



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2011
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двенадцатая сессия
Женева, 3–14 октября 2011 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека***

Венесуэла (Боливарианская Республика)

* Настоящий доклад распространяется в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

Сокращения

АЛБА	Боливарианский альянс для народов Америки
АРТ	Антиретровирусная терапия
Банмухер	Банк развития в интересах женщин
ВВП	Внутренний валовой продукт
ВИСО	Венесуэльский институт социального обеспечения
ВС	Верховный суд
Дибисе	Приуроченный к двухсотлетию независимости механизм обеспечения общественной безопасности
ИДЕНА	Национальный автономный совет по делам детей и подростков
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
КБРВ	Конституция Боливарианской Республики Венесуэла
КОНАТЕЛЬ	Национальная комиссия по телекоммуникациям
КТВ	Конфедерация трудящихся Венесуэлы
МЕРКОСУР	Общий рынок Южного конуса
МЗ	Министерство здравоохранения
МКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
МО	Министерство образования
МУО	Министерство университетского образования
НБСП	Национальная боливарианская служба полиции
НГООБ	Национальное городское обследование по вопросам общественной безопасности
НИДЖ	Национальный институт по делам женщин
НКРП	Национальная комиссия по вопросам реформы полиции
НСИ	Национальный статистический институт
НЭУБ	Национальный экспериментальный университет по проблемам безопасности
ОАГ	Организация американских государств
ОДВ	Образование для всех
ОЗДП	Органический закон о защите детей и подростков
ОКЗ	Отделения комплексной защиты
ОЦКЗ	Общинные центры комплексной защиты
ПДВСА	"Петролеос де Венесуэла"
ПР	Продовольственные рынки
Продинат	Программа по улучшению условий труда подростков

ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПШП	Программа школьного питания
Ресорте	Закон о социальной ответственности радио и телевидения
СЛАКБ	Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна
СОКЗ	Специализированные отделения комплексной защиты
СПЧ	Совет по правам человека
УБВ	Боливарианский университет Венесуэлы
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФНР	Фонд национального развития
ФППТС	Фонд программы продовольственных товаров стратегического назначения
ЦКП	Центры комплексной помощи
ЦРТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭНА	Экономически неактивное население
ЮНАСУР	Союз южноамериканских государств
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

I. Методология и процесс консультаций

1. В рамках подготовки к универсальному периодическому обзору Боливарианская Республика Венесуэла создала межведомственную рабочую группу, в состав которой вошли представители пяти ветвей государственной власти под председательством Министерства иностранных дел и которая отвечала за проведение внутреннего диалога и процесс предварительных общественных консультаций, результаты которых послужили основой для Национального проекта "Симон Боливар" на 2007–2013 годы¹; где обозначены стратегические направления развития страны, предусмотрены гарантии прав человека всех граждан, согласно доктрине освободителя Симона Боливара, и отражена новая социальная структура, основанная на участии всего общества.

2. Ответственное участие государства и венесуэльского общества в процессе разработки, осуществления и оценки государственной политики на разных уровнях управления является широко применяемым принципом, основанным на вовлечении как второстепенных, так и главных участников исторического процесса. Таким образом, участие в деятельности данного механизма, созданного Советом по правам человека Организации Объединенных Наций, позволило соблюсти этот принцип, поскольку населению² страны была предоставлена возможность высказать свое мнение по поводу основных направлений политики, в рамках которых особое внимание уделяется правам человека.

3. С участием представителей общинных органов власти, общественных движений и организаций были проведены совещания, встречи и учебные семинары при содействии Управления Верховного комиссара по правам человека и ряда учреждений и государственных ведомств.

II. Информация о стране

4. БРВ расположена на севере южноамериканского континента; в стране площадью в 916 455 км² проживает 28 384 132 человек. Венесуэла – это светское государство, официальным языком которого является испанский, не считая языков коренных народов.

5. В Венесуэле существуют разнообразные экосистемы, включающие прибрежные зоны, горы, равнины, пустыни и тропические леса; это государство Карибского бассейна одновременно относится к числу андских государств и государств атлантического побережья и бассейна Амазонки. Оно является одним из шести наиболее уникальных с точки зрения биологического разнообразия стран американского континента.

6. Венесуэла – энергетическая держава, обладающая огромными запасами углеводородов, обширными пресными водоемами и месторождениями природного газа и других полезных ископаемых.

7. С принятием новой Конституции в 1999 году в стране был начат демократический и мирный революционный процесс построения социализма. Государство взяло на себя закрепленное в Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы (КБРВ) обязательство обеспечивать социальное, культурное, экономическое и политическое развитие общества на основе принципов равенства и соблюдения в полном объеме прав человека.

8. Венесуэла – демократическое и социально ориентированное государство, опирающееся на верховенство права и принципы справедливости, которые в качестве высших ценностей как в законодательстве, так и на практике защищает право на жизнь, свободу, правосудие, равенство, солидарность, демократию, социальную ответственность и в целом приоритет прав человека, этических принципов и политического плюрализма.

9. В соответствии с Конституцией Венесуэла является федеральным децентрализованным государством, в котором вся полнота власти принадлежит народу, осуществляющему ее напрямую на условиях, предусмотренных Конституцией и законодательством, и опосредованно, путем участия в голосовании, через органы государственной власти.

10. Поощрение и защита закрепленных в КБРВ прав человека и всех неотъемлемых прав гарантируются венесуэльским государством посредством проведения соответствующей государственной политики.

III. Нормативные и институциональные рамки защиты прав человека

11. Через всю Конституцию Венесуэлы красной нитью проходит идея обеспечения универсальных и неотъемлемых прав человека, основанных на тенденциях современности и берущих свое начало в сравнительном праве и международных договорах. В постановляющей части Конституции, а именно в статье 111 Главы III о правах, гарантиях и обязанностях гражданина, закрепляются гражданские, политические, экономические, социальные, семейные, культурные права, права в области образования и охраны окружающей среды и права коренных народов.

12. Поощрение и защита прав человека обеспечиваются органами государственной власти, которые осуществляют свои полномочия, руководствуясь принципами честности, участия, оперативности, эффективности, результативности, транспарентности, взаимодействия, подотчетности и ответственности.

13. Государственная власть осуществляется на уровне муниципалитетов, штатов и на национальном уровне. Национальная государственная власть подразделяется на законодательную, исполнительную, судебную, избирательную и гражданскую.

14. Гражданская власть представлена такими органами, как Управление Народного защитника, Прокуратура и Главное контрольное управление Республики.

15. На Управление Народного защитника возложены функции поощрения, защиты и контроля за осуществлением прав и обязанностей, установленных Конституцией и международными договорами о правах человека, а также отстаивания законных интересов граждан, как коллективных, так и индивидуальных. В круг его полномочий входит надзор за надлежащей работой государственных служб; возбуждение исков в связи с неконституционностью, процедур ампаро, хабеас корпус и хабеас дата и применение прочих процедур и средств правовой защиты, необходимых для выполнения его функций.

16. Управление руководствуется Принципами, касающимися статуса национальных правозащитных учреждений³.

17. К кругу ведения Прокуратуры относится возбуждение уголовного преследования, обеспечение соблюдения в рамках судебных расследований конституционных прав и гарантий, а также гарантий, содержащихся в международных договорах и конвенциях, подписанных Республикой.

18. Главное контрольное управление является органом, занимающимся надзором, мониторингом и проверкой доходов, расходов, национального и государственного имущества и всех связанных с ними операций.

IV. Основные достижения в области защиты и поощрения прав человека

A. Искоренение нищеты

19. Венесуэла, сознавая свой социальный долг перед маргинализированными группами, вина за который лежит на предыдущих правительствах, и считая, что нищета является одним из главных факторов нарушения прав человека, приступила к осуществлению государственной политики, ориентированной на искоренение нищеты, и в рамках проводимых на ее основе программ лежат принципы универсальности, безвозмездности, равенства, инклюзивности, солидарности, равноправия и социальной справедливости.

20. Достижениями венесуэльского государства в этой области стало сокращение числа домохозяйств, проживающих в условиях крайней нищеты, с 21% в 1998 году до 7,1% в 2010, по данным исследований Национального статистического института (НСИ).

21. Это стало возможным благодаря государственной политике, направленной на более эффективное распределение доходов и богатства, последовательному увеличению минимальной заработной платы, размера пособий на питание для наемных работников и пенсий, постепенному снижению уровня безработицы, что благоприятно сказалось на увеличении покупательной способности домохозяйств и на сокращении неравенства населения.

22. К числу стратегических решений, принятых государством для обеспечения эффективности социальных мер и гарантий прав человека всего населения страны с учетом его значительной численности, относится разработка и осуществление социальных инициатив⁴.

23. За последнее десятилетие Венесуэла инвестировала рекордно большие суммы в социальную сферу, начав с 12 465 054 долл. США в 1999 году и доведя общий объем инвестиций до 393 478 011 долл. США в 2010 году⁵, тем самым удвоив их размер за период 2007–2010 годов.

24. По данным за первое полугодие 2010 года, коэффициент Джини в Венесуэле составил 0,3898, что характеризует ее как страну с наименьшими показателями неравенства в Латинской Америке.

25. ЭКЛАК сообщила, что Венесуэла стала одной из стран региона, добившихся наибольших успехов в деле сокращения масштабов неравенства и нищеты за последнее десятилетие; того же мнения придерживается и ПРООН. ФАО указала, что Венесуэла занимает десятое место среди стран мира, население которых имеет доступ к наилучшему питанию.

26. Венесуэльское государство совместно с органами народной власти успешно выполнило первую цель из числа целей в области развития, сформули-

рованных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), – за период 1990–2015 годов вдвое сократить долю лиц, проживающих в условиях крайней нищеты⁶.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь

27. Запретив смертную казнь, венесуэльское государство гарантирует тем самым неприкосновенность права на жизнь в качестве неперемennого условия для осуществления всех других прав. Особые меры по защите этого права распространяются на все этапы жизни человека: от зачатия, обеспечения здоровья матери и ребенка до полного развития человека. Эти меры влияют на уровень смертности новорожденных, который в 2010 году составлял 13,9 на тысячу живорождений, и среднюю продолжительность жизни, достигающей 73,94 года.

28. Насильственное исчезновение людей, рабство и принудительный труд запрещены Конституцией, которая также устанавливает уголовную ответственность за торговлю людьми, в особенности женщинами и детьми, в любых формах.

29. Защищаются права каждого лица на его собственное имя и фамилию, полученную от его родителей, и право знать о своем происхождении, а также право на свободу религии и отправление культов, свободу совести, свободное передвижение в пределах национальной территории, право покидать Республику и возвращаться в нее, право объединяться в ассоциации с законными целями; собираться публично или в узком кругу в мирных целях без предварительного разрешения и право обращаться с жалобами в тот или иной орган и получать своевременный и удовлетворительный ответ, ввиду чего в составе государственных органов были созданы отделы по работе с населением.

2. Право на общественную безопасность

30. Общественная безопасность принадлежит к числу наивысших ценностей, определяющих качество жизни венесуэльцев, и ее обеспечение является непреложной обязанностью государства. Традиционно, один из факторов, имеющих наибольшее значение с точки зрения обеспечения безопасности, связан с наличием, деятельностью и функционированием различных полицейских органов. В этой связи венесуэльское государство осознает неотложную необходимость в преобразовании системы полиции, которая ранее служила инструментом подавления маргинализированных групп населения и контроля за ними.

31. В этих целях в 2006 году была учреждена Национальная комиссия по вопросам реформы полиции (НКРП)⁷, которой было поручено сформировать новую модель полиции, соответствующую конституционным нормам, международным принципам защиты прав человека и требованиям в отношении поступления в полицию и работы в полицейских органах на условиях равенства.

32. НКРП проделала большую работу, тщательно проанализировав деятельность полиции, изучив обследования по вопросу о виктимизации, проведя публичные консультации для определения потребностей общества в этой области и подготовив ряд рекомендаций. В конечном итоге, в 2009 году были приняты Органический закон о полиции и Национальной боливарианской полицейской службе⁸ и Кодекс поведения гражданских служащих и военного персонала, выполняющих полицейские функции на общенациональном уровне, уровне штатов и муниципалитетов⁹.

33. Опираясь на опыт, накопленный в ходе осуществления ранее принятой государственной политики, в конце 2009 года Венесуэла приступила к реализации Комплексного плана предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности, предусматривающего следующее: 1) формирование общенациональной системы предупреждения преступности; 2) создание единой системы органов полиции; 3) учреждение Национальной боливарианской полицейской службы; 4) осуществление кадровых перестановок в отделениях полиции на уровне штатов и муниципалитетов; 5) постепенное укрепление системы уголовного судопроизводства на основе судебных гарантий и проведение других законодательных реформ; 6) борьбу с незаконной торговлей наркотиками; и 7) План гуманизации пенитенциарной системы.

34. На основании этого плана в рамках инициативы "Альма матер" был создан Национальный экспериментальный университет по проблемам безопасности (НЭУБ)¹⁰, обучение в котором прошли 4 222 сотрудника, пополнивших ряды вновь созданной Национальной боливарианской полицейской службы (НБПС)¹¹, что позволило укомплектовать органы полиции в соответствии с международными стандартами, предусматривающими наличие "3,6 служащих полиции на 1 000 жителей".

35. С учетом уровня преступности в разных районах страны в 2010 году был создан приуроченный к 200-летию обретения независимости механизм обеспечения общественной безопасности (Дибисе), в рамках которого действуют сотрудники национальной полиции, полиции штатов, местных отделений полиции и представители общин при поддержке Национальных боливарианских вооруженных сил.

36. Особое внимание уделяется разоружению населения¹² и решительной борьбе с торговлей наркотиками. В этой связи в 2009 году была начата реализация программы "Главные ценности жизни", ориентированная на подготовку 106 000 общинных консультантов в области предупреждения наркомании¹³; а в 2011 году была инициирована программа "Дибисе в школах", предусматривающая организацию семинаров по вопросам предупреждения наркомании в целях снижения уровня потребления наркотиков и проведения соответствующей просветительской работы во всех учебных заведениях.

37. По данным седьмого Национального городского обследования по вопросам общественной безопасности¹⁴ в 2010 году доля домохозяйств, пострадавших от той или иной формы преступности, сократилась на 15,9% по сравнению с 2009 годом. При этом на 18,5% сократилась доля лиц, считающих, что в стране растет преступность.

3. Защита от стихийных бедствий

38. С 1950 года процесс урбанизации в Венесуэле характеризовался быстрым ростом, который был обусловлен экономической моделью, ориентированной на доходы от продажи нефти. Миграция сельских жителей в города привела к возникновению многочисленных стихийных поселений вокруг городов. Такая ситуация в сочетании с отсутствием на протяжении более пятидесяти лет эффективной и действенной государственной жилищной политики представляет собой постоянную угрозу для права сотен семей на жизнь и неприкосновенность.

39. В конце 2010 года на всей территории страны выпал рекордный за последние десять лет объем осадков, что привело к размыву почв, возникновению экологических проблем, появлению оползней, к разливу рек и ручьев и навод-

нениям, жертвами которых стали в первую очередь именно эти семьи, оставшиеся без крова.

40. Эта чрезвычайная ситуация, а также стремление найти не единовременное, а долгосрочное и комплексное решение обусловили идею подготовки органами исполнительной власти вспомогательного закона, позволившего Венесуэле в срочном порядке обеспечить удовлетворение насущных потребностей данной группы лиц; соответствующие меры в этой области получили законодательно оформление, и было начато осуществление перспективной инициативы по решению жилищной проблемы в Венесуэле.

41. Кроме того, каждому гражданину было предоставлено неотъемлемое право, которое непосредственно не оговорено в Конституции, но которое подразумевает по смыслу статьи 22, право на достаточное жилище, регламентированное специальным законом и имеющее целью оказание всеобъемлющей помощи населению в условиях чрезвычайного положения¹⁵.

4. Право на свободу выражения мнений и получение информации

42. КБРВ гарантирует свободу выражения мнений без какой-либо цензуры, а лица, пользующиеся такой свободой, несут полную ответственность за высказываемые ими мнения. Аналогичным образом признается право на получение подлинной, актуальной, беспристрастной и не подлежащей цензуре информации.

43. Для содействия осуществлению этих прав государство учредило директивные и надзорные органы¹⁶ и приняло законы в этой области, в числе которых можно особо отметить закон "Ресорте"¹⁷, цель которого состоит в том, чтобы в контексте распространения и получения информации установить социальную ответственность радио- и телеведущих служб, электронных средств связи, рекламодателей, независимых национальных производителей и пользователей за обеспечение демократического равновесия между обязанностями, правами и интересами и содействие социальной справедливости, формированию гражданской позиции, укрепление демократии, мира, прав человека и социально-экономического развития государства.

44. В соответствии с данными нормативными рамками Венесуэле удалось обеспечить эффективное осуществление этих прав посредством 1) создания 1 225 альтернативных и общинных средств массовой информации, существующих параллельно с коммерческими и государственными компаниями; 2) создания 244 общинных вещательных компаний в масштабах страны; 3) предоставления 139 лицензий на вещание в диапазоне ЧМ предпринимателям сектора средств массовой информации, благодаря чему число вещательных компаний в стране возросло до 469; 4) увеличения на 10% числа лицензий на вещание в диапазоне ЧМ, выданных государственным компаниям¹⁸; 5) предоставления 32 лицензий коммерческим телекомпаниям; и 6) учреждения 37 общинных телевизионных станций в стране¹⁹.

5. Право на участие граждан в управлении государством и избирательное право

45. Венесуэла столкнулась с кризисом системы представительной демократии, предусмотренной Конституцией 1961 года, которая превратилась в монополию политической партии и стала анахронизмом, препятствующим участию граждан в управлении государственными делами.

46. В КБРВ за основу была взята модель демократии, опирающейся на всеобщее участие, совместную ответственность и активную роль населения, что повлекло за собой существенные изменения в избирательной системе, включая как право на участие в голосовании, так и установление новых форм участия в политической, социальной и экономической жизни²⁰; кроме того, была создана отдельная ветвь власти, а именно Избирательная комиссия, которой поручено следить за эффективным осуществлением этих прав.

47. В этой связи следует отметить участие венесуэльцев в 15 выборах в период 1999–2010 годов²¹, что свидетельствует о приверженности страны принципам демократии и укреплению суверенитета и самоопределения на основе свободного, тайного и всеобщего голосования. Проведенные выборы послужили четким свидетельством политического плюрализма и полного осуществления политических свобод, предоставленных венесуэльцам; их результаты были признаны Центром Картера, ОАГ и сотнями национальных и международных общественных организаций, присутствовавших на них в качестве наблюдателей²².

48. Кроме того, следует отметить ведущую роль народных организаций в деятельности 41 235 общинных советов, аналогичного числа административных финансовых учреждений (при общинных банках), 319 290 зарегистрированных кооперативах и 52 банках общин. Кроме того, состоялись многочисленные раунды публичных консультаций, парламентских процессов с участием населения и собраний граждан, что позволило укрепить позиции народа в качестве участника законодательного процесса.

49. Помимо этого, существующая правовая система законодательно закрепляет право на участие граждан²³.

6. Доступ к правосудию

50. Система правосудия²⁴ Венесуэлы включает в себя ВС и 1 179 национальных судов; Государственную прокуратуру, представленную 1 852 прокурорами; 873 государственных защитника; органы уголовного расследования и вспомогательные службы; сотрудников этих органов; пенитенциарную систему; альтернативные механизмы отправления правосудия; граждан, участвующих в деятельности данной системы, и действующих адвокатов²⁵.

51. В рамках этой системы венесуэльское государство гарантирует каждому человеку право на доступ к судебным органам, позволяющее ему на бесплатной основе отстаивать свои права и интересы, как коллективные, так и индивидуальные, и обеспечивать их эффективную защиту²⁶.

52. Органы судебной власти трактуют доступ к правосудию не только в плоскости процессуальных аспектов, но и в качестве необходимой составляющей государственной политики инклюзивности, ориентированной на создание и установление новых полномочий общественного суда, суть которых состоит в проведении прямого судебного разбирательства, позволяющего порвать с традицией письменного судопроизводства с присущим ему обезличивающим формализмом.

53. В общенациональном масштабе 164 суда занимаются вопросами ювенальной юстиции²⁷; 38 судов рассматривают дела о насилии в отношении женщин; 21 суд занимается земельными правами, а 335 судов рассматривают дела о трудовых спорах, исходя при этом из того, что примирение служит не только практическим методом урегулирования, но основополагающим принципом поддержания мирных отношений в этом секторе.

54. С 2007 года ВС осуществляет Программу выездных заседаний, в рамках которой организуются поездки в удаленные общины страны для установления наличия в этих районах правовых структур, учитывающих существующую там социальную обстановку, и примитивных форм отправления правосудия в виде прямого судебного разбирательства на основе принципов равенства. В 2010 году в рамках этой программы было проведено 10 773 консультации.

55. С чисто юрисдикционной точки зрения доступ к правосудию предполагает возможность подачи ходатайств о конституционном пересмотре, исков о защите коллективных прав или интересов определенных групп и осуществление процедур конституционной защиты; он также выражается в принятии ВС важных решений для обеспечения осуществления прав человека²⁸.

56. Для эффективного осуществления этого права судебные органы инициировали процессы реструктуризации, оценки и подготовки кадров, позволившие укомплектовать судебную систему 1 910 судьями²⁹, вследствие чего на 100 000 жителей приходится 6,6 судей.

57. Кроме того, соответствующая технологическая база предоставляет участникам судебного процесса гарантии эффективности и транспарентности. Это позволило вывести Венесуэлу на второе место среди стран Латинской Америки в качестве наиболее современного и технически оснащенного государства³⁰.

58. Кроме того, в Государственной прокуратуре были созданы отделы, занимающиеся вопросами гендерного насилия; учреждены должности прокуроров по пенитенциарным вопросам, отвечающих за соблюдение прав человека лиц, лишенных свободы, а также сформированы муниципальные отделения для активизации контактов и связей с каждой из общин.

С. Социальные, культурные и экологические права

1. Право на питание

59. По данным ФАО³¹, Венесуэла стала пятой страной мира, в национальном законодательстве которой прямо признается право на питание³².

60. Для обеспечения этого права венесуэльское государство разработало продовольственные программы и создало сети распределения продуктов питания по разумным ценам по всей стране, в состав которых входят производители и поставщики продуктов питания, Венесуэльская продовольственная корпорация, социальные супермаркеты, продовольственные рынки (ПР) и Фонд программы стратегических продовольственных товаров (ФПСПТ).

61. Благодаря осуществлению этой политики на протяжении вот уже десяти лет 5 млн. венесуэльцев, включая детей, престарелых и бездомных лиц, на ежедневной основе бесплатно получают продукты питания, в том числе по линии программ школьного питания³³ и социальных столовых. Кроме того, 12 млн. жителей была оказана помощь в форме субсидий по линии ПР на всей территории страны.

62. Таким образом, калорийность суточного рациона венесуэльцев была доведена до 2 790 килокалорий, что на 40% выше, чем в 1998 году.

63. Благодаря сокращению на 58% показателя недоедания среди детей, который снизился с 7,7% в 1990 году до 3,2 % в 2009 году³⁴, Венесуэла вошла в число пяти государств Латинской Америки с минимальными показателями недоедания среди детей в возрасте до 5 лет.

64. В докладе за 2010 год ФАО включила Венесуэлу во вторую категорию стран с наиболее высокими показателями продовольственной безопасности, что свидетельствует об успехе национальной политики в области обеспечения доступа к продовольствию и распределения продуктов питания. Венесуэла выполнила предусмотренные ЦРТ задачи в этой области и в настоящее время ведет работу над стратегиями, призванными свести соответствующие показатели к нулю.

2. Право на образование

65. Образование считается в Венесуэле обязанностью и правом человека³⁵. Государство, разделяя ответственность с семьей и обществом, воспринимает его как свой прямой долг и предмет особой заботы на всех уровнях и во всех формах, а также как инструмент научных, гуманитарных и технических знаний, используемых на благо общества.

66. В числе наиболее важных стратегий и мер, осуществленных государством за последнее десятилетие в целях обеспечения равных возможностей в области доступа к образованию, можно отметить следующие: 1) отмену платы за обучение в государственных учебных заведениях на всех уровнях и за все формы обучения вплоть до высшего уровня университетского образования; 2) строительство новых и ремонт существующих учебных заведений³⁶, а также обеспечение комплексного ухода за учащимися в течение полного восьмичасового дня, включая медицинское обслуживание и питание; 3) постоянное увеличение объемов инвестиций в эту область, доля которых до 1999 года составляла 3% ВВП, а к 2011 году возросла до более чем 6,1% ВВП, считая средства, выделяемые МО и МУО³⁷; 4) совершенствование учебной программы путем включения в нее таких важных тем, как окружающая среда и комплексная охрана здоровья, взаимодействие различных культур, труд как залог независимости, свобода информационно-коммуникационных технологий, языки, права человека, культура мира и суверенитет и национальная оборона; 5) стимулирование повышения квалификации преподавательским составом, а также обеспечение профессионального выполнения ими своих должностных обязанностей; 6) включение в процесс обучения инвалидов с помощью создания инфраструктуры и условий, обеспечивающих равные возможности для этой части населения; 7) передача функций в области университетского образования муниципалитетам и признание автономии университетов; и 8) развитие науки и технологии, занятия спортом и организация внеклассных мероприятий в качестве основы государственной политики в области образования и здравоохранения.

67. Эта политика позволила разорвать порочный круг социального неравенства и стала важной вехой в развитии новой системы образования³⁸, в рамках которой есть место нетрадиционным и обычным программам³⁹, расширяющим возможности в сфере образования на всех его уровнях и во всех формах.

68. В этой связи особого упоминания заслуживает альтернативная модель образования для взрослых, нашедшая отражение в образовательных инициативах "Робинзон I" "Робинзон II", "Рибас" и "Сукре". В настоящее время уровень грамотности среди взрослого населения страны достигает 95%⁴⁰, вследствие чего Венесуэла входит в группу стран, покончивших с неграмотностью.

69. В свою очередь, данные об охвате школьным образованием свидетельствуют о положительных результатах как в плане расширения охвата, так и улучшения посещаемости на всех уровнях школьного образования. Так, в 2009/10 учебном году в школах обучались 7,7 млн. детей и подростков, что на 24% больше, чем в период 1998–2010 годов; аналогичным образом чистый ко-

эффицент охвата школьным образованием возрос на 28% на уровне дошкольного образования, 7% – на уровне начального, 24% – на уровне среднего и 98% – на уровне специального среднего образования (гуманитарные и естественные науки). В период 1998–2010 годов показатель отсева из начальных классов составил в среднем 2%, в то время как в предыдущее десятилетие доля учащихся, бросивших начальную школу, достигала 5%, что свидетельствует о сокращении этого показателя на три процентных пункта; на уровне же среднего образования этот показатель снизился на 7%⁴¹.

70. Еще одной важной политической мерой в этой сфере послужил образовательный проект "Канаима"⁴², на первом этапе которого в государственные и частные школы страны было поставлено 743 000 компьютеров, поскольку обучение работе с компьютером считается одним из принципов достижения технологической грамотности. В этой связи следует отметить создание 2 250 центров информатики и телематики, в которых обучаются более 6 млн. человек.

71. Венесуэльское государство придает стратегическое значение университетскому образованию в качестве открытого ресурса для обучения на протяжении всей жизни, позволяющему гарантировать участие всех членов общества в социальных, политических, экономических и культурных преобразованиях в стране. С учетом этого в 2002 году было учреждено Министерство высшего образования. На основании принятого в 2009 году Органического закона об образовании данный орган был переименован в Министерство университетского образования.

72. С целью обеспечения всеобщего доступа к университетскому образованию правительство в тесном сотрудничестве с общинами предусмотрело возможность передачи ряда функций в этой области муниципалитетам. Такая децентрализация обусловлена стремлением добиться сбалансированного распределения соответствующих функциональных обязанностей⁴³, став одним из стратегических направлений политики обеспечения всеобщего университетского образования, проводимой правительством в стремлении достичь максимального общественного благополучия и благосостояния.

73. С одной стороны, ставится задача приблизить университеты к местам проживания населения, с тем чтобы их двери были открыты для всех независимо от возраста, семейного положения, материальных возможностей и наличия или отсутствия работы. Университет приходит в общины, чтобы стать доступным для тех, кто там работает и воспитывает детей, не может уезжать далеко от дома или живет вдалеке от крупных городских центров, что позволяет гарантировать право на образование для всех.

74. Подобное сближение университетов и общин открывает уникальную возможность на практике обеспечить всеобщий доступ к университетскому образованию и, таким образом, гарантировать участие всех жителей в процессах накопления, преобразования и приобретения знаний, что является залогом строительства социалистического общества, основанного на принципах этики, солидарности, представительной демократии, новой производственной модели и соблюдения прав человека.

75. В 2010 году ЮНЕСКО в своих докладах отметила, что Венесуэла занимает пятое место в мире и второе место среди стран Латинской Америки и Карибского бассейна по общим показателям охвата университетским образованием, достигающим 85%.

76. В 2010 году в стране было зарегистрировано 172 высших учебных заведения, включая 77 государственных и 95 частных. Что касается общего числа

учащихся вузов, то оно достигает 2 293 914 человек, включая 2 184 327 студентов и 109 587 аспирантов⁴⁴. При этом в государственных университетах обучаются 70,3% человек, а в частных – 29,7%.

3. Право на здоровье

77. Проводимая венесуэльским государством политика в области здравоохранения основывается на принципах универсальности, равноправия, солидарности, безвозмездности, участия и учета многоэтнического и многокультурного характера населения. В числе стратегий, применяемых для претворения этой политики в жизнь, можно упомянуть: 1) расширение и совершенствование системы своевременных и бесплатных медицинских услуг; 2) снижение уровня материнской, младенческой и детской смертности; 3) совершенствование мер профилактики и борьбы с заболеваниями; 4) обеспечение фармацевтической безопасности и суверенитета; 5) расширение деятельности по предупреждению несчастных случаев и актов насилия; и 6) оптимизация мер по предупреждению наркомании и лечению и реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью.

78. В 2003 году началось осуществление инициативы "Баррьо адентро"⁴⁵, направленной на удовлетворение социальных нужд и потребностей в области здравоохранения жителей бедных и труднодоступных районов, которые были лишены возможности осуществлять это право.

79. Данная инициатива отражает задачи и цели обеспечения первичной медико-санитарной помощи в Венесуэле и в настоящее время осуществляется в нескольких форматах: в рамках "Баррьо адентро I" предоставляется первичная медико-санитарная помощь; в рамках "Баррьо адентро II" расширяется спектр медицинских и диагностических услуг, предоставляемых в центрах комплексной диагностики, комплексной реабилитации и центрах высоких технологий; и, наконец, "Баррьо адентро III" призвана укрепить сеть больничных учреждений.

80. Начиная с 2006 года реализуется инициатива "Баррьо адентро IV", начало осуществления которой было ознаменовано открытием ряда специализированных центров, в частности Детской кардиологической больницы, позволившей значительно расширить возможности приема детей, страдающих сердечными заболеваниями: так, в 1998 году помощь была оказана 141 ребенку, а в настоящее время помощь ежегодно предоставляется 600 детям, в том числе проживающим в других странах Латинской Америки.

81. В рамках инициатив "Баррьо адентро I и II" жители общин имеют возможность проконсультироваться в 6 172 общественных поликлиниках и 533 центрах комплексной диагностики, обратиться в 570 центров комплексной реабилитации и 31 центр высоких технологий, где бесплатно проводятся особо сложные обследования и анализы, в 4 781 стоматологическое отделение и 459 глазных центров; в период до 2010 года было проконсультировано в общей сложности 284 млн. человек, а число врачей составило 60 на 100 000 жителей.

82. В рамках инициативы "Баррьо адентро III" в больницах неотложная помощь была оказана 7 млн. пациентов, в амбулаторных условиях было проконсультировано 6 млн. пациентов, а также проведено более 300 000 хирургических операций, что позволило в целом улучшить состояние здоровья населения.

83. Еще одним важным стратегическим направлением стало более активное лечение ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом лиц⁴⁶. В этой связи следует отметить вклад общественных движений и общин; универсальный и бесплатный доступ к АРТ⁴⁷ и препаратам для лечения инфекций, вызываемых условно-патогенными микроорганизмами; предоставления заменителей грудного молока

для детей в возрасте до года; бесплатное предоставление безопасной донорской крови и применение современных методов лечения. Была оказана помощь 37 825 больным, а также 1 250 лицам, получившим производственные травмы, осуществлено 85 проектов в области профилактики, и увеличен бюджет соответствующих программ.

84. Следует также упомянуть о таких достижениях, как 1) бесплатная вакцинация населения, в особенности детей; 2) осуществление программы "Хосе Грегорио Эрнандес", предусматривающей обеспечение доступа инвалидов к медицинскому обслуживанию, в рамках которой 13 072 инвалидам была оказана помощь на дому, а на втором этапе этой программы 16 672 инвалидам были предоставлены средства и предметы обихода; и 3) осуществление программы в области офтальмологической хирургии "Милагро", в рамках которой за последние пять лет было проведено 1 247 125 глазных операций, т.е. в среднем 249 543 операции в год⁴⁸.

85. В настоящее время 24 млн. венесуэльцев, или 80% населения, бесплатно наблюдаются в 13 510 государственных медицинских учреждениях.

4. Право на культуру

86. Последние десять лет венесуэльское государство ведет диалог с различными группами, занимающимися вопросами культуры. Это нематериальное право, ранее доступное только узкому кругу лиц, стало осуществляться всеми жителями Венесуэлы, осознавшими свою созидательную, патриотическую и главенствующую роль в обществе. Укрепление учрежденческой основы в этой области⁴⁹ позволило активизировать осуществление проектов и стимулировать формирование инфраструктуры, обеспечив демократизацию процесса всеобщего участия в развитии культуры.

87. Результатами такой политики стали: 1) проведение 10 118 культурных мероприятий с участием 63 112 популярных исполнителей и 782 127 зрителей на протяжении 2010 года, ставшего наиболее насыщенным с точки зрения культурной программы годом в венесуэльской истории⁵⁰; 2) открытие 24 типографий, призванных содействовать доступу широких масс к книгам, как к средству изменения сознания венесуэльцев; 3) создание киностудии "Вилья дель сине"⁵¹; 4) открытие 144 муниципальных, региональных и ведомственных кинотеатров; 5) открытие 52 книжных магазинов, а также проведение международных книжных ярмарок; и 6) учреждение Национальным центром истории премии им. Симона Боливара за материалы критического характера.

88. Помимо этого, в стране было открыто 25 музеев и художественных галерей, 3 археологических парка и 11 домов культуры. Благодаря осуществлению инициативы "Культура" и подготовке бакалавров педагогических наук по специальности "Культурное развитие" был создан контингент культурных работников, которые работают в 98% муниципий, приобщая к просветительскому процессу общины коренного населения и лиц африканского происхождения.

89. Особого упоминания в этом контексте заслуживает Национальная система юношеских и детских оркестров Венесуэлы, ставшая одним из наиболее успешных проектов правительства в области социальной интеграции; ее задача состоит в предотвращении педагогической, профессиональной и этической деградации детей и подростков с помощью обучения музыке и выступлений в музыкальных коллективах и в целом предполагает обучение, просвещение и реабилитацию наиболее уязвимых групп населения страны. Благодаря активизации этой работы в последнее десятилетие в стране насчитывается 11 национальных

оркестров и 13 музыкальных центров, в деятельности которых за десять последних лет участвовали тысячи детей и подростков из всех уголков страны.

5. Доступ к достижениям научно-технологического прогресса

90. Венесуэльское государство серьезно подошло к распространению и массовому использованию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) всеми группами населения, в особенности из числа лиц, находящихся в наиболее маргинализованном положении. Стратегии и политика в этой области позволили сформировать национальную систему научно-технической и инновационной деятельности и обеспечить развитие научной культуры в соответствии с положениями статьи 110 Конституции.

91. Одним из важнейших достижений венесуэльского государства в этой сфере стал запуск спутника "Симон Боливар". Вывод на орбиту спутника, также известного как "Венесат-1", стал важным шагом в развитии телекоммуникационной системы страны, поскольку помимо того технологического прорыва, который позволил запустить этот спутник, открывающиеся возможности его использования в области дистанционной медицины и образования укрепляют концепцию нашего технологического развития на благо общества, отраженную в Национальном плане в области развития на 2007-2013 годы.

92. Кроме того, важно отметить ликвидацию неграмотности среди более одного миллиона венесуэльцев силами Фонда "Инфосентро", в составе которого насчитывается 737 оперативных информационных центров⁵² по всей стране, 434 из которых подключено к "Венесат-1"; в 2010 году Фонд был удостоен премии ЮНЕСКО за вклад в дело социальной интеграции.

93. Кроме того, анализ данных об обеспечении доступа к телекоммуникационным технологиям и их развитию, за которые отвечает Национальная комиссия по телекоммуникациям (КОНАТЕЛЬ), позволяет сделать вывод о том, что, во-первых, 31 из каждых ста жителей страны имеет доступ к Интернету, то есть в целом в масштабах страны насчитывается около 8,8 млн. пользователей. В 2000 году в Венесуэле к Интернет-услугам были подключены 273 534 человека, а к последнему кварталу 2009 года число пользователей достигло уже 2 033 858 человек, т.е. в процентном выражении число пользователей Интернета возросло на 600%. Во-вторых, расширение охвата услугами телесвязи в первую очередь объясняется популярностью мобильной связи, которой пользуются 95% населения и в системе которой зарегистрировано 28,2 млн. номеров.

6. Право на здоровую окружающую среду

94. Государственная политика в этой области строится на выполнении соответствующих конституционных положений и принятии различных законодательных актов⁵³, направленных на поощрение, защиту и осуществление экологических прав. Благодаря этим нормативным рамкам Венесуэла относится к числу стран Южной Америки с наибольшим объемом инвестиций в эту область.

95. Отличительной чертой Венесуэлы является то, что 66,2% ее территории занимают охраняемые природные зоны, 16% из которых отведены под национальные парки, заповедники и другие категории наиболее строго охраняемых зон. Эти цифры свидетельствуют о том важном значении, которое государство придает сохранению биоразнообразия и природных ресурсов, экологическому наследию, научным исследованиям, здоровым и экологически безвредным фор-

мам досуга и другим положительным инициативам, не допуская ненадлежащего использования этих зон.

96. Помимо этого, с момента создания программы "Арболь мисьон сосьялиста" в 2006 году природоохранные комитеты Венесуэлы осуществили 4 951 экологический проект, в числе которых следует особо отметить посадку 42,5 млн. деревьев.

97. Еще одним результатом проводимой политики, имевшим огромное значение для населения, стало то, что венесуэльское государство прямо признало право человека на доступ к воде в качестве самостоятельного и особого права, от которого зависит качество жизни⁵⁴.

98. Исторически сложилось так, что предыдущие правительства считали снабжение сельского населения и жителей бедных районов питьевой водой и канализационными услугами чрезвычайно трудным и дорогостоящим делом. В этой связи правительство уже десять лет осуществляет комплексный план капиталовложений в водопроводно-канализационную инфраструктуру на территории всей страны, благодаря чему в короткие сроки удалось обеспечить питьевой водой и санитарными услугами большое число венесуэльцев, ранее не имевших доступа к этому жизненно важному ресурсу.

99. Благодаря этим мерам в период 1999–2001 годов удалось расширить систему водоснабжения жилых домов с охватом 84,8% населения страны, что позволило с опережением выполнить ЦРТ, заключающуюся в том, чтобы к 2015 году вдвое сократить долю венесуэльского населения, не имеющего доступ к питьевой воде по состоянию на 1990 год. В настоящее время доступ к питьевой воде имеют более 90% населения.

7. Право на социальное обеспечение

100. Социальное обеспечение является основополагающим и не допускающим отступлений социальным правом человека, осуществление которого гарантируется всем венесуэльцам, проживающим на территории Республики, и иностранцам, на законных основаниях проживающим в стране, в соответствии с принципами последовательного осуществления прав и социальной справедливости.

101. Комплексная защита по линии системы социального обеспечения гарантируется сводом законов, действующих в этой области⁵⁵ и предусматривающих, среди прочего, выдачу пенсий и различных пособий в связи со старостью, утратой дееспособности, инвалидностью и потерей кормильца.

102. В соответствии со специальными мерами, принятыми венесуэльским государством, данным правом отныне наделены группы населения, которые традиционно не охватывались системой социального обеспечения, включая рыбаков⁵⁶, крестьян⁵⁷ и домохозяек⁵⁸. В настоящее время они получают ежемесячные пенсии в размере минимальной заработной платы, и, по последним данным, общее число пенсионеров в стране достигает 70 000 человек. Эти меры также предусматривают предоставление пособий в размере 60% минимальной заработной платы 100 000 венесуэльцев, не вносивших взносы в систему социального обеспечения⁵⁹; и содействие получению пенсий всеми лицами, внесшими все необходимые взносы; в данном случае речь идет о 42 994 венесуэльцах.

103. К 2010 году ВИСО удалось охватить своими услугами в общей сложности 1 804 087 пенсионеров, что свидетельствует о значительном увеличении по сравнению с 1998 годом, когда их число составляло 191 187 человек. Кроме то-

го, в стране насчитывается 12 157 710 застрахованных лиц, включая 7 188 203 мужчин и 4 969 507 женщин.

8. Пользование общественным транспортом

104. За последние десять лет венесуэльское государство приложило немало усилий для обеспечения права на свободу передвижения и беспрепятственный провоз товаров в пределах национальной территории; организации транспортного сообщения и предоставление смежных услуг; а также для реализации новой национальной геополитики, направленной на создание на национальной территории транспортной инфраструктуры для смешанных перевозок.

105. В этой связи следует отметить, что метрополитен Каракаса, построенный 28 лет тому назад, является основным средством передвижения жителей столицы и соединен с остальными государственными железнодорожными системами. Она дополняется системой наземного транспорта "Метробус", которая ежедневно перевозит 2 млн. пассажиров. В свою очередь пассажиропоток метрополитена Лос-Текеса, открытого в 2006 году, превысил 41 млн. человек, и его появление коренным образом изменило повседневную жизнь горожан. Линии метро были также открыты в таких крупных городах, как Валенсия и Маракаибо.

106. С момента открытия в 2006 году и до 2010 года пассажиропоток Центральной железнодорожной системы им. Эсекиеля Саморы в направлении Каракас-Куа составил 56 042 037 человек; появление этой системы значительно облегчило жизнь данной части населения.

107. Железнодорожная система им. Симона Боливара в направлении Пуэрто Кабельо-Акаригуа связывает север страны с прибрежными районами; она задумывалась как современная, скоростная и дешевая система смешанных перевозок, рассчитанная на 400 000 пассажиров и перевозку более 2 млн. т грузов в год. В настоящее время эта линия используется только для перевозки грузов.

108. Транспортная сеть "Трольмериды", открывшаяся в 2007 году, является системой общественного транспорта и состоит из двух троллейбусных линий и канатной дороги "Тролькабле". В настоящее время две троллейбусные линии сданы в эксплуатацию, а канатная дорога находится на стадии строительства. Впервые в Латинской Америке подобная система была построена для города с населением менее 500 000 жителей.

109. Открытая в 2010 году канатная дорога "Метрокабель Сан-Агустин" стала первым видом общественного транспорта, созданным с применением высоких технологий для обслуживания бедных районов. Ее ежедневная пропускная способность составляет порядка 15 000 пассажиров; к ее услугам прибегают 40 000 жителей пригорода Сан-Агустин, которым до этого приходилось пользоваться обычными видами транспорта и затрагивать больше времени и средств. Эта дорога снабжена 51 кабинкой, обеспечивающей безопасный и комфортный проезд пассажиров, включая инвалидов.

V. Защита конкретных групп населения

A. Женщины

110. В Венесуэле действуют следующие нормативные положения, обеспечивающие поощрение и защиту прав женщин: статьи КБРВ; Органический закон о

праве женщин на жизнь, свободную от насилия⁶⁰; Органический закон о защите детей и подростков (ОЗДП) с внесенными в него поправками⁶¹; Закон о защите семей, материнства и отцовства⁶²; Закон о частичной реформе Уголовного кодекса⁶³; Закон об обеспечении равных возможностей для женщин⁶⁴; и Закон о поощрении и защите грудного вскармливания⁶⁵.

111. На основе этого законодательства Венесуэла проводит политику, призванную обеспечить эффективное и реальное осуществление прав женщин путем предоставления им равных возможностей в области образования, принятия позитивных мер для укрепления их права не подвергаться дискриминации и устранения всех препятствий и запретов, являющихся социально-культурными пережитками нашего общества.

112. В этой связи следует отметить создание в 2008 году Министерства по делам женщин и равенству полов⁶⁶, при котором действуют Национальный институт по делам женщин (НИДЖ) и его региональные отделения, Национальное управление по защите прав женщин⁶⁷, Банк развития в интересах жизни (Бан-мухер), Фонд "Мисьон мадрес дель баррьо", группы по оказанию помощи женщинам и приюты⁶⁸.

113. Что касается осуществления женщинами своих политических прав, то внимания заслуживают: 1) требование о представлении кандидатов из числа как женщин, так и мужчин при составлении списков кандидатов на выборные должности⁶⁹; 2) встречи с представителями НИДЖ⁷⁰; 3) школа подготовки специалистов по вопросам формирования гражданской позиции; и 4) создание Подкомитета НСИ по гендерным вопросам, в состав которого входят женщины африканского происхождения и женщины из числа коренного населения.

114. В сфере занятости был достигнут гендерный паритет⁷¹, поскольку все большее число женщин занимаются оплачиваемым трудом, не связанным с сельским хозяйством⁷², благодаря чему уровень безработицы среди женщин в 2009 году снизился с 12,5% до 8%.

115. В свою очередь Национальная государственная система здравоохранения уделяет особое внимание общему, сексуальному и репродуктивному здоровью женщин различных возрастов. В этом контексте в 2006 году был разработан проект "Мадре"⁷³, проходивший под лозунгом "Здоровые матери, здоровые дети" и ныне известный как проект "Ниньо Хесус", в рамках которого действуют 16 приютов для матерей.

116. В целях содействия экономическому развитию Банк развития в интересах женщин организовал курсы подготовки для женщин в таких областях, как промышленное производство, сельское хозяйство, торговля и сфера услуг; кроме того, в период 2000–2010 годов женщинам предоставлялись кредиты.

117. Что касается доступа к правосудию, то в Венесуэле созданы 39 специальных судов по защите женщин и обеспечению гендерного равенства и 59 специальных отделений прокуратуры по вопросам насилия в отношении женщин⁷⁴. Кроме того, в каждом федеральном округе были учреждены специализированные технические отделения по оказанию всесторонней помощи пострадавшим женщинам, детям и подросткам и отделения по реализации пострадавших лиц.

В. Дети и подростки

118. Вступление в силу ОЗДП⁷⁵ позволило укрепить Национальную систему оказания всесторонней помощи детям и подросткам, действующую под руково-

дством Независимого национального совета по делам детей и подростков (НСДП).

119. Государственная политика, проводимая в интересах детей и подростков, основана на законодательных положениях⁷⁶, решениях, соглашениях и мерах, согласованных между государством и общественными организациями с целью обеспечения полного осуществления прав этой части населения, в особенности тех из них, которые находятся в уязвимом положении или относятся к группе социального риска.

120. В этой связи особого упоминания заслуживает инициатива "Ниньос и ниньяс дель баррьо", разработанная Венесуэлой в 2008 году и предусматривающая предоставление всесторонней защиты беспризорным детям, детям и подросткам, входящим в группу риска, находящимся в специализированных учреждениях⁷⁷ и занимающимся трудовой деятельностью. Важно отметить, что в рамках этой инициативы осуществляется Национальный план по вопросам семейного воспитания, призванный содействовать развитию института приемных семей в качестве гарантии всестороннего развития детей и подростков, проживающих в специализированных учреждениях по уходу, и предусматривающий возможность временного помещения в приемную семью или усыновление/удочерение.

121. Существует три направления деятельности, в рамках которых осуществляются соответствующие планы и программы, а именно: 1) предупреждение: на базе общинных центров комплексной защиты (ОЦКЗ) ведется работа с детьми и подростками в возрасте от 0 до 12 лет, относящимися к группам социального риска, которым предоставляется комплексная помощь, необходимая для обеспечения полного осуществления их прав; кроме того, осуществляется Программа по улучшению условий труда подростков (Продинат); 2) защита: осуществляется программа "Группы комплексной защиты" (ГКЗ), в рамках которой действуют 33 группы помощи и 4 специализированные группы помощи (СОКЗ); центры всесторонней помощи (ЦВП) и программа "Общинные приюты"; и 3) участие и организация: деятельность в этой области направлена на поощрение и поддержку Организации по вопросам детей и подростков "Семильеро де ла патриа Симон Боливар" с тем, чтобы обеспечить эффективное осуществление права на активное участие в жизни общества детей и подростков в возрасте от 6 до 17 лет.

122. Защитой прав этой уязвимой группы населения занимаются 164 специальных суда, отделения прокуратуры, 275 государственных защитников, административное управление по вопросам защиты и Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с насилием и сексуальной эксплуатацией детей и подростков, которая отвечает за координацию деятельности, направленной на постепенное искоренение всех форм насилия и эксплуатации этой группы населения.

С. Коренные народы и лица африканского происхождения

123. КБРВ предусматривает реальную систему защиты коренных народов и признает де-факто сложившееся положение, которое, уходя корнями в прошлое, усиливает чувство их национальной принадлежности и способствует положительной оценке вклада индейской и афровенесуэльской культуры в формирование национальной самобытности и общественных институтов. Венесуэльское государство следует международной тенденции, направленной на конституционное признание особых и исконных прав этих народов и учет многоэтниче-

ских, многокультурных и многоязычных особенностей как основы нашего демократического общества.

124. За последнее десятилетие такой подход способствовал глубоким преобразованиям в политической и культурной области, которые кардинально изменили порядок разработки и осуществления государственной политики, гарантирующей уважение и соблюдение этих прав и их эффективное осуществление, а также изменение представления о том, что коренные народы являются всего лишь объектами данной политики, в то время как на деле они превратились в подлинных партнеров, активно участвующих в формулировании и проведении такой политики в жизнь.

125. В деле защиты прав коренных народов был достигнут определенный прогресс в вопросах демаркации их земель и районов проживания благодаря усилиям Национальной комиссии по вопросам демаркации районов проживания и земель коренных народов и общин; был принят специальный закон в этой области⁷⁸ наряду с Органическим законом о коренных народах и общинах⁷⁹, а в 2007 году было создано Министерство по делам индейских народов⁸⁰.

126. Кроме того, эти права нашли отражение в общей сложности в 46 законах, регламентирующих положение в этой области и, тем самым, содействующих выполнению обязательств, установленных в международных конвенциях и пактах.

127. В ряде государственных учреждений были созданы специальные подразделения, включая управления по вопросам защиты и контрольно-надзорные органы, занимающиеся различными аспектами жизни коренных народов. Помимо этого, следует особо отметить избрание представителей коренных народов на должность депутатов Национальной ассамблеи и членов государственных и муниципальных органов.

128. Что касается сферы образования, то государство предусмотрело механизмы для содействия процессу межкультурного и многоязычного обучения и образования, гарантировав при этом доступ к системе образования и посещаемость с помощью осуществленного в сотрудничестве с ПРООН перевода школьных учебников на языки народов бари, пуме, банива, гуарекена и вайю, проживающих в штатах Амасонас, Апуре и Сулия.

129. Кроме того, были открыты Университет коренных народов Венесуэлы, Университет коренных народов и Территориальный университет штата Амасонас, а также университетские городки при УБВ в местах проживания народности пемон в Пендаре и Гран-Сабане, штат Боливар.

130. Благодаря созданию в 2004 году Управления по вопросам охраны здоровья коренного населения в составе МЗ было гарантировано право на здоровье и благосостояние 40 коренных народов, проживающих на территории страны. Это право также было укреплено за счет реализации программы подготовки общинных врачей в Латиноамериканской школе медицины в Гаване⁸¹, выпускниками которой стал 21 специалист из числа народов вайю, пемон, каринья и бари, варао, аньо, йеквуана и йерал.

131. Создание в восьми штатах, в которых преимущественно проживает коренное население, медицинских центров и консультаций, ориентированных на эту группу населения, также способствовало обеспечению доступности и повышению качества медицинского обслуживания, основанного на межкультурном подходе; с 2007 года в национальной государственной системе здравоохранения работают 1 583 общинных специалиста в области первой медико-

санитарной помощи, 310 советников по вопросам охраны здоровья коренных народов, 48 специалистов по вопросам вакцинации и 95 фельдшеров, знакомых с культурными особенностями обслуживаемого населения.

132. В 2005 году в стране была сформирована Президентская комиссия по вопросам предупреждения и ликвидации всех форм расовой дискриминации и иных различий в венесуэльской системе образования⁸², а в 2008 году при Постоянной комиссии по делам коренных народов в составе Национальной ассамблеи была учреждена Подкомиссия по вопросам законодательства, участия, гарантий, обязанностей и прав лиц африканского происхождения, которая подготовила проект органического закона о борьбе с расовой дискриминацией, единогласно принятый Национальной ассамблеей в первом чтении в 2011 году.

VI. Международные обязательства, региональная интеграция и взаимодействие

133. Национальная государственная политика и политика регионального сотрудничества позволили Венесуэле укрепить свои позиции на международной арене, где страна выступала инициатором сотрудничества между государствами и содействовала появлению новаторских механизмов. Венесуэла руководствуется принципами суверенитета и самоопределения народов, создавая механизмы, помогающие государствам уменьшить социальное неравенство, обусловленное долгими годами эксплуатации и колониального и неоколониального господства, отголоски которых до сих пор чувствуются в регионе.

134. С учетом вышесказанного государственная политика основывалась на правозащитном подходе. Механизмы взаимодействия, интеграции, диалога и согласования региональной политики, существующие в странах Латинской Америки и Карибского бассейна с 2000 года, стремятся включать социальные и политические факторы, принципы уважения прав человека, солидарного и правозащитного подхода в программу сотрудничества и интеграции; прогрессивное развитие этой проблематики можно проследить на примере имеющих обязательную силу политических соглашений между странами Общего рынка Южного конуса (МЕРКОСУР), АЛБА-ДТН⁸³, Союза южноамериканских государств (ЮНАСУР) и Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЛАКБ).

135. Венесуэла укрепляет связи с универсальной системой защиты прав человека и прилагает усилия для расширения сотрудничества, в том числе по линии ПРООН и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), УВКБ и представителя МККК в стране. Проведенные на высшем уровне встречи позволили наладить обмен информацией и оказание помощи в этой области; при этом Венесуэла продемонстрировала свою приверженность делу сотрудничества, соблюдения и уважения прав человека и готовность принять помощь и своевременно предоставлять информацию о достижениях страны в области прав человека. Венесуэла выстраивает долгосрочные отношения со всеми тематическими специальными процедурами и договорными органами в области прав человека.

VII. Препятствия и сдерживающие факторы

136. С принятием Конституции страны в Венесуэле начался мирный и демократичный процесс революционных преобразований, основанный на доктрине

освободителя Симона Боливара, уважении суверенитета и самоопределения, ведущей роли народа, поощрении, защите и осуществлении прав человека и укреплении многополярного мира в стремлении к всеобщему счастью, более высокому качеству жизни и благополучию венесуэльского народа. Руководствуясь этими принципами, народ поддержал боливарианскую революцию и встал на ее защиту перед лицом угроз дестабилизации внутри страны или вмешательства со стороны иностранных держав.

137. Осуществление политики социальной интеграции оказалось непростой задачей, прежде всего с точки зрения ее согласования с политической оппозицией, которая не только продолжала предательски защищать экономические интересы иностранных держав, социальной элиты и частного производственного сектора, но и ставила их выше интересов венесуэльского народа.

138. Так, в апреле 2002 года, демократическое развитие Венесуэлы оказалось под угрозой в результате государственного переворота, за которым стояли правительство Соединенных Штатов Америки, деловые и профсоюзные круги, все оппозиционные партии, включая часть иерархов венесуэльской католической церкви, которым удалось отстранить от власти законно избранного Президента Уго Чавеса Фриаса сроком на 48 часов, по истечении которых благодаря вмешательству и воле народа и патриотически настроенных вооруженных сил он был восстановлен в должности. В декабре 2002 года началась незаконная всеобщая забастовка, инициированная Федерацией торговых палат при поддержке профсоюза КТВ, к которой впоследствии примкнули и руководители ПДВСА, спровоцировав национальную забастовку нефтяного сектора, которая была прекращена в феврале 2003 года, когда бастующие признали свое поражение. Экономические потери, понесенные страной, достигли 15 млрд. долларов.

139. 15 августа 2004 года состоялся беспрецедентный по своему характеру референдум, который был организован оппозицией и на который был вынесен вопрос о продолжении полномочий Президента Уго Чавеса Фриаса; в результате подавляющее большинство населения выступило в поддержку Президента Республики.

140. Попытки дестабилизировать страну ни к чему не привели. Напротив, демократическая система, ее учреждения и позиции руководства Республики лишь укрепились. Кроме того, была создана прочная основа для важнейшего альянса общества и государственной власти, благодаря которому правительство получило возможность проводить политику социальных инициатив и программ, опирающихся на поощрение, защиту и осуществление прав человека с уделением особого внимания группам населения, традиционно подвергавшимся наибольшей изоляции.

141. На международной арене Венесуэла завоевала признание в качестве автономного, суверенного и независимого государства и смогла отстоять принципы невмешательства и самоопределения народов, дав отпор давлению господствующих классов, колониалистов и неоколониалистов, позиции которых до сих пор сильны в ряде стран и которые выступили в пике нашей международной позиции. Она также сумела противостоять войне против Венесуэлы, развязанной в средствах массовой информации ряда стран и в среде региональных организаций, включая Межамериканскую комиссию и Межамериканский суд по правам человека, разбирательства в которых неизменно заканчивались составлением докладов и вынесением решений, не имеющих ничего общего с истинным положением в области прав человека в стране.

VIII. Трудности и проблемы

142. Так называемый процесс глобализации, неолиберальная политика и высокие цены на продукты питания на международном рынке грозят подорвать усилия страны по борьбе с нищетой. Тем не менее покончить с нищетой возможно, а потому венесуэльское государство с особым вниманием подходит к разработке, осуществлению и оценке комплекса политических мер, направленных на постепенное улучшение условий жизни и умножение благосостояния населения страны, вкладывая все необходимые средства в социальную сферу.

143. Со значительными трудностями по-прежнему сопряжено обеспечение права на жизнь, в частности на безопасность граждан, несмотря на продолжающиеся усилия по подготовке и осуществлению профильной государственной политики, призванной бороться с преступностью на основе научного подхода.

144. Необходимо продолжать и укреплять деятельность по поощрению и защите прав человека с помощью повышения осведомленности и проведения соответствующей подготовки сотрудников полиции, судей, прокуроров и государственных защитников. В этих целях был укреплен потенциал недавно созданной Национальной школы прокуроров, Национальной школы магистратуры и Национального экспериментального университета по проблемам безопасности; их деятельность имеет важное значение, а все учебные программы содержат элементы правозащитной проблематики, что способствует эффективному осуществлению прав человека.

145. Право на достаточное жилище гарантировано Конституцией. Тем не менее отсутствие в течение более полувека четкой государственной политики в этой области и последствия изменения климата привели к тому, что построенных венесуэльским государством за последнее десятилетие единиц жилья не хватает для удовлетворения потребностей растущего числа семей, стремящихся обрести крышу над головой. Перспективный проект "Решение жилищного вопроса в Венесуэле", который планируется осуществить в ближайшие годы, стал результатом огромных усилий, предпринимаемых государством в деле поиска системного и эффективного решения проблемы дефицита жилья в стране.

146. С большими трудностями по-прежнему сопряжена деятельность по поощрению, защите и соблюдению права человека такой группы населения Венесуэлы, как сексуальные и гендерные меньшинства. Управление Народного защитника вело целенаправленную работу в этом направлении, но предпринимаемых усилий по-прежнему недостаточно. В этой связи Министерство по делам коммун провело разъяснительную работу с государственными служащими, с тем чтобы обеспечить оказание этой группе населения последовательной и реальной помощи.

147. Положение в тюрьмах является общемировой проблемой, которая не обошла стороной Венесуэлу. Ввиду этого гарантия прав человека заключенных оказалась весьма непростым делом для венесуэльского государства; тем не менее оно подходит к решению этой проблемы со всей серьезностью и ответственностью, несмотря на то, что ему приходится сталкиваться с пятидесятилетним наследием мафиозных структур, оказывающих непосредственное влияние на жизнь заключенных.

148. В 2008 году в целях обеспечения взаимодействия всех органов системы правосудия был создан Высший совет по делам пенитенциарных учреждений, который представил на рассмотрение Национальной ассамблеи проект уголов-

но-исполнительного кодекса. Помимо этого, он занимался оценкой и анализом уголовных и процессуальных аспектов положения лиц, лишенных свободы; были организованы межведомственные комиссии по вопросам гуманизации условий содержания в тюрьмах; принято соответствующее законодательство и создано ведомство, располагающее большими ресурсами и структурно независимое от института государственной защиты. Кроме того, были приняты меры для повышения эффективности и рационализации деятельности уголовных судов в случае особых обстоятельств для обеспечения оперативного судопроизводства.

149. Обеспечение права на убежище представляет собой сложную задачу для государства, в особенности с учетом "нестабильной" границы между Колумбией и Венесуэлой. В этой связи планируется повысить эффективность рассмотрения соответствующих ходатайств.

150. Венесуэльское государство развивает собственную систему статистики, с тем чтобы более надежно отслеживать результаты и оценивать ход выполнения программ и политики в области прав человека.

151. Одной из сложных задач, стоящих на пути построения более совершенного общества, остается обучение и повышение осведомленности населения в качестве субъектов развития.

IX. Заключение: обеспечение прав человека в целях улучшения качества жизни

152. Представляя настоящий доклад, БРВ подтверждает свою готовность продолжать диалог и сотрудничество с СПЧ и УВКПЧ. Тема прав человека слишком широка и разнообразна, чтобы целиком охватить ее в рамках подобного документа, но его подготовка послужила прекрасной возможностью для мобилизации всех внутренних сил страны, как на уровне правительства, так и общества в целом, и учета разных мнений о соблюдении и осуществлении прав человека. Таким образом, это демонстрирует решительную приверженность делу защиты и поощрения прав человека и важное значение механизма, открывающего возможности для разных форм обмена информацией и проведения постоянных консультаций, позволяющих анализировать историческое и политическое наследие страны с точки зрения прав человека. Мы подтверждаем важность сотрудничества между венесуэльским правительством, народной властью и общественными организациями и движениями, поскольку именно эта совместная деятельность позволила начать процесс взаимодействия и объединения на всех уровнях не только в рамках данного УПО, но и в интересах будущего.

Примечания

¹ El Proyecto Nacional Simón Bolívar- Primer Plan Socialista establece los principales lineamientos de una democracia profunda en el país y el desarrollo económico y social de la Nación en el período 2007-2013. Las líneas programáticas que integran este plan son: I. Nueva Ética Socialista. II. Suprema Felicidad Social. III. Democracia Protagónica Revolucionaria. IV. Modelo Productivo Socialista. V. Nueva Geometría Nacional. VI. Venezuela: Potencia Energética Mundial. VII. Nueva Geopolítica Internacional.

² Por las limitaciones establecidas en el número de palabras para la elaboración de este documento, no será posible aplicar un enfoque de género a cada artículo, sustantivo y adjetivo, no obstante está expresamente consagrado en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.

³ Resolución 1992/54 de la Comisión de Derechos Humanos, del 3 de mayo de 1992. Acreditada ante el Comité Internacional Coordinador de Instituciones Nacionales de

Promoción y Protección de Derechos Humanos.

- ⁴ Las Misiones sociales nacieron como órganos de ejecución de las políticas públicas dirigidas a garantizar los derechos fundamentales de la población, como educación, salud, alimentación, identidad, trabajo, cultura, entre otros, con énfasis en los sectores más excluidos históricamente sin desconocer los ya incluidos. Éstas cuentan con recursos extraordinarios del presupuesto nacional, su coordinación es interinstitucional e interministerial y uno de los elementos fundamentales para su creación e implementación es la participación activa y protagónica de las comunidades organizadas. Ver anexo descriptivo.
- ⁵ Lo que incluye el gasto acordado entre la administración central, gobernaciones, alcaldías, inversión social de Pdvsa y el Fonden. Ver anexo.
- ⁶ República Bolivariana de Venezuela. *Cumpliendo las metas del milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2.
- ⁷ Instalada mediante Resolución del Ministerio del Interior y Justicia, del 10 de abril de 2006.
- ⁸ Publicada en la Gaceta Oficial 5.940 del 7 de diciembre de 2009. Esta Ley derogó el Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica sobre el Servicio de Policía y Cuerpo de Policía Nacional, publicada en la Gaceta Oficial Extraordinario N° 5.880 del 9 de abril de 2008, la cual también fue producto del trabajo realizado por la Conarepol.
- ⁹ Resolución N° 364 del Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Interiores y Justicia del 21 de septiembre de 2006.
- ¹⁰ Según consta en la Gaceta Oficial N° 39.120 del 13 de febrero de 2009. Decreto N° 6.616.
- ¹¹ Otro órgano de gran importancia para la implementación de este nuevo modelo policial es el Consejo General de Policía, que tiene como función el deber de diseñar las políticas públicas que en materia policial sean necesarias de cara a la reforma policial y la implementación de la Ley Orgánica del Servicio de Policía y del Cuerpo de Policía Nacional.
- ¹² Durante 2011 se conformó la Comisión Presidencial para el Desarme y se discutió en la Asamblea Nacional el Proyecto de Ley Penal para el Desarme y control de Municiones, el cual tiene como objeto establecer las normas que lo deben regir, así como la recuperación y control de las armas y municiones que lícita e ilícitamente se encuentren en el territorio nacional.
- ¹³ Para 2010, se incautaron 63.820 kilogramos de diferentes drogas; se detuvieron 12 mil 955 personas en 9.890 procedimientos; y se han entregado en estos años, a las autoridades de países extranjeros 17 jefes de organizaciones criminales dedicados al tráfico internacional de drogas. En el mismo sentido, se implementó en 2010, el Plan Nacional Contra el Microtráfico de Drogas, incautando 12.182.550 dosis, lo cual significa que más de 12 millones de dosis dejaron de llegar a los consumidores finales.
- ¹⁴ Realizada por el Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Interiores y el Instituto Nacional de Estadística.
- ¹⁵ Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Especial de Refugios Dignos para proteger a la población, en casos de emergencias o desastres. Gaceta Oficial 39.599 del 21 de enero de 2011, el cual tiene por objeto regular la acción corresponsable del pueblo y del Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela, en el marco del Estado democrático y social de derecho y de justicia, para la construcción, habilitación, acondicionamiento, organización, atención integral y gestión de los refugios en todo el territorio nacional, a fin de proteger a la población en casos de emergencias o desastres.
- ¹⁶ Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información y la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL).
- ¹⁷ Ley de Responsabilidad Social en Radio, Televisión y Medios Electrónicos. Publicada en la Gaceta Oficial N° 38.081 del 7 de diciembre de 2004 y su reforma publicada en la Gaceta Oficial N° 39.579 del 23 de diciembre de 2010, reimpressa por error material, en la Gaceta Oficial N° 39.610 del 7 de febrero de 2011.
- ¹⁸ Las concesiones de radiodifusión sonora en Frecuencia Modulada (FM) en 1998 estaban en un 97% en manos de empresas privadas de comunicación social, y sólo el 3% pertenecía al sector público. Además no existían medios comunitarios.
- ¹⁹ La situación de las concesiones de TV abierta era la siguiente para 1998: se entregaron 31 concesiones a TV comerciales; no había televisoras comunitarias.

- ²⁰ Son medios de participación y protagonismo del pueblo en ejercicio de su soberanía: la elección de cargos públicos, el referendo, la consulta popular, la revocatoria del mandato, las iniciativas legislativa, constitucional y constituyente, el parlamentarismo social de calle; el cabildo abierto y la asamblea de ciudadanos, cuyas decisiones tienen carácter vinculante. Igualmente, resalta el desarrollo de mecanismos de autogestión y cogestión, los consejos comunales; las comunas, cajas de ahorro; cooperativas; y empresas de producción socialistas; así como la conformación de los comités de postulaciones y de evaluación para la conformación de los órganos del Poder Público, y el sistema de administración de justicia.
- ²¹ Ver anexo.
- ²² Si bien estas organizaciones han hecho recomendaciones y sugerencias a los órganos del Poder Electoral venezolano, también los han felicitado por los avances, la transparencia y la pluralidad característica de los referidos procesos.
- ²³ Ver anexo.
- ²⁴ Regulado en la Ley del Sistema de Justicia. Publicada en la Gaceta Oficial N° 39.276 del 1° de Octubre de 2009.
- ²⁵ A este sistema el Estado venezolano le asigna por mandato constitucional, una partida variable no menor del 2% del presupuesto anual ordinario.
- ²⁶ La justicia en Venezuela es gratuita. El Poder Judicial no está facultado para establecer tasas, aranceles, ni exigir pago alguno por sus servicios, de conformidad con el artículo 254 constitucional.
- ²⁷ Hay 37 Coordinaciones de protección de niños, niñas y adolescentes a nivel nacional, 12 juzgados superiores, 76 juzgados de sustanciación, mediación y ejecución y 39 juzgados de juicio.
- ²⁸ Ver anexo.
- ²⁹ Destaca en este aspecto que en 2009, las políticas judiciales se enfocaron en un juez nuevo y se implementó el *Programa en Gerencia Judicial*, a través de la Escuela Nacional de la Magistratura, logrando brindar formación especializada en materia judicial vinculada a la administración de justicia, entre ellos abogados de la Universidad Bolivariana de Venezuela.
- ³⁰ Según el estudio comparado sobre la e-justicia publicado en la XIII Cumbre Judicial de Países Iberoamericanos.
- ³¹ FAO. Informe Anual.
- ³² Artículo 305 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y Decreto 6.071 con rango, valor y fuerza de Ley Orgánica de Seguridad y Soberanía Agroalimentaria, publicado en la Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5.889 del 31 de julio de 2008.
- ³³ En el ámbito educativo este derecho está plenamente garantizado, beneficiando a más de 3.971.885 niños y niñas a través del Programa de Alimentación Escolar (PAE).
- ³⁴ Según estimaciones del Instituto Nacional de Nutrición, ente rector en la materia y de la FAO.
- ³⁵ Es democrática, pluricultural, gratuita hasta el pregrado universitario, obligatoria en todos sus niveles, integral, de calidad, permanente, e igualitaria. Los venezolanos ejercen este derecho, sin más limitaciones que las derivadas de sus aptitudes, vocación y aspiraciones.
- ³⁶ Para 2010, se crearon 4.500 nuevas instituciones educativas y se restauraron 2.400 centros educativos mediante la participación de las comunidades organizadas de padres, representantes y consejos comunales.
- ³⁷ Ministerio del Poder Popular para la Educación Universitaria.
- ³⁸ Regulado entre otras por la Ley Orgánica de Educación, publicada en la Gaceta Oficial Extraordinario N° 5.929 del 15 de agosto de 2009.
- ³⁹ Destacan de modo particular en las modalidades de atención: 1° Simoncito (educación inicial al niño en dos períodos, maternal de 0 a 3 años y el segundo, al niño de 4 a 6 años aproximadamente). 2° Escuelas bolivarianas (educación al niño entre seis o siete años y los once a doce años aproximadamente). 3° Liceos bolivarianos (educación al adolescente y joven entre los 12 o 13 y los 18 o 19 aproximadamente). 4° Escuela Técnica Robinsoniana (educación media profesional al joven y adulto), cumpliendo con el precepto constitucional de educación integral y de calidad para todos.
- ⁴⁰ Informe EPT. Pág. 348.
- ⁴¹ Presentación Nacional Voluntaria de la República Bolivariana de Venezuela ante el Consejo

- Económico y Social (ECOSOC) sobre la Aplicación de los Objetivos y compromisos convenidos internacionalmente con respecto a la educación, Julio de 2011.
- ⁴² Se desarrolla conforme al acuerdo firmado entre Portugal y Venezuela.
- ⁴³ Contenido en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (2001–2007).
- ⁴⁴ Las cifras de pregrado incluyen la matrícula de Misión Sucre.
- ⁴⁵ En el marco del Convenio Venezuela-Cuba.
- ⁴⁶ El Programa Nacional de SIDA ETS, está adscrito a la Dirección de Programas del Viceministerio de Redes de Salud Colectiva del Ministerio del Poder Popular para la Salud, y tiene por objeto planificar, establecer normas, acompañar y dirigir el financiamiento de la respuesta multisectorial del VIH y otras ETS. Además brinda gestión, vigilancia y atención epidemiológica. Este programa representa la respuesta política y programática en la atención integral del VIH. En éste destacan las Áreas de Educación y Prevención en sus 4 ejes: Programa Nacional Integrado de Control de la Tuberculosis (identifica y maneja las coinfecciones VIH y TB). Programa Nacional de Bancos de Sangre, Programa Nacional de Salud Reproductiva, Dirección Nacional de Epidemiología (Vigilancia Epidemiológica de las ETS).
- ⁴⁷ Terapias antiretrovirales.
- ⁴⁸ Igualmente, el Estado a través del Instituto Venezolano de los Seguros Sociales (IVSS) adelanta programas de asistencia a nivel nacional, en los que destacan: atención a pacientes renales, contando con 137 unidades de hemodiálisis con capacidad para 10.541 personas; servicios farmacéuticos, con cobertura especial de medicamentos de alto costo, garantizando tratamiento a enfermedades degenerativas; una red de 68 clínicas para pacientes que ameritan largos períodos de hospitalización, con cupo para 4.455 personas; atención educativa y terapéutica mediante la modalidad de convenio, a personas con necesidades especiales de carácter auditivo y motora; así como amplios servicios de laboratorios clínicos y odontología totalmente gratuitos.
- ⁴⁹ Entre ellos su órgano rector: Ministerio del Poder Popular para la Cultura y sus 33 entes adscritos.
- ⁵⁰ Ministerio del Poder Popular para la Cultura. Memoria y Cuenta 2010.
- ⁵¹ La Villa del Cine ha realizado 378 largometrajes y cortometrajes y 303 películas financiadas.
- ⁵² Como programa, Infocentro se inicia en septiembre de 2000 con la puesta en marcha del primer Infocentro piloto ubicado en el Parque del Este de Caracas. En 2001 el Estado puso en funcionamiento 240 infocentros en todo el territorio nacional, para sustentar el decreto 825, el cual oficializa el uso de Internet como prioritario para el desarrollo cultural, económico, social y político de la República Bolivariana de Venezuela. La inversión inicial fue de 17 millardos de bolívares, destinada fundamentalmente a la democratización de la Internet, de manera gratuita. En mayo de 2007 se crea la Fundación Infocentro como ente rector del programa, adscrito al Ministerio del Poder Popular para Ciencia y Tecnología. La fundación debe proveer la infraestructura física (infocentros, infomóviles, infopuntos), la infraestructura tecnológica (computadores y otros dispositivos, conectividad, y aplicaciones de software), el capital humano (personal de la fundación, coordinadores, supervisores y facilitadores de la red social), redes que articulan el engranaje de la fundación y la comunidad para la formación socio-tecnológica. Todo ello enmarcado en un plan que integre y articule los diferentes proyectos que expresan las políticas de la fundación, con miras a lograr sus objetivos fundamentales. En febrero de 2010 en el marco del reimpulso del proyecto Infocentro, se inicia una nueva etapa signada por la transferencia de la gestión de los infocentros a las comunidades organizadas.
- ⁵³ Ver anexo de Leyes Ambientales.
- ⁵⁴ Es definido como “*el derecho de todos a disponer de agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para el uso personal y doméstico*”. A través de esta definición, se incorporan los principios de equidad, sostenibilidad, participación y solidaridad, elementos indispensables tanto para la conservación del recurso, como para la salvaguarda de la dignidad humana.
- ⁵⁵ Ley del Seguro Social, publicada en la Gaceta Oficial Extraordinario N° 5.891 del 31 de Julio de 2008. Ley de Reforma parcial de la Ley del Estatuto sobre el régimen de

- jubilaciones y pensiones de los funcionarios o empleados de la administración Pública Nacional, de los estados y de los municipios, publicada en la Gaceta Oficial N°. 38.426 del 28 de abril de 2006.
- ⁵⁶ Decreto N° 7.402. Publicado en Gaceta Oficial N° 39.414 del 30 de abril de 2010.
- ⁵⁷ Idem.
- ⁵⁸ Decreto N° 5.370. Publicado en la Gaceta Oficial N° 38.694 del 30 de mayo de 2007.
- ⁵⁹ Decreto N° 5.316. Publicado en la Gaceta Oficial N° 38.673 del 30 de abril de 2007.
- ⁶⁰ Publicada en la Gaceta Oficial N° 38.668 del 20 de abril de 2007.
- ⁶¹ Publicada en la Gaceta Oficial Extraordinario N° 5.859 de fecha 10 de diciembre de 2007.
- ⁶² Publicada en la Gaceta Oficial N° 38.773 del 20 de septiembre de 2007.
- ⁶³ Publicada en la Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5.768 del 13 de abril de 2005.
- ⁶⁴ Publicada en la Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5.398 del 26 de octubre de 1999.
- ⁶⁵ Publicada en la Gaceta Oficial N° 38.763 del 6 de septiembre de 2007.
- ⁶⁶ Decreto N° 6.663 del 2 de abril de 2009, publicado en la Gaceta Oficial N° 39.156 del 13 de abril de 2009.
- ⁶⁷ En 2010, se atendieron por vía de la Defensoría de los Derechos de la Mujer a 10.574 usuarias, a las cuales se proporcionó asistencia legal gratuita, redacción de documentos jurídicos y asistencia psicológica.
- ⁶⁸ A nivel nacional se cuenta con dos casas de abrigo, destinadas al albergue de las mujeres, en los casos que su permanencia en el domicilio o residencia implique amenaza inminente a su integridad. En 2007 se atendieron cien mujeres amenazadas de vida y a sus menores dependientes.
- ⁶⁹ Elemento que ha permitido en sucesivos procesos electorales, tales como las elecciones parlamentarias de 2010, que 29 mujeres resultaran electas, significando que en las instituciones del poder público nacional sean las mujeres quienes se hayan empoderado de altos cargos para efectuar la toma de decisiones.
- ⁷⁰ Son organizaciones comunitarias de mujeres, creadas bajo el auspicio del INAMUJER, cuyo papel fundamental es defender los derechos de las mujeres dentro del Poder Popular reflejado este último en los consejos comunales. Los Puntos de Encuentro de alguna manera son como réplicas del Inamujer en cuanto a que su objetivo primordial es luchar por el adelanto de las mujeres desde la base democratizando el conocimiento acerca de sus derechos.
- ⁷¹ En los últimos veinte años, la fuerza de trabajo de las mujeres ha crecido un 150% y de manera relevante en los últimos diez años, que en promedio representaban casi 150 mil mujeres por año. De las 1.991.086 mujeres (34,5% de las mujeres entre 15 y 64 años) que formaban parte de la población activa en el año 1989, pasó a 4.818.948 (49,7% de las mujeres entre 15 y 64 años) en 2008, estabilizándose alrededor de 50% desde el año 2005.
- ⁷² El resultado de este indicador evidencia la mayor participación de la mujer en la actividad económica y su importante contribución en el proceso productivo, distinto de actividades económicas consideradas tradicionales.
- ⁷³ Surge con especial interés en los municipios de la geografía nacional con mayor índice de decesos por enfermedades endémicas, inmunoprevenibles así como, trastornos maternos asociados al embarazo, parto, puerperio y afecciones ginecológicas.
- ⁷⁴ De conformidad con las obligaciones internacionales contraídas a través de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (Cedaw) y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Convención Belem Do Pará).
- ⁷⁵ Este instrumento legal tiene como objeto fundamental garantizar a todos los niños, niñas y adolescentes que se encuentra en el territorio nacional, el ejercicio y el disfrute pleno y efectivo de sus derechos y garantías, a través de la protección integral que el Estado, la sociedad y la familia deben brindarles desde el momento de su concepción. Como principio de aplicación de la ley, está “El Interés Superior del Niño”, el cual es de obligatorio cumplimiento en la toma de decisiones concernientes a éstos, ello a los fines de garantizar su desarrollo integral.
- ⁷⁶ Entre los instrumentos legales promulgados, destacan la Ley Orgánica de Registro Civil, que hace efectiva la garantía constitucional del Derecho de toda persona a la identificación y a estar inscrita en el Registro Civil de forma gratuita, garantizando la inclusión social de

los niños y niñas; la Ley para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes en Salas de Uso de Internet, Videojuegos y Otros Multimedia, y Ley para la Prohibición de Videojuegos Bélicos y Juguetes Bélicos.

⁷⁷ Es decir los que se encontraban en el antiguo Instituto Nacional del Menor.

⁷⁸ Publicada en la Gaceta Oficial N° 38.344 del 27 de diciembre de 2005.

⁷⁹ Publicada en la Gaceta Oficial N° 37.118 del 12 de enero de 2001.

⁸⁰ Para 2009, el Ministerio del Poder Popular para los Pueblos Indígenas han identificado 2856 comunidades en todo el territorio venezolano y más de 800 mil indígenas de los diferentes pueblos, como producto del proceso de identificación y dignificación de los pueblos indígenas, que han elevado la cantidad de población, cifra que será validada en el próximo censo oficial del país a realizarse en octubre de 2011.

⁸¹ En el marco del Convenio Cuba-Venezuela.

⁸² Decreto N° 3.645. Publicado en la Gaceta oficial N° 38.182 del 9 de mayo de 2005.

⁸³ En 2004, se fundamenta y crea la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio para los Pueblos (ALBA-TCP), alianza que surge como contrapropuesta y proyecto geopolítico y económico, que otorga primacía a la dimensión social, en consonancia con el mundo pluripolar que se está gestando.
