



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15 (b)段汇编的资料

#### 安提瓜和巴布达

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论), 以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外, 本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构, 所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下, 也参考了现有日期最近的报告和文件, 但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料, 某些具体问题如资料不全或重点不突出, 可能是由于该国尚未批准某项条约, 及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1988年10月25日	声明 谅解(第四条)	个人申诉 (第十四条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1989年8月1日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2006年6月5日	无	调查程序 (第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1993年7月19日	无	国家间指控 (第21条): 否 个人申诉 (第22条): 否 调查程序 (第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1993年10月5日	无	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2002年4月30日	无	-

安提瓜和巴布达未成为缔约国的核心条约：《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)、<sup>3</sup>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)、《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CRPD)(仅签署, 2007年)、《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)(仅签署, 2007年)以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>5</sup>	是, 1961年《减少无国籍状态公约》除外
一九四九年八月十二日内瓦四公约及其附加议定书 <sup>6</sup>	是, 第三附加议定书以及根据第一附加议定书第90条的规定所作的声明除外
劳工组织基本公约 <sup>7</sup>	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 2007 年，消除种族歧视委员会确信安提瓜和巴布达将批准其他人权条约，并建议安提瓜和巴布达加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>8</sup>
2. 2004 年，儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。<sup>9</sup>
3. 2011 年，教科文组织鼓励安提瓜和巴布达批准《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》(1960 年)和《教科文组织技术和职业教育公约》(1989 年)。<sup>10</sup>
4. 2011 年，难民署建议安提瓜和巴布达加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>11</sup>
5. 消除种族歧视委员会建议安提瓜和巴布达批准《公约》第 8 条第 6 款修正案。<sup>12</sup>
6. 消除种族歧视委员会鼓励安提瓜和巴布达考虑撤回加入《公约》时所作的声明，并敦促它考虑作出第 14 条规定的任择声明。<sup>13</sup>
7. 难民署注意到安提瓜和巴布达于 1998 年 10 月继承了 1954 年《关于难民地位的公约》，但对第 23、24、25 和 31 条提出了保留，并鼓励它撤回这些保留。<sup>14</sup>

## B. 宪法和法律框架

8. 消除种族歧视委员会请安提瓜和巴布达使其国内法与《公约》相一致，并要求它确保其国内法载有关于种族歧视的适当条款。<sup>15</sup>
9. 儿基会于 2011 年指出，虽然安提瓜和巴布达《宪法》禁止歧视，但没有任何其他法律应对在禁止一切形式歧视方面的缺陷。<sup>16</sup>
10. 消除种族歧视委员会鼓励安提瓜和巴布达宣布所有宣传基于种族优越感或仇恨的思想和煽动种族歧视的行为是可依法惩处的罪行；并宣布助长和煽动种族歧视的组织为非法组织并予以取缔。<sup>17</sup>
11. 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达继续加强审查法律，特别是修订有关尊重和承认儿童对监护权纠纷和其他法律事项的意见这一原则的法律，从而确保全面遵守《公约》。<sup>18</sup>
12. 教科文组织报告指出，虽然许多法律(1973 年《教育法》和 1994 年第 11 号《法令》)的条款保障受教育权，但 1981 年《宪法》未载明此种保障。<sup>19</sup>
13. 儿基会注意到安提瓜和巴布达进行了法律审查以确保遵守《儿童权利公约》，并在下述各项法律条款中增强了儿童权利：《性罪行法》(1995 年)，《家庭暴力法》(1999 年)和《治安法官诉讼法》(1993)，但法律改革进展缓慢。<sup>20</sup>
14. 按照儿童权利委员会 2004 年的建议，儿基会 2007 年的一份报告指出安提瓜和巴布达执行了有关性罪行的法律，并注意到了《幼儿照料和保护法》(2003 年)确定了儿童的定义为未满 18 岁的人；确定了虐待和忽视行为的定义；设立了儿

童照料和保护机构；制定了调查和举报虐待和忽视儿童行为的程序；并制定了向儿童照料设施签发许可证、予以登记和监督的程序。<sup>21</sup>

15. 难民署对《防止贩运人口法》(2010 年)表示欢迎，并赞扬安提瓜和巴布达为解决这一问题所作的努力。<sup>22</sup>

16. 难民署指出，虽然安提瓜和巴布达加入了 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》，但它没有通过任何有关庇护或难民地位的实施性法律或行政条例，也没有制定确认难民地位的正式国家程序，因此建议它制定此种法律和程序。<sup>23</sup>

### C. 体制和人权基础结构

17. 安提瓜和巴布达监察员办公室是经增进和保护人权国家机构国际协调委员会认证的具有“C”级地位的机构。<sup>24</sup>

18. 2007 年，消除种族歧视委员会建议安提瓜和巴布达按照“巴黎原则”设立一个国家人权机构。<sup>25</sup>

19. 儿童权利委员会鼓励安提瓜和巴布达建立一个独立的机制负责监测《公约》执行情况；以体恤儿童和迅速的方式处理儿童的投诉；对侵犯儿童权利的行为采取补救措施。<sup>26</sup>

20. 儿童权利委员会欣见儿童权利国家委员会(2000 年)促进了《公约》的实施工作，但对参与协调和评价《公约》实施工作的各机构间缺乏安排周密的统筹协调的状况表示关注，因此建议安提瓜和巴布达建立一个单一的部际和部门间机制。<sup>27</sup>

21. 儿基会指出，尽管《儿童权利公约》由社会转型部和儿童权利全国执行委员会负责实施，但没有将独立监测《公约》实施情况的工作作为监察员办公室的任务之一。<sup>28</sup>

22. 儿基会注意到成立了促进儿童福祉联盟。<sup>29</sup>

### D. 政策措施

23. 儿童权利委员会敦促安提瓜和巴布达为充分执行《公约》制定和实施全面的国家行动计划。它建议安提瓜和巴布达优先拨出预算款项，采用立足权利的方针，确保最大程度地落实儿童的权利，并鼓励它在所有的政策和方案中反映并执行有关儿童最大利益的原则。<sup>30</sup>

24. 儿基会指出，虽然已草拟了《国家战略发展计划》，但没有最终定稿，也没有全面地执行《儿童权利公约》的国家行动计划。<sup>31</sup>但它注意到了《国家政策和管理框架》和《国家幼儿教育标准》。<sup>32</sup>

25. 儿童权利委员会鼓励安提瓜和巴布达制定全面的残疾儿童政策。<sup>33</sup>

26. 儿基会指出，虽然已准备编写更新的《教育政策》文件，但教育部门仍然由 2008 年《教育法》规范。<sup>34</sup>

27. 儿基会报告指出，制定政策的工作因缺乏妥善的国家数据收集系统而受到了障碍。<sup>35</sup>

28. 消除种族歧视委员会对缺乏有关不同族裔和民族血统的人数及其经济状况的分类统计数据表示关注，并请安提瓜和巴布达在人口普查中载列详尽的有关族裔和民族血统的问题。<sup>36</sup>

29. 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达建立数据收集和指标系统，这些数据和指标应以性别、年龄和居住地教区分类，并注重特别易受伤害的儿童、包括生活贫困的儿童、残疾儿童以及单亲家庭的儿童，并在制定法律、政策和方案时利用此种资料。<sup>37</sup>

30. 儿基会指出，国家优先事项之一是改善卫生信息系统，据以确保开展涉及卫生数据的收集、汇编、分析、汇报、传送和安全的工作。<sup>38</sup>

31. 泛美卫生组织在 2007 年的一份报告中提到了多部门的“变革议程”(2004 年)，该“议程”的内容包括：实施国家健康保险计划，向残疾人提供援助赠款，降低多种医药产品的应纳税额，实施适用于所有老年人的养老金计划，实施根除贫穷和改善穷人及生活困难者生活质量的计划，为身残者提供平等机会，以及提供更好的公共服务。<sup>39</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>40</sup>	最近提交和 审议的报告	最近的 结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2006 年	2007 年 3 月	自 2008 年 逾期未交。	第十次和第十一次合并报 告自 2009 年逾期未交。
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	1994 年	2007 年 7 月	-	第四次报告自 2002 年 逾期未交。
禁止酷刑委员会 (CAT)	-	-	-	初次报告自 1994 年逾 期未交。
儿童权利委员会 (CRC)	2003 年	2004 年 10 月	-	第二次、第三次和第四 次合并报告自 2009 年 逾期未交。
《儿童权利公约关于买 卖儿童、儿童卖淫和儿 童色情制品问题的任择议 定书》(CRC-OP-SC)	-	-	-	初次报告自 1994 年逾 期未交。

32. 消除种族歧视委员会请安提瓜和巴布达遵守提交报告的期限。<sup>41</sup>

33. 消除种族歧视委员会建议安提瓜和巴布达按照报告编写统一准则规定的共同核心文件要求提交一份核心文件。<sup>42</sup>

34. 儿基会指出，应提交儿童权利委员会的第二次、第三次和第四次报告以及应提交消除对妇女歧视委员会的第四次和第五次报告逾期未交。<sup>43</sup>

## 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	-
原则上同意的访问	-
提出请求但尚未同意的访问	-
访问期间提供的便利/合作	-
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	本报告所述期间未发出任何函件。
对专题调查问卷的答复	安提瓜和巴布达没有对特别程序任务负责人发出的 24 份调查问卷作出任何答复。 <sup>44</sup>

## B. 国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

35. 消除种族歧视委员会对《宪法》关于种族歧视的定义(第 14 条)表示关注，因为它未将“民族或族裔血统”列入被禁的歧视理由，因此请该国予以列入。<sup>45</sup> 儿童权利委员会感到遗憾的是，《宪法》提到的歧视理由不完全符合《公约》第 2 条，而且没有明文禁止一切形式歧视的其他法律。<sup>46</sup>

36. 儿童权利委员会和儿基会关注女孩、残疾儿童、生活贫困的儿童、非婚生儿童和非正式收养儿童遭受歧视的现象以及在获得基本服务方面的悬殊差距。<sup>47</sup> 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达确保执行保障不歧视的现行法律，并通过适当的法律，确保所有的儿童享有一切应享的权利。<sup>48</sup>

37. 儿基会报告指出，安提瓜和巴布达的《性罪行法》(1995)规定乱伦为非法行为，<sup>49</sup> 但与儿童权利委员会同样关注的是，该项法律没有向男孩提供与女孩相同的保护，而且《侵害人身法》规定的罪行只据以保护女孩免遭强奸而没有保护男孩免遭强奸。<sup>50</sup>

38. 2010 年，劳工组织专家委员会回顾了它关于使移民免受就业和职业歧视的保护力道不足以及只有具有合法身份的非国民才可得益于保护的意見，并要求政

府修订法律，确保保护所有的移民，使之免受基于《第 111 号公约》禁止的任何理由的歧视。<sup>51</sup>

39. 劳工组织专家委员会还注意到，安提瓜和巴布达声明以社会出身为由的歧视不是重大的问题，并声明它无意在国内法中将民族血统和社会出身增添为应予禁止的歧视理由。委员会要求它在国内法中明确提及民族血统和社会出身为应予禁止的歧视理由。<sup>52</sup>

40. 儿基会指出，安提瓜和巴布达 1%的人口(约 700 人)是残疾人，他们在受教育、就业、住房、交通、保健、康复和娱乐等方面遇到种种障碍。<sup>53</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

41. 秘书长在 2009 年将安提瓜和巴布达列为事实上废除死刑的国家，因为它自 1989 年以来未执行过死刑。但他指出该国反对大会关于“暂停使用死刑”的第 62/149 号和第 65/206 号决议，在 2008 年和 2010 年对这两项决议投了反对票。<sup>54</sup>

42. 2010 年，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和联合国人口基金(人口基金)在一份报告中指出，安提瓜和巴布达正在实施数据收集制度，通过汇聚有助于趋势和因果分析的多重数据来源，应对基于性别的暴力行为、特别是暴力侵害妇女的行为；制定干预方案；并监测暴力预防和干预活动的成效。<sup>55</sup>

43. 1997 年，消除对妇女一切形式歧视委员会(消除对妇女歧视委员会)对缺乏应对暴力侵害妇女行为的综合措施表示关注。<sup>56</sup>

44. 2007 年，泛美卫生组织报告指出，2001 至 2005 年期间，热线电话服务收到的投诉电话中有 82%来自妇女，精神虐待是最常见的投诉内容。该期间举报了 31 起性骚扰案件；29 名受害者的年龄为 3 至 14 岁。<sup>57</sup>

45. 儿童权利委员会和儿基会关注的是，该国没有保护儿童免受心理暴力侵害的具体的国内法；没有为受虐待儿童设置正式的安全场所，这些儿童通常由派出所收容；没有为受虐待和忽视的儿童建立妥善的投诉机制；起诉虐待和忽视行为的工作在法律体制中遇到严重的基础设施问题；国内法没有规定对涉嫌的虐待和忽视案件进行强制性报案的制度。<sup>58</sup> 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达建立以体恤儿童的方式接受、监测和调查投诉的机制，防止虐待和忽视儿童的行为；确保起诉虐待和忽视儿童的犯罪者；向性虐待受害者以及遭受虐待、忽视、苛待、暴力侵害或剥削的儿童提供身心康复服务和使之重新融入社会生活；并防止将受害者定为罪犯和予以羞辱。<sup>59</sup>

46. 儿童权利委员会关注的是，对性剥削儿童的人的起诉率很低，而且鲜有对公众进行有关性剥削行为的宣传活动。<sup>60</sup> 它指出，鉴于安提瓜和巴布达有赖于商业旅游，对儿童的性剥削行为应成为关注的问题，因此建议它制定应对儿童遭受性剥削行为的载明各种风险因素的政策；不将性剥削行为受害儿童定为刑事

犯；确保起诉犯罪者；并实施预防和使受害者康复和重新融入社会生活的政策和方案。<sup>61</sup>

47. 消除对妇女歧视委员会对缺乏与卖淫和贩运妇女活动相关的信息表示关注。<sup>62</sup> 儿基会指出，没有与贩运儿童活动相关的准确数据，也没有相关的综合研究资料。<sup>63</sup> 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达对贩运人口包括贩运儿童的活动进行研究。<sup>64</sup>

48. 2011 年，劳工组织专家委员会注意到向贩运人口行为受害者提供了住所和其他服务。它要求安提瓜和巴布达查明未满 18 岁的外国受害者的身份，以便确保向所有不同国籍的贩运受害儿童提供康复和重新融入社会生活的服务。<sup>65</sup>

49. 2009 年，劳工组织专家委员会再次指出，该国没有对非法实施强迫或强制劳动的行为实行刑事制裁的国家条例，并希望通过此种条例。<sup>66</sup>

50. 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达确保从事合法家务劳动的儿童不致在有害的条件下工作，并有接受教育的机会；防止和杜绝非法工作；并实施童工政策和法律。<sup>67</sup> 儿基会指出该国没有童工政策和法律，并指出还必须执行这方面的预防措施，确保落实儿童权利委员会的相关建议。<sup>68</sup>

51. 儿童权利委员会和儿基会对规定体罚的《体罚法》和 1973 年的《教育法》表示关注，并对家庭、学校和其他设施依然广泛实行体罚的现象表示关注。<sup>69</sup> 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达废除或修订这两项法律；通过法律禁止体罚；开展提高对体罚儿童行为影响认识的运动，并促使儿童和媒体参与这一进程；以及确保积极、参与性、和非暴力的纪律形式符合儿童的尊严。<sup>70</sup>

52. 2011 年，劳工组织专家委员会指出儿童参与毒品制造和贩运活动是一个问题，并指出尽管《滥用毒品法》(2008 年)禁止制造、供应、持有、种植或贩运毒品，但没有禁止使用和获得毒品，也没有禁止出价要未满 18 岁的儿童进行非法活动、尤其是与毒品相关的犯罪活动，同时敦促安提瓜和巴布达在法律中明文予以禁止。<sup>71</sup>

53. 2009 年，劳工组织专家委员会提及 1981 年《国防法》(第 12 节)，该节规定军官须经总督准许后方可辞去军职，并指出不得剥夺自愿入伍的武装部队职业军人在和平时期的合理期限内离役的权利，即只需提出在合理期限内离役的通知，而无论辞职理由为何。委员会希第 12 节的订正案以及该项法律将完全符合《第 29 号公约》的条款。<sup>72</sup>

### 3. 司法和法治

54. 消除种族歧视委员会要求安提瓜和巴布达告知公众有关种族歧视的所有法律补救措施。<sup>73</sup>



55. 儿童权利委员会和儿基会关注的是：定为 8 岁的最低刑事责任年龄极低；可能因谋杀罪或叛国罪对未满 18 岁的人判处无期徒刑；未将未满 18 岁的被拘留者与成年人分开监禁；少年(定义为未满 16 岁者)如被控与成年人一起犯有凶杀罪，可被作为成年人审判；可要求未满 8 岁的少年出庭；没有单独羁押未满 18 岁者的设施，而是将他们关在成人监狱，而据报道这些监狱人满为患、条件恶劣；《少年法庭法》(第 7 节)规定，如果某一少年被视为“性格不羁或性格邪恶”，即可将其监禁在“任何安全的场所，包括监狱”。<sup>74</sup> 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达审查该项法律和相关政策，确保全面落实少年司法标准。<sup>75</sup>

#### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

56. 2010 年，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)报告指出，安提瓜和巴布达对同性恋行为的刑罚为 15 年监禁。<sup>76</sup>

57. 儿童权利委员会表示关注的是，如果生父在法律上不承认非婚生子女，确定该子女合法父亲身份的工作妨碍了儿童落实身份权和/或知道父母双方的权利，因此建议安提瓜和巴布达制定方便快捷的程序，并向母亲提供必要的法律和其他援助。<sup>77</sup> 儿基会也认为上述情况是歧视行为。<sup>78</sup>

58. 儿童权利委员会关切的是，没有为遭受父母忽视或必须将之迁出其家庭环境的男孩提供安全的住所或替代性照料场所，而通常是将他们安置在少年犯设施之中。它建议安提瓜和巴布达审查此种做法，并设立由政府管理的设施收容需要照料的男孩，同时确保满足他们的身心需求，包括卫生、教育和安全。<sup>79</sup>

59. 难民署鼓励安提瓜和巴布达分析国家法律和出生登记手续是否符合《1954 年公约》规定的国际义务。<sup>80</sup>

#### 5. 迁徙自由

60. 消除种族歧视委员会指出，《宪法》第 8 条规定，不能仅仅因为某项法律限制了非公民的行动自由而将之视为违宪。<sup>81</sup>

#### 6. 言论自由以及公共和政治生活参与权

61. 消除种族歧视委员会建议安提瓜和巴布达确保所有少数族裔都有充分的机会参与所有的公共事务。<sup>82</sup>

62. 消除对妇女歧视委员会对为提高妇女在政治和公共生活中的参与度而采取的措施寥寥无几的状况表示关注，同时指出没有妇女在议会担任要职，因此建议安提瓜和巴布达采取暂行特别措施，鼓励妇女更大程度地参与政治生活。<sup>83</sup>

63. 儿基会指出，行政和司法决定没有系统地尊重儿童的意见，并指出学校中促进青少年参与治理活动并担任领导职务的机制屈指可数。<sup>84</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

64. 消除对妇女歧视委员会关注受过教育的妇女职业水平低下；男性在技术和专业领域占主导地位；妇女的工作集中在低工资服务行业、包括旅游业。<sup>85</sup>

65. 2011 年，劳工组织专家委员会指出，安提瓜和巴布达法律规定 14 岁为最低就业年龄，这与该国在批准《劳工组织第 138 号公约》时确定的最低年龄 16 岁不符，因此敦促安提瓜和巴布达确保通过《劳动法》草案，因为经修订的该草案第 E2 节将未满 16 岁的人定为儿童。<sup>86</sup>

66. 2010 年，劳工组织专家委员会要求修订《劳资关系法庭法》(1976 年)第 19 条，因为该条准许由部长或当事方之一将争端提交法院裁决，其后果是禁止罢工行动。<sup>87</sup>

## 8. 社会保障权和适足生活水准权

67. 儿童权利委员会对缺乏全面的以法律为依据和规范的社会保障制度表示关注，并建议安提瓜和巴布达修订和/或制定社会保障和家庭政策以及利用社会安全网福利金增进儿童权利的战略。<sup>88</sup>

68. 儿童权利委员会指出，社会服务尤其是卫生服务资源紧缺，因此建议安提瓜和巴布达改善卫生基础设施，确保获得基本保健和服务，包括使所有的儿童都获得基本药物。<sup>89</sup>

69. 儿基会注意到很高的免疫接种覆盖率和覆盖全国的免费医疗保健服务。然而，只有 51% 的人口有医疗保险。<sup>90</sup>

70. 2007 年，泛美卫生组织在一份报告中指出，婴儿死亡率从 2004 年的每 1,000 名活产死亡 22 人下降到 2005 年的 16 人。这是改善产前和幼儿照料服务所致。<sup>91</sup> 消除对妇女歧视委员会对围产期死亡率高的现象表示关注。<sup>92</sup>

71. 消除对妇女歧视委员会对将堕胎定为非法行为表示关注，并指出缺乏计划生育教育方案以及医疗福利计划未覆盖避孕药具。<sup>93</sup>

72. 消除对妇女歧视委员会对少女怀孕的严重程度表示关注。<sup>94</sup> 儿童权利委员会关注未充分重视青少年的健康，并建议安提瓜和巴布达加强提供有关发育、心理和生殖健康的咨询服务，使青少年了解并利用这些服务；将生殖健康教育纳入学校课程、特别是中学课程，使青少年了解他们的生殖健康权以及预防性病、包括艾滋病毒/艾滋病和早孕的知识；通过社区结构和社会保障福利金支助怀孕少女。<sup>95</sup>

73. 2007 年，泛美卫生组织报告指出，安提瓜和巴布达的新艾滋病病例数从 2001 年的 32 例增至 2005 年的 62 例。2002 年，1.65% 的成年人为艾滋病毒/艾滋病患者，估计的 1,128 名艾滋病毒/艾滋病患者中，99.7% 患者的年龄为 15 至 49 岁。<sup>96</sup> 儿基会注意到设立了艾滋病秘书处以及向艾滋病毒/艾滋病患者免费提供

抗逆转录病毒药物。<sup>97</sup> 消除对妇女歧视委员会报告指出，缺乏适用于艾滋病毒/艾滋病女患者的特别措施。<sup>98</sup>

74. 儿童权利委员会依然关注益发严重的儿童滥用药物的现象，并建议安提瓜和巴布达通过提高公众教育认识运动应对吸毒和酗酒现象，并确保儿童有机会利用有效的治疗、咨询、康复和重新融入社会生活的机构和程序。<sup>99</sup>

## 9. 受教育权和参加社会的文化生活权

75. 泛美卫生组织在 2007 年的一份报告中指出，安提瓜和巴布达 2005 年总人口识字率为 88.5% (其中男性为 88%，女性为 90%)。<sup>100</sup>

76. 儿童权利委员会依然关注公立学校系统中存在的各种问题，并建议安提瓜和巴布达建造更多的学校，着重拓宽所有儿童受教育的机会；改善提供上学用品的工作；在儿童的参与下提高入学率并降低高辍学率和留级率。<sup>101</sup>

77. 2010 年，儿基会注意到普及教育系统已在 2010 年 9 月开始运作；中学入学考试将不再是分配有限的中学学位的依据；并已采取了与适当的课程和改善学习环境相关的措施。<sup>102</sup> 2004 年，儿童权利委员会特别建议安提瓜和巴布达取消入学考试制度，据以保障所有的学生都能进入公立中学。<sup>103</sup>

78. 2010 年，儿基会报告指出，移民子女现在可以自由地在小学和中学就读。<sup>104</sup> 2007 年，消除种族歧视委员会指出，由于缺乏资源，非公民子女仍然无法在安提瓜和巴布达公立学校的前两个学年就读，还指出没有任何机制确保不得拒绝给予任何儿童获得受教育的机会，并建议安提瓜和巴布达有系统地审查任何的排斥行为，并建立独立的机制，负责确保所有的儿童都享有受教育的权利。<sup>105</sup>

79. 2010 年，儿基会指出教育部一贯促进少龄母亲回校就读。<sup>106</sup> 2004 年，儿童权利委员会关注的是，怀孕少女通常不继续接受教育而往往被迫离校，并建议安提瓜和巴布达为她们提供接受教育的机会。<sup>107</sup>

80. 消除对妇女歧视委员会关注的是，女生往往选读定型的女性科目，她们在学校系统内注重学习家务技能，男生则注重学习技术技能。<sup>108</sup>

81. 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达通过对教师进行特殊培训并使有形环境(学校、体育运动、休闲设施和其他公共场所)成为无障碍环境，从而使残疾儿童融入正规教育系统。<sup>109</sup>

82. 儿基会注意到，《教育政策文件》草案(1994 年)载有体育运动事项，将之作为教育的组成部分，但没有具体的法律确保儿童享有休息和休闲的权利。<sup>110</sup>

## 10. 移徙者、难民和寻求庇护者

83. 消除种族歧视委员会要求安提瓜和巴布达分析不同的移民群体分别集中在安提瓜和巴布达不同地区的原因并处理事实上的种族隔离现象。<sup>111</sup>

84. 难民署指出了安提瓜和巴布达的法律和政策框架的缺陷，并指出没有开展对移民和有特殊保护需求的人、包括寻求庇护者和难民及移民提供保护的工作。它指出必须作出更多的努力，积极主动地查明需要获得国际保护的人，从而不致违反不驱回原则。<sup>112</sup>

## 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

85. 儿童权利委员会认识到安提瓜和巴布达面临的挑战，即不断加重的债务负担和易受自然灾害的危害，这些挑战妨碍了充分落实儿童的权利。<sup>113</sup>

86. 难民署指出处理庇护申请的特设国家程序是应该予以发扬的良好做法，并建议安提瓜和巴布达予以进一步发展并提供有关其组成内容和活动的资料。<sup>114</sup>

## 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

### 后续行动具体建议

87. 2007 年，消除种族歧视委员会要求安提瓜和巴布达在一年内提交后续报告，说明贯彻消除种族歧视委员会有关下述问题建议的情况：设立国家人权机构；统计数据；使国内法与《公约》协调一致。<sup>115</sup> 迄今未作出任何后续答复。

## 五. 能力建设与技术援助

88. 儿童权利委员会建议安提瓜和巴布达争取儿基会提供技术援助，据以制定落实《公约》的国家行动计划；<sup>116</sup> 争取儿基会和人权高专办的技术援助，据以设立独立的国家人权机构；<sup>117</sup> 争取儿基会的技术援助，据以建立收集数据和指标的系统；<sup>118</sup> 争取儿基会和世卫组织的技术援助，据以防止虐待和忽视儿童的行为；<sup>119</sup> 争取儿基会和世卫组织的技术援助，据以应对残疾儿童面临的问题；<sup>120</sup> 并争取人口基金、儿基会和世卫组织的技术援助，据以应对青少年的健康问题。<sup>121</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER. E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem

- (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- 7 International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No.111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
  - 8 Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/ATG/CO/9), paras.5 and 25.
  - 9 Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.247), para.71.
  - 10 UNESCO submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.5.
  - 11 UNHCR submission to the UPR on Antigua and Barbuda, p.3.
  - 12 CERD/C/ATG/CO/9, para.23.
  - 13 *Ibid.*, paras.8 and 24.
  - 14 UNHCR submission to the UPR on Antigua and Barbuda, pp.1 and 3.
  - 15 CERD/C/ATG/CO/9, paras.11 and 20.
  - 16 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.9. See also CRC/C/15/Add.247, para.26.
  - 17 CERD/C/ATG/CO/9, para.16.
  - 18 CRC/C/15/Add.247, paras.11 and 32.
  - 19 UNESCO submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.2.
  - 20 *Ibid.*, para.1. See also CRC/C/15/Add. 247, para.3.
  - 21 Situation Analysis of Children and Women in the Eastern Caribbean 2007, p.82, [http://www.unicef.org/barbados/spmapping/Implementation/SP%20Poverty/Regional/2007\\_cao\\_unicefecositan.pdf](http://www.unicef.org/barbados/spmapping/Implementation/SP%20Poverty/Regional/2007_cao_unicefecositan.pdf). See also CRC/C/15/Add.247, para.65.
  - 22 UNHCR submission to the UPR on Antigua and Barbuda, p.2.
  - 23 *Ibid.*, pp. 1–2.
  - 24 For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/16/77 of 3 February 2011, annex.
  - 25 CERD/C/ATG/CO/9, para.10.
  - 26 CRC/C/15/Add.247, para.17.
  - 27 CRC/C/15/Add.247, para.5, 14 and 15. See also UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, paras.1 and 5.
  - 28 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.5.
  - 29 *Ibid.*, para.1.
  - 30 CRC/C/15/Add.247, paras.13, 19 and 30.
  - 31 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, paras.1 and 6.
  - 32 *Ibid.*, para.23.
  - 33 CRC/C/15/Add.247, para.50.
  - 34 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.21.
  - 35 *Ibid.*, para.7.
  - 36 CERD/C/ATG/CO/9, para.14.

- <sup>37</sup> CRC/C/15/Add.247, para.21.
- <sup>38</sup> UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.25.
- <sup>39</sup> Health in the Americas, 2007, Volume II - Countries, p. 22, <http://www.paho.org/hia/archivosvol2/paisesing/Antigua%20and%20Barbuda%20English.pdf>.
- <sup>40</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |       |  |
|-------|--|
| CERD  | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT   | Committee against Torture                                    |
| CRC   | Committee on the Rights of the Child.                        |
- <sup>41</sup> CERD/C/ATG/CO/9, para.3.
- <sup>42</sup> *Ibid.*, para.27.
- <sup>43</sup> UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.8.
- <sup>44</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special-procedure mandate holder issued between 1 January 2007 and 1 June 2011. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) A/HRC/6/15, para.7; (b) A/HRC/7/6, annex; (c) A/HRC/7/8, para.35; (d) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (e) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (f) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (g) A/HRC/11/6, annex; (h) A/HRC/11/8, para.56; (i) A/HRC/11/9, para.8, footnote 1; (j) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (k) A/HRC/12/23, para.12; (l) A/HRC/12/31, para.1, footnote 2; (m) A/HRC/13/22/Add.4; (n) A/HRC/13/30, para.49; (o) A/HRC/13/42, annex I; (p) A/HRC/14/25, para.6, footnote 1; (q) A/HRC/14/31, para.5, footnote 2; (r) A/HRC/14/46/Add.1; (s) A/HRC/15/31/Add.1, para.6 – for list of responding States, see <http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/ContributionsPSP.aspx>; (t) A/HRC/15/32, para.5; (u) A/HRC/16/44/Add.3; (v) A/HRC/16/48/Add.3, para.5 endnote 2; (w) A/HRC/16/51/ Add.4; (x) A/HRC/17/38, see annex I.
- <sup>45</sup> CERD/C/ATG/CO/9, para.11.
- <sup>46</sup> CRC/C/15/Add.247, para.26. See also UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.9.
- <sup>47</sup> CRC/C/15/Add.247, para.26; UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.10.
- <sup>48</sup> CRC/C/15/Add.247, para.27.
- <sup>49</sup> UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.13. See also CRC/C/15/Add.247, para.47.
- <sup>50</sup> CRC/C/15/Add.247, paras. 47 and 64. See also UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.13.
- <sup>51</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010ATG111, second paragraph.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, first paragraph.
- <sup>53</sup> UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.26.
- <sup>54</sup> Economic and Social Council, Report of the Secretary-General on the capital punishment and implementation of safeguards guaranteeing protection the rights of those facing the death penalty, 18 December 2009 (E/2010/10), p. 64 and para.21; General Assembly, Sixty-fifth session, seventy-first plenary meeting, Official Records, A/65/PV.71, pp. 18–19.
- <sup>55</sup> Appraisal and Conclusions from the 1994-2009 Review of the Implementation of the Cairo Programme of Action in the Caribbean, 2010, pp. 25 and 27, <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/8/38938/W.318.pdf>.
- <sup>56</sup> CEDAW, *Official Records of the General Assembly, Fifty-second session, Supplement No.38 (A/52/38/Rev.1) Part Two*, para.251.

- <sup>57</sup> Health in the Americas, 2007, Volume II - Countries, p. 21, <http://www.paho.org/hia/archivosvol2/paisasing/Antigua%20and%20Barbuda%20English.pdf>.
- <sup>58</sup> CRC/C/15/Add.247, para.47; UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.13.
- <sup>59</sup> CRC/C/15/Add.247, para.48.
- <sup>60</sup> CRC/C/15/Add.247, para.64. See also UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.13.
- <sup>61</sup> CRC/C/15/Add.247, paras.64–65. See also UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.13.
- <sup>62</sup> A/52/38/Rev.1, Part Two, para.253.
- <sup>63</sup> UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.14.
- <sup>64</sup> CRC/C/15/Add.247, para.67.
- <sup>65</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No.182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011ATG182, thirteenth paragraph.
- <sup>66</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009ATG029, fourth paragraph.
- <sup>67</sup> CRC/C/15/Add.247, para.61. See also UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.16.
- <sup>68</sup> UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.16.
- <sup>69</sup> CRC/C/15/Add.247, para.35; UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.12.
- <sup>70</sup> CRC/C/15/Add.247, para.36.
- <sup>71</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No.182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092011ATG182, seventh paragraph.
- <sup>72</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009ATG029, first to third paragraphs.
- <sup>73</sup> CERD/C/ATG/CO/9, para.20.
- <sup>74</sup> CRC/C/15/Add.247, para.68; UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.15.
- <sup>75</sup> CRC/C/15/Add.247, para.69.
- <sup>76</sup> The Status of the HIV in the Caribbean, 2010, p.14, [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/countryreport/2010/2010\\_HIVInCaribbean\\_en.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/countryreport/2010/2010_HIVInCaribbean_en.pdf).
- <sup>77</sup> CRC/C/15/Add.247, paras. 33–34.
- <sup>78</sup> UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.11.
- <sup>79</sup> CRC/C/15/Add.247, paras. 41 and 43.
- <sup>80</sup> UNHCR submission to the UPR on Antigua and Barbuda, p. 3.
- <sup>81</sup> CERD/C/ATG/CO/9, para.12.
- <sup>82</sup> *Ibid.*, para.19.
- <sup>83</sup> A/52/38/Rev.1, Part Two, paras. 250 and 266.
- <sup>84</sup> UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.20.
- <sup>85</sup> A/52/38/Rev.1, Part Two, para.255.
- <sup>86</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011ATG138, first paragraph.



- 87 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No.87), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010ATG087, first paragraph.
- 88 CRC/C/15/Add.247, paras. 55–56.
- 89 Ibid., paras. 51–52.
- 90 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, paras. 17–18.
- 91 Health in the Americas, 2007, Volume II - Countries, p. 18,  
<http://www.paho.org/hia/archivosvol2/paisesing/Antigua%20and%20Barbuda%20English.pdf>.
- 92 A/52/38/Rev.1, Part Two, para.260.
- 93 Ibid., para.258.
- 94 Ibid., para.259.
- 95 CRC/C/15/Add.247, paras. 53–54.
- 96 Health in the Americas, 2007, Volume II - Countries, pp. 20–21,  
<http://www.paho.org/hia/archivosvol2/paisesing/Antigua%20and%20Barbuda%20English.pdf>.
- 97 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.18.
- 98 A/52/38/Rev.1, Part Two, para.261.
- 99 CRC/C/15/Add.247, paras. 62–63.
- 100 Health in the Americas, 2007, Volume II - Countries, p. 17,  
<http://www.paho.org/hia/archivosvol2/paisesing/Antigua%20and%20Barbuda%20English.pdf>.
- 101 CRC/C/15/Add.247, paras. 57 and 59.
- 102 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, paras. 19 and 23.
- 103 CRC/C/15/Add.247, para.59.
- 104 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.19.
- 105 CERD/C/ATG/CO/9, para.18.
- 106 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.22.
- 107 CRC/C/15/Add.247, paras. 58–59.
- 108 A/52/38/Rev.1, Part Two, para.254.
- 109 CRC/C/15/Add.247, para.50.
- 110 UNICEF submission to the UPR on Antigua and Barbuda, para.21.
- 111 CERD/C/ATG/CO/9, para.15.
- 112 UNHCR submission to the UPR on Antigua and Barbuda, pp. 1–2.
- 113 CRC/C/15/Add.247, para.9.
- 114 UNHCR submission to the UPR on Antigua and Barbuda, pp. 2–3.
- 115 CERD/C/ATG/CO/9, para.30.
- 116 CRC/C/15/Add.247, para.13.
- 117 Ibid., para.17.
- 118 Ibid., para.21.
- 119 Ibid., para.48.
- 120 Ibid., para.50.
- 121 Ibid., para.54.