



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

瓦努阿图

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



导言

1. 瓦努阿图共和国政府很高兴参加了第一和第二轮普遍定期审议进程，两次审议共收到会员国提出的 259 项建议。第二轮审议后，司法部作为瓦努阿图人权事务主管部门与瓦努阿图人权委员会合作开发和设计了《普遍定期审议国家执行计划(2014-2018 年)》，成为太平洋地区的第一个制定执行计划的国家¹。该计划确定并强调了每项建议的落实方法。为消化吸收普遍定期审议结果，这些建议被划分为若干主题领域，以便纳入现有的国家发展优先事项，如瓦努阿图政府的《重要行动议程》和《长期规划短期行动战略框架》以及各部涉及减贫、教育、社会保障、卫生等人权和千年发展目标及其后续可持续发展目标的年度计划和部门计划。

2. 此外，政府的《2016-2030 年国家可持续发展计划》或《人民计划》及其监测和评估框架包含政府的承诺，即通过实现可持续发展目标和优先事项来实现基本人权。²

3. 在瓦努阿图于第二轮审议期间收到的 109 项建议中，有 95 项被瓦努阿图部长理事会接受并通过。本报告将重点介绍这些建议。

一. 报告编写方法和过程

A. 报告编写方法

4. 国家人权委员会在编写报告的过程中，利用了“普遍定期审议实施表”，确保所有建议都归入相应主题领域，然后将各领域建议转至相关各方，由其提供这些领域的数据和信息。

B. 报告编写过程

5. 国家人权委员会委托两个小组委员会(即数据收集小组委员会和起草委员会)编写本报告。数据收集委员会负责数据和信息收集以及信息核实。起草委员会校勘收到的文稿、编纂评论并最终形成报告。针对报告内容在桑托和维拉港举行了磋商，以征求政府利益攸关方和非政府组织对报告的意见。在本报告定稿并提交普遍定期审议秘书处之前，太平洋社区秘书处区域权利资源组出资，在维拉港举行了由政府 and 民间社会的主要利益攸关方参与的最后磋商。

二. 上次审议以来的进展，受审议国的背景和框架，尤其是增进和保护人权的规范性和体制性框架：宪法、立法、政策措施、国家判例、人权、国家人权机构等基础设施，以及第 5/1 号决议所载“审议工作依据”确认的国际义务范围

A. 国家法律和法规

6. 瓦努阿图 1980 年版《宪法》为治理和法治提供了法律框架。《宪法》中全面的《权利法案》条款促进和保护瓦努阿图所有个人的各种基本权利和义务。

《宪法》还保障了基本权利的执行，规定在受保护权利受到侵犯时可向最高法院提起诉讼。³ 最高法院可以酌情作出裁定，签发令状，发出指示，包括要求支付赔偿，以补救侵权行为。

7. 此外，还有一系列法律规定和细化了各种权利的保护，包括教育、卫生、人员流动和司法等方面的法律。在 2014 至 2018 年期间，政府颁布了一系列法律，涉及各种人权的保护，包括：

- 2016 年第 13 号法《知情权法》落实了表达自由权。
- 2018 年第 11 号法《公共卫生(修正)法》规定了卫生标准。
- 2014 年第 9 号法《教育法》规定了国家教育咨询理事会女性比例和消除学生性别或民族导致的教育不平等。
- 2016 年第 15 号法《刑法典修正法》加重了绑架 16 岁及以下儿童并与之乱伦的刑罚。
- 2013 年第 33 号法《传统土地管理法》自 2014 年施行，规定女性有权参与传统文化背景(nakamal)下的决策活动。
- 2016 年第 15 号法《刑法典修正法》规定了绑架 18 岁以下者的犯罪行为。
- 2016 年第 32 号法《水资源管理(修正)法》规定了水资源管理责任、习惯权利和土地占有对水资源的权利。
- 2016 年第 31 号法《水供应(修正)法》规定了国家饮用水质量标准和饮用水安全计划。

B. 国家措施和政策

1. 妇女权利和平等问题

8. 在充分考虑《消除对妇女歧视公约》和《残疾人权利公约》的基础上，妇女事务部(妇女部)制定了重要的性别政策，包括《2015-2019 年瓦努阿图国家性别平等政策》《2018-2025 年国家残疾人包容性发展政策》《2014-2021 年瓦努阿图共和国儿童在线保护国家战略框架》《2016-2026 年瓦努阿图国家儿童保护政策》《2018-2021 年司法和社区服务部门战略》。

2. 教育

9. 为促进和执行《儿童权利公约》，教育部制定了关于儿童保护、受教育权和相关问题的各种政策，包括 2017 年儿童保护政策；2018 年修订的教育领域性别平等政策；2014 年甜味饮料政策；2017 年修订的儿童保教政策；2017 年教育主管部门和学校注册政策；2014 年教育部门信息管理政策声明；2017-2018 年瓦努阿图教育部门临时战略；2017 年“开放 VEMIS”（瓦努阿图教育管理信息系统）政策；学校水卫项目——呼吁行动 2016；2019-2030 年教育和培训部门分析草案；中等教育后续和高等教育政策。

3. 卫生

10. 为补充规定《消除对妇女歧视公约》《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》规定的健康权，卫生部制定了一系列重要的卫生政策和框架，其中包括：2017-2020 年卫生部门战略，2016-2020 年瓦努阿图国家营养政策和战略计划，2016-2020 年瓦努阿图非传染性疾病预防政策和战略计划，通过 2016 年第 6 号法《成文法(其他规定)》修订的 2008 年《烟草控制法》，《2017-2021 年艾滋病和性传播疾病国家战略计划》，《2018-2020 年建设健康岛屿国家政策和战略》，《2017-2030 年瓦努阿图健康学校膳食指南/Gudfala Kakae 政策》，《2017-2020 年瓦努阿图生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康政策和执行战略》，《2019-2021 年数字健康战略行动信息草案》，以及《2017 年预防暴力侵害妇女、儿童、弱势群体和边缘化群体卫生保健专业人员综合培训手册和参与者指南》。

4. 惩教

11. 警察使用暴力政策；2017 年回归社会政策；医疗政策和惩教服务(临时转移)条例(2017 年第 197 号令)。

5. 气候变化

12. 《2016-2030 年国家气候变化和减少灾害风险政策》为确保社区、环境和经济适应气候变化和灾害风险的影响提供了框架。该政策旨在确保识别、评估、降低和管理风险。政策制定之前进行了风险治理评估，以分析瓦努阿图国家和地方层面气候变化和灾害风险的治理能力和需求。该政策将坚持六项原则：1) 问责、2) 可持续、3) 公平、4) 聚焦社区、5) 协作、6) 创新。政策力求便于所有政府机构和非政府利益攸关方理解和执行。政策以务实方式，考虑了瓦努阿图的资源、风险预期和人口状况。政策旨在利用该国的丰富遗产、传统知识以及从一系列气候变化和减少灾害风险的倡议中汲取的经验，加强国家、省级和地区议会层面的现有能力。《2016-2030 年国家气候变化和减少灾害风险政策》确定了指导国家气候变化和减少灾害风险努力的六个重点领域，瓦努阿图政府将坚持在这些领域开展工作。

13. 另外在 2012 年，瓦努阿图就设立了气候变化和减少灾害风险国家咨询委员会。此外，《瓦努阿图 2030》(《人民计划》)也关注了气候变化政策，其环境支柱 2 题为“促进蓝绿经济增长”，提出通过发展低能耗产业和现代技术，促进可持续增长和发展，造福子孙后代。政府还制定了《2018 年国家流离失所问题政策》。

C. 与人权有关的官方主管机构和政府组织

14. 保护和促进人权的工作由政府统筹安排，具体由负责实现人权的关键部门和机构执行，包括国家法务部、总理办公室、外交部、惩教监所部、妇女事务部、教育部、公共卫生部、土地和自然资源部、气候变化部、瓦努阿图警察部队、司法和社区服务部、司法部门、检察官办公室、基础设施和公用事业部、内政部、监察员办公室。

三. 在实地促进和保护人权：履行“审议工作依据”中确定的国际人权义务、国家立法和自愿承诺、国家人权机构活动、公众对人权的认识、与人权机制的合作

15. 瓦努阿图政府认为促进和保护人权是国家治理的一个重要方面。瓦努阿图重视其国民的人权，并设计了若干保护和促进基本人权的框架、政策和法律。

16. 瓦努阿图的国际人权义务工作由相关机构和利益攸关方负责履行。瓦努阿图于 2017 年颁布了《知情权法》，这是该国促进实现包括知情权在内的基本权利的最新进展。

四. 针对上次普遍定期审议所提建议采取的行动

条约和任择议定书的批准情况：建议 3-13、建议 2、5 和 15

17. 瓦努阿图加入了《公民权利和政治权利国际公约》《消除对妇女歧视公约》《儿童权利公约》《禁止酷刑公约》《联合国反腐败公约》和《残疾人权利公约》，并注意到有关建议呼吁我国批准《经济、社会及文化权利国际公约》《消除一切形式种族歧视国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。虽然瓦努阿图还在考虑批准这三项核心条约，但条约中的各项权利已在瓦努阿图宪法和一些立法框架中得到保护。瓦努阿图人权委员会负责为政府提供关于批准核心人权条约方面的意见。但由于资源和能力有限，瓦努阿图履行作为条约缔约国的义务的能力受到影响。瓦努阿图人权委员会目前的工作重点是起草《禁止酷刑公约》和《公民权利和政治权利国际公约》下的初次报告。

18. 此外，2008 年 8 月，瓦努阿图官员参加了人权高专办太平洋办事处举办的人权讲习班，致力于签署《经济、社会及文化权利公约》。政府责成司法和社区服务部以及国家人权委员会在 2018-2019 年度优先完成关于《经济、社会及文化权利公约》所涉权利和条约本身的磋商进程。

19. 此外，政府将在认真研究建议 2、5 和 14 的基础上，并结合瓦努阿图人权委员会为政府提供的意见和指引，考虑批准各项任择议定书。

《罗马规约》：建议 16

20. 《引渡法》的现行规定符合《罗马规约》关于引渡罪犯的要求。《刑法典》对可能是瓦努阿图公民的罪犯规定了国际管辖权。

国家人权机制：建议 17-20

21. 政府正在考虑通过国家人权委员会就建立国家人权机制开展可行性和必要性研究。为此，政府将与瓦努阿图已经加入的一些重要区域性组织联络，包括太平洋共同体、人权高专办和美拉尼西亚先锋集团。

监察员办公室：建议 21

22. 政府已通过增加经费加强了监察员办公室。另外，已为修正《监察员法》编写完成起草指南。政府还通过开展提高认识的活动，大力推动《领导人守则法》的执行，包括通过国家电视台和电台开设访谈节目，在市议会开展《领导人守则法》的宣讲活动，鼓励举报公务员和领导人员违反该法的行为和其他渎职行为。2016 年，有 14 名议会成员因腐败行为依《刑法典》被判处监禁。根据《领导人守则法》规定，他们还被禁止十年内担任领导职务。⁴ 这些案件的调查工作由监察员办公室和警察署共同负责。

妇女权利：建议 22、32-33

23. 政府已经根据两项建议履行了保护妇女权利的承诺，尤其是已经增加了妇女事务部的资源、人员配备，包括任命省级官员，同时增加了业务预算。2018 年，总理为新修缮和升级的妇女事务部办公室主持了启用仪式。此外，2018 年的妇女事务部业务计划已经实行，该计划与司法部的《2018-2021 年部门战略》和《2016-2030 年国家可持续发展计划》相关联。在妇女事务部与司法部的《部门战略》中，政府确定了若干优先领域并配置了相关资源，包括减少家庭暴力和性别暴力，促进女性走上领导岗位和平等参与；为性别主流化奠定基础；促进女性的经济发展和领导力及平等参与。

24. 此外，促进妇女权利工作仍是政府的优先事项，在此方面我们取得的成就包括：继续实施《国家性别平等政策(2015-2019 年)》；自 2010 年起与主要的国内和国际非政府组织、联合国妇女署通过战略合作，开展年度“反性暴 16 日行动”；由瓦努阿图法律与司法项目和世界宣明会瓦努阿图分会提供资金支持。另外，妇女部与广大民间社会合作，为各岛酋长理事会提供有关性暴力和社会性别暴力的培训。

25. 在 2017 年的一项内阁决定中，政府通过部长会议批准了性别敏感化预算。政府还支持将性别问题和女性赋权纳入各部委工作主流。另外，《国家性别平等政策》确立了四项战略优先事项：进一步减少家庭暴力和性别暴力、增强妇女经济权能、促进妇女领导力和平等政治参与，以及奠定性别主流化基础。此外，国家人力资源计划目前优先考虑在公共部门招聘女性。

26. 在加强女性政治参与方面，2015 年第 5 号法《市政修正法》为地方政府选举中参选的女性设立了配额制度，目前维拉港市议会有六名女性议员，卢甘维尔市议会有五名女性议员。2016 年一名女性官员被晋升至视察员职位，在瓦努阿图尚属首次，另有若干女性高级警官被派往参与联合国维和行动。此外 2014-2018 年女性警官可 100% 参与各项警务行动；自 2014 年起每年有 2 名警官参加本国与斐济妇女组织危机中心联合举办的性别平等培训。另由政府、市议会和联合国妇女署联合合作开展“以市场促变革”倡议，主要目标是帮助在当地市场出售食品的妇女增强经济能力。

人权教育和提高认识：建议 23-25

27. 政府始终致力于将人权纳入教育体系尤其是课程设置，已完成提高意识、编写教材和专业发展等不同实施阶段。《国家性别平等政策》规定，将政府承诺实现“包容、优质、公平的教育体系及全民终身学习”作为政策指导。其中包括实施重点政策和项目等举措，如教育政策中的性别平等；幼儿保育与教育项目，包括在农村和城市地区分别建立了 803 和 47 个幼儿保育与教育中心；在四个省份开展减少灾害风险教育项目并开展持续培训；在瓦努阿图所有六省提高对包容教育政策的认识和协调。在瓦努阿图师范学院向教师传授专门的教学方法，在澳大利亚太平洋技术学院培训教师支持落实包容教育。将三所案例研究对象学校和示范学校的包容性做法，通过瓦努阿图教育支持项目推广至全国。政府还采取措施，为残疾人提供奖学金。

28. 此外，教育部新增一门课程，关注国际人权条约的批准、性别平等、包容教育、气候变化、减少灾害风险、饮水和环境卫生，司法运行机制、儿童权利、家庭生活教育、卫生和体育等工作。在该领域取得的进展包括课程开发和能力建设。另外，目前正在针对性别和儿童保护进行中央和省级工作人员的专业培训。在教育部和省级教育部门，工作人员通过学习了解了自身在应对教育人权问题中的作用与职责。政府通过教育部与教会合作，增加学习机会。

人权主流化/培训政府官员：建议 26-28、62

29. 政府继续开展针对官员的人权和反腐败培训，包括与联合国人权高专办、太平洋共同体秘书处区域权利资源组、联合国重返社会和社区支助项目以及美拉尼西亚先锋集团开展合作。还开展了面向警察和惩教人员、教师、知情权官员和卫生工作者的人权培训；以及面向律师、法官、治安法官、统计师、性别问题联络人、议员的各类人权培训和专题培训，内容包括人权条约、人权报告、普遍定期审议、履约等领域。2018 年司法部统筹了一项针对关键政府官员的培训，目的是制定一项国家人权行动计划。政府计划通过与主要国际和区域机构的伙伴关系进一步对政府官员开展人权培训。政府还致力于将平等、正义、公平和尊严等人权原则纳入政策和框架主流。

30. 此外，卫生部为卫生工作者制定了应对性别暴力培训准则和全面参与指南。卫生部与瓦努阿图妇女中心正合作开展面向瓦努阿图卫生工作者的培训。卫生部还在部内设立了性别事务办公室主管一职。另外，警察培训的内容还包括性暴力和性别暴力以及围绕受害人和嫌疑人权利的关键问题。针对《禁止酷刑公约》和联合国关于拘留场所的最低标准的培训则由人权高专办、太平洋共同体秘书处区域权利资源组和红十字国际委员会提供。

普遍定期审议和议会：建议 29

31. 政府认识到议会在普遍定期审议过程中的重要作用，并按照该建议开展了多项活动。在人权高专办的支持下，司法部于 2014 年发布了《普遍定期审议建议政府行动计划》。此外，包括议长在内的议会成员参加了有关普遍定期审议和建议执行情况的区域内讨论与磋商。

人权条约报告：建议 30

32. 国家人权委员会参加了人权高专办提供的报告编撰和能力建设培训后，正在起草和完成本国关于《公民权利和政治权利国际公约》和《禁止酷刑公约》的初次报告。

对妇女的歧视：建议 34-36

33. 《宪法》第 5 条禁止基于性别的歧视。该项规定适用于所有行政部门，政府也不断努力从法律和事实上消除对女性的歧视。这些积极进步的举措包括确保《国家发展计划》中体现性别平等和女性赋权。《计划》强调了建设“公正、文明、健康和富裕的瓦努阿图”的愿景。政府将通过重要的国家政策，指导 2030 年之前的优先发展事项。此外，部长会议核准了《2015-2019 年国家性别平等政策》的实施。该政策确保在所有部门和社各层面实行性别平等。

34. 此外，2013 年第 39 号法《公民身份(修正)法》对《公民身份法》[第 112 章]作出修正，在公民资格中确认性别平等。2016 年第 15 号法《刑法典(修正)法》的修正提高了对所有性犯罪的刑罚。这是经过检察官办公室、瓦努阿图警察部队家庭保护股、瓦努阿图妇女中心和瓦努阿图惩教署在内的多个利益攸关方磋商的结果。原因是法院在公诉人诉 AR [2015] VISC 31 一案中认为对性犯罪的量刑偏轻。

死刑：建议 37

35. 政府尚未就重新引入死刑采取任何其他行动，也无意审议该议题。

家庭保护法：建议 38-42

36. 政府继续努力在《家庭保护法》和《刑法典》中解决暴力侵害妇女问题。2017 年，为强化《家庭保护法》的实施，政府任命了注册咨询师和授权人。政府还通过各类活动继续提高对性暴力和性别暴力的认识，如“反性暴 16 日行动”；以及制定全面指导方针，应对全国范围内暴力侵害妇女、儿童和社会边缘群体的行为。政府还继续对各省培训师和保健服务人员开展应对性别暴力的培训。

37. 妇女事务部在“反性暴 16 日行动”期间开展年度《家庭保护法》宣传活动。活动包括通过走访社区宣传该法，以及开展对授权人和注册咨询师的培训。2017 年打击有害文化习俗的宣传活动期间，主办方印制了 1000 张海报，分发了 19000 张贴纸和 400 件衬衫。还面向警官开展了家庭暴力和人权案件处理的相关培训。超过百分之五十的警官参加了在维拉港和桑托举行的人权培训。培训由人权高专办和太平洋共同体秘书处区域权利资源组共同举办，还包括对治安法官的培训。

38. 此外瓦努阿图法院继续根据《家庭保护法》签发保护令和处罚令。在 Bong 诉 Marangom [2017] VUSC 190 一案中，最高法院认定：《2008 年家庭保护法》于 2009 年 3 月 2 日生效，目的是保护和增进和谐的家庭关系，防止瓦努阿图社会各阶层的家庭暴力。该法基于瓦努阿图传统价值观和基督教原则，认为任何形

式的家庭暴力行为都不可接受。该法还规定了对家庭暴力受害者的有效法律保护和对所有此类罪犯的处罚。

39. 《家庭保护法》为包括农村地区妇女在内的所有女性规定了保护措施和法律框架。通过与妇女非政府组织合作，政府在瓦努阿图全国为农村地区的妇女建立了瓦努阿图妇女中心反家暴委员会，还在农村地区任命授权人和注册咨询师提供支持 and 保护，使妇女免遭家庭暴力。残疾妇女也可获得保护令、咨询服务、教育和宣传以及转介服务。

暴力侵害妇女/性暴力和性别暴力/不平等问題：建议 49-53、61

40. 政府继续解决不平等问題，并已采取各种措施，如上文第 22-25；32-33 和 36 段分别所述。

41. 2017 年，部长会议决定加重对性犯罪和人身伤害罪的处罚，随后政府于 2017 年修正了《刑法典》。2016 年第 15 号法《刑法典(修正)法》加重对绑架罪、对侵害 16 岁及以下受害者的乱伦罪等的量刑。另外对绑架罪的处罚增加为七(7)年，对乱伦罪的判罚增加为 15 年至终身监禁。

暴力侵害儿童：建议 54-55

42. 应对暴力侵害儿童问題仍是政府的优先承诺，并为此通过《2016-2026 年国家儿童保护政策》⁵。该政策是政府各部委和部门、民间社会和国际非政府组织，包括妇女团体、Malvatumauri 酋长理事会、文化中心、全国儿童保护工作组和省级政府各利益攸关方全面协商后制定的。政策实施的八个战略领域包括：加强公众对儿童保护问题的知识和了解；在国家、省和社区各级制定和/或加强为全面落实该政策提供监督和确保问责的组织结构；通过正式和非正式(风俗习惯、宗教、社区)机构协调、合作、整体和多学科干预，确保弱势儿童得到持续照顾；制定/完善儿童保护/从事儿童工作的政府标准和准则；加强儿童保护的法律框架；增强儿童保护、减灾防灾、灾害应急领域政府利益攸关方和服务提供方的能力，防止受灾儿童遭受虐待、剥削、伤害。

43. 此外，儿童保护办公室和国家儿童保护工作组支持政府在儿童保护问題上的承诺。司法部目前正在与联合国儿童基金会合作，制定《儿童保护法》以及《收养法》两项法律草案。《收养法》符合《海牙跨国收养公约》，瓦努阿图欲在该法案通过后即签署公约。

44. 此外，瓦努阿图法院继续重判暴力侵害儿童行为，以作为一种威慑。在公诉人诉 Jerry [2011] VUSC 51 一案中，首席法官判决时说：“性侵儿童是重罪，任何对儿童实施性虐待的罪犯必须入狱。必须处以监禁的原因有若干。一是为了体现罪行的严重程度。二是凸显公众对此类犯罪的反对。三是为了警告其他意图对儿童实施同样犯罪的社会成员。四是为了惩罚被告这种严重的犯罪。五是为了保护社区弱者和弱势成员，尤其是儿童[PP v. Scott & Tula (2002) VUCA 29]。在公诉人诉 Gideon [2002] VUCA 2 一案中，法院通过这种方式强调对儿童的保护。”

45. 首席法官任命的一个委员会正在起草《刑事与民事证据法》，以确保在刑事诉讼中保护儿童权利。此外，该法还给予检察官具体适用法律的一系列选择。

司法机构：建议 56-57、60

46. 政府通过给予法庭更多资源，并与司法部共同应对问题和挑战，进一步加强其保证司法独立的承诺。司法机构也积极采取措施，解决了增加法院法官和治安法官等关键问题，此外，司法机构还实现了案件自动化管理系统，跟踪案件从立案到审结的整个周期。法院制定了一些数据收集的指标，以应对各种挑战，包括良好的数据控制系统、案件流程管理和记录更新、排期系统和管理报告系统。99%的上诉案件都通过一次开庭处理完毕。司法机构还落实了在 2019 年解决积压土地案件的预算。

47. 此外，关于建议 60，瓦努阿图宪法和各类法律框架确立了平等原则，该原则在法律上和事实上都得到落实。此外，公共律师和检察官办公室都增加了预算和(资本和人力)资源。

《禁止酷刑公约》：建议 59

48. 尽管瓦努阿图宪法禁止酷刑，警方和惩教署也几乎无酷刑案件记录，政府仍将考虑重审法律，以确保酷刑入罪，完善法律规定。尽管如此，还是对警方和惩教署进行了《禁止酷刑公约》培训。此外惩教署制定了符合人权标准的《使用暴力政策》，并审查了其业务手册和标准业务程序，以遵守联合国关于拘留场所的最低标准。

被拘留者权利：建议 63

49. 司法和社区服务部已完成了全面修订《惩教法》的重大改革。修订旨在解决《惩教法》与《禁止酷刑公约》和《残疾人权利公约》的差距，确保该法符合两项公约。修订加强了惩教署的行政职能，为被拘留者权利提供了确定性。修订还澄清了被拘留者的权利和特权，包括废除了涉及残疾人的歧视性条款。此外，2018 年瓦努阿图接受了来自人权高专办和红十字国际委员会两个外部检查小组的检查，包括视察维拉和桑托的惩教中心、询问被拘留者。桑托的惩教中心已经为新的少年设施预留了场地。

少年司法：建议 64-69

50. 虽然目前尚未为青少年立法，但法院要求惩教署缓刑司呈交判决前调查报告，这样就考虑到了少年司法问题。此类报告会指导法院或法官的判决。法院在判处未成年人时行使司法自由裁量，判决刑罚可能包括：(一) 六个月以上、两年以下受监督的社区刑；(二) 监督下的暂缓执行。用社区惩罚来代替监禁的目的是改造少年犯。司法和社区服务部的举措还包括支持被害人，包括任命受害者支持官监督对罪行受害者的支持落到实处。

51. 《青少年犯罪法》草案目前已提交瓦努阿图法律委员会。法案通过后，国家将通过规划，实施具体的青少年方案和其他指引，解决青少年罪犯问题。惩教署将于 2019 年制定一项青少年重返社会培训模块，供缓刑官处理社区服刑的少年犯使用。

《联合国反腐败公约》：建议 70-71

52. 政府的瓦努阿图国家反腐败战略基于《瓦努阿图 2030:人民计划》，可持续发展目标则为政府消除腐败的努力提供了框架。《国家廉正和反腐败战略》旨在加强瓦努阿图社会的基础，提高公共部门的效率和有效性，构建社会对公共机构的信任，实现国家经济可持续发展，推动瓦努阿图全体人民享有平等机会。

53. 2014 年，联合国对瓦努阿图落实《联合国反腐败公约》情况进行了第一次审查(特别涉及第三章“定罪和执法”第 15-42 条，以及第 4 章“国际合作”第 44-50 条)。这次审查之后，2014 年 9 月，政府联同联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国开发计划署，依据联合国太平洋区域反腐败项目，举办了讲习班，宣传《反腐败公约》审查工作的结果，并研究如何将这些成果纳入国家反腐败工作之中。政府确定了五项优先行动领域，其中就包括设立一个囊括政府、民间社会和私营部门代表的国家委员会或工作队，提供必需的动力和监督，以确保有关工作协调一致、取得持续进展。

54. 瓦努阿图根据 2016 年 11 月 5 日反腐败令，设立了国家廉正和反腐败委员会，其核心职能是确保落实《联合国反腐败公约》承诺中所确定的优先目标。委员会的任务是确保政府在倡导变革、建立联系中发挥主导作用，支持各机构、非政府组织应对瓦努阿图腐败问题的工作。国家廉正和反腐败委员会包括政府各部门、民间社会和私营部门代表，使得《2018-2022 国家廉正和反腐败战略》能够得到各类利益攸关方的支持和监督。

出生登记：建议 72-73

55. 2018 年 8 月，瓦努阿图开始审查《民事登记法》，相关修订将提交议会审议。此外，民事登记已在全国范围恢复使用了移动终端出生登记。用户可以用笔记本电脑登录人口登记 VIZ 数据库，进行移动登记。工作人员已完成系统使用培训。该系统由联合国儿童基金会瓦努阿图办事处支持开发，可有效采集瓦努阿图人口信息。

56. 此外，政府还批准民事登记部的《2017 年民事登记和人口统计政策》以及《国民身份政策》，这为 2019 年起草《国民身份法》打下了基础。

57. 内政部和教育部签署了一份谅解备忘录，计划在所有省级教育局安装人口登记 VIZ 数据库系统，并进行相关培训，这样对出生未登记的儿童进行补登有助于提升儿童登记率，注册数量增加之后，持有出生证的儿童数量也在增加。

知情权：建议 74-75

58. 2016 年 11 月 24 日，议会一致通过 2016 第 13 号法《知情权法》。该法落实了《瓦努阿图共和国宪法》第 5 条第 1 款 g 项规定的言论自由权；规定了获取(除法律规定的例外情况外)政府机构、相关私营实体和私人实体所掌握信息的权利。该法还建立了涉及公众知情权的自愿和强制性机制；通过赋权和教育让公众了解知情权、行使知情权，进而促进透明、问责和国家发展；并促使公众更多参与治理。该法还规定了个人修正政府所持有个人信息的方法。还包括举报人的保护条款，列出各类犯罪行为和惩罚。除法律规定外，政府还建立了实现执法协调

和管理的机制，即组建知情权全国指导委员会、国家记录和信息管理委员会，并落实《国家知情权实施计划》和《国家记录管理政策》。

水 and 环境卫生：建议 76-78

59. 政府实施了多项清洁水和环境卫生综合项目，由卫生部负责牵头监督。目前已经制定并实施了部分战略，包括编制水卫项目材料；起草环境和个人卫生政策；加强国家卫生促进项目学校指导委员会；审查初级卫生保健和健康岛屿政策，重点关注健康学校、健康诊所、健康市场和健康村庄等几项健康场景。此外，政府向六个省级教育部门分发了健康岛屿信息教育交流材料，在学校进行健康宣讲，为校长举办讲习班。此外，还在学校举办口腔健康活动，定期提供口腔卫生套件(牙刷、牙膏和肥皂)，并开展驱虫和雅司病防治计划。2017-2018 年间，共向 453 所小学定期分发口腔卫生用品共 52 856 件。

60. 此外，政府通过了一项全国饮用水质量标准；与儿基会和水卫项目合作伙伴共同制定了瓦努阿图国家多部门水卫学校改进计划；还制定了一项环境与个人卫生政策；通过“生活和学习”(非政府组织)的水卫项目在米莱马特、米勒和莱莱帕村开展 H25 测试，改善彭纳马和三马省学校的卫生设施，在医院安装安全处置临床废物的焚化炉。

61. 此外，2018 年 7 月，政府修订了《公共卫生法》中的卫生条款(第 8 部分-公共卫生)，以开展并加强全国各地的政府卫生项目。

健康权：建议 79-84

62. 获得基本卫生服务仍然是政府的主要优先事项，尤其是在农村地区。卫生部已投入资金，就多种健康和人权问题加强医务和护理人员培训。卫生部还批准了规范卫生部门和卫生服务的主要政策和框架，如本报告第 10 段所述。政府还增加了卫生部的预算拨款。

63. 此外，在应对艾滋病毒/艾滋病、对妇女儿童的影响和母婴传染方面，政府制订并核准了《2017-2021 国家应对艾滋病毒/性传播感染战略计划》。卫生部也正在制定责任划分政策，解决设施和人力资源能力的问题。在全球基金的拨款支持下，卫生部得以实施国家结核病和疟疾防治方案。

受教育权：建议 86-98

64. 瓦努阿图《国家部门发展计划》规定，不论性别、地区、教育需求或个人情况，每名儿童都必须能够接受教育。政府通过政府学校补助，不断扩大教育普及范围。

65. 《普及初等教育政策》为一至六年级学生提供免费教育，保证学生的受教育权。为解决识字问题，教育部制定了一项语言政策，并通过修订相关课程，在低年级的教学中加入以方言授课的方式。此外，2017 年 11 月，全球促进教育伙伴关系秘书处核准了一笔捐赠给瓦努阿图的款项，用于教育部门的全面分析，制定循证的教育和培训部门战略。教育部门发展计划资金旨在通过培训，制定更加公

平、高效的教育行业计划，加强教育与培训部官员的能力建设。该分析还将指导政府制定新的《2019-30 瓦努阿图教育和培训部门战略》。

66. 根据国家卫生项目，妇幼卫生小组或卫生区护士对全国所有小学均进行了至少一次学校卫生保健走访。

残疾人权利：建议 99-104

67. 《2018-2025 瓦努阿图国家残疾人包容性发展政策》⁶ 有助于政府履行《残疾人权利公约》中的承诺；2015 年 9 月至 2017 年 12 月期间，政府与国家级和省级利益攸关方协商后制定了该政策。政策规定政府采取战略干预措施，以实现残疾人权利。瓦努阿图人口普查和相关调查采用了华盛顿小组问题，发现 12% 的国民报告患有残疾。实现残疾人权利、保护残疾人的主要政策还包括《2010-2020 包容性教育政策和战略计划》，其中规定从学前到中学贯彻包容性教育方针。《2016-2020 技术和职业教育与培训领域国家残疾人包容性政策》推动在继续教育和培训计划中纳入残疾人。此外，《瓦努阿图精神卫生政策和战略计划》规定了改善全国范围精神卫生服务、促进精神疾病患者权利的具体行动。

68. 政府《2030 国家可持续发展计划》概述了若干承诺和优先事项，政府将关注残疾人权利，包括公平分配配有适当资源和设备的设施；残疾人的赋权和帮扶；确保所有残疾人都能无障碍获得政府服务、进入建筑物和公共空间；确保卫生、教育、体育设施等所有公共基础设施自身和环境安全、无障碍、按照建筑标准进行维护保养；以及特别为残疾人提供更多体面、生产性就业机会。

69. 《2018-2025 国家残疾人包容性发展政策》还在汲取过去经验的基础上为瓦努阿图中央和省级政府、非政府利益攸关方以及我们的发展伙伴提供了行动指引。协作是执行这一政策的核心。各关键利益攸关方将与国家残疾人事务委员会合作，共同努力实现《国家可持续发展计划》中确定的目标。在《国家残疾人包容性发展政策》指导下，已经取得许多成就，包括在司法部设立了残疾事务办公室作为政府残疾人事务联络和协调处，制定了《2010-2020 年包容性教育政策和战略计划》和《2016-2020 年国家技术和职业教育和培训领域残疾人融入政策》。瓦努阿图的《国家可持续发展计划》通过制订若干包容性目标和指标，将残疾人融入和权利方面的国家承诺纳入其中。此外，通过政府与瓦努阿图民间社会的平等合作，残疾人的包容性发展得到更多支持。瓦努阿图民间社会残疾人网络定期召集瓦努阿图残疾人专门组织和主流民间社会组织，回顾和推动宣传和落实工作，加强关键优先领域残疾人的融入。

70. 瓦努阿图感谢澳大利亚政府给予的持续合作。这项合作是《2015-2020 年促进所有人的发展：在澳大利亚援助计划中加强残疾人融入的战略》的一部分，自 2009 年通过双边合作和多边机构为促进太平洋地区残疾人融入社会提供了大量资源。在瓦努阿图，澳大利亚通过若干项目(包括法律和公正项目 SRBJS、瓦努阿图教育支持方案和瓦努阿图技能伙伴关系)大力支持了残疾人融入问题，并于 2016 年出资设立了残疾人包容性发展基金，用于支持执行《2016-2020 年国家技术和职业教育和培训领域残疾人融入政策》。澳大利亚政府还支持了瓦努阿图残疾人事务促进和宣传协会、瓦努阿图残疾人协会和《国家互联网无障碍服务指引》的活动和运行。

71. 太平洋岛屿论坛与瓦努阿图合作开展的立法看齐行动于 2016 年对照《残疾人权利公约》审查了 301 部法律，查明有 101 部法律需要修订，以便符合《残疾人权利公约》的规定。在司法部残疾事务办公室即将就《政策执行计划》开展的公众咨询中，《残疾人权利法案》是重要内容。

发展权：建议 105

72. 为落实《国家可持续发展计划》中的国家发展优先事项和承诺，政府努力实现全国各地的公平发展，确保提供更好服务，改善人民福祉。《权力下放法》和《2017-2027 年权力下放政策》的执行拉近了人民与政府的距离，赋予公民在决策过程中更大的权力，使其可直接参与提供公共服务。该政策的核心标包括下放决策权、职能和资源，提高服务效率和成效，设计和落实相关机制，确保从地区理事会到中央政府，采取“自下而上”的综合发展规划和预算编制；加强政治和行政权威，提高向最底层提供服务的质量和效率。

73. 瓦努阿图国内的主要开发项目包括瓦努阿图政府与澳大利亚政府和亚洲开发银行(亚行)共同出资的维拉港城市开发项目，这是该国首都主要的投资项目之一。维拉港城市开发项目将通过改善道路、排水、卫生、基础设施和服务，促进维拉港的可持续城市发展。此外，为缓解国际性码头的泊位占用压力，政府还建成了国际多功能码头、集装箱后方堆场和设施。该项目将通过加强日常管理和国际货物分拣促进社会经济发展。

74. 此外，热带气旋“帕姆”道路重建项目旨在促进项目定义的受灾省份的经济和社会复苏。其开发目标是通过修复遭受破坏的二十来处场所，将埃菲特环城公路周边居民的社会经济活动恢复到气旋侵袭前的水平。所有工程环节都根据“更高标准”的思路进行设计和执行，同时考虑到增强道路桥梁的气候变化和灾害抵御能力。公共基础设施和公用事业部公共工程司负责实施该项目，《社区协商计划》描述了项目的宗旨、方法和产出以及需要进行沟通的阶段和流程。《社区协商计划》旨在指导需向利益攸关方提供和从其获取的信息种类，信息的沟通时间和方式，以及如何将信息整合至项目的不同阶段和方面，包括可行性研究、设计细节、建造和运行。值得一提的是，《社区协商计划》基于当地习俗和传统制定，以确保促进有意义的协商。

75. 此外，在《强化综合框架》下，新西兰政府通过与瓦努阿图政府合作，出资支持瓦努阿图旅游基础设施项目。该项目旨在建设繁荣和有韧性的旅游部门，增加旅游业的经济回报。该项目是新西兰支持的系列旅游业项目之一，旨在落实《2014-2018 年瓦努阿图旅游业战略行动计划》。

76. 政府批准了通行无障碍政策，确保所有新建基础设施在设计和实施中考虑设置方便残疾人进出的设施。政府已确保基础设施项目必须考虑设置残疾人通道。这些项目包括国际机场航站楼升级项目、港口码头和设施、政府办公室、公共建筑、道路和城市发展项目，如维拉港城市开发项目和维拉港海堤项目。其中维拉港海堤项目无障碍政策铺设了人行道和坡道。

人权技术支持：建议 106

77. 瓦努阿图继续通过双边和多边关系接受技术和发展支持。瓦努阿图还通过区域性组织获得人权方面的技术支持，包括联合国机构、太平洋共同体、太平洋岛国论坛秘书处、美拉尼西亚先锋集团等组织。瓦努阿图享有来自澳大利亚、新西兰、欧洲联盟和中国的双边支持。如《国家可持续发展计划》中显示，我国还通过多边机构支持本国的发展愿景。

气候变化：建议 107-109

78. 2016 年，政府组建了新的气候变化部。中央和地方目前正在就《国家灾害管理局法》进行广泛讨论。其他关键框架包括《气候变化和灾害所致流离失所问题政策》和目前正在执行的《2016-2020 年战略计划》。

79. 此外，《国家灾害管理局法》创设了标准作业程序，规定在重大紧急情况发生时，可采取的一系列民间和军队干预措施，包括通过媒体和公开宣传提高公众安全认识和减少脆弱性等措施。此外，国家灾害管理局和瓦努阿图气象和地质灾害部在预警系统和多重风险分析方面积极合作，推出的产品包括自动天气系统、海啸预警警报、天气和气候网站。2018 年，为处理污染问题，政府宣布禁止使用塑料和塑料吸管。此举符合瓦努阿图的海洋政策，有利于保护海洋生物、近岸水体，实现我国在可持续发展目标 14 下所作承诺。

80. 惩教事务局制订了标准应急程序和业务连续性计划，可在发生灾害时，用于转移被拘留者。

五. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

成绩

81. 瓦努阿图政府确认在实现人权承诺和义务方面取得了一些进展。成就包括如下：
- 完成和提交《残疾人权利公约》初次兼合并定期报告；
 - 2017 年，完成《儿童权利公约》第 2 次和第 3 次合并报告，并在苏瓦与儿童权利公约委员会开展建设性对话；
 - 2016 年，完成《消除对妇女歧视公约》的第 4 次和第 5 次合并报告，并向委员会提交报告；
 - 在妇女事务部和卫生部设置了性别平等干事；
 - 批准了《2016-2026 年国家儿童保护政策》和《2017-2020 年儿童保护政策》；
 - 组建了一个外部检查小组，负责检查并报告监狱条件和待遇；
 - 组建了气候变化部和性别平等和保护联席机构，后者负责确保在自然灾害中考虑到性别平等和保护问题；
 - 2013-2017 周期内，在人口基金和斐济国立大学的协助下，在塔菲亚省和马朗巴省开展了生殖健康宣传活动；
 - 设立了知情权股；
 - 制定了《2018-2025 年国家残疾人包容性发展政策》。

最佳做法

82. 瓦努阿图是第一个为普遍定期审议建议制定国家执行计划的太平洋国家，为此感到自豪。该计划协助政府落实第二轮期间周期接受的关键建议。此外，瓦努阿图是依据《政府法》(1998年第5号法)下的法规(2014年第105号令)设立国家人权委员会的少数几个国家之一。

制约和挑战

83. 政府在保护和促进人权方面取得了长足进步，特别是在此过程中考虑到了瓦努阿图文化与基督教信仰。然而，政府在履行各项人权承诺方面仍面临诸多挑战，包括对人权条约内容的理解。其他挑战包括资金和人力资源短缺。瓦努阿图的公共部门规模很小，其中政府是最大的雇主。

84. 此外，气候变化的影响和恶劣的自然灾害继续阻碍国家的发展和进步。2018年，由于严重的火山活动，瓦努阿图大规模疏散了其岛屿奥巴岛上的居民。居民重新安置过程中并非没有挑战，这些挑战仍然是政府的优先问题。此外，2015年的热带气旋“帕姆”带来了毁灭性的影响，造成大规模生命财产损失。作为其优先事项，政府确保灾后重建工作能够保证受气旋影响最大的居民获得基本基础设施和服务。

六. 当事国已采取和准备采取的重大国策和举措及承诺，以克服上述挑战和制约因素并改善该国人权情况

85. 瓦努阿图《国家可持续发展计划》作为战略规划，致力于解决影响该国改善人权状况的挑战和制约因素。该计划在“社会 4, 社会包容”一节下，提出建设包容性社会、维护人的尊严、通过法律和制度支持、保护和促进所有瓦努阿图人的权利，包括妇女、青年、老年和弱势群体。本报告中提及的政府各部门政策和框架均与《国家可持续发展计划》保持一致。该计划作为主要的施政框架，其中确定的优先事项，在国家预算中均得到反映。政府寻求的更多发展援助，同样旨在实现《国家可持续发展计划》。

七. 所涉国对能力建设的期望，以及可能需要的技术支持需求

86. 瓦努阿图政府认识到建设强大队伍的重要性，因此坚持开展各部门的能力建设和培训活动。在这方面，政府需要技术机构、供资机构、区域和国际组织以及发展伙伴提供更多技术培训支持和资源。需进一步加强针对各相关利益攸关方的人权和专题问题培训，特别是针对警察、惩教部门、教师、医务人员等的培训。

87. 此外，政府认识到有必要提高人们对各种问题，特别是气候变化及其与人权相互关系的认识。政府继续应对气候变化的挑战，包括严重天气干扰和海平面上升，因此，请求继续提供援助，包括资金和能力建设，帮助政府应对这些挑战。

八. 自愿承诺

88. 政府承诺针对设立国家人权机构开展可行性研究，然后据此部署下一步工作。

89. 国家人权委员会正在考虑建议政府批准其他核心人权条约和《任择议定书》，这符合委员会的职责。

九. 结论

90. 瓦努阿图政府认识到普遍定期审议进程还有助于揭示重大挑战和应对这些挑战的措施。尽管挑战很多，但政府将继续在所掌握的资源 and 能力范围内努力落实审议建议。《国家可持续发展计划》为政府推进发展优先事项提供了框架，同时该《计划》提出与发展伙伴开展合作，以确保合作项目符合《计划》的愿景、宗旨和政策目标。这样的伙伴关系有助于强化政府保护和促进本国人民人权的承诺。

注

- ¹ https://mjcs.gov.vu/images/news/disability_desk/UPR/UPR_National_Action_Plan_20142018_.pdf
- ² <https://www.gov.vu/en/publications/vanuatu-2030/26-national-sustainable-development-plan-2016-to-2030>.
- ³ Constitution of the Republic of Vanuatu of 1980. Vanuatu.
- ⁴ Public Prosecutor v Kalosil - Sentence [2015] VUSC 149; Criminal Case 73 of 2015 (22 October 2015).
- ⁵ https://mjcs.gov.vu/images/policy/Vanuatu_National_Child_Protection_Policy_2016-2026_FINAL_Nov16.pdf.
- ⁶ https://mjcs.gov.vu/images/policy/DID_Policy_2018-2025.pdf.