



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十届会议

2011年1月24日至2月4日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

#### 澳大利亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入 或继承日期	有无声明/ 保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1975年9月30日	有, 第四条(子)项	个人申诉(第十四条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1975年12月10日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1980年8月13日	有, 第十条第2款(甲)项和(乙)项、第3款; 第十四条第6款和第20条	国家间指控(第四十一条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1991年9月25日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1990年10月2日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1983年7月28日	有, 第十一条第2款	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2008年12月4日	无	调查程序(第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1989年8月8日	无	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年12月17日	有, 第37条(c)项	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2006年9月26日	根据第3条交存的具有约束力的声明:(自愿入伍最低年龄)17岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2007年1月8日	无	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2008年7月17日	有 <sup>3</sup>	-
《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)	2009年8月21日	无	调查程序(第六和七条): 是

澳大利亚未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)<sup>4</sup>、《禁止酷刑公约任择议定书》(OP-CAT)(仅签署, 2009年)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 <sup>5</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>6</sup>	是
一九四九年八月十二日日内瓦公约及其附加议定书 <sup>7</sup>	是
劳工组织基本公约 <sup>8</sup>	是，第 138 号除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 请澳大利亚考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、<sup>9</sup>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、<sup>10</sup>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》<sup>11</sup> 并与土著居民和托雷斯海峡岛民协商<sup>12</sup>，批准劳工组织关于独立国家中土著和部落居民的第 169 号公约；<sup>13</sup> 并且考虑签署和批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>14</sup>

2. 条约机构建议澳大利亚撤销对《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>15</sup> 和《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留；<sup>16</sup> 考虑撤销对《公民权利和政治权利国际公约》的保留；<sup>17</sup> 并且继续加紧努力，以全面撤销对《儿童权利公约》的保留。<sup>18</sup>

## B. 宪法和法律框架

3. 五个条约机构和四位特别报告员指出，澳大利亚没有充分将人权条约纳入法律框架，<sup>19</sup> 缺乏保护经济、社会和文化权利的法律框架，也没有规定基本人权的联邦法案。<sup>20</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促澳大利亚认真考虑通过一部涵盖全部公民、文化、经济、政治和社会权利的人权法。<sup>21</sup>

4. 四个条约机构建议采取措施，解决它们对联邦法律没有全面保护平等和不受歧视的权利的关切。消除种族歧视委员会特别提请注意《宪法》第二十五条和第五十一条第 26 款引起的歧视问题，<sup>22</sup> 并促请澳大利亚确保对所有联邦反歧视法的审查都考虑到在针对歧视的法律和宪法保护方面所存在的缺点，并确保随之开展的协调工作不至于削弱《种族歧视法》。<sup>23</sup>

5. 消除种族歧视委员会遗憾地指出，澳大利亚未采取任何步骤，在涉及种族歧视的民事诉讼程序中倒置举证责任，以减轻申诉者在确定举证责任方面的困难。它建议在这方面修订《种族歧视法》。<sup>24</sup>

6. 据土著人民问题特别报告员所述，政府报告称澳大利亚原住民全国大会将发挥关键作用，推动《宪法》承认澳大利亚土著居民和托雷斯海峡岛民。<sup>25</sup> 消除

种族歧视委员会建议澳大利亚考虑就条约协议开展谈判，以便与土著人民建立建设性的持久关系。<sup>26</sup>

7. 消除对妇女歧视委员会仍感关切的是，全国在纳入和执行《公约》的方式上缺乏协调一致，特别是当处理某一问题的主要权限属于个别的州和地区时。委员会注意到，在施加刑事制裁方面出现了不一致的办法，例如，有关堕胎的制裁就是如此。<sup>27</sup>

8. 2008 年，禁止酷刑委员会建议在州/地区和联邦两级充分界定酷刑并且具体规定酷刑罪。<sup>28</sup> 在对禁止酷刑委员会的后续答复中，澳大利亚声称计划于 2009 年制定立法，在联邦法律中具体规定酷刑罪。<sup>29</sup>

### C. 体制和人权基础结构

9. 澳大利亚人权委员会于 1999 年获得促进和保护人权的国家人权机构国际协调委员会(国际协调委员会)授予的“A”类地位，并于 2006 年接受了审查，继续享有“A”类地位。<sup>30</sup>

10. 儿童权利委员会对澳大利亚人权委员会的工作表示赞赏，<sup>31</sup> 但是对于没有专门处理儿童权利事务的专员感到关切，<sup>32</sup> 经济、社会和文化权利委员会建议加强人权委员会的职权，使其涵盖《经济、社会、文化权利国际公约》规定的所有权利。<sup>33</sup> 消除种族歧视委员会促请澳大利亚通过提供充分的资金和人员，包括任命一个专职的种族歧视问题专员，来支持澳大利亚人权委员会。<sup>34</sup> 消除对妇女歧视委员会建议澳大利亚考虑扩大性别歧视专员的任务，处理所有两性平等问题。<sup>35</sup>

### D. 政策措施

11. 消除对妇女歧视委员会建议澳大利亚，除其他外，为实施人权框架提供足够经费，并制定一个国家人权行动计划。<sup>36</sup> 委员会还提及澳大利亚对世界人权教育方案的支持。<sup>37</sup> 消除种族歧视委员会建议将人权教育纳入国家课程设置。<sup>38</sup> 六个条约机构就人权教育、提高认识和培训(特别是对专业人员的教育和培训)提出了进一步建议。<sup>39</sup>

12. 经济、社会和文化权利委员会建议澳大利亚制定全面的减贫和社会融合战略，将经济、社会和文化权利结合起来。<sup>40</sup>

13. 消除种族歧视委员会鼓励澳大利亚采取适当措施，防止澳大利亚公司可能消极影响海外地区土著人民享受各项权利的行为，并监管澳大利亚公司在国外的活动。<sup>41</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>42</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2010年	2010年8月	应于2011年8月提交	第十八次和第十九次合并报告应于2012年提交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2007年	2009年5月	-	第五次报告应于2014年提交
人权事务委员会(HR Committee)	2007年	2009年4月	自2010年4月逾期未交 <sup>43</sup>	第六次报告应于2013年提交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2009年	2010年7月	应于2012年7月提交	第八次报告应于2014年提交
禁止酷刑委员会(CAT)	2005年	2008年5月	2009年5月提交	第五次报告应于2012年提交
儿童权利委员会(CRC)	2003年	2005年9月	-	第四次报告于2009年提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)			-	初次报告于2009年提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC)				初次报告于2009年提交
残疾人权利委员会(CRPD)			-	初次报告应于2010年提交

14. 人权事务委员会建议澳大利亚审查自己对委员会根据《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》通过的《意见》的立场，制定有关程序落实《意见》，以便保障有效补救和赔偿权。<sup>44</sup>

#### 2. 与特别程序的合作

15. 2010年，消除种族歧视委员会欢迎澳大利亚向所有专题特别程序发出长期有效邀请，特别指出2009年两位特别报告员对澳大利亚的访问。<sup>45</sup>

长期有效邀请	是
最近访问或出访报告	<p>适足住房权问题特别报告员(2006年7月31日至8月15日);<sup>46</sup></p> <p>土著人民人权和基本自由情况特别报告员(2009年8月17日至28日);<sup>47</sup></p> <p>健康权问题特别报告员(2009年11月23日至12月4日)<sup>48</sup></p>
原则上同意的访问	移民问题特别报告员; <sup>49</sup> 外债的影响问题独立专家
提出请求但尚未同意的访问	
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	审议所涉期间共发出11份 <sup>50</sup> 信函。政府对8份信函作了答复。 <sup>51</sup>
对专题调查问卷的答复	澳大利亚共回答特别程序任务负责人发出的23份调查问卷中的7份 <sup>52</sup> 。

### 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

16. 澳大利亚在审议所涉期间向人权高专办提供了资助。<sup>53</sup> 2008年, 禁止酷刑委员会赞赏地注意到澳大利亚此前对援助酷刑受害者自愿基金提供的资助, 并鼓励其继续提供支助。<sup>54</sup>

## B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

17. 2009年, 土著人民问题特别报告员指出, 在历史上遭受压迫和种族歧视的土著人民和托雷斯海峡岛民, 与非土著人相比仍处于十分不利的地位。<sup>55</sup> 澳大利亚土著人和非土著人之间生活质量的差距详细记载于特别报告员的报告、<sup>56</sup> 2009年联合国经济和社会事务部《关于世界土著人民状况的报告》、<sup>57</sup> 2010年教科文组织的一份报告<sup>58</sup> 和 2009年劳工组织的一份指南中。<sup>59</sup> 人权机制欢迎政府采取重大纲领性措施, 通过“弥合鸿沟”运动改善土著人民明显的不利地位。<sup>60</sup>

18. 虽然取得了重要进步, 但是特别报告员仍对下列问题表示关切: 为应对土著社区中虐待儿童的现象制定的 2007年北方地区应急立法(“北区应急措施”),<sup>61</sup> 西澳大利亚州对天鹅谷社区所面临问题的回应,<sup>62</sup> 土地租赁制度<sup>63</sup> 和 2006年对 1976年《原住民土地权利(北区)法》的修订<sup>64</sup>。2010年, 消除种族歧视委员会指出, “北区应急措施”之下的一系列法律仍然通过使用所谓“特别措施”实行基于种族的歧视, 并且促请澳大利亚全面恢复《种族歧视法》, 包括利用该法对带有种族歧视的“北区应急措施”提出质疑并提供补救; 并且保障澳大

利亚法律中的所有特别措施，尤其是“北区应急措施”，符合委员会关于特别措施的一般性建议(2009年)。<sup>65</sup> 经济、社会和文化权利委员会和人权事务委员会于2009年提出了相关关切。<sup>66</sup>

19. 关于某些弱势妇女群体，包括土著妇女、残疾妇女、移民妇女、文化和语言背景不同的妇女以及来自偏远或农村社区的妇女，消除对妇女歧视委员会关切地指出，澳大利亚不支持采取临时特别措施，制定强制性目标和配额，以解决妇女在决策机构、在政治和公共生活中参与不足，在获得教育、就业机会和保健服务方面始终不平等的问题。<sup>67</sup> 消除对妇女歧视委员会再次建议澳大利亚充分利用《性别歧视法》，并考虑采取临时特别措施。<sup>68</sup> 此外，消除对妇女歧视委员会欢迎参议院对1984年《性别歧视法》的有效性进行审查，并敦促澳大利亚向议会重新提交一份考虑到2008年参议院报告的提案。<sup>69</sup>

20. 消除种族歧视委员会特别关注到有资料指出，维多利亚州的印度学生遭到一系列出于种族动机的袭击，包括一例死亡案例。<sup>70</sup> 消除种族歧视委员会注意到有报告突出表明，某些少数群体成员在获得和接受服务方面经历歧视和不平等，其中包括非洲人群体、属于亚洲、中东和穆斯林背景的人群，尤其是穆斯林妇女。<sup>71</sup> 消除种族歧视委员会鼓励澳大利亚拟订并执行一项新的、全面的、能反映在族裔和文化上日益多元的社会的多元文化政策，并建议加强其《社会包容性议程》在种族和文化方面的内容。<sup>72</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

21. 人权事务委员会建议澳大利亚采取必要的立法和其他步骤，确保不将任何人引渡到他/她可能面临死刑的国家。<sup>73</sup>

22. 人权事务委员会对下列报告表示关切：执法人员对土著居民、少数民族、残疾人和青年人等某些群体过度使用武力；并遗憾地指出，由警方本身执行对警察不当行为指控的调查工作。它还对警方过度使用“泰瑟枪”表示关切。<sup>74</sup>

23. 一个或多个个人权机制对下列情况表示关切：监狱设施过分拥挤，在西澳大利亚尤其如此；<sup>75</sup> 在“高度戒备监狱”中对被拘押者实施严厉制度；<sup>76</sup> 多年来对澳大利亚土著不成比例的监禁率<sup>77</sup> 和持续导致大量土著人死亡的问题；<sup>78</sup> 许多监狱的条件不符合标准；<sup>79</sup> 少年司法系统中患有精神病和/或智力障碍的儿童比例太高。<sup>80</sup> 2010年，劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会再次表示希望采取措施，确保私营监狱中囚犯的工作及囚犯为私营公司所做的全部工作都要取得自由、知情的同意，征得同意时不能以任何符合《强迫劳动公约》(第29号)第二条第1款中广泛意义的惩罚相威胁。<sup>81</sup>

24. 虽然对已采取的步骤表示欢迎，但是条约机构注意到，对妇女的暴力行为仍然频繁出现，令人无法接受。<sup>82</sup> 消除对妇女歧视委员会指出，在工作场所性骚扰仍然是一个严重问题，<sup>83</sup> 建议澳大利亚处理住在救济院或支助性住所的残疾妇女遭受暴力和虐待问题，并为移民妇女提供住所和其他帮助。<sup>84</sup> 消除对妇女歧视委员会建议澳大利亚通过国家立法和《减少暴力侵害妇女及其子女行为的

国家计划》，包括独立监测机制；采取适当措施，将家庭暴力行为定为刑事罪，进行起诉，并惩罚犯罪者。<sup>85</sup> 对土著妇女和女童最常面临暴力感到关切，<sup>86</sup> 消除对妇女歧视委员会进一步敦促澳大利亚在《国家计划》内实施具体战略，并资助适合土著妇女文化的法律服务。<sup>87</sup> 虐待儿童仍是一个严重问题，儿童极易遭到暴力侵害，<sup>88</sup> 父母一方在坐牢<sup>89</sup> 及接受家庭外照料<sup>90</sup> 的土著儿童比例过高，儿童权利委员会对上述现象表示关切，并另外建议澳大利亚继续采取措施防治和打击虐待儿童和暴力侵害儿童的现象；确保一切暴力行为受害者均有机会获得咨询以及康复的援助；加强各项措施，从根源上解决家庭暴力问题，<sup>91</sup> 并且加强对土著家庭的支助，全面落实《土著儿童安置原则》。<sup>92</sup>

25. 禁止酷刑委员会建议澳大利亚通过并实施法律，在所有州和地区的家庭、公立学校、私立学校、拘留中心和替代性监护场所禁止体罚。<sup>93</sup>

26. 劳工组织专家委员会于 2010 年注意到澳大利亚工会理事会的意见，457 签证制度下的外国临时技术工人没有得到不受剥削的适当保护，有时被迫从事强迫劳动。<sup>94</sup> 尽管已经采取了积极的措施，五个条约机构仍提请注意贩运人口的问题，<sup>95</sup> 其中消除对妇女歧视委员会特别建议澳大利亚，在修订后的《消除贩运人口行动计划》中采用人权框架，并考虑对现行刑事司法办法进行补充。<sup>96</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

27. 人权事务委员会建议澳大利亚采取坚决措施，消除执法人员所有形式的过度使用武力行为，设立一种机制，对执法人员过度使用武力的指控进行独立调查，对指称的肇事人提起诉讼；并向受害人提供适当的赔偿。<sup>97</sup>

28. 禁止酷刑委员会建议澳大利亚努力防止并迅速调查所有在押人员死亡案件。<sup>98</sup> 消除种族歧视委员会建议澳大利亚与土著社区协商，立即采取步骤，审查 1991 年在押土著人死亡事件皇家调查委员会的建议，确定哪些建议仍然有现实意义，以便落实。<sup>99</sup> 儿童权利委员会和禁止酷刑委员会建议澳大利亚废除强制性判刑，因为这对土著居民造成不合比例的歧视性影响。<sup>100</sup> 土著人民问题特别报告员建议澳大利亚立即采取具体步骤，解决在押的土著人和托雷斯海峡岛民，特别是青少年和妇女数目不成比例的问题。<sup>101</sup>

29. 消除种族歧视委员会建议澳大利亚解决导致土著人触犯刑事司法制度的深层社会和经济因素；鼓励它采取司法再投资战略，继续并更多地利用土著法庭与和解机制，及恢复性司法战略；并且执行《国家土著法律和司法框架》中概述的措施。<sup>102</sup> 人权事务委员会建议澳大利亚采取有效措施，确保包括土著人和外国人在内的所有人平等诉诸司法的机会，并为土著居民和托雷斯海峡岛民法律援助提供充足的资金，包括口译服务。<sup>103</sup>

### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

30. 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会提出建议，解决它们对澳大利亚某些州仍然为残疾妇女和女童实行非治疗性绝育手术的关切。<sup>104</sup>



## 5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

31. 人权事务委员会建议澳大利亚完全按照《公民权利和政治权利国际公约》落实其“宗教和信仰自由”项目，并按照《公民权利和政治权利国际公约》第二十条构想的方式，通过禁止仇恨言论的联邦法律。<sup>105</sup>

32. 儿童权利委员会建议澳大利亚继续加大力度，切实保护儿童，使其远离互联网等移动技术、录像、游戏及其它技术传播的暴力、种族主义和色情制品。<sup>106</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

33. 虽然注意到澳大利亚颁布了《2009 年公平工作法》和《2010 年带薪育儿假法》，<sup>107</sup> 劳工组织专家委员会于 2008 年、经济、社会和文化权利委员会于 2009 年、消除对妇女歧视委员会于 2010 年仍然对下列问题提出关切：仍然存在劳动力的性别隔离；两性之间持续存在薪资差异，包括对年长妇女经济安全的影响；照顾责任影响妇女参加工作。<sup>108</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促澳大利亚制订国家薪资战略，设立一个专门单位来制订和监测薪资差距机制，并制订全面的儿童保育政策。<sup>109</sup>

34. 经济、社会和文化权利委员会建议制定特别方案和措施，解决土著人民、寻求庇护者、移民和残疾人在享有工作权方面遭遇的巨大障碍，包括采取措施保护他们免受剥削。<sup>110</sup>

35. 经济、社会和文化权利委员会建议澳大利亚在法律上和事实上消除对罢工权的障碍和限制，这些障碍和限制不符合《经济、社会、文化权利国际公约》第八条及劳工组织第 87 号公约的规定，委员会还特别提到 2005 年《建筑建设行业改进法》的规定。<sup>111</sup>

## 7. 社会保障权和适足生活水准权

36. 经济、社会和文化权利委员会特别建议，包括失业津贴、养老金和青年津贴在内的社保福利应保证受益人享有适足的生活水准。委员会强烈建议澳大利亚审查工作方案福利中“相互义务”等条件，并且审查支付福利金时的“隔离做法”，这些做法可能对弱势和边缘化家庭、妇女和儿童具有惩罚性效果。<sup>112</sup>

37. 经济、社会和文化权利委员会建议采取措施，解决下列关注的问题：监狱卫生服务不足，对患有精神健康问题者支助不够，有些群体，特别是土著人民、囚犯和被拘押的寻求庇护者很难获得精神健康服务。<sup>113</sup> 禁止酷刑委员会提出了相关关切，<sup>114</sup> 健康权问题特别报告员在访问澳大利亚后也提出了相关关切。<sup>115</sup> 特别报告员特别建议澳大利亚作为当务之急研究土著人的监禁问题，并确保在证据基础之上制定新的有关防止监禁和监禁期间待遇的干预措施，并对其进行适当评估，特别注意关于精神疾病、滥用药物和识字问题的调查；澳大利亚应作为优先事项，再次考虑圣诞岛上继续开设拘留设施是否适当，并评估对这一人群提供的精神卫生服务。<sup>116</sup>

38. 2006年，适足住房问题特别报告员认为，澳大利亚发生了严重的住房危机，这种危机影响到许多阶层，但是对最弱势的群体和低收入家庭带来的直接冲击最为严重。<sup>117</sup> 他特别建议澳大利亚采取综合、协调的国家住房政策，并制定高效的、体现全面的人权方针的住房战略，解决结构性问题。<sup>118</sup> 人权事务委员会<sup>119</sup> 和儿童权利委员会<sup>120</sup> 也指出无家可归现象尤其影响到土著人民和儿童。经济、社会和文化权利委员会建议澳大利亚采取有效措施，解决无家可归问题并落实特别报告员的建议。<sup>121</sup> 消除对妇女歧视委员会建议制定战略，防止由家庭暴力导致的无家可归现象。<sup>122</sup>

## 8. 受教育权

39. 消除种族歧视委员会欢迎维护土著语言的新的国家做法，但是高度关切地指出，在许多土著语言岌岌可危的情况下，北方地区政府最近却取消了双语教育的经费，而且儿童缺乏适当机会以自己的语言接受教育或者接受有关自己语言的教育。消除种族歧视委员会特别建议澳大利亚与土著社区协商，对土著人民的双语教育问题进行全国性的调查。<sup>123</sup>

40. 经济、社会和文化权利委员会关切地指出，对生活在偏远地区的人民，尤其对土著人民提供的教育质量不高。委员会还遗憾地指出，缔约国未保障在全国平等提供学前教育。<sup>124</sup>

## 9. 少数群体和土著人民

41. 土著人民问题特别报告员特别指出政府为与土著人民和解而做出的诸多承诺，包括对《土著人民权利宣言》的支持。<sup>125</sup> 他建议联邦和各州政府参照《土著人民权利宣言》，审查所有影响土著人和托雷斯海峡岛民的立法、政策和方案。<sup>126</sup>

42. 土著人民问题特别报告员与人权事务委员会一致认为，澳大利亚应当采用一种综合性国家机制，确保向“被偷走的一代”政策的受害人提供适足的赔偿，包括补偿，消除种族歧视委员会也呼吁采取类似行动，处理“克扣工资”的做法。<sup>127</sup>

43. 消除种族歧视委员会，<sup>128</sup> 人权事务委员会<sup>129</sup> 和经济、社会和文化权利委员会<sup>130</sup> 对现行《土著土地所有权法》框架严重的局限性表示关切，土著人民问题特别报告员指出，根据政府自己的评估，土著土地所有权程序复杂、缓慢、需要改革。令人尤为关切的是，考虑到以往的政策削弱了土著人民与其土地之间的联系，对于确定土著人民与其传统以来拥有的土地之间的关系，举证标准过高。<sup>131</sup> 四个人权机制提出建议，改善土著人土地所有权制度。<sup>132</sup>

44. 健康权问题特别报告员报告称，土著人民在获得卫生服务方面遇到一系列障碍，包括语言和文化障碍，距离服务设施过远，缺乏交通工具，服务费用高昂，以及西方主导的医护模式。<sup>133</sup> 土著人民问题特别报告员提请注意记录土著人良好做法的文件，<sup>134</sup> 以及众多已经成功落实的、由土著人主持的方案，以符

合其文化特点及地方需要的方式，解决酗酒、家庭暴力、卫生、教育和其他领域的关切。<sup>135</sup> 他还指出，总体而言政府需要在方案中考虑采取更加综合性的方法，解决全国土著人面临的不利境况，方法包括鼓励他们实行地方自治，确保土著人参与有关方案的设计、实施和监督，促进符合其文化特点并结合或发扬土著人自主意识的方案。<sup>136</sup> 消除种族歧视委员会提出了类似的建议。<sup>137</sup>

45. 特别报告员欢迎政府提供资料，说明已提议进行全国性改革，促进土著人民参与有关传统遗址和物品的决策。<sup>138</sup> 在这方面，他建议审查并修改 2005 年昆士兰州《自然河流法》。<sup>139</sup> 经济、社会和文化权利委员会还提出具体建议，解决对土著人的文化和知识产权保护不足的问题。<sup>140</sup>

46. 经济、社会和文化权利委员会鼓励澳大利亚减少温室气体排放量，并采取措缓解气候变化造成的不利影响，包括对土著人民食物权和水权的影响，并建立有效机制，保证与受影响的土著居民和托雷斯海峡岛民进行协商，以便他们行使知情决策的权利，并发挥其传统知识和文化的潜力。<sup>141</sup>

## 10. 移徙者、难民和寻求庇护者

47. 经济、社会和文化权利委员会对以残疾或健康条件为由不批准移民的决定，及其对寻求庇护者的家庭带来的特定影响表示关切。<sup>142</sup>

48. 人权高专办指出，无论未经许可入境的寻求庇护者在澳大利亚大陆登陆(“在岸抵达”)，还是在某独立离岸处所登陆(“离岸抵达”)，都出现了强制拘留的现象。<sup>143</sup> 人权高专办报告称，2008 年 7 月 29 日，移民部长制定了澳大利亚《拘留政策新方向》，确定了七项“重要移民拘留标准”。然而，以社区为依托的替代性拘留方式不足，无法落实这一新政策及现行的拘留安排，特别是圣诞岛的移民拘留设施将被拘留者安置在孤立的拘留设施中，没有适当的保障和服务，尤其是满足包括妇女和儿童在内的弱势者具体需要的服务。人权高专办建议，虽然政府重申要实行人权高专办反对的强制拘留政策，仍然应该在澳大利亚联邦全境应用《拘留政策新方向》，包括任何排除在“移民地带”之外的地区。此外，应将“重要移民拘留标准”明确纳入澳大利亚的法律框架。<sup>144</sup> 人权高专办报告说，澳大利亚已经建立双重难民身份确定(RSD)制度，仅依据进入澳大利亚的方法和地点，区别对待不同的入境者。被称作“离岸入境者”的寻求庇护者不受《移民法》实质条款的管辖。“被拒绝的离岸入境者”不能够获得司法复审。<sup>145</sup>

49. 人权高专办就澳大利亚关于寻求庇护者和难民的政策及法律框架提交了更详细的意见，并且同三个条约机构和健康权问题特别报告员一起对这一制度的实际应用提出关切。<sup>146</sup> 消除种族歧视委员会还关注到对某些国家的申请人，特别是阿富汗的寻求庇护者仍然暂停难民地位评估程序，这种做法缺乏法律依据，而且不符合《公约》规定。委员会遗憾地注意到，澳大利亚高等法院认为无限期拘留无国籍者是合法的。最后，委员会关注到儿童仍然被关押在地处各个偏远地区的类似拘留的条件之下，有时候与其父母隔离。消除种族歧视委员会建议澳大利

亚审查其强制性拘留寻求庇护者的制度，以期找到替代拘留的其他方式，确保对寻求庇护者的拘留始终是最后才使用的手段，并根据规章控制在有合理必要性的最短时间之内，而且应避免所有形式的任意拘留；尽快停止暂停处理阿富汗寻求庇护者签证申请的做法，采取必要措施确保对所有寻求庇护者、不论其原籍国或入境方式如何，都得到统一标准的庇护评估和审查程序以及同等享用公共服务的机会；做出适当的接收安排，尤其是对儿童的安排；在国内法中确保处理将寻求庇护者送回祖国的程序中尊重不驱回原则；在对处理庇护申请的程序做出变动时，应同时为那些保护已被中止的寻求庇护者提供适当的保护标准。<sup>147</sup>

## 11. 发展权

50. 经济、社会和文化权利委员会建议澳大利亚将官方发展援助提高至国内生产总值的 0.7%。<sup>148</sup>

## 12. 人权与反恐

51. 人权事务委员会于 2009 年建议澳大利亚确保其反恐立法和做法完全符合《公约》的规定，并且尤其应该解决 1995 年《刑法典》中恐怖主义定义含糊不清的问题。此外，澳大利亚尤其应该保障无罪推定权并且考虑废除有关条款，使澳大利亚安全情报组织不再有权秘密拘押有关人员并不准其与律师接触。<sup>149</sup> 委员会要求在一年之内对本建议作出答复。<sup>150</sup> 禁止酷刑委员会<sup>151</sup> 和反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员在 2006 年关于澳大利亚在反恐的同时遵守人权问题的研究报告中也提出了相关关切。<sup>152</sup> 在对禁止酷刑委员会的后续答复中，澳大利亚宣称，坚决致力于确保按照其国际法之下公正审判的义务审理所有诉讼，包括与恐怖主义有关的诉讼。<sup>153</sup>

52. 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员还提醒澳大利亚永远不应利用边境安全措施进行种族貌相。消除种族歧视委员会建议澳大利亚开展提高公众意识的宣传活动，反对将某些群体与恐怖主义联系到一起的刻板观念。<sup>154</sup>

## 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

53. 十个人权机制和联合国人权事务高级专员欢迎以国家的名义向澳大利亚的土著人民道歉。<sup>155</sup> 人权机制对其他诸多步骤和举措表示欢迎，并且热烈祝贺政府正式支持《联合国土著人民权利宣言》。<sup>156</sup>

54. 土著人民问题特别报告员认为，在澳大利亚人权委员会中设立土著居民和托雷斯海峡岛民社会正义专员的职位，是推动承认和保护土著人民权利的一个杰出范例。<sup>157</sup>

55. 消除对妇女歧视委员会赞扬澳大利亚努力支持民间社会和非政府组织，并鼓励把包容性协商作为政府决策进程的一部分，政府提供经费支助 6 个全国性妇女联盟，包括土著人及托雷斯海峡岛民妇女联盟。<sup>158</sup>

56. 四个条约机构欢迎举行国家人权协商会议，讨论澳大利亚法律承认和保护人权的问题，包括属于弱势群体的专家和个人在内的涉及人权的各利益攸关方参与了协商。<sup>159</sup>

#### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

##### A. 国家保证

57. 禁止酷刑委员会于 2008 年对澳大利亚成为《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》缔约国的承诺表示赞赏。<sup>160</sup>

##### B. 后续行动具体建议

58. 禁止酷刑委员会于 2008 年、人权事务委员会于 2009 年、消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会于 2010 年要求提供资料，说明就各项建议采取后续行动的情况，包括人权事务委员会在第 11 段(反恐措施)、第 14 段(与土著人民直接协商重新制定北方应急措施)、第 17 段(暴力侵害妇女)和第 23 段(移民拘留中心的拘留现象)提出的建议。<sup>161</sup> 澳大利亚答复了禁止酷刑委员会的建议。<sup>162</sup>

59. 土著人民问题特别报告员、<sup>163</sup> 健康权问题特别报告员<sup>164</sup> 和适足住房权问题特别报告员<sup>165</sup> 在访问澳大利亚后提出了建议。

60. 人权事务委员会要求对关于其发现澳大利亚违反《公民权利和政治权利国际公约》的 24 封信函提供后续资料。澳大利亚对全部信函作了答复。人权事务委员会认为有三份答复令人满意，而五份答复不尽人意。<sup>166</sup> 禁止酷刑委员会在一份信函中表示澳大利亚违反了《公约》(不驱回)，澳大利亚对此作出后续回复。<sup>167</sup> 尽管消除种族歧视委员会没有发现违反《消除一切形式种族歧视国际公约》的行为，但仍要求提供后续资料，澳大利亚对此也作出了回复。<sup>168</sup>

#### 五. 能力建设与技术援助

无

#### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E.26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights

OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- <sup>3</sup> Australia Declaration:  
 “Australia recognizes that persons with disability enjoy legal capacity on an equal basis with others in all aspects of life. Australia declares its understanding that the Convention allows for fully supported or substituted decision-making arrangements, which provide for decisions to be made on behalf of a person, only where such arrangements are necessary, as a last resort and subject to safeguards; Australia recognizes that every person with disability has a right to respect for his or her physical and mental integrity on an equal basis with others. Australia further declares its understanding that the Convention allows for compulsory assistance or treatment of persons, including measures taken for the treatment of mental disability, where such treatment is necessary, as a last resort and subject to safeguards; Australia recognizes the rights of persons with disability to liberty of movement, to freedom to choose their residence and to a nationality, on an equal basis with others. Australia further declares its understanding that the Convention does not create a right for a person to enter or remain in a country of which he or she is not a national, nor impact on Australia’s health requirements for non-nationals seeking to enter or remain in Australia, where these requirements are based on legitimate, objective and reasonable criteria.”
- <sup>4</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- <sup>5</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>6</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>7</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>8</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No.

- 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>9</sup> CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 28, CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 49 and E/C.12/AUS/CO/4, para. 35.
- <sup>10</sup> CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 28, CAT/C/AUS/CO/3, para. 34 and A/HRC/14/20/Add.4, para. 100.
- <sup>11</sup> CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 49.
- <sup>12</sup> A/HRC/15/37/Add.4, para. 76.
- <sup>13</sup> CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 28.
- <sup>14</sup> E/C.12/AUS/CO/4, para. 36.
- <sup>15</sup> CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 17.
- <sup>16</sup> CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 19.
- <sup>17</sup> CCPR/C/AUS/CO/5, para. 9.
- <sup>18</sup> CRC/C/15/Add.268, paras. 7–8.
- <sup>19</sup> CAT/C/AUS/CO/3, para. 9; CCPR/C/AUS/CO/5, para. 8; E/C.12/AUS/CO/4, para. 11; CEDAW/C/AUS/CO/7, paras. 24–25; CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 10; A/HRC/4/18/Add.2, paras. 10-11 and 15; A/HRC/14/20/Add.4, paras. 7, 14-15 and 100; A/HRC/15/37/Add.4, para. 14; and A/HRC/4/26/Add.3, paras. 8, 10, 15 and 65. See also CRC/C/15/Add.268, paras. 9-10.
- <sup>20</sup> E/C.12/AUS/CO/4, para. 11 and CAT/C/AUS/CO/3, para. 9. See also CAT/C/AUS/CO/3/Add.1, p.1.
- <sup>21</sup> CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 25.
- <sup>22</sup> CERD/C/AUS/CO/15–17/CRP.1, para. 10. See also E/C.12/AUS/CO/4, para. 14, CCPR/C/AUS/CO/5, para. 12, CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 25, A/HRC/15/37/Add.4, para. 14.
- <sup>23</sup> CERD/C/AUS/CO/15–17/CRP.1, para. 10.
- <sup>24</sup> CERD/C/AUS/CO/15–17, para. 25.
- <sup>25</sup> A/HRC/15/37/Add.4, paras. 14 and 75.
- <sup>26</sup> CERD/C/AUS/CO/15–17/CRP.1, para. 15.
- <sup>27</sup> CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 16.
- <sup>28</sup> CAT/C/AUS/CO/3, para. 8.
- <sup>29</sup> CAT/C/AUS/CO/3/Add.1, p. 1.
- <sup>30</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, annex I.
- <sup>31</sup> CRC/C/15/Add.268, para. 15. See also CAT/C/AUS/CO/3, para. 14, CCPR/C/AUS/CO/5, para. 4, E/C.12/AUS/CO/4, para. 3, and A/HRC/15/37/Add.4, para. 78.
- <sup>32</sup> CRC/C/15/Add.268, para. 15.
- <sup>33</sup> E/C.12/AUS/CO/4, para. 13. See also A/HRC/14/20/Add.4, para. 15 and A/HRC/4/18/Add.2, para. 12.
- <sup>34</sup> CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 11.
- <sup>35</sup> CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 21.
- <sup>36</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>37</sup> See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007 and a letter from the Minister of Education dated 11 March 2008, both at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>, and an evaluation questionnaire from the Department of Education, Employment and Workplace Relations dated 30 March 2010 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/evaluationWPHRE.htm>
- <sup>38</sup> CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 26.
- <sup>39</sup> CRC/C/15/Add.268, paras. 22–23, 34, 36 (b) and 61 (b); CAT/C/AUS/CO/3, paras. 21–22; CCPR/C/AUS/CO/5, para. 8 (d) and 27; E/C.12/AUS/CO/4, para. 34; CEDAW/C/AUS/CO/7, paras. 23 and 48; and CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, paras. 19 and 27.
- <sup>40</sup> E/C.12/AUS/CO/4, para. 24.
- <sup>41</sup> CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 13. See also A/HRC/15/25/Add.1, p. 4.
- <sup>42</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- CERD                      Committee on the Elimination of Racial Discrimination

CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CRPD	Committee on the Rights of Persons with Disabilities

- 43 See: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/Letter\\_Australia.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/Letter_Australia.pdf)
- 44 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 10.
- 45 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 5.
- 46 A/HRC/4/18/Add.2.
- 47 A/HRC/15/37/Add.4.
- 48 A/HRC/14/20/Add.4.
- 49 A/61/324, para. 7.
- 50 a) A/HRC/4/30/Add.1, para. 7; b) A/HRC/4/32/Add.1, paras. 9–11; c) A/HRC/4/24/Add.1, paras. 21–25; d) A/HRC/4/28/Add.1, para. 9; e) A/HRC/7/11/Add.1, para. 11; f) A/HRC/7/7/Add.1, paras. 6–12; g) A/HRC/9/9/Add.1, paras. 33–41 and A/HRC/15/37/Add.4, Appendix B; h) A/HRC/9/9/Add.1, paras. 13–20 and A/HRC/7/10/Add.1, paras. 4–8; i) A/HRC/10/44/Add.4, pp. 10–11; j) A/HRC/14/43/Add.1, paras. 5–13 and 30; and k) A/HRC/15/25/Add.1, paras. 7–10.
- 51 a) A/HRC/4/30/Add.1, paras. 8–9; d) A/HRC/7/11/Add.1, para. 13; e) A/HRC/7/11/Add.1, para. 12; f) A/HRC/7/7/Add.1, paras. 13–22; g) A/HRC/9/9/Add.1, paras. 42–49 and A/HRC/15/37/Add.4, Appendix B; h) A/HRC/9/9/Add.1, 21–32, and A/HRC/7/10/Add.1, paras. 9–10; i) A/HRC/13/39/Add.1, pp. 10–11; j) A/HRC/14/43/Add.1, paras. 14–29.
- 52 The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- 53 OHCHR 2009 Report, Activities and Results, p. 201.
- 54 CAT/C/AUS/CO/3, para. 35.
- 55 A/HRC/15/37/Add.4, Summary and paras. 4 and 5. See also A/HRC/14/20/Add.4, paras. 18–27. See also CRC/C/15/Add.268, paras. 24, 31, 37, 39, 40, 42, 47–48, 51, 55, 57, 59, 61 (a), 72, 74 (a) and 75–77.
- 56 A/HRC/4/18/Add.2, paras. 80–99 and 133–136; A/HRC/15/37/Add.4, including paras. 5, 32, 45 and 50; A/HRC/14/20/Add.4, paras. 31–42 and 74–81.
- 57 United Nations Department of Economic and Social Affairs, *State of the World's Indigenous Peoples*, New York, 2009, ST/ESA/328, pp. 22–24.
- 58 UNESCO, *EFA Global Monitoring Report 2010, Reaching the Marginalized*, Paris, 2010, p. 170 and p. 201.
- 59 ILO, *Indigenous & Tribal People's Rights in Practice - A Guide to ILO Convention No. 169*, Geneva, 2009, pp. 44–45 and p. 150, available at [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/publication/wcms\\_106474.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/publication/wcms_106474.pdf)
- 60 A/HRC/15/37/Add.4, paras. 15 and 32. See also CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, paras. 6 and 22; E/C.12/AUS/CO/4, paras. 4 and 28 and CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 13.
- 61 A/HRC/9/9/Add.1, paras. 33–41, A/HRC/15/37/Add.4, Appendix B and A/HRC/9/9/Add.1, paras. 33–49. See also CCPR/C/AUS/CO/5, para. 14, and E/C.12/AUS/CO/4, para. 15.
- 62 A/HRC/15/37/Add.4, para. 57.
- 63 Ibid., paras. 42–43 and 58. See also A/HRC/15/37/Add.4, Annex B, p. 38.
- 64 A/HRC/15/37/Add.4, paras. 44, 22 and 58.
- 65 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 16.
- 66 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 14 and E/C.12/AUS/CO/4, para. 15.
- 67 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 26. See also CEDAW/C/AUS/CO/7, paras. 34, 40, 42 and 44.



- 68 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 26. See also CEDAW/C/AUS/CO/7, paras. 35, 41 and 43.
- 69 CEDAW/C/AUS/CO/7, paras. 20-21. See also E/C.12/AUS/CO/4, para. 17.
- 70 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 23. See also A/HRC/14/43/Add.1, paras. 5–30.
- 71 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 14.
- 72 Ibid., para. 14.
- 73 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 20.
- 74 Ibid., para. 21.
- 75 CAT/C/AUS/CO/3, para. 23 (a). See also CRC/C/15/Add.268, paras. 73 (d) and 74 (f).
- 76 CAT/C/AUS/CO/3, para. 24 and A/HRC/7/11/Add.1, paras. 11–12.
- 77 CAT/C/AUS/CO/3, para. 23 (c). See also CRC/C/15/Add.268, paras. 72 and 74 (c), CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 20, and A/HRC/14/20/Add.4, paras. 74-81 and A/HRC/4/18/Add.2, para. 123. See also ILO, *Indigenous & Tribal People's Rights in Practice - A Guide to ILO Convention No. 169*, Geneva, 2009, p. 84, available at [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/publication/wcms\\_106474.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/publication/wcms_106474.pdf)
- 78 CAT/C/AUS/CO/3, para. 23 (d), CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 20, A/HRC/10/44/Add.4, pp. 10-11 and A/HRC/13/39/Add.1, pp. 10–11.
- 79 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 20. See also CAT/C/AUS/CO/3, para. 23 (b).
- 80 CRC/C/15/Add.268, para. 73 (b) and 74 (d). See also A/HRC/14/20/Add.4, paras. 69–73 and 77; and A/HRC/4/18/Add.2, para. 121.
- 81 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010AUS029, 3rd and 9th paras.
- 82 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 28, E/C.12/AUS/CO/4, para. 22 and CCPR/C/AUS/CO/5, para. 17.
- 83 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 38.
- 84 Ibid., paras. 43 and 45.
- 85 Ibid., para. 29.
- 86 Ibid., para. 40. See also E/C.12/AUS/CO/4, para. 22; CCPR/C/AUS/CO/5, para. 17; and A/HRC/15/37/Add.4, paras. 45–49.
- 87 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 41.
- 88 CRC/C/15/Add.268, para. 42. See also A/HRC/15/37/Add.4, paras. 46 and 48–49.
- 89 Ibid., para. 40.
- 90 Ibid., para. 37.
- 91 Ibid., para. 43 (e).
- 92 Ibid., para. 39.
- 93 CAT/C/AUS/CO/3, para. 31.
- 94 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) 2010, doc. No. (ILOLEX) 062010AUS029, 1st para.
- 95 CRC/C/15/Add.268, para. 67, CAT/C/AUS/CO/3, para. 32, CCPR/C/AUS/CO/5, para. 22; E/C.12/AUS/CO/4, para. 23 and CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 30.
- 96 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 31. See also CAT/C/AUS/CO/3, para. 32.
- 97 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 21.
- 98 CAT/C/AUS/CO/3, para. 23 (d).
- 99 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 20.
- 100 CAT/C/AUS/CO/3, para. 23 (c) and CRC/C/15/Add.268, para. 74(f).
- 101 A/HRC/15/37/Add.4, para. 102. See also CAT/C/AUS/CO/3, para. 23; and CRC/C/15/Add.268, paras. 72–74.
- 102 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 20. See also A/HRC/14/20/Add.4, paras. 74–81.
- 103 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 25. See also CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 19.
- 104 CRC/C/15/Add.268, para. 45 and CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 42.
- 105 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 26.
- 106 CRC/C/15/Add.268, para. 34.
- 107 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 8 and ILO, Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations 2010, p. 56.
- 108 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 38, E/C.12/AUS/CO/4, para. 17, ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Equal

- Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2008, doc. No. (ILOLEX) 092008AUS100, 1st para., and ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2008, doc. No. (ILOLEX) 092008AUS111, 3rd para.
- 109 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 39.
- 110 E/C.12/AUS/CO/4, para. 18.
- 111 Ibid., para. 19. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), 2010, doc. No. (ILOLEX), 062010AUS087, 4th-6th and 9th-10th paras.
- 112 E/C.12/AUS/CO/4, para. 20.
- 113 Ibid., paras. 29-30.
- 114 CAT/C/AUS/CO/3, paras. 23 (b) and 25.
- 115 A/HRC/14/20/Add.4, paras. 74-81 and 82-99.
- 116 Ibid., para. 100. See also ILO, *Indigenous & Tribal People's Rights in Practice - A Guide to ILO Convention No. 169*, Geneva, 2009, p. 150, available at [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/publication/wcms\\_106474.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/publication/wcms_106474.pdf)
- 117 A/HRC/4/18/Add.2, Summary and para. 52.
- 118 Ibid., para. 127.
- 119 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 18.
- 120 CRC/C/15/Add.268, paras. 65-66.
- 121 E/C.12/AUS/CO/4, para. 26.
- 122 CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 29.
- 123 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 21. See also A/HRC/15/37/Add.4, para. 36, 95 and 97 and E/C.12/AUS/CO/4, para. 33.
- 124 Ibid., para. 31.
- 125 A/HRC/15/37/Add.4, para. 71.
- 126 Ibid., para. 74.
- 127 Ibid., para. 19, CCPR/C/AUS/CO/5, para. 15, CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 26.
- 128 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 18.
- 129 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 16.
- 130 E/C.12/AUS/CO/4, para. 32.
- 131 A/HRC/15/37/Add.4, para. 26.
- 132 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 16, E/C.12/AUS/CO/4, para. 32, CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 18 and A/HRC/15/37/Add.4, para. 28.
- 133 A/HRC/14/20/Add.4, para. 50.
- 134 A/HRC/15/37/Add.4, para. 65.
- 135 Ibid., paras. 62-64.
- 136 Ibid., Summary. See also paras. 91-101.
- 137 CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 22.
- 138 A/HRC/15/37/Add.4, para. 88.
- 139 Ibid., para. 89.
- 140 E/C.12/AUS/CO/4, para. 33.
- 141 E/C.12/AUS/CO/4, para. 27.
- 142 Ibid., para. 16.
- 143 UNHCR submission to the UPR on Australia, p. 2.
- 144 Ibid., p. 3.
- 145 Ibid., p. 4.
- 146 Ibid., pp. 1-5, CCPR/C/AUS/CO/5, para. 23, E/C.12/AUS/CO/4, para. 25, CAT/C/AUS/CO/3, paras. 11, 12, 15 and 25; CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 24, and A/HRC/14/20/Add.4, paras. 82-86 and 95-99.
- 147 CERD/C/AUS/CO/15-17, para. 24.
- 148 E/C.12/AUS/CO/4, para. 12.
- 149 CCPR/C/AUS/CO/5, para. 11.
- 150 Ibid., para. 29 and [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/Letter\\_Australia.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/Letter_Australia.pdf).
- 151 CAT/C/AUS/CO/3, para. 10.
- 152 A/HRC/4/26/Add.3.

- <sup>153</sup> CAT/C/AUS/CO/3/Add.1, p. 2.
- <sup>154</sup> A/HRC/4/26/Add.3, para. 72 and CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 12. See also CRC/C/15/Add.268, paras. 24–25.
- <sup>155</sup> HC’s statement to the 7th regular session of the Human Rights Council, 7 March 2008; Press release of 18 February 2008 by four special procedures. CAT/C/AUS/CO/3, para. 5; CCPR/C/AUS/CO/5, para. 6; E/C.12/AUS/CO/4, para. 4; CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 12; CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 4; A/HRC/15/37/Add.4, Summary, paras. 11 and 71 and A/HRC/14/20/Add.4, para. 28.
- <sup>156</sup> A/HRC/12/34/Add.1, paras. 484–486, CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, paras. 3–8, 15, 19-22 and 26; CEDAW/C/AUS/CO/7, paras. 7-13, 30, 32, 34, 36, 38, 40 and 44; CAT/C/AUS/CO/3, paras. 4–7, 25-26, 29 and 32-33; E/C.12/AUS/CO/4, paras. 4–8 and 23; CCPR/C/AUS/CO/5, paras. 5–7, 10, 13, 15–17, 22-23 and 26; CRC/C/15/Add.268, paras. 3–4, 15, 21, 31, 33, 42, 51, 55, 59–60 and 67; A/HRC/15/37/Add.4, Summary and paras. 12–13, 38–39, 48–49 and 71; and A/HRC/14/20/Add.4, paras. 8, 28–29, 39, 43, 47, 56, 58 and 85.
- <sup>157</sup> A/HRC/15/37/Add.4, para. 78. See also ILO, *Indigenous & Tribal People’s Rights in Practice - A Guide to ILO Convention No. 169*, Geneva, 2009, p.44, available at [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/publication/wcms\\_106474.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/publication/wcms_106474.pdf)
- <sup>158</sup> CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 10.
- <sup>159</sup> CCPR/C/AUS/CO/5, para. 5, CEDAW/C/AUS/CO/7, paras. 24–25; CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, paras. 7 and 10, E/C.12/AUS/CO/4, para. 10. See also CAT/C/AUS/CO/3/Add.1, p. 1.
- <sup>160</sup> CAT/C/AUS/CO/3, para. 6. See also UNHCR submission for the UPR, p. 3.
- <sup>161</sup> CERD/C/AUS/CO/15-17/CRP.1, para. 32, CEDAW/C/AUS/CO/7, para. 50, CCPR/C/AUS/CO/5, para. 29 and CAT/C/AUS/CO/3, para. 37.
- <sup>162</sup> CAT/C/AUS/CO/3/Add.1. See also <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/followup/AustraliaFULetter06052010.pdf>
- <sup>163</sup> A/HRC/15/37/Add.4, paras. 74–106 and Appendix B, paras. 36–41.
- <sup>164</sup> A/HRC/14/20/Add.4, para. 100.
- <sup>165</sup> A/HRC/4/18/Add.2, paras. 126–140.
- <sup>166</sup> A/60/40, Vol. I, p. 121.
- <sup>167</sup> A/64/44, pp. 140–141.
- <sup>168</sup> A/64/18, p. 114.