



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 July 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Четырнадцатая сессия

Женева, 22 октября – 5 ноября 2012 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека

Замбия*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных 14 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Как это предусмотрено резолюцией 16/21 Совета по правам человека, при необходимости включается отдельный раздел, посвященный вкладу национального правозащитного учреждения государства – объекта обзора, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и происшедших за этот период событий.

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением государства – объекта обзора, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

Замбийская комиссия по правам человека материалов не направила.

II. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Общая информация и рамочная основа

1. Объем международных обязательств

1. В совместном представлении 1 (СП 1) содержится рекомендация подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах².

2. Центр по правам человека при юридическом факультете Университета Претории (ЦПЧ) рекомендовал ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, тем самым обеспечив жертвам доступ к механизму подачи жалоб, который обеспечивается указанным протоколом³.

2. Конституционная и законодательная основа

3. В СП 1 констатируется практически полное отсутствие прогресса за период после проведения обзора по Замбии в деле переноса положений международных договоров о правах человека, участником которых Замбия является, во внутреннюю правовую систему⁴. В совместном представлении 3 (СП 3) Замбии адресован настоятельный призыв полностью перенести в нее положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)⁵.

4. Центр в поддержку репродуктивных прав (ЦРП) напомнил, что в 2011 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин была выражена озабоченность по поводу того, что КЛДЖ не перенесена полностью во внутреннее законодательство⁶. Он призвал Замбию полностью перенести в него положения этой конвенции⁷.

5. В совместном представлении 1 (СП 1) констатировано, что в марте 2011 года потерпела неудачу самая последняя из попыток пересмотра Конституции, когда парламентарии отклонили законопроект 2010 года о Конституции Замбии⁸. В нем рекомендовано оперативно завершить процесс пересмотра Конституции⁹.

6. ЦПЧ рекомендовал внести в конституцию поправки, корректирующие дискриминационные положения, содержащиеся в пунктах 1 и 4 статьи 23, однозначно обеспечить женщинам равноправие в соответствии с новой Конституцией и отменить смертную казнь¹⁰.

7. В СП 1 рекомендовано привести содержащееся в уголовном кодексе определение ребенка в соответствии с определением, зафиксированным в КПП. В нем отмечено, что согласно КПП ребенком считается лицо, не достигшее 18-летнего возраста¹¹.

8. В СП 3 Замбии рекомендовано ускорить пересмотр закона об имуществе лиц, умерших без завещания, с целью устранить несостыковки, которые ущемляют права наследников имущества, принадлежавшего супругу, который умер, не оставив завещания¹².

9. Организацией "Статья 19" выражена озабоченность по поводу имеющихся в Конституции и уголовном законодательстве ограничений в отношении свободы выражения мнений. Ею конкретно упоминаются статьи 57, 69, 71, 116А и 117 1) уголовного кодекса, а также закон о государственной безопасности, статья 9 закона 2007 года о борьбе с терроризмом и статья 19 закона о Национальной Ассамблее¹³. Организация "Статья 19" рекомендовала Замбии зафиксировать в новой конституции гарантии свободы выражения мнений и свободы информации и отменить все законы, которые неправомерно ограничивают свободу выражения мнений¹⁴.

3. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики

10. В СП 5 Замбии адресован призыв сформировать условия, благоприятные для деятельности гражданского общества, в порядке реализации прав, провозглашенных в Международном пакте о гражданских и политических правах и Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках¹⁵.

В. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

11. В СП 1 Замбии адресован настоятельный призыв со всей серьезностью подойти к выполнению своих обязательств, касающихся представления докладов о реализации экономических, социальных и культурных прав, и проинформировать общественность о ходе подготовки второго периодического доклада страны Комитету по экономическим, социальным и культурным правам¹⁶. В нем содержится рекомендация вести работу по подготовке доклада транспарентно с привлечением широкого круга участников¹⁷.

2. Сотрудничество со специальными процедурами

12. В СП 5 Замбии адресован призыв принять с визитом представителей специальных процедур Организации Объединенных Наций, в особенности Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение и Специального докладчика по вопросу о свободе собраний и ассоциации¹⁸.

С. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом соответствующих положений международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

13. В СП 3 отмечается, что в силу преобладания патриархального уклада, в том числе в семейных отношениях, мужчины пользуются преимуществами по

сравнению с женщинами на всех уровнях и во всех областях жизни, что ставит серьезные преграды на пути к улучшению положения женщин. Хотя общественные устои постепенно меняются, женщины по-прежнему находятся в подчиненном положении и остаются экономически зависимыми во многих отношениях¹⁹. В СП 3 сформулированы рекомендации, в частности, о выделении ресурсов на реализацию стратегий и о создании стимулов и квот с целью обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами²⁰.

14. В СП 3 констатируется, что дискриминационные законы оказывают негативное воздействие на женщин²¹. В нем упоминается об озабоченности, выраженной, в частности, КЛДЖ, по поводу статьи 23 Конституции Замбии. Это положение допускает дискриминационную практику, основой для которой служат правовые нормы, основанные на обычаях²². В этом СП изложены рекомендации, в частности, о внесении поправок в статью 23 конституции²³; о приведении обычного права в соответствие с положениями КЛДЖ²⁴; а также о проведении учебных мероприятий для ознакомления судей, адвокатов и прокуроров с положениями КЛДЖ²⁵.

15. Международный центр по правам человека при факультете права Оклахомского университета (ФПОУ/МЦПЧ) указал, что до сих пор не обеспечено полное признание прав женщин на владение имуществом, образование, здоровье и безопасность. Женщины сталкиваются с трудностями по части доступа к своим правам и обеспечения их реализации даже в тех случаях, когда они официально признаны законодательством страны. В сфере имущественных прав ощущается воздействие правовых норм, основанных на обычаях. Осуществление женщинами своих имущественных прав осложняется процессуальными и культурными барьерами²⁶.

16. ЦРП констатировал повсеместное преобладание в культуре установки на ранние браки, особенно потому что девушки рассматриваются в качестве источника дохода и благосостояния по причине получаемого за них в случае заключения брака приданого. Вступившие в брак девушки нередко получают слабое или не получают никакого образования и обладают ограниченной самостоятельностью и ограниченными возможностями в плане принятия решений в семье. КЛДЖ выступает за установление в законодательном порядке минимального возраста для вступления в брак на уровне 18 лет²⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

17. В совместном представлении 2 (СП 2) обращается внимание на то, что конституция Замбии допускает смертную казнь, и рекомендовано рассмотреть вопрос об отмене смертной казни²⁸.

18. Южноафриканский центр по конструктивному урегулированию споров (ЮАЦКУС) указал, что смертная казнь не служит фактором, сдерживающим тяжкие преступления, и призвал к ее отмене²⁹.

19. ЮАЦКУС призвал Замбию разобраться с вопросом о совершении полицейскими внесудебных казней³⁰.

20. Правозащитная инициатива Содружества (ПИС) заявила, что, несмотря на согласие Замбии с рекомендацией принять меры по искоренению пыток, случаи противоправного убийства и пыток со стороны сотрудников полиции и государственных органов по-прежнему имеют место³¹. В СП 2 сформулирована рекомендация, в частности, об активизации учебной подготовки полицейских по правам человека и о наделении органа по рассмотрению жалоб общественности на действия полиции более полным мандатом³².

21. ЮАЦКУС констатировал, что при допросе подозреваемых полицейские по-прежнему прибегают к чрезмерной силе, включая пытки. Он призвал обеспечить выплату компенсации жертвам пыток, проведение их реабилитации, а также оперативное и жесткое рассмотрение дел о пытках³³.
22. В СП 2 отмечено, что тюрьмы настолько переполнены, что это ставит под угрозу здоровье заключенных. Заключенные страдают от недоедания, лишены адекватной медицинской помощи и рискуют подвергнуться изнасилованию или пыткам³⁴. Кроме того, тюремная система не располагает адекватными исправительными и восстановительными возможностями³⁵. В СП 2 содержится рекомендация, в частности, о строительстве в неотложном порядке новых тюрем и о преобразовании тюрем в исправительные и восстановительные заведения³⁶.
23. ЮАЦКУС также вынесены рекомендации, в частности, приложить активные усилия по проведению расследований и мониторинга относительно условий содержания в тюрьмах и местах предварительного заключения, назначить омбудсмена, который действовал бы от имени заключенных и задержанных лиц, а также перестроить тюремную систему с целью превращения тюрем в исправительные заведения, нацеленные на возвращение заключенных к нормальной жизни, и обеспечить заключенным во всех тюрьмах доступ к медицинским услугам³⁷.
24. ЦПЧ указал, что дети содержатся в камерах совместно со взрослыми и что женщинам не созданы адекватные условия для ухода за детьми. По причине переполненности тюрем заключенные спят по очереди, причем в весьма неудобных позах. Им не обеспечено требуемое базовое питание, что ведет к недоеданию среди заключенных и подрывает их здоровье. Тюрьмы не оснащены базовыми санитарными удобствами и такими средствами санитарии, как мыло и чистая вода. Медицинское обслуживание в тюрьмах является крайне неадекватным³⁸. Среди вынесенных ЦПЧ рекомендаций – обеспечение заключенным медицинской помощи в соответствии с международными стандартами³⁹.
25. В СП 2 указано, что распространенность ВИЧ/СПИДа в тюрьмах объясняется рядом факторов, включая половые контакты между мужчинами, нанесение татуировок и внутривенное употребление наркотиков⁴⁰. Среди вынесенных рекомендаций – принятие мер в связи с половыми контактами между заключенными одного пола по линии программ борьбы с ВИЧ/СПИДом и признание за всеми состоящими в браке заключенными супружеских прав⁴¹. ФПОУ/МЦПЧ вынес, в частности, рекомендации о раздаче заключенным в тюрьмах кондомов с тем, чтобы обуздать распространение ВИЧ/СПИДа⁴².
26. В СП 6 говорится, что дети подвергаются различным видам насилия, включая рабство, коммерческую сексуальную эксплуатацию, принуждение к раннему вступлению в брак, детский труд, торговлю людьми и оставление без ухода⁴³. Среди сформулированных в нем рекомендаций – запрещение насилия в отношении детей в любых местах, уделение первоочередного внимания задаче пресечения насилия в отношении детей, популяризация и пропаганда ценностей, предполагающих отсутствие насилия, и наделение более широкими возможностями всех, кто работает с детьми и в их интересах⁴⁴.
27. В СП 3 отмечается увеличение числа случаев растления девушек, причем в число растлителей входят отцы, дядья и деды⁴⁵.
28. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) привлекла внимание к тому, что телесные наказания в семье признаются законными. Такие наказания запрещены в частных и государственных школах. В рамках системы уголовного правосудия телесные наказания

в качестве наказания за преступление считаются незаконными, тогда как в альтернативных заведениях по уходу закон допускает их применение⁴⁶.

29. В СП 3 констатируется увеличение в последние годы числа сообщений о случаях насилия на гендерной почве, куда входят случаи растления, принуждения детей к вступлению в брак, изнасилования и издевательства со стороны супруга⁴⁷. ФПОУ/МЦПЧ рекомендовал внести в уголовный кодекс поправку с включением в него понятия "изнасилование в браке"⁴⁸.

30. В СП 3 указывается, что в законе № 1 о борьбе с насилием на гендерной почве от 2011 года предусматриваются полезные меры по борьбе с этой проблемой. Однако порядок их реализации пока не определен, и еще не приняты законодательные меры, обеспечивающие практическое применение этого закона⁴⁹. Одной из рекомендаций, сформулированных в СП 3, является уделение приоритетного внимания осуществлению этого закона в полном объеме⁵⁰.

31. ЦРП призвал к эффективному осуществлению закона о борьбе с насилием на гендерной почве, а также к введению четко прописанных уголовных санкций за изнасилование в браке⁵¹. ЦПЧ сформулировал рекомендации, в том числе о привлечении внимания общественности к насилию на гендерной почве⁵².

32. В совместном представлении 4 (СП 4) указывается, что Замбия приняла к исполнению шесть рекомендаций, которые прямо или косвенно нацелены на улучшение положения беспризорных детей. В частности, правительством разработана стратегия оказания помощи беспризорным детям и предупреждения беспризорности с целью защитить и гарантировать их права, принято решение о выделении достаточных финансовых ресурсов в интересах упрочения и защиты прав детей, а также решено расширить для уязвимых групп доступ к лечению антиретровирусными препаратами. В целом Замбия заявила о твердом намерении продолжить усилия в экономической, социальной и культурной областях для закрепления уже достигнутого прогресса⁵³.

33. В СП 4 выражается озабоченность тем, что подход Замбии разработан безотносительно к задаче комплексного реагирования на нужды беспризорных детей. Кроме того, при разработке стратегий, призванных улучшить положение беспризорных детей, роли последних в решении этой проблемы не было уделено достаточного внимания, что лишь подрывает их шансы на успех⁵⁴. В СП 4 изложены рекомендации, в частности, о принятии и реализации комплексного национального плана действий по решению проблемы детей, которые живут и работают на улице⁵⁵.

3. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права

34. ЮАЦКУС сообщил, что зачастую задержанных не информируют о выдвигаемых против них обвинениях. Он призвал принять меры по оперативному рассмотрению судебных дел и созданию для этого специальных судов, что позволило бы оперативно справиться с накопившимся ворохом нерассмотренных дел⁵⁶.

35. В СП 6 отмечено, что доступ к правосудию для детей ограничен. Кроме того, дети лишены доступа к правовой помощи, эффективной системе правосудия, которая защищала бы интересы детей, юридическая база слаба, а возрастная планка для привлечения к уголовной ответственности низка. В правовой системе не учтены такие ключевые факторы, как участие детей в процессуальных действиях, соблюдение наилучших интересов ребенка, равное обращение

и верховенство права⁵⁷. В СП 6 вынесена рекомендация, в частности, об укреплении системы правосудия для несовершеннолетних посредством расширения системы существующих специализированных судов, адаптированных к потребностям детей, и посредством вынесения приговоров, предполагающих заключение под стражу лишь в качестве крайней меры⁵⁸.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь (при необходимости содержание заголовка скорректировать)

36. ЦПЧ отметил, что исходящие от как политических, так и от религиозных лидеров заявления гомофобского характера отрицательно сказываются на безопасности и благополучии геев, поскольку население к ним прислушивается⁵⁹. В частности, он выразил обеспокоенность высказыванием президента о необходимости применения ряда законов против геев для поддержания нравственных устоев в обществе⁶⁰. Инициативой ПИС внесены рекомендации, в частности, об отмене статей 155 и 158 уголовного кодекса о незамедлительном прекращении арестов и преследования по этим статьям, а также о содействии конструктивному диалогу о правах сообщества ЛГБТИ с заинтересованными сторонами, включая государственные ведомства, объединения гражданского общества, религиозных лидеров и Замбийскую комиссию по правам человека⁶¹.

5. Свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни (при необходимости содержание заголовка скорректировать для отражения в нем свобод, информация по которым отражена в Резюме)

37. Инициативой ПИС подчеркнута, что Замбия приняла к исполнению рекомендацию о незамедлительном принятии закона о свободе информации. Однако этот закон до сих пор не принят⁶². ПИС рекомендовала незамедлительно принять этот закон⁶³. В СП 2 также рекомендовано, в частности, принять этот закон и пересмотреть закон о государственной тайне⁶⁴.

38. Организация "Статья 19" сообщает, что правительство контролирует газету "Замбия дейли мейл", а также "Таймс оф Замбия", которые наряду со службами радио и телевидения государственной Замбийской национальной телерадиовещательной корпорации располагают самой широкой аудиторией по всей стране. Эти органы СМИ редко критикуют правительство, а многие работающие в них журналисты практикуют самоцензуру. Правительство продолжает использовать такие приемы, как полицейские рейды и судебные ордера, для постановки под контроль частных радио- и телеканалов⁶⁵. Все чаще имеют место случаи насилия и запугивания журналистов и правозащитников, что насаждает культуру самоцензуры⁶⁶.

39. Организация "Статья 19" указала, что, хотя Конституция и законодательство ограждают право на мирные протесты, на деле известны случаи, когда разрешения на проведение митингов и демонстраций, которыми требуется заручиться согласно закону об общественном порядке, не выдавались по политическим мотивам⁶⁷. Эта организация рекомендовала пересмотреть законодательство, с тем чтобы не допустить произвольных отказов в выдаче таких разрешений⁶⁸.

40. В СП 2 говорится, что, хотя Конституция гарантирует свободу собраний, полицейская служба и правительство, опираясь на закон об общественном порядке, продолжают лишать граждан права на проведение демонстраций и шествий. Кроме того, этот закон использовался против оппозиционных политиче-

ских партий во время политических мероприятий⁶⁹. В СП 2 изложена рекомендация, в частности, о пересмотре закона об общественном порядке⁷⁰.

41. В совместном представлении 5 (СП 5) упомянуты случаи ограничения свободы выражения мнений, а также нападения на журналистов и их ареста⁷¹. В нем содержится призыв к проведению надлежащего расследования по всем случаям нападения на журналистов и ограничения свободы печати и, кроме того, делается ссылка на Национальную комиссию по правам человека⁷².

42. В СП 5 указывается, что закон 2009 года о неправительственных организациях подрывает принцип свободы ассоциации, создавая весьма ограничительную нормативную среду для деятельности НПО, что скорее препятствует, чем способствует свободе ассоциации. В нем выражена озабоченность по поводу процедуры регистрации, предусматривающей уголовные санкции, возможности чрезмерного вмешательства исполнительных органов в деятельность НПО и введение нормативной базы, принуждающей к саморегулированию⁷³. В СП 5 рекомендуется, в частности, отменить этот закон⁷⁴.

43. Организация "Статья 19" обращает внимание на то, что законодательство требует от всех НПО проходить перерегистрацию каждые пять лет, причем отказ в регистрации может быть обоснован государственными интересами, которые не определены в законе. Кроме того, за Комиссией по регистрации НПО, доминирующие позиции в которой принадлежат правительству, закреплены сформулированные в общих выражениях полномочия, позволяющие ей влиять на приостановление действия и аннулирование лицензии. В СП 2 указано, что эти законодательные нормы нацелены на ограничение деятельности НПО⁷⁵. В СП 2 и материале "Статьи 19" изложены рекомендации, в частности, об отмене этих законодательных норм⁷⁶.

44. В совместном представлении 6 (СП 6) говорится, что не принято эффективных мер по обеспечению права детей на участие. Существующие нормативные документы не создают широких возможностей для сколь-либо значимого участия; это особенно касается детей⁷⁷. В СП 6 Замбии адресована рекомендация, в частности, поощрять участие детей в жизни школы на всех уровнях и превратить к 2013 году детские советы школ в обязательное звено структур управления школами; передать полномочия по принятию решений существующим структурам базового уровня, таким как комитеты по развитию воспитанников/питомцев, куда детям проще обратиться; а также завершить обзор касающихся детей законодательных норм, призванный обеспечить приведение всего законодательства о детях в соответствие с положениями КПП⁷⁸.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

45. В СП 2 указано, что "рабочим движением" подан судебный иск против правительства с требованием пересмотреть те положения трудового законодательства, которые противоречат Конвенции МОТ № 89 и статье 21 Конституции⁷⁹. В СП 2 сформулирована рекомендация о пересмотре поправки от 2008 года к закону о производственных и трудовых отношениях для приведения ее в соответствие с Конвенцией МОТ № 89 и статьей 21 Конституции⁸⁰.

46. В СП 2 обращается внимание на то, что в 2009 году была объявлена забастовка медсестер, которые протестовали против скверных условий работы в больницах и выступали за улучшение условий их труда. Ответом правительства стало постоянное запугивание бастующих, продолжавшееся до тех пор, пока забастовка не была прекращена⁸¹.

47. В СП 2 сообщается, что в 2010 году два надзирателя произвели выстрелы по рабочим шахты "Маамба Коллум", которые забастовали, протестуя против неудовлетворительных условий труда. Правительством не было сделано практически ничего для отстаивания интересов рабочих⁸².

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

48. В сообщении ФПОУ/МЦПЧ указывается на широкие масштабы бедности в Замбии, которая носит повсеместный характер: в бедности живут 64% замбийцев. Замбия осуществляет программы по борьбе с бедностью через развитие экономики, но эта борьба по-прежнему ведется по линии сокращения масштабов бедности и создания устойчивой здоровой экономики⁸³. Среди рекомендаций Центра – дальнейшее осуществление программ, направленных на сохранение и развитие инфраструктуры, и создание стимулов и других льгот для тех предприятий, которые ведут экологически рациональную устойчивую хозяйственную деятельность, а также для новых предприятий⁸⁴.

49. В СП 4 говорится о росте числа людей, использующих воду, добываемую из подземных источников. Несмотря на наличие правил, требующих производить бурение скважин для воды на установленном расстоянии от ближайших выгребных ям, в деле соблюдения этих правил встречаются трудности, обусловленные малыми размерами приусадебных участков и отсутствием надзора со стороны градостроительных органов⁸⁵. Штрафы за несоблюдение планов экологической безопасности в настоящее время недостаточно велики, чтобы принудить горнодобывающие компании инвестировать средства в сокращение масштабов загрязнения⁸⁶. Среди рекомендаций, изложенных в СП 4, – требование о создании адекватной дренажной системы и строгом контроле со стороны местных властей за соблюдением градостроительных правил, регулирующих бурение водяных скважин и размещение выгребных ям⁸⁷.

8. Право на здоровье

50. В СП 1 указывается, что по итогам предыдущего обзора Замбия приняла к исполнению рекомендации, касающиеся права на здоровье⁸⁸. Однако с 2008 года бюджетные ассигнования Замбии на цели здравоохранения были значительно ниже суммы, требуемой для постепенной реализации права на здоровье, а поставленная в Абуджийской декларации задача выделения на эти цели 15% бюджета ежегодно так и не была достигнута⁸⁹.

51. В СП 6 Замбии рекомендовано, в частности, увеличить общегосударственные бюджетные ассигнования на здравоохранение с 11% до 15%, причем 4% следует направить на обеспечение материнского здоровья, а 5% – на обеспечение здоровья новорожденных и уход за детьми. Кроме того, следует принять надлежащие меры по укомплектованию сельских здравпунктов специалистами по вопросам питания, обеспечив к 2015 году обучение 6 000 коммунальных медицинских работников основам диетологии⁹⁰.

52. В СП1 указываются серьезные трудности, с которыми сталкивается сектор здравоохранения: это в основном проблемы доступа в медицинские учреждения и к базовым лекарствам, низкого качества медицинского обслуживания по причине нехватки кадров и отсутствия связной политики⁹¹.

53. В СП1 подчеркивается, что медицинские учреждения плохо оснащены, а пациенты не получают необходимого лечения и медицинского обслуживания. В нем к Замбии обращен настоятельный призыв подтянуть все медицинские учреждения до уровня установленных требований по части оснащения и услуг

в соответствии с руководящими принципами, принятыми министерством здравоохранения⁹².

54. В СП1 указывается на продолжающийся кадровый кризис в секторе здравоохранения. Численность персонала зачастую значительно отстает от нормативов, установленных министерством здравоохранения по соответствующим медицинским учреждениям, особенно в сельской местности. Кроме того, широкие масштабы приняло явление прогулов среди медицинских работников, которые лишены мотивации к труду⁹³.

55. В СП1 указывается на наличие серьезных трудностей в доступе к важнейшим лекарствам. Пациентам нередко выписывается рецепт на лекарство, которое им не по карману. Кроме того, несмотря на широкие масштабы эпидемии ВИЧ/СПИДа, не все медицинские учреждения проводят лечение антиретровирусными препаратами⁹⁴.

56. По сообщению ФПОУ/МЦПЧ, несмотря на значительный прогресс в лечении и предупреждении ВИЧ/СПИДа, наблюдается рост заболеваемости среди молодых женщин. Кроме того, сохраняются высокие темпы передачи инфекции от матерей детям. Главной причиной детской смертности по-прежнему является малярия. В сельской местности люди продолжают гибнуть от малярии, поскольку просветительская работа не ведется, а лечение отсутствует. Среди сформулированных ФПОУ/МЦПЧ рекомендаций – принятие мер, гарантирующих уязвимым группам, включая женщин, в особенности беременных, доступ к лечению антиретровирусными препаратами, а также реализация программы по обеспечению детским питанием кормящих матерей, с тем чтобы не допустить передачи ВИЧ/СПИДа через грудное вскармливание⁹⁵.

57. В СП1 утверждается, что Замбии удалось бы значительно повысить качество работы в секторе здравоохранения, если бы ею была разработана рациональная и связанная политика, в основу которой был бы положен подход, исходящий из права на здоровье. В последние годы одновременно применялись, причем без надлежащего надзора, разные подходы и стратегии, которые не были сведены воедино в рамках последовательной и взаимосвязанной общей линии. В СП1 Замбии адресован настоятельный призыв завершить обзор национальной политики здравоохранения, принятой в 1992 году, разработать всеобъемлющий закон о национальной службе здравоохранения и ввести не позднее 2015 года базовый пакет медицинского обслуживания⁹⁶.

58. СПЧ подчеркнул слабый прогресс Замбии в деле выполнения ею своих обязательств по снижению на три четверти к 2015 году коэффициента материнской смертности в соответствии с пятой целью развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. К числу трудностей на этом пути относятся острый дефицит квалифицированных, подготовленных и компетентных медсестер и акушерок, ограниченность доступа и ненадежность возможностей для транспортировки беременных женщин в родильные отделения больниц в сельских районах, а также проведение аборт в небезопасных условиях⁹⁷.

59. ЦРП указал на "чрезвычайно высокий уровень" материнской смертности, особенно среди женщин с низким уровнем дохода и женщин, проживающих в сельской местности, что относится за счет недостаточного объема выделяемых ресурсов и слабой постановки работы по реализации стратегий⁹⁸. Им были внесены рекомендации, в частности о выделении адекватных ресурсов⁹⁹.

60. ЦРП отмечает, что информация и услуги по части сексуального и репродуктивного здоровья по-прежнему предоставляются подросткам в недостаточном объеме¹⁰⁰. Он настоятельно призвал прилагать усилия по популяризации

услуг по планированию семьи, повышению информированности о них и расширению доступа к ним без дискриминации, с особым акцентом на подростках и проживающих в сельской местности женщинах¹⁰¹.

61. ЦРП подчеркнул, что одной из наиболее легко предотвратимых причин материнской смертности и инвалидности являются аборты, производимые в небезопасных условиях. Препятствиями для доступа к безопасным абортам на законных основаниях служат нечеткость и слабое знание законодательства в сочетании с процедурными барьерами¹⁰². ЦРП рекомендовал Замбии, в частности, обеспечить ознакомление женщин и медицинских работников с содержанием соответствующих законодательных норм¹⁰³.

62. Общественная ассоциация "Папа Иоанн XXIII" (ОАПИ) сообщила, что учреждения системы здравоохранения не располагают квалифицированным персоналом и средствами, необходимыми для предупреждения недоедания и лечения его последствий. Наблюдаются дефицит специализированных медицинских учреждений для лечения серьезных случаев недоедания и нехватка медицинского персонала. Переполненность палат в педиатрических отделениях приводит к ускоренному распространению инфекционных заболеваний¹⁰⁴. ОАПИ внесла рекомендации, в том числе о проведении надлежащей учебной подготовки медицинских работников по вопросам диагностирования и лечения дистрофии¹⁰⁵.

63. В СП4 выражена озабоченность тем, что несовершеннолетние пьяницы злоупотребляют алкоголем, и видимым отсутствием правил, устанавливающих возрастные ограничения в деле доступа к алкоголю и его продажи¹⁰⁶. В нем указывалось, что положения правовой базы не претворяются в жизнь¹⁰⁷, и содержались рекомендации, в том числе об эффективном применении закона о лицензировании производства и сбыта алкогольной продукции¹⁰⁸.

9. Право на образование

64. В СП1 отмечаются некоторые положительные шаги, предпринятые Замбией в деле реализации прав на образование, особенно на уровне начальной школы. Чистые показатели зачисления в школы "достигли весьма высокого уровня"; улучшилось положение и с гендерным равенством, особенно в начальных школах¹⁰⁹.

65. ФПОУ/МЦПЧ отметил, что Замбия совершенствует свою систему начального образования в соответствии с рекомендациями, данными ей в ходе обзора. Приняв закон об образовании 2011 года, Замбия дала старт национальной стратегии, предусматривающей бесплатное обязательное начальное образование¹¹⁰.

66. В СП1 указывается, что толкование понятия бесплатного начального образования все еще не устоялось и что на деле бесплатное образование еще не обеспечивается. В законе об образовании 2011 года провозглашается недопустимость взимания платы за поступление в начальное учебное заведение или обучение в нем; вместе с тем в нем предусматривается взимание средств на общие нужды и других сборов и платежей в государственных учебных заведениях независимо от их уровня¹¹¹. Кроме того, расходы, связанные с обучением, сдачей экзаменов и ношением школьной формы, могут служить тормозом в деле реализации права на образование¹¹².

67. В СП1 указывается, что, несмотря на увеличение расходов на образование за последние четыре года, сохраняется обеспокоенность по поводу недостаточного объема средств, выделяемых на цели постепенной реализации права

на образование для всех¹¹³. В СП4 содержится настоятельный призыв к принятию конкретных мер, обеспечивающих, чтобы финансирование сектора образования и впредь рассматривалось в качестве одной из приоритетных задач, а не оставалось лишь приемом политической риторики¹¹⁴. В нем содержатся рекомендации, в частности, об учреждении финансирующих структур с целью обеспечить последовательное выделение достаточных средств всем школам и выделение дополнительных средств на детей с особыми потребностями¹¹⁵.

68. В СП1 отмечено, что, хотя за время после проведенного обзора достигнут заметный прогресс в развитии школьной инфраструктуры, в этом вопросе наблюдается заметный перекоп в сторону начальных школ. Удовлетворение потребностей учеников, желающих перейти в среднюю школу, остается проблематичным, особенно в сельской местности¹¹⁶. В СП1 подчеркивается, что показатель количества учеников, приходящихся на одного преподавателя, остается на неприемлемо высоком уровне и что учеников не снабжают качественными учебными материалами¹¹⁷.

69. В СП4 отмечено, что качество образования страдает ввиду низкой оплаты труда преподавателей, их малочисленности по сравнению с количеством учеников и невозможности обеспечить им замену на время их отсутствия в связи с посещением занятий по повышению квалификации¹¹⁸. В СП4 изложена рекомендация, в частности, об установлении оплаты труда преподавателей на конкурентоспособном уровне и о совершенствовании правил, касающихся предоставления отпуска преподавателям на цели повышения квалификации¹¹⁹.

70. В СП6 Замбии рекомендовано повысить качество инфраструктуры в сельских школах за счет обустройства в них электро- и водоснабжения и канализации. В нем также содержится призыв к снижению числа учеников, приходящихся на одного учителя, до 40 для школ базового уровня и до 35 на высшей ступени средней школы, а также к повышению качества учебных материалов¹²⁰.

71. По мнению ФПОУ/МЦПЧ, из-за недостаточного числа государственных школ, особенно в сельской местности, возросло количество школ, учрежденных общинами. Эти школы финансируются из средств, выделяемых НПО и получаемых от вносимой платы за обучение, и потому могут сталкиваться с финансовыми затруднениями. ФПОУ/МЦПЧ вынес рекомендации, в частности, о налаживании более тесного сотрудничества со школами при общинах с целью обеспечить их надежное финансирование и оказание им помощи ресурсами¹²¹.

72. ОАПИ обратила внимание на то, что дети-инвалиды лишены равного доступа к образованию. Это касается большинства школ, поскольку этот доступ блокируется из-за остракизма и отрицательного отношения администрации и персонала школ. Несмотря на то, что Министерство образования выступило с инициативой о выделении дополнительных субсидий тем школам, которые осуществляют особые программы обучения, лишь в немногих школах созданы особые классы для учеников с различными видами инвалидности. Кроме того, специальных школ для инвалидов и школ с особыми образовательными программами крайне мало¹²². ОАПИ подчеркнула необходимость улучшить ознакомление девушек-подростков, ставших матерями, с политикой в отношении повторного поступления в школу, поскольку многие из них не подозревают о возможности возобновить школьное обучение¹²³. ОАПИ внесла рекомендации, в частности, об укреплении специальных образовательных программ в школах и увеличении числа преподавателей, обученных навыкам преподавания по линии специальных программ¹²⁴.

73. В СП4 приветствуется факт включения в школьную учебную программу темы предупреждения ВИЧ/СПИДа. В нем содержится призыв к принятию дополнительных мер по обучению преподавателей, занимающихся ориентировкой и консультированием, навыкам, позволяющим им помогать ученикам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, преодолевать эмоциональные и психологические трудности¹²⁵, и рекомендовано организовать специальную подготовку преподавателей, занимающихся ориентировкой и консультированием¹²⁶.

74. ОАПИ отмечает, что разработка национальной стратегии преподавания прав человека в школьной системе ведется неудовлетворительно. В ряде случаев преподавание такого предмета, как права человека, не представляет интереса для учителей либо они просто не знают, как и чему учить. Кроме того, просветительские кампании по вопросу о правах ребенка и правах человека в целом проводятся вяло¹²⁷.

10. Экологические вопросы

75. В СП4 подчеркнута, что леса и лесистые местности служат людям немалым подспорьем в деле добывания средств к существованию. Леса покрывают около 60% всей сухопутной территории страны, однако на долю охраняемых районов приходится всего лишь около 10%. Уничтожение природных лесов вело к эрозии почвы и наносило ущерб сельскому хозяйству. Практика простой выдачи лицензий и сбора поступлений от лесного хозяйства наносит ущерб окружающей среде. При всей ценности лесопромышленного комплекса стратегии, призванные обеспечить устойчивость лесоводства, носят ограниченный характер¹²⁸. В СП4 сформулированы рекомендации, в частности, о разработке и осуществлении национального плана действий по пресечению неизбирательного обезлесения¹²⁹.

76. В СП4 подчеркивается, что экологические проблемы Замбии включают неустойчивое использование природных ресурсов, снижение плодородия земель и ненадежность системы удаления бытовых и промышленных отходов. К тому же ключевые заинтересованные стороны не вовлечены в процесс управления природными ресурсами, и повсюду сформировались неформальные поселения, где отсутствуют базовые условия и не соблюдаются стандарты безопасной и здоровой жизни¹³⁰.

77. В СП4 подчеркивается особая уязвимость Замбии с точки зрения ее эксплуатации транснациональными корпорациями¹³¹. В СП4 выражена озабоченность неадекватностью персонала соответствующих государственных органов, которая является одной из причин наблюдающейся тенденции к снижению экологической устойчивости¹³². Кроме того, несмотря на реализацию пилотных проектов в области рационального использования ресурсов с опорой на общины¹³³, стратегии или законы, вводящие такую практику, отсутствуют¹³⁴. В СП4 изложены рекомендации, в частности, о необходимости принятия мер, побуждающих компании к инвестированию средств в более чистые технологии, и о взятии на вооружение политики рационального использования ресурсов с опорой на общины, которая предусматривала бы повышение роли общин на местах в процессе принятия решений¹³⁵.

78. В СП4 указывается на наличие крупной проблемы удаления отходов и излагаются рекомендации, в том числе о создании системы регулярного сбора отходов¹³⁶.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

ACPG	Associazione Comunità Papa <i>Giovanni</i> XXIII;
Article 19	ARTICLE 19: Global Campaign for Free Expression;
CHR	Centre for Human Rights, Faculty of Law, University of Pretoria, Pretoria, South Africa;
CHRI	Common Wealth Human Rights Initiative;
CRR	Centre for Reproductive Rights, New York, USA;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children;
JS1	The African Women Millennium Initiative in Zambia , Jesuit Centre for Theological Reflection , Treatment Advocacy and Literacy Campaign, Zambia Council for Social Development , Hope for Human Rights , Association for Land Development and Foundation for Democratic Progress, Zambia (Joint Submission 1);
JS2	Southern African Centre for the Constructive Resolution of Disputes , Hope for Human Rights , Anti-Voter Apathy Project , Transparency International Zambia , Federation for Trade Union in Zambia/Zambia Union of Financial Institutions and Allied Workers , Prisons Care and Counselling Association , Zambia Media Women Association, Zambia (Joint Submission 2);
JS3	African Women Millennium Initiative in Zambia , Women in Law and Development in Africa (Zambian Chapter) , National Legal Aid Clinic for Women , Young Women Christian Association , Justice for Widows and Orphans Project and Women for Change , Zambia (Joint Submission 3);
JS4	Edmund Rice International, Franciscan International, International Presentation Association, Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, VIDES International (Joint Submission 4);
JS5	CIVICUS: Alliance for Citizen Participation Web, xxx, and Zambia Council for Social Development (Joint Submission 5);
JS6	Advocacy for Juvenile Justice, African Network for Prevention and Protection against Child Abuse and Neglect (ANNPCAN), Action Aid, Campaign for Female Education (CAMFED) ZAMBIA, Childcare and Adoption Society of Zambia, Child Fund, Children Centenary Zambia, Children International Children In Need Network (CHIN), Christian Information Network, Community Based Intervention Association (CBIA), Forum For African Women Educationalist Zambia (FAWEZA), Full Proof Mission, Girl Guides Association of Zambia, Justice for Widows and Orphans, Lifeline Zambia, Media Network for Child Rights and Development (MNCRD), Plan Zambia Regional Psycho-Social Support Initiative (REPSSI), Room to Read, Rural Children's Hope, Save the Children, Sport in Action (SIA), Women and Development in Southern Africa, World Vision Zambia (WVZ), Youth Vision Zambia (YVZ), Zambia AIDS Research Advocacy Network (ZARAN), Zambia Civic Education Association (ZCEA), Zambia Deaf Vision, Zambia Interfaith Networking Group ON HIV and AIDS (ZINGO), Zambia National Education Coalition (ZANEC), Zambia Open Community Schools (ZOCS) (Joint Submission 6);
SACCORD	Southern African Centre for the Constructive Resolution of Disputes, Lusaka, Zambia;
UOCL-IHRC	University of Oklahoma College of Law – International Human Rights Clinic, USA.

² JS 1, p. 5, para. 5.

³ CHR, p. 6. See also CRR, p. 8.

- ⁴ JS 1, p. 4, paras. 1, 2.
⁵ JS 3, p. 6, para. 9.
⁶ CRR, p. 2.
⁷ CRR, p. 8.
⁸ JS 1, p. 4, para. 3.
⁹ JS 1, p. 4, para. 4.
¹⁰ CHR, p. 6.
¹¹ JS 1, p. 9, para. 18 (5).
¹² JS 3, p. 10, para. 18 (9).
¹³ Article 19, para. 3.
¹⁴ Article 19, para. 17.
¹⁵ JS 5, p. 5, para. 5.1.
¹⁶ JS 1, p. 5, para. 4.
¹⁷ JS 1, p. 5, para. 4.
¹⁸ JS 5, p. 6, para. 5.4.
¹⁹ JS 3, p. 9, para. 17.
²⁰ JS 3, p. 10, para. 18 (10).
²¹ JS 3, p. 5, para. 2.
²² JS 3, p. 5, para. 5.
²³ JS 3, p. 9, para. 18 (1).
²⁴ JS 3, p. 9, para. 18 (2).
²⁵ JS 3, p. 9, para. 6.
²⁶ UOCL-IHRC, p. 2.
²⁷ CRR, pp. 5–6.
²⁸ JS 2, p. 7, paras. 10–13.
²⁹ SACCORD, p. 4.
³⁰ SACCORD, p. 9.
³¹ CHRI, para. 18.
³² JS 2, pp. 8–8, paras. 13, 14.
³³ SACCORD, p. 5.
³⁴ JS 2, p. 5, para. 3.
³⁵ JS 2, p. 6, para. 5.
³⁶ JS 2, p. 6, para. 6.
³⁷ SACCORD, pp. 3–4.
³⁸ CHR, para. 13.
³⁹ CHR, para. 9.
⁴⁰ JS 2, p. 6, para. 7.
⁴¹ JS 2, p. 7, para. 9.
⁴² UOCL-IHRC, p. 4.
⁴³ JS 6, p. 7.
⁴⁴ JS 6, p. 9.
⁴⁵ JS 3, p. 7, para. 11.
⁴⁶ GIEACPC, p. 2–3, paras. 2.1–2.5.
⁴⁷ JS 3, p. 6, para. 10.
⁴⁸ UOCL-IHRC, p. 3.
⁴⁹ JS 3, p. 7, para. 13.
⁵⁰ JS 3, p. 9, para. 18 (3).
⁵¹ CRR, p. 8.
⁵² CHR, p. 6.
⁵³ JS 4, p. 7, para. 31.
⁵⁴ JS 4, p. 9, para. 40.
⁵⁵ JS 4, p. 9, para. 41.
⁵⁶ SACCORD, p. 6.
⁵⁷ JS 6, pp. 4–5.
⁵⁸ JS 6, p. 6.
⁵⁹ CHR, para. 11.
⁶⁰ CHR, para. 10.

- ⁶¹ CHRI, para. 16.
⁶² CHRI, p. para. 3.
⁶³ CHRI, para. 6.
⁶⁴ JS 2, p. 10, para. 25. See also SACCORD, p. 7.
⁶⁵ Article 19, paras. 6–7.
⁶⁶ Article 19, para. 8.
⁶⁷ Article 19, para. 13.
⁶⁸ Article 19, para. 17.
⁶⁹ JS 2, p. 8, para. 15.
⁷⁰ JS 2, p. 9, para. 20; See also SACCORD, p. 8.
⁷¹ JS 5, p. 5, paras. 3.1–3.3.
⁷² JS 5, p. 6, para. 5.3.
⁷³ JS 5, p. 2, paras. 2.1–2.5.2.
⁷⁴ JS 5, para. 5. 2.
⁷⁵ JS 2, p. 8, para. 16.
⁷⁶ JS 2, p. 9, para. 20; Article 19, para. 17; See also SACCORD, p. 9.
⁷⁷ JS 6, pp. 6–7.
⁷⁸ JS 6, p. 7.
⁷⁹ JS 2, p. 10, para. 27.
⁸⁰ JS 2, p. 10, para. 29.
⁸¹ JS 2, p. 10, para. 28.
⁸² JS 2, p. 10, para. 28.
⁸³ UOCL-IHRC, p. 1.
⁸⁴ UOCL-IHRC, p. 1.
⁸⁵ JS 4, p. 4, para. 58.
⁸⁶ JS 4, p. 13, para. 60.
⁸⁷ JS 4, p. 13, para. 63.
⁸⁸ JS 1, p. 5, para. 7.
⁸⁹ JS 1, p. 5, para. 7. JS 1 made recommendations (p. 13, para. 19).
⁹⁰ JS 6, p. 10.
⁹¹ JS 1, p. 6, para. 8. JS 1 made recommendations (p. 13, para. 19).
⁹² JS 1, p. 7, para. 9.
⁹³ JS 1, p. 7, para. 10.
⁹⁴ JS 1, p. 8, para. 11.
⁹⁵ UOCL-IHRC, p. 2.
⁹⁶ JS 1, p. 9, para. 12.
⁹⁷ CHR, para. 12.
⁹⁸ CRR, p. 2.
⁹⁹ CRR, p. 8.
¹⁰⁰ CRR, p. 3.
¹⁰¹ CRR, p. 8.
¹⁰² CRR, p. 4.
¹⁰³ CRR, p. 8.
¹⁰⁴ ACPG, p. 5.
¹⁰⁵ ACPG, p. 6.
¹⁰⁶ JS 4, p. 5, para. 25.
¹⁰⁷ JS 4, p. 6, para. 26.
¹⁰⁸ JS 4, p. 6, para. 28.
¹⁰⁹ JS 1, p. 10, para 14.
¹¹⁰ UOCL-IHRC, p. 3.
¹¹¹ JS 1, p. 12, para. 17.
¹¹² JS 1, p. 12, para. 17.
¹¹³ JS 1, p. 10, para 14.
¹¹⁴ JS 4, p. 3, para. 13.
¹¹⁵ JS 4, p. 4, para. 15.
¹¹⁶ JS 1, p. 11, para. 15.
¹¹⁷ JS 1, p. 11, para. 16.

¹¹⁸ JS4, pp. 4–5, paras. 1–22.

¹¹⁹ JS 4, p. 5, para. 23.

¹²⁰ JS 6, p. 4.

¹²¹ UOCL-IHRC, p. 3.

¹²² ACPG, p. 3.

¹²³ ACPG, p. 3.

¹²⁴ ACPG, p. 4.

¹²⁵ JS 4, p. 4, para. 17.

¹²⁶ JS 4, p. 4, para. 18.

¹²⁷ ACPG, p. 4.

¹²⁸ JS 4, p. 12, paras. 53–55.

¹²⁹ JS 4, p. 12, para. 56.

¹³⁰ JS 4, p. 10, para. 42.

¹³¹ JS 4, p. 10, para. 43.

¹³² JS 4, p. 10, para. 45.

¹³³ The CBNRM involves local communities in decision making, and also ensures that benefits derived from the resource reach the communities.

¹³⁴ JS 4, p. 10, para. 47.

¹³⁵ JS 4, pp. 10–11, para. 48.

¹³⁶ JS 4, p. 11, paras. 49–52.
