



人权理事会

普遍定期审议工作组

第八届会议

2010年5月3日至14日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(c)段编写的材料概述

白俄罗斯*

本报告为 29 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围

1. 国际人权联合会、白俄罗斯赫尔辛基委员会、白俄罗斯记者协会、“Viasna”人权中心、白俄罗斯民主非政府组织大会和独立联盟大会联合提交的材料(联合材料 2)指出,白俄罗斯尚未签署或批准《禁止酷刑国际公约任择议定书》(《禁止酷刑公约任择议定书》)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(《公民和政治权利公约第二项任择议定书》)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(《保护移徙工人权利公约》)和《残疾人权利公约》。² 大赦国际呼吁白俄罗斯批准《公民权利和政治权利公约第二项任择议定书》,并批准和实施《禁止酷刑公约任择议定书》。³

2. 世界基督教团结会(基督教团结会)建议确保遵守国际标准,特别是《公民权利和政治权利公约》及《经济、社会、文化权利国际公约》规定的义务,其中主要是第一项公约关于宗教和信仰自由的第十八条及第二项公约。⁴ 国际公共协会“Panimanie”(PANIMANIE 协会)指出,白俄罗斯圆满履行了在《儿童权利公约》下承担的义务。⁵

B. 宪法和法律框架

3. 大赦国际呼吁白俄罗斯使国内立法与白俄罗斯在国际人权条约特别是《公民权利和政治权利公约》及《禁止酷刑公约》下承担的义务相一致。⁶

4. PANIMANIE 协会强调指出,在防止因社会状况造成的剥夺儿童享受父母关爱以及买卖儿童方面取得了进展,这种进展除其他外与白俄罗斯对未成年人实行的强有力的法律保护有关。该协会指出,为加强对家庭条件差的儿童以及可能成为人口贩运受害人的儿童的保护,通过了一些立法。⁷ 共和国公共协会“白俄罗斯教科文组织俱乐部协会”(教科文俱乐部协会)指出,立法赋予儿童基本权利,并建立了保护这些权利的机制。⁸

5. 白俄罗斯退伍军人公共协会(退伍军人协会)指出,近来的立法除其他外改善了需要援助的公民获得社会援助的条件。⁹

C. 体制和人权结构

6. 联合材料 2 指出,没有设立负责保护人权的具体政府机构。这类职能以及其他一些职能由某些并不符合《巴黎原则》要求的政府机构行使,它们的人权保护活动实际上并无成效。¹⁰

7. 教科文俱乐部协会报告说，国家儿童权利委员会的代表遍及全国，设立该委员会是为了监督儿童权利及合法权益的落实情况。此外还成立了未成年人事务委员会。¹¹ 共和国公共协会“白俄罗斯儿童基金会”指出，国家儿童权利委员会使包括儿童在内的每一个人都有机会向遍布全国的公共接待中心提出自己的具体问题。¹² 白俄罗斯残疾儿童和青少年援助委员会指出，在通过 2000 年《特殊教育法》之后，建立了一个帮助残疾儿童的可持续制度。¹³

8. 独立国家联合体(独联体)执行委员会指出，在内务部研究院设立了国际培训中心，为处理移民和打击贩运人口问题的人员提供入门培训和再培训，并对他们进行晋级。¹⁴

D. 政策措施

9. 白俄罗斯基督教女青年协会(女青年协会)建议进一步将性别问题纳入所有国家政策和战略的主流。¹⁵

10. 白俄罗斯儿童基金会报告说，核准了“白俄罗斯儿童”总统方案，并通过了《2004-2010 年改善儿童状况和保护儿童权利国家行动计划》及其他立法。¹⁶ 防止对儿童的残忍待遇市公共协会“禁止对儿童的暴力”(禁止对儿童暴力协会)指出，2008-2010 年政府打击贩运人口、非法移民和其他相关非法行动方案对保护儿童免遭商业性剥削问题给予了特别关注。该协会指出，近期的方案支持有效履行国家在国际人权条约下承担的义务。¹⁷

11. 联合材料 2 指出，有关残疾人的政策并不是为了将其融入社会，而是作为一个特殊群体加以隔离。¹⁸

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

12. 联合材料 2 指出，白俄罗斯实际上根本无视政府间人权机构的各项决议和建议。¹⁹

1. 与条约机构的合作

13. 联合材料 2 指出，白俄罗斯很长一段时间没有根据联合国核心条约提交定期报告，并拒绝执行人权事务委员会就个人申诉作出的决定。²⁰ 国际法学家委员会(法学家委员会)请人权理事会除其他外建议：白俄罗斯及时提交关于条约义务履行情况的报告，执行条约机构的结论性意见；提供关于人权事务委员会意见落实情况的答复，并采取必要的立法和实际措施执行委员会就个人来文提出的建议。²¹ 大赦国际呼吁白俄罗斯落实人权事务委员会和禁止酷刑委员会的建议。²²

2. 与特别程序的合作

14. 联合材料 2 指出，白俄罗斯拒绝与联合国专题和国家特别报告员合作，也不执行特别报告员的建议。²³ 法学家委员会指出，白俄罗斯未与人权理事会专家机制进行充分合作，也未积极回应见解自由权问题、人权维护者问题以及酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员提出的访问请求。对于白俄罗斯人权状况特别报告员，白俄罗斯没有给予任何合作，包括在回应其访问请求方面。²⁴ 法学家委员会请人权理事会建议白俄罗斯向人权理事会特别程序发出访问白俄罗斯的邀请。²⁵ 前线组织呼吁促请白俄罗斯除其他外邀请人权维护者处境问题特别报告员对该国进行正式访问。²⁶

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

15. 联合材料 2 指出，《宪法》和其他法律禁止歧视；但并未给出歧视的定义。只有《劳动法》列出了可能的歧视理由。没有形成法院审理歧视案件的惯例，因为法院不接受以歧视作为诉讼标的，并拒绝研究类似案件的法律先例。²⁷

16. 女青年协会指出，父母亲的陈规定型角色以及男孩和男人的社会角色仍然一成未变。²⁸

17. 教科文俱乐部协会指出，确保儿童不分出身、种族、国籍、公民背景、社会和财产地位、性别、语言、教育、宗教、居住地、健康或其他条件而享有平等权利的不歧视规定在保护儿童权利方面发挥着重要作用。²⁹

18. 联合材料 2 指出，国家官方语文是白俄罗斯语和俄语，但实际上存在对讲白俄罗斯语公民的歧视。绝大多数法律都不是以白俄罗斯语颁布的。³⁰

19. 联合材料 2 指出，社会上存在仇视同性恋的问题。³¹ 据白俄罗斯同性恋组织称，在打击社会上仇视同性恋的现象方面缺乏国家的支持，这种仇视已成为日常生活的一部分。³²

2. 生命权、人身自由和安全权

20. 2009 年，欧洲委员会议会大会(欧委会议会大会)政治事务委员会遗憾地注意到在白俄罗斯仍可执行死刑，尽管可以判处死刑的犯罪类别有所减少，在这些案件中判处的死刑数量下降，而且自 2008 年 2 月以来并未执行处决。³³ 联合材料 2 指出，缺乏关于处决人数的官方资料。³⁴ 大赦国际指出，白俄罗斯没有公布关于已经判处和执行的死刑数量的全面统计资料。³⁵ 大赦国际提到死刑的许多方面都是保密的，并且指出，处决日期并不提前通知犯人及其亲属，亲属们可能在犯人被处决后的几个星期甚至几个月都不知情。大赦国际指出，人权事务委员会认为，对死刑的保密实际上是对犯人家属的一种惩罚，构成了不人道的待遇。³⁶ 联合材料 2 也提出了类似意见。³⁷

21. 联合材料 2 注意到《宪法》规定了死刑的临时性，并强调指出，死刑意在作为一种特殊的处罚形式使用，宪法法院认为全面废除死刑是可能的。³⁸ 欧委会议会大会指出，任何法律限制都不能阻止总统或议会宣布暂停执行死刑。³⁹ 大赦国际呼吁白俄罗斯除其他外毫不迟延地将目前关在死牢的所有犯人的死刑减为无期徒刑，并立即暂停执行所有死刑，以期最终废除死刑。⁴⁰ 欧委会议会大会也发出了类似的呼吁。⁴¹

22. 保护暴力受害者组织指出，发生了若干迫害案件，包括有些前政府官员和其他几个不太知名的人员失踪。白俄罗斯已在多个场合承诺开展调查，但迄今为止并未采取认真行动。⁴² 联合材料 2 指出，要么是白俄罗斯官员没有做出充分努力，对 B. Gonchar、D. Zavadsky、Yu. Zakharenko 和 A. Krasovsky 因政治缘由被迫失踪的重大案件进行调查，要么是这种努力不为人知。⁴³ 保护暴力受害者组织对强迫失踪深表关切，同时呼吁白俄罗斯对这种情况予以调查和纠正。⁴⁴

23. 联合材料 2 指出，法律并没有给出“酷刑”一词的定义。⁴⁵ 大赦国际呼吁白俄罗斯修订《刑法》，列入《禁止酷刑公约》中规定的酷刑的全面定义。⁴⁶ 大赦国际指出其有可靠证据表明，警察和调查人员有时会利用酷刑和其他虐待方式逼供。⁴⁷ 联合材料 2 指出，人权倡导者收到了关于执法机构使用酷刑的投诉。⁴⁸ 大赦国际呼吁白俄罗斯除其他外谴责使用酷刑和其他虐待方式的行为，确保通过酷刑或其他虐待方式得出的供词在审判程序中不会被用作证据。⁴⁹ 大赦国际还呼吁白俄罗斯除其他外，确保对所有关于遭任何形式逮捕、拘留或监禁的人受到酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的投诉开展迅速、公正和全面的调查，并在即使没有提出投诉、但有合理理由相信发生了酷刑或其他虐待行为的情况下进行此类调查。⁵⁰ 法学家委员会也提出了类似要求。⁵¹

24. 结束对儿童的一切体罚全球倡议指出，育儿中心和家庭内的体罚是合法的，注意到禁止暴力和虐待的法律规定并未被理解为禁止育儿过程中的一切体罚。学校和刑罚系统中的体罚被认为是非法的。在替代照料机构中，按照《儿童权利法》，收容机构中的体罚被认为是非法的，但没有明确禁止。⁵²

25. 女青年协会指出，家庭暴力往往无人报告，而且没有预防家庭暴力的全面立法。该协会还指出，经修正的 2002 年法律草案的通过将确保法律、社会和公众统一应对家庭暴力。⁵³

26. 联合材料 2 指出，监狱中的监禁条件以及罪犯和被拘留者受到的待遇在很大程度上可被视为残忍待遇或酷刑。⁵⁴ 法学家委员会请人权理事会促请白俄罗斯除其他外，确保拘留条件符合国际标准。⁵⁵ 大赦国际也提到没有独立的拘留地点监测制度。⁵⁶

27. 女青年协会指出，白俄罗斯颁布了禁止贩运人口的立法，并制定了 2008-2010 年国家禁止贩运战略。该协会指出，禁止贩运的立法没有充分述及贩运人口的社会和其他后果及其根源。⁵⁷ 该协会除其他外建议，各项战略不仅着重于对

犯罪人的起诉，还涉及犯罪根源和社会后果，并增加被贩运者诉诸刑事司法的机会。⁵⁸

28. 联合材料 2 指出，对立法和现行实践的分析表明存在利用强迫劳动的现象，除其他外可在以下领域发现强迫劳动成分：**(a)** 《军人地位法》允许“军人在服役期间从事与服役无关的工作和履行与服役无关的其他职责”；**(b)** 2002 年《教育法》规定，靠政府资助在教育机构接受教育的所有毕业生都要从事强制劳动。⁵⁹

3. 司法和法治

29. 联合材料 2 指出严重违背了司法独立性原则。⁶⁰ 法学家委员会指出，根据《宪法》，司法部门在总统拥有广泛权力的情况下运作，这些权力包括可以完全自行任命和罢免法官。法学家委员会对总统有权直接干涉司法程序感到关切。⁶¹ 该委员会除其他外建议：建立一个独立和透明的法官甄选与处罚制度；确保法官薪酬制度使其能够独立、公正地履行职能；废除重大案件部门间委员会及其他允许对司法进行行政干预的措施。⁶²

30. 法学家委员会指出，律师无法成立独立的律师协会，司法部对律师协会实行控制、管理律师入业问题以及律师协会的运作和治理，并对导致采取处罚措施的投诉进行审查。法学家委员会请人权理事会呼吁白俄罗斯：修订使司法部得以控制律师行业的法律；恢复律师组织具有自决权的独立协会的权利；确保律师能够在免遭干预、骚扰、威胁或后果的情况下适当捍卫当事人的权益；并避免干预律师与当事人之间的秘密。⁶³

31. 联合材料 2 指出，新立法扩大了对抗式审判的可能性，并且更加明确地规定了审判当事人的权利和义务，但实际上，这些改革并未排除在审判过程中提出带有偏见的起诉的可能性。法官往往随便找理由进行秘密审判。⁶⁴ 大赦国际指出其收到的可靠证据表明：在死刑案件中经常侵犯无罪假定权；存在利用酷刑或虐待逼供的行为，而且以此方式获得的供词随后在审判中被采纳为证据；审判不符合国际公平标准，也没有提供适当的上诉程序。大赦国际还提到 2008 年最高法院作为一审法院判处死刑的三起案件，这使被告失去了上诉的可能。⁶⁵ 法学家委员会请人权理事会呼吁白俄罗斯根据国际标准的规定，确保接受公平审判的权利。⁶⁶

32. 联合材料 2 指出，虽然实行了新立法，但拘留管理中的传统缺陷和使用拘留作为约束手段的做法依然存在。⁶⁷ 大赦国际对显然缺乏关于对拘留一个人的决定进行司法审查的规定表示关切。大赦国际指出，根据《刑事诉讼法》，由检察官批准逮捕。被拘留者有权就其遭到的拘留向法院提出上诉；但法院有权只检查程序的合法性，而不是拘留决定本身。⁶⁸ 法学家委员会请人权理事会促请白俄罗斯除其他外，确保只能由法官下令予以拘留，并且只在例外情况下进行审前拘留。⁶⁹

4. 家庭生活权

33. 白俄罗斯儿童基金会强调指出，近些年来，白俄罗斯对家庭权遭到侵犯的儿童予以了特别关注。第 18 号法令给出了“处于社会弱势的家庭”的定义，并采取了为这些家庭提供援助的措施。目前有 200 个实体负责处于社会弱势并需要国家保护的未成年人的恢复工作。由于采取了这些措施，已有 23,150 名儿童摆脱了社会弱势人员身份。⁷⁰ PANIMANIE 指出，收容机构中的孤儿所占比例较低，72%的孤儿都被安置在家庭中。⁷¹

5. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

34. 宗教和公共政策学会指出，白俄罗斯宗教团体在自由信奉宗教方面面临着各种障碍。宗教压制继续存在，白俄罗斯干预并限制实际上的宗教自由权。该学会指出，2002 年《宗教法》加强了政府对宗教团体活动的控制。⁷² 该学会还指出，《宗教法》要求宗教组织在部长理事会下属的宗教和国籍事务全权代表办公室或当地和区域政府进行登记。但该办公室仍然拒绝对其认为是非传统的信仰予以登记。⁷³ 基督教团结会报告说，主管机构拒绝对现有宗教团体进行重新登记，从而使其很难正常运作、举行宗教会议、散发材料、邀请外国宗教领导人以及租赁或购买财产。⁷⁴ 该团结会指出，白俄罗斯使得宗教团体几乎不可能将建筑登记用作宗教用途，迫使他们不得不非法开展活动。⁷⁵ 论坛 18 新闻社(论坛 18)也提到了类似的限制。⁷⁶ 基督教团结会认为，2002 年《良心自由和宗教组织法》与白俄罗斯《宪法》直接抵触，而且不符合《公民和政治权利公约》及《经济、社会、文化权利国际公约》，建议白俄罗斯修订或废除该法律，以确保遵守国际标准。⁷⁷

35. 基督教团结会指出，国家大众媒体传播的信息有损各宗教组织的形象，同时却树立了比较正面的东正教形象。政府机构和大众媒体的活动并非基于对所有宗教信仰的平等尊重，因此必然导致对某些教派和团体的歧视。基督教团结会指出，2002 年《良心自由和宗教组织法》不许在白俄罗斯合法居住的外国人和无公民身份者创办和/或参加宗教组织。⁷⁸

36. 基督教团结会指出，非政府组织、宗教机构和领导人经常受到骚扰、起诉、罚款、压迫，甚至依照法律条款而被拘禁。⁷⁹ 宗教和公共政策学会报告说，白俄罗斯仍在助长宗教不容忍、尤其是对非传统信仰不容忍的教科书，这些教科书将一些宗教团体描述为异教。⁸⁰ 该学会建议除其他外停止偏袒东正教而不断侵扰其他非东正教派别和团体的做法，并停止剥夺某些宗教团体进行登记的权利。⁸¹

37. 良知与和平义务国际报告说，白俄罗斯实行义务兵役制。⁸² 它注意到令人关切的是，白俄罗斯没有颁布立法以落实依良心拒付兵役的权利，因此在时隔八年后，于 2009 年重新提出了对依良心拒付兵役者的起诉。⁸³ 论坛 18 也指出，白俄罗斯在 2009 年重新开始对依良心拒付兵役者提起刑事起诉。⁸⁴

38. 联合材料 1 指出，保障言论自由和获取信息权利的《宪法》规定没有得到遵守，因为许多法律都严格限制这些自由和权利，当局的行为也往往会妨碍它们的实现。⁸⁵ 联合材料 2 指出，法院甚至可在一次严重违法后，或者在因为任何违法行为而给予两次警告后，下令禁止媒体活动。⁸⁶ 联合材料 1 指出，关于诽谤和极端主义的现有立法创造了一个自我审查的环境，限制了媒体自由，并且不符合有关媒体自由的欧洲和国际标准。⁸⁷ 世界公民参与联盟指出了有关诽谤的限制性规定影响到言论自由的问题。⁸⁸ 联合材料 1 建议改革媒体相关立法，使媒体方面的政策符合国际标准。⁸⁹

39. 联合材料 1 指出，白俄罗斯容忍警察对报道公共事件的记者实施暴力。⁹⁰ 欧委会会议会大会指出，骚扰独立记者的案件并不少见，结果使许多记者宁愿选择自我检查。⁹¹ 保护暴力受害者组织对白俄罗斯对待新闻界和记者的方式以及对新闻和媒体实行的严格控制和限制表示关切。⁹²

40. 世界公民参与联盟指出，所有外国记者必须获得政府许可才能在白俄罗斯工作，但政府往往因主观理由而不予许可。该联盟指出，侧重于政治和社会问题的独立出版物无法进入垄断性国营新闻发行渠道。⁹³ 联合材料 2 指出，已登记的独立社会政治出版物中几乎有一半被国家媒体发行垄断部门拒绝发行。世界公民参与联盟建议通过网络发行独立出版物，并使外国媒体人员能够在白俄罗斯工作。⁹⁴

41. 白俄罗斯记者联盟指出，公共协调委员会除其他外有权评估大众媒体产品是否违反了《大众媒体法》的要求。该联盟指出，白俄罗斯为确保公民获取信息的权利和自由而作出的努力应当被认为是充分的、可行的。⁹⁵ 联合材料 1 指出，对信息的获取受到限制，特别是因为所通过和实施的法律规定限制记者获取信息的权利，或者在获取公众关注的信息方面对国有和非国有媒体予以区别对待。⁹⁶

42. 联合材料 2 指出，法律规定了登记民间组织、政党和联盟的复杂程序。法律规定的拒绝登记理由使得有可能出现任意拒绝情况，有些协会的登记请求多年以来一直遭到拒绝。登记如被拒绝可向法院提起上诉，但法院从未对任何申诉给予支持。⁹⁷ 联合材料 2 还指出，《刑法》规定，参加未登记的民间或宗教协会、党派或机构的活动，可被剥夺两年以下自由。⁹⁸ 前线组织呼吁促请白俄罗斯除其他外对人权组织进行登记，并修订《刑法》中将未登记非政府组织的活动定为犯罪的规定。⁹⁹ 前线组织促请白俄罗斯保证人权维护者能够开展合法活动而不必担心遭到报复，也不会受到包括司法骚扰在内的任何限制，并对袭击和诽谤人权维护者的行动立即展开全面、公正的调查。¹⁰⁰

43. 禁止对儿童暴力协会指出，任何项目必须在经济部登记才能启动，这种做法妨碍了项目的实施，因为登记需要很长时间。因此，为了在项目期限内开展活动，不得不作出修改，并付出更多努力。该协会认为有必要确定具体的登记时限，从项目提交登记之日起不超过 30 天。¹⁰¹

44. 教科文俱乐部协会指出,《宪法》第 36 条保证了公民的集会权。¹⁰² 联合材料 2 指出,现有立法、程序的复杂性、获得许可所需的时间以及任意拒绝的可能性等等,都限制了集会自由。¹⁰³ 大赦国际报告说,白俄罗斯仍在侵犯集会自由,因为该国不许举行示威和公共活动,和平示威者经常遭到短期拘留、被依照行政法提起起诉或者遭到普通警察和防暴警察过度使用的武力。¹⁰⁴ 前线组织也提出了类似意见。¹⁰⁵

45. 联合材料 2 指出,自 1996 年以来,在白俄罗斯举行的所有选举和公民投票都被欧安组织/民主制度和人权办公室选举观察团宣布为不符合有关选举进程的国际民主、自由和透明标准。《选举法》自 2000 年通过以来,一再遭到国际机构和国内观察员、人权活动家以及政党的批评。¹⁰⁶

46. 欧委会议会大会指出,2008 年 9 月的议会选举没有达到欧洲的自由和公平标准,并欢迎白俄罗斯当局同意与欧安组织/民主制度和人权办公室合作改革白俄罗斯选举的法律框架和惯例,使之符合白俄罗斯对欧安组织作出的承诺。¹⁰⁷

47. 独联体指出,自 2001 年以来,经白俄罗斯主动提议,独联体选举观察团(以下称观察团)对白俄罗斯总统和议会选举的准备和组织工作进行了监督。独联体指出,观察团认为,《选举法》有助于举行自由、民主的选举,而不包含对公民投票权进行歧视性限制的规定。独联体指出,观察团积极评价了选举委员会和国家机构为确保举行自由、民主的选举而采取的措施。观察团认为,选举委员会的组成符合《选举法》的要求。¹⁰⁸ 独联体还指出,观察团认为总统和副总统候选人的提名和登记是依照《选举法》进行的。¹⁰⁹ 独联体指出,观察团没有发现可对总统和议会选举的合法性和民主性提出质疑的事实,始终都说选举符合现行《选举法》和国际准则。¹¹⁰

6. 工作权和公正良好工作条件权

48. 联合材料 2 报告说,自 2004 年以来,根据《总统令》,雇主一直在强迫雇员签订短期合同。短期合同被雇主用来威胁独立工会活动家和表明相反观点的个人。¹¹¹

49. 以 Kunyavski 教授的名字命名的企业家和雇主商业协会以及共和国公共协会“白俄罗斯科学和工业协会”及“白俄罗斯制造商、创业和科学联合会”联合提交的材料(联合材料 3)指出,为了全面实现工作权,实施了关于专业一技术教育和培训、实现稳定的经济、社会和文化发展的方向与方法以及全面生产性就业的方案。¹¹²

50. 企业家和雇主商业协会及联合材料 3 指出,采取了建设性的措施,以实现人人按照自己的选择组建和参加工会的权利,并在遵守各组织规则的前提下,促进和保护每个人的经济和社会利益。¹¹³ 该协会和联合材料 3 还指出,白俄罗斯即未颁布也未使用立法来限制劳工组织 1948 年《关于结社自由和保护组织权利的公约》中所载的各项保证。¹¹⁴ 联合材料 2 指出,独立工会面临的严重问题

有：禁止未登记工会开展活动；为这些工会的强制性登记设置障碍；独立工会成员遭到来自雇主的压力和对其采取的歧视性措施等。¹¹⁵

7. 社会保障权和适足生活水准权

51. 企业家和雇主商业协会及联合材料 3 指出，白俄罗斯承认并确保人人依法享有社会保障权，包括社会保险。¹¹⁶ 退伍军人协会指出，为需要帮助者包括得不到援助的老年人和残疾人建立的社会保障制度正在积极发展。在国家的所有行政区域，区域社会保障中心都在正常运作，免费为人们提供全面的社会服务，或者只收取部分费用。作为一个积极因素，退伍军人协会指出，建立并发展了广泛的社会服务体系，特别是公共卫生和交通服务，从而大大改善了老年人的生活状况。¹¹⁷

52. 白俄罗斯残疾儿童和青少年援助委员会指出，劳动和社会保护部制定了为存在发展困难的年轻人及其家人提供社会帮助和社会服务的新方法。在 156 个区域社会服务中心中，有 90 个中心设有为残疾人提供日间护理服务的特殊部门和小组。¹¹⁸

53. 白俄罗斯儿童基金会指出，2008 年，婴幼儿死亡率与 2000 年相比下降了两倍。¹¹⁹

54. 人权观察建议审查所报告的受管制止痛药消费水平较低的原因，并制订增加这些药物供应的行动计划。¹²⁰

8. 受教育权

55. 联合材料 2 指出，实际上，在绝大多数学科中，都没有以白俄罗斯语接受高等教育的机会。高等教育机构的管理层没有作出努力以顾及希望在以白俄罗斯语授课的班级学习的学生。¹²¹

56. 禁止对儿童暴力协会强调指出，创建了一个与儿童权利有关的法律资料网站。¹²²

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

57. 联合材料 2 报告说，自 2003 年以来，当局实际上限制就增进人权相关问题与人权组织开展任何合作。这种情况在 2009 年初设立了总统办公厅下属的社区咨询委员会后开始有所改变。该委员会包括一名白俄罗斯赫尔辛基委员会代表和一名白俄罗斯记者协会代表。¹²³

58. 大赦国际指出，2009 年有些迹象表明，民间社会的作用开始得到政府当局的承认。媒体公共协调委员会以及总统办公厅下属的人权委员会中都有民间社会代表。¹²⁴

59. 教科文俱乐部协会指出，对白俄罗斯民间社会的发展予以了适当关注。经常有新的组织成立。¹²⁵ 退伍军人协会指出，国家机构为非政府组织的活动提供了一切必要条件。¹²⁶ PANIMANIE 指出，国家机构考虑了非政府组织的专家意见，并对国家建立儿童权利保护制度的能力作了适当评估。¹²⁷

60. 2009 年 6 月，欧委会议会大会指出，虽然白俄罗斯在民主、法治和人权领域远未达到欧洲委员会的标准，但白俄罗斯当局最近已朝正确方向迈出步伐。¹²⁸ 不过，尽管近来出现了积极动态，并与欧洲组织重新建立了联系，白俄罗斯的情况却依然令人担忧。¹²⁹ 联合材料 2 指出，在过去十年里，白俄罗斯显著存在系统性的严重人权问题。¹³⁰

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

不适用

五. 能力建设与技术援助

不适用

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

Civil society

AI	Amnesty International*, London, United Kingdom;
BAACYPD	Belarusian Association of Assistance to Children and Young People with Disabilities, Belarus;
BAUNESCOC	Republican Public Association “Belarusian Association of UNESCO Clubs”, Belarus;
BAEE	Business Association of the Entrepreneurs and Employers named after Professor Kunyavski, Belarus;
BCF	Republican Public Association “Belarusian Children's Fund”, Belarus;
BJU	Public Association “Belarusian Journalists' Union”, Belarus;
BYWCA	Young Women's Christian Association of Belarus, Belarus;
BPAV	Belarusian Public Association of Veterans, Belarus;
CNFV	Municipal Public Association on the Prevention of Children's Cruel Treatment “Children not for Violence”, Belarus;
CIVICUS	CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation*, Johannesburg, South Africa;
CPTI	Conscience and Peace Tax International*, Leuven, Belgium;
CSW	Christian Solidarity Worldwide, New Malden, United Kingdom;
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg, France;
Forum 18	Forum 18 News Service, Oslo, Norway;
Front Line	Front Line*, Dublin, Ireland;
GayBelarus	GayBelarus, Belarus;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;

HRW	Human Rights Watch*, New York, United States of America;
ICJ	International Commission of Jurists*, Geneva, Switzerland;
IRPP	Institute on Religion and Public Policy, Washington D.C, USA;
JC	Jubilee Campaign *, USA;
JS1	Joint Submission by International PEN*, the International Publishers' Association* and Index Censorship, London, United Kingdom;
JS2	Joint Submission by International Federation for Human Rights* (FIDH), Belarusian Helsinki Committee (BHC), Belarusian Association of Journalists (BAJ), "Viasna" Human Rights Centre, Assembly of Democratic Non-Governmental Organizations of Belarus and Congress of Independent Unions, Belarus;
JS3	Joint Submission by the Republic Public Association "Belarusian Scientific and Industrial Association" and "Belarusian Confederation of Manufacturers, Entrepreneurship and Science", Belarus;
ODVV	Organization for Defending Victims of Violence*, Tehran, Iran;
PANIMANIE	International Public Association 'Panimanie', Belarus;
TEMAIC	TEMA - Information Center;
<i>Regional intergovernmental organization;</i>	
CIS	Executive Committee of the Commonwealths of the Independent States;
CoE	Council of Europe; <i>CoE GRECO</i> - Contribution by Group of States against Corruption; <i>CoE PACE</i> - Parliamentary Assembly. Situation in Belarus. Report by the Political Affairs Committee, Doc. 11939; <i>CoE – Capacity Building Division</i> . Contribution for UPR by the Legal and Human Rights Capacity Building Division of the Directorate General of Human Rights and Legal Affairs.

² JS2, p. 2.

³ AI, p. 7.

⁴ CSW, p. 1.

⁵ PANIMANIE, p. 2.

⁶ AI, p. 7.

⁷ PANIMANEE, p. 2.

⁸ BAUNESCOC , p. 2.

⁹ BPAV, p. 2.

¹⁰ JS2, p. 2.

¹¹ BAUNESCOC, p. 2.

¹² BCF, p. 2.

¹³ BAACYPD, p. 2.

¹⁴ CIS, p. 1.

¹⁵ BYWCA, p. 5.

¹⁶ BCF, p. 1, see also CNFV, p. 2.

¹⁷ CNFV, p. 2.

¹⁸ JS2, pages 11.

¹⁹ JS2, p. 1.

²⁰ JS2, p. 1.

²¹ ICJ, p. 6.

²² AI, pages 7.

²³ JS2, p. 1.

²⁴ ICJ, p. 6.

²⁵ ICJ, p. 6.

²⁶ FL, pages 5.

²⁷ JS2, p. 11.

²⁸ BYWCA, p. 5.

²⁹ BAUNESCOC , p. 2.

³⁰ JS2, p. 11.

³¹ JS2, p. 11.

³² GayBelarus, p. 2.

- 33 CoE PACE, Situation in Belarus, para. 17.
34 JS2, p. 2. See also AI, p. 3.
35 AI, p. 3.
36 AI, p. 4, Communication No. 886/1999 and Communication No. 887/1999, Human Rights Committee, Seventy-seventh session, 10 March-4 April 2003.
37 JS2, p. 2.
38 JS2, p. 2.
39 CoE PACE, Situation in Belarus, para. 43.
40 AI, p. 7.
41 CoE PACE, Situation in Belarus, para. 22.
42 ODVV, p. 2.
43 JS2, p. 3, see also JS1, pp. 4-5.
44 ODVV, p. 3.
45 JS2, p. 3.
46 AI, p. 7.
47 AI, p. 5.
48 JS2, p. 3.
49 AI, p. 7.
50 AI, p. 7.
51 ICJ, pp. 5-6.
52 GIEACPC, p. 2.
53 BYWCA, p. 4.
54 JS2, p. 3.
55 ICJ, pp. 5-6.
56 AI, p. 5, see also JS2, p. 3.
57 BYWCA, p. 3.
58 BYWCA, p. 3.
59 JS2, pp. 3-4.
60 JS2, p. 6.
61 ICJ, pp. 1-2.
62 ICJ, p. 2.
63 ICJ, pp. 2-3.
64 JS2, pp. 6-7.
65 AI, pp. 3-4.
66 ICJ, p. 3.
67 JS2, p. 4.
68 AI, p. 2.
69 ICJ, p. 5.
70 BCF, p. 2.
71 PANIMANIE, p. 2.
72 IRPP, p. 1.
73 IRPP, p. 2, see also JC, p. 1.
74 CSW, p. 3.
75 CSW, p. 1.
76 Forum 18 News Service, p. 1.
77 CSW, pp. 1-2.
78 CSW, p. 4.
79 CSW, p. 1, see also JC and European Center for Law and Justice.
80 IRPP, pp. 3-4, See also TEMAIC, p. 1.
81 IRPP, p. 4, See also JC, p. 4.
82 CPTI, p. 1.
83 CPTI, p. 1. See submission for cases cited.
84 Forum 18 News Service, page 5. See submission for cases cited.
85 JS1, p. 1.
86 JS2, p. 9, see also AI p. 6.
87 JS1, p. 1.
88 CIVICUS, p. 3.
89 JS1, p. 4.

- 90 JS1, p. 2.
91 CoE PACE, para. 38.
92 ODVV, p. 2.
93 CIVICUS, p. 3.
94 JS2, p. 8 and CIVICUS, p. 3.
95 BJU, pp. 2 and 4.
96 JS1, p. 1, see also JS2 p. 8.
97 JS2, p. 10. See also submission CIVICUS, p. 3; ICJ, p. 4.
98 JS2, p. 10.
99 FL, pp. 4-5.
100 FL, p. 5.
101 CNFA, p. 3.
102 BAUNESCOC, p. 2.
103 JS2, p. 9.
104 AI, p. 6, see also TEMAIC, p. 1.
105 FL, p. 4.
106 JS2, p. 11.
107 CoE PACE, Situation in Belarus, para. 12.
108 CIS Executive Committee, pp. 2-4.
109 CIS Executive Committee, p. 5.
110 CIS Executive Committee, pp. 6-7.
111 JS2, p. 12.
112 BAEE, p. 1 and JS3, p. 2.
113 BAEE, p. 2 and JS3, p. 3.
114 BUEE, p. 2 and JS3 p. 3.
115 JS2, p. 10.
116 BAEE, p. 2 and JS3, p. 3.
117 BPAV, p. 2.
118 BAACYPD, p. 2.
119 BCF, p. 2.
120 HRW, p. 2.
121 JS2, p. 12.
122 CNFV, p. 1.
123 JS2, p. 1.
124 AI, p. 6.
125 BAUNESCOC, p. 2.
126 BPAV, p. 3.
127 PANIMANIE, p. 1.
128 CoE PACE, Situation in Belarus, summary, p. 1.
129 CoE PACE, Situation in Belarus, para 11.
130 JS2, p. 1.
-