



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十九届会议  
2021年11月1日至12日

## 根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*

塔吉克斯坦

### 一. 导言<sup>1</sup>

1. 本报告包括有关执行此前建议<sup>2</sup>的进展情况的信息，以及有关人权状况的补充信息。
2. 为有效落实第二轮普遍定期审议的各项建议，经与民间社会机构和国际组织广泛磋商，批准<sup>3</sup>了《2017-2020年国家行动计划》<sup>4</sup>。

### 二. 关于建议执行情况的信息

#### 加入国际人权文书<sup>5</sup>

3. 2018年3月22日，塔吉克斯坦共和国总统签署了《残疾人权利公约》。
4. 2020年2月27日，政府颁布法令通过了准备在2024年前批准和落实《残疾人权利公约》的《国家行动计划》(路线图)<sup>6</sup>，其中包括完善立法；为残疾人参与社会各个领域创造条件；为包括残疾人在内的限制行为能力人创造有利的社会环境和无障碍环境；增加残疾人及其家人的法律知识，加强关于残疾和促进健康生活方式的宣传运动。
5. 该路线图是与民间社会组织密切合作制定和实施的。

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 国家报告和后续活动机制<sup>7</sup>

6. 2017年4月1日，政府通过了一项新决议“关于塔吉克斯坦共和国政府下设保障履行人权领域国际义务的委员会”，并根据此项决议对该委员会的目标和任务进行了细化和扩展。

7. 2017年1月，根据塔吉克斯坦共和国政府决议批准了一项关于儿童权利委员会的新条例。根据该条例，设立了国家儿童权利委员会——一个常设的跨部门机构，负责协调国家机构在履行儿童权利领域的国际义务方面的各项活动，……执行国家在保障儿童权益方面的政策，并处理儿童教育和培养方面的问题。

8. 该委员会秘书处(执行秘书)是塔吉克斯坦共和国总统办公厅的人权保障办公室(以下简称“人权保障办公室”)，其任务包括编写向联合国各机构提交的报告、制定落实建议的行动计划，以及监督建议的实施过程。

9. 2016年，所有部委和部门均任命了人权问题的负责人(联系人)，其与委员会秘书处开展互动并收集和處理人权领域的信息，用于编制报告和執行联合国机构建议的进程。

## 与人权条约机构的合作<sup>8</sup>

10. 塔吉克斯坦从未拖延向联合国条约机构提交报告的工作。2007年，塔吉克斯坦向儿童权利委员会提交了初次报告(CRC/C/OPAC/TJK/1 和 CRC/C/OPSC/TJK/1)。目前，塔吉克斯坦正在实施2018年4月通过的《落实儿童权利委员会建议的计划》<sup>9</sup>。

11. 塔吉克斯坦非常重视与包括特别程序在内的联合国各机构间的合作，与所有特别程序任务负责人进行互动，在收到有关访问塔吉克斯坦的请求后向其发出邀请。

12. 目前，在相关人员访问塔吉克斯坦后收到的特别程序建议已纳入《到2030年国家人权战略》的《2021-2023年行动计划》之中。

## 塔吉克斯坦共和国人权事务专员(以下简称“人权事务专员”)<sup>10</sup>

13. 为与《巴黎原则》保持一致，<sup>11</sup>对有关人权事务专员的立法进行了如下修订<sup>12</sup>：人权事务专员具有协助批准国际人权文书的职能；有权自由到访和检查所有监狱活动；设立人权事务专员副职——儿童权利专员，其享有同样的豁免保障；开设了一个单独的儿童权利部门。

14. 目前，已对《塔吉克斯坦共和国人权事务专员法》进行了修订，旨在进一步加强人权事务专员的活动。<sup>13</sup>

## 保护人权领域的国家行动计划<sup>14</sup>

15. 2017年12月，成立了工作组负责制定《塔吉克斯坦共和国到2030年人权保护领域的国家战略规划》。

16. 在各部委、联合国人权高专办、民间社会机构、国际组织代表的参与下，工作组确保了制定战略过程的透明度。文件草案被翻译成俄文和英文，并发布在谷歌文档平台上，包括民间社会机构和国际组织在内的所有利益攸关方均可提出自己的建议和补充。在此期间，共举行了十多次有民间社会机构参与的、为期两天的工作会议，制定了战略规划的各个部分并进行了充分的讨论，举行了十多次全国磋商以讨论文件草案。

17. 制定《到 2030 年国家战略规划》和《2021-2023 年行动计划》并与各部委协商一致，目前正等待政府的批准。

18. 塔吉克斯坦还通过了实施联合国各机构建议的国家行动计划，这些行动计划均是在广泛的全国协商基础上制定和实施的。

19. 自 2016 年以来，政府共通过了 10 项国家行动计划来落实联合国各条约机构的建议，其中包括：

- 2017 年 6 月 7 日《2017-2020 年落实联合国人权理事会成员国普遍定期审议(第二轮)建议的国家行动计划》；
- 2018 年 4 月 19 日《2018-2022 年关于落实〈儿童权利公约〉执行情况的第三和第五次合并定期进展报告的提议的国家行动计划》；
- 2018 年 4 月 19 日《2018-2022 年关于落实〈儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书〉执行情况的初步进展报告的提议的国家行动计划》；
- 《2018-2022 年关于落实涉及儿童卷入武装冲突问题的〈联合国儿童权利公约任择议定书〉执行情况的初步进展报告的提议的国家行动计划》(2018 年 4 月 19 日)；
- 2019 年 1 月 24 日《2019-2022 年落实联合国禁止酷刑委员会建议的国家行动计划》；
- 2019 年 5 月 8 日《2019-2022 年落实联合国消除对妇女歧视委员会建议的国家行动计划》；
- 2020 年 4 月 7 日《2020-2025 年关于落实联合国人权事务委员会建议的国家行动计划》；
- 2019 年 12 月 17 日《2020-2024 年关于落实联合国保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议的国家行动计划》；
- 《2020-2022 年执行联合国安理会第 1325(2000)号和第 2242(2015)号决议的国家行动计划》(2019 年经塔吉克斯坦共和国第一副总理、塔吉克斯坦共和国政府下设履行人权领域国际义务委员会主席达夫拉蒂·赛义德批准)；
- 《到 2024 年塔吉克斯坦共和国筹备批准和执行〈残疾人权利公约〉的国家行动计划》(塔吉克斯坦共和国政府 2020 年 2 月 27 日第 116 号法令通过)。

20. 这些计划规定了一套旨在实施联合国人权机构建议的措施，以及实施建议的期限和负责的政府机构。

21. 与此同时，塔吉克斯坦政府通过了人权与发展领域的各种战略文件，其中包括：

- 《到 2030 年国家教育发展战略》<sup>15</sup>;
- 《2014-2023 年国家预防家庭暴力计划》<sup>16</sup>;
- 《到 2030 年国家发展战略》<sup>17</sup>;
- 《2019-2021 年司法和法律改革方案》<sup>18</sup>;
- 《免费法律援助方案》<sup>19</sup>;
- 《2017-2021 年儿童司法系统改革方案》(塔吉克斯坦共和国 2017 年 6 月 29 日第 322 号政府令批准);
- 《2020-2024 年预防青少年犯罪国家计划》<sup>20</sup>。

## 人权教育<sup>21</sup>

22. 人权教育是《2016-2020 年人权事务专员活动战略》的优先方向。
23. 作为《2013-2020 年人权教育计划》<sup>22</sup> 实施工作的一部分, 人权事务专员为教育机构、部委培训中心的 18 名教师开办了人权与人权教育方法和技术培训班(3 次为期 5 天培训)。
24. 2018-2021 年期间, 围绕具体人权问题、向联合国机构报告机制以及监督联合国各机构建议的落实情况等, 为各部委的人权负责人开设了常设培训班。
25. 2021-2023 年教育和科学部高级培训班(特别是针对管理人员、历史和法律教师、小学教师、寄宿学校和孤儿院教师)课程<sup>23</sup> 中引入了人权主题。
26. 2017-2020 年期间和 2021 年第一季度, 塔吉克斯坦共和国教育工作者进修学院及其分支机构共开设高级培训班 169 期, 涉及历史、法学教师 4,541 人。
27. 在普通教育系统和高等教育机构中引入了“人权”课程。
28. 各部委高级培训机构每年都会设置包含人权主题以及塔吉克斯坦根据批准的人权文书承担的义务的课程。

## 与民间社会机构的合作<sup>24</sup>

29. 国家机构在开展活动过程中与民间社会机构保持互动。在成立编制法律和战略文件的工作组时, 民间社会机构的代表参与工作会议、举行全国磋商, 并就正在制定的文件征求书面建议。民间社会机构是开展教育活动以及提供服务(包括孤儿院、庇护所以及弱势群体法律和心理援助中心)的重要合作伙伴。国家机构与社会组织和国际组织就有关活动实施情况签署了相关备忘录。例如, 塔吉克斯坦共和国卫生和社会保障部已与 20 多个民间社会组织签署了此类协定或备忘录。
30. 民间社会机构和国际组织的代表是具有发言权的跨部门委员会的成员。民间社会机构的代表同时也是执行《到 2024 年筹备批准和实施〈残疾人权利公约〉的国家行动计划》<sup>25</sup> 跨部门工作组和《到 2030 年塔吉克斯坦共和国国家医疗保健发展战略》草案编写委员会的成员。

31. 2020 年，司法部成立了制定关于公共委员会和公共监督机构的单独立法的工作组。该法案已经通过了广泛的全国协商，目前正处于与各部委协商的阶段。

32. 塔吉克斯坦共和国总统办公厅的人权保障部(政府下设的执行人权领域国际义务委员会秘书处)，在编写提交给联合国各机构的国家报告草案、制定国家行动计划以及其他战略文件时，与各部委、民间社会机构和国际组织的负责官员进行了广泛协商。同时，在文件准备的各个阶段也都进行了磋商。

33. 因此，根据塔吉克斯坦共和国司法部与联合国开发计划署于 2013 年在《法治和诉诸司法方案》框架内签署的备忘录，组织了一个联合对话平台，每年在国家和区域两级举行活动。自 2015 年以来，全国法治论坛每年举行一次，塔吉克斯坦议会、司法机构、执法机构、民间团体和学术界的代表广泛参与其中。举办论坛是为了通过经验交流和公开讨论找出阻碍加强法治的问题和困难，共同寻求解决方案，并制定具体的建议/提案，以改善法治并进一步保障公民在法律面前人人平等。

34. 自 2017 年以来，在警察改革框架内，全国 50 个城市和地区共设立了 84 个公共委员会，由内政部警察改革国家协调员负责该委员会的协调工作。

## 不歧视<sup>26</sup>

35. 2018 年 4 月 16 日，成立了一个跨部门工作组，负责制定关于非歧视问题的立法。在此期间，制定了《平等和消除一切形式歧视法》草案，并获得了各部委批准，同时与民间社会机构进行了一系列全国性的磋商。该法案正处在政府审议阶段，此后将提交议会。

36. 2017 年的新《健康法典》强调禁止基于艾滋病毒的歧视，同时提供预防结核病、抗击艾滋病毒/艾滋病以及为有精神健康问题的人提供医疗和社会援助。

37. 《刑法典》规定了艾滋病毒感染责任；加大了对逃避强制体检和预防性治疗艾滋病等传染病的行政处罚力度<sup>27</sup>。

38. 塔吉克斯坦共和国政府法令批准了《2017-2020 年塔吉克斯坦共和国抗击艾滋病毒/艾滋病国家方案》<sup>28</sup>、《方案实施计划》以及《方案监督和评估计划》<sup>29</sup>。

《2021-2025 年新方案》及其行动计划于 2021 年 2 月 27 日通过，计划对塔吉克斯坦共和国的歧视指数进行研究，通过大众媒体降低污名化和歧视的程度，并开展培训活动。

## 打击酷刑<sup>30</sup>

39. 2020 年 1 月 2 日，对《塔吉克斯坦共和国刑法典》注释 1(酷刑)第 143 条进行修订，使酷刑的定义与《禁止酷刑公约》第 1 条一致并加重了制裁力度<sup>31</sup>。

40. 2019 年 9 月 7 日，总检察长批准了《对预防和调查酷刑的法治遵守情况进行检察监督的方法和方式说明》，该说明是一套供检察机关工作人员开展预防和有效打击酷刑的活动时使用的建议。刑事司法系统中的人权保障、免于酷刑、被拘留者的权利、《伊斯坦布尔规程》的标准都包含在针对司法机构、执法机构、检察机关和法律职业人员的培训计划当中。例如，2016-2020 年期间，最高法院下

设的培训中心共为 648 名法官、58 名实习法官和 78 名法院工作人员举办了 39 场研讨会。

41. 2016-2020 年，检察机关共收到 103 起(2016 年 10 起、2017 年 21 起、2018 年 48 起、2019 年 14 起、2020 年 10 起)酷刑指控，对其中 9 起提起了刑事诉讼。

42. 居民卫生和社会保障部与非政府组织“人权中心”共同根据《伊斯坦布尔规程》的标准，为塔吉克国立大学法学院犯罪学和法医学系编写了教材；根据《伊斯坦布尔规程》的标准，通过了一系列精神病服务的规范性法令以及组织和制作法医精神病检查的方法程序(标准)以及向精神障碍患者提供精神病护理的程序协议。

43. 2017-2019 年期间，就《伊斯坦布尔规程》的标准为司法调查机关的工作人员(法官、检察官以及国家安全委员会、内政部、反贪局、缉毒局的工作人员)、医务人员、监狱系统的工作人员、律师、社会工作者、心理学家、私人诊所的医生、法医专家举办了培训班，共有 225 人参加。

### 被剥夺自由者的权利<sup>32</sup>

44. 2020 年 6 月 25 日，通过了《塔吉克斯坦共和国到 2030 年刑罚执行制度改革战略》<sup>33</sup> 和《2021-2025 年行动计划》，规定了制度人性化、囚犯改造和回归社会、完善与监禁无关的服刑机制和措施，改善囚犯的关押条件等。批准了《监狱服刑人员和拘押人员医疗援助组织程序》<sup>34</sup>，制定了囚犯回归社会概念以及风险评估和分类系统，制定了 2021-2030 年为监狱服刑囚犯和刑满释放人员提供职业培训和工作的方案草案。

45. 修订了《刑事诉讼法》和塔吉克斯坦共和国《拘留嫌疑人、被告人的程序和条件法》，为被拘留者的权利提供了基本保障：自被实际拘留那一刻起，需告知其基本权利，包括立即与近亲联系、会见律师和拒绝提供口供、在 3 小时内形成拘留记录、强制登记参与逮捕的所有官员的身份、在将嫌疑人安置在临时看守所之前必须由独立医生对其进行体检，<sup>35</sup> 删除了仅根据犯罪情节轻重进行监禁的规定，<sup>36</sup> 加强了对未成年人在逮捕和拘留期间的权利保障，禁止将未成年人与成年人关押在一起，以及关押在惩戒室、单人牢房和禁闭室。<sup>37</sup>

46. 2013 年 12 月，在人权事务专员的领导下成立了访问剥夺和限制自由场所的监察组，人员组成包括人权事务专员办公室工作人员和塔吉克反对酷刑和有罪不罚现象的非政府联盟的代表。<sup>38</sup> 在其活动期间，监察组走访了 75 个封闭和部分封闭的机构和国防部下属的 20 个军事单位，进行了 95 次检查。2019 年，通过了新的《监察组战略和工作计划》，扩大了监察组的人员组成，目前正在对监察组进行培训<sup>39</sup>。

### 防止人口贩运(包括贩运儿童)<sup>40</sup>

47. 2017 年 7 月 8 日，打击人口贩运跨部门委员会成立，<sup>41</sup> 立法不断完善，对人口贩运(包括贩运儿童)相关犯罪的处罚更加严厉，扩大了负责打击人口贩运的国家机构的范围，明确了为人口贩运受害者提供的社会服务。



48. 2019年3月1日,《2019-2021年全国打击人口贩运行动计划》获批,打击人口贩运热线电话(227-07-07)开通,塔吉克斯坦共和国卫生和社会保障部下设了人口贩运受害者社会服务中心<sup>42</sup>。

49. 自2016年9月1日起,内政部打击有组织犯罪司<sup>43</sup>下设的打击人口贩运中心开展工作,其目的是加强打击人口贩运主体之间的协调,并为内政部学院的学员提供选修课程。

50. 由内政部的专业管理局(打击有组织犯罪局)主要负责确保提高识别和封锁人员流动渠道的措施的有效性,采取措施系统、有效地与人口贩运现象展开斗争,并就人口贩运事实和人口贩运受害者返回事宜与目的地国的执法机构交换信息并密切互动。

51. 根据政府与国际移民组织之间的备忘录,已建立有效机制以便将受害者转移至非政府组织“希望”网络<sup>44</sup>下运作的危机中心和庇护所。

52. 自2006年以来,塔吉克斯坦共和国卫生和社会保障部在杜尚别市开设了人口贩运受害者避难所(收容所)<sup>45</sup>,为人口贩运受害者、家庭暴力受害者、被遗弃的劳工移民妻子和弱势移民提供康复(医疗、法律、心理、社会)援助。

53. 2016-2020年,共登记人口贩运案件125起(2016年18起、2017年42起、2018年21起、2019年28起、2020年16起);立案侦查的刑事案件125起,涉及198人,其中符合《塔吉克斯坦共和国刑法典》第130<sup>1</sup>条(人口贩运)的刑事案件45起,涉48人(2016-5/5、2017-18/18、2018-12/14、2019-8/8、2020-2/3),符合第167条(贩卖未成年人)的刑事案件43起,涉及105人(2016-6/10、2017-10/30、2018-8/23、2019-11/24、2020-8/18),符合第335<sup>2</sup>条(非法移民组织)刑事案件19起,涉及23人(2016-0/0、2017-3/4、2018-1/1、2019-9/11、2020-6/7);法院受理刑事案件75件,138人被定罪。

### 防止家庭暴力<sup>46</sup>

54. 为实施塔吉克斯坦共和国《预防家庭暴力法》,各部委通过了内部文件<sup>47</sup>,这些文件主要是用于收集信息的初步统计表格和报告用的统计表格。

55. 2019年,根据卫生和人口社会保障部、财政部的联合命令<sup>48</sup>,人口贩运受害者和家庭暴力受害者被纳入有权享受免费医疗援助的人群之列。

56. 妇女和家庭事务委员会于2017年9月22日通过的决议批准了《关于改变家庭暴力行为的沟通战略》<sup>49</sup>。在该战略框架内,全国范围内共有192名来自妇女和家庭事务委员会部门的代表接受了相关的培训并开展了宣传活动。

57. 国家机构与民间社会机构一起,不断为民众举办宣传活动(会议、演讲、对话、广播和电视广播等),就家庭暴力问题为国家机构的代表举办相关教育活动(培训、研讨会、圆桌会议、会议)。

58. 例如,塔吉克斯坦共和国卫生和社会保障部<sup>50</sup>为医疗工作者和社会工作者编写了应对家庭暴力案件的手册,约2,257名医疗工作者和社会工作者接受了培训。

59. 内政部学院单独开设了“预防家庭暴力”的课程(36学时)。

60. 为向遭受家庭暴力的妇女提供实际援助，国内有下列国家机构和公共组织开展相关工作：妇女和家庭事务委员会、内政部中负责预防家庭暴力工作的 17 名监察员、地方政府当局下设的信息和咨询中心(110 个)、卫生和社会保障部各机构的 22 个家庭暴力受害妇女支援室、司法部法律援助中心的 34 个国家司法局、非政府组织下设的受暴力侵害妇女康复危机中心(33 个)。

61. 在该国一些城市和地区医院的产科病房设立专为家庭暴力受害者提供咨询和医疗援助的办公室。<sup>51</sup> 常有妇女和未成年儿童到此处寻求帮助。2020 年，共有 139 名受暴力侵害女性在康复单位接受了医疗和心理服务。

62. 自 2018 年以来，妇女和家庭事务委员会开设了性别问题和预防家庭暴力资源中心<sup>52</sup> 和免费帮助热线 1313，为家庭暴力受害者提供法律和心理咨询。在 COVID-19 大流行期间，每周 7 天每天 24 小时提供服务。该中心还推出了收集信息和统计数据的电子应用程序以及家庭暴力案件数据库。2019 年到中心寻求帮助的共有 1,591 人，其中女性 1,373 人，男性 218 人；2020 年寻求帮助的女性 1,721 人，男性 192 人。

63. 塔吉克斯坦共和国新的《刑法典》草案<sup>53</sup> 单列了第 153 条“家庭暴力”<sup>54</sup>，规定承担刑事责任的形式包括强制劳动，最高可判处七年监禁。《塔吉克斯坦共和国刑法典》草案目前正处于塔吉克斯坦共和国政府审议阶段。

64. 现行《塔吉克斯坦共和国刑法典》规定，对家庭成员犯罪需承担刑事责任，其中包括：第 109 条第 2 款——煽动在经济上或其他方面依赖犯罪者的人自杀；第 117 条第 2 款 c 项——对在经济上或其他方面依赖犯罪者的人实施酷刑；第 138 条第 3 款 a 项——强奸近亲；第 139 条款第 3 款 b 项——对近亲实施性暴力行为；第 140 条——利用受害人在经济或其他方面的依赖性强迫某人进行性交、鸡奸、女同性恋或其他性行为；第 141 条第 2 款 b 项——父母或其他负有抚养责任的人与 16 岁以下的人发生性交和其他性行为；第 142 条第 2 款 c 和 d 项——父母或其他负有抚养责任的人的淫乱行为(c 项)、针对近亲的淫乱行为(d 项)等。

65. 内政部各机构在 2016-2020 年期间共审理了 15,502 项(2016 年 2,624 项、2017 年 2,911 项、2018 年 3,048 项、2019 年 3,258 项、2020 年 3,661 项)申请。其中，男子提出 12,638 项<sup>55</sup>，妇女提出 2,854 项<sup>56</sup>，儿童提出 10 项<sup>57</sup>；已提起刑事诉讼 750 起<sup>58</sup>；拒绝提起刑事诉讼 11,870 起<sup>59</sup>；根据《塔吉克斯坦共和国行政违法法典》第 93<sup>1</sup> 条(未遵守塔吉克斯坦共和国《预防家庭暴力法》的要求)和第 93<sup>2</sup> 条(未遵守保护令的要求)起草了 6,047 项案件报告<sup>60</sup>。

66. 2016-2020 年共登记家庭暴力犯罪 489 起(2016 年 105 起、2017 年 80 起、2018 年 83 起、2019 年 119 起、2020 年 102 起)，其中 151 起为谋杀案件(2016 年 23 起、2017 年 29 起、2018 年 30 起、2019 年 36 起、2020 年 33 起)，161 起为煽动自杀案件(2016 年 27 起、2017 年 27 起、2018 年 32 起、2019 年 45 起、2020 年 30 起)，32 起为强奸案件(2016 年 8 起、2017 年 5 起、2018 年 7 起、2019 年 7 起、2020 年 5 起)，127 起为性侵犯以及对性的不可侵犯性和性自由实施侵害的犯罪案件(2016 年 41 起、2017 年 15 起、2018 年 11 起、2019 年 27 起、2020 年 33 起)。检察机关将 443 起刑事案件移送法院审理，其他犯罪行为由法院作出了相应的司法判决。



67. 检察官办公室确定，在 2016-2020 年期间共有 140 名(2016 年 24 名、2017 年 41 名、2018 年 28 名、2019 年 28 名、2020 年 19 名)妇女因谋杀或谋杀未遂而死亡或遭受严重身体伤害。

68. 自 2019 年以来，最高法院制定并推出了一种特殊表格，用于报告涉及家庭暴力的案件。2016-2020 年，法院共审理了 545 起刑事案件，涉及 576 人：

犯罪类型	《刑法典》 条款	2016 年 案件/人数	2017 年 案件/人数	2018 年 案件/人数	2019 年 案件/人数	2020 年 案件/人数	共计 案件/人数
导致自杀	109	36/37	34/34	41/25	40/51	29/31	180/178
殴打	116			18/18	6/8	7/9	31/35
虐待	117			44/46	29/30	34/34	107/110
人口贩运	130		12/12	5/6	8/8	1/1	26/27
强奸	138	32/35	50/64	48/53	39/42	32/32	201/226
<b>共计</b>		<b>68/72</b>	<b>96/110</b>	<b>156/148</b>	<b>122/139</b>	<b>103/107</b>	<b>545/576</b>

### 宗教信仰自由<sup>61</sup>

69. 2018 年 4 月 4 日，塔吉克斯坦共和国批准了宗教领域的国家政策构想，<sup>62</sup> 其主要目标是创建保护个人宗教权利和自由的长期前景，传播对所有宗教和信仰的宽容和尊重，确保国家宗教环境中的安全、相互理解与和谐。

70. 塔吉克斯坦共和国有 4,000 多个宗教协会，其中 66 个是非伊斯兰宗教协会。杜尚别市的新中央清真寺已经竣工，塔吉克斯坦伊斯兰学院大楼也已开工建设。

71. 2017-2020 年，塔吉克斯坦共和国政府下设的宗教、精简传统、庆典和仪式委员会(以下简称“委员会”)围绕宗教自由、反对宗教极端主义和恐怖主义、宗教仇恨、防止歧视和保护宗教宽容举办了 4,600 多场研讨会和圆桌会议、5 万次个人和集体会面、2,200 个广播电视节目，在媒体上发表了约 2,000 篇文章，在委员会网站和《宗教与社会》杂志上发表了 3,800 篇文章，审议了超过 35 万项公民诉求。

72. 委员会与联合国各机构组织代表处和其他国际组织一起，为伊玛目和宗教领袖举办了特别培训课程；与塔吉克斯坦共和国伊斯兰中心共同为各清真寺的伊玛目组织了再培训和高级培训课程(2019 年共培训了 1,470 人)。

### 确保媒体自由，自由获得信息<sup>63</sup>

73. 2017 年 7 月 10 日，《各部委、地方政府机构、村镇自治机构官方网站统一规则》获批。<sup>64</sup>

74. 2018 年 8 月，《塔吉克斯坦共和国刑法典》第 179 条第 3 款进行了修订，将公开呼吁实施具有恐怖主义性质的犯罪和/或利用大众媒体或互联网为恐怖活动公开辩解行为定为刑事犯罪。

75. 2017 年 9 月 26 日，塔吉克斯坦共和国政府下设的电视和广播委员会作出决定(第 47 号)，成立了落实《到 2025 年发展数字广播的国家构想》工作组。

76. 2019年8月30日,《2020-2024年塔吉克斯坦共和国数字电视广播发展国家规划》获得批准。

### 结社自由<sup>65</sup>

77. 2019年1月2日,通过了对《社会团体法》的新修订,要求社会团体每年在其网站或登记机关的网站上发布包含收入和支出详细信息的财务报表,保存业务关系终止后至少五年的国内和国际交易数据,存储并向登记机关提交有关控制或管理社会团体活动的人员(包括创始人、管理和监督机构的成员)的身份数据信息。

78. 《非营利组织法》草案目前正处于跨部门审议阶段。

### 司法独立<sup>66</sup>

79. 根据2016年、2018年和2021年的立法修正案,法官任职独立性的保障得到加强:法官由塔吉克斯坦共和国总统根据塔吉克斯坦共和国最高法院院长或最高经济法院院长的提议进行任命。

80. 2019年4月19日,通过了《2019-2021年司法和法律改革方案》,2021年通过了《确保获得法院活动信息法》。

81. 在此期间,司法机构技术人员和服务人员的职务工资增加了15%,法院所有必要的技术资源得到了保障。在最高经济法院设立了3个审判室和一个接待公民的办公室,法庭书记员人数增加了15人。

82. 为法官和见习法官候选人设立了统一考试委员会,并批准了委员会的组成和职位。<sup>67</sup>在竞争的基础上进行了候选人的遴选工作。

83. 根据最高法院院长2018年5月18日的命令,考试合格的60名候选人被任命为实习法官。根据塔吉克斯坦共和国总统2020年2月7日第1452号总统令,其中58人被任命为法官。

84. 根据塔吉克斯坦共和国《律师和律师职业活动法》开展律师职业活动。司法部下设的资格审查委员会自2015年成立以来,共召开过85次会议,审议了1,136份律师资格申请材料,其中获得律师资格的共有874人,未通过的有251人。在资格考试中,有11人因不符合《律师和律师职业活动法》第12条规定而未能通过资格考试。

85. 迄今为止,共有71人的律师资格被终止,有15名自行申请的人员被终止律师职业活动。目前,共有803人拥有律师身份。

86. 到2021年,已开办224个律师事务所、23个法律咨询所和18个律师协会。

### 消除贫困<sup>68</sup>

87. 截至2021年1月1日,塔吉克斯坦共和国的人口增加了950万。

88. 2016年,《到2030年国家发展战略》和以此为基础的《中期发展计划》获得批准。

89. 2016-2020 年，国内经济年均增长率为 6.7%，2020 年名义国内生产总值为 825 亿索莫尼，较基年(2016 年)增长了 130%。2020 年人均国内生产总值为 8,789 索莫尼，较 2016 年增长了 140%。人口现金收入是 2016 年的 2.1 倍，职工人均名义工资增长到 2016 年的 1.5 倍。2020 年，工业增长率 11.6%，农业增长率 8.8%，国内贸易增长率 0.8%，出口增长率 19.8%，货物运输增长率 1.1%。

90. 贫困率从 2015 年的 31.3% 下降到 2019 年的 26.3%。

91. 2017 年 2 月 24 日通过了《定向社会救助法》，2018 年 6 月 21 日通过了《2018-2020 年国家定向社会救助方案》。2020 年，在该方案实施框架内，从预算资金中划拨了 55,452,982.33 索莫尼，共覆盖 215,538 个家庭。

92. 2019 年 5 月 2 日，《地方经济社会发展规划编制办法》获批。<sup>69</sup>

93. 为了向人口中的弱势群体提供一次性援助，并扩大此类援助的接受者覆盖面，塔吉克斯坦共和国政府通过了一项关于《关于执行“防止 COVID-19 疫情对社会经济领域产生影响”的总统令的措施》的决议，并划拨了 1.749 亿索莫尼。截至 2021 年 4 月 1 日，共有 420,467 人/家庭额外获得了 400 索莫尼的一次性社会援助，共计 1.682 亿索莫尼；其中：领取社会养老金的公民 42,981 人、残疾人 149,215 人、孤儿、失去抚养人的儿童、暂时没有父母帮助的劳动移民的孩子 77,224 人、感染艾滋病毒/艾滋病的 16 岁以下残疾儿童 914 人、低收入公民(家庭)149,842 名受助人；贫穷的难民 291 人。

94. 在合作框架内，塔吉克斯坦共和国吸引了来自国际开发协会的 1,130 万美元赠款，用于实施“对抗 COVID-19 病毒的紧急项目”。截至 2021 年 1 月 1 日，已拨款 3,220 万索莫尼用于支付额外的一次性社会救助金，涵盖了 64,469 户家庭，每户支付 500 索莫尼。

95. 2020 年 5 月 27 日，第 292 号法令通过了旨在降低营养不良和不正确喂养的所有指标<sup>70</sup>的《2020-2024 年塔吉克斯坦共和国儿童生命最初 1,000 天的国家交流计划》以及营养和健康领域的其他规范性法令<sup>71</sup>。

## 获取清洁的饮用水<sup>72</sup>

96. 2015 年 12 月 30 日，《2016-2025 年塔吉克斯坦水利部门改革方案》获得通过。

97. 2019 年 7 月 19 日，塔吉克斯坦共和国《饮用水供应和污水处理法》获得通过。

98. 2019 年 7 月，对《塔吉克斯坦共和国行政违法法典》进行了修订，扩大了居民饮用水和饮用水供应的卫生和流行病学要求领域的违法主体范围——个体企业主和公职人员也包括在内。

99. 2020 年 4 月 2 日，塔吉克斯坦共和国通过了《水法典》，保障获得安全、清洁饮用水的权利，这是实现所有人权的一个不可分割的组成部分。

100. 2020 年，批准了《饮用水供应和排放领域统计和报告规则》和《饮用水供应和排放信托基金设立规则》。<sup>73</sup>

101. 根据“2008-2020年改善塔吉克斯坦共和国居民饮水供应”方案<sup>74</sup>，将塔吉克斯坦各城市 and 地区供水设施的建设和改造工作委托给国家统一企业“住房和公共服务”负责。

102. 2017-2020年，从所有资金来源中共划拨了3.086128亿索莫尼用于实施全国城市和区域中心供水设施建设和改造计划，<sup>75</sup> 划拨了17,127,300索莫尼用于农村地区。

103. 全国城市、地区和农村地区的饮用水供应率为64%(2011年为48%)，其中89%的城市和区域中心居民获得饮用水，农村地区可获得饮用水的居民比例为55%。

### 劳动权和平等劳动条件<sup>76</sup>

104. 2016年新的《劳动法典》规定禁止在劳动关系中出现歧视现象。

105. 2017-2020年，通过了2018-2019年<sup>77</sup>和2020-2022年<sup>78</sup>《塔吉克斯坦共和国促进人口就业国家方案》，旨在支持中小企业，在社会经济领域创造有效就业，以及兼顾青年和妇女的就业机会；塔吉克斯坦共和国政府于2017年4月4日通过了《关于禁止雇佣女性劳动力的工作清单及其用手举起和搬运重物时的最大允许负载》的决议。

106. 为了使劳动立法符合《国际劳工组织公约》(第138号)中关于最低工作年龄的规定，卫生和社会保障部制定了《塔吉克斯坦共和国劳动法典修正案》，该修正案目前处于相关部委协商阶段。

107. 立法<sup>79</sup>定义了残疾人的劳动权，包括扣除工资的短工作日(6小时)、长假(第一和第二类42天，第三类35天)、疗养福利、无试用期就业，如果单位裁员，他们有优先保留工作岗位的权利。雇主无权雇用残疾人在夜间、周末、假期工作或加班。

108. 根据塔吉克斯坦共和国《促进就业法》，残疾人在劳动力市场享有职业培训和就业的优先权，其定额为：2020年210人，2021年215人，2022年320人。

109. 2017年5月27日，《青年专家分配和安置规定》获得批准。<sup>80</sup> 根据该规定，各部委、国家权力执行机构、国家和非国家机构和组织的领导人有义务接收那些根据其专业、应机构要求来就职的年轻专家(国家教育机构毕业生)。

110. 劳动、移民和居民就业领域的国家监督局负责对机构和组织(无论其所有权形式、个体企业主和自然人如何)是否遵守劳动立法、其劳动保护规则、标准和规范以及活动安全进行国家监督和核查。2016-2020年，对各经济主体的活动进行了检查(包括对劳动、就业和移民条件方面的检查)：2017年2,559项、2018年2,202项、2019年2,069项、2020年1,928项。发现违规情况数量如下：2017年9,050起、2018年7,870起、2019年8,610起、2020年8,489起。根据检查结果，于2017年、2018年、2019年、2020年向执法机构分别递交了19份、114份、128份、130份材料。执法机构这四年提起的刑事案件数量如下：2017年25起，2018年8起，2019年23起，2020年44起。

## 健康权<sup>81</sup>

111. 2017-2020 年期间，国家实施了一套提高医疗服务质量的措施，旨在降低孕产妇和儿童死亡率；通过并批准了相关规范性法令<sup>82</sup>。

112. 2021 年医疗保健行业预算为 2,350,369,000 索莫尼，较上年增长 26.7%，占 GDP 比重为 2.5%，占国家预算总额的比重为 8.4%。

113. 塔吉克斯坦共和国卫生和社会保障部批准了《塔吉克斯坦共和国艾滋病毒感染检测、治疗和防治观察指南》<sup>83</sup> 和《人体免疫缺陷病毒感染的实验室诊断指南》<sup>84</sup>。

114. 塔吉克斯坦共和国的艾滋病毒感染检测覆盖率逐年增长，近年来该指标增长了 1.1 倍。2019 年共有 1,062,508 人(2020 年共有 825,186 人)接受了 HIV 检测，其中有 189,671 人(2020 年有 19,899 人)是孕妇。

115. 2018 年，国家抗击获得性免疫缺陷综合征、结核病和疟疾协调委员会有所扩大，民间社会机构的代表也开始参与其中。

116. 全国共有 65 个艾滋病治疗中心、15 个为弱势群体(移民及其家人)提供免费匿名艾滋病毒检测和咨询的关爱室、24 个注射吸毒者的注射器更换点以及 11 个面向商业性工作者的关爱室。

117. 2020 年，对 8,496 名艾滋病毒感染者进行了监测，其中 7,690 人(84.2%)正在接受抗逆转录病毒治疗。今年，86.0%的接受抗逆转录病毒治疗的患者的病毒载量已降至无法检出的水平，这在 HIV 感染者死亡率(2020 年为 8.2%，而 2016 年为 10.5%)方面产生了积极影响。

118. 法律规定应为受感染母亲所生儿童提供免费的人工营养。尽管人工营养品的供应量逐年增加，但并非所有城市和区域都能为这些儿童提供母乳代用品的采购。

119. 2021 年通过了《2021-2025 年国家预防结核病规划》、《实施和监督计划》<sup>85</sup>，并制定了《心理健康战略》草案。

120. 塔吉克斯坦共和国正在为青春期少女接种人乳头瘤病毒疫苗，并普遍提供了宫颈癌筛查和治疗服务。

121. 2020 年，婴儿死亡率为每 1,000 例活产婴儿死亡 13.4 例(2019 年为 14.8 例)。5 岁以下儿童死亡率为每 1,000 例活产婴儿死亡 16.5 人(2019 年为 18.2 例)。2020 年孕产妇死亡率为每 10 万例活产婴儿死亡 26.1 人(2019 年为 24.8 例)。这一比率略有增加，主要与 COVID-19 大流行有关。

122. 卫生和社会保障部与其他部委、委员会以及卫生和社会保障领域的相关机构一起通过了若干联合行动计划，旨在提高人们对生殖健康的认识。2020 年，通过 20 多个空中监测站提供了超过 76 个电视节目、30 个广播节目、6 个视频、58 个出版物，并提供了有关艾滋病传播和预防的信息。

123. 为了提高居民的知识水平，提高人们对健康生活方式、疾病(包括艾滋病毒、肺结核和精神疾病)预防的认识，在国家机构“国家促进健康生活方式中心”(网址：<https://zpj.tj>)及移民和艾滋病中心(网站地址：[www.rec.tj](http://www.rec.tj))的网站上不断发布各方面的最新信息，包括关于预防结核病(123 条)、糖尿病(192 条)、艾滋



病毒感染(182 条)、肿瘤学(72 条)、妇幼保健(189 条)和精神障碍(100 多条)的信息。

124. 2017 年 4 月 28 日,《2013-2020 年打击非法毒品贩运国家战略部门实施方案》获得批准;<sup>86</sup>目前正在对其实施效果进行分析并起草新方案。

125. 2018 年 10 月 22 日,各司局青年员工兵役特训班<sup>87</sup>在缉毒局培训中心大楼内开班。

126. 缉毒局与塔吉克斯坦共和国劳动、移民和居民就业部、妇女和家庭事务委员会、青年事务、体育和旅游委员会以及地方行政当局一起举办情况交流会,旨在防止毒瘾和贩毒行为在不同社会阶层的人群、特别是在青少年和年轻人中蔓延。

127. 2017-2020 年,缉毒局共组织 1,049 次媒体报道、1,206 场会议、118 场研讨会、115 场圆桌会议和 254 场禁毒文体活动。

128. 卫生和社会保障部下设的国家机构“国家毒瘾监督和预防中心”每年对国内的毒品情况进行监督,<sup>88</sup>并将其结果予以公布和广泛传播。

129. 缉毒局的求助热线是 234-64-20。

130. 2017-2020 年,塔吉克斯坦共和国执法机关共登记贩毒案件 2,914 起;查明并取缔了 39 个参与贩毒的有组织犯罪集团的活动;查处行政违法案件 3,338 起,依法追究了 2,756 人的行政责任。

131. 塔吉克斯坦共和国卫生和社会保障部的数据显示,截至 2021 年 1 月 1 日,塔吉克斯坦共和国共登记吸毒人员 5,099 人(2019 年 5,375 人),其中男性 4,989 人,女性 110 人,比 2019 年减少了 276 人。2017-2020 年,共有 1,208 人(男性 1,192 人,女性 16 人)首次被国家戒毒机构登记为吸毒成瘾症。在此期间,首次登记的人数也呈下降趋势:2017 年男性 452 人、女性 5 人,2018 年男性 316 人、女性 4 人,2019 年男性 273 人,2020 年男性 154 人、女性 4 人。

132. 在惩戒机构中,服刑人员中共有 2,849 人是依据塔吉克斯坦共和国《刑法典》第 200 条<sup>89</sup>被判刑的,共有 152 人是依据该法第 201-206 条<sup>90</sup>被判刑的。

## 教育权<sup>91</sup>

133. 塔吉克斯坦共和国教育和科学部下设的国家青少年和成人普通中等教育(函授)机构为招收 18 岁以上的妇女和女童参加函授教育创建了必要的学习条件,每半年分三个阶段进行。此外,该机构的物质技术基础也在逐年完善。

134. 与共和国教育和教学法中心合作,批准了教育和科学部下设的国家青少年和成人普通中等教育(函授)机构针对 2019-2020 年第一阶段普通教育的教学大纲和四门基本课程,该大纲和课程将用于 2017-2018、2018-2019、2019-2020 和 2020-2021 学年仅完成二年级以前的学业以及因各种原因退出普通教育第二和第三阶段(五至十二年级)教学过程的 12 名学生的教学。

135. 学前和中等教育局制定了《中等函授教育机构的规划、教学和评估规程》草案,用作教育和教学法参考材料。

136. 2017-2020年，该教育机构共培训了626名妇女和女童，其中包括来自农村地区的妇女和女童。贫困的残疾妇女和女童中，有51人获得了函授机构学习费用免除的待遇，有54人享受到培训协议费用减半的待遇。此类学生可免费使用教科书。

137. 近三年来，有222名女童在国家青少年和成人中等普通教育(函授)机构获得了普通基础教育证书，有205人获得了普通中等教育证书，有53人进入了高等教育机构继续深造。

138. 在2020-2021学年，国内共有84家课外教育机构，下设1,719个发展俱乐部，涵盖56,587名学生(俱乐部成员)，其中34,391名是女生。加入俱乐部的学生人数与2017年相比增加了6,480名，女生人数与2017年相比增加了3,795人。

## 妇女权利<sup>92</sup>

139. 提高妇女的政治参与度和增加公务员队伍中的女性人数是《到2030年国家发展战略》和2017-2022年“天才妇女和女童教育、招聘和担任领导职位”国家计划的优先事项。

140. 2017年，总统执行办公厅成立工作组，负责对消除性别陈规定型观念、保护妇女权利和防止家庭暴力方面的规范性法令进行完善。在该工作组下又设立了3个分组：(a) 妇女和家庭事务委员会下设研究与消除性别陈规定型观念有关问题分组；(b) 司法部下设保护妇女权利分组；(c) 总检察长办公室下设预防家庭暴力分组。这些工作组分析了50余部规范性法令，并提出了相应的建议。

141. 在妇女和家庭事务委员会、各州、市和地区国家权力执行机构的妇女和家庭事务部门下设立了110个信息和咨询中心，由律师和心理学家为公民提供实务帮助。2017-2020年期间，到各中心进行咨询的人数为：2017年55,134人(女性14,636人、男性6,925人)；2018年11,651人(女性9,400人、男性2,251人)；2019年9,193人(女性6,253人、男性2,940人)；2020年9,172人(女性6,683人、男性2,489人)。

142. 妇女和家庭事务委员会定期开展关于促进社会各阶层的性别平等和消除性别陈规定型观念的宣传教育活动。2020年共举办了超过5场汇演、686次会议、739项教育文化活动和宣讲活动、154期培训和信息咨询课程、60场圆桌会议、45场活动、76项体育赛事，共向民众发放了逾757,370份宣传材料，内容涉及保护妇女权利的热点问题，包括消除社会上的陈规定型观念的问题。

143. 卫生和社会保障部开展了旨在提高超过2,230名女童对职业培训和教育的参与度的活动。<sup>93</sup>

## 儿童权利<sup>94</sup>

144. 根据《儿童权利委员会条例》，成立了全国儿童权利委员会，该委员会有6个专家组，分别负责：监督《儿童权利公约》实施、去制度化、少年司法、有特殊需要的儿童等。

145. 2017年6月29日，《2017-2021年儿童司法制度改革方案》及其行动计划获得批准。<sup>95</sup>

146. 2020年1月2日，塔吉克斯坦共和国《预防未成年人犯罪体系法》获得通过。

147. 根据塔吉克斯坦共和国《关于父母教育和抚养子女的责任》的法律，在所有普通教育机构设立总部；开设单独的房间，对来自弱势家庭的难以教育的孩子进行单独教育；执法机构工作人员与学生及其家长定期进行对话，以防止青少年参加各种极端主义和恐怖主义政党和运动。

148. 在教育机构中，设立了保护儿童权利委员会，定期在儿童、青少年、教职员工和家长委员会中开展关于保护儿童权利的解释和信息工作。

149. 根据塔吉克斯坦共和国《家庭法典》，法定结婚年龄为18岁。在特殊情况下，法院有权将结婚年龄降低不超过1年。

150. 《刑法典》规定了“与未满结婚年龄的女童结婚”(第168条)和“与未满结婚年龄的人结婚”(《塔吉克斯坦共和国刑法典》第169条)应承担的责任。2017-2020年，检察机关根据第168条提起了36起刑事诉讼(2017年9起、2018年7起、2019年10起、2020年10起)，根据第169条提起了27起刑事诉讼(2017年11起、2018年5起、2019年5起、2020年6起)。2016年至2020年，依据《刑法典》第168条、第169条审理的刑事案件共78起，146人(其中女性52人)被定罪。

151. 为了消除歧视妇女的陈规定型观念和态度，提高对早婚不良后果的认识，塔吉克斯坦共和国内政部未成年人和青少年犯罪预防处在中等、职业和高等教育系统各机构、国有企业、劳动集体和社区共举行了66,442场(2016年10,004场、2017年12,382场、2018年14,350场、2019年15,511场、2020年14,195场)教育和宣讲活动、电视和广播演讲。

### 防止暴力侵害儿童<sup>96</sup>

152. 塔吉克斯坦共和国政府2017年1月25日第29号法令批准了《儿童权利委员会条例》，委员会的职能包括采取措施确保保护儿童免受身体、性、心理和其他形式的暴力，参与组织查明虐待儿童情况的相关工作。

153. 根据塔吉克斯坦共和国教育和科学部2018年6月第2200号部长令，成立了一个工作组，为教育机构的工作人员制定了关于预防和应对所有暴力侵害儿童案件的指南。

154. 2017-2020年，儿童权利专员及其下设监察组对144家儿童机构进行了监督(2017年29家、2018年43家、2019年46家、2020年26家)。

155. 检察机关进行了860次(2017年198次、2018年225次、2019年212次、2020年225次)检查，检查是否符合塔吉克斯坦共和国《关于父母教育和抚养子女的责任》的法律要求，并根据检查结果下达了680项命令，提出了253项抗议，提出了1,006项消除有利于犯罪的原因和条件的意见，发出了2,822项关于追究纪律责任的决议、124项关于追究经济责任的决议、9,177项依法追究行政责任的决议，刑事立案744起。

156. 2017 年至 2020 年，检察机关以《塔吉克斯坦共和国刑法典》第 174 条规定的罪行(未履行抚养未成年人的义务)为名提起刑事诉讼 49 起，其中针对教师的案件 30 起，针对父母的案件 19 起。

157. 有关部委制定了面向儿童、青少年及其父母开展解释工作、研讨会、培训、普通座谈会和私人对话的行动计划。根据计划，儿童权利委员会的负责人与检察机关的工作人员和地方当局的代表一起，就有关儿童生活问题、教师、父母和社会在儿童和青少年培养方面的责任以及是否遵守塔吉克斯坦共和国《关于父母教育和抚养子女的责任》的法律的规范，在学校、其他机构和组织举行了会面和会谈。2017-2020 年，共举办了 5,989 场会议、研讨会、讨论和圆桌会议。

158. 为了提高父母、特别是来自弱势家庭的父母以及有暴力侵害儿童和妇女案件记录的家庭的认识，防止儿童辍学并使儿童接受义务教育，妇女和家庭事务委员会与国家机构“杜尚别市妇女自我认识中心”、杜尚别市各区国家权力执行机构的妇女和家庭事务部门开展合作，现场举行了见面说明会，并分发了超过 2,000 份宣讲材料。

159. 自 2018 年以来，联合国儿童基金会在塔吉克斯坦与地方社会组织合作，在地方国家权力执行机构的协助下，在 3 个试点地区(鲁达基、波波炯·加富罗夫斯基、彭吉肯特)实施了“在塔吉克斯坦社区援助预防针对儿童和青少年的暴力行为试点”项目，在这些地方有 90 个家庭和中学教师接受了预防暴力侵害儿童行为的相关培训。

### 打击最恶劣的童工形式，禁止强迫劳动<sup>97</sup>

160. 2019 年 5 月 14 日，批准了国际劳工组织 1930 年《强迫劳动公约》的《议定书》(2014 年)。

161. 根据劳工、移民和人口就业部 2015 年 4 月 2 日第 52 号命令，成立了消除最恶劣形式的童工劳动部际协调委员会，负责协调国家和公共组织在实施方案和计划方面的工作，就旨在消除最恶劣形式的童工劳动的国家政策的实施提供建议和意见，包括制定和审理现有的区域方案和其他旨在预防和消除最恶劣形式的童工劳动的活动。协调委员会的活动是根据《2015-2020 年消除最恶劣形式的童工劳动行动计划》实施的。

162. 2009 年 5 月，塔吉克斯坦共和国劳动、移民和人口就业部设立了童工监管部门。信息发布于国家网站([www.no-childlabour.tj](http://www.no-childlabour.tj))。监管部门与消除最恶劣形式的童工劳动部际协调委员会开展了密切合作。

163. 2017-2018 年，80 名童工(女童工 43 名、男童工 37 名)被解救，阻止了雇佣 120 名儿童(女童 64 名、男童 56 名)的企图。

164. 2017 年，废除童工国际计划和体面劳动技术支持小组以及国际劳工组织东欧和中亚办事处与主要政府机构一起制定并出版了《塔吉克斯坦共和国组织与监督童工劳动指南》。

165. 到 2018 年，童工监管系统已扩大覆盖了 12 个地区：杜尚别、伊斯法拉、霍罗格、库利亚布、舒格南、罗什特卡拉、伊斯塔拉夫尚、丹加拉，以及艾尼、沃斯、鲁达基和博博琼加富罗夫区。

166. 2018-2020 年，国家劳工、移民和就业监管局与检察机关、税务监察局、儿童权利委员会以及政府下设的电视和广播委员会(第一频道和杜尚别高清频道)开展合作，对全国各城市 and 地区各组织和事业单位的男女和未成年人非法用工现象进行了 150 次检查，查明公民非正规活动案件 1,946 起。其中男性 1,285 人，女性 537 人，未成年人 124 人。

## 残疾人权利<sup>98</sup>

167. 2016 年 10 月 28 日通过了《2017-2020 年残疾人康复计划》及其实施方案。<sup>99</sup>

168. 卫生和社会保障部包括大约 100 个机构，例如，43 个家庭社会援助部门、48 个残疾人和老年人日间社会服务中心、8 个寄宿家庭和 3 个不同的康复中心。

169. 每年都对比划拨给残疾人的养恤金和福利数额进行重新计算并编制索引。

170. 自 2017 年以来，在联合国儿童基金会、联合国经社部、联合国开发计划署的支持下，在残疾人公共组织代表的参与下，卫生和社会保障部定期开展活动，以提高社会各界(包括地方当局、医务工作者、教育机构、媒体等)对残疾和残疾人的认识。

171. 卫生和社会保障部创建了统一的残疾人电子数据库；<sup>100</sup> 2020 年登记的残疾人共 153,556 人，占该国总人口的 1.6%。

172. 残疾人医疗社会鉴定与康复研究所隶属于卫生和社会保障部，除了社会劳动鉴定领域的科研工作以及康复新方法和技术的开发之外，它还负责开展残疾人医疗和社会康复方面的实际工作。该研究所的门诊部有 60 张病床，可对各种疾病的残疾人进行案例研究。它还包括一个诊断科室(临床和生化实验室、超声和外呼吸功能诊断室)、一个理疗室、一个儿童和成人康复室、专家门诊(儿童和成人神经病理学家、儿科医生、心脏病专家、妇科医生、整形外科医生、口腔科专家、内科医生、言语矫正专家)。诊所每年接收各种疾病的患者：住院 1,500 多人，门诊 600 多人。

173. 2020 年通过了《2021-2030 年国家教育发展战略》。<sup>101</sup>《教育法典》草案引入了关于全纳教育的单独章节。

174. 2020-2021 年，国内共登记残疾儿童 10,485 人(女童 4,067 人)，其中，教育机构儿童 7,362 人，学前机构儿童 651 人，特殊机构儿童 1,642 人，在家(个人)接受教育儿童 830 人。

175. 教育和科学部与联合国儿童基金会合作，在国家教育工作者进修学院及其分支机构开设了配备残疾儿童所需全部必要设备的全纳教育研究室。

176. 2017-2020 年，为 362 名寄宿学校教师举办了 16 期培训班，为 921 名幼儿园教师开设了 40 期培训班，为 120 名高级教师举办了 7 期培训班，为 266 名幼儿园园长开设了 12 期培训班，为 95 名寄宿学校校长开设了 3 期培训班。

177. 由 36 个组织组成的塔吉克斯坦共和国“全国残疾儿童家长联盟”正在大力推行全纳教育。该联盟与教育和科学部一起，定期对塔吉克斯坦各城市 and 地区的学前机构、普通学校的教师以及医疗保健和特殊教育领域的专家开展有关早期干预创新方法的培训。



## 移民权利<sup>102</sup>

178. 塔吉克斯坦支持联合国大会于 2018 年 12 月 19 日通过的《安全、有序和正常移民全球契约》。

179. 塔吉克斯坦开设了一个网站(<http://muhojir.info/>), 移民可以在该网站获得咨询服务。塔吉克斯坦共和国卫生和社会保障部网站上也有专门介绍移民的网页(<http://mehnat.tj/migration/>)。

180. 为了有效利用国内外劳动力, 保障本国公民出国劳务移民多元化, 塔吉克斯坦共和国与哈萨克斯坦<sup>103</sup>、阿拉伯联合酋长国政府<sup>104</sup>、卡塔尔<sup>105</sup>、俄罗斯等多国签订了合作协定。

181. 目前, 塔吉克斯坦共和国劳动和社会保障部为确保劳务移民获得良好的工作条件和体面的薪酬、以便实现劳务移民的多样化, 打算与包括德国、波兰、丹麦和瑞典在内的欧洲国家合作, 并与这些国家签署关于从塔吉克斯坦吸引劳动力的跨部门或政府间协定, 以确保劳务移民在这些国家的权益得到保护。同时, 对阿塞拜疆、卡塔尔、大韩民国等国家的劳动力市场进行研究分析, 拟定了劳务移民领域的政府间协定草案, 向这些国家输送劳务移民。

## 注

- <sup>1</sup> Настоящий доклад подготовлен рабочей группой Комиссии при Правительстве по выполнению международных обязательств в области прав человека с привлечением ответственных лиц министерств и ведомств при широкой консультации институтов гражданского общества (ИГО) и международных организаций (МО). Полученные комментарии от ИГО и МО, там, где это возможно, были приняты во внимание в окончательном документе.
- <sup>2</sup> A/HRC/33/11.
- <sup>3</sup> Принято распоряжением Президента Республики Таджикистан №АП-901, от 7 июня 2017 года.
- <sup>4</sup> Текст Национального плана в приложении 1 к настоящему докладу.
- <sup>5</sup> Рекомендации 115.1–115.8, 115.113, 118.1, 118.2, 118.7–118.9.
- <sup>6</sup> В рабочую группу по подготовке плана действий входили представители Исполнительного аппарата Президента РТ, Офиса Уполномоченного по правам человека, министерств юстиции, образования и науки, труда, миграции и занятости населения, здравоохранения и социальной защиты, финансов в сотрудничестве с организациями лиц с инвалидностью и международными организациями, в том числе ПРООН, ЮНИСЕФ и др.
- <sup>7</sup> Рекомендация 115.23.
- <sup>8</sup> Рекомендации 115.34, 115.35.
- <sup>9</sup> <http://notabene.tj/Doc/Kaz/compl/Government%20PoA%20on%20UNCRC%20CO3,%20OP1,%20OP2,%202018-%202022,%20ENG.pdf>
- <sup>10</sup> Рекомендации 115.17–115.22, 115.24.
- <sup>11</sup> 28 марта 2012 года Аккредитационный Подкомитет Комитета ООН по международной координации деятельности национальных правозащитных учреждений присвоил Уполномоченному по правам человека в РТ статус «В».
- <sup>12</sup> Поправки в Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в РТ» от 15 марта 2016 года.
- <sup>13</sup> Для реализации рекомендаций создана Рабочая группа при Уполномоченном по правам человека из числа представителей Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Министерство финансов и офиса Уполномоченного по правам человека, проект закона подготовлен на основе изучения законодательства регулирующий деятельность правозащитных институтов Азербайджана, Армении, Грузии, Молдовы, Российской Федерации и Украины, которые имеют статус «А».

- 14 рекомендации 118.11–118.14, 118.21, 118.23.
- 15 утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан 29 сентября 2020 года № 526.
- 16 утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 года, №294.
- 17 утверждена постановлением Маджлиси намоёндагои Маджлиси Оли от 1 декабря 2016 года, № 636.
- 18 утверждена указом Президента РТ от 19 апреля 2019 года, № 1242.
- 19 утверждена постановлением Правительства РТ от 2 июля 2015 года, № 425.
- 20 Приложение 1 к постановлению Правительства Республики Таджикистан от 30 июля 2020 года, № 431.
- 21 рекомендации 115.85, 115.105, 115.109-115.111.
- 22 Основным партнером УПЧ при реализации программы является Программный офис ОБСЕ в Душанбе.
- 23 утверждены 27 ноября 2020 года решением Коллегии Министерства образования и науки. Республики Таджикистан.
- 24 Рекомендации 115.32, 115.89.
- 25 ОО «Национальное объединение инвалидов Таджикистана, ОО слепых Республики Таджикистан, ОО «Национальное объединение глухих РТ» ОО «Лига женщин инвалидов «Иштирок».
- 26 Рекомендации 118.21, 118.23, 115.45, 115.98.
- 27 ст. 119 Кодекса об административных наказаниях РТ.
- 28 от 25 февраля 2017 года под номером №89.
- 29 утвержден Национальным координационным комитетом по ВИЧ\СПИД, туберкулезу и малярии, 30 августа 2017 №40.
- 30 рекомендации 115.58–115.62, 118.25, 118.26.
- 31 В диспозицию части 1 статьи 143 прим 1 УК РТ было добавлено **третье лицо** «1) Умышленное причинение физических и (или) психических страданий, совершенное лицом, производящим дознание или предварительное следствие или иным должностным лицом либо с их подстрекательства или с молчаливого согласия либо с их ведома другим лицом с целью получить от пытаемого или третьего лица сведения или признания или наказать его за действие, которое совершило оно **или третье лицо** или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо или по другой причине, основанной на дискриминации любого характера». Санкции были увеличены: по части 1 - с 5 до 8 лет лишения свободы (было от двух до пяти лет) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет (было до трех лет); по части 2 – с 8 до 12 лет лишения свободы (было с пяти до восьми) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком с 5 до 10 лет (было до пяти лет) и по части 3 – с 12 до 15 лет лишения свободы (было с 10 до 15) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком с 10 до 15 лет (было до пяти лет). Из санкции по части первой статьи 143 прим 1 УК РТ извлекли вид наказания в виде штрафа.
- 32 Рекомендации 115.80, 115.82–115.84, 118.37.
- 33 Постановлением Правительства Республики Таджикистан.
- 34 1 мая 2018 года совместным Приказом Министерства юстиции РТ и МЗСЗН РТ № 40/402.
- 35 Поправки от в 14 мая 2016 года.
- 36 Поправки от 4 июля 2020 года.
- 37 Поправки от 2 января 2020 года.
- 38 утверждено Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан Зарифом Ализода за № 2 от 31 декабря 2013 года.
- 39 Деятельность осуществляется совместно с Коалицией против пыток и безнаказанности при экспертной поддержке Хельсинского фонда по правам человека (Польша).
- 40 рекомендации 115.76, 118.33, 118.34.
- 41 Постановлением Правительства РТ. Информация доступна на <http://www.antitip.tj/ru/about.html>
- 42 27 мая 2020 года Постановлением Правительства (№ 280).
- 43 при поддержке Посольства США в Таджикистане.

- <sup>44</sup> Сеть состоит из 20 НПО и оказывает реабилитационную и реинтеграционную поддержку ЖТЛ. Сеть сотрудничает с миссией МОМ в Таджикистане, а также с Межведомственной комиссией по противодействию торговле людьми, МВД, прокуратурой, Агентством труда и занятости населения РТ и др.
- <sup>45</sup> услуги оказываются ОО «Фемида».
- <sup>46</sup> Рекомендации 115.29, 115.37, 115.63–115.69, 115.86, 118.8, 118.9, 118.22, 118.27, 118.31, 118.28-118.32.
- <sup>47</sup> В том числе: - Положение о комнатах медико-социальной реабилитации женщин, пострадавших от насилия, при центральных клинических больницах и родильных домах МЗСЗН, утверждён приказом МЗСЗН от 20 октября 2018 года, №973;
- Типовое положение об организации и деятельности приютов для жертв насилия в семье, утверждён приказом МЗСЗН РТ №1105 от 11 декабря 2018г.;
  - Инструкция для сотрудников сферы социальной защиты населения по реагированию на случаи насилия в семье, утверждён приказом МЗСЗН РТ, №443 от 11 мая 2018г.;
  - Инструкция для медицинских работников по реагированию на случаи насилия в семье, утверждён приказом МЗСЗН РТ, №443 от 11 мая 2018г.;
  - Стандарты качества социальных услуг, предоставляемых жертвам насилия в семье в РТ, утверждён приказом МЗСЗН РТ от 13 декабря 2019 года, № 967;
  - Инструкция для деятельности сотрудников отделов КДЖС по реализации гендерного равенства и предотвращению насилия в семье, утверждён приказом Председателя КДЖС №159 от 08.11.2018г.;
  - Инструкция для работников образовательных учреждений по предотвращению и реагированию на случаи насилия в отношении детей (Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.);
  - Инструкция по организации деятельности сотрудников внутренних дел по предупреждению, устранению и реагированию на случаи насилия в семье (Приказ министра МВД РТ № 276\з от 20.04.2016 г.);
  - Инструкция для юристов государственных юридических бюро по оказанию первичной юридической помощи пострадавшим от насилия в семье при Министерстве юстиции РТ (Утверждён приказом директора ГЮБ от 08 ноября 2018года, №12).
- <sup>48</sup> от 28.03 в 2019 году № 193-47 “О внесении изменений и дополнений в совместный приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты населения и Министерства финансов Республики Таджикистан от 05.11.2014 года № 938-135”.
- <sup>49</sup> разработана группой местных и международных экспертов в тесном сотрудничестве с КДЖС при поддержке Филиала ГОПА мБХ в РТ/Проекта PDV.
- <sup>50</sup> Совместно с Филиалом ГОПА мБХ в РТ/Проекта PDV.
- <sup>51</sup> При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и представительства GOPA в Таджикистане «Проект предотвращения домашнего насилия (PDV)».
- <sup>52</sup> При содействии Общественной организации «Фонд Евразии Центральной Азии-Таджикистан».
- <sup>53</sup> Распоряжением Президента РТ от 26 февраля 2016 года создана рабочая группа по разработке проекта нового Уголовного кодекса РТ.
- <sup>54</sup> Статья 153. Насилие в семье
1. Деяние, совершенное одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, выразившееся в нанесении побоев, совершении иных насильственных действий, сопряженных с легкими вреда здоровью, изоляции, запугивании в целях навязывания воли или личного контроля над потерпевшей, лишении экономических средств, в том числе средств к существованию, пренебрежении, причинении потерпевшему легкого вреда здоровью, - наказывается обязательными работами на срок до ста двадцати часов либо исправительными работами на срок до пяти месяцев, либо арестом на срок до сорока суток.
  2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные: 1) в отношении двух или более членов семьи; 2) в связи с запросом или применением мер защиты; 3) в отношении женщины, заведомо для виновного, находящегося в состоянии беременности, несовершеннолетнего или лица, находящегося в беспомощном состоянии; 4) в присутствии несовершеннолетнего в отношении члена его же семьи; 5) повлекшие причинение вреда средней тяжести здоровью, - наказываются лишением свободы на срок до трех лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие: 1) причинение тяжкого телесного повреждения вреда здоровью, смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия; 2) повлекшие самоубийство или доведение до самоубийства; 3) совершенные с особой жестокостью, - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет. 4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, повлекшие смерть двух и более лиц, - наказываются лишением свободы на срок от четырех до семи лет.
- 55 2016 г.-1999, 2017 г.-2368, 2018 г.- 2552, 2019 г.-2657, 2020 г.-3062.
- 56 2016-621, 2017-538, 2018-496, 2019-600, 2020-599.
- 57 2016-4, 2017-5, 2018-0, 2019-1, 2020 -0.
- 58 2016-205, 2017-168, 2018-132, 2019-129, 2020 году-116.
- 59 2016-67, 2017-2552, 2018-2823, 2019-2993, 2020 году -3435.
- 60 2016-548, 2017-950, 2018-1368, 2019-1450, 2020 году-1731.
- 61 рекомендации 115.87, 118.10, 118.24, 118.42, 118.45.
- 62 Указ Президента РТ №1042.
- 63 рекомендации 118.50–118.59, 118.65.
- 64 Постановлением Правительства РТ № 344.
- 65 рекомендации 115.88, 115.90, 118.42–118.44, 118.50, 118.61–118.66, 118.68, 118.70.
- 66 рекомендации 115.78–115.81, 118.35, 118.36, 118.67, 118.69, 118.38–118.40.
- 67 Указом Президента РТ от 5 апреля 2017 года №866.
- 68 рекомендации 115.92–115.95, 115.116.
- 69 постановлением Правительства РТ.
- 70 Постановлением Правительства РТ.
- 71
- Стратегия устойчивого развития школьного питания на период до 2027 г. (2017 г.);
  - Государственная программа репродуктивного здоровья в РТ на 2019-2022 годы (2019г.);
  - Программа профилактики ожирения и здорового питания в РТ на период 2019-2024 годы (2019г.);
  - Многоотраслевой план по улучшению питания в РТ на 2021-2025 годы (25 февраля 2021 года, №25).
- 72 рекомендации 115.96, 115.97.
- 73 Постановлением Правительства РТ 27 февраля 2020 года №117 и 118.
- 74 утвержденной Правительством Республики Таджикистан 2 декабря 2006 г, №514, финансируется из централизованного национального бюджета, отечественными и зарубежными инвесторами, глобальными финансовыми институтами, партнерами по развитию и самофинансированием предприятий водоснабжения и канализации в городах, районах и селах республики.
- 75 Из них: - за счет средств централизованного республиканского бюджета 32 млн 035,9 тыс. сомони или 115,3%;
- за счет средств местного бюджета 18 млн 365,4 тыс. сомони или 99,2%;
  - за счет инвесторов 246 миллионов 144,5 тысячи сомони или 189,9 процента;
  - за счет собственных средств предприятий водоснабжения городов и районов страны 12 миллионов 67 тысяч сомони, что составляет 130,3% от необходимых средств.
- 76 рекомендации 115.31, 115.40, 115.43, 115.44, 115.91.
- 77 Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 октября 2017 года, № 499.
- 78 Утверждена постановлением Правительства РТ от 30 декабря 2019 года, №644.
- 79 Трудовой кодекс РТ, Закон РТ «О социальной защите инвалидов», Закон РТ «О содействии занятости населения РТ» и др.
- 80 постановлением Правительства РТ №262.
- 81 рекомендации 115.101–115.103, 115.117, 115.77, 115.99, 115.100.
- 82
- Стратегия устойчивого развития школьного питания на период до 2027 г. (2017 г.);
  - Государственная программа репродуктивного здоровья в РТ на 2019-2022 годы (2019г.);
  - Программа профилактики ожирения и здорового питания в РТ на период 2019-2024 годы (2019г.);
  - Национальная коммуникационная программа на первые 1000 дней жизни ребенка на период 2020-2024 годы (2020г.);

- Многопрофильный план улучшения питания в РТ на период 2021-2025 годы (25 февраля 2021 года).
- <sup>83</sup> От 14 мая 2019 года.
- <sup>84</sup> утверждена Распоряжением МЗСЗН РТ 9 ноября 2017 года.
- <sup>85</sup> Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан 27 февраля 2021 № 49.
- <sup>86</sup> Постановлением Правительства Республики Таджикистан года №211.
- <sup>87</sup> при поддержке Руководителя Бюро Управления ООН по наркотикам и преступности в Таджикистане.
- <sup>88</sup> Мониторинг проводится на основе приказа Министерства здравоохранения и социальной защиты Республики Таджикистан от 26 июля 2019 года №528, «Порядок организации мониторинга, анализа и оценки наркоситуации». На основании Распоряжения Правительства Республики Таджикистан «О предоставлении информации о наркоситуации в Республике Таджикистан» от 27 февраля 2020 года, № 15-ф центр ежеквартально составляет и предоставляет отчёт согласно утвержденной форме.
- <sup>89</sup> Незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта.
- <sup>90</sup> Статья 201. Незаконное обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами, статья 202. Хищение наркотических средств или психотропных веществ, статья 202(1) Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, сбыт, транспортировка или пересылка прекурсоров, статья 202(2). Хищение прекурсоров, статья 203. Вовлечение в потребление наркотических средств или психотропных веществ статья 204. Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества статья 205. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ, статья 206. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ с целью сбыта, статья 206(1). Нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами или прекурсорами, сильнодействующими или ядовитыми веществами.
- <sup>91</sup> рекомендации 115.28, 115.104, 115.106–115.108, 115.117.
- <sup>92</sup> Рекомендации 115.30, 115.36, 115.39–115.44, 118.22.
- <sup>93</sup> в рамках компонента «Гендерное равенство – преодоление преград» проекта «Усиление профессионально-технического образования и обучения» при поддержке АБР.
- <sup>94</sup> рекомендации 115.16, 115.27, 115.30, 115.70.
- <sup>95</sup> Постановление Правительства РТ от 29 июня 2017 года, №322.
- <sup>96</sup> рекомендации 115.71, 115.75.
- <sup>97</sup> рекомендации 115.72–115.74.
- <sup>98</sup> рекомендации 115.7, 115.112, 115.113, 115.114.
- <sup>99</sup> Постановлением Правительства РТ №455.
- <sup>100</sup> при технической помощи партнёров по развитию, в том числе Всемирного банка.
- <sup>101</sup> Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 сентября 2020 года, №526.
- <sup>102</sup> рекомендация 115.115.
- <sup>103</sup> Подписаны 14–15 марта 2018 года.
- <sup>104</sup> Подписаны в апреле 2018 г.
- <sup>105</sup> вступило в силу 2 апреля 2020 года.