、社会和文化权利委员会欢迎在贝宁的公共教育机构中学龄前和小学教育现在已经免费。<sup>94</sup> 然而, 委员会关注到农村地区小学和中学的入学率很低, 尤其是女童的入学率更低。委员会建议提高小学和中学的入学率, 尤其是提高农村地区和女童的入学率, 其方式可以是增加教室和教师的数量, 为教科书和午餐提供经费, 开展公共宣传运动, 促进对教育的重要性、包括女童接受教育的重要性的认识。<sup>95</sup> 2011 年, 国际劳工组织专家委员会提出了类似的建议, 以防止未满 14 岁的儿童从事工作。<sup>96</sup> 2009 年至 2013 年联合国援助贝宁发展框架计划指出, 为了协助将儿童留在学校, 将采取行动, 包括增加学校膳食的覆盖面和质量, 在学校获得生活技能和医疗保健, 成人、尤其是妇女更好地开展功能性扫盲, 以创造儿童更好接受教育的条件。<sup>97</sup>

## J. 文化权

52. 经济、社会和文化权利委员会遗憾地注意到没有提供充分的资料说明为保护其语言和文化遗产、尤其是各种语言和方言采取了何种步骤。<sup>98</sup>

## K. 残疾人

53. 经济、社会和文化权利委员会请贝宁考虑通过一项专门法律, 保障残疾人的权利, 并禁止对残疾人的所有形式的歧视。<sup>99</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also

refer to the United Nations compilation on Benin from the previous cycle (A/HRC/WG.6/2/BEN/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on communications
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> A table in the previous UPR compilation contained the following information under Recognition of specific competences of treaty bodies: Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12; Urgent action: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.

<sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>6</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>8</sup> 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>9</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).

<sup>10</sup> ILO Convention No. 169 (1989) concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.

- <sup>11</sup> ILO Convention No. 189 (2011) concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>12</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 34, 51 and 52.
- <sup>13</sup> Ibid., para. 30.
- <sup>14</sup> CAT/OP/BEN/1, paras. 30 and 318.
- <sup>15</sup> CAT/OP/BEN/1/Add.1, para. 3.
- <sup>16</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention No. 111 (1958), 2011, Geneva, doc. (ILOLEX) 092011BEN111, second paragraph.
- <sup>17</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/20/10, annex.
- <sup>18</sup> According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordinating Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- <sup>19</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 8 and 29.
- <sup>20</sup> A/HRC/13/33/Add.3, para. 11.
- <sup>21</sup> CAT/OP/BEN/1, para. 17.
- <sup>22</sup> Ibid., paras. 20, 21, 22, 23 and 317.
- <sup>23</sup> CAT/OP/BEN/1/Add.1, para. 2.
- <sup>24</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
| SPT          | Subcommittee on Prevention of Torture.                       |
- <sup>25</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>26</sup> A/HRC/13/33/Add.3.
- <sup>27</sup> OHCHR, Strategic Management Plan 2008–2009, p. 51.
- <sup>28</sup> OHCHR, Annual Report 2009, p. 86.
- <sup>29</sup> OHCHR, Annual Report 2010, p. 255.
- <sup>30</sup> Ibid., p. 127.
- <sup>31</sup> OHCHR, Annual Report 2011, p. 401.
- <sup>32</sup> Ibid., pp. 417–418.
- <sup>33</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 4, 14 and 35.
- <sup>34</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention No. 111 (1958), 2011, Geneva, doc. (ILOLEX) 092011BEN111, para. 7.
- <sup>35</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 11 and 32.
- <sup>36</sup> CAT/OP/BEN/1, paras. 298 and 320.
- <sup>37</sup> Ibid., paras. 291 and 320.
- <sup>38</sup> Ibid., para. 133.
- <sup>39</sup> Ibid., paras. 137, 223, 302, 319 and 320.
- <sup>40</sup> Ibid., paras. 143 and 319.
- <sup>41</sup> CAT/OP/BEN/1/Add.1, para. 59.
- <sup>42</sup> Ibid., paras. 73 and 74.
- <sup>43</sup> CAT/OP/BEN/1, paras. 110 and 147, and E/C.12/BEN/CO/2, para. 23.
- <sup>44</sup> E/C.12/BEN/CO/2, para. 44 and CAT/OP/BEN/1, paras. 153, 192 and 320.
- <sup>45</sup> Ibid., para. 44 and CAT/OP/BEN/1, paras. 125, 126, 128, 129, 131, 190, 204, 208, 211, 214, 217, 246, 270, 273, 275, 276, 277, 280, 319 and 320. See also CAT/OP/BEN/1, para. 191.
- <sup>46</sup> CAT/OP/BEN/1, paras. 168, 175, 265, 287, 288 and 320.
- <sup>47</sup> Ibid., paras. 82, 85, 87, 92, 284, 297, 319 and 320. See also CAT/OP/BEN/1, para. 178.
- <sup>48</sup> Ibid., paras. 69, 71, 72 and 319.
- <sup>49</sup> Ibid., paras. 59 and 319.

- <sup>50</sup> Ibid., paras. 154, 155, 160 and 320.
- <sup>51</sup> Ibid., paras. 132, 229, 243, 258, 319 and 320.
- <sup>52</sup> Ibid., paras. 61, 64, 65, 68 and 319.
- <sup>53</sup> Ibid., paras. 97, 103 and 319.
- <sup>54</sup> Ibid., paras. 246 and 320.
- <sup>55</sup> CAT/OP/BEN/1/Add.1, para. 5.
- <sup>56</sup> Ibid., paras. 77–79.
- <sup>57</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 17 and 38.
- <sup>58</sup> Ibid., paras. 4, 26 and 47.
- <sup>59</sup> Ibid., paras. 19 and 40.
- <sup>60</sup> Ibid., paras. 20 and 41.
- <sup>61</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Minimum Age Convention No. 138 (1973), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011BEN138, para. 4.
- <sup>62</sup> E/C.12/BEN/CO/2, para. 4.
- <sup>63</sup> Ibid., paras. 18 and 39.
- <sup>64</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention No. 182 (1999), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011BEN182, paras. 4 and 16.
- <sup>65</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Forced Labour Convention No. 29 (1930), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011BEN029, para. 1.
- <sup>66</sup> CAT/OP/BEN/1, paras. 250 and 320.
- <sup>67</sup> Ibid., paras. 73, 76, 78 and 319.
- <sup>68</sup> Ibid., paras. 55 and 318.
- <sup>69</sup> CAT/OP/BEN/1/Add.1, para. 4.
- <sup>70</sup> CAT/OP/BEN/1, paras. 105, 109, 193, 319 and 320.
- <sup>71</sup> E/C.12/BEN/CO/2, para. 4.
- <sup>72</sup> Ibid., para. 12.
- <sup>73</sup> République du Bénin, Plan Cadre des Nations Unies pour l'Assistance au Développement (PCNUAD Bénin 2009–2013), p. 9, disponible à [http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013\\_DUP\\_09-15-2010\\_10-01-48-374\\_AM.pdf](http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013_DUP_09-15-2010_10-01-48-374_AM.pdf).
- <sup>74</sup> E/C.12/BEN/CO/2, para. 33.
- <sup>75</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Abolition of Forced Labour Convention No. 105 (1957), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011BEN105, paras. 3 and 4.
- <sup>76</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 15 and 36.
- <sup>77</sup> Ibid., paras. 16 and 37.
- <sup>78</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention No. 87 (1948), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010BEN087, para. 1.
- <sup>79</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Equal Remuneration Convention No. 100 (1951), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011BEN100, paras. 1 and 4.
- <sup>80</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 21 and 42.
- <sup>81</sup> Ibid., paras. 22 and 43.
- <sup>82</sup> A/HRC/13/33/Add.3, para. 65.
- <sup>83</sup> Ibid., para. 25.
- <sup>84</sup> Ibid., paras. 32 and 33.
- <sup>85</sup> Ibid., paras. 66 and 66 (e) and (h).
- <sup>86</sup> Ibid., paras. 66 (c) (i) (iv), and (d) (ii) (v).
- <sup>87</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 24 and 45.
- <sup>88</sup> République du Bénin, Plan Cadre des Nations Unies pour l'Assistance au Développement (PCNUAD Bénin 2009–2013), p. 9, disponible à [http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013\\_DUP\\_09-15-2010\\_10-01-48-374\\_AM.pdf](http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013_DUP_09-15-2010_10-01-48-374_AM.pdf).
- <sup>89</sup> E/C.12/BEN/CO/2, para. 50.
- <sup>90</sup> Ibid., para. 5.
- <sup>91</sup> République du Bénin, Plan Cadre des Nations Unies pour l'Assistance au Développement (PCNUAD

Bénin 2009–2013), p. 9, disponible à [http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013\\_DUP\\_09-15-2010\\_10-01-48-374\\_AM.pdf](http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013_DUP_09-15-2010_10-01-48-374_AM.pdf).

<sup>92</sup> E/C.12/BEN/CO/2, paras. 25 and 46.

<sup>93</sup> République du Bénin, Plan Cadre des Nations Unies pour l'Assistance au Développement (PCNUAD Bénin 2009–2013), pp. 9 et 15, disponible à [http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013\\_DUP\\_09-15-2010\\_10-01-48-374\\_AM.pdf](http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013_DUP_09-15-2010_10-01-48-374_AM.pdf).

<sup>94</sup> E/C.12/BEN/CO/2, para. 6.

<sup>95</sup> Ibid., paras. 27 and 48.

<sup>96</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Minimum Age Convention No, 138 (1973), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011BEN138, para. 6.

<sup>97</sup> République du Bénin, Plan Cadre des Nations Unies pour l'Assistance au Développement (PCNUAD Bénin 2009–2013), p. 16, disponible à [http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013\\_DUP\\_09-15-2010\\_10-01-48-374\\_AM.pdf](http://www.undg.org/docs/11476/Benin-UNDAF-2009-2013_DUP_09-15-2010_10-01-48-374_AM.pdf).

<sup>98</sup> E/C.12/BEN/CO/2, para. 28.

<sup>99</sup> Ibid., para. 34.