

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 February 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Восьмая сессия

Женева, 3–14 мая 2010 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета
по правам человека****Беларусь***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных¹ 29 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека, он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. В совместном представлении Международной федерации прав человека, Белорусского хельсинкского комитета, Белорусской ассоциации журналистов, правозащитного центра "Вясна", ассоциации "Ассамблея негосударственных демократических организаций Беларуси" и ассоциации профсоюзов "Белорусский конгресс демократических профсоюзов" (СП2) отмечается, что Беларусь либо не подписала, либо не ратифицировала Факультативный протокол к Международной конвенции против пыток (ФП-КПП), Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП-ФП2), Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ), Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) и Конвенцию о правах инвалидов (КПИ)². Международная амнистия обратилась к Беларуси с призывом ратифицировать МПГПП-ФП2, а также ратифицировать и осуществлять ФП-КПП³.

2. Всемирная организация христианской солидарности (ВОХС) рекомендовала обеспечить соблюдение международных норм, в частности обязательств в соответствии с МПГПП и МПЭСКП, в том числе в соответствии со статьей 18 МПГПП, касающейся свободы религии и убеждений, и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)⁴. Международная общественная организация "Панимание" (МОО "Панимание") отметила, что Беларусь успешно осуществляет свои обязательства в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (КПР)⁵.

B. Конституционная законодательная основа

3. Международная амнистия призвала Беларусь привести национальное законодательство в соответствие с обязательствами Беларуси, принятыми ею в рамках международных договоров в области прав человека, в частности в рамках МПГПП и КПР⁶.

4. МОО "Панимание" обратила особое внимание на то, что достижение прогресса в деле недопущения лишения детей родительского ухода вследствие социальных условий и продажи детей, в частности, связано с наличием сильной законодательной защиты несовершеннолетних в стране. МОО "Панимание" отметила, что в стране принят ряд законодательных актов, направленных на усиление защиты детей, оказавшихся в неблагоприятных семейных условиях, а также детей, подвергающихся опасности стать жертвой торговли людьми⁷. Республиканское общественное объединение "Белорусская ассоциация клубов ЮНЕСКО" (РОО БелАЮ) отметила, что законодательство закрепляет основные права ребенка и учреждает механизмы защиты этих прав⁸.

5. Согласно информации Белорусского общественного объединения ветеранов (БООВ), принятое в последнее время законодательство, в частности, способствовало расширению доступа нуждающихся граждан к социальной помощи⁹.

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура

6. В СП2 указывается, что какого-либо отдельного государственного учреждения по защите прав человека создано не было. Функции такого органа, в частности, отнесены к компетенции некоторых государственных органов, что не соответствует Парижским принципам, а практическая деятельность этих органов в области защиты прав человека является неэффективной¹⁰.

7. РОО БелАЮ сообщила, что Национальная комиссия по правам ребенка, имеющая своих представителей на территории всей страны, была учреждена с целью проведения контроля за соблюдением прав и законных интересов детей. Наряду с этим действует Комиссия по делам несовершеннолетних¹¹. Республиканское общественное объединение "Белорусский детский фонд" (БДФ) отметило, что Национальная комиссия по правам ребенка предоставляет каждому лицу, включая детей, возможность для решения своих конкретных вопросов через посредство действующих по всей стране общественных приемных¹². "Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам" (БАПДИМИ) отметила, что после принятия в 2000 году Закона о специальном образовании¹³ создана устойчивая система оказания помощи детям-инвалидам.

8. Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств (СНГ) отметил, что при Министерстве внутренних дел учрежден Международный учебный центр подготовки для проведения начальной подготовки и переподготовки, а также повышения квалификации сотрудников, занимающихся вопросами миграции и борьбы с торговлей людьми¹⁴.

Д. Меры политики

9. Белорусская ассоциация молодых христианских женщин (БАМХЖ) рекомендовала шире включать гендерную проблематику во все национальные программы и стратегии¹⁵.

10. БДФ сообщил о принятии президентской программы "Дети Беларуси" и Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы, а также о принятии ряда других законодательных актов¹⁶. Муниципальное общественное объединение по предупреждению жестокого обращения с детьми "Дети – не для насилия" (ДНДН) отметило, что защите детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях уделено особое внимание в предусмотренной на 2008–2010 годы Государственной программе противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям. Согласно информации ДНДН принятые в последнее время программы направлены на оказание поддержки эффективному осуществлению обязательств страны в рамках международных договоров в области прав человека¹⁷.

11. Согласно СП2 политика в отношении инвалидов направлена не на их интеграцию в общество, но на их сегрегацию в качестве отдельной группы¹⁸.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

12. В СП2 отмечается, что Беларусь практически проигнорировала резолюции и рекомендации межправительственных органов по правам человека¹⁹.

1. Сотрудничество с договорными органами

13. В СП2 указывается, что на протяжении длительного времени страна не представляла никаких периодических докладов в соответствии с основными договорами Организации Объединенных Наций и отказывалась выполнять решения Комитета по правам человека (КПЧ), касающиеся индивидуальных жалоб²⁰. Международная комиссия юристов (МКЮ) предложила Совету по правам человека, в частности, принять рекомендацию в отношении: представления Беларуси докладов об осуществлении договорных обязательств в установленные сроки и выполнять положения заключительных замечаний договорных органов; представлять информацию о последующей деятельности, относящейся к сообщениям, принимаемым КПЧ, а также принимать необходимые законодательные и практические меры по осуществлению рекомендаций Комитета, касающихся индивидуальных сообщений²¹. Международная амнистия обратилась к Беларуси с призывом выполнять рекомендации, вынесенные КПЧ и Комитетом против пыток (КПП)²².

2. Сотрудничество со специальными процедурами

14. В СП2 отмечается, что Беларусь отказалась от сотрудничества с тематическими и страновыми специальными докладчиками Организации Объединенных Наций и не выполняет их рекомендации²³. МКЮ отметила, что Беларусь не осуществляет в полном объеме сотрудничество с экспертными механизмами Совета по правам человека и не дает положительного ответа на просьбы о посещениях специальными докладчиками по вопросам о праве на свободу выражения, о правозащитниках и о пытках и других видах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

Беларусь не проявила готовности к какому-либо сотрудничеству, в том числе что касается просьбы о ее посещении, направленной Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси²⁴. МКЮ предложила Совету по правам человека рекомендовать Беларуси направить предложение специальным процедурам Совета по правам человека о посещении Беларуси²⁵. Международный фонд "Фронт лайн" (Фонд "ФЛ") обратился с призывом, в частности, настоятельно рекомендовать Беларуси направить Специальному докладчику по вопросу о положении правозащитников приглашение с целью проведения им официального посещения в страну²⁶.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

15. В СП2 указывается, что в Конституции и других законодательных актах содержится запрет на дискриминацию; вместе с тем в них отсутствует ее определение. Лишь в Трудовом кодексе приводится перечень возможных причин для дискриминации. Отсутствует судебная практика рассмотрения дел о дискриминации.

нации, поскольку суды не рассматривают дискриминацию в качестве предмета гражданского иска; отказываются рассматривать правовые прецеденты по аналогичным делам²⁷.

16. БАМХЖ отметила, что, как и прежде, сохраняются стереотипы в отношении роли отцов и матерей, а также социальной роли мальчиков и мужчин²⁸.

17. РОО БелАЮ отметило, что положения о недискриминации, обеспечивающие равные права детей без каких-либо различий по признаку происхождения, расы, национальности, гражданства, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, религии, места проживания, состояния здоровья и других обстоятельств, играют важную роль в защите прав детей²⁹.

18. В СП2 упомянуто, что официальными государственными языками являются белорусский и русский языки, однако на практике отмечается дискриминация в отношении граждан, говорящих на белорусском языке. Абсолютное большинство законодательных актов не опубликовано на белорусском языке³⁰.

19. В СП2 указывается, что в обществе существует проблема гомофобии³¹. По информации правозащитного проекта "ГейБеларусь", государство не поддерживает борьбу с гомофобией в обществе, а гомофобия стала частью повседневной жизни³².

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

20. В 2009 году Комитет по политическим вопросам Парламентской Ассамблеи Совета Европы (КПВПАСЕ) выразил сожаление в связи с тем, что в Беларуси по-прежнему может приводиться в исполнение смертная казнь, несмотря на сокращение числа видов преступлений, за которые может назначаться такой приговор, уменьшение числа выносимых смертных приговоров по таким делам и непроведение казней с февраля 2008 года³³. В СП2 отмечается отсутствие официальной информации о количестве казней³⁴. Согласно информации Международной амнистии, Беларусь не опубликовала развернутые статистические данные о числе назначенных смертных приговоров и проведенных казней³⁵. Международная амнистия упомянула, что многие вопросы, относящиеся к смертной казни, имеют секретный характер, и указала, что заключенные и их родственники заблаговременно не информируются о дате исполнения смертного приговора, а родственники в течение многих недель или даже месяцев могут не знать о проведении казни. Международная амнистия сослалась на соображение, принятое КПЧ, согласно которому секретность, окружающая смертный приговор, имеет своим следствием наказание семей и представляет собой бесчеловечное обращение³⁶. В СП2 также содержатся аналогичные замечания³⁷.

21. В СП2 отмечается, что в соответствии с Конституцией высшая мера наказания имеет временный характер, а также подчеркивается, что ее применение рассматривается в качестве исключительной формы наказания и что Конституционный суд рассматривает вопрос о возможности полной отмены высшей меры наказания³⁸. КПВПАСЕ отметил отсутствие правовых ограничений, препятствующих президенту и парламенту ввести мораторий на исполнение смертных приговоров³⁹. Международная амнистия призвала Беларусь, среди прочего, незамедлительно заменить смертные приговоры в отношении всех заключенных, которые в настоящее время ожидают их исполнения, лишением свободы, и незамедлительно установить мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров с целью последующей отмены смертной казни⁴⁰. КПВПАСЕ обратился с аналогичными призывами⁴¹.

22. Организация по защите жертв от насилия (ОЗЖН) указала на несколько случаев преследования, включая исчезновение ряда бывших государственных должностных лиц наряду с другими не столь известными лицами. Беларусь неоднократно обещала провести расследования, но на сегодняшний день в этой связи так и не принято никаких должных мер⁴². СП2 отмечает, что должностные лица Беларуси либо не приложили достаточных усилий по расследованию широко известных случаев, включая насильственные и политически мотивированные исчезновения Б.Гончара, Д.Завадского, Ю.Захаренко и А.Красовского, либо о таких усилиях ничего не известно⁴³. Выражая свою глубокую озабоченность в связи с насильственными исчезновениями, ОЗЖН обратилась к Беларуси с призывом провести такие расследования и исправить ситуацию⁴⁴.

23. В СП2 отмечается, что в законодательстве отсутствует определение термина "пытка"⁴⁵. Международная амнистия призвала Беларусь внести поправки в Уголовный кодекс с целью включения в него всеобъемлющего определения пытки в соответствии с КПП⁴⁶. Международная амнистия указала, что у нее есть заслуживающие доверия свидетельства о том, что сотрудники милиции и следователи в некоторых случаях прибегают к пыткам и другим видам бесчеловечного обращения с целью принуждения к даче признательных показаний⁴⁷. В СП2 отмечается, что правозащитники получают жалобы в отношении применения пыток правоохранительными органами⁴⁸. Международная амнистия призвала Беларусь, среди прочего, осудить применение пыток и других видов жестокого обращения и обеспечить, чтобы ни одно заявление, полученное в результате применения пыток или других видов жестокого обращения, не использовалось в качестве свидетельства в ходе судебных разбирательств⁴⁹. Кроме того, Международная амнистия обратилась к Беларуси с призывом, среди прочего, обеспечить проведение оперативных, беспристрастных и всеобъемлющих расследований по всем жалобам на применение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания к лицам, подвергнутым любым формам ареста, задержания, тюремного заключения, а также в тех случаях, когда имеются достаточные основания подозревать применение пыток или других видов жестокого обращения даже в случае отсутствия жалоб на них⁵⁰. МКЮ обратилась с аналогичными предложениями⁵¹.

24. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесного наказания детей (ГИИТНД) указала, что применение телесных наказаний является законным в патронатных семьях и собственных семьях, отметив, что правовые положения в отношении насилия и надругательства не толкуются в качестве запрещающих все виды телесных наказаний в процессе воспитания детей. Телесные наказания рассматриваются в качестве незаконных в школах и в рамках системы отбывания наказаний. В учреждениях альтернативного ухода такие наказания рассматриваются в качестве незаконных в соответствии с Законом о правах ребенка, но на них не установлено прямого запрета⁵².

25. БАМХЖ указала, что лишь в редких случаях имеется информация о насилии в быту, а также отметила отсутствие всеобъемлющего законодательства о недопущении насилия в быту. БАМХЖ сообщила, что принятие законопроекта, подготовленного в 2002 году при условии внесения в него некоторых поправок, обеспечит возможность реагирования на насилие в быту со стороны общества и государства с опорой на единую правовую базу⁵³.

26. В СП2 отмечается, что условия содержания в тюремных учреждениях, обращение с осужденными и лицами, находящимися под стражей, должны в значительной степени рассматриваться в качестве жестокого обращения или пыток⁵⁴. МКЮ обратилась к Совету по правам человека с просьбой настоятель-

но призвать Беларусь, среди прочего, обеспечить, чтобы условия содержания под стражей соответствовали международным нормам⁵⁵. Международная амнистия также упомянула об отсутствии независимой системы контроля за местами содержания под стражей⁵⁶.

27. БАМХЖ указала, что в Беларуси принято законодательство по борьбе с торговлей людьми, а также национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми на период 2008–2010 годов. БАМХЖ отметила, что в законодательстве по борьбе с торговлей людьми недостаточно учтены социальные и другие последствия, а также основные причины торговли людьми⁵⁷. БАМХЖ, среди прочего, рекомендовала уделять в стратегиях основное внимание не только уголовному преследованию преступников, но и устранению основных причин и учету социальных последствий такой торговли, а также расширять доступ к уголовному правосудию для лиц, пострадавших от торговли людьми⁵⁸.

28. В СП2 отмечается, что анализ законодательства и применяемой практики свидетельствует о применении насильственного труда и позволяет выявить элементы насильственного труда, среди прочего, в следующих областях: а) Закон "О статусе военнослужащих" разрешает "привлечение военнослужащих в период прохождения военной службы к работам или исполнению иных обязанностей, не обусловленных военной службой" и б) в 2002 году в Закон об образовании было включено положение об обязательном распределении всех выпускников образовательных учреждений, получивших образование за счет средств, выделенных правительством⁵⁹.

3. Отправление правосудия и верховенство права

29. Согласно информации СП2, принцип независимости судей грубо нарушается⁶⁰. МКЮ отметила, что судебные органы функционируют в контексте широких президентских полномочий, предусмотренных Конституцией, включая абсолютное право президента назначать и смещать судей. МКЮ также выразила обеспокоенность по поводу наделения президента полномочиями непосредственно вмешиваться в судебный процесс⁶¹. МКЮ рекомендовала, среди прочего: создать независимую транспарентную систему отбора судей и наложения на них дисциплинарных взысканий; обеспечить, чтобы система вознаграждения судей позволяла им исполнять свои обязанности на основе принципа независимости и беспристрастности; упразднить межведомственную комиссию по рассмотрению "громких" дел и применять другие меры, связанные с вмешательством исполнительной власти в отправление правосудия⁶².

30. МКЮ указала, что адвокаты сталкиваются с препятствиями при образовании независимых объединений адвокатов, что Министерство юстиции осуществляет контроль за коллегиями адвокатов, регулирует порядок вхождения в профессиональную деятельность, а также порядок функционирования коллегий и управления ими и занимается рассмотрением жалоб, связанных с принятием мер дисциплинарного характера. МКЮ обратилась к Совету по правам человека призвать Беларусь к: внесению поправок в законы, наделяющие Министерство юстиции полномочиями по контролю за адвокатским корпусом; восстановить право юристов на организацию самоуправляемых независимых коллегий; обеспечить возможность для занятия адвокатской практикой без вмешательства, преследований, запугивания или последствий для надлежащей защиты интересов клиентов; а также воздерживаться от нарушения конфиденциальности отношений между адвокатом и клиентом⁶³.

31. В СП2 отмечается, что в новом законодательстве расширена возможность для применения принципа состязательности судебного процесса, а также более

четко сформулированы права и обязанности сторон судебного процесса, однако на практике эти изменения не позволили исключить обвинительный уклон в судопроизводстве. Судьи произвольно применяют основания, допускающие слушание дел в закрытом заседании⁶⁴. Международная амнистия указала, что у нее имеются заслуживающие доверия свидетельства о том, что право на презумпцию невиновности систематически нарушается по делам, связанным с вынесением смертного приговора, что пытки и жестокое обращение применяются для получения признательных показаний, которые впоследствии предъявляются в ходе судебных разбирательств в качестве доказательств, и что суды не выполняют международные нормы в отношении справедливого разбирательства и предоставления надлежащих процедур обжалования. Международная амнистия также сослалась на три дела, по которым были вынесены смертные приговоры и которые в 2008 году были переданы на рассмотрение Верховного суда, поскольку суд первой инстанции не предоставил обвиняемым возможности для обжалования⁶⁵. МКЮ обратилась к Совету по правам человека с просьбой призвать Беларусь обеспечить выполнение права на справедливое судебное разбирательство в соответствии с международными нормами⁶⁶.

32. В СП2 отмечается, что, несмотря на принятие нового законодательства, по-прежнему не устранены недостатки в регулировании порядка содержания под стражей и применения содержания под стражей в качестве меры пресечения⁶⁷. Международная амнистия выразила обеспокоенность по поводу очевидного отсутствия положения о судебном рассмотрении решения о заключении лица под стражу. Международная амнистия отметила, что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом санкция на арест выдается прокурором. Находящееся под стражей лицо имеет право на обжалование в суде решения о его или ее заключении под стражу; однако суд уполномочен лишь проверять законность процедуры, а не само решение о заключении под стражу⁶⁸. МКЮ обратилась к Совету по правам человека с просьбой настоятельно призвать Беларусь, среди прочего, обеспечить, чтобы решение о заключении под стражу могло приниматься только судьей и чтобы мера, связанная с заключением под стражу до суда, применялась только в исключительных обстоятельствах⁶⁹.

4. Право на семейную жизнь

33. БДФ особо отметил, что в последние годы в Беларуси уделяется особое внимание детям, права которых на семейную жизнь были нарушены. В Декрет № 18 включено определение "неблагополучных семей", а также определены меры по предоставлению помощи таким семьям. В настоящее время реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в государственной защите, занимаются 200 организаций. Благодаря принятию мер такого рода удалось добиться исключения 23 153 детей из числа лиц, находящихся в социально опасном положении⁷⁰. Согласно данным организации "Панимание" доля сирот, помещенных в специальные учреждения, является незначительной, а свыше 72% детей, оказавшихся без родительского ухода, передано в семьи⁷¹.

5. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

34. Институт по вопросам религии и государственной политики (ИРГП) отметил, что религиозные общины в Беларуси сталкиваются с препятствиями в области свободного отправления религиозных культов. Продолжаются репрессии на религиозной почве, при этом в Беларуси существует практика вмешательства в осуществление прав, связанных со свободой религии, и установле-

ния ограничений на них. Согласно информации ИРГП в соответствии с принятым в 2002 году законом по религиозной проблематике предусматривается усиление государственного контроля за деятельностью религиозных групп⁷². ИРГП отметил, что данный закон по религиозной тематике устанавливает требование к религиозным организациям в отношении регистрации в Аппарате Уполномоченного по делам религии и национальностей (АУДРН) при Совете министров или в местных и областных органах управления. АУДРН продолжена практика отказа в регистрации группам, рассматриваемым в качестве нетрадиционных вероисповеданий⁷³. ВОХС сообщила, что власти отказали в перерегистрации существующим религиозным группам и тем самым крайне затруднили деятельность, связанную с организацией религиозных собраний, распространением литературы, приглашениям руководителей религиозных общин из-за рубежа, а также с наймом и покупкой недвижимого имущества⁷⁴. Согласно информации ВОХС в Беларуси у религиозных групп практически отсутствует возможность для регистрации зданий, предназначенных для отправлений религиозного культа, что вынуждает их заниматься своей деятельностью вопреки закону⁷⁵. Служба новостей "Форум 18" ("Форум 18") также сообщила об аналогичных ограничениях⁷⁶. ВОХС считает, что Закон "О свободе совести и религиозных организациях" (Закон) от 2002 года вступает в прямое противоречие с Конституцией Беларуси и, кроме того, не отвечает положениям МПГПП и МПЭСКП. ВОХС рекомендовала Беларуси пересмотреть или отменить Закон, с тем чтобы обеспечить соблюдение международных норм⁷⁷.

35. ВОХС отметила, что государственные средства массовой информации распространяют негативную информацию о различных религиозных организациях, представляя при этом православие в наиболее позитивном свете. Деятельность государственных учреждений и средств массовой информации не исходит из принципа равного уважения к религиозным убеждениям и неизбежно приводит к дискриминации по религиозному признаку некоторых конфессий и групп. ВОХС указала, что в соответствии с Законом "О свободе совести и религиозных организациях" 2002 года иностранцам и лицам без гражданства, на законных основаниях проживающих в Беларуси, не разрешается становиться основателями и/или членами религиозных организаций⁷⁸.

36. По информации ВОХС в соответствии с этим Законом неправительственные организации, религиозные учреждения и руководители религиозных общин нередко подвергаются притеснениям, уголовному преследованию, штрафам, репрессиям и даже тюремному заключению⁷⁹. ИРГП сообщил, что в Беларуси по-прежнему используются учебники, поощряющие религиозную нетерпимость, в первую очередь по отношению к нетрадиционным вероисповеданиям, в которых несколько религиозных общин характеризуются в качестве сект⁸⁰. ИРГП рекомендовал, среди прочего, положить конец практике создания преимуществ для православной церкви и притеснения других неправославных религий, а также прекратить практику отказа в праве некоторых религиозных групп на регистрацию⁸¹ религиозных групп.

37. Международная организация за направление налоговых сборов на защиту свободы совести и укрепление мира (КПКИ) сообщила, что в Беларуси существует система обязательной воинской службы⁸². КПКИ с обеспокоенностью отметила отказ Беларуси принять законодательство, направленное на осуществление права на отказ от воинской службы по соображениям совести, и возобновившиеся вследствие этого в 2009 году после 8-летнего перерыва уголовные преследования лиц, отказывающихся от службы в вооруженных силах по соображениям совести, за их отказ от прохождения воинской службы⁸³. "Форум 18" также указал, что в 2009 году в Беларуси возобновились уголовные преследо-

вания лиц, отказывающихся от прохождения службы в вооруженных силах по соображениям совести⁸⁴.

38. В СП1 отмечается, что положения Конституции, гарантирующие свободу выражения мнений и доступа к информации, не соблюдаются, поскольку существует большое число законов, жестко их ограничивающих, а действия властей зачастую направлены на создание препятствий для их реализации⁸⁵. В СП2 отмечается возможность запрещения деятельности средств массовой информации по решению суда даже после совершения единственного грубого нарушения закона или после направления двух предупреждений за любой вид нарушений⁸⁶. В СП1 указано, что действующее законодательство в отношении дискредитации и экстремизма создает атмосферу, способствующую самоцензуре, ограничивает свободу средств массовой информации и не соответствует европейским и международным нормам, касающимся свободы средств массовой информации⁸⁷. Международный альянс "СИВИКУС" упомянул о проблеме, создаваемой имеющими ограничительный характер положениями о преследовании за клевету, которая имеет пагубные последствия для свободы выражения мнений⁸⁸. В СП1 рекомендовано пересмотреть законы, касающиеся средств массовой информации, с тем чтобы привести политику в области средств массовой информации в соответствие с международными нормами⁸⁹.

39. В СП2 отмечается, что в Беларуси существует толерантность в отношении насилия со стороны органов милиции к журналистам, занимающимся информированием об общественно значимых событиях⁹⁰. КПВ ПАСЕ отметил, что случаи преследования независимых журналистов не являются исключением, вследствие чего многие из них предпочитают делать выбор в пользу самоцензуры⁹¹. ОЗЖН выразила обеспокоенность в отношении того, каким образом в Беларуси обращаются со средствами массовой информации и журналистами путем проведения жесткого контроля и наложения ограничений на печать и другие средства массовой информации⁹².

40. "СЕВИКУС" указал, что до начала своей деятельности в стране все зарубежные журналисты должны получить аккредитацию правительства, в которой им нередко отказывают по субъективным причинам. "СИВИКУС" отметил, что для независимых публикаций, посвященных политическим и социальным вопросам, закрыт доступ для распространения печатных изданий по линии государственной монополярной службы⁹³. В СП2 отмечается, что государственный орган, занимающийся монополярным распространением печатных изданий, отказывается распространять практически половину зарегистрированных независимых социально-политических изданий. "СИВИКУС" рекомендовал открыть доступ для независимых изданий к государственной сети распространения, а также открыть доступ сотрудникам зарубежных средств массовой информации для работы в Беларуси⁹⁴.

41. Белорусский союз журналистов (БСЖ) отметил, что Государственный координационный совет наделен, среди прочего, правом проводить оценку на предмет наличия нарушения требований Закона "О средствах массовой информации" в материалах, распространяемых средствами массовой информации. БСЖ указал, что усилия Беларуси, направленные на обеспечение прав на свободный доступ граждан к информации, должны рассматриваться в качестве достаточных и эффективных⁹⁵. В СП1 отмечается, что доступ к информации ограничен, в частности по причине принятия и применения законов, ограничивающих право журналистов на информацию или проводящих различие между государственными и негосударственными средствами массовой информации в

связи с обеспечением доступа к информации, представляющий общественный интерес⁹⁶.

42. Согласно СП2 законом установлена сложная процедура регистрации гражданских организаций, политических партий и профсоюзов. Причины для отказа в регистрации, изложенные в законе, оставляют возможность для произвольного отказа; так, нескольким объединениям уже на протяжении многих лет приходится сталкиваться с постоянными отказами в регистрации. Отказ в регистрации может быть обжалован в суде, но до сих пор суды не удовлетворили ни одного из поданных исков⁹⁷. Кроме того, в СП2 указывается, что Уголовным кодексом предусмотрено лишение свободы на срок до двух лет за участие в деятельности незарегистрированного гражданского или религиозного объединения, партии или фонда⁹⁸. Фонд "ФЛ" призвал настоятельно рекомендовать Беларуси, среди прочего, зарегистрировать правозащитные организации и внести поправки в Уголовный кодекс, которым предусматривается уголовное преследование за деятельность незарегистрированных НПО⁹⁹. Фонд "ФЛ" настоятельно призвал Беларусь гарантировать правозащитникам возможность заниматься своей законной деятельностью без опасения репрессий и без каких-либо ограничений, включая преследование судебными органами, и незамедлительно начать, тщательное и беспристрастное расследование по делам о нападениях на правозащитников и проведении кампаний по их дискредитации¹⁰⁰.

43. ДНДН указало, что обязательная регистрация проектов в Министерстве экономики, без которой не может быть начата реализация ни одного проекта, затрудняет осуществление проектов, поскольку процесс регистрации занимает много времени, по истечении которого возникает необходимость во внесении коррективов в проекты и осуществлении дополнительных усилий с целью соблюдения сроков их реализации. ДНДН считает необходимым установить конкретные сроки, не превышающие 30 суток со дня представления проекта на регистрацию¹⁰¹.

44. РОО БелАЮ отметила, что статья 36 Конституции гарантирует гражданам право на проведение собраний¹⁰². В СП2 отмечается, что существующее законодательство, сложность процедуры и время, необходимое для получения разрешения, а также возможность произвольного отказа ограничивают свободу собраний¹⁰³. Международная амнистия сообщила, что Беларусь по-прежнему нарушает право на свободу собраний в связи с отказами в выдаче разрешений на проведение демонстраций и публичных мероприятий, а участники мирных демонстраций зачастую подвергаются задержаниям на непродолжительный период, привлекаются к ответственности в соответствии с Административным кодексом или в их отношении практикуется непропорциональное применение силы сотрудниками милиции и подразделениями милиции по борьбе с уличными беспорядками¹⁰⁴. Фонд "ФЛ" представил аналогичные соображения¹⁰⁵.

45. Согласно СП2, начиная с 1996 года все выборы и референдумы, проводившиеся в Беларуси, объявлялись миссиями ОБСЕ/БДИПЧ по проведению наблюдения за выборами, не соответствующими международным стандартам проведения избирательного процесса на основе принципов демократии, свободы и транспарентности. Со времени принятия Избирательного кодекса в 2000 году этот документ неоднократно подвергался критике со стороны международных учреждений и национальных наблюдателей, правозащитников и политических партий¹⁰⁶.

46. КПВ ПАСЕ отметил, что парламентские выборы в сентябре 2008 года не соответствовали европейским стандартам соблюдения свободы и справедливости, но приветствовал согласие властей Беларуси совместно с ОБСЕ/БДИПЧ

реформировать правовую базу и практику проведения выборов в стране с целью приведения их в соответствие с обязательствами Беларуси в рамках ОБСЕ¹⁰⁷.

47. СНГ отметило, что с 2001 года Миссия СНГ по наблюдению за проведением выборов (далее: Миссия) по инициативе Беларуси проводила мониторинг подготовки и организации президентских и парламентских выборов. СНГ упомянуло, что по мнению Миссии Избирательный кодекс обеспечивает проведение свободных и демократических выборов и не содержит положений, предусматривающих дискриминационные ограничения в отношении прав граждан на участие в выборах. Согласно СНГ, Миссия положительно оценила меры, принятые избирательными комиссиями и государственными органами по обеспечению проведения свободных и демократических выборов. Миссия сочла, что формирование избирательных комиссий проводилось в соответствии с требованиями Избирательного кодекса¹⁰⁸. СНГ также сослалось на заявление Миссии, согласно которому выдвижение и регистрация кандидатов на пост президента или на избрание депутатами проводились в соответствии с Избирательным кодексом¹⁰⁹. СНГ отметило, что Миссия не выявила фактов, которые бы поставили под вопрос законность и демократический характер президентских и парламентских выборов; она всегда заявляла, что выборы проводились в соответствии с действующим Избирательным кодексом и международными нормами¹¹⁰.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

48. В СП2 сообщается, что начиная с 2004 года, руководствуясь Указом президента, работодатели принуждали наемных работников заключать краткосрочные трудовые договоры. Краткосрочные трудовые договоры используются работодателями с целью запугивания активистов независимых профсоюзов, а также отдельных лиц, высказывающих свое несогласие¹¹¹.

49. Белорусский союз предпринимателей и нанимателей им. профессора М.С. Кунявского (БСПН) и Совместное представление, подготовленное Республиканским общественным объединением "Белорусская научно-промышленная ассоциация" и "Белорусская конфедерация промышленников, предпринимательства и науки" (СПЗ) отмечают, что с целью полного осуществления права на труд были реализованы программы профессионально-технического образования и подготовки, посвященные вопросам управления и методам достижения устойчивого экономического, социального и культурного развития, а также полной занятости на производстве¹¹².

50. БСПН и СПЗ упоминают, что были предприняты конструктивные шаги, направленные на соблюдение прав каждого на создание профсоюзов или членство в них по собственному выбору, поощрение и защиту экономических и социальных интересов каждого лица при условии соблюдения правил соответствующих организаций¹¹³. Согласно информации БСПН и СПЗ Беларусь не принимала никаких законодательных актов и не применяла законодательства с целью ограничения гарантий, закрепленных в Конвенции МОТ о свободе ассоциаций и защите права на организацию 1948 года¹¹⁴. Согласно СП2 независимые профсоюзы сталкиваются с серьезными проблемами, обусловленными запретом на незарегистрированные профсоюзы, чинением препятствий в рамках процедуры обязательной регистрации и оказанием давления со стороны работодателей на членов независимых профсоюзов, а также дискриминационными мерами, принимаемыми в их отношении¹¹⁵.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

51. Согласно информации БСПН и СПЗ, в Беларуси в соответствии с законом признано и обеспечено право каждого на социальное обеспечение, включая социальное страхование¹¹⁶. БООВ отметило, что система социального обеспечения нуждающихся, включая беспомощных престарелых лиц или инвалидов, активно развивается. Во всех областях страны действуют региональные центры социального обеспечения, которые предоставляют населению полный объем социальных услуг либо бесплатно, либо за частичную плату. В качестве положительного примера БООВ упомянуло о существовании и развитии широкой системы, занимающейся предоставлением доступных социальных услуг, в частности это касается доступа к государственному медицинскому обслуживанию и общественному транспорту, что существенно облегчает условия жизни престарелых¹¹⁷.

52. БАПДИМИ отметила, что Министерство труда и социальной защиты разрабатывает новые подходы предоставления социальной помощи и социальных услуг лицам молодых возрастов, испытывающих трудности в развитии, и их семьям. В 90 из 156 региональных центрах социальных услуг действуют специальные отделения и группы дневного ухода за инвалидами¹¹⁸.

53. БДФ отметил, что в 2008 году показатель младенческой и детской смертности сократился в два раза по сравнению с показателем 2000 года¹¹⁹.

54. Организация "Хьюман райтс вотч" (ХРВ) рекомендовала изучить причины низкого уровня потребления контролируемых лекарственных средств для обезболивания и разработать план действий по расширению доступа к ним¹²⁰.

8. Право на образование

55. В СП2 указано, что практически не существует возможности для получения высшего образования на белорусском языке по абсолютному большинству научных дисциплин. Администрация высших образовательных учреждений не прилагает усилий для удовлетворения потребности студентов, желающих проходить обучение на белорусском языке¹²¹.

56. Объединение "ДПДН" обратило особое внимание на создание вебсайта с правовой информацией, касающейся прав детей¹²².

III. Достижение, виды передовой практики, проблемы и трудности

57. В СП2 сообщается, что начиная с 2003 года власти практически свернули все формы сотрудничества с правозащитными организациями по вопросам, связанным с поощрением прав человека. В начале 2009 года положение начало меняться в связи с учреждением Общественного консультативного совета при администрации президента. В состав Совета входит представитель Белорусского хельсинского комитета и представитель Белорусского союза журналистов¹²³.

58. "Международная амнистия" указала на появившиеся в 2009 году некоторые признаки того, что государственные органы стали признавать роль гражданского общества. Представители гражданского общества были включены в состав Государственного координационного совета по средствам массовой информации, а также Совета по правам человека при администрации президента¹²⁴.

59. РОО БелАЮ отметило, что развитию гражданского общества в Беларуси уделяется достаточное внимание. Периодически создаются новые организации¹²⁵. БООВ указало, что государственные органы создают все необходимые условия для деятельности неправительственных организаций¹²⁶. Организация "Панимание" отметила, что государственные органы учитывают экспертные заключения неправительственных организаций и объективно оценивают потенциал страны в области развития системы защиты детских прав¹²⁷.

60. В июне 2009 года КПВПАСЕ отметил, что, хотя Беларуси еще предстоит добиться соблюдения определенных Советом Европы норм в области демократии, принципа верховенства закона и прав человека, в последнее время власти страны предприняли шаги в верном направлении¹²⁸. Вместе с тем, несмотря на последние положительные изменения и восстановление контактов с европейскими организациями, ситуация в Беларуси по-прежнему вызывает беспокойство¹²⁹. В СП2 отмечается, что за прошедшее десятилетие положение в Беларуси характеризовалось наличием серьезных и системных проблем в области прав человека¹³⁰.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация не представлена.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Ссылки

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

Civil society

AI	Amnesty International*, London, United Kingdom;
BAACYPD	Belarusian Association of Assistance to Children and Young People with Disabilities, Belarus;
BAUNESCOC	Republican Public Association "Belarusian Association of UNESCO Clubs", Belarus;
BAEE	Business Association of the Entrepreneurs and Employers named after Professor Kunyavski, Belarus;
BCF	Republican Public Association "Belarusian Children's Fund", Belarus;
BJU	Public Association "Belarusian Journalists' Union", Belarus;
BYWCA	Young Women's Christian Association of Belarus, Belarus;
BPAV	Belarusian Public Association of Veterans, Belarus;
CNFV	Municipal Public Association on the Prevention of Children's Cruel Treatment "Children not for Violence", Belarus;
CIVICUS	CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation*, Johannesburg, South Africa;
CPTI	Conscience and Peace Tax International*, Leuven, Belgium;
CSW	Christian Solidarity Worldwide, New Malden, United Kingdom;

ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg, France;
Forum 18	Forum 18 News Service, Oslo, Norway;
Front Line	Front Line*; Dublin, Ireland;
GayBelarus	GayBelarus, Belarus;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;
HRW	Human Rights Watch*, New York, United States of America;
ICJ	International Commission of Jurists*, Geneva, Switzerland;
IRPP	Institute on Religion and Public Policy, Washington D.C,USA;
JC	Jubilee Campaign *, USA;
JS1	Joint Submission by International PEN*, the International Publishers' Association* and Index Censorship, London, United Kingdom;
JS2	Joint Submission by International Federation for Human Rights* (FIDH), Belarusian Helsinki Committee (BHC), Belarusian Association of Journalists (BAJ), "Viasna" Human Rights Centre, Assembly of Democratic Non-Governmental Organizations of Belarus and Congress of Independent Unions, Belarus;
JS3	Joint Submission by the Republic Public Association "Belarusian Scientific and Industrial Association" and "Belarusian Confederation of Manufacturers, Entrepreneurship and Science", Belarus;
ODVV	Organization for Defending Victims of Violence*, Tehran, Iran;
PANIMANIE	International Public Association 'Panimanie', Belarus;
TEMAIC	TEMA - Information Center;
<i>Regional intergovernmental organization;</i>	
CIS	Executive Committee of the Commonwealths of the Independent States;
CoE	Council of Europe; <i>CoE GRECO</i> - Contribution by Group of States against Corruption; <i>CoE PACE</i> - Parliamentary Assembly. Situation in Belarus. Report by the Political Affairs Committee, Doc. 11939; <i>CoE – Capacity Building Division</i> . Contribution for UPR by the Legal and Human Rights Capacity Building Division of the Directorate General of Human Rights and Legal Affairs.

² JS2, p. 2.

³ AI, p. 7.

⁴ CSW, p. 1.

⁵ PANIMANIE, p. 2.

⁶ AI, p. 7.

⁷ PANIMANEE, p. 2.

⁸ BAUNESCOC, p. 2.

⁹ BPAV, p. 2.

¹⁰ JS2, p. 2.

¹¹ BAUNESCOC, p. 2.

¹² BCF, p. 2.

¹³ BAACYPD, p. 2.

¹⁴ CIS, p. 1.

¹⁵ BYWCA, p. 5.

¹⁶ BCF, p. 1, see also CNFV, p. 2.

¹⁷ BCF, p. 1, see also CNFV, p. 2.

¹⁸ JS2, pages 11.

¹⁹ JS2, p. 1.

²⁰ JS2, p. 1.

²¹ ICJ, p. 6.

- 22 AI, pages 7.
23 JS2, p. 1.
24 ICJ, p. 6.
25 ICJ, p. 6.
26 FL, pages 5.
27 JS2, p. 11.
28 BYWCA, p. 5.
29 BAUNESCOC , p. 2.
30 JS2, p. 11.
31 JS2, p. 11.
32 GayBelarus, p. 2.
33 CoE PACE, Situation in Belarus, para. 17.
34 JS2, p. 2. See also AI, p. 3.
35 AI, p. 3.
36 AI, p. 4, Communication No. 886/1999 and Communication No. 887/1999, Human Rights Committee, Seventy-seventh session, 10 March-4 April 2003.
37 JS2, p. 2.
38 JS2, p. 2.
39 CoE PACE, Situation in Belarus, para. 43.
40 AI, p. 7.
41 CoE PACE, Situation in Belarus, para. 22.
42 ODVV, p. 2.
43 JS2, p. 3, see also JS1, pp. 4-5.
44 ODVV, p. 3.
45 JS2, p. 3.
46 AI, p. 7.
47 AI, p. 5.
48 JS2, p. 3.
49 AI, p. 7.
50 AI, p. 7.
51 ICJ, pp. 5-6.
52 GIEACPC, p. 2.
53 BYWCA, p. 4.
54 JS2, p. 3.
55 ICJ, pp. 5-6.
56 AI, p. 5, see also JS2, p. 3.
57 BYWCA, p. 3.
58 BYWCA, p. 3.
59 JS2, pp. 3-4.
60 JS2, p. 6.
61 ICJ, pp. 1-2.
62 ICJ, p. 2.
63 ICJ, pp. 2-3.
64 JS2, pp. 6-7.
65 AI, pp. 3-4.
66 ICJ, p. 3.
67 JS2, p. 4.
68 AI, p. 2.
69 ICJ, p. 5.
70 BCF, p. 2.
71 PANIMANIE, p. 2.
72 IRPP, p. 1.
73 IRPP, p. 2, see also JC, p. 1.
74 CSW, p. 3.
75 CSW, p. 1.
76 Forum 18 News Service, p. 1.
77 CSW, pp. 1-2.

- 78 CSW, p. 4.
79 CSW, p. 1, see also JC and European Center for Law and Justice.
80 IRPP, pp. 3-4, See also TEMAIC, p. 1.
81 IRPP, p. 4, See also JC, p. 4.
82 CPTI, p. 1.
83 CPTI, p. 1. See submission for cases cited.
84 Forum 18 News Service, page 5. See submission for cases cited.
85 JS1, p. 1.
86 JS2, p. 9, see also AI p. 6.
87 JS1, p. 1.
88 CIVICUS, p. 3.
89 JS1, p. 4.
90 JS1, p. 2.
91 CoE PACE, para. 38.
92 ODVV, p. 2.
93 CIVICUS, p. 3.
94 JS2, p. 8 and CIVICUS, p. 3.
95 BJU, pp. 2 and 4.
96 JS1, p. 1, see also JS2 p. 8.
97 JS2, p. 10. See also submission CIVICUS, p. 3; ICJ, p. 4.
98 JS2, p. 10.
99 FL, pp. 4-5.
100 FL, p. 5.
101 CNFA, p. 3.
102 BAUNESCOC, p. 2.
103 JS2, p. 9.
104 AI, p. 6, see also TEMAIC, p. 1.
105 FL, p. 4.
106 JS2, p. 11.
107 CoE PACE, Situation in Belarus, para. 12.
108 CIS Executive Committee, pp. 2-4.
109 CIS Executive Committee, p. 5.
110 CIS Executive Committee, pp. 6-7.
111 JS2, p. 12.
112 BAEE, p. 1 and JS3, p. 2.
113 BAEE, p. 2 and JS3, p. 3.
114 BUEE, p. 2 and JS3 p. 3.
115 JS2, p. 10.
116 BAEE, p. 2 and JS3, p. 3.
117 BPAV, p. 2.
118 BAACYPD, p. 2.
119 BCF, p. 2.
120 HRW, p. 2.
121 JS2, p. 12.
122 CNFV, p. 1.
123 JS2, p. 1.
124 AI, p. 6.
125 BAUNESCOC, p. 2.
126 BPAV, p. 3.
127 PANIMANIE, p. 1.
128 CoE PACE, Situation in Belarus, summary, p. 1.
129 CoE PACE, Situation in Belarus, para 11.
130 JS2, p. 1.
-