



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

利益攸关方就瓦努阿图提交的材料概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了六个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。¹ 因受字数限制，本报告采用摘要形式。

二. 利益攸关方提交的材料

A. 国际义务的范围² 以及与国际人权机制和机构的合作³

2. 全球非屠杀研究中心(非屠杀中心)强烈鼓励瓦努阿图批准《公民权利和政治权利国际公约第二号任择议定书》，以便废除死刑。⁴ 非屠杀中心还敦促瓦努阿图批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。⁵

3. 国际废除核武器运动对瓦努阿图于 2017 年 9 月 20 日签署《联合国禁止核武器条约》表示赞赏，⁶ 并建议瓦努阿图作为一个国际紧急事项批准这项条约。⁷

B. 国家人权框架⁸

4. 终止一切体罚儿童行为全球倡议(全球倡议)指出，1981 年《刑法》、《刑事诉讼法》(2003 年修正)及 1983 年《岛屿法院法》(2006 年修正)没有关于体罚的

* 本报告在送交联合国翻译部门前未经编辑。



规定，而且 1980 年《宪法》(2004 年修正)承认免于不人道待遇的权利(第 5 条)。然而，1916 年《盗窃治罪法》(该法规定可以“在私下处以鞭刑”可能依然有效。)⁹

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视¹⁰

5. 万花筒人权基金会(人权基金会)表示，尽管在《瓦努阿图宪法》之下人权受到普遍保护，但是基于人们的性取向、性别认同和性特点的歧视没有受到禁止。因此，人权基金会鼓励瓦努阿图修改《宪法》第 5 条，规定不得以性取向、性别认同和性特点为由实行歧视。人权基金会还敦促瓦努阿图颁布反歧视立法，规定不得在公共生活的任何方面，包括就业、教育、医疗保健、住房及货物和服务的提供等领域，以性取向、性别认同和性特点为由实行歧视。¹¹

6. 人权基金会还表示，尽管男女同性恋者、双性恋者、变性者和双性者(LGBTI)以往得到某种程度的承认和接受，但是在消除对这个群体的歧视和诋毁方面面临着相当的文化和社会障碍。¹² 人权基金会敦促瓦努阿图将 LGBTI 群体成员纳入《国家性别平等政策》，同时积极处理在公共生活的各个方面对 LGBTI 群体成员实行歧视的现象，并使人们更好的了解 LGBTI 群体成员一贯遭受歧视的问题。¹³

7. 人权基金会认为，瓦努阿图应当颁布立法，以便使变性者能够在自我认定基础上，并在无需“变性手术”的情况下改变正式文件上的性别标识。¹⁴

发展、环境以及工商与人权¹⁵

8. 联署材料 1 建议瓦努阿图有效执行《2016-2030 年气候变化和减轻灾害风险政策》，以便确保在发生与气候变化相关的灾害时期保护和享有人权。¹⁶ 联署材料 1 还注意到，为了向受灾害影响的社区提供帮助，各省都设立了灾害和气候变化应对委员会。¹⁷ 联署材料 1 建议瓦努阿图向该委员会提供技术和资金支持，以使委员会能够在向受到与气候变化相关的灾害影响的社区提供服务方面发挥作用。¹⁸

9. 联署材料 1 建议瓦努阿图政府确保向每个人提供清洁饮用水、卫生设施和充足食品，尤其是在发生与气候变化相关的灾害时期这样做。联署材料 1 指出，在获取安全饮用水的权利方面，各地区的供水系统因旋风帕姆而损坏，许多饮用水供应受到污染。联署材料 1 还指出，在发生干旱——例如接近 2015 年底之时，群岛由于太平洋厄尔尼诺现象而经历的那次干旱——期间，也会出现缺水问题。¹⁹

10. 联署材料 1 还建议瓦努阿图在各省提供足够的照料和保健基础设施，以便在发生与气候变化相关的灾害时期为民众提供庇护。联署材料 1 指出，在旋风帕姆发生之后，道路和基础设施(公共卫生保健机构和学校)受损，致使瓦努阿图民众受到严重影响。联署材料 1 还表示，由于食品和安全用水缺乏，疾病发生率上升，以及医疗保健系统难以重新为民众提供服务，因旋风而受到影响的人依然面临危及生命的风险。²⁰

11. 联署材料 1 认为，瓦努阿图应当采取措施，为民众尤其是容易受与气候变化相关灾害影响的人找到替代性谋生途径。联署材料 1 强调，人们无法像以往那样从事按季节耕种等文化活动。联署材料 1 说，海水温度的上升影响到人们的传统捕鱼方式和传统的安葬方式，并使露兜树被毁。²¹

2. 经济、社会、文化权利

受教育权²²

12. 瓦努阿图妇女英文班指出，成人识字率低是一个对瓦努阿图促进和保持公平增长的能力产生不利影响的重大问题。²³

3. 特定人士或群体的权利

妇女²⁴

13. 瓦努阿图妇女英文班说，《2015-2019 年国家性别平等政策》尚未翻译成比斯拉马语。这项政府政策文件没有被译成所有三种正式语文。瓦努阿图妇女英文班还说，其他有关国家和国际人权政策、条约及协定的文件，也尚未翻译。²⁵

儿童²⁶

14. 全球倡议指出，尽管儿童权利委员会再三建议禁止对儿童实行体罚，但这种做法在瓦努阿图仍然属于合法行为。具体而言，瓦努阿图禁止在学校和监狱实行体罚。但是，全球倡议表示，在家中及替代性照料和日托环境中，体罚仍然是合法做法。因此，全球倡议敦促瓦努阿图颁布立法，明令禁止在任何环境中对儿童实行体罚，包括不得在家中实行体罚，也不得为惩罚某种犯罪而实行体罚；并废除法律上维护体罚的使用的任何规定。²⁷

残疾人²⁸

15. 联署材料 1 表示，在 2014 年的上一个普遍定期审议周期中，瓦努阿图接受了与残疾人有关的四项建议，并承诺进一步努力，开展旨在确保尊重残疾人的活动。²⁹ 联署材料 1 注意到，瓦努阿图制定了《2010-2020 年包容性教育政策和战略规划》，以便小学为残疾学龄儿童提供教育，并改善学龄儿童教育。但是，联署材料 1 认为，最大的挑战在于基础设施如何在工作 and 闲暇等方面为残疾人提供便利。³⁰

16. 联署材料 1 赞赏瓦努阿图政府于 2011 年在司法和社区服务部之下设立了一个残疾人事务处。联署材料 1 强调，取得的成绩之一，是对《2008-2015 年国家残疾政策和行动计划》进行协调，但是 2018-2025 年的政策在得到审查之后，尚未启动。³¹

17. 联署材料 1 还强调，由于没有对主流课堂的教员进行充分培训，这些教员得到的支持和资源不足，许多残疾儿童学业难有进步或者辍学。³²

18. 关于为残疾儿童提供的包容性教育，联署材料 1 指出，瓦努阿图缺乏包容性教育体系。联署材料 1 认为，建立包容性教育体系将有助于政府和教育部确定物质和人力资源，这转而将有助于在承认状况以及现在被剥夺或者过去曾经被剥夺学习和参与机会的人的权利的前提下，提供教育。联署材料 1 还指出，瓦努阿

图已经有两所为残疾儿童提供帮助的包容性教育学校，但该国没有特殊学校。³³ 联署材料 1 建议教育部和政府继续寻找恰当途径，以便为残疾儿童提供更具包容性的学校。³⁴ 联署材料 1 还关切地指出，一些残疾儿童想要到主流学校上学，但多数学校无法接纳，因此这些儿童只能退学。³⁵

19. 联署材料 1 指出，瓦努阿图残疾人协会发起了一个题为“尽早介入计划”的方案，该方案旨在提供有效的尽早介入服务，以便为残疾儿童接受教育提供支持，并使其为接受教育作准备。³⁶

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

CGNK	Center for Global Nonkilling, Honolulu, (Hawaii, United States of America);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
KAHRF	Kaleidoscope Human Rights Foundation, Clayton (Australia).
VMEC	Vanuatu Mamas' English Class, Efate Island (Vanuatu).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Geneva (Switzerland); Franciscans International (FI), Geneva (Switzerland).
-----	--

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

-
- ³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/9, paras. 99.1-99.14, 99.29-99.31, 99.70 – 99.71, and 99.106.
- ⁴ CGNK, page 5.
- ⁵ CGNK, page 5.
- ⁶ ICAN, page 1.
- ⁷ ICAN, page 1.
- ⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/26/9, paras. 99.15 - 99.28, 99.32, 99.109.
- ⁹ GIEACPC, para. 2.9.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/26/9, paras. 99.35 – 99.36, 99.38 – 99.44.
- ¹¹ KAHRF, para. 1.2.
- ¹² KAHRF, para. 3.1.
- ¹³ KAHRF, para. 3.4.
- ¹⁴ KAHRF, para. 3.6.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/9, paras. 99.105, and 99.107 – 99.108.
- ¹⁶ JS1, para. 17.
- ¹⁷ JS1, para. 18.
- ¹⁸ JS1, para. 34.
- ¹⁹ JS1, para. 29.
- ²⁰ JS1, para. 32.
- ²¹ JS1, para. 30.
- ²² For relevant recommendations, see A/HRC/26/9, paras. 99.85 – 99.96.
- ²³ VMEC, para. 1.
- ²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/26/9, paras. 99.33 – 99.34, 99.45 – 99.53, and 99.97 – 99.98.
- ²⁵ VMEC, para. 18.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/26/9, paras. 99.54 – 99.55, 99.68, 99.69, and 99.72 – 99.73.
- ²⁷ GIEACPC, paras. 1.2 and 1.3.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/26/9, paras. 99.67, 99.99, and 99.100 – 99.104.
- ²⁹ JS1, para. 3.
- ³⁰ JS1, para. 5.
- ³¹ JS1, para. 4.
- ³² JS1, para. 8.
- ³³ JS1, para. 11.
- ³⁴ JS1, para. 6.
- ³⁵ JS1, para. 6.
- ³⁶ JS1, para. 8.
-