



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 February 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать вторая сессия
4–15 мая 2015 года

**Национальный доклад, представляемый
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Соединенные Штаты Америки

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-02468 (R) 180315 180315



* 1 5 0 2 4 6 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Методология и процесс консультаций	3–4	3
III. Достигнутый прогресс и нерешенные проблемы	5–118	3
A. Национальные механизмы осуществления прав человека	5–10	3
B. Гражданские права и дискриминация	11–42	5
C. Уголовное правосудие	43–53	13
D. Вопросы, касающиеся коренных народов	54–60	15
E. Иммиграция	61–73	17
F. Рабочая сила и торговля людьми	74–82	21
G. Национальная безопасность	83–99	23
H. Экономические, социальные и культурные меры	100–108	27
I. Окружающая среда	109–112	30
J. Договоры и международные правозащитные механизмы	113–118	31
IV. Выводы	119–120	32
Приложение		
I. Сокращения		33
Дополнительные приложения**		
II. Selected Civil Society Consultation		
III. Participating U.S. Federal Agencies		
IV. First Cycle UPR Recommendations Supported in Whole or in Part by the United States		
V. U.S. Treaty Reports 2013–2014		

** С дополнительными приложениями можно ознакомиться по адресу <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUSAddInfoS22.aspx>.

I. Введение

1. Соединенные Штаты, будучи государством, в основу которого положены такие правозащитные принципы, как равенство перед законом и уважение достоинства человека, твердо привержены делу поощрения прав человека.

2. Права человека органично вписаны в нашу Конституцию, наше законодательство и политику всех уровней; предпринимаемые правительством действия становятся предметом для рассмотрения независимыми судебными органами, а также для обсуждения свободной прессой и гражданским обществом, активно проявляющим свою позицию. В Соединенных Штатах отдельные лица действительно имеют эффективные правовые возможности для обращения за политическими, административными и судебными средствами защиты в случае злоупотреблений и нарушений прав человека, а правительство со своей стороны осуществляет широкую и всеобъемлющую правоприменительную деятельность, внося тем самым свой вклад в системную реформу. Существующая у нас федеральная система создает условия, благоприятствующие нашему государству в опробовании новых методов и стратегий, направленных на поощрение прав человека на уровне штатов и на местах. Признавая необходимость проведения дальнейшей работы, мы неизменно стремимся к тому, чтобы в нашем обществе все более утверждались принципы равноправия и справедливости, что получило отражение в обсуждаемых в настоящем докладе программах и направлениях политики.

II. Методология и процесс консультаций

3. В ходе первого цикла УПО в 2010 году Соединенные Штаты в целом или частично поддержали 173 из 228 рекомендаций. Мы разделили эти рекомендации на десять тематических областей, которые нашли соответствующее отражение в структуре раздела III настоящего доклада. Каждая из этих тематических областей рассматривалась экспертами из соответствующих федеральных ведомств в рамках рабочих групп, которые периодически проводили совещания по оценке прогресса в выполнении рекомендаций, а также консультации с гражданским обществом в целях обмена новой информацией и получения откликов от него.

4. В настоящем докладе содержится информация о выполнении всех рекомендаций, поддержанных нами в целом или частично, даже если такие рекомендации не относятся к сфере правозащитных обязанностей и обязательств Соединенных Штатов.

III. Достигнутый прогресс и нерешенные проблемы

A. Национальные механизмы осуществления прав человека

Пересмотр национальных законов и институты

Рекомендации 65 и 74

5. Соединенные Штаты привержены эффективному осуществлению своих договорных обязательств в области прав человека; они располагают многочис-

ленными механизмами, которые позволяют проводить регулярный пересмотр законодательства и политики на федеральном уровне и на уровне штатов. За последние годы нам удалось укрепить взаимодействие с правительствами штатов и местными органами управления с целью повышения их информированности о правозащитных обязательствах на уровне штатов, племен и местном уровне. В последнее время должностные лица правительств штатов и местных органов управления входили в состав делегаций США, которые представляли доклады по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка, Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток. Соединенные Штаты намерены и впредь включать в состав таких делегаций представителей штатов и местных органов, при этом мы приглашали их к участию в ряде консультаций, проведенных с гражданским обществом в ходе нынешнего цикла УПО.

6. Кроме того, мы обращались к должностным лицам различных уровней, включая уровни федерации, штатов, муниципалитетов, племен и территорий с напоминаниями о наших договорных обязательствах в области прав человека и уведомляли их о предстоящих представлениях докладов в рамках договорного процесса. Так, например, в 2014 году Государственный департамент направил должностным лицам штатов, муниципалитетов, территорий и племен письмо, в котором он проинформировал их о предстоящем представлении докладов и проведении нынешнего цикла УПО. Должностные лица федеральных органов провели целевые учебные мероприятия, посвященные договорам по правам человека, для должностных лиц местных органов и органов на уровне штатов, в частности в августе 2014 года состоялась конференция действующих на уровне штатов и на местах ведомств по недопущению дискриминации в сфере трудовых отношений. Нами проводилась регулярная работа с соответствующими ассоциациями, в частности с насчитывающей 160 членов Международной ассоциацией официальных правозащитных органов и Национальной ассоциацией генеральных прокуроров, в целях информирования их членов о правозащитных обязанностях и обязательствах США и обсуждения роли, которую они могли бы сыграть.

7. Соединенные Штаты по-прежнему получают и рассматривают предложения, касающиеся национального правозащитного учреждения (НПУ). Хотя у нас нет НПУ, мы располагаем широким кругом средств защиты и механизмов, служащих цели повышения уровня соблюдения прав человека, в том числе независимыми судебными органами на федеральном уровне и уровне штатов, а также большим количеством правозащитных учреждений на уровне штатов, племен и муниципалитетов.

Просвещение и подготовка в области прав человека и взаимодействие с гражданским обществом

Рекомендации 87 и 225

8. Соединенные Штаты проводят постоянную работу по повышению уровня подготовки в области прав человека должностных лиц исполнительных органов власти. Например, в 2014 году нами проведен "круглый стол" по вопросам насилия в семье, сексуального надругательства, недискриминации и прав человека, целью которого явилось информирование участников, представлявших правительство США, о правозащитных обязанностях и обязательствах США по этим вопросам, с тем чтобы помочь им в выявлении и понимании соответствующих правозащитных ресурсов. Кроме того, начиная с 2012 года, мы проводи-

ли межведомственные дискуссии за "круглым столом" по вопросам правовой помощи в целях рассмотрения способов, посредством которых гражданская правовая помощь могла бы способствовать доступу к медицинским услугам, жилью, образованию, занятости, укреплению стабильности семьи и благополучия общин.

9. У нас также существует ряд регулярных программ подготовки, имеющих отношение к поощрению и защите прав человека. Например, сотрудники правоохранительных органов и иммиграционной службы проходят подготовку, в ходе которой рассматриваются положения, устанавливающие запрет на незаконную дискриминацию и проведение расового или этнического профилирования, а также меры защиты лиц, спасающихся от преследований, торговли людьми и некоторых других преступлений.

10. Ключевую роль в поощрении прав человека в Соединенных Штатах играет гражданское общество. Наши законы и учреждения создают условия, благоприятствующие тому, чтобы гражданское общество могло свободно проявлять себя без опасения репрессий. В соответствии с нашим обязательством оказывать поддержку свободному и сильному гражданскому обществу у себя в стране и во всем мире у нас нередко проводятся углубленные консультации с гражданским обществом по вопросам, относящимся к положению дел с правами человека у нас в стране, в том числе по вопросам подготовки к настоящему циклу УПО (см. раздел II) и докладов в рамках договорного процесса.

В. Гражданские права и дискриминация

Профилирование и чрезмерное применение силы правоохранительными органами

Рекомендации 68, 101, 150–151, 208–209 и 219

11. Соединенные Штаты привержены ликвидации расовой дискриминации и применения чрезмерной силы в процессе поддержания правопорядка. Подавляющее большинство сотрудников полиции Соединенных Штатов при выполнении ими трудной и опасной работы полны решимости соблюдать гражданские права своих сограждан. Но в случаях отдельных или систематических проявлений неправомерного поведения со стороны сотрудников правоохранительных органов необходимо принимать надлежащие меры реагирования. За последние шесть лет Министерство юстиции США (МЮ) начало более 20 гражданских расследований в органах полиции, которые, возможно, причастны к применению таких методов или практики, которые приводят к лишению людей их прав. Эти расследования проводились в целях установления фактов чрезмерного применения силы, дискриминации, сексуального поведения, связанного с принуждением, и проведения незаконных задержаний, обысков и арестов. За тот же период МЮ заключило с органами полиции 15 соглашений об урегулировании споров.

12. 4 декабря 2014 года МЮ сообщило о том, что проведенное им расследование по возможным нарушениям гражданских прав в отделе полиции Кливленда, Огайо, позволило выявить методы или практику необоснованного и нецелесообразного применения силы. В связи с этим МЮ и муниципалитет Кливленда взяли на себя обязательство разработать соглашение, которое может быть осуществлено в судебном порядке и которое предусматривает создание независимого контрольного органа для осуществления надзора за проведением необходимых реформ. За последние пять лет МЮ приняло аналогичные меры в от-

ношении 13 штатов и административно-территориальных единиц путем передачи гласности выявленных случаев дискриминации в работе полиции и/или чрезмерного применения силы и проведения работы по нахождению долгосрочных решений этих проблем.

13. Кроме того, за последние пять лет МЮ привлекло к уголовной ответственности более 335 отдельных сотрудников полиции за неправомерное поведение, включая чрезмерное применение силы, и по состоянию на 1 января 2015 года добилось вынесения 254 обвинительных приговоров.

14. Мы также проводим работу по укреплению связей между полицией и обществом. Например, в дополнение к проводимым гражданским и уголовным расследованиям после убийства в Фергусоне, Миссури, Майкла Брауна в августе 2014 года в целях снижения напряженности в обществе МЮ направило туда посредников для налаживания диалога между полицией, муниципальными должностными лицами и населением. Кроме того, МЮ участвует в проведении добровольной, независимой и объективной оценки положения дел в управлении полиции округа Сент-Луис, в ходе которой проверяется уровень подготовки, практика применения силы и обеспечения законности в ходе массовых демонстраций, а также другие аспекты работы, которые, возможно, нуждаются в реформировании.

15. Как отметил Президент Обама, "сложилась такая ситуация, при которой в слишком многих частях страны между правоохранительными органами и общинами цветного населения существует глубокое недоверие". По просьбе Президента Генеральный прокурор в декабре 2014 года и январе 2015 года организовал проведение в шести городах дискуссий за "круглым столом" с участием сотрудников правоохранительных органов, выборных должностных лиц и представителей общественности. Президент также назначил Целевую группу по проблеме поддержания правопорядка в XXI веке, которая в настоящее время изучает вопрос о том, каким образом можно укрепить доверие общественности и способствовать усилению взаимосвязи между местными правоохранительными органами и охраняемым ими населением.

16. В декабре 2014 года МЮ объявило о принятии обновленной политики по проблеме профилирования для федеральных правоохранительных органов и должностных лиц штатов и местных органов, участвующих в действующих на федеральном уровне целевых группах по поддержанию правопорядка. В соответствии с этой политикой сотрудники правоохранительных органов, принимающие решения, касающиеся поддержания правопорядка в штатных и нештатных ситуациях, ни в коем случае не могут принимать во внимание расу, этническую принадлежность, национальное происхождение, пол, гендерную идентичность, религию или сексуальную ориентацию, если соответствующие признаки не имеют отношения к описанию подозреваемого. Эта политика предусматривает применение единого стандарта в рамках всех видов деятельности, осуществляемых на федеральном уровне в области поддержания правопорядка, обеспечения национальной безопасности и проведения разведывательной деятельности всеми элементами правоохранительной системы.

Расовая предубежденность в системе уголовного правосудия и обязательные минимальные приговоры

Рекомендации 96–97

17. Соединенные Штаты предпринимают шаги по снижению несоразмерно большой доли меньшинств, особенно афроамериканцев, привлекаемых к уго-

ловной ответственности. Например, принятие в 2010 году Закона о назначении справедливого наказания позволило сократить диспропорции между относительно мягкими приговорами за преступления, связанные с кокаином в порошке, и более строгими приговорами за преступления, связанные с курительным кокаином (в последних чаще обвиняют представителей расовых и этнических меньшинств). Согласно данным Комиссии по наказаниям США (КН США), в июне 2014 года благодаря ретроактивному применению этой новой нормы были снижены наказания 7 706 правонарушителям, осужденным федеральными судами за употребление курительного кокаина; согласно оценкам, из числа таких правонарушителей 90% приходится на афроамериканцев.

18. В ноябре 2014 года вступила в силу директива о смягчении наказания всем лицам, совершившим преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств. По оценкам КН США, благодаря введению этих изменений в среднем на 11 месяцев будут снижены наказания для 70% правонарушителей, впервые приговоренных за торговлю наркотиками, и более 40 000 отбывающих в настоящее время тюремное наказание правонарушителей могут в ретроактивном порядке получить право на снижение срока назначенных им наказаний в среднем на 25 месяцев.

19. В рамках принятой в 2013 году инициативы по применению гибкого подхода к наказаниям за совершенные преступления Генеральный прокурор поручил всем федеральным прокурорам, среди прочего, предъявлять обвинения в незаконном обороте наркотических средств, в связи с которыми назначаются жесткие обязательные минимальные наказания, и ссылаться в обвинении на рецидив только, когда речь идет о наиболее опасных преступниках. Этот подход способствовал тому, что наказания в виде лишения свободы за менее тяжкие преступления, связанные с оборотом наркотических средств, стали применяться реже. МЮ проводит совместную работу с Конгрессом США над законодательством по изменению обязательных минимальных наказаний и сокращению масштабов их применения к правонарушителям, не совершившим насильственных преступлений.

Дискриминация по религиозным мотивам и преступления на почве ненависти

Рекомендации 64, 98–99, 103, 106, 189 и 190–191

20. Соединенные Штаты проводят твердый курс на предотвращение преступлений на почве ненависти и обеспечение действенного преследования за их совершение. В 2009 году мы создали новый мощный правовой инструмент, Закон Шепарда-Берда, в соответствии с которым на федеральном уровне усилено преследование за насильственные преступления, совершенные по религиозным и расовым мотивам или по мотивам предвзятого отношения к национальному происхождению, и который открыл возможность преследования на федеральном уровне за преступления, совершенные по мотивам сексуальной ориентации, гендерной принадлежности, гендерной идентичности и инвалидности. За последние пять лет МЮ добилось осуждения более 160 лиц, которым были предъявлены такие обвинения, что почти на 50% больше по сравнению с предыдущим пятилетним периодом. МЮ также продолжает преследовать за совершение других преступлений на почве ненависти, в частности в 2014 году оно оказало содействие властям Канзаса в расследовании дела о применении огнестрельного оружия со смертельным исходом в еврейском общинном центре города Канзас. В январе 2015 года ФБР приступило к сбору более детальных данных о преступлениях, совершенных на почве предвзятого отношения, вклю-

чая преступления, совершенные в отношении лиц из числа арабов, индусов и сикхов.

21. Мы продолжаем активную борьбу со всеми формами дискриминации на религиозной почве. Так, например, в последние годы МЮ получило большое количество жалоб от членов мусульманских общин с утверждениями, касающимися создания для них несправедливых препятствий в строительстве или расширении мест отправления культа. 10 из 34 проведенных МЮ с 2010 года расследований в этой области, а также 5 из 6 судебных исков имели отношение к мечетям или исламским школам. По одному из таких дел МЮ направило в суд одного из штатов экспертное заключение и подало в федеральный суд исковое заявление о получении разрешения на открытие и функционирование мечети в Мерфрисборо, Теннесси.

22. В 2013 году МЮ успешно рассмотрело две жалобы с утверждениями двух лиц из числа сикхов о том, что им было отказано в доступе к окружным судебным системам, основанием для которого явилось ношение ими религиозных головных уборов. Впоследствии соответствующие округа приняли политику, устанавливающую запрет на дискриминацию, связанную с ношением религиозных головных уборов.

23. Мы по-прежнему прилагаем энергичные усилия, направленные на ликвидацию дискриминации по религиозным мотивам в сфере трудовых отношений: в настоящее время Комиссия США по соблюдению равноправия в сфере занятости участвует в проводимом Верховным судом США разбирательстве по поданному ей иску на работодателя, который отказал в трудоустройстве женщине-мусульманке из опасений в том, что она потребует разрешить ей ношение головного платка в соответствии с ее религиозными убеждениями.

24. Кроме того, мы по-прежнему обращаемся к затрагиваемым общинам за информацией по этим вопросам. Федеральные прокуроры непосредственно участвуют в информационно-пропагандистской работе среди членов арабской, мусульманской и сикхской общин в целях укрепления доверия; предоставления защиты от преступлений на почве ненависти, насилия и дискриминации; и разъяснения того факта, что Соединенные Штаты не могут проводить наблюдение за каким-либо лицом только по соображениям расы, этнического происхождения или религиозной принадлежности. Кроме того, Министерство внутренней безопасности США (МВБ) организует встречи за "круглым столом" или участвует в них совместно с общинными лидерами и должностными лицами на уровне федерации, штатов и муниципалитетов для обсуждения вопросов, касающихся эффективности принимаемых им программ, политики и процедур с точки зрения представителей различных демографических групп, включая религиозные меньшинства.

Расовая дискриминация при голосовании, в сферах занятости, жилья, образования и здравоохранения

Рекомендации 62, 67, 94, 100, 107, 109 и 116

25. *Голосование* – Право голоса имеет основополагающее значение для демократии. Следовательно, принципиально важное значение имеет равный доступ к урнам для голосования, и в этой связи Закон об избирательных правах 1965 года по-прежнему остается нашим наиболее мощным инструментом для обеспечения такого доступа. Хотя Верховный суд США отменил основную часть этого закона, в которой содержалось требование о проведении предварительного рассмотрения изменений избирательной практики некоторыми адми-

нистративными единицами на федеральном уровне, МЮ в последнее время подало три иска, оспаривающие дискриминационную практику в штатах Техас и Северная Каролина, с тем чтобы установить в отношении этих штатов требование о согласовании в будущем с МЮ или федеральным судом изменений, вносимых ими в процедуру голосования. В октябре 2014 года федеральный суд пришел к выводу о том, что принятый в Техасе новый закон об идентификации избирателей носит преднамеренно дискриминационный характер в отношении представителей групп меньшинств. МЮ также активно добивалось обеспечения избирательных прав лиц, принадлежащих группам языковых меньшинств, путем подачи индивидуальных или коллективных исков с целью защиты лиц, в ограниченной степени владеющих английским языком.

26. *Трудовые отношения и занятость* – Мы решительно добиваемся защиты всех лиц, включая представителей расовых меньшинств, от дискриминации на рабочих местах. В период 2011–2013 годов Комиссия по соблюдению равноправия в сфере занятости (КРСЗ) получила 293 086 индивидуальных жалоб на дискриминацию, урегулировала 320 890 претензий и по итогам административных разбирательств возместила затрагиваемым лицам наемного труда в общей сложности 1,1 млрд. долл. США. За этот трехлетний период КРСЗ подала в суды 603 иска от имени отдельных лиц, подвергшихся дискриминации на рабочих местах, добилась вынесения решений по 817 поданным ею искам и выплаты компенсаций затронутым трудящимся на дополнительную сумму в размере 173,8 млн. долл. США. В 2013 году МЮ взыскало с работодателей в связи с разрешением претензий в отношении дискриминации в сфере трудовых отношений по мотивам наличия или отсутствия гражданства или национального происхождения штрафы на рекордную сумму, а в 2014 году оно обеспечило выплату рекордных компенсаций этим жертвам дискриминации.

27. Столь энергичные усилия по обеспечению соблюдения законодательства также позволили добиться осязаемых результатов системного характера. Например, в 2014 году по делу о практике найма сотрудников, применяемой Управлением пожарной охраны Нью-Йорка, МЮ добилось наиболее масштабного урегулирования спора по делу о дискриминации в сфере трудовых отношений, в связи с которым рабочие места получили около 290 правомочных заявителей, а сумма выплаченной денежной компенсации составила 98 млн. долл. США. В предыдущем финансовом году Министерство труда (МТ) добилось в судебном порядке трудоустройства 1 800 человек и выплаты денежных компенсаций на сумму 12 млн. долл. США 23 000 трудящимся в связи с подачей ими исков в отношении расовой и других форм дискриминации со стороны федеральных подрядчиков.

28. *Жилищная сфера* – Мы активно обращались за средствами правовой защиты в случае расовой дискриминации в жилищной сфере и совершенствовали правовые гарантии и политику с целью предотвращения такой дискриминации. Министерство жилищного строительства и городского развития (МЖСГР) проводит работу по укреплению жилищного рынка в целях придания импульса экономике и защите потребителей, удовлетворения потребностей в качественном и финансово доступном жилье, реализации в жилищной сфере программ по повышению качества жизни и формированию инклюзивных и устойчивых общин, которые были бы свободны от дискриминации. Так, например, в 2013 году МЖСГР опубликовало проект нормативного акта, в котором разъясняется обязанность участников программ принимать упреждающие меры по преодолению исторически сложившихся моделей сегрегации, содействию недопущению дискриминации при выборе жилья, а также поощрению формирования инклюзивных общин. Согласно предлагаемому нормативному акту МЖСГР займется

сбором данных о тенденциях, относящихся к интеграции и сегрегации, с тем чтобы более эффективно выявлять потенциальные проблемы, препятствующие справедливому решению жилищных вопросов.

29. Соединенные Штаты также проводят активную работу по обеспечению применения законодательства о справедливом кредитовании к кредиторам, применяющим дискриминационную практику. Нами поданы судебные иски по взысканию компенсаций в связи с такими злоупотреблениями и совместно с партнерами, представляющими органы управления штатов и муниципалитетов, учреждена Целевая группа по обеспечению применения законодательства, касающегося пресечения финансового мошенничества, для проведения профилактического контроля и выявления такой практики. С 2010 года МЮ рассмотрело и урегулировало 26 дел, связанных с кредитованием. Достигнутые договоренности позволили выплатить денежные компенсации на сумму, которая в общей сложности превышает 900 млн. долл. США, в том числе это касается договоренности о выплатах компанией "Кантривайд файненшл" 335 млн. долл. США и договоренности о выплатах компанией "Уэлс фарго" на сумму 234,3 млн. долл. США в связи с расовой и этнической дискриминацией с их стороны при предоставлении ипотечных кредитов; а также договоренности с компанией "Элай файненшл инк." и банком "Элай" о выплате ими 98 млн. долл. США в связи с расовой и этнической дискриминацией с их стороны в сфере автокредитования.

30. *Образование* – Мы стремимся обеспечивать равные возможности в сфере образования для всех учащихся путем обеспечения применения законодательства, устанавливающего запрет на дискриминацию в сфере образования, в том числе по признаку расы, цвета кожи и национального происхождения. Например, в 2011 году правительство США достигло соглашения с администрацией объединенного школьного округа Лос-Анжелеса, Калифорния, – второго по величине государственного школьного округа Соединенных Штатов – в отношении разработки и осуществления всеобъемлющего плана по ликвидации практики применения к учащимся из числа афроамериканцев и других категорий непомерно суровых дисциплинарных взысканий. В последующем в этом школьном округе произошло резкое снижение показателя временного исключения из образовательных учреждений, в том числе по учащимся из числа афроамериканцев такое снижение составило 50%.

31. Благодаря заключению аналогичных соглашений со школьными округами штатов Кентукки и Делавэр проводится работа по ликвидации применяемой в отношении учащихся афроамериканцев и учащихся других категорий практики непомерно суровых дисциплинарных взысканий, в том числе путем рассмотрения и пересмотра политики применения дисциплинарных взысканий и совершенствования сбора данных о применении взысканий к учащимся. В 2014 году мы выпустили инструкцию, целью которой является оказание содействия школам в поддержании дисциплины без дискриминации по признаку расы, цвета кожи и национального происхождения. Кроме того, МЮ отслеживает ситуацию примерно в 180 школьных округах, практиковавших сегрегацию в прошлом и остающихся под судебным надзором и, при необходимости, добивается принятия дополнительных мер защиты.

32. В дополнение к системным средствам правовой защиты, предоставляемым федеральным правительством, у нас также принято большое количество законов, позволяющих отдельным лицам привлекать школы, школьные округа или учреждения высшего образования к ответственности в целях получения

средств правовой защиты по отдельным случаям дискриминации. Дополнительную информацию в отношении сферы образования см. в пунктах 103–104.

33. *Здравоохранение* – Мы решительно настроены на ликвидацию диспропорций в сфере здравоохранения и содействие его развитию, а также активно занимаемся обеспечением соблюдения федерального законодательства о гражданских правах с целью содействия обеспечению равного доступа для всего населения к медицинскому обслуживанию и программам по предоставлению социальных услуг. В 2011 году Министерство здравоохранения и социальных служб (МЗСС) приступило к реализации первого в Соединенных Штатах плана действий по сокращению масштабов расовых и этнических диспропорций в области здравоохранения. В соответствии с законом все лица, находящиеся на территории Соединенных Штатов, включая лиц, не имеющих законного иммиграционного статуса, имеют право на получение неотложной медицинской помощи.

34. Так, например, МЗСС в течение трех лет держало на контроле исполнение принятого в 2010 году решения, обязывающего медицинский центр Питтсбургского университета обеспечить, чтобы закрытие больницы в районе, населенном преимущественно афроамериканцами, не привело к непропорциональным последствиям с точки зрения доступа местного населения к медицинскому обслуживанию. Помимо этого, МЗСС инициировало реализацию рассчитанного на большое количество штатов проекта по оказанию помощи больничным учреждениям в предоставлении услуг по языковой поддержке проживающему в сельских общинах населению с ограниченным знанием английского языка. В период 2012–2013 годов МЗСС провело проверки выполнения программ языковой поддержки в 45 таких больничных учреждениях. Дополнительную информацию о здравоохранении см. в пунктах 100–101.

Дискриминация в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов

Рекомендации 86 и 112

35. Принцип равной защиты прав лиц, относящихся к ЛГБТ, имеет крайне важное значение для Соединенных Штатов, и в этом плане мы добились впечатляющих успехов, связанных с устранением препятствий и проявлений институциональной предвзятости, которые слишком часто затрагивают лиц этой категории.

36. В своем историческом решении от 2013 года по делу *Соединенные Штаты против Виндзора* Верховный суд США отменил запрет федерального правительства на признание браков между лицами одного пола. С тех пор мы работаем над осуществлением этого решения, с тем чтобы создать максимально возможные законные возможности обеспечивать для однополых супружеских пар такое же отношение, которое применяется к разнополым супружеским парам с точки зрения признания их соответствующих прав и обязанностей. Благодаря этому однополые супружеские пары в настоящее время имеют право на получение большого числа федеральных пособий и соответствующее признание, в том числе в таких областях, как налогообложение, иммиграция, выплата финансовой помощи студентам и пособий для военнослужащих и бывших военнослужащих. По состоянию на январь 2015 года однополые пары могут заключать брак в 36 из 50 штатов, а также в округе Колумбия.

37. В сфере образования у нас вынесены решения по ряду дел, связанных с притеснениями лиц из числа ЛГБТ в государственных школах. Например, в

2013 году правительство США заключило первое подобного рода соглашение с объединенным школьным округом в Аркадии, штат Калифорния, об урегулировании вопроса о дискриминации, предположительно допускавшейся в отношении учащегося из числа трансгендеров. В 2014 году Министерство образования США приняло инструкцию, определяющую обязанности колледжей, университетов и государственных школ в области борьбы с сексуальным насилием и другими формами дискриминации по признаку пола, включая дискриминацию по признаку гендерной идентичности.

38. По поводу работы с правоохранительными органами следует отметить, что в 2014 году входящая в состав МЮ Служба по связям с населением приступила к осуществлению программы подготовки сотрудников правоохранительных органов по трансгендерной проблематике, преследующей цели обеспечения более полного понимания ими этой проблематики и улучшения отношений с соответствующими группами населения.

39. В отношении сферы занятости следует отметить подписание президентом Обамой распоряжения об установлении запрета на дискриминацию со стороны федеральных подрядчиков в отношении лиц, желающих трудоустроиться, и наемных работников по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также о включении гендерной идентичности в число запрещенных оснований для дискриминации в отношении федеральных служащих. Кроме того, правительство США заняло позицию, согласно которой федеральный закон, устанавливающий запрет на дискриминацию по признаку пола в сфере занятости, распространяется на дискриминацию по признаку гендерной идентичности, включая принадлежность к трансгендерам, и в этой связи трудящиеся из числа ЛГБТ, подвергаемые стигматизации за несоответствие сложившимся стереотипам в отношении роли полов, также могут подавать иски о дискриминации. Кроме того, в 2011 году президент Обама также объявил об окончательной отмене закона "Не спрашивай, не говори", который не позволял служащим в армии гомосексуалистам и лесбиянкам раскрывать свою ориентацию.

Дискриминация в отношении инвалидов

Рекомендации 114 и 198

40. Соединенные Штаты располагают эффективными средствами защиты, позволяющими предупреждать дискриминацию в отношении инвалидов, и со времени представления предыдущего доклада они активно обеспечивали применение этих средств защиты. В 2009 году у нас начата энергичная кампания по ликвидации неоправданной сегрегации инвалидов, проводимая с целью защиты прав более чем 46 000 человек, в том числе путем заключения принципиально новых соглашений с шестью штатами США. Только в 2013 году мы провели по всей стране 18 подобных мероприятий по обеспечению соблюдения прав.

41. Соединенные Штаты бдительно защищают трудовые права инвалидов. Например, в 2013 году по инициативе КРСЗ было принято решение присяжных о выплате самой крупной за все время ее деятельности компенсации (на сумму 240 млн. долл. США) трудящимся с интеллектуальной инвалидностью, которые подвергались вербальному и физическому насилию со стороны своего работодателя и жили по его вине в неудовлетворительных условиях. Хотя впоследствии размеры компенсации, полагавшейся по этому решению, пришлось сократить до установленных законом пределов, оно позволило восстановить достоинство трудящихся и привлечь внимание общественности к применяемому

в США в сфере занятости обращению с лицами, страдающими интеллектуальной инвалидностью. Принятие новых подзаконных актов также позволило усилить подотчетность федеральных подрядчиков о прилагаемых ими усилиях по найму инвалидов и защите равных прав бывших военнослужащих на трудоустройство, включая бывших военнослужащих из числа инвалидов.

42. Соединенные Штаты финансируют сеть независимых учреждений, занимающихся во всех штатах и на всех территориях защитой прав инвалидов и их семей путем обеспечения их юридического представительства, отстаивания их прав, направления к врачам-специалистам и повышения их образовательного уровня. Эти учреждения являются крупнейшими в Соединенных Штатах поставщиками юридических услуг по защите интересов инвалидов.

С. Уголовное правосудие

Тюрьмы

Рекомендации 70, 145, 152, 162, 163, 174, 177–179 и 186

43. Соединенные Штаты продолжают работу по улучшению условий содержания во всех действующих в стране местах лишения свободы. С этой целью мы обеспечиваем всем осужденным, находящимся в заключении в федеральных пенитенциарных учреждениях, доступа к медицинскому обслуживанию в местах отбывания наказания, а при необходимости – и за их пределами.

44. В 2012 году у нас приняты нормативно-правовые акты о порядке применения Закона о пресечении изнасилований в тюрьмах в целях предотвращения и выявления сексуального насилия в местах лишения свободы, находящихся в ведении федерации штатов и муниципалитетов, и реагирования на них. Эти нормативные акты предусматривают усиление защиты несовершеннолетних правонарушителей, которые содержатся в учреждениях для взрослых; устанавливают новые ограничения на проведение надзора и обысков лицами другого пола; устанавливают показатели минимальной численности сотрудников, работающих в учреждениях для несовершеннолетних; расширяют возможности для предоставления медицинских услуг и психиатрической помощи, включая охрану репродуктивного здоровья для жертв изнасилования в тюремных учреждениях; усиление защиты лиц из числа ЛГБТ и заключенных с нетрадиционной сексуальной ориентацией; и независимые проверки всех охватываемых ими тюремных учреждений.

45. Штаты должны документально подтверждать, что все тюремные учреждения, находящиеся в их оперативном ведении, включая учреждения, деятельность в которых от имени штата осуществляется частными организациями, полностью соответствуют этим нормативным требованиям; в противном случае им может быть снижено на определенную сумму федеральное финансирование, если они не примут на себя обязательство о направлении этого финансирования на обеспечение соблюдения. После отказа предоставить гарантии или документальное подтверждение соблюдения, федеральное финансирование шести штатов и одной территории США было снижено на 5%.

46. В декабре 2014 года мы приняли инструкцию для учреждений на уровне штатов и муниципалитетов о повышении качества образовательных услуг, предоставляемых несовершеннолетним, отбывающим наказания в виде лишения свободы. В ней определены принципы совершенствования методов обучения и перечислены требования, касающиеся образовательных и гражданских

прав, применимых к находящимся в заключении несовершеннолетним, включая инвалидов.

47. Мы настойчиво стремимся предоставлять лицам, отбывшим наказание, возможности по реинтеграции в их общины и восстановлению статуса продуктивных и законопослушных граждан. С этой целью Генеральный прокурор обратился ко всем избранным должностным лицам страны с призывом провести реформы по восстановлению избирательных прав всех лиц, отбывших сроки лишения свободы в тюремных учреждениях, лиц, у которых истекли сроки условных приговоров или периодов probation, а также лиц, выплативших свои штрафы.

48. Конституция США гарантирует право отдельных лиц на подачу обращений в федеральный суд о применении процедуры habeas corpus, в связи с чем мы предоставляем заключенным тюрем штатов и федеральных тюрем, включая заключенных, приговоренных к смертной казни, четко определенные возможности для подачи в федеральный суд жалоб после вынесения приговора в случае, если их конституционные права были нарушены нижестоящими судами. Рассмотрение федеральными судами дел по процедуре habeas corpus является важным инструментом защиты конституционных прав заключенных, содержащихся в тюрьмах штатов и федеральных тюрьмах.

Смертная казнь

Рекомендации 95, 118, 134 и 135

49. Существующие в США конституционные ограничения, а также действующие на федеральном уровне и уровне штатов законы и практика ограничивают применение смертной казни такими особо тяжкими преступлениями, как убийство при крайне отягчающих обстоятельствах, и налагают при этом жесткие ограничения. Смертная казнь не применяется к лицам, которым на момент совершения преступления еще не было 18 лет, и к лицам, у которых суд установил наличие высокой степени интеллектуальной инвалидности. Установлены строгие запреты на применение какого-либо метода казни, который мог бы считаться жестоким и необычным наказанием, а также на вынесение смертного приговора по мотивам расовой дискриминации. Федеральные законы и законы штатов предписывают применение индивидуального подхода к принятию решений о назначении наказаний конкретному правонарушителю за конкретное правонарушение. Президент поручил МЮ провести рассмотрение вопроса о порядке приведения в исполнение смертных приговоров в Соединенных Штатах. Кроме того, 23 января Верховный суд США принял решение заслушать стороны и вынести свое постановление в июне 2015 года по вопросу о том, явилось ли применение протокола введения смертельных инъекций при исполнении смертных приговоров в Оклахоме жестоким и необычным наказанием согласно восьмой поправке к нашей Конституции.

50. В случае вынесения какому-либо лицу смертного приговора возбуждается предметное и тщательное апелляционное производство, в рамках которого предоставляются широкие возможности для оспаривания обвинительного приговора и назначенного наказания путем подачи прямой апелляции и ее рассмотрения с применением процедуры habeas corpus. Конституция предписывает, чтобы все обвиняемые по уголовным делам, включая обвиняемых по статьям, предусматривающим смертную казнь, получали эффективную помощь адвоката.

51. Со времени представления нашего предыдущего доклада количество штатов, сохраняющих смертную казнь, количество лиц, ежегодно подвергаемых казни, а также количество лиц, ожидающих приведения в исполнение смертного приговора, продолжало снижаться. В настоящее время смертная казнь предусмотрена федеральным законодательством и законами 32 штатов США. Со времени представления нашего предыдущего доклада в рамках УПО законы, предусматривающие смертную казнь, были отменены в трех штатах: Иллинойсе (2011 год), Коннектикуте (2012 год) и Мэриленде (2013 год). В 2014 году смертная казнь была приведена в исполнение в общей сложности в 35 случаях только в семи штатах, что является наиболее низким показателем приведения в исполнение смертных приговоров в Соединенных Штатах с 1994 года. Со времени проведения предыдущего цикла УПО федеральное правительство не приводило в исполнение вынесенные смертные приговоры; фактически, оно не казнило ни одного заключенного с 2003 года, а за период с 1963 года – только трех человек.

Уголовное правосудие и международные вопросы

Рекомендации 173 и 175

52. По линии созданной в МЮ секции по вопросам прав человека и специальным расследованиям и подразделений других ведомств США нами проводятся расследования и обеспечивается привлечение к уголовной ответственности нарушителей прав человека и других международных преступников. Недавно мы добились вынесения обвинительных приговоров двум гражданам США, которые незаконно получили гражданство, поскольку они скрыли свое участие в массовых убийствах гражданских лиц в одной из гватемальских деревень в 1982 году, и еще по одному делу, возбужденному по аналогичным обвинениям в отношении женщины, скрывшей свое участие в убийствах во время совершения геноцида в Руанде в 1994 году.

53. Мы также оцениваем и удовлетворяем запросы других стран о выдаче преступников в соответствии с применимыми положениями о выдаче преступников, закрепленными в договорах, которые действуют между Соединенными Штатами и запрашивающим государством. Нами выдан ряд лиц, обвиняемых в поведении, которое равнозначно таким преступлениям, как геноцид и военные преступления; вместе с тем следует отметить, что такие запросы были немногочисленными.

D. Вопросы, касающиеся коренных народов

Рекомендации 83, 85, 199–203, 205 и 206

54. Соединенные Штаты добились существенных успехов в обеспечении более эффективной защиты прав коренных народов на национальном уровне. В декабре 2010 года, после соответствующего обсуждения и проведения трех неофициальных консультаций с правительствами племен, группами коренных народов и НПО, президент Обама объявил о нашей поддержке Декларации ООН о правах коренных народов (ДООНПКН).

55. Мы по-прежнему участвуем в проводимых в стране многочисленных и представительных диалогах по вопросам, имеющим важное значение для коренных народов. Кроме того, мы ежегодно организуем проведение в Белом доме Конференции племенных народов, в которой участвуют руководители племенных правительств, в ходе которых Президент, Вице-президент, многие члены

Кабинета, десятки высокопоставленных должностных лиц США и сотни племенных лидеров обсуждают такие вопросы, как самоопределение племен, включая вопросы их самоуправления; медицинское обслуживание; экономическое развитие и развитие инфраструктуры; образование; охрана земель и природных ресурсов; а также другие вопросы, имеющие приоритетное значение для племенных органов управления. В сентябре 2014 года мы также приняли участие во Всемирной конференции коренных народов и с удовлетворением восприняли тот факт, что в ее Итоговый документ были включены четыре основные приоритета, которые отстаивают руководители племенных органов самоуправления.

56. В 2013 году президент Обама издал распоряжение о создании при Белом доме Совета по делам коренных жителей Америки в составе руководителей различных федеральных ведомств в целях усиления координации деятельности на высоком уровне по вопросам, имеющим актуальное значение для племенных сообществ.

57. В декабре 2014 года в стране было объявлено о начале реализации крупной инициативы "Поколение коренных народов", направленной на устранение препятствий для успешного развития молодежи из числа коренных американцев. Инициатива предусматривает реализацию программ обучения в университетах и профессионально-технической подготовки, обучение лидерским качествам, проведение ознакомительной поездки членов президентского Кабинета, с тем чтобы они могли получить представление о чаяниях и проблемах молодежи из числа коренных народов, а также проведение встречи на высшем уровне для обсуждения вопроса о сохранении языков коренных народов. Министерство внутренних дел, которое обеспечивает предоставление образования 48 000 учащимся из числа американских индейцев в 23 штатах, в июне 2014 года приняло всеобъемлющий план реформы, а Министерство образования предложило новые образовательные гранты, которые позволили бы более эффективно удовлетворять потребности учащихся из числа американских индейцев и коренных народов Аляски.

58. Мы приняли дополнительные меры по борьбе с дискриминацией в отношении представителей племенных общин и отдельных лиц из числа коренных народов. Министерство труда (МТ) следит за соблюдением антидискриминационного законодательства при найме представителей этих групп федеральными подрядчиками. Со времени представления нашего последнего доклада в рамках УПО МЮ обеспечило исполнение законов, касающихся соблюдения гражданских прав американских индейцев и коренных народов Аляски в таких областях, как защита религиозной практики, образование, участие в выборах, равноправие в сфере кредитования, исправительные наказания, доступ к судам для лиц из числа коренных народов, не владеющих английским языком, преступления на почве ненависти, торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и чрезмерное применение силы сотрудниками полиции.

59. Начиная с 2010 года мы приняли целый ряд законов, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются американские индейцы и коренные народы Аляски. К числу наиболее заметных законодательных мер относится принятие в марте 2013 года решения о возобновлении действия Закона о насилии в отношении женщин, которое позволило усилить положения, касающиеся борьбы с насилием в отношении женщин из числа американских индейцев и коренных народов Аляски. Возобновление действия этого закона стало поводом для включения в него крайне важного нового положения, признающего полномочие племен рассматривать в племенных судах дела лиц, которые совершают

акты насилия в семье на племенных землях, независимо от того, является ли виновное лицо индейцем. Расширение полномочий коренных народов, с тем чтобы они могли самостоятельно решать свои проблемы, является основным принципом ДООНПКН, а также здоровой политики. Кроме того, закон 2012 года позволил расширить контроль племен за племенными активами, в том числе за некоторыми договорами об аренде земель, а закон 2010 года расширяет полномочия племен при вынесении приговоров, укрепляет права подсудимых, определяет новые задачи должностных лиц, занимающихся вопросами борьбы с насилием в семье и сексуальными преступлениями, и порядок их подготовки, позволяет повысить качество услуг, предоставляемых жертвам, ориентирует на оказание помощи в борьбе с алкогольной и наркотической зависимостью, а также помощи молодежи из групп риска.

60. В качестве приоритетной задачи нами поставлено достижение договоренностей с индейскими племенами по поводу имевших место случаев злоупотребления доверием и других претензий. На текущий момент этими договоренностями предусматривается выплата компенсаций на общую сумму, превышающую 2,6 млрд. долл. США, более чем 80 признаваемым на федеральном уровне индейским племенам. Кроме того, нами выплачена компенсация в размере 3,4 млрд. долл. США в рамках урегулирования отдельного случая злоупотребления доверием, а также принято решение по ставшему прецедентом коллективному иску индейских фермеров и скотоводов, в котором они утверждали, что явились жертвой дискриминации со стороны федеральных сельскохозяйственных программ.

Е. Иммиграция

Задержание мигрантов и иммиграционная политика

Рекомендации 80, 82, 102, 144, 164, 183–185 и 212

61. 20 ноября 2014 года президент Обама издал ряд административных распоряжений по вопросам иммиграции и обеспечения безопасности границ. К их числу относятся: план по коренному пересмотру стратегии обеспечения безопасности границ; существенное изменение наших приоритетов в области обеспечения применения иммиграционного законодательства; более широкое применение политики, предусматривающей рассмотрение вопроса об отсрочке высылки и предоставление разрешения на работу некоторым лицам, прибывшим в США в детском возрасте; и новая инициатива, касающаяся рассмотрения вопроса об отсрочке высылки и предоставления разрешения на работу для некоторых родителей граждан США и постоянных жителей, проживающих в стране на законной основе. В соответствии с этими распоряжениями мы проводим новую политику по обеспечению применения соответствующего законодательства и высылке из страны, в которой по-прежнему основное внимание уделяется противодействию угрозам национальной безопасности, поддержанию общественной безопасности и обеспечению безопасности границ.

62. Соединенные Штаты, как и прежде, являются лидером в деле оказания защиты беженцам и просителям убежища. В 2014 финансовом году¹ мы приняли 69 987 беженцев и предоставили убежище 25 199 человекам. По линии защиты иммигрантов нами также существенно увеличены субсидии в интересах

¹ Каждый финансовый год начинается с 1 октября предыдущего календарного года и завершается 30 сентября.

жертв пыток, торговли людьми, насилия в семье, надругательства над детьми, отказа от детей или необеспечения заботы о них, а также жертв других оговоренных преступлений.

63. В период 2010–2014 годов среди иммигрантов, которые либо въехали в страну, либо были арестованы в пограничной зоне вскоре после их прибытия в страну без разрешения, количество лиц, заявивших о том, что они боятся возвращаться в свою страну происхождения, увеличилось на 469%. Заметно увеличилось число проверок, проводимых с целью выяснения обоснованности опасений, связанных с возвращением. Для решения проблем, обусловленных существенным увеличением количества лиц, обращающихся за защитой, с октября 2013 года нами было нанято около 150 новых сотрудников по вопросам предоставления убежища, при этом мы планируем нанять дополнительное количество таких сотрудников.

64. Мы также принимаем меры реагирования на конкретные озабоченности, относящиеся к расовому профилированию и применению силы на американо-мексиканской границе. В мае 2014 года Таможенная и пограничная служба США (ТПС) опубликовала обновленное руководство, касающееся политики в отношении применения силы, соответствующих директив и инструкций, которое требует проведение подготовки сотрудников по вопросам использования безопасных методов, оснащение их устройствами с меньшей поражающей силой, а также определяет меры реагирования на метание в сотрудников предметов. В целях более эффективного реагирования на возникающие инциденты в настоящее время ТПС переходит на использование системы по отслеживанию случаев применения силы.

65. Соединенные Штаты по-прежнему предоставляют гарантии соблюдения надлежащей правовой процедуры в рамках иммиграционной системы, в том числе при рассмотрении вопросов о высылке, предусматривающей информирование иммигрантов об их правах и предоставление им другой важной информации. Хотя в рамках разбирательства в соответствии с иммиграционными процедурами производятся задержания некоторых лиц, такая мера реализуется лишь после принятия в каждом отдельном случае решения о том, что задержание является целесообразной или предписываемой законом мерой. Имеется немало альтернативных задержанию мер, которые применяются в надлежащих случаях. В 2013 финансовом году 37% дел, рассмотренных иммиграционными судами, были связаны с задержанием какого-либо лица.

66. Со времени представления нашего первого доклада в рамках УПО в 2011 году нами приняты основанные на показателях эффективности Национальные нормы содержания под стражей, которые применяются во многих местах содержания задержанных иммигрантов, и определены минимальные условия содержания задержанных, в том числе это касается медицинского обслуживания, доступа к правовым ресурсам, свиданий с ними, отдыха, переписки, проведения религиозных служб и процесса подачи жалоб.

67. Кроме того, мы стали уделять приоритетное внимание проведению собеседований с несопровождаемыми детьми и оперативному рассмотрению их заявлений о предоставлении убежища, что соответствует тому приоритетному значению, которое иммиграционные суды придают делам этой категории иммигрантов. Начата реализация программ по предоставлению детям помощи адвокатов и обеспечению представительства интересов несопровождаемых детей в ходе иммиграционных процедур в некоторых населенных пунктах. Мы предоставляем несопровождаемым детям безопасные и надлежащие условия для проживания в процессе рассмотрения их дел органами по делам иммиграции до

их передачи соответствующим попечителям. В течение всего периода их нахождения под нашей ответственностью соответствующие учреждения оказывают им услуги по их обеспечению питанием, одеждой, предоставлению им базового образования, возможностей для отдыха, медицинской и правовой помощи. В 2014 финансовом году около 90% всех несопровождаемых детей были переданы попечителям. После их передачи попечителям в соответствии с федеральным законом они имеют право наравне с другими детьми на зачисление в местные государственные начальные или средние школы независимо от их иммиграционного статуса или иммиграционного статуса их попечителей. Мы также приступили к реализации программы по приему в качестве беженцев некоторых детей в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре, что является безопасной и соответствующей закону альтернативой опасным поездкам из Центральной Америки.

Дискриминация или насилие в отношении мигрантов и доступ к услугам

Рекомендации 79, 104–105, 108, 165, 167, 207, 210, 214 и 220

68. Соединенные Штаты неукоснительно придерживаются обязательства соблюдать права человека всех мигрантов, независимо от их иммиграционного статуса, и принимают энергичные меры по уголовному преследованию за преступления, совершенные в отношении мигрантов, а также обеспечивают исполнение законов, касающихся трудовых отношений, техники безопасности и соблюдения гражданских прав. Все дети имеют право на равный доступ к начальному и среднему образованию в государственных школах независимо от их иммиграционного статуса и иммиграционного статуса их родителей, при этом такие школы обязаны предоставлять эффективный доступ к своим программам лицам с ограниченным знанием английского языка, включая мигрантов. В январе 2015 года была принята инструкция, касающаяся оказания помощи школам в привлечении учащихся, изучающих английский язык, к эффективному и равному участию в образовательных программах и услугах. Работодатели не могут осуществлять дискриминацию в отношении своих работников или лиц, желающих трудоустроиться, по признакам их расы, цвета кожи, национального происхождения или в некоторых случаях по признаку наличия или отсутствия у них гражданства.

69. Независимо от иммиграционного статуса жертвы насилия в семье получают полный доступ к сети из 1 600 приютов для жертв насилия в семье, а также к другим службам поддержки, в том числе к местным медицинским центрам и программам, рассчитанным на наркозависимых лиц, лиц с психическими расстройствами, к программам по охране здоровья матери и ребенка.

70. В Законе о насилии в отношении женщин (ЗНЖ) содержатся конкретные положения о защите иммиграционными властями иммигрантов, ставших жертвами побоев, в соответствии с которыми некоторые категории членов семей граждан США и лиц, постоянно проживающих в стране на законном основании, которые стали жертвами насилия в семье, имеют право самостоятельно подавать обращения о предоставлении статуса иммигранта, не информируя об этом лицо, совершившее насилие. Такой процесс самостоятельной подачи обращения позволяет устранить одно из препятствий, которое может стать причиной возможного отъезда из страны, и позволяет жертве стать независимым участником иммиграционного процесса, что открывает перед ним или перед ней дополнительные возможности. В 2014 финансовом году было удовлетворено 613 самостоятельно поданных обращений.

71. Принятая Министерством национальной безопасности (МНБ) программа по рассмотрению обращений о восстановлении нарушенных прав пассажиров (ПВПП-МНБ) дает пассажирам, столкнувшимся с трудностями в ходе проверок, возможность ходатайствовать о восстановлении их прав, в том числе это касается тех лиц, которые считают, что они столкнулись с несправедливыми или необоснованными задержками, отказами в посадке в транспортное средство, либо лиц, которым было предложено пройти дополнительную проверку, поскольку они оказались в списке подозреваемых в терроризме или аналоге такого списка, т.е. в списке лиц, не допускаемых к пользованию авиатранспортом. В рамках программы ПВПП-МНБ, при необходимости, проводится совместная работа с другими государственными ведомствами по сбору точной информации о любом пассажире, обратившемся за восстановлением своих прав. Мы проводим активную работу по рассмотрению и пересмотру действующей программы по восстановлению прав в целях усиления транспарентности в интересах некоторых лиц с учетом потребностей защиты национальной безопасности и безопасности на транспорте, а также секретной и другой чувствительной информации.

Доступ к консульской помощи и уведомление консульских учреждений

Рекомендации 54, 213 и 223

72. Соединенные Штаты приложили значительные усилия для достижения цели полного соблюдения предусмотренных Венской конвенцией о консульских сношениях (ВККС) обязательств по уведомлению консульских учреждений и предоставлению доступа к консульской помощи. В 2014 году в Федеральные правила уголовной процедуры были внесены изменения в целях содействия соблюдению наших обязательств в отношении уведомления консульских учреждений и обеспечения доступа к консульской помощи, согласно которым судьи обязаны уведомлять всех подсудимых, впервые доставленных в суд по делам, относящимся к федеральной юрисдикции, о том, что лица, не являющиеся гражданами США, имеют право ходатайствовать об уведомлении консульского должностного лица страны гражданства подсудимого о его аресте, при этом, если договором или иным международным соглашением предписывается уведомление консульского учреждения, оно производится даже без ходатайства подсудимого. Мы распространили более 200 000 руководств по вопросам уведомления консульских учреждений и доступа к консульской помощи, в которых для сотрудников полиции и должностных лиц тюремных учреждений, участвующих в задержании или аресте иностранного гражданина, приводятся подробные инструкции, касающиеся соблюдения ВККС и всех других соответствующих двусторонних соглашений о консульских сношениях. Мы распространяем и размещаем в Интернете бесплатные учебные материалы по вопросам уведомления консульских учреждений и обеспечения доступа к консульским услугам; с 1998 года нами проведено около 900 информационных и учебных мероприятий по вопросам уведомления консульских учреждений и обеспечения доступа к ним.

73. Администрация поддержала законопроект, подготовленный с целью обеспечения соблюдения постановления Международного Суда (МС) по делу *Авены*, который ранее был передан в Сенат, но пока не был принят в качестве закона.

Г. Рабочая сила и торговля людьми

Гендерное равенство на рабочих местах

Рекомендация 115

74. Законодательство США устанавливает запрет на выплату мужчинам и женщинам разного вознаграждения за одинаковый или схожий труд, а также на любую дискриминацию в связи с выплатой заработной платы по признаку пола. Вместе с тем "гендерное неравенство" в сфере оплаты до сих пор не устранено. Заработная плата женщин, занятых на условиях полного рабочего времени, составляет лишь около 78% от заработной платы мужчин, выполняющих аналогичную работу. С целью более эффективного реагирования на эту проблему нами учреждена Целевая группа высокого уровня и мы продолжаем активную работу по обеспечению исполнения законодательства, направленного на устранение гендерной дискриминации в сфере оплаты труда, и установлению справедливости в интересах жертв дискриминации в оплате труда по признаку пола.

75. Так, например, в период с января 2010 года по март 2013 года КРСЗ добилась выплаты компенсаций жертвам подобной практики на сумму 78 млн. долл. США. С января 2010 года по сентябрь 2014 года от имени почти 90 000 жертв дискриминации, включая гендерную дискриминацию, МТ обеспечило выплату задолженности по заработной плате на сумму, превышающую 51 млн. долл. США, и трудоустройство почти 9 000 человек. Кроме того, в апреле 2014 года президент Обама подписал распоряжение, устанавливающее запрет для федеральных подрядчиков на дискриминацию в отношении лиц наемного труда, которые поставили вопрос о выплате им компенсаций, а также президентский меморандум, касающийся оказания содействия в достижении равной оплаты за труд путем сбора данных о выплате компенсаций. Лица, сталкивающиеся с гендерной дискриминацией на рабочих местах и добывающиеся получения средств правовой защиты, также могут подать иск о нарушении прав частных лиц.

Торговля людьми, включая детскую проституцию

Рекомендации 168–169

76. Мы по-прежнему привержены борьбе с торговлей людьми, в том числе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях; в этой связи следует отметить, что со времени представления нашего предыдущего доклада нам удалось добиться большого прогресса. Например, в 2013 финансовом году МВБ инициировало 987 расследований по уголовным делам, относящимся к торговле людьми, и добилось вынесения 1 028 обвинительных приговоров и осуждения 828 лиц по обвинениям, выдвинутым в ходе расследования дел о торговле людьми. В 2014 финансовом году мы предоставили особое разрешение на пребывание в стране 18 520 жертвам различных преступлений, включая торговлю людьми, а также членам их семей. Кроме того, мы продолжаем готовить учебные материалы, посвященные торговле людьми; в январе 2015 года для педагогов и школьных работников нами опубликовано методическое пособие, в котором рассматриваются признаки возможной торговли людьми, а также предлагаются конкретные способы прекращения и предотвращения эксплуатации ребенка.

77. Мы оптимизировали порядок проведения расследований и привлечения к уголовной ответственности на федеральном уровне по делам о торговле людьми.

ми, а также провели совместную работу с правоохранительными органами Мексики над двусторонней инициативой по ликвидации сетей, занимающихся торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации. Мы также проводим активные расследования по делам о принудительном труде и торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации и привлекаем к уголовной ответственности лиц, виновных в этих преступлениях. В 2013 финансовом году МЮ выдвинуло обвинения против 163 человек в организации принудительного труда и торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. В течение трех предыдущих лет МЮ возбудило 221 дело по таким обвинениям по сравнению с 149 делами за предыдущий четырехлетний период и 82 делами за четыре года, предшествовавшие этому периоду.

78. Помимо возбуждения уголовных дел, мы продолжаем добиваться обеспечения соблюдения прав жертв торговли людьми. Например, по группе дел, которые относятся к одному посреднику в трудоустройстве, мы выступили от имени 500 тайландских сельскохозяйственных рабочих, незаконно доставленных в Соединенные Штаты, и добились принятия существенных мер судебной защиты (включая выплату компенсации в размере 3,6 млн. долл. США и вынесение судом запретительного постановления). В связи с разрешением этого дела один работодатель предложил ряду работников трудоустроить их на полную ставку с правом на участие в прибыли и на получение пенсионных выплат.

79. В целях оказания помощи жертвам торговли людьми в Соединенных Штатах нами впервые разработан всеобъемлющий стратегический план действий, рассчитанный на реализацию всеми государственными ведомствами, который направлен на укрепление служб, работающих в интересах жертв торговли людьми, и ориентирован на принятие конкретных мер по удовлетворению нужд всех жертв. Кроме того, МВБ имеет в своем штате 26 работающих в местных бюро расследований на полную ставку специалистов по вопросам оказания помощи жертвам, а также более 250 координаторов по работе с жертвами, являющимися свидетелями. Их деятельность заключается в освобождении возможных жертв торговли людьми, их размещении в безопасном месте и выдаче им направлений для получения медицинской, психологической и правовой помощи.

Права работников сельского хозяйства и других категорий трудящихся

Рекомендации 81, 192 и 193

80. Соединенные Штаты проводят активную работу по обеспечению исполнения законов, регулирующих условия труда и трудовые отношения, независимо от миграционного статуса трудящихся. Более того, мы боремся с попытками работодателей получить информацию о миграционном статусе трудящихся в процессе судебного разбирательства, с тем чтобы работодатели не могли угрожать им высылкой из страны или применять к трудящимся или свидетелям иные формы запугивания.

81. Мы проводим активную работу по обеспечению исполнения законов, устанавливающих запрет на дискриминацию в сфере занятости в отношении трудящихся-мигрантов по признакам расы, цвета кожи, национального происхождения, пола, религии, возраста, инвалидности или по соображениям генетической информации. Мы явились инициаторами рассмотрения и благоприятного разрешения большого количества дел, имеющих отношение к женщинам, работающим в сельском хозяйстве, которые подвергались сексуальным домогательствам. Базовая минимальная заработная плата и нормы оплаты труда за

сверхурочную работу, как правило, регулируются законами о минимальном размере оплаты труда. Законы, регулирующие соблюдение норм техники безопасности, устанавливают нормы безопасности, направленные на профилактику травматизма трудящихся. Природоохранное законодательство устанавливает порядок обращения с некоторыми химическими веществами на рабочих местах. Как правило, в наших законах устанавливается также запрет на дискриминацию в отношении подпадающих под их сферу действия лиц по признакам наличия или отсутствия гражданства или миграционного статуса при найме на работу, увольнении или определении кандидатов на премиальное вознаграждение.

82. Мы расширили информационно-пропагандистскую работу с иностранными трудящимися, включая работников сельского хозяйства, по их ознакомлению со своими правами и способами отстаивания этих прав; нередко такая работа проводится совместно с НПО и иностранными правительствами, например по линии соглашений о партнерстве между консульскими учреждениями, которые были заключены с рядом стран, с целью распространения информации о законах США, регулирующих условия труда и трудовые отношения.

Г. Национальная безопасность

Борьба с терроризмом и сбор разведывательной информации

Рекомендации 58, 59, 90, 187, 188 и 217

83. Соединенные Штаты стремятся обеспечить защиту частной жизни и гражданских свобод в условиях, когда они также занимаются обеспечением защиты национальной безопасности. Мы располагаем широкой и эффективной системой гарантий, которые применяются для обеспечения неприкосновенности частной жизни в связи с проведением разведывательной деятельности, включая радиоэлектронную разведку. Закон о наблюдении за деятельностью иностранных разведывательных служб, среди прочего, регулирует порядок проведения электронного наблюдения в пределах Соединенных Штатов с целью сбора информации о деятельности зарубежных разведывательных служб и контрразведывательной информации. Благодаря учреждению в соответствии с ФИСА Суда по вопросам наблюдения за деятельностью иностранных разведывательных служб создана мощная система строгого и независимого судебного надзора за деятельностью, относящейся к сфере действия закона, который обеспечивает ее законность и эффективное решение проблем, касающихся обеспечения неприкосновенности частной жизни и соблюдения гражданских свобод. На эту деятельность также распространяется надзор со стороны Конгресса и ведомств, относящихся к нашей исполнительной ветви власти.

84. Сбор информации по линии радиоэлектронной разведки за пределами сферы действия ФИСА также является предметом регулирования; он должен проводиться с законной целью получения разведывательной или контрразведывательной информации. В январе 2014 года Президент издал президентскую директиву 28 (ПД-28), в которой изложены нормы, регулирующие сбор и использование данных радиоэлектронной разведки. В ней подчеркивается, что мы занимаемся сбором разведывательной информации ни для целей подавления критики или инакомыслия, ни для создания неблагоприятных условий для любого лица по признаку этнического происхождения, расы, пола, сексуальной ориентации или религии, и что к ведомствам, входящим в наше разведывательное сообщество, предъявляется требование принимать и предавать в максимально возможной степени гласности процедуры защиты личной информации

о лицах, не являющихся гражданами США. В ней также содержится требование о том, чтобы гарантии неприкосновенности частной жизни и гражданских свобод являлись неотъемлемым элементом планирования соответствующей деятельности и чтобы на личную информацию распространялась защита на соответствующих этапах ее сбора, хранения и распространения.

85. В ПД-28 признано, что при обращении со всеми лицами следует соблюдать их достоинство и уважение к ним независимо от их гражданства или места жительства и что все лица имеют законные интересы, связанные с неприкосновенностью частной жизни при обработке их личной информации, собранной по линии радиоэлектронной разведки. В этой связи в директиве содержится требование в отношении обеспечения надлежащих гарантий сохранности личной информации всех лиц при проведении США деятельности по линии радиоэлектронной разведки.

86. Кроме того, наше разведывательное сообщество обязано отчитываться о таких программах и такой деятельности перед Конгрессом, который активно обсуждает соответствующие вопросы. Ведомства, входящие в наше разведывательное сообщество, имеют в своем штате должностных лиц по вопросам неприкосновенности частной жизни и соблюдения гражданских свобод. Так, например, Агентство национальной безопасности недавно учредило штатную должность сотрудника по вопросам гражданских свобод и неприкосновенности частной жизни, который дает свои заключения по этим вопросам, в том числе по вопросам радиоэлектронной разведки, имеющим отношение к сбору личной информации.

Содержание под стражей на военных объектах, выдача, военные операции и подотчетность

Рекомендации 60, 66, 88, 89, 136–140, 142, 143, 146–149, 155–161, 166, 176 и 218

87. Соединенные Штаты в полной мере привержены принципу обеспечения гуманного обращения с лицами, задержанными ими в ходе любого вооруженного конфликта. Вся деятельность США, связанная с содержанием под стражей на военных объектах, осуществляемая в ходе вооруженного конфликта, в том числе на базе в Гуантанамо, соответствует законодательству США, международному гуманитарному праву, включая общую статью 3 Женевских конвенций 1949 года, и другим международно-правовым договорам, в частности Конвенции против пыток (КПП), с учетом их применимости.

88. Президент неоднократно подтверждал свое обязательство закрыть центр содержания под стражей в Гуантанамо. Когда нынешняя администрация приступила к исполнению своих обязанностей, в Гуантанамо насчитывалось 242 задержанных. С тех пор 116 задержанных были переведены из этого центра, включая 28 человек в 2014 году и еще дополнительно 5 человек в январе 2015 года. В настоящее время в Гуантанамо по-прежнему находятся 122 задержанных, 54 из которых ожидают выдачи. Из числа 68 задержанных 10 в настоящее время предъявлены обвинения, либо они уже отбывают уголовное наказание; а остальные 58 задержанных имеют право на рассмотрение их дел Комиссией по периодическому рассмотрению дел (КПР), которая приступила к своей деятельности в октябре 2013 года. КПР уже провела 12 заседаний и 2 шестимесячных цикла по рассмотрению дел, в которых участие задержанных обеспечивалось через их личных представителей или частных адвокатов. КПР приняла решение о нецелесообразности продолжения содержания под стражей шести

человек из числа этих задержанных, предоставив им возможность на высылку при условии соблюдения надлежащих мер безопасности и обеспечения соблюдения нашей гуманной политикой в области высылки. Двое этих задержанных уже были высланы в свои страны происхождения.

89. Согласно нашим стандартным процедурам вооруженных сил лицам, задержанным вооруженными силами США на срок, превышающий 14 суток, присваивается регистрационный номер интернированного (РНИ), после чего начинается официальный процесс осуществления надзора и ведения учетной документации. О каждом РНИ сообщается Международному комитету Красного Креста (МККК), при этом МККК предоставляется доступ к этим лицам, а также ко всем местам содержания задержанных, включая базу в Гуантанамо, которую представители МККК за период с 2002 года посетили более 100 раз.

90. Все находящиеся под стражей в Гуантанамо лица могут обращаться в федеральный суд США и оспаривать законность своего задержания. Они имеют доступ к адвокату, а также к соответствующей информации для подготовки обращения с таким обжалованием.

91. Пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающее достоинство виды обращения и наказания со стороны персонала США были всегда запрещены во всех местах содержания под стражей без исключения. Сразу же после вступления в должность в 2009 году Президент Обама издал административное распоряжение об обеспечении законности при проведении допросов, требующее в любых обстоятельствах применять гуманное обращение в соответствии с КПП и общей статьей 3 Женевских конвенций 1949 года к любому лицу, задержанному Соединенными Штатами во время вооруженного конфликта или находящемуся на объекте, принадлежащем Соединенным Штатам, либо функционирующем под их управлением или контролируемом ими. Этим административным распоряжением были аннулированы экспертно-правовые заключения, в том числе в отношении определения пыток, использовавшиеся в контексте прежней программы ЦРУ по вопросам содержания задержанных и проведения их допросов, выполнение которой было прекращено Президентом Обамой.

92. Руководствуясь основополагающими принципами политики и практики, мы не допускаем высылки кого-либо лица в другую страну, если после рассмотрения всей совокупности соответствующих факторов вероятность того, что это лицо будет подвергнуто в ней пыткам, перевешивает вероятность их неприменения. К числу таких факторов относятся любые утверждения о применявшемся ранее и потенциально возможном неправомерном обращении в отношении данного лица со стороны принимающего правительства, репутация принимающей страны в вопросах прав человека, возможность задержания после возвращения в страну, конкретные обстоятельства, дающие основание полагать, что соответствующее лицо подвергнется риску применения к нему пыток со стороны должностных лиц этой страны, информация о том, что лица, находившиеся в аналогичной ситуации, подверглись в рассматриваемой стране пыткам, и, когда это применимо, любые дипломатические заверения принимающей стороны в отношении применения гуманного обращения, включая оценку их достоверности. В соответствии с законом о выдаче военнопленных, а также в других случаях, когда речь идет о полученных заверениях, применяемая США практика заключается в получении в частном порядке постоянного доступа к соответствующему лицу для проведения контроля в период после его выдачи, если ожидается, что после его выдачи оно будет помещено принимающим государством под стражу, при этом предварительное уведомление правительству, осуществляющему задержание, направляется в максимально сжатые сроки.

93. Должностные лица правительства США, ответственные за проведение допросов, проходят подготовку, и в соответствии с законодательством и политикой США им запрещено применять пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение независимо от места проведения допросов. Например, Законом 2005 года об обращении с лицами, помещенными под стражу, установлен запрет на применение к лицам, задержанным Министерством обороны согласно законам ведения войны или находящимся под стражей на объекте МО, любых методов ведения допроса, которые не санкционированы Уставом полевой службы сухопутных войск США 2.22–3 и не указаны в нем, и, кроме того, аналогичный запрет установлен административным распоряжением для всех ведомств США, производящих задержание лиц в ходе вооруженного конфликта. Допросы, предусмотренные этим Уставом, проводятся в соответствии с законодательством США и их международно-правовыми обязательствами.

94. МО располагает широким кругом механизмов обеспечения подотчетности, гарантирующих соблюдение его служащими закона и политики в ходе военных операций и содержания задержанных под стражей. Начиная с 2001 года МО провело тысячи расследований и привлекло к уголовной или дисциплинарной ответственности сотни военнослужащих за жестокое обращение с задержанными и другие соответствующие виды неправомерного поведения.

95. В связи с гражданскими разбирательствами по делам о возможных нарушениях, совершенных в ходе вооруженного конфликта начиная с 11 сентября 2001 года, следует отметить, что МЮ провело под руководством помощника Генерального прокурора США Джона Дюрхэма детальный обзор по вопросу об обращении, примененном к 101 лицу, по утверждениям которых во время нахождения под стражей в США в период после террористических актов 9 сентября они подвергались жестокому обращению. По итогам этого обзора было начато два уголовных расследования, но после рассмотрения полученных из многочисленных источников обширных материалов с обвинениями прокурор сделал вывод о том, что допустимых доказательств, которые были бы достаточны для вынесения и поддержания обвинительных приговоров, не вызывающих разумных сомнений, недостаточно. МЮ возбудило два дела и добилось вынесения обвинительных приговоров в отношении двух подрядчиков за применение насилия к задержанным в Афганистане лицам.

96. В декабре 2014 года Специальный комитет по разведке Сената США выпустил рассекреченный вариант резюме своего Доклада об осуществлявшейся ранее ЦРУ программе задержаний и допросов. Жесткие методы ведения допросов, на которые проливается свет в этом докладе, не являются показательными с точки зрения применяемых Соединенными Штатами в настоящее время методов борьбы с угрозой терроризма и не соответствуют нашим ценностям. Соединенные Штаты выступают за прозрачность и уже предприняли шаги по обеспечению того, чтобы эти методы никогда не были бы применены вновь.

97. В настоящее время нами прилагаются усилия по удовлетворению просьбы Специального докладчика по вопросу о пытках Хуана Мендеса о посещении страны. Осенью прошлого года мы подтвердили г-ну Мендесу нашу готовность содействовать посещению по его просьбе мест содержания под стражей, находящихся в ведении властей штатов и муниципалитетов. В ответ на его просьбу о посещении центра содержания задержанных в Гуантанамо мы продлили направленное ему приглашение, касающееся посещения и проведения наблюдения за осуществляемой там деятельностью, на тех же условиях, что и другим

посещавшим его инстанциям, за исключением МККК, который имеет регулярный доступ к задержанным в Гуантанамо, о чем указано в пункте 89.

98. Уголовное преследование за совершение некоторых правонарушений в контексте военных действий или в связи с ними в Соединенных Штатах по-прежнему осуществляется военными комиссиями. В соответствии с законодательством США все ныне применяемые процедуры военных комиссий должны включать в себя гарантии, обеспечивающие справедливое судебное разбирательство, в том числе презумпцию невиновности; запрет на использование доказательств, полученных в результате жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения; ограничения на использование основанных на слухах доказательств и заявлений обвиняемого; право обвиняемого на предъявление доказательств; и норму в отношении доказанности вины при полном отсутствии оснований для сомнения в ней. Вынесенный военной комиссией обвинительный приговор рассматривается в надзорных инстанциях разных уровней, в том числе в порядке надзора в гражданских судах. С целью усиления транспарентности и подотчетности в настоящее время осуществляется передача видеосигнала из зала заседаний в помещения, находящиеся в Гуантанамо и других частях Соединенных Штатов, с тем чтобы представители прессы и общественности могли следить за процессом с 40-секундной задержкой, позволяющей обеспечивать защиту от раскрытия засекреченной информации.

99. В заключение следует отметить, что Соединенные Штаты скрупулезно следят за тем, чтобы в случае применения военной силы, в том числе беспилотных летательных аппаратов, обеспечивалось соблюдение законов и обычаев войны, включая принципы различия и соразмерности. Кроме того, США проводят такую политику, в соответствии с которой до нанесения любого удара по террористам за пределами районов активных военных действий должна быть практически полная уверенность в том, что такие удары не приведут к гибели или ранению гражданских лиц. Нашей политикой в области борьбы с терроризмом предусмотрено, что, если в любой момент процесса целеопределения за пределами районов активных военных действий, представляется возможным захват в плен, мы должны проводить захват, а не вести огонь на поражение; предпочтительным вариантом действий для нас является, когда это возможно, проведение задержания, допроса и привлечение к уголовной ответственности.

Н. Экономические, социальные и культурные меры

Доступ к продуктам питания и медицинскому обслуживанию

Рекомендации 195–196

100. Соединенные Штаты реализовали на национальном уровне большое количество инициатив по укреплению продовольственной безопасности и расширению медицинского обслуживания. Благодаря Закону о финансово доступной медицинской помощи (ЗФДМП) удалось изыскать дополнительные возможности для охвата населения медицинскими услугами и повышения их качества за счет введения новых гарантий для пациентов, создания "бирж медицинского страхования", которые открывают новые возможности для включения в систему медицинского страхования незастрахованных лиц, а также оказания дополнительной поддержки реализуемым на уровне штатов программам "Медикейд" и программам страхования здоровья детей. Законом предусматривается обеспечение в рамках большинства планов по охране здоровья охвата десяти категорий основных выплат по линии медицинского страхования, в том числе выплат,

относящихся к услугам по профилактике здоровья, охране материнского здоровья и родовым консультациям, случаям госпитализации, а также лечению нарушений психического здоровья и наркозависимости. Кроме того, этим Законом предусмотрено продление действия Закона о совершенствовании медицинского обслуживания индейского населения в целях решения некоторых проблем в области доступа общин коренных народов к медицинским услугам.

101. Мы решительно настроены на расширение доступа к медицинскому обслуживанию для всех наших граждан, и в этой связи мы приложили большие усилия по укреплению и защите таких действующих у нас социально-медицинских программ, как "Медикэр" для престарелых и инвалидов и "Медикейд" для отдельных лиц и семей с низкими доходами. Принятие ЗФДМП позволило получателям страховых выплат по программе "Медикэр" сэкономить миллиарды долларов при покупке выписанных им лекарственных препаратов, при этом с 2013 года повышения страховых взносов не проводилось. Кроме того, получатели страховых выплат по программе "Медикэр" больше не должны участвовать в издержках для получения профилактических услуг; с октября 2013 года в систему медицинского страхования по линии реализуемых штатами программы "Медикейд" было включено около 9 млн. человек.

102. В 2014 финансовом году мы инвестировали более 103 млрд. долл. США в национальные программы оказания продовольственной помощи, в рамках которых в течение года предоставляются услуги одному из четырех американцев. По Программе дополнительной продовольственной помощи (ПДПП) помощь ежемесячно предоставляется 46,5 млн. человек с низкими доходами; по Специальной программе обеспечения дополнительным питанием женщин, новорожденных и детей помощь ежемесячно получают 8,3 млн. человек; в дни занятий в школе питанием обеспечивается более 30,3 млн. детей; в соответствии с Законом о престарелых американцах ежегодно помощь предоставляется более 2,5 млн. престарелых. По Программе чрезвычайной продовольственной помощи поставщикам такой помощи было выделено 785 млн. фунтов продуктов питания. Существуют веские свидетельства в пользу того, что эти программы позволили улучшить социально-экономические условия и режим питания американцев с низкими доходами.

Доступ к образованию

Рекомендация 109

103. Мы полны решимости добиваться равенства возможностей в сфере образования и помогать учащимся, с тем чтобы они могли добиться успеха в учебе, трудовой деятельности и жизни. В целях повышения успеваемости, оказания поддержки инновациям и совершенствованию процесса обучения, а также решения имеющихся проблем Министерство образования выделило свыше 1 млрд. долл. США на обучение детей ранних возрастов, а также выдвинуло ряд других программ и инициатив; в частности, в июле 2014 года оно выступило с инициативой "Высококвалифицированные педагоги для всех", которой предусмотрено, что в 2015 году все штаты представят планы по обеспечению для детей из малообеспеченных слоев и меньшинств равных возможностей для обучения под руководством опытных и квалифицированных учителей. Кроме того, в 2014 году мы издали адресованную штатам, школьным округам и школьным учреждениям инструкцию о предоставлении учащимся равного доступа к образовательным ресурсам, а также программу по реализации экспериментальных партнерских проектов по социальной адаптации, целью которой является проверка инновационных и ориентированных на результаты стратегий обеспечения

существенного повышения образовательных, трудовых и других ключевых показателей жизни социально неблагополучной молодежи.

104. В 2013 году мы издали инструкцию для учреждений высшего образования, целью которой является оказание помощи в развитии многообразия в университетах. Также была издана инструкция для начальных и средних школ, школьных округов и учреждений высшего образования, стремящихся культивировать многообразие среди учащихся. Информацию по вопросам расовой дискриминации в сфере образования см. в пунктах 30–32.

Бездомность и доступ к жилью, воде и санитарии

Рекомендации 113 и 197

105. *Обеспечение жильем и проблема бездомных.* Соединенные Штаты привержены решению проблемы бездомных и уже добились большого прогресса в этой области. Например, в 2010 году был принят стратегический план "Открыть двери", направленный на решение проблемы бездомности среди бывших военнослужащих до конца 2015 года; преодоление хронической бездомности до 2016 года; и бездомности семей, молодежи и детей до 2020 года; а также определение пути к ликвидации всех типов бездомности в Соединенных Штатах. Статистические данные МЖСГР показывают, что со времени начала реализации плана хроническая бездомность снизилась на 21%, количество бездомных семей – на 15%, а бывших военнослужащих, не имеющих жилья, – на 33%. Ожидается, что в 2016 году новый национальный целевой фонд по обеспечению жильем приступит к распределению средств, необходимых для увеличения и сохранения фонда финансово доступного жилья в интересах бездомных лиц с крайне низкими доходами. Кроме того, федеральный закон гарантирует незамедлительный доступ к бесплатному надлежащему образованию в государственных учреждениях для детей и молодежи, находящихся в положении бездомных.

106. *Вода и санитария.* В 2013 году мы завершили выделение 12,7 млн. долл. США на системы водоснабжения и канализации общего пользования. Это финансирование помогло в проведении подготовки персонала водохозяйственной системы и создало условия для повышения эффективности ее функционирования и совершенствования практики управления, а также явилось подспорьем для наших постоянных усилий по охране общественного здоровья и содействию устойчивости малых общин. По линии программы грантов на создание водохозяйственной инфраструктуры на границе между США и Мексикой Соединенные Штаты и Мексика занимались решением крайне сложных проблем, связанных с инфраструктурой водоснабжения и санитарии в приграничном районе. В период 2010–2014 годов эта программа позволила подключить к сетям питьевого водоснабжения 34 307 жилых единиц, а к канализационным сетям – 403 634 жилых единиц. С 2009 по 2013 год нами обеспечен доступ к безопасной питьевой воде, способствующий снижению риска заболеваемости и повышению качества жизни еще для 12 676 жилых единиц.

Зарубежная и гуманитарная помощь

Рекомендации 52, 226 и 227

107. С октября 2010 года по сентябрь 2014 года объем предоставленной Соединенными Штатами помощи зарубежным странам составил более 800 млн. долл. США на преодоление последствий стихийных бедствий, около 400 млн.

долл. США на обеспечение готовности к бедствиям, а также на деятельность по сокращению риска их возникновения и более 22 млрд. долл. США на гуманитарную помощь, которые были выделены из бюджета на оказание помощи зарубежным странам, составлявшего в этот период более 207 млрд. долл. США. Несмотря на недавнее сокращение бюджетных ассигнований, выделяемых на оказание помощи зарубежным странам, объем нашей помощи на борьбу со стихийными бедствиями остался без изменений, и мы по-прежнему являемся международным лидером в оказании помощи как в области преодоления последствий стихийных бедствий, так и в области обеспечения готовности к ним.

108. Как подчеркивается в "законе Лихи", крайне важное значение имеет соблюдение прав человека силами безопасности стран, которые являются нашими партнерами. В принятом в 2014 году "законе Лихи", в части, касающейся МО, был расширен запрет на финансируемую МО деятельность путем его распространения не только на подготовку, но и на снаряжение и "другую помощь" для служащих подразделения сил безопасности зарубежной страны, в отношении которого имеется заслуживающая доверия информация о совершении таким подразделением грубого нарушения прав человека.

Ж. Окружающая среда

Рекомендации 51, 221 и 222

109. Соединенные Штаты ведут решительную борьбу с причинами и последствиями изменения климата. В соответствии с Законом о национальной природоохранной политике федеральным ведомствам предписывается интегрировать экологические соображения в осуществляемые ими процессы планирования и принятия решений. Предложенный Президентом План действий в связи с изменением климата предусматривает сокращение углеродного загрязнения и выбросов других парниковых газов; содействие развитию и использованию энергии из возобновляемых источников; сокращение отходов в бытовом и коммерческом секторах и промышленности; сохранение земельных и водных ресурсов; применение строгого научного подхода к управлению климатическим воздействием; выдвижение инициативы по созданию практического инструментария по вопросам устойчивости климата и проведению сбора климатических данных; а также активное участие в международных усилиях по борьбе с глобальным изменением климата.

110. Принятые нами стандарты экономии топлива для некоторых транспортных средств позволят сократить загрязнение атмосферы углеродом более чем на 6 млрд. т; кроме того, мы поддерживаем стандарты на топливо из возобновляемых источников, а также выделение инвестиций на исследования и разработки, способствующие появлению на энергетическом рынке биотоплива следующего поколения. Мы также проводим работу по сокращению к 2020 году на 28% производимых нами выбросов парниковых газов из прямых источников, в частности в результате энергопотребления на предприятиях и транспорте, а также по сокращению к 2020 году на 13% производимых нами выбросов парниковых газов из косвенных источников, в частности вследствие маятниковых поездок рабочей силы.

111. В рамках наших усилий по смягчению последствий изменения климата основное внимание по-прежнему уделяется экологическим и медико-санитарным условиям жизни меньшинств, малообеспеченных слоев населения и общин коренных народов. Этот подход включает в себя выяснение последствий изменения климата для лиц из числа проживающих в стране меньшинств,

лиц с низкими доходами и общин коренных народов; выявление групп населения и общин, уязвимых к изменению климата; а также конструктивное вовлечение в разработку и оценку стратегий в области адаптации к изменению климата всего населения страны, независимо от расы, цвета кожи, национального происхождения и дохода, и обеспечение справедливого обращения со всеми.

112. На международном уровне мы оказываем помощь уязвимым странам в адаптации к изменению климата и повышении устойчивости их населения и экономики, в том числе это касается выделения в 2010–2014 годах 2,2 млрд. долл. США на помощь в области адаптации к изменению климата. В настоящее время мы работаем над заключением в 2015 году амбициозного, эффективного и инклюзивного глобального соглашения в области изменения климата, в рамках которого все страны смогут внести свой вклад в сокращение выбросов.

Ж. Договоры и международные правозащитные механизмы

Ратификация договоров по правам человека и оговорок к ним

Рекомендации 1–11, 13–30, 33–35, 37–45 и 47–49

113. Соединенные Штаты являются участником многих договоров по правам человека, а наши оговорки, толкования и заявления в отношении этих договоров имеют ограниченный характер, являются необходимыми и совместимыми с предметом и целью соответствующих договоров и не подрывают соблюдение наших обязательств.

114. Хотя со времени представления нашего предыдущего доклада мы не ратифицировали какие-либо новые договоры по правам человека, нами предприняты шаги по ратификации Конвенции о правах инвалидов. Соединенные Штаты подписали КПИ в 2009 году и в 2012 году направили ее в Сенат для принятия им резолюции с рекомендацией ее ратификации и выражением согласия на нее. Администрация по-прежнему поддерживает ратификацию КПИ с оговорками, толкованиями и заявлениями, включенными в резолюцию с рекомендацией ее ратификации и выражением согласия на нее, которая была принята Сенатским комитетом по иностранным делам.

115. Мы поддерживаем ратификацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и рассматриваем ее в качестве одного из приоритетных многосторонних договоров с точки зрения ратификации. Соединенные Штаты подписали КЛДЖ в 1979 году, а в 1980 году она была передана Президентом в Сенат для принятия резолюции с рекомендацией ее ратификации и выражением согласия на нее. Принципы, закрепленные в КЛДЖ, находятся в соответствии с целями нашей внутренней и внешней политики и имеют мощную поддержку в федеральном законодательстве и законодательстве штатов.

116. Соединенные Штаты оказывают твердую поддержку принятой Международной организацией труда Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда. В контексте последующих мер по выполнению этой Декларации мы продемонстрировали, что трудящиеся Соединенных Штатов осуществляют эти основополагающие принципы и права. В мае 2014 года действующий при Президенте Комитет по делам МОТ взял на себя обязательство удвоить усилия по ратификации Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий, продемонстрировав тем самым нашу решимость добиваться

равных возможностей и равного обращения, а также ликвидации дискриминации в сфере занятости во всем мире.

117. Соединенные Штаты являются одним из наиболее твердых сторонников межамериканской правозащитной системы и крупнейшей страной – донором Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ). Мы принимаем активное участие в совещаниях, проводимых МКПЧ, а также уделяем должное внимание рекомендациям МКПЧ.

Специальные процедуры

Рекомендация 93

118. Соединенные Штаты позитивно откликаются на просьбы мандатариев специальных процедур о посещении страны в той мере, в которой это позволяет наш график работы; так, за последние пять лет состоялось девять таких посещений. Также см. пункт 97.

IV. Выводы

119. Соединенные Штаты с давних пор, а именно со времени принятия нашей Декларации о независимости и нашей Конституции, занимаются вопросами поощрения, защиты и соблюдения прав человека. Мы по-прежнему привержены обеспечению более полного выполнения наших правозащитных обязанностей и обязательств в рамках законодательства, политики, программ, подготовки кадров и других механизмов.

120. Соединенные Штаты поддерживают проведение открытого, инклюзивного и транспарентного рассмотрения Рабочей группой по УПО и продолжают оказывать твердую поддержку процессу УПО и правозащитной системе ООН. Мы с интересом ожидаем рекомендаций государств, с тем чтобы продолжить нашу работу по совершенствованию и укреплению гарантий прав человека в сотрудничестве с гражданским обществом и международным сообществом.

Приложение I: сокращения

ВККС	Венская конвенция о консульских сношениях
ДООНПКН	Декларация ООН о правах коренных народов
ЗНЖ	Закон о насилии в отношении женщин
ЗФДМП	Закон о финансово доступной медицинской помощи
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КН США	Комиссия по наказаниям США
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПР	Комиссия по периодическому рассмотрению дел
КРСЗ	Комиссия по соблюдению равноправия в сфере занятости
ЛГБТ	Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы
МАКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
МВД	Министерство внутренних дел США
МЖСГР	Министерство жилищного строительства и городского развития США
МЗСС	Министерство здравоохранения и социальных служб США
Минобр	Министерство образования США
МККК	Международный комитет Красного Креста
МНБ	Министерство национальной безопасности США
МО	Министерство обороны США
МОТ	Международная организация труда
МТ	Министерство труда США
МЮ	Министерство юстиции США
НПО	Неправительственная организация
НПУ	Национальное правозащитное учреждение
ПВПП-МНБ	Программа по рассмотрению обращений о восстановлении нарушенных прав пассажиров Министерства национальной безопасности США

ПДП-28	Президентская директива по политике № 28 – деятельность радиоэлектронной разведки
РНИ	Регистрационный номер интернированного
УПО	Универсальный периодический обзор
ФИСА	Закон о наблюдении за деятельностью иностранных разведывательных служб
ЦРУ	Центральное разведывательное управление США
