



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 November 2018  
Russian  
Original: Spanish

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать вторая сессия  
21 января – 1 февраля 2019 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Уругвай**

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-18649 (R) 271118 281118



\* 1 8 1 8 6 4 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Методология подготовки доклада

1. Настоящий доклад подготовлен уругвайским Национальным механизмом по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности (далее – Национальный механизм)<sup>1</sup> в соответствии с резолюцией 16/21 Совета по правам человека; он дополняет представленный в 2016 году на добровольной основе среднесрочный доклад, озаглавленный «На полпути».
2. По линии Национального механизма был проведен ряд информационных мероприятий для представителей гражданского общества, в ходе которых был подробно освещен процесс составления национального доклада и была высказана просьба внести вклад в его подготовку.
3. После этого в ходе подготовки доклада государственные органы проводили встречи с представителями гражданского общества и получали их замечания и предложения, которые были рассмотрены должным образом в соответствии с рекомендациями 123.19 и 123.26.
4. В раздел III настоящего доклада включена глава, в которой говорится о прогрессе, достигнутом в осуществлении добровольных обещаний и обязательств, взятых на себя Уругваем в ходе второго цикла УПО.

## II. Выполнение рекомендаций

### A. Национальное законодательство и международные стандарты (рекомендации 123.1, 123.2, 123.3, 123.4, 123.5, 123.6, 123.7, 123.8)

5. Статья 72 Конституции Уругвая устанавливает, что «приведенное в Конституции перечисление прав, обязанностей и гарантий не исключает других прав, которые присущи человеческой личности или вытекают из республиканской формы правления». В этом контексте Уругвай взял на себя ряд международных обязательств в области прав человека, имеющих для страны юридически обязательный характер, которые обеспечивают общие рамки и служат постоянными ориентирами для развития государственной политики, национального законодательства и для принятия судебных решений. В целом, права, закрепленные в соответствующих международных договорах, могут применяться в национальных судах и служить непосредственной основой для принятия судебных решений.
6. В течение рассматриваемого периода Уругвай продолжал работу по присоединению к универсальным и межамериканским документам в области поощрения и защиты прав человека и по ратификации соответствующих документов.
  - a) Универсальные договоры в области прав человека:
    - Договор о запрещении ядерного оружия (июль 2018 года);
    - Конвенция № 171 МОТ – (декабрь 2017 года);
    - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (февраль 2015 года);
    - Договор о торговле оружием (сентябрь 2014 года).
  - b) Межамериканские договоры:
    - Межамериканская конвенция о борьбе против всех форм дискриминации и нетерпимости (май 2018 года);
    - Межамериканская конвенция о борьбе против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости (декабрь 2017 года);
    - Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей (ноябрь 2016 года).

7. Что касается Конвенции № 169 МОТ, то были проведены межучрежденческие консультации для рассмотрения вопросов, касающихся возможной ратификации упомянутой конвенции и ее практического применения. Поскольку речь идет о конвенции МОТ, то нужно было в обязательном порядке провести консультации в Национальном трехстороннем комитете, состоящем из представителей правительства, организаций работодателей и работников. По рассмотрении вопросов, касающихся возможной ратификации указанной Конвенции, Национальный комитет на трехсторонней основе согласился не предпринимать никаких действий на этот счет.

## **В. НПУУНЗ и НМПП (рекомендации 123.10, 123.11, 123.12, 123.13, 123.14, 123.15, 123.16, 123.17, 123.18)**

### **Национальное правозащитное учреждение и управление Народного защитника (НПУУНЗ)**

8. В мае 2016 года Национальное правозащитное учреждение и управление Народного защитника (НПУУНЗ) получило аккредитацию категории «А», означающую полное соответствие требованиям Парижских принципов<sup>2</sup>.

9. 22 декабря 2015 года Сенат Парламента Уругвая принял резолюцию, утверждающую бюджет НПУУНЗ на 2015-2019 годы. В указанном бюджете предусмотрено удовлетворение всех потребностей в людских и финансовых ресурсах, заявленных в проекте бюджета, представленном Исполнительным советом НПУУНЗ Председателю Генеральной ассамблеи Уругвая.

10. НПУУНЗ входит в состав Национального механизма, и в этой связи принимает участие в качестве наблюдателя в процессе подготовки национальных докладов, представляемых органам по наблюдению за осуществлением договоров, сохраняя при этом независимость и автономию, необходимые ему для подготовки и представления альтернативных докладов.

### **Национальный механизм по предотвращению пыток (НМПП)**

11. НМПП функционирует под эгидой НПУУНЗ. С 2013 года НМПП по линии междисциплинарной рабочей группы специалистов осуществляет мониторинг мест содержания под стражей. Указанный механизм обладает функциональной независимостью органа государственной власти и правом на независимость суждений.

12. В НМПП имеется финансируемая из бюджета техническая группа, в состав которой входят пять технических специалистов и один сотрудник административной службы, два прикомандированных специалиста и один сотрудник, занятый по срочному контракту; этой группе оказывает оперативную консультативную поддержку ЮНИСЕФ. В настоящее время ведется работа по найму двух дополнительных технических специалистов.

## **С. Права женщин (рекомендации 123.27, 123.28, 123.29, 123.42, 123.43, 123.45, 123.154, 123.155, 123.156, 123.160, 123.99)**

### **Укрепление Национального института по делам женщин (НИДЖ)**

13. НИДЖ, который функционирует под эгидой Министерства социального развития, располагает собственным бюджетом и людскими ресурсами, но не наделен режимом оперативной автономии. Представители НИДЖ выполняют функции председателей в трех межведомственных органах, на которые в соответствии с законодательными актами возложена ответственность за проведение в жизнь установленной законодательством государственной политики в области гендерного равенства и недопущения гендерного насилия, а именно в Национальном совете по гендерным вопросам, в Консультативном совете по вопросам жизни, свободной от гендерного насилия, и в Национальном совете по вопросам предупреждения и борьбы с торговлей людьми и их эксплуатацией.

### **Дискриминация в отношении женщин в Уголовном и Гражданском кодексах**

14. Несмотря на то, что не было достигнуто никакого прогресса в направлении всеобъемлющей реформы Уголовного кодекса, этот документ был реформирован путем включения в него норм, вносящих конкретные изменения в ряд важных областей его применения, а именно в октябре 2017 года был принят Закон № 19.538, в котором устанавливается уголовная ответственность за акты дискриминации; в декабре 2017 года был принят закон № 19.580<sup>3</sup> о борьбе с гендерным насилием в отношении женщин, в котором содержится ряд норм уголовного преследования, касающихся преступлений сексуального характера и позволяющих судебным властям освобождать от наказания женщин за преступления, связанные с убийством ими своих партнеров или бывших партнеров в ситуациях насилия в семье с отягчающими обстоятельствами; и в июле 2018 года был принят закон № 19.643 о предупреждении и пресечении торговли людьми.

15. Что касается Гражданского кодекса, то 3 апреля 2013 года был принят Закон № 19.075 о равенстве прав супругов в семье, который вносит изменения в институт брака, исключая любые возможные проявления дискриминации лиц по признакам их сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

### **Женщины, проживающие в сельских районах**

16. Внесены изменения в подходы и политику Министерства животноводства, сельского хозяйства и рыболовства, в том числе путем всестороннего учета в них гендерных аспектов. В этой связи выполнен ряд исследований, касающихся вопросов развития сельских районов и соответствующей государственной политики, в целях выработки рекомендаций относительно того, каким образом следует включать гендерные аспекты в меры политики, касающиеся семейного фермерства. В этом контексте внедряются методы сбалансированного подхода и квотирования, способствующие включению женщин в соответствующую деятельность, внесены изменения в Реестр семейных фермеров-товаропроизводителей путем включения в него женщин в качестве совладельцев соответствующих производств, имеющих равные права представлять конкретные проекты.

### **Участие в политической и общественной жизни**

17. 17 октября 2017 года Парламент принял Закон № 19.555 относительно высокой общественной значимости равноправного участия лиц обоих полов во всех выборных органах на общенациональном уровне и на уровне департаментов, а также в руководящих органах политических партий. Таким образом, были внесены изменения в принятый в 2009 году Закон 18.476, и теперь законодательно установлено, что женщины должны составлять одну треть кандидатов, вносимых в списки для голосования на всех выборах должностных лиц, в том числе на общенациональных, департаментских и муниципальных выборах как первого, так и второго уровней.

18. В рамках Цели IV Национальной стратегии действий по обеспечению гендерного равенства на период до 2030 года поставлена задача обеспечить «Реальное и эффективное участие женщин в процессе принятия решений во всех областях(..)»; для достижения этой цели предусмотрено 11 стратегических направлений конкретной деятельности.

### **D. Борьба против гендерного насилия и насилия в семье (рекомендации 123.89, 123.90, 123.91, 123.92, 123.93, 123.94, 123.95, 123.96, 123.97, 123.98, 123.99, 123.100, 123.101, 123.102, 123.103, 123.104, 123.105, 123.106, 123.107, 123.157)**

19. В ноябре 2015 года изданным исполнительной властью Указом № 306/015 был принят *План действий на 2016–2019 годы по созданию учитывающих поколенческие особенности условий для жизни, свободной от гендерного насилия*<sup>4</sup>. Этот план предусматривает осуществление мер государственной политики, направленных на предупреждение и сокращение масштабов гендерного насилия, а также на возмещение

ущерба жертвам такого насилия во всех его конкретных проявлениях. Для достижения этой цели потребуется предпринять значительные усилия, в том числе обеспечить комплексное видение проблем гендерного насилия и соответствующие подходы к их решению на междисциплинарной и межсекторальной основе. В указанном Плана действий содержится определение Межведомственной системы комплексного реагирования, обеспечивающей интеграцию на общенациональном уровне деятельности в области пропаганды и профилактики, работу сети служб для оказания помощи жертвам, мер по обеспечению доступа к правосудию, мониторингу и возмещению ущерба жертвам насилия, а также мер по ресоциализации мужчин, совершавших акты гендерного насилия, при участии всех организаций, входящих в состав Консультативного совета по вопросам создания условий для жизни, свободной от гендерного насилия в отношении женщин.

20. Несмотря на то, что за последние три года охват Сети услуг для обеспечения условий для жизни, свободной от гендерного насилия, существенно увеличился, он все еще остается недостаточным. Участниками этой системы являются различные механизмы для оказания услуг, ориентированных на женщин в возрасте старше 18 лет, включая женщин пожилого возраста, находящихся на уругвайской территории, в том числе женщин африканского происхождения, женщин-инвалидов, женщин-мигрантов, женщин-беженцев и женщин, ищущих убежище. Число специализированных служб оказания помощи женщинам-жертвам гендерного насилия увеличилось с 18 до 31; функционируют 18 территориальных комплексных бригад для оказания помощи, в том числе организована новая бригада специалистов в районе Монтевидео; число бригад специалистов для оказания помощи мужчинам-агрессорам в ситуациях гендерного насилия увеличилось с 3 до 12. В стране продолжают функционировать и укрепляться Служба оказания помощи женщинам, оказавшимся в ситуациях торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, Служба предоставления кратковременного убежища для женщин, жизнь которых подвергается опасности в связи с проявлениями насилия в семье, и территориальные программы временного жилья, согласованные с Министерством жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды. За рассматриваемый период были введены в строй следующие новые объекты: один центр транзитного пребывания; один центр пребывания гостиничного типа, один круглосуточно работающий портал услуг по размещению в специализированные центры и функционирующая в сотрудничестве с Национальным институтом по вопросам занятости и профессиональной подготовки (НИЗПП) Служба оказания поддержки в вопросах профессиональной подготовки и трудоустройства.

21. В рамках указанного Плана действий в 2017 году был принят Закон № 19.538 о внесении изменений в статьи 311 и 312 Уголовного кодекса, в соответствии с которыми фемцид квалифицируется как особо тяжкое преступление в форме убийства, поскольку оно совершается «в отношении женщин по причине ненависти, пренебрежительного или унижительного отношения к ним в силу того, что они являются женщинами».

22. В 2018 году был принят Закон № 19.580 «Гендерно мотивированное насилие в отношении женщин». Цель этого закона – гарантировать право всех женщин (в том числе транссексуальных женщин) на жизнь без насилия по признаку пола, независимо от их возраста, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, их социально-экономического статуса, территориального нахождения, их убеждений, культурных, этнических или расовых корней или их инвалидности. Для реализации этой цели закон устанавливает конкретные механизмы и предусматривает принятие комплексных мер и политики, направленных на предотвращение гендерно мотивированного насилия в отношении женщин, оказание женщинам поддержки и защиты, а также назначение наказаний за совершение актов насилия и возмещение ущерба.

23. В указанном законе отмечаются различные проявления насилия, а именно физическое, психологическое или эмоциональное и сексуальное насилие (с учетом того, что сексуальным насилием является также вовлечение девочек, мальчиков и подростков в сексуальные связи, в том числе в целях сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и в целях порнографии, со взрослыми или с любыми

другими людьми, которые находятся в более выгодном положении в силу их возраста, большего физического или психического развития, в силу родственных связей, эмоциональной привязанности и доверия, должностного положения или властных полномочий), насилие на почве ненависти к лицам определенной сексуальной ориентации, определенной гендерной идентичности или гендерного самовыражения, насилие по мотивам экономического, имущественного, символического, акушерского и профессионального характера в сфере образования, политики и в деятельности средств массовой информации, и насилие, проявляющееся как феминизм, сексуальные домогательства, насилие в семье или преследование на институциональном и на общинном уровнях, по этническим и расовым мотивам.

24. Положения, касающиеся системы межведомственных мер борьбы с гендерно мотивированным насилием в отношении женщин и основных мер государственной политики на этом направлении, изложены в семи главах указанного закона. В нем предусматриваются также создание сети служб оказания специальной помощи жертвам гендерно мотивированного насилия, организация мер защиты от такого насилия, расследование преступлений и наказание за них, а также проведение необходимых административных и судебных мероприятий. В частности, закон предусматривает создание Обсерватории по вопросам гендерного насилия в отношении женщин, в функции которой входят выполняемые на постоянной основе мониторинг, сбор, составление, регистрация и систематизация данных информации, касающихся насилия в отношении женщин.

25. В 2014 году был принят Закон № 19.293 о новом Уголовно-процессуальном кодексе, в соответствии с которым вопросы защиты жертв и свидетелей гендерно мотивированного насилия отнесены к ведению Генеральной судебной прокуратуры Республики и, с учетом новой правовой ситуации, в феврале 2016 в соответствии с Законом № 19.334 в Государственной прокуратуре был создан Отдел по делам потерпевших и свидетелей актов гендерно мотивированного насилия<sup>5</sup>.

26. Помимо этого в соответствии с изданным исполнительной властью Указом № 46/018 от 5 марта 2018 года создан Ведомственный координационный комитет, целью деятельности которого является координация мер политики, направленных на защиту и поддержку жертв и свидетелей гендерно мотивированного насилия<sup>6</sup>.

27. Новый Уголовно-процессуальный кодекс вступил в силу 1 ноября 2017 года в соответствии с Законом 19.436. Статья 6 указанного закона устанавливает изменение Закона № 19.293 путем исключения возможности заключения мировых соглашений о возмещении ущерба по преступлениям против сексуальной свободы. Помимо этого, согласно Закону № 19.549 в Уголовно-процессуальный кодекс добавлена статья 382.7, в которой устанавливается запрещение внепроцессуального примирения сторон в делах, связанных с сексуальным насилием (статьи 272, 273 и 274 Уголовного кодекса) или сексуальной эксплуатацией (Закон № 17815), в делах, связанных с насилием в семье (статья 321-бис Уголовного кодекса), а также в делах, касающихся других типов преступлений, связанных с применением гендерного насилия.

28. Генеральная прокуратура Республики открыла в Монтевидео 2 специальные прокуратуры, занимающиеся делами, связанными с сексуальными преступлениями, насилием в семье и гендерным насилием. В новом Органическом законе о Генеральной прокуратуре Республики (Закон № 19.483, принятый в январе 2017 года) устанавливается, что Генеральная прокуратура имеет право издавать инструкции общего характера, обеспечивающие уделение особого внимания преступлениям, связанным с гендерным насилием, их надлежащее расследование и наказание виновных, а также благожелательное отношение к жертвам такого насилия.

29. При муниципалитете Монтевидео функционирует общенациональная бесплатная служба помощи «Телефон доверия», обеспечивающая конфиденциальность и анонимность обращений и предоставления помощи и поддержки женщинам, оказавшимся в ситуации насилия в семье.

30. Что касается борьбы с проявлениями насилия в отношении детей и подростков, то в рамках документа *План действий на 2016–2019 годы по созданию учитывающих*

*поколенческие особенности условий для жизни, свободной от гендерного насилия* в сотрудничестве с ЮНИСЕФ разработан план действий по четырем стратегическим направлениям: «Оказание поддержки и защита», «Поощрение прав и профилактические мероприятия», «Генерирование знаний» и «Обучение и укрепление институциональных основ».

31. При Институте по делам детей и подростков Уругвая (ИДПУ) функционируют пять приютов для ставших жертвами насилия женщин и их детей, и проводится работа по обеспечению их защиты и усилению поддержки. Наряду с этим на территории всей страны расширяются масштабы деятельности проектов, ориентированных на оказание специализированной помощи детям и подросткам – жертвам гендерного насилия.

32. Под эгидой Министерства внутренних дел с 2013 года функционирует Система верификации присутствия и локализации лиц в ситуациях высокого риска проявления насилия в семье; эта Система позволяет осуществлять надзор за соблюдением меры пресечения в виде запрета на приближение в ситуациях, связанных с насилием в семье, дополняя применение мер, альтернативных заключению под стражу, или она может применяться в рамках последующих мер после освобождения осужденного лица из заключения.

33. Кроме того по линии Министерства внутренних дел реализуется ориентированная на сотрудников полиции Программа оказания помощи жертвам и лицам, совершившим преступления, связанные с гендерным насилием; эта программа относится к ведению Национального управления по социальным вопросам и вопросам насилия в семье и осуществляется на основе Протокола действий в ситуациях насилия в семье, касающихся сотрудников министерства (изданный исполнительной властью Указ № 111/2015).

## **Е. Гендерное равенство (рекомендации 123.44, 123.47, 123.59, 123.60, 123.61, 123.63, 123.65, 123.66, 123.68, 123.69, 123.70, 123.158, 123.159)**

### **Гендерное равенство**

34. Национальный совет по гендерным вопросам (НСГВ) представляет собой орган, уполномоченный определять приоритеты и обязательства государственной политики по вопросам гендерного равенства; в состав Национального совета входят высокопоставленные должностные лица министерств и основных государственных учреждений, научные работники в сфере социальных наук, представители компаний и предприятий, профсоюзных, женских и феминистских организаций.

35. В марте 2018 года НСГВ представил Национальную стратегию действий по достижению гендерного равенства на период до 2030 года, которая представляет собой «дорожную карту» комплексной и всеобъемлющей государственной деятельности по достижению гендерного равенства на среднесрочную перспективу и в которой обозначены конкретные проблемы, решение которых возможно на основе взаимодействия исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти<sup>7</sup>.

36. В ноябре 2015 года был принят Закон № 19.353 о создании Национальной системы комплексного ухода, которая способствует осуществлению государственной политики, направленной на удовлетворение потребностей иждивенцев – людей старше 65 лет, которые не обладают автономией для обеспечения своих ежедневных потребностей человека, детей – девочек и мальчиков в возрасте до 12 лет, инвалидов, которые не обладают автономией для обеспечения своих ежедневных потребностей, и на удовлетворение потребностей людей, оказывающих услуги по уходу (изданный исполнительной властью Указ 427/016). Кроме того, указанный закон направлен на улучшение качества жизни зависимых лиц–иждивенцев путем обеспечения их комплексным уходом; предоставление такого ухода лицам, не обладающим автономией, рассматривается как обязанность всего общества; этот закон благоприятствует сочетанию *трудоустройства* и выполнению семейных обязанностей.

37. В соответствии с Законом о трудоустройстве молодежи создан Механизм защиты занятости молодежи, поощряющий трудоустройство женщин путем предоставления стимулирующих субсидий компаниям, которые нанимают женщин на срок от 12 до 18 месяцев. Путем повышения информированности, просвещения и обучения работников соответствующих предприятий Закон о трудоустройстве молодежи способствует ликвидации любых проявлений насилия на рабочих местах и предусматривает применение санкций за сексуальные домогательства на работе. Этот закон также способствует повышению осведомленности сотрудников компаний о запрете сексуальных домогательств на законодательном уровне.

38. Министерство труда и социальной защиты в рамках Трехсторонней комиссии по обеспечению равенства возможностей занятости мужчин и женщин и равного обращения с ними организовало обучение переговорщиков – представителей государственных органов и государственного и частного секторов по вопросам заключения коллективных договоров с учетом гендерной тематики и положительных примеров проявления совместной ответственности всех сторон таких договоров.

39. Начиная с 2012 года, Администрация государственных услуг здравоохранения ежегодно организует два учебных курса для студентов и выпускников учебных заведений медицинского профиля по вопросам охраны здоровья и сексуального разнообразия. Целью этих курсов является расширение знаний студентов, специалистов и технического персонала относительно потребностей в области охраны здоровья и трудностей в доступе к соответствующим услугам, с которыми сталкиваются представители сообщества лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ).

40. В качестве одного из инструментов в рамках проводимой с 2008 года Национальным институтом по делам женщин (НИДЖ) государственной политики, направленной на обеспечение гендерного равенства на рабочих местах, используется Модель качественного гендерного равенства. На основе оценки эффективности этой модели была разработана ее версия 2016 года; на всех уровнях реализации новой модели учитываются расовые и этнические аспекты лиц африканского происхождения.

41. Национальная администрация государственного образования (НАГО) по линии своей Сети по гендерным вопросам поощряет обеспечение гендерного равенства во всей национальной системе образования, используя организационно-педагогические, дидактические, кадровые и финансовые ресурсы и инструменты для уменьшения многочисленных проявлений неравенства, мешающих полному развитию потенциала людей. Указанная Сеть по гендерным вопросам была создана в 2009 году, координацию ее деятельности осуществляет Управление по правам человека Центрального руководящего совета НАГО.

#### **Минимальный возраст вступления в брак**

42. В соответствии с Законом № 19.075 (Приложение) минимальный возраст вступления в брак для женщин и мужчин повышен соответственно с 12 и 14 лет до 16 лет. На момент завершения работы над настоящим докладом на рассмотрении сенатского Комитета по конституционным и законодательным вопросам находился проект закона о внесении изменений в статью 91 Уголовного кодекса, предусматривающих повышение минимального возраста для вступления в брак до 18 лет без различия по признаку пола<sup>8</sup>.



**Ф. Права детей и подростков (рекомендации 123.30, 123.31, 123.32, 123.33, 123.34, 123.35, 123.37, 123.64, 123.108, 123.109, 123.110, 123.111, 123.112, 123.113, 123.114, 123.115, 123.116, 123.146, 123.147, 123.148, 123.149, 123.150)**

**Механизм контроля**

43. В результате организационных преобразований, завершившихся в 2016 году, был создан Институт по проблемам детей и подростков Уругвая (ИДПУ), в котором организована работа по пяти различным программам. Три программы ориентированы на периоды жизни ребенка (младенчество, детство, подростковый возраст) и две программы – на категории помощи (программа родительской заботы и попечения и программа специализированной помощи).

**Национальная стратегия по улучшению положения детей и подростков (НСДП)**

44. В 2015 году в развитие процесса, инициированного принятием Национальной стратегии поддержки детей и подростков (НСДП), была создана Комиссия Национального совета по социальной политике, касающейся младенчества, детства и подросткового возраста. Указанная комиссия выступила инициатором и организовала процесс разработки Национального плана действий по вопросам младенчества, детства и подросткового возраста на 2016–2020 годы; в этом процессе принимали участие как государственные учреждения, так и организации гражданского общества, в частности, занимающиеся вопросами младенчества, детства и подросткового возраста. Основу Национального плана составляют шесть стратегических направлений действий, обозначенных в руководящих принципах НСДП; по каждому из стратегических направлений указаны цели, конкретные задачи и действия, необходимые для достижения поставленных целей.

**Политика поддержки семьи**

45. В рамках оказания прямой комплексной помощи семьям осуществляются как целевая, так и последующая поддержка. В частности, функционирует Фонд для проектов в области поддержки семьи, конкретно предназначенный для оказания помощи семьям–бенефициарам проектов помощи беспризорным детям, и для финансирования проектов территориальных групп оказания помощи семьям. Помимо этого, конкретным семьям предоставляется финансовая помощь для реализации проектов поддержки семей.

46. В соответствии с принятым в 2007 году Законом № 18.227 о внесении изменений в систему семейных пособий предусматривается выплата ежемесячных денежных пособий семьям, находящимся в уязвимом социально-экономическом положении. Бенефициары таких пособий, за исключением бенефициаров, являющихся инвалидами, должны зарегистрироваться в установленном порядке и регулярно посещать государственные или частные учебные заведения формального или неформального образования.

**Искоренение детского труда**

47. Межведомственный Комитет по искоренению детского труда, действуя в рамках государственной системы («матрицы») мер социальной защиты, принимает участие в реализации государственной политики, направленной на искоренение детского труда и опасных для здоровья видов труда подростков.

48. В рамках проекта «Оказание поддержки мерам государственной политики, направленной на искоренение детского труда и опасных для здоровья видов труда подростков» были проведены учебные семинары для официальных должностных лиц и социальных партнеров, занимающихся вопросами детского труда и разрешенных видов труда подростков<sup>9</sup>.

### **Беспризорные дети**

49. В рамках проведения в жизнь социальной политики, предусматривающей предоставление экономической помощи группам населения, находящимся в уязвимом положении, в соответствии с изданным исполнительной властью Указом 370/85 в Институте по проблемам детей и подростков Уругвая (ИДПУ) создан Департамент по вопросам социально-экономической поддержки, функционирующий совместно или в координации с другими подразделениями ИДПУ.

50. Уругвай был утвержден в качестве страны-первопроходца для выполнения рекомендаций, содержащихся в подготовленном Комитетом по правам ребенка Замечании общего порядка № 21 о детях, живущих или работающих на улице. На момент составления настоящего доклада в Институте по проблемам детей и подростков Уругвая продолжалась разработка Национального плана оказания поддержки беспризорным детям и подросткам с учетом межсекторного характера их нарушенных прав и межсекторного характера необходимых мер реагирования на соответствующие нарушения.

### **Дети африканского происхождения**

51. В опубликованном в 2017 году Национальном плане действий по развитию образования в области прав человека предусмотрена реализация ряда программных мероприятий, направленных на организацию учебных курсов для повышения информированности и квалификации преподавателей, инструкторов и соответствующего технического персонала по тематике прав человека, касающейся лиц африканского происхождения<sup>10</sup>.

### **Всеобщее право на образование**

52. В целях гарантирования права на образование для всех людей, проживающих на уругвайской территории, работа Управления по вопросам инклюзивного образования Национальной администрации государственного образования проводится по следующим основным направлениям: обеспечение включения населения школьного возраста в обязательные циклы среднего образования; защита программ обучения в целях недопущения значительного увеличения расходов учащихся, связанных с каждым циклом образовательного процесса, и увеличение продолжительности обучения учащихся<sup>11</sup>.

### **Сексуальное насилие и сексуальная эксплуатация**

53. В 2004 году был принят Закон № 17.815, предусматривающий криминализацию преступлений, связанных с контрабандой, торговлей и сексуальной эксплуатацией людей, выплатой или обещаниями выплаты вознаграждения за совершение сексуальных действий несовершеннолетним лицам в возрасте до 18 лет, а также преступлений, связанных с производством, торговлей и распространением материалов детской порнографии.

54. В рамках всеобъемлющего закона о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией людей (Закон № 19.653 от июля 2018 года) дети и подростки пользуются всеми правами, признанными в этом законе, и в частности правом жертв преступлений на доступ к правосудию.

### **Система отправления уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних**

55. На Национальный институт по вопросам социальной интеграции подростков (НИСИП), являющийся децентрализованным учреждением, возложены функции разработки социально-воспитательных мер лишения свободы и методов воздействия, не связанных с лишением свободы, как это предусмотрено в Кодексе о детях и подростках. В НИСИП разработан «План непрерывного обучения», сориентированный на всех операторов системы отправления уголовного правосудия.

56. За период с 2015 года до настоящего времени были закрыты центры с наиболее неблагоприятным состоянием инфраструктуры. За это время улучшились условия

госпитализации пациентов, и к концу 2019 года планируется построить «Образовательный кампус», что позволит уменьшить численность построек, не отвечающих требованиям архитектурных аспектов социально-воспитательных мер, ориентированных на несовершеннолетних лиц, лишенных свободы.

57. В соответствии с принципом, согласно которому лишение свободы должно быть крайним средством исправительного воздействия, при поддержке ЮНИСЕФ и в результате взаимодействия работников судов, прокуратуры, государственных защитников, с участием НИСИП, ИДПУ и соответствующих организаций гражданского общества, была создана новая модель методов воздействия на правонарушителей, не связанная с лишением свободы. В этом контексте в 2015 году были созданы Общественные советы – органы, наделенные полномочиями ходатайствовать в соответствующих судах о «замене» мер наказания в виде лишения свободы на альтернативные меры.

58. Применяются процедуры «отложения рассмотрения дела до сбора доказательств» и «ограничения свободы в виде домашнего ареста». Достигнуты договоренности с государственными и частными учреждениями относительно увеличения квот на учебные и производственные места для лиц в возрасте от 13 до 17 лет, с уделением первостепенного внимания обеспечению образовательного процесса. Координация применения этих процедур с разнообразными службами и услугами Министерства социального развития, Национального института по делам молодежи и с ИДПУ позволяет обеспечить надлежащее сопровождение освобождения подростков из мест лишения свободы и открывает возможности продолжить работу по устранению различных уязвимостей, затрудняющих социальную интеграцию подростков.

59. В Уругвае функционирует система обжалования решений судов по делам уголовной ювенальной юстиции в судах второй инстанции.

60. В октябре 2014 года в Уругвае был проведен референдум по предложению снизить возраст наступления уголовной ответственности с 18 до 16 лет. Однако инициатива относительно указанного снижения возраста наступления уголовной ответственности не получила необходимого для этого числа голосов, и в итоге минимальный возраст наступления уголовной ответственности был сохранен на уровне 18 лет.

### **Регистрация рождений**

61. Регистрация рождений осуществляется на основе электронных сертификатов о рождении живого ребенка (СРЖР), оформляемых Министерством здравоохранения; в настоящее время таким образом регистрируется почти 100% рождений. Что касается записей в Актах гражданского состояния, то там имеется дополнительный реестр, на который приходится примерно 2% общего числа регистрации рождений живых детей; в указанный реестр заносят детей, за регистрацией которых не обращаются их родители, или детей, информация о рождении которых не поступила от медицинских учреждений, в которых были приняты роды. Дети, регистрация рождения которых не была осуществлена в течение установленного срока (10 рабочих дней), регистрируются по бесплатной процедуре регистрации за пределами этого срока.

### **G. Борьба против расизма и дискриминации (рекомендации 123.21, 123.22, 123.23, 123.24, 123.25, 123.38, 123.39, 123.41, 123.46, 123.48, 123.49, 123.50, 123.51, 123.52, 123.53, 123.54, 123.55, 123.56, 123.57, 123.58, 123.62, 123.67 123.139)**

62. На момент завершения работы над настоящим докладом в стране велись работы по составлению Национального плана борьбы с неравенством на расовой основе и неравенством лиц африканского происхождения; целью этого плана является уменьшение различий в возможностях лиц, принадлежащих к разным расам, особенно в том, что касается возможностей в областях образования, здравоохранения,

трудоустройства и доступа к жилью. Указанный Национальный план будет представлен 3 декабря 2018 года.

#### **Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации**

63. К конкретным полномочиям Почетной комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации<sup>12</sup> относятся: анализ фактической ситуации в стране в соответствующих вопросах, мониторинг соответствующих процессов и побуждение органов исполнительной власти к выработке конкретных новых или к изменению действующих правовых норм, а также получение и обобщение информации о фактах расистского поведения и о проявлениях ксенофобии и дискриминации, ведение учета соответствующих фактов и направление жалоб по поводу таких фактов в судебные инстанции.

64. Механизм Почетной комиссии был укреплен путем предоставления ей дополнительных людских, технических и административных ресурсов.

65. 31 июля 2018 года Почетная комиссия подписала с Национальным правозащитным учреждением и управлением Народного защитника омбудсмана (НПУУНЗ) Протокол, в котором установлены критерии и рабочие процедуры, которые должны соблюдаться при рассмотрении жалоб или обращений, касающихся проявлений расизма, ксенофобии и всех форм дискриминации, и определено, каким образом должно проходить рассмотрение соответствующих жалоб или обращений в подписавших Протокол учреждениях и организовано взаимодействие между ними.

#### **Криминализация распространения теорий о расовом превосходстве или расовой неполноценности**

66. В поправках, принятых в Законе № 17.677 от июля 2003 года, предусмотрена криминализация преступлений ненависти и преступных проявлений презрения или насилия по отношению к одному лицу или к нескольким людям по мотивам цвета их кожи или их расы, религии, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации или сексуальной идентичности. Закон № 18.026 от сентября 2006 года предусматривает уголовную ответственность за публичное подстрекательство к совершению геноцида, заговор с целью совершения геноцида, за преступления против человечности или военные преступления и за апологетику таких преступлений.

#### **Женщины африканского происхождения**

67. Деятельность Департамента по делам женщин африканского происхождения Национального института по делам женщин способствует укреплению положения уругвайских женщин африканского происхождения путем проведения конкретных мероприятий по укреплению организаций этой группы женщин, осуществляемых в постоянном диалоге с указанными организациями. В настоящее время осуществляется процесс идентификации производственных возможностей женщин африканского происхождения в целях согласования их развития с возможностями государственной социально-экономической политики, направленной на поддержку предпринимательства и развитие социально ориентированной экономики, а также в целях создания производственно-сбытовых сетей взаимного обмена и укрепления соответствующих предприятий, улучшения их доступа к возможностям профессиональной подготовки кадров и развития рынков сбыта.

#### **Позитивные действия в отношении лиц африканского происхождения**

68. В Законе № 19.122 установлено обязательное требование о резервировании 8% численности официально заявленных рабочих мест в государственных учреждениях для лиц африканского происхождения, отвечающих соответствующим требованиям конституционного и правового характера. Влияние этого закона было неоднозначным, а именно целевой показатель по количеству стипендий был значительно превышен, а установленная в процентах доля квот на рабочие места в учреждениях

государственного сектора – не заполнена. Согласно данным Национального управления стипендий Министерства образования и культуры, за период с 2011 года до настоящего времени доля стипендий, предоставленных студентам из числа лиц африканского происхождения, значительно увеличилось (с 1,39% в 2011 году до 19,02% в 2016 году). Среди студентов–стипендиатов университетского уровня доля лиц африканского происхождения составляет 13%.

69. Согласно информации Национального управления гражданской службы, установленные законом квоты на рабочие места для лиц африканского происхождения остаются незаполненными. В 2014 году, когда соответствующий закон еще не действовал, доля лиц африканского происхождения на рабочих местах гражданской службы составляла 1,1%<sup>13</sup>. В информации за 2015 год отмечалось, что в результате применения квоты уровень заполнения таких рабочих мест лицами африканского происхождения увеличился, в целом, на 143,5%, и в процентном выражении их доля выросла до 2,71%<sup>14</sup>. В 2016 году доля лиц африканского происхождения на должностях государственной службы составляла 1,78%, а в 2017 году она увеличилась до 2,06%.

70. В 2017 году Национальный институт по вопросам занятости и профессиональной подготовки (НИЗПП) инициировал подготовку технических специалистов на основе тематических семинаров «Первые шаги на пути к ликвидации расового неравенства в Уругвае: количественные и качественные аспекты учета расовых и этнических аспектов при исполнении Закона № 19.122». В результате проведенной работы к 2018 году 100% соответствующих специалистов прошли обучение по вопросам учета в предоставляемых услугах этнических и расовых факторов.

#### **Дискриминация по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности**

71. В рамках ряда государственных программ продолжается применение резервируемых квот для трансгендерных лиц.

72. При обучении сотрудников полиции в целях улучшения их реагирования в ситуациях насилия по гендерным мотивам применяется комплексный подход, предусматривающий соблюдение прав человека, учет гендерных и поколенческих факторов и проявлений разнообразия. В этом контексте Министерство внутренних дел в августе 2016 года выпустило практическое руководство для подготовки сотрудников полиции под названием «*Почему в политике обеспечения безопасности необходимо учитывать гендерные аспекты и сексуальное многообразие?*».

73. 3 сентября 2018 года Совет по вопросам сексуального разнообразия представил первый «Национальный план действий в области сексуального разнообразия на 2018–2020 годы», который может стать среднесрочной и долгосрочной программой действий по продвижению процесса признания прав соответствующего сообщества.

74. В целом упомянутый план ориентирован на достижение полного признания всех гражданских прав представителей сообщества ЛГБТИ, гарантирующего равенство в осуществлении их прав и возможностей, в том числе в плане интеграции в общество и участия в социальной, политической, трудовой, экономической и культурной деятельности без какой-либо стигмы, дискриминации и насилия.

75. В центрах профессиональной подготовки, относящихся к ведению Совета профессионального технического образования, осуществляются программы позитивных действий в отношении лиц африканского происхождения и трансгендеров, например, путем ведения специальных учетных записей, предоставления квот на получение стипендий и принятия других мер конкретной практической поддержки соответствующих лиц.

**Н. Контрабанда людей и торговля людьми (рекомендации 123.117, 123.118, 123.119, 123.120, 123.121, 123.122, 123.123, 123.124, 123.125, 123.126, 123.127, 123.128, 123.129, 123.130, 123.131, 123.132, 123.133, 123.137, 123.142, 123.145)**

76. Уругвай интенсифицировал свою деятельность по борьбе с контрабандой людей, с уделением особого внимания борьбе с контрабандой, касающейся женщин, детей и подростков.

77. В изданном исполнительной властью Указе № 304/015 предусмотрена организация Межведомственного совета по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней; в июле 2018 года этот орган на основе консенсуса принял Национальный план борьбы с торговлей людьми и их эксплуатацией<sup>15</sup>.

78. 12 июля 2018 года уругвайский парламент принял Закон № 19.643 «О предупреждении торговли людьми и их эксплуатации и о борьбе с этими явлениями». В этом законе: i) сформулированы руководящие принципы государственной политики, в соответствии с которыми государственным учреждениям – в пределах их компетенции – предписывается предпринимать конкретные действия, принимать и исполнять программы, мероприятия, вести необходимые протоколы, реестры и проводить расследования, направленные на искоренение контрабанды и эксплуатации людей; ii) устанавливается процедура комплексного возмещения ущерба, реституции и реабилитации жертв контрабанды и торговли людьми; iii) предусмотрено создание в качестве руководящего органа Национального совета по предупреждению и борьбе с торговлей людьми и с их эксплуатацией, с участием в нем представителей государственных органов, непосредственно занимающихся соответствующими вопросами, и социальных организаций, имеющих значительный опыт работы по рассматриваемой тематике; iv) предусмотрено создание Национальной системы подачи жалоб по поводу торговли людьми и их эксплуатации для централизованного сбора информации и облегчения процедуры подачи жалоб и их последующей передачи в органы правосудия, в целях разработки адекватной политики по борьбе с упомянутой формой преступности и предупреждения соответствующих преступлений.

79. В настоящее время Национальный комитет по вопросам искоренения сексуальной эксплуатации детей и подростков как в коммерческих, так и в некоммерческих целях разрабатывает свой Второй национальный план действий на 2016–2021 годы под названием «100 конкретных мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в коммерческих целях». В этом национальном плане предусмотрена реализация намеченных в нем мероприятий по обеспечению прав человека с учетом территориальных, поколенческих и гендерных особенностей населения конкретных районов, его разнообразия, факторов инвалидности и этнических и расовых особенностей.

80. В настоящее время под эгидой Института по делам детей и подростков Уругвая (ИДПУ) осуществляется проект «Травесия» по оказанию поддержки детям и подросткам, ставшим жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. ИДПУ планирует в период 2015–2020 годов расширить масштабы поддержки, предоставляемой указанной категории детей и подростков.

**Обучение и повышение осведомленности**

81. В целях повышения осведомленности общественности по рассматриваемым вопросам было проведено ряд кампаний, в том числе такие, как «Ответственный туризм», региональная кампания «В странах МЕРКОСУР нет места торговле людьми», кампания «Остановить пособничество», проект «Добро пожаловать в Уругвай – страну доброжелательного отношения к людям», инициатива «Праведное поведение» и просветительная кампания «Никаких оправданий»<sup>16</sup>.

82. Функционирующее в рамках Министерства иностранных дел Управление по оказанию помощи и предоставлению государственных услуг соотечественникам принимает участие в решении проблемных ситуаций, связанных с международной

торговлей людьми, оказывая, во взаимодействии с консульствами Уругвая в соответствующих странах, поддержку лицам, ставшим жертвами торговли людьми, в частности, обеспечивая, по просьбе пострадавших, их репатриацию в Уругвай и необходимое обслуживание компетентными национальными учреждениями.

83. Главное управление по борьбе с организованной преступностью и по вопросам сотрудничества с организацией ИНТЕРПОЛ и Управление по вопросам гендерной политики Министерства внутренних дел проводят совместные учебные семинары по тематике, связанной с выявлением и расследованием фактов торговли людьми и их эксплуатации. Соответствующий учебный модуль включен как в базовую программу обучения, так и в программу курсов повышения квалификации сотрудников.

84. При поддержке Международной организации по миграции было организовано целевое специальное обучение сотрудников Национального управления по делам миграции; рассматривались вопросы выявления на границе возможных жертв контрабанды людей и торговли людьми на основе «Руководства по выявлению возможных жертв торговли людьми на пограничных переходах стран Общего рынка стран Южной Америки (МЕРКОСУР)». Сотрудники, ответственные за выполнение соответствующей работы, прошли подготовку по тематике прав человека с учетом гендерных и поколенческих аспектов и факторов разнообразия.

85. Министерство туризма Уругвая, действуя в соответствии с изданным исполнительной властью Указом 398/013, обязательным к исполнению всеми поставщиками туристических услуг, ознакомило работников этого сектора и студентов, обучающихся по соответствующей специальности, с руководством «Меры по предотвращению сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма».

86. В течение 2017 и 2018 годов деятельность по повышению осведомленности работников отрасли проводилась под лозунгом «Защитим развитие туризма». В период 2016–2018 годов Министерство туризма исполняло функции Исполнительного секретариата Региональной группы действий Северной и Южной Америки в защиту туризма, свободного от эксплуатации; участниками указанной Региональной группы действий являются представители 14 министерств, организаций и секретариатов по делам туризма стран региона.

## **I. Реформирование системы отправления правосудия и уголовного правосудия (рекомендации 123.9, 123.134, 123.135, 123.136, 123.138, 123.141, 123.144)**

### **Реформа Уголовного кодекса**

87. В соответствии с положениями статьи 22 Закона № 17.897 от 14 сентября 2005 года была создана Комиссия по реформированию Уголовного кодекса, которая подготовила законопроект и в 2010 году внесла его в Парламент. После четырех лет изучения этого проекта Комиссия по вопросам Конституции, кодексов, общего и административного законодательства Палаты представителей Парламента разработала альтернативный проект, который в настоящее время находится на стадии изучения<sup>17</sup>.

### **Реформа Уголовно-процессуального кодекса (УПК)**

88. 1 ноября 2017 года вступил в силу новый Уголовно-процессуальный кодекс, предусматривающий замену в уголовном процессе метода дознания методом устного и публичного обвинения. В соответствии с внесенными изменениями органы прокуратуры наделяются полномочиями по руководству следствием. Кроме того, в новом кодексе предусмотрено предоставление гарантий, оказание поддержки и защиты жертвам преступлений.

### **Меры наказания, альтернативные по отношению к лишению свободы**

89. Закон № 19.446 от октября 2016 года «О Положении о временном, условном и досрочном освобождении и о санкциях, альтернативных по отношению к лишению

свободы» устанавливает, что наказания, заменяющие лишение свободы, представляют собой условно-досрочное контролируемое освобождение или интенсивно контролируемое условно-досрочное освобождение, исполнение условий которого должно контролироваться судьей, ведающим вопросами исполнения и мониторингом исполнения наказаний.

90. Что касается уголовного правосудия по делам несовершеннолетних, то в статье 89 Кодекса о детях и подростках говорится: «Режим лишения свободы предусматривает изоляцию несовершеннолетних нарушителей путем помещения в учреждение, в котором обеспечивается их постоянное пребывание без нарушения прав, закрепленных в настоящем Кодексе, и норм, закрепленных в Конституции, в законодательстве и в соответствующих международных договорах». Статья 80 предусматривает девять мер, не связанных с лишением свободы (от предупреждения до условного осуждения и условно-досрочного освобождения), а также ряд дополнительных мер, реализуемых с помощью технических средств, в целях воспитания правонарушителей<sup>18</sup>.

#### **Обеспечение безопасности членов сообщества ЛГБТИ и их доступа к правосудию**

91. В октябре 2018 года Национальный парламент одобрил всеобъемлющий закон, касающийся лиц трансгендерной ориентации. Его цель – гарантировать для трансгендерных людей всех возрастов, независимо от их сексуальной ориентации, социально-экономического положения, территориальной принадлежности, национального происхождения, убеждений, расового, этнического и культурного происхождения или наличия инвалидности, право на жизнь, свободную от дискриминации и стигматизации, и предусмотреть необходимые для реализации этого права конкретные механизмы, меры и проведение комплексной политики, направленной на предупреждение нарушений, на оказание поддержки и на защиту и поощрение прав лиц трансгендерной ориентации и на возмещение нанесенного им ущерба.

#### **J. Лишенные свободы лица и условия содержания в тюрьмах (рекомендации 123.72, 123.73, 123.74, 123.75, 123.76, 123.77, 123.78, 123.79, 123.80, 123.81, 123.82, 123.83, 123.84, 123.85, 123.86, 123.87, 123.88, 123.140)**

92. Развитие ситуации в пенитенциарной системе Уругвая за период с 2010 года по настоящее время происходит по трем различным и в то же время взаимодополняющим направлениям: i) устранение проблемы серьезной переполненности тюрем путем строительства новых зданий и оборудования новых помещений в функционирующих тюрьмах; ii) установление категорий пенитенциарных институтов на основе классификации тюрем и лиц, лишенных свободы; и iii) расширение толкования понятий прав и обязанностей лиц, лишенных свободы, путем применения концепции выгод, приобретаемых или утрачиваемых ими в зависимости от их поведения.

93. Было предпринято целый ряд мер по улучшению инфраструктуры и расширению вместимости помещений для размещения лиц, лишенных свободы. Были построены новые здания для содержания матерей с детьми и новые тюремные модули, а ряд тюремных зданий были отремонтированы.

94. Хотя в целом можно считать, что проблема переполненности тюрем решена, в некоторых местах она все еще дает знать о себе, и там соответствующая работа продолжается.

95. Что касается работы лиц, лишенных свободы, в соответствующих пенитенциарных подразделениях, то следует отметить, что в 2015 году в тюрьме департамента Канелонес был создан сельскохозяйственный блок, на территории которого группа лиц, лишенных свободы, работает в условиях режима минимальной интенсивности мер безопасности. В основном их работа сосредоточена на производстве овощей, которые на ежедневной основе используются для



приготовления пищи для лиц, лишенных свободы, отбывающих наказания в различных подразделениях пенитенциарной системы, и для тюремного персонала. В некоторых пенитенциарных заведениях также налажено производство молока и животноводство.

96. Что касается охвата образованием лиц, лишенных свободы, то по состоянию на март 2018 года учебой было охвачено 46% таких лиц. Из них 32% были охвачены формальным и 14% – неформальным образованием.

97. Назначаемый Парламентом и обладающий полной независимостью Парламентский уполномоченный по вопросам функционирования пенитенциарной системы (Закон № 17.684) ежемесячно совершает примерно 60 посещений мест лишения свободы и на ежегодной основе представляет Парламенту доклад, содержащий рекомендации по вопросам его компетенции, и специальные доклады, касающиеся чрезвычайных ситуаций. Уполномоченный поддерживает постоянный диалог с руководством тюрем и с государственными органами, предлагая им свои рекомендации. Он также может обращаться с жалобами в органы судебной власти (по поводу обвинений и применения процедур ампаро и хабас корпус).

98. Канцелярия Парламентского уполномоченного по вопросам функционирования пенитенциарной системы выделила несколько рабочих дней для работы с предложениями относительно того, каким должно быть учреждение для содержания под стражей женщин-матерей, которые находятся в местах заключения вместе со своими детьми или родили там ребенка в период отбывания наказания.

## **К. Историческая память, истина и справедливость (рекомендации 123.71, 123.143)**

99. В настоящее время в стране существует сложная ситуация, касающаяся оценки серьезных и систематических нарушений прав человека, имевших место в период 1968–1985 годов, с точки зрения права на истину, справедливость, возмещение вреда и гарантии неповторения нарушений такого рода.

100. В практической реализации государственной политики установления истины и обеспечения справедливости, возмещения ущерба и гарантии неповторения серьезных и систематических нарушений прав человека достигнут определенный прогресс, но на этом пути все еще встречаются серьезные трудности.

101. В качестве достижений в этой области следует отметить создание в соответствии с изданным исполнительной властью Указом № 131/2015 Рабочей группы по установлению истины и справедливости. Несмотря на сложность институциональной структуры Рабочей группы, ей были предоставлены достаточные финансовые, материальные и людские ресурсы для выполнения возложенных на нее функций либо напрямую, либо путем заключения соглашений с другими субъектами.

102. В составе Рабочей группы по установлению истины и справедливости имеются группы технической поддержки, включающие в себя архивистов, историков и археологов, что позволило Рабочей группе продолжить и завершить проводившиеся по судебным решениям раскопки на территориях военных действий. Помимо этого, несмотря на некоторые трудности, был обеспечен доступ к архивным документам правоохранительных органов, реализация амбициозного плана оцифровки которых открывает возможности проводить более систематический поиск информации.

103. В соответствии с Законом № 19.550 Генеральная прокуратура была уполномочена преобразовать Национальное юридическое управление в Специальную прокуратуру по делам преступлений против человечества. В этом контексте согласно Резолюции № 075/2018<sup>19</sup> от февраля 2018 года 25-е отделение Генпрокуратуры Монтевидео преобразовано в Специальную прокуратуру по делам преступлений против человечества и определен штат соответствующих прокуроров. На Специальную прокуратуру возложена задача организовать работу по поиску фактов преступлений и серьезному и тщательному их расследованию, с тем чтобы были определены и наказаны лица, виновные в совершении преступлений, и были

признаны и получили возмещение ущерба жертвы преступлений, в целях восстановления общества и создания институциональных механизмов, гарантирующих неповторение преступлений такого рода.

104. В апреле 2018 года Специальная прокуратура повторно открыла дело о пытках и преступлениях сексуального надругательства над 28 женщинами, имевших место в период с 1972 по 1983 год. Специальный прокурор заявил о признании в качестве подозреваемых по этому делу военных и медицинских специалистов. Дело было открыто в 2011 году по заявлениям 28 женщин – бывших политических заключенных

105. В соответствии с Законом 19.355 от декабря 2015 года в Управлении внутренних дел Министерства внутренних дел создана «Специальная группа по борьбе с серьезными нарушениями прав человека», которая напрямую сотрудничает с судебными органами и Генеральной прокуратурой Республики по запросам и расследованиям, касающимся насильственных исчезновений.

106. Что касается возмещения ущерба, то в стране функционируют комиссии, созданные в соответствии с законами № 18.033 и № 18.596; однако установленные процедуры не гарантируют комплексного возмещения ущерба, нанесенного жертвам преступлений.

107. В марте 2018 года уругвайское государство было признано стороной гражданского иска в проходившем в Италии, в городе Риме, судебном процессе по делу «Операция «Кондор». В связи с этим процессом государственные органы провели надлежащую масштабную и скоординированную подготовительную работу.

108. Уругвай также продолжает прилагать усилия для выполнения постановления Межамериканского суда по правам человека по делу *Хельман против Уругвая*.

#### **L. Право на участие в голосовании (рекомендации 123.151, 123.152, 123.153)**

109. 17 августа 2018 года Парламент принял Закон № 19.654, в котором предусматривается создание Комиссии, которая должна рассмотреть вопрос о возможном разрешении на участие в голосовании уругвайцев, проживающих за рубежом. В состав этой Комиссии, работу которой будет возглавлять и координировать Национальное правозащитное учреждение и управление Народного защитника (НПУУНЗ), войдут представители всех представленных в Парламенте политических партий, Избирательного суда, Министерства иностранных дел, представители Консультативных советов, и в частности Консультативного совета по вопросам миграции. Задача Комиссии – найти наилучшее правовое решение для снятия существующего ограничения основных прав граждан Уругвая, проживающих за рубежом.

#### **M. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав человека [Основные направления деятельности] (рекомендации 123.161, 123.162, 123.163, 123.164, 123.165, 123.166, 123.167, 123.168, 123.169, 123.170, 123.171, 123.172, 123.173, 123.174, 123.175, 123.176, 123.177, 123.178, 123.179, 123.180, 123.181, 123.182, 123.183, 123.184)**

##### **Показатели прогресса в реализации экономических, социальных и культурных прав человека**

110. Достигнут прогресс в разработке системы показателей реализации экономических, социальных и культурных прав человека, позволяющих оценивать ситуацию и принимать решения, касающиеся политики в области доступа к жилью, труда и социального обеспечения. Правозащитный подход будет применяться к уже существующим процессам производства информации, что будет способствовать ее рационализации и унификации в рамках одной системы.

### **Сокращение масштабов бедности**

111. В 2017 году индекс бедности в Уругвае снизился до 7,9%, индекс нищеты – до 0,1%, а показатель неравенства – до 0,38%.

112. Отчасти отмеченное сокращение масштабов бедности может быть связано с увеличением доходов от заработной платы и других доходов домашних хозяйств; в ряде случаев такое увеличение превышало рост цен. Люди, живущие в домохозяйствах с относительно низким социально-экономическим статусом, ощутили позитивные изменения уровня занятости населения, а в некоторых случаях – снижение уровня безработицы, что подтверждает гипотезу о том, что на рынке труда наблюдается динамика, вызванная улучшением условий доступа к доходам этих домашних хозяйств<sup>20</sup>.

### **Доступ к надлежащему жилью**

113. С 2005 года политика в области жилья и населенных пунктов была консолидирована в самостоятельное направление государственной политики, в проведении которой все более активное участие принимает гражданское общество. При разработке пятилетнего плана на 2005–2009 годы была проделана большая работа по оценке проводившейся политики в области обеспечения населения жильем и по определению коррективов, которые необходимо внести в указанную политику. Центральным элементом применения принципа социальной справедливости стало субсидирование «квоты» (процентной ставки по ипотеке).

114. В государственном плане на 2010–2014 годы предусматривалась реализация ряда программ, направленных на увеличение объемов и улучшение качества жилищного фонда страны. Целью этих программ было реагирование на потребности населения в жилье, с уделением первоочередного внимания потребностям уязвимых групп населения, без какой-либо дискриминации. Центральным элементом плана на 2015–2019 годы стало проведение политики землепользования для жилищного строительства на основе Национальной стратегии доступа к землям городских районов.

115. Для решения проблемы доступа к надлежащему жилью в городских районах стране пришлось пройти через упомянутые выше этапы и реализовать Программу улучшения городских районов и Национальный план релокации.

### **Доступ к медицинскому обслуживанию**

116. В Уругвае определены Стратегические цели в области национального здравоохранения на период до 2020 года. Они предусматривают достижение конкретных и измеримых результатов, с учетом соблюдения прав, гендерных и поколенческих характеристик населения нашей страны<sup>21</sup>. Стратегия направлена на достижение следующих целей: i) поддержание здорового образа жизни и безопасной окружающей среды и снижение факторов риска<sup>22</sup>; ii) снижение показателей преждевременной смертности и предотвратимой заболеваемости и улучшение доступа к медицинской помощи в течение жизни; iii) создание институциональной культуры качественной и безопасной медицинской помощи; и iv) продвижение на пути к созданию системы оказания медицинской помощи, ориентированной на удовлетворение потребностей отдельных лиц и групп населения в области здравоохранения, включая санитарии.<sup>23</sup>

### **Образование (отсев учащихся)**

117. В Уругвае значительно выросли объемы государственных расходов на образование: в 2005 году они составляли 3,2% ВВП, а в 2017 году – 5%. В реальном выражении за рассматриваемый период расходы Национальной администрации государственного образования (НАГО), направляемые в основном на повышение заработной платы преподавательского и технического состава учебных заведений, увеличились в два с половиной раза.

118. В числе мер, направленных на предотвращение отсева учащихся из школ и учебных заведений системы среднего образования помимо действующих программ стипендий и поддержки учащихся следует отметить создание в 2015 году Системы мер по защите образовательных траекторий учащихся. В рамках этой системы в 2016 году был разработан и внедрен в практику «Протокол действий по защите образовательных траекторий» для учащихся учебных заведений среднего образования, который включает в себя набор показателей, позволяющих быстро выявлять студентов, подверженных риску отсева, и принимать меры, направленные на повышение устойчивости и обеспечение непрерывности обучения каждого учащегося в системе формального образования.

119. С 2015 года дошкольное и начальное образование в Уругвае является обязательным с трехлетнего возраста. «Процедура заблаговременной регистрации учащихся» школ цикла шестилетнего начального образования применяется для того, чтобы еще до завершения начального образования каждый ребенок или подросток был зарегистрирован в учебном заведении, в котором он начнет учебу в первый год обучения на этапе среднего образования.

120. Что касается доступа к образованию в сельских районах, то Рабочая группа по вопросам образования в сельских районах, созданная в рамках Национальной администрации государственного образования (НАГО), разработала документ «Универсализация среднего образования в сельских районах», в котором описывается социально-образовательная ситуация, в которой живут уругвайские подростки и молодежь в этих районах: там нет средних школ, расположенных на расстоянии менее 10 километров от обычных мест жительства соответствующих школьников, и для того, чтобы начать или продолжить обучение на этом образовательном уровне, им приходится покидать своего места обычного места жительства<sup>24</sup>. Кроме того, Рабочая группа организовала два общенациональных совещания по вопросам образования в сельской местности, провела региональные консультации по вопросам образования в сельской местности и представила Центральному руководящему совету НАГО предложения относительно организации для учащихся, которые не имеют доступа к средним школам, возможности обучения в виртуальном или в смешанном виртуальном и обычном классном пространстве.

## **N. Инвалиды (рекомендации 123.116, 123.185, 123.186)**

121. Закон 18.651 «О всеобъемлющей защите инвалидов» полностью вступил в силу, и достигнут прогресс в реализации ряда закрепленных в нем положений<sup>25</sup>.

### **Дискриминация в отношении инвалидов**

122. В Национальном плане действий по обеспечению доступа инвалидов к правосудию и юридической защите на 2015–2020 годы сформулированы стратегические направления скоординированных межсекторальных действий, предусматривающие детальную разработку планов, программ и конкретных мер, ориентированных на эту группу населения.

123. В 2017 году был утвержден проект, озаглавленный «Право инвалидов на равенство и недискриминацию» (в финансировании которого принимает участие Партнерство ООН по соблюдению прав инвалидов); в проекте предусматривается работа по трем компонентам: доступ инвалидов к здравоохранению, с уделением особого внимания вопросам их сексуального и репродуктивного здоровья; реагирование на проявления гендерного насилия в отношении женщин и девочек-инвалидов и защита от такого насилия; сбор и систематизация точной и своевременной информации для разработки государственной политики по вопросам инвалидности. Реализация проекта рассчитана на 30 месяцев, его исполнение носит межведомственный и межучрежденческий характер, и в нем принимают участие представители гражданского общества.

### **Инклюзивное образование**

124. Управление инклюзивного образования Директората образования Министерства образования и культуры взаимодействует с представителями образовательных учреждений, организаций гражданского общества, государственных органов и научных учреждений в вопросах поощрения и разработки политики и предложений, направленных на обеспечение инклюзивности и непрерывности образования лиц с ограниченными возможностями с использованием социально-образовательных программ, обеспечивающих соблюдение прав и учитывающих личные качества, возраст и способности человека.

125. Совет по вопросам дошкольного и начального образования активно содействует созданию сети инклюзивных образовательных центров и детских садов для дошкольного обучения, которая называется «Сеть Манделы». Программа этой сети направлена на развитие образовательных центров, которые осуществляют проекты инклюзивного образования<sup>26</sup>. На момент завершения работы над настоящим докладом в состав указанной сети входили 72 образовательных центра на территории всей страны.

126. В конце 2017 года был утвержден финансируемый в рамках Евросоциальной программы Европейского Союза проект сотрудничества, в рамках которого Национальная администрация государственного образования укрепляет возможности уругвайской системы образования гарантировать включение в образование людей с инвалидностью.

### **Социальная защита**

127. При Банке социального страхования Уругвая (БСС) функционирует Центр поддержки доступа к прогрессивным технологиям, целью которого является продвижение практического применения новейших технологий, и в частности телекоммуникаций, которые способствуют расширению прав и возможностей, реабилитации и улучшению качества жизни людей с инвалидностью. В рамках программы указанного Центра инвалиды могут пройти обучение использованию соответствующих технологий.

128. Банк социального страхования расширил функционирующую с 1984 года программу чрезвычайных мер поддержки инвалидов, предоставляя им помощь на основе специальных соглашений об оказании помощи. В 2013 и 2016 годах были подписаны соглашения с Министерством социального развития относительно предоставления помощи и ряда специализированных медицинских услуг детям и взрослым инвалидам в рамках программ «Уругвай растет с вами» и «Общины» («Cercanías»).

129. Банк социального страхования с 1976 года обеспечивает предоставление дополнительных медицинских услуг для нуждающихся в соответствующей помощи работников. В число таких услуг входят реабилитационные услуги для восстановления работоспособности, в том числе предоставление протезов, ортопедических аппаратов и приспособлений и линз и оказание услуг специальной помощи в ситуациях, когда такие услуги не предоставляются центрами комплексного медицинского обслуживания или не покрываются из средств Национального ресурсного фонда.

### **Доступ к занятости**

130. В соответствии с Законом № 19438<sup>27</sup> были расширены полномочия Национального управления по делам гражданской службы по контролю за соблюдением установленных законом требований о найме на службу инвалидов. Помимо этого, Национальное управление по делам гражданской службы опубликовало руководство по вопросам эффективного включения инвалидов в работу органов государственной службы<sup>28</sup>.

131. Технические центры по вопросам занятости и профессионального обучения (эти центры находятся в ведении Управления по вопросам занятости Национального института по вопросам занятости и профессиональной подготовки (НИЗПП))

оказывают поддержку лицам с различными типами инвалидности, предоставляя им услуги профессиональной ориентации и посредничества в трудоустройстве путем регистрации их в специальном разделе платформы «Трудовая жизнь» в разбивке по типам инвалидности.

132. НИЗПП разрабатывает и внедряет в практику способы активного включения аспектов трудовой занятости инвалидов во все элементы государственной политики в области трудовой занятости. С 2012 года формат профессиональной подготовки инвалидов, осуществлявшейся на основе специальной модели обучения инвалидов, был изменен на формат инклюзивного обучения в общих группах, включающих в себя как инвалидов, так и здоровых обучающихся.

## **О. Устойчивое развитие горнодобывающей промышленности (рекомендация 123.187)**

133. Министерство промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности работает над соглашениями о сотрудничестве, которые должны обеспечить более адекватную и эффективную эксплуатацию ресурсов агата и аметиста. Следует также отметить, что в рамках Программы укрепления потенциала Министерства промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности и Министерства по делам жилищного строительства, территориального планирования и окружающей среды были проведены семинары по конкретным аспектам обеспечения устойчивого развития горнодобывающей промышленности, в которых принимали участие различные заинтересованные субъекты; одним из продуктов уже завершившейся к настоящему времени указанной программы явилось Руководство по эффективной практике устойчивого развития горнорудной промышленности.

## **Р. Общие вопросы обеспечения прав человека (рекомендации 123.20, 123.36, 123.40)**

### **Национальный план действий по защите прав человека**

134. В августе 2017 года был принят Национальный план действий по защите прав человека<sup>29</sup>, целью которого является построение культуры прав человека, способствующей развитию чувства собственного достоинства и уважению прав каждого человека, а также уважению достоинства и равных прав других людей. Национальный план гарантирует соблюдение основных прав человека и надлежащих условий сосуществования и обучения в образовательных сообществах; повышение осведомленности, информированности и развитие обучающих компетенций субъектов, имеющих стратегически важное значение для распространения знаний о правах человека в силу их способностей на этот счет или в силу актуальности их специальных знаний; создание и укрепление институциональных рамок для образования в области прав человека.

### **Права человека пожилых людей**

135. В своем качестве учреждения, играющего ведущую роль в разработке государственной политики в интересах пожилых людей, Национальный институт по делам престарелых разработал Национальный план действий по вопросам старения населения и положения пожилых людей на 2016–2019 годы, исходя из понимания, что для выполнения публичных обязательств государства требуются конкретные действия, гарантирующие пожилым людям доступ к их правам. В течение 2018 года осуществлялась разработка показателей для мониторинга соответствующих действий. На основе использования этого инструментария была собрана информация от задействованных профильных учреждений, которая использовалась для подготовки публичного отчета о продвижении в реализации Национального плана действий по следующим категориям действий: повышение осведомленности, эффективное осуществление прав и укрепление институциональной структуры. Эта информация позволяет наглядно представить состояние дел в вопросах доступа пожилых людей к

своим правам, различия в парадигмах государственных учреждений, касающихся приближения к старости и старения, а также пробелы в защите соответствующих прав и в укреплении возможностей Института вести переговоры, участвовать в разработке мер и в координации позиций в вопросах установления парадигмы прав человека, касающихся пожилых людей и процесса старения человека.

136. Банк социального обеспечения управляет Программой поддержки, предоставляемой некоммерческим общественным организациям, которые соглашаются принимать конкретные меры для улучшения качества жизни бенефициаров из числа пожилого населения и инвалидов, являющихся участниками соответствующих организаций. Реализуемая в настоящее время модель поддержки ориентирована в первую очередь на удовлетворение потребностей пожилых людей.

137. По состоянию на 2017 год в управляемой Банком социального обеспечения Программе поддержки некоммерческих общественных организаций зарегистрирована 371 организация, занимающаяся вопросами, касающимися пожилых людей. Согласно последним данным, в общей сумме материальной поддержки, предоставленной организациям, участвовавшим в указанной программе в период 1990–2016 годов, 82,6% средств предназначались для нужд пожилых людей и 17,4% – для инвалидов (по линии ассоциаций, фондов и др.).

### III. Добровольные обещания и обязательства

138. Уругвай привержен дальнейшему продвижению в осуществлении своих добровольных обязательств и обещаний, взятых в рамках второго цикла УПО.

139. Ниже приведены обязательства, часть которых уже выполнена, а в осуществлении другой части достигнут существенный прогресс, а также обязательства, которые находятся в процессе осуществления.

#### **Выполненные обязательства и обязательства, в осуществлении которых достигнут существенный прогресс**

- a) Принять в течение 2015–2020 годов закон о внедрении национальной системы по уходу за детьми;
- b) добиться прогресса в достижении целей Национальной стратегии по улучшению положения детей и подростков (НСЦДП);
- c) снизить уровень недоедания и детской смертности до установленного в контексте ЦРТ национального целевого показателя на 2015 год;
- d) укрепить потенциал Национального института по делам престарелых в качестве органа, отвечающего за политику по вопросам старения и старости;
- e) разработать национальный план обеспечения равенства возможностей и прав и реализовать план по обеспечению инвалидам доступа к правосудию и правовой защите;
- f) добиться прогресса в принятии позитивных мер в интересах трансвеститов, трансгендеров и транссексуалов;
- g) открыть Технологический университет;
- h) сократить число учащихся, остающихся на второй год, на уровне обязательного образования и повысить долю учащихся, заканчивающих обучение;
- i) повысить качество дошкольного образования и расширить возможности его получения;
- j) обеспечить всеобщий доступ к образованию детям в возрасте четырех и пяти лет и расширить охват образованием детей в возрасте трех лет. Обеспечить всеобщий доступ к обучению в младших классах средней школы и увеличить число учащихся, заканчивающих старшие классы средней школы;

к) добиться прогресса в осуществлении политики инклюзивного образования за счет улучшения процесса обучения в целях сокращения разрыва между различными социально-экономическими слоями населения;

л) продолжить использование технологий в образовательном процессе на базе центра «Сейбал»;

м) сохранить устойчивый рост бюджета на нужды образования, связанного с политикой в области образования и коллективными договорами;

н) обеспечить всеобщую регистрацию рождений. В качестве меры стимула отменить штраф за позднюю регистрацию рождения;

о) предусмотреть специальные процедуры для пересмотра и, при необходимости, признания недействительными решений об усыновлении, помещении в семью или передаче под опеку, принятых в случаях насильственного исчезновения родителей, руководствуясь необходимостью наилучшего обеспечения интересов ребенка, и признавать за детьми, способными действовать осознанно, их право быть заслушанными;

р) одобрить проект реформы Уголовно-процессуального кодекса и предоставить жертвам нарушений прав человека возможность участвовать в судебных разбирательствах;

q) вырабатывать политику, направленную на выявление видов неоплачиваемой работы, признание их ценности и принятие системных мер в этой связи в целях перераспределения бремени работы по дому и уходу за членами семьи между государством, рынком и семьями;

г) разработать нормативно-правовые положения для признания права ухаживать и получать качественный уход, а также права отказываться от обязанностей по уходу, если таковые являются препятствием для полноценного осуществления гражданских прав;

с) в течение следующих четырех лет утвердить и начать осуществлять национальный план образования в области прав человека;

т) усилить гендерную составляющую в процессах региональной интеграции;

у) продолжать укреплять систему ответных мер в связи с гендерным насилием, способствующую его искоренению. Среди прочего, предусматривается:

- осуществить новый национальный план по борьбе с насилием по признаку пола и возраста;
- разработать межучрежденческую стратегию подготовки по этой проблематике;

v) осуществить одиннадцать мер по искоренению в стране насилия в семье в рамках одобренной правительством Стратегии жизни и гармоничного сосуществования;

w) продолжить осуществление проекта «Уругвай в едином порыве против насилия в отношении женщин, детей и подростков» на период 2012–2014 годов;

x) продолжать осуществлять Комплексную программу по борьбе с гендерным насилием;

y) добиться прогресса в создании пенитенциарной системы с единым и централизованным руководством, укрепляя потенциал Национального института реабилитации. Продолжать улучшать физические условия содержания под стражей и лишения свободы, уделяя особое внимание находящимся в заключении женщинам и иностранцам;

z) разработать институциональные механизмы социальной реинтеграции вышедших на свободу лиц посредством укрепления потенциала Национального управления по защите заключенных и вышедших на свободу<sup>30</sup>;



aa) принять закон и национальный комплексный план по борьбе с торговлей людьми.

#### **Обязательства, которые находятся в процессе осуществления**

a) На практике применить выводы, сделанные в ходе Национального диалога по вопросам ВИЧ и прав человека, и принять предлагаемый закон;

b) на национальном уровне создать в период 2015–2020 годов механизмы помощи, гарантирующие права детей и подростков, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях;

c) внедрить систему расчета показателей прогресса в области экономических, социальных и культурных прав;

d) добиваться увеличения времени обучения в школах и учебных заведениях начального уровня и продолжать создавать средние школы с обучением в течение полного дня;

e) предусмотреть альтернативные способы завершения циклов образования подростками и взрослыми;

f) продолжать расследовать нарушения прав человека, в особенности насильственные исчезновения, имевшие место в недавнем прошлом, независимо от срока давности преступного деяния. Обеспечить прохождение всеми государственными служащими, включая судей и прокуроров, надлежащей специализированной подготовки по вопросам, охватываемым Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и по вытекающим из нее обязательствам государств-участников;

g) развивать нормативно-правовые положения, гарантирующие права сельских женщин, с уделением особого внимания вопросам ухода, доступа к комплексному здравоохранению, качественному образованию, правосудию, производственным ресурсам и возможностям трудоустройства;

h) провести оценку Национального плана обеспечения равенства прав и возможностей мужчин и женщин на предмет разработки и введения в действие национальной гендерной политики;

i) укрепить институциональную гендерную основу государства и расширить подготовку кадров центральных, департаментских и муниципальных органов в интересах обеспечения равноправия и гендерного равенства с тем, чтобы повлиять на преобразование организационных структур, политики и программ;

j) добиться прогресса в деле принятия законодательных и административных мер, направленных на социальную реинтеграцию детей, преступивших закон, включая применение политики ведения уголовных дел, учитывающей наилучшие интересы ребенка, эффективное применение мер пресечения, альтернативных предварительному заключению под стражу, и развитие специальной юрисдикции в этой области;

k) продолжить построение системы уголовной ответственности, основанной на уважении прав детей, сосредоточив внимание на более широком применении образовательных мер и постепенном сокращении времени, в течение которого они ничем не заняты;

l) организовать диалог в целях оценки результатов применения Закона о доступе к общественной информации (Закон № 18.381) для обсуждения возможности внесения надлежащих нормативных изменений;

m) продолжать осуществлять социальные программы Сети помощи и социальной интеграции в целях борьбы с нищетой и снизить показатели бедности до менее чем 10%, а также продолжать сглаживать неравенство в распределении доходов;

- n) свести воедино данные и показатели, касающиеся актов насилия в отношении транссексуальных женщин;
- o) создать Педагогический университет.

### Примечания

- <sup>1</sup> Al cierre de este informe, el Mecanismo contaba con una integración de 32 instituciones del Estado: Poder Ejecutivo: Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE), Ministerio del Interior (MINTERIOR), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Defensa Nacional (MDN), Ministerio de Educación y Cultura (MEC), Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP), Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM), Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Ministerio de Salud (MS), Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), Ministerio de Turismo (MINTUR), Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), Instituto Nacional de Estadística (INE), Secretaría de Derechos Humanos de Presidencia de la República (SDH), Agencia Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC); Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI); Oficina Nacional de Servicio Civil (ONSC) Servicios Descentralizados: Instituto Nacional de Inclusión Adolescente (INISA), Obras Sanitarias del Estado (OSE), Instituto de la Niñez y la Adolescencia del Uruguay (INAU), Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE), Fiscalía General de la Nación (FGN); Administración Nacional de Correos (ANC) Entes Autónomos: Banco de Previsión Social (BPS), Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), Poder Judicial (PJ), Poder Legislativo (PL – ambas Cámaras), Comisionado Parlamentario Penitenciario (CP); Gobiernos Departamentales: Intendencia de Montevideo Observadores: Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo (INDDHH).
- <sup>2</sup> <http://www.diputados.gub.uy/inddhh/2016/Inf2016INDDHH.pdf> – págs. 39 y 40.
- <sup>3</sup> Esta Ley modifica normas del Código Penal, incluyendo un conjunto de artículos de normas penales que actualiza la materia de delitos sexuales y permite a la autoridad judicial eximir la pena por delito de homicidio de la mujer hacia la pareja o ex pareja en situaciones de violencia doméstica especialmente graves.
- <sup>4</sup> El Plan de Acción incorpora en su marco conceptual el concepto de discriminación por pertenencia étnica racial, reconociendo la doble vulneración de las mujeres afro por razones de género y su pertenencia étnica racial. Asimismo, contempla indicadores sobre etnia y raza para su monitoreo y evaluación.
- <sup>5</sup> Por resolución N° 83/2016 por más información: <http://www.fiscalia.gub.uy/innovaportal/file/10621/resolucion-83.pdf>.
- <sup>6</sup> El Gabinete está integrado por: Ministerio del Interior; Ministerio de Desarrollo Social; Ministerio de Trabajo y Seguridad Social; Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente; Ministerio de Salud Pública y coordina acciones con la Fiscalía General de la Nación, el Instituto del Niño y el Adolescente del Uruguay y el Banco de previsión Social.
- <sup>7</sup> Decreto Presidencial 304/018.
- <sup>8</sup> <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/ficha-asunto/130766>.
- <sup>9</sup> Proyecto conjunto entre el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), la Agencia Española de Cooperación Internacional y el CETI.
- <sup>10</sup> [http://snepe.edu.uy/pnedh/wp-content/uploads/sites/23/2017/08/Libro\\_SNEP\\_web.pdf](http://snepe.edu.uy/pnedh/wp-content/uploads/sites/23/2017/08/Libro_SNEP_web.pdf).
- <sup>11</sup> Para más información: <http://www.anep.edu.uy/anep/index.php/direccion-sectorial-de-integracion-educativa>.
- <sup>12</sup> Artículo 3 de la Ley 17817.
- <sup>13</sup> Lo que se desagrega de la siguiente manera: Poder Ejecutivo 1,7%, Poder Judicial 1,1%, gobiernos departamentales 0,4% y Poder Legislativo 0%.
- <sup>14</sup> Lo que se desagrega de la siguiente manera: Poder Ejecutivo 4,82%, Poder Judicial 1,53%, gobiernos departamentales 0,5% y Poder Legislativo 0%.
- <sup>15</sup> La Mesa está integrada por: Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio del Interior, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Defensa nacional, Ministerio de Educación y Cultura/Ministerio Público Fiscal, Ministerio de Transporte y Obras Públicas, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, Ministerio de Turismo, Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Poder Judicial, Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay, Bancada Bicameral Femenina, Universidad de la República, Plenario Intersindical de Trabajadores – Convención Nacional de Trabajadores (PIT -CNT), tres representantes de Organizaciones de la Sociedad Civil.
- <sup>16</sup> Ver Anexo N°3: Informe sobre la situación de la trata de personas en Uruguay, período 2014-2017 – MIDES.
- <sup>17</sup> <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/ficha-asunto/105583>.

- <sup>18</sup> Artículo 79 en redacción, ley 19.551 del 25 de octubre de 2017.
- <sup>19</sup> [http://www.fiscalia.gub.uy/innovaportal/file/5488/1/res.-075\\_2018-transformacion.pdf](http://www.fiscalia.gub.uy/innovaportal/file/5488/1/res.-075_2018-transformacion.pdf).
- <sup>20</sup> MIDES (2018): "¿Por qué bajó la pobreza entre 2016 y 2017?". Documento de Trabajo de la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo.
- <sup>21</sup> Para más información: [http://www.msp.gub.uy/sites/default/files/archivos\\_adjuntos/Objetivos%20Sanitarios%20Nacionales%20FINAL%202022%20JUNIO%202016.pdf](http://www.msp.gub.uy/sites/default/files/archivos_adjuntos/Objetivos%20Sanitarios%20Nacionales%20FINAL%202022%20JUNIO%202016.pdf).
- <sup>22</sup> Reducir número de personas que consumen tabaco (menores/mayores de 15 años; 20% meta), Aumentar el número de instituciones libres de humo de cigarrillos. Anemia moderada en bebés de 6 a 23 meses de vida a 5%; hoy: 8,1%). Reducir el retraso del crecimiento de niños de 2 a 4 años (3%). Disminuir sobrepeso y obesidad. Controles eficientes en los procesos regulatorios en el consumo de alcohol. Plan intersectorial de alimentación saludable y actividad física. Disminución del Cáncer en menores de 70 años. Mortalidad por accidente cerebro-vascular entre los 30 y 69 años. Captación precoz de la diabetes y disminución cardiopatía isquémica. Atención a la enfermedad pulmonar obstructiva crónica y mortalidad infantil neonatal; seguir su disminución.
- <sup>23</sup> En adición, a octubre de 2018 se han aprobado las siguientes leyes: Ley 19.529 de Salud Mental; Ley 19.535 de asistencia en situaciones de urgencia y emergencia en todo el territorio nacional; Ley 19.666 de centros de referencia para patologías de baja prevalencia; Decreto 272/2018 sobre Etiquetado de Alimentos; Decreto 235/018 sobre Etiquetado Plano.
- <sup>24</sup> Para más información: [http://www.anep.edu.uy/anep/phocadownload/Publicaciones/UEMR/EMR\\_informe\\_final\\_mayo2014.pdf](http://www.anep.edu.uy/anep/phocadownload/Publicaciones/UEMR/EMR_informe_final_mayo2014.pdf).
- <sup>25</sup> El Decreto 79/2014 del 28/3/2014 reglamenta los arts. 49 a 51 de la Ley referidos al ingreso de personas con discapacidad al Poder Ejecutivo y el 214/014 del 28/07/2014 reglamenta el art. 25 sobre Asistentes Personales para personas con discapacidades severas en situación de dependencia.
- <sup>26</sup> Más información sobre el proyecto <http://www.ceip.edu.uy/nombre,-componentes-y-prop%C3%B3sitos>.
- <sup>27</sup> Artículo 6.
- <sup>28</sup> Para más información: [https://aplicaciones.onsc.gub.uy/pmb/opac\\_css/doc\\_num.php?explnum\\_id=69](https://aplicaciones.onsc.gub.uy/pmb/opac_css/doc_num.php?explnum_id=69).
- <sup>29</sup> Para más información: [http://snepep.edu.uy/pnedh/wp-content/uploads/sites/23/2013/03/Libro\\_PNEDH\\_digital.pdf](http://snepep.edu.uy/pnedh/wp-content/uploads/sites/23/2013/03/Libro_PNEDH_digital.pdf).
- <sup>30</sup> El Patronato Nacional de Encarcelados y Liberados fue sustituido por la Dirección Nacional del Liberado (DINALI), creado como unidad ejecutora dependiente del Ministerio del Interior por Art. 163 de la Ley 19.355, del 19/12/2015 (Presupuesto Nacional). Asimismo, cuenta con su decreto reglamentario No. 174/016 de 13/06/16.