



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
2 September 2011  
Russian  
Original: Arabic

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Двенадцатая сессия

Женева, 3–4 октября 2011 года

## Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека\* \*\*

### Сирийская Арабская Республика

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

\*\* Воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражение какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–6	3
I. Методология и процесс подготовки доклада .....	7–8	4
II. Основная информация о Сирийской Арабской Республике.....	9–16	5
III. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека.....	17–25	6
IV. Поощрение и защита прав человека на практике .....	26–86	8
V. Достижения .....	87–99	22
VI. Проблемы и добровольные усилия в области прав человека .....	100–121	25
Заключительные замечания .....	122	31

## Введение

1. В последние месяцы Сирийская Арабская Республика подвергается ряду преступных нападений против нации и народа со стороны вооруженных террористических групп. Эти нападения, которые продолжаются в настоящее время, сопровождаются беспрецедентной кампанией лжи и обвинениями в средствах массовой информации против национальной безопасности, стабильности и единства. Эта кампания поддерживается некоторыми западными государствами, которые намерены дискредитировать и ослабить Сирийскую Арабскую Республику и заставить ее изменить свою политическую позицию в отношении проблем, стоящих перед регионом. Вышеупомянутые группы совершают преступления против сирийского народа и акты воровства, убийств и вандализма. Они также используют мирные демонстрации для создания анархии, нанесения удара по национальному единству и разрушения социальной структуры нации. Эти группы намеренно наносят увечья и совершают убийства, а также разрушают государственную и частную собственность. Они спровоцировали религиозные и межрелигиозные распри и использовали мирные и высказанные в пределах законности призывы к реформе, исходящие от народа. Эти террористические акты сопровождаются согласованной кампанией по дезинформации, которую развязали арабские и международные средства массовой информации. Эта кампания началась с фабрикования сообщений о событиях в Сирийской Арабской Республике с использованием передовой визуальной и информационной технологии для показа ложных изображений предположительно о событиях, происходящих в Сирийской Арабской Республике.

2. Сирийская Арабская Республика, которая принимала участие в образовании Организации Объединенных Наций, руководствуется целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций при определении своей политики и принятии мер для достижения экономического, социального и культурного развития. Она подчиняется принципам международного права, поскольку международное право является одной из надежных основ для соблюдения прав человека.

3. В то же время израильская оккупация сирийских Голан с июня 1967 года является одним из основных препятствий для пользования сирийскими гражданами на оккупированных Голанах своими экономическими, политическими и социальными правами и полного использования природных ресурсов Голан.

4. Несмотря на события, происходящие в настоящее время в Сирийской Арабской Республике, и горе, которое испытывает нация по отношению к жертвам терроризма, сирийское правительство решило выполнить свой долг в связи с подготовкой доклада в рамках универсального периодического обзора в соответствии с пунктом 5 с) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи о создании Совета по правам человека и руководящих указаний, содержащихся в резолюции 5/1 Совета по правам человека в отношении структуры и институтов Совета. Таким образом, она может сообщить о фактах, касающихся данного кризиса, и проблемах, стоящих перед страной, в то же время представив информацию о политических, экономических и социальных реформах, объявленных в ряде ключевых решений, направленных на удовлетворение законных требований сирийского народа.

5. В нижеследующем докладе продемонстрирована приверженность Сирийской Арабской Республики поощрению и защите прав человека в рамках системы универсальных периодических обзоров в соответствии с Уставом Организа-

ции Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и международными договорами, участниками которых является Сирийская Арабская Республика.

6. В этом докладе Сирийская Арабская Республика надеется представить комплексный обзор положения в области прав человека в стране и ясную картину больших достижений, трудностей и будущих целей и надежд.

## **I. Методология и процесс подготовки доклада**

7. В соответствии с процедурами проведения универсального периодического обзора и правилами, целями и принципами, установленными Советом по правам человека, был составлен план действий для подготовки настоящего доклада с целью включения информации о соблюдении государством международных обязательств, практических мерах по поощрению прав человека, транспарентности в ведении работы и сотрудничестве со всеми участниками.

8. План действий включал следующие меры:

- Был создан национальный комитет по подготовке доклада.
- Информация о механизме универсального периодического обзора и функциях национального комитета была распространена среди участников в законодательной, исполнительной и судебной сферах, государственных и негосударственных организациях и организациях средств массовой информации, с тем чтобы вовлечь всех участников и дать им возможность внести свой вклад в подготовку доклада, а также обеспечить, чтобы все мнения были приняты во внимание.
- Комитет просил подготовить исследование в отношении данных и информации о правах человека. Эти данные были проанализированы и включены в доклад в соответствии со стандартами и критериями, установленными в рамках процесса обзора.
- Комитет рассмотрел различные доклады, представленные Сирийской Арабской Республикой по вопросам, включающим гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права вместе с докладами, представленными комитетам Организации Объединенных Наций или таким договорным органам, как Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.
- Было проведено рабочее совещание с соответствующими организациями, с тем чтобы дать всем возможность представить свое мнение и комментарии в отношении всей информации, содержащейся в докладе. Совещание приняло форму интерактивного диалога между государственными организациями, соответствующими организациями и участниками от гражданского общества.

## II. Основная информация о Сирийской Арабской Республике

### Географическое положение

9. Сирийская Арабская Республика расположена на восточном побережье Средиземного моря и с севера граничит с Турцией, с востока – с Ираком, с юга – с Палестиной и Иорданией и с запада – с Ливаном и Средиземным морем.

### Площадь суши

10. Площадь суши Сирийской Арабской Республики составляет 185 180 км<sup>2</sup>. 5 июня Израиль оккупировал 1 260 км<sup>2</sup> территории сирийских Голан, которые были частично освобождены (около 60 км<sup>2</sup>) во время войны в октябре 1973 года.

### Административное деление

11. Сирийская Арабская Республика делится на 14 провинций. Каждая провинция состоит из районов, которые в свою очередь делятся на подрайоны, включающие ряд поселков.

### Демографические данные

12. Согласно данным гражданской переписи 2010 года, население Сирийской Арабской Республики составило 24 501 49 человек. Государство состоит из граждан различных этнических и религиозных групп, которые вместе составляют одно целое и имеют равные права и равную ответственность.

13. Демографическое равновесие в Сирийской Арабской Республике было нарушено с течением времени в результате массового перемещения многих жителей оккупированных сирийских Голан в 1967 году, притока приблизительно половины миллиона палестинских беженцев в результате израильской оккупации палестинских арабских территорий в 1948 году и прибытия более 1,3 млн. иракских беженцев после оккупации Ирака Соединенными Штатами в 2003 году. Из этой последней группы людей, как было указано в докладе, опубликованном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКПБ) в апреле 2011 года, 141 157 человек зарегистрировались в Бюро УВКПБ Сирийской Арабской Республики. Сирийская Арабская Республика рассматривает присутствие этих иракцев в стране как временную меру и хочет, чтобы палестинские беженцы вернулись на свою землю, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций.

### Экономическая система

14. В 1970 году Сирийская Арабская Республика приняла экономический плюрализм. В рамках этой системы государственный, частный и смешанный секторы играют свою роль в экономическом и социальном развитии. Правительство Сирийской Арабской Республики постоянно стремится поощрять подход по принципу вовлечения и открывать путь для более широкого участия частного сектора, учитывая все большую роль, которую этот сектор играет в процессе развития.

15. Сирийская Арабская Республика постепенно переходит от централизованного планирования экономики к более открытой системе с упором на рыночные механизмы, но в то же время уделяет пристальное внимание социальному фактору. Государство постоянно стремится обеспечивать необходимые инструменты для этого процесса путем обновления, внесения поправок и принятия соответствующего законодательства, а также осуществления политики в области администрации, институциональной сфере и людских ресурсов, обеспечивающей наличие необходимых административных и институциональных структур, создание потенциала и упрощение бюрократических процедур.

16. Постепенное внедрение новой экономической системы помогает уменьшить уровень нищеты, повысить уровень жизни и ликвидировать региональные различия в области развития, несмотря на отрицательное воздействие, которое такой переход обычно оказывает на экономику государств. Сирийская Арабская Республика добилась темпов роста в 4,5% в 2008 году и 6% в 2009 году. Выражается надежда на то, что она сможет достичь высоких темпов роста в 2010–2011 годах, но региональная и глобальная ситуация привела к новой остановке роста и таким образом препятствовала усилиям Сирийской Арабской Республики по достижению тех темпов роста, на которые она рассчитывала.

### **III. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека**

#### **Конституция**

17. Конституция Сирийской Арабской Республики, которая была принята 13 марта 1973 года, является главным документом для регулирования государства и его институтов. Статья 2 предусматривает, что государство является республикой, суверенностью в которой обладает народ и которая осуществляется в соответствии с процедурами, предусмотренными Конституцией. В контексте реформ, проводимых в Сирийской Арабской Республике, был создан юридический комитет по постатейному пересмотру Конституции и представлению предложений о разработке нового и современного текста конституции, в котором будут признаны принципы политического плюрализма, социальной справедливости, верховенства права, основных прав, наделения полномочиями и улучшения положения женщин и права на особую заботу в отношении молодых людей и детей и в котором будут определены обязанности граждан на основе всеобщего равенства.

18. Конституция уже включает ряд положений о поощрении и защите прав человека с примерами, приведенными ниже.

#### **Гражданские и политические права**

- Свобода является священным правом. Государство предоставляет личную свободу гражданам и охраняет их достоинство и безопасность. Верховенство права является одним из основополагающих принципов в обществе и государстве. Граждане равны перед законом в отношении прав и обязанностей. Государство признает принцип равенства возможностей для граждан (статья 25).
- Все граждане имеют право свободно и открыто выражать свои мнения устно или письменно либо при помощи любых других средств и могут способствовать контролю и конструктивной критике, которая помогает сохранить целостность внутренней и национальной систем. Государство

обязано гарантировать свободу прессы, печати и издания в соответствии с законом (статья 38).

- Все граждане имеют право на свободу мирных собраний и протеста в соответствии с принципами, закрепленными в Конституции. Закон регулирует осуществление этого права (статья 39).

### **Экономические, социальные и культурные права**

- Каждый гражданин имеет право принимать участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Закон регулирует осуществление этих прав (статья 26).
- Государство должно давать женщинам все возможности для полного и эффективного участия в политической, социальной, культурной и экономической жизни (статья 45).
- Семья является основной ячейкой общества и должна защищаться государством (статья 44).
- Государство обязано заботиться о каждом гражданине и его или ее семье в случае чрезвычайных обстоятельств, болезни, инвалидности, сиротства и в пожилом возрасте. Государство обязано защищать здоровье граждан и обеспечивать доступ граждан к профилактическим медицинским услугам, лечению и медикаментам (статья 46).
- Государство является гарантом права на образование. Образование является бесплатным на всех уровнях и обязательным в начальной школе. Государство обязано принимать меры по расширению обязательного образования с включением других уровней. Оно контролирует и направляет обеспечение образования, с тем чтобы оно было увязано с другими потребностями общества и производства (статья 37).

19. Конституция Сирии обеспечивает систему, основанную на разделении властей. Предмет полномочий государства рассмотрен в трех разделах части III Конституции, которые соответственно касаются законодательной власти, исполнительной власти и судебной власти. Осуществление судебной власти связано с отправлением правосудия, реализацией прав, защитой общественных свобод и применением закона для достижения этих целей.

### **Правозащитные механизмы**

20. В дополнение к работе, которую проводят судебные власти будучи эффективным механизмом для защиты прав человека в Сирийской Арабской Республике, были созданы следующие механизмы.

### **Национальный комитет по международному гуманитарному праву**

21. Национальный комитет по международному гуманитарному праву, созданный в соответствии с Постановлением премьер-министра № 2989 от 2 января 2004 года, несет ответственность за контролирование и координацию национальных действий по поощрению всеобщего ознакомления с международным гуманитарным правом и гармонизацию внутреннего законодательства, выявление нарушений прав человека и расширение информированности о правах человека.

#### **Сирийская комиссия по делам семьи**

22. Сирийская комиссия по делам семьи была создана в соответствии с Законом № 42 от 20 декабря 2003 года. Эта Комиссия, которая имеет правосубъективность и финансовую и административную независимость, подчиняется премьер-министру. К ее функциям относятся: защита семей, поощрение единства семьи, сохранение семейной идентичности и семейных ценностей, повышение уровня жизни семей со всех точек зрения, укрепление роли семьи в процессе развития путем поощрения контактов между семьями и государственными и другими национальными учреждениями, занимающимися вопросами семьи, сотрудничество с арабскими и международными организациями по вопросам семьи для достижения целей в области развития и внесение предложений о поправках в законодательстве по вопросам семьи.

23. В соответствии с законом, регулирующим ее работу, Сирийская комиссия по делам семьи является учреждением, которое главным образом несет ответственность за контролирование и координацию усилий по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. Она проводит эту работу вместе с другими участниками (государственными органами и учреждениями и ассоциациями гражданского общества).

#### **Департамент по борьбе с торговлей людьми**

24. В соответствии с законодательным декретом № 3 от 2010 года Министерство внутренних дел издало декрет № 505/S от 11 марта 2010 года о создании Департамента по борьбе с торговлей людьми. К функциям департамента относятся внесение рекомендаций для Министерства внутренних дел по вопросам общей политики и оперативных программ в целях борьбы с торговлей людьми и организация и обеспечение справочной базы данных, которая может быть использована для поиска информации, содействия расследованиям и доступа к данным, статистическим данным и т.д.

#### **Международные договоры**

25. Международные договоры являются одной из ключевых частей действующего законодательства в области прав человека в Сирийской Арабской Республике. Государство присоединилось к большинству международных договоров в области прав человека. В этой связи нет противоречия между соответствующими национальными законами и положениями международных договоров, участником которого является государство. Более того, как утверждается в статье 25 Сирийского гражданского кодекса, если какое-либо положение внутреннего законодательства будет противоречить международному договору, в котором участвует Сирийская Арабская Республика, приоритет будет отдан этому международному договору.

### **IV. Поощрение и защита прав человека на практике**

26. Основные права и свободы, предусмотренные в Конституции, поощряются и защищаются в соответствии с рядом национальных законов, примеры которых приведены ниже.



## Гражданские и политические права

27. Свобода является одним из священных прав, которое охраняется Конституцией и законом. В статьях 424 и 425 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что никто не может содержаться под стражей без вынесения обвинения в соответствии с процедурой, предусмотренной законом, и если это не так, то содержание под стражей будет считаться незаконным и наказуемым по закону. В статье 555 Уголовного кодекса предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком от шести месяцев до двух лет за незаконное лишение свободы в какой-либо форме. В статьях 357 и 358 предусматривается, что любое официальное лицо, которое арестует или лишает свободы другое лицо на условиях, не предусмотренных законом, подлежит наказанию. Это правонарушение относится к тяжким преступлениям, наказанием за которое являются каторжные работы. Любое официальное лицо, работающее в тюрьме (управляющий или охранник) или в пенитенциарном учреждении, будет наказано лишением свободы сроком от одного до трех лет за допуск в тюрьму заключенного без санкции суда или за содержание в тюрьме заключенного в течение срока, превышающего тот, который указан в приговоре. Статья 359 Кодекса предусматривает наказания за отказ в доставке лица, находящегося в заключении или заключенного, в компетентный суд или за задержку в подобном действии. Эти наказания распространяются на всех вышеупомянутых лиц вместе с сотрудниками правоприменительных органов и их коллегами, а также на гражданских служащих.

28. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает многочисленные правовые гарантии по защите интересов обвиняемых лиц. В статье 37 Кодекса говорится: "В случае совершения преступления, подтвержденного свидетельством, прокурор отдает распоряжение об аресте каждого присутствующего лица, против которого есть убедительное доказательство совершения этого преступления". Прокурор обязан безотлагательно допросить арестованное лицо. В статье 69 Кодекса говорится, что, когда арестованные лица доставлены к следователю, тот обязан проверить их личность, проинформировать их о том, каковы обвинения против них, попросить их ответить на вопросы и проинформировать об их праве не отвечать в отсутствие адвоката. В случае тяжких преступлений адвокат будет направлен адвокатурой или назначен судьей для представления обвиняемого, который не нанял адвоката сам.

29. В сирийском законодательстве введены меры для обеспечения того, чтобы дела быстро заслушивались в интересах обвиняемых. В статье 104 Уголовно-процессуального кодекса говорится, что обвиняемые должны быть заслушаны следователем без промедления. Те, кто был доставлен в соответствии с постановлением судьи, должны быть заслушаны в 24 часа с момента заключения под стражу. После истечения 24 часов соответствующий офицер обязан направить обвиняемого в прокуратуру, где безотлагательно должен быть проведен допрос. Если это невозможно, прокуратура обязана тут же освободить обвиняемого. Если какое-либо лицо содержится под стражей в течение более 24 часов без допроса или препровождения в прокуратуру, его или ее содержание под стражей будет считаться произвольным, и официальное лицо, ответственное за это, будет наказано в соответствии со статьей 105 Уголовно-процессуального кодекса за правонарушение незаконного лишения свободы.

30. Статьи 115–117 и 122 Кодекса были разработаны с целью ускорения процедур в интересах заключенных. В этой связи в статьях 107–109 Кодекса говорится, что приказ о явке в суд и ордера на арест должны включать подробные данные о правонарушении, квалификацию правонарушения и соответствующее

наказание. Разыскиваемое лицо должно получить копию этих документов. В статьях 303 и 306 Кодекса говорится, что суд обязан назначить официального устного переводчика для перевода в суде для любого обвиняемого лица или свидетеля, который не говорит по-арабски, либо является глухим или немым. В статье 304 Кодекса предусмотрено право обвиняемых отказаться от устного перевода, если у них для этого есть веские основания.

31. Кроме того, в пункте 4 статьи 28 Конституции говорится, что право на средства правовой защиты охраняется законом. Поэтому любое лицо, утверждающее, что он или она стали жертвами какого-либо правонарушения (незаконного лишения свободы, произвольного содержания под стражей и т.д.), имеет право на передачу этого вопроса в компетентный суд. Истцам положена компенсация в соответствии с правилами, предусмотренными в Гражданском кодексе. Министерство внутренних дел издало ряд циркуляров с обращением внимания на важность обеспечения оперативности, точности и правомочности процедур, применяемых при арестах и передаче дел в суд, и принятие только таких мер, которые предусмотрены законом. Последним из таких документов был циркуляр 1860/S от 7 октября.

32. Министерство юстиции и Министерство внутренних дел следят за процессом эффективного, постоянного, систематического и непрерывного контроля за тюрьмами и проведением тюремных инспекций; инспекции могут быть проведены в любое время. В статьях 421–425 Уголовно-процессуального кодекса изложены требования к применению этих процедур.

33. Во всех государствах, включая Сирийскую Арабскую Республику, задача поддержания законности и порядка возлагается на различные подразделения правоприменительных служб (общественная безопасность – здравоохранение – общественный порядок – общественная мораль). Правоприменительные процедуры должны быть законными (т.е. они должны соответствовать правовым нормам и положениям и находиться под судебным контролем) для обеспечения того, чтобы сохранялось равновесие между властью и свободой.

34. Что касается мер, принимаемых сирийскими судами для поощрения и защиты прав человека, то суды обязаны нанимать защитников для представления обвиняемых, совершивших тяжкие преступления, но которые не могут позволить себе оплатить услуги защитника или адвоката. Существуют специальные положения о правовой помощи, предусматривающие, например, отмену оплаты и оплаты залога в суде.

35. В контексте нынешней реформы тюрем Министерство внутренних дел в сотрудничестве с другими соответствующими министерствами подготовило законопроект о пенитенциарных и исправительных учреждениях, который вот-вот должен быть опубликован. Были приняты все меры для подготовки такого текста, в котором уделяется надлежащее внимание правам человека заключенных. Наиболее важные положения законопроекта предусматривают, чтобы пенитенциарные и исправительные учреждения были разделены на следующие категории в соответствии с характером совершенного правонарушения: открытые учреждения, полуоткрытые учреждения и закрытые учреждения. В соответствии с этим законопроектом заключенные в полуоткрытых учреждениях могут получить разрешения на проведение времени со своими семьями, и тюремная камера должна находиться в отдельных закрытых помещениях для регулярных семейных посещений, которые должны быть организованы согласно соответствующим правилам.

36. В соответствии с правилами о тюрьмах заключенным должна обеспечиваться реабилитация путем доступа к образованию на всех уровнях и обучение грамотности. Тюрьмы оборудованы библиотеками для использования заключенными, и они могут получить разрешение на выполнение оплачиваемой работы. В правилах о тюрьмах описана цель заключения, состоящая в реформировании и социальной реабилитации заключенных. Этот процесс осуществляется с помощью социальных работников, специализирующихся в этой области, изучающих социальный профиль заключенных и предлагающих им соответствующую помощь.

37. Многие ассоциации гражданского общества оказывают помощь заключенным и их семьям в дополнение к мерам правительства в этой связи. К этим ассоциациям относятся те, которые были основаны в 1961 году в провинциях Хомс, Дамаск, Алеппо, Латакия, Тартус, Хасеке, Эс-Сувейда, Идлиб, Дейр-эз-Зор, Ракка и Дерья. Эти ассоциации были созданы в следующих целях: изучить образовательный уровень заключенных и их психологическое состояние; обеспечивать лечение для тех из них, кто страдает от психических и психологических нарушений; оказывать соответствующую медицинскую помощь (рентгеноскопия, очки, зубные протезы, бесплатные медикаменты, помощь в отношении некоторых хирургических процедур, доступ к адвокатам с целью получения бесплатной юридической консультации и помощи в отношении процедуры взятия на поруки, а также в отношении медицинского лечения, предоставляемого докторами, возможности позвонить родственникам по телефону); принятие мер по улучшению морального поведения, социального положения и профессиональных перспектив заключенных, пока они находятся в заключении. С этой целью ассоциации организовали учебные курсы по обучению заключенных таким предметам, как счет, иностранные языки, грамотность, шитье, парикмахерское дело и т.д. Помощь оказывается обучаемым на всех уровнях, и им оказывается финансовая и техническая поддержка в виде предоставления писчей бумаги, книг и т.д. Ассоциации также создают производственные цеха (мощение, портняжное дело, плотническое дело, работа по металлу, электроника, механика и т.д.) и предоставляют все необходимое оборудование.

38. Дела молодых лиц в возрасте старше 10 лет и младше 18 лет рассматриваются специальными судами, известными как суды по делам несовершеннолетних. Слушания производятся в закрытом режиме, и дела рассматриваются справедливо, оперативно и объективно. Достоинство осужденного ребенка защищается и охраняется в течение всего процесса судопроизводства. Дети не наказываются, они должны пройти через процесс реформирования, который осуществляется в соответствующих учреждениях по делам несовершеннолетних (Закон о несовершеннолетних № 18 от 1994 года с поправками; последняя поправка была внесена в соответствии с законодательным декретом № 52 от 1 сентября 2003 года).

39. В настоящее время ряд ассоциаций занимается участием в работе систем уголовного правосудия по делам несовершеннолетних и управляет некоторыми учреждениями по делам несовершеннолетних. Соответствующие государственные органы намерены играть активную роль в этих ассоциациях, которые вносят эффективный вклад в развитие общества, предупреждение менее тяжких и тяжких преступлений несовершеннолетних и реабилитацию несовершеннолетних нарушителей.

40. Некоторые ассоциации, включая Ассоциацию по закону о семье и Общий союз женщин, распространяют информацию о законодательстве, оказывают правовое консультирование, готовят документы для защиты и оказывают про-

цедурную помощь тем, кто не может оплатить юридические расходы или ничего не знает о законодательстве.

41. Министерство внутренних дел совместно с Женевским институтом по правам человека организовало учебные курсы для сотрудников полиции по вопросу о международных механизмах в области прав человека. Эти курсы являются одним из новых начинаний для Сирийской Арабской Республики.

42. Предмет прав человека преподается в соответствующих учебных заведениях, например на юридических факультетах студентам первого курса университетов. Этот предмет также включен в учебную программу высшего образования и преподается как на английском, так и на французском языках. Сотрудники внутренних сил безопасности изучают этот предмет в учебном институте для офицеров и других учебных центрах.

43. 21 апреля 2011 года были изданы три декрета: Законодательный декрет № 161 о прекращении чрезвычайного положения, Законодательный декрет № 53 о прекращении действия Верховного суда государственной безопасности, созданного согласно Законодательному декрету № 47 от 28 марта 1968 года. Все дела, находящиеся на рассмотрении этого суда или в прокуратуре, были переданы в их нынешнем состоянии компетентным судам в соответствии с правилами и процедурами, изложенными в сирийском Уголовно-процессуальном кодексе; также законодательный декрет № 55 от 2011 года о внесении поправок в статью 17 Уголовно-процессуального кодекса. В соответствии со статьей 17 с внесенными в нее поправками сотрудники правовой сферы и их заместители наделяются ответственностью за выявление совершения некоторых правонарушений согласно общему Уголовному кодексу (правонарушений в сфере государственной безопасности и общественного порядка) и за сбор доказательств и допрос подозреваемых. Однако они не могут содержать какое-либо лицо в заключении в течение более семи дней. В зависимости от обстоятельств дела этот срок может быть продлен прокуратурой при условии, что в целом он не будет превышать 60 дней.

44. С этого времени семидневное ограничение было установлено для содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых в правонарушениях в области государственной безопасности. Сотрудники правоохранительных органов должны освободить таких лиц из-под стражи, как только они будут доставлены в суд. В отношении других правонарушений, согласно сирийскому законодательству, основным текстом является Уголовно-процессуальный кодекс, в котором установлен 24-часовой срок содержания под стражей без предъявления обвинения.

45. Свобода выражения мнений в Сирийской Арабской Республике охраняется в соответствии с Конституцией и законом. Закон дает всем гражданам право свободно и открыто выразить свое мнение устно и письменно или при помощи каких-либо других средств. Граждане могут принимать участие в высказывании конструктивных критических замечаний. Осуществление этой свободы связано только с такими ограничениями, которые предусмотрены законом и необходимы для соблюдения прав и свобод других людей или для защиты национальной безопасности, общественного порядка, общественного здоровья или общественной морали. Поэтому эти положения соответствуют пункту 6 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

46. Законодательный декрет № 50 от 2001 года регулирует работу типографий, книжных магазинов и издательских фирм и определяет условия и процедуры для выдачи им лицензий. В декрете гражданам предоставлено право изда-

вать частные газеты. В Сирийской Арабской Республике в целом зарегистрировано 175 издательских фирм, а также 625 издательств; все они действуют в условиях полной свободы. Кроме того, корреспондентам средств массовой информации выдаются разрешения на работу и все арабские иностранные средства массовой информации открыли свои отделения в стране. В Сирийской Арабской Республике работают более 100 арабских и иностранных корреспондентов.

47. В соответствии с Законодательным декретом № 10 от 2002 года было выдано разрешение на создание частных радиостанций в столице Дамаск и таких некоторых провинциях как Алеппо и Хомс. Эти станции транслируют свои передачи на всю страну. Первая такая частная передача имела место в начале 2005 года. В настоящее время существует 18 частных радиостанций, которые работают без какого-либо вмешательства.

48. В соответствии с принципом свободы информации более 700 арабских и иностранных изданий из всех частей мира распространяются в стране каждый день; с этих изданий не взимаются таможенные сборы. Любой гражданин имеет право пользоваться Интернетом и создавать электронные газеты без какого-либо вмешательства со стороны правительства или Министерства информации.

49. В соответствии с Законодательным декретом № 108 от 2011 года был принят новый закон о средствах массовой информации. Этот закон охватывает все печатные, транслируемые и электронные средства массовой информации и был принят для обеспечения транспарентности, свободы средств массовой информации, свободы информации и защиты журналистов. Кроме того, этот закон предусматривает создание Национального совета по средствам массовой информации.

50. В отношении молодежи и женщин Министерство информации осуществляет проект в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для оказания содействия молодым журналистам в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Министерство помогло молодым журналистам создать сеть, которую они могут использовать для обмена своей работой. Журналисты следят за этой сетью и поддерживают работу конкретного вебсайта.

51. Право на мирное собрание предоставляется в соответствии с Конституцией Сирии. Осуществление этого права регулируется Законодательным декретом № 54 от 21 мая 2011 года в соответствии с признанными международными стандартами и практикой, применяемыми в большинстве стран. В декрете говорится, что право на мирные протесты предоставляется гражданам как одно из основных прав человека, признанных в Конституции Сирии. Необходимо принимать меры для уравнивания баланса между поддержанием национальной безопасности и территориальной целостности с использованием гражданами этим правом, с тем чтобы дать возможность властям защищать государственную и частную собственность, поддерживать деятельность государственных учреждений и законность и порядок. Свобода собраний и свобода протеста ограничивается только тогда, когда публичные собрания и демонстрации превращаются в бунты, нарушающие мир, и тогда закон наказывает такие действия (Уголовный кодекс Сирии, статья 355). В Конституции говорится, что все граждане имеют одинаковые возможности и равные права и обязанности в соответствии с законом (статья 25). Сирийское законодательство обеспечивает всем членам общества защиту от всех форм дискриминации, хотя и нет такой дискриминации. Для того чтобы предупредить любые акты дискриминации, в сирийском законодательстве введены наказания за любые действия или письменные или устные заявления с целью разжигания межрелигиозных или расовых

противоречий или конфликтов (Уголовный кодекс Сирии, статья 307). В статье 308 Уголовного кодекса предусмотрены наказания за принадлежность к ассоциации, основанной для достижения целей, упомянутых в статье 307.

### **Экономические, социальные и культурные права**

52. Воплощенные в Конституции принципы, касающиеся осуществления экономических, социальных и культурных прав граждан, предусмотрены в ряде законов и национальных планов. Так, были приняты следующие законы и процедуры: о защите семей и членов семей; о защите матерей, детей и правах инвалидов и жертв торговли людьми; о помощи молодежи и о создании соответствующих условий для обеспечения того, чтобы граждане могли пользоваться правом на образование и получать медицинское обслуживание наивысшего уровня. Ниже приведены некоторые примеры.

53. Что касается детей, то правительство разработало национальный план по защите детей после первой Национальной конференции по вопросам детей, состоявшейся в Алеппо в феврале 2004 года, и первого Национального форума по защите детей, состоявшегося в Дамаске 4 декабря 2004 года. Правительство одобрило план 2 октября 2005 года на заседании под председательством Президента Республики. Сирийской комиссии по дулам семьи было поручено наблюдать за реализацией этого плана через посредство государственных и неправительственных организаций.

54. Была принята национальная стратегия по вопросам благосостояния и развития маленьких детей на 2007–2011 годы. При разработке плана был разработан подход по методу вовлечения, который начался с принятия местных мер и был завершен разработкой стратегии с более широким кругом участников. Под руководством Сирийской комиссии по делам семьи ведется подготовка к выработке Национальной стратегии по вопросам благосостояния и развития маленьких детей на 2012–2015 годы.

55. Правительство принимает меры по искоренению детского труда путем применения ряда законов и международных договоров. В Трудовом кодексе предусмотрены наказания для семей и работодателей, которые эксплуатируют детей и лишают их образования. Министерством по социальным вопросам и труду, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международной организацией труда (МОТ) осуществляется совместный проект по искоренению наихудших форм детского труда. Был создан отдельный департамент для включения вопросов детского труда в национальную политику и оказание поддержки созданию потенциала в связи с вопросами детского труда правительственным организациям, трудящимся и работодателям.

56. Министерство по социальным вопросам и труду готовит документ по проекту развития законодательных норм в связи с правосудием в отношении несовершеннолетних в сотрудничестве с ПРООН и ЮНИСЕФ. Целью этого является пересмотр законодательства в отношении несовершеннолетних правонарушителей и оценка условий в исправительных учреждениях, а также других используемых служб.

57. Министерство высшего образования в сотрудничестве с Сирийской комиссией по делам семьи провело национальную конференцию по вопросу о включении принципов прав ребенка в университетскую учебную программу. Оно выполнило рекомендации, принятые на конференции по пересмотру учебной программы соответствующих факультетов с целью включения информации о правах детей.

58. В Высшем институте по изучению и исследованию населения был создан дипломный курс по вопросу о защите детей. Два набора студентов закончили этот курс с дипломом.

59. Организованы учебные курсы для судей судов по делам несовершеннолетних. Этим судьям предложено принять участие во всех мероприятиях, связанных с отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних; некоторые из них записались на дипломные курсы по вопросу о защите детей.

60. Правительство Сирийской Арабской Республики намерено создать все необходимые условия для расширения полномочий женщин и реализации гендерного равенства. Отныне начиная с девятого пятилетнего плана оно постоянно включает отдельную тему о благополучии и полномочиях женщин в пятилетние планы, где формируются действия и цели. Цель заключается в укреплении участия женщин в политической жизни и социально-экономическом развитии и поощрении участия женщин в политическом процессе и процессе принятия решений.

61. В результате этих усилий женщины достигли высших должностей в государстве: одна женщина заняла должность заместителя Президента Республики по вопросам культуры в 2006 году и еще одна женщина была назначена советником по вопросам культуры в администрации Президента в 2007 году. Кроме того, одна женщина была назначена советником по политическим вопросам и вопросам средств массовой информации в администрации Президента Сирийской Арабской Республики в 2008 году. Доля женщин, являющихся членами Национальной ассамблеи, возрастает каждый раз с новым составом парламента. В 1971 году членами парламента были только четыре женщины, что составляло 2% от общего членства Национальной ассамблеи. Когда недавно был избран состав парламента девятого состава, в нем была 31 женщина, что составляет 12,4% членского состава парламента. В 1976 году одна женщина была впервые назначена на пост министра, а в период с 1976 по 1993 год женщины составляли 3% членов правительства. Эта цифра возросла до 6% в 1999–2009 годах и до 9% в 2010 году с назначением трех женщин-министров. В правительстве, сформированном в 2011 году, три женщины занимают важные министерские посты (Министерство туризма, Министерство жилья и строительства и Государственное министерство по вопросам окружающей среды).

62. На дипломатической службе возросло число женщин на руководящих постах. В настоящее время 15% послов – это женщины по сравнению с 11% в 2005 году. К 2007 году женщины составляли около 35% сотрудников с дипломатическим рангом по сравнению с 30% в 2004 году.

63. Что касается судебной системы, то женщины стали работать в качестве юристов в 1952 году. На них приходилось 12% юристов в 1992 году, и эта цифра возросла до 19% к 2002 году. В настоящее время около 14,5% прокуроров – это женщины. Согласно статистике Министерства юстиции, в Сирийской Арабской Республике работают 240 женщин-судей, что составляет 15% от общего числа судей (1 508) в 2011 году.

64. В 2005 году была разработана национальная стратегия по усилению полномочий женщин. Эта стратегия предусматривает меры по контролю и осуществлению конституционных принципов реализации гендерного равенства и равенства возможностей мужчин и женщин и мер по поощрению равного и более широкого участия женщин на ключевых постах в законодательной, исполнительной и судебной областях. В связи с этим в июне 2004 года было принято решение № 26, предусматривающее выделение 2,5% средств министерств-

вам и государственным органам власти в течение десятого 5-летнего плана (2006–2011 годы) для поощрения деятельности женщин и более широкого участия женщин в процессе развития. В рамках последующих мер по реализации этого решения были созданы подразделения по расширению полномочий женщин во всех учреждениях и министерствах, отвечающие за контролирование осуществления этой национальной стратегии по укреплению участия женщин. В Министерстве информации и Министерстве по социальным вопросам и труду были созданы подразделения по вопросам населения для расширения информированности о вопросах демографии, женщин и развития путем проведения рабочих совещаний и учебных курсов.

65. Вопросы экономической и социальной политики, связанные с гендерным равенством, включаются в планы, программы и проекты, и предусматривается реализация гендерного равенства в формальном и неформальном секторах. Разработаны меры по: расширению участия женщин в экономической деятельности; усилению роли женщин в экономической жизни и их экономических прав; поддержке женщин, сталкивающихся с проблемами экономической глобализации; увеличению кредитов и финансирования для женщин в малых и средних предприятиях и оказания женщинам услуг, которые позволят им совместить свои семейные обязанности с их ролью в экономическом развитии.

66. Рядом министерств (Министерством по вопросам местной администрации и окружающей среды, Министерством по социальным вопросам и вопросам труда и Министерством сельского хозяйства) осуществляется национальная программа "Усиление полномочий женщин и уменьшение нищеты" с целью поощрения усиления экономических полномочий женщин путем создания приносящих доход предприятий и рабочих мест. Она также направлена на укрепление полномочий женщин через посредство обучения грамотности и медицинским знаниям.

67. Закон признает равенство между мужчинами и женщинами, работающими в государственном и частном секторах, и право, которое хотят получить многие женщины в мире, на равную оплату за равный труд. Сирийский Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс торговли с поправками, Основной трудовой закон № 50 от 6 декабря 2004 года, Закон об отношениях в сельском хозяйстве, Закон о труде № 17 от 2010 года и различные другие законы и решения касаются различных аспектов укрепления экономических полномочий женщин. Например, женщины имеют право на получение пенсии, если они достигли возраста в 55 лет и проработали 15 лет или если они достигли возраста в 40 лет и уже проработали 20 лет. Женщины могут претендовать на свою пенсию, и женщина, которая застрахована и имеет своего первого ребенка, в настоящее время получает пенсию в 15% от ее средней зарплаты, а не 11%, если она уходит с работы в течение шести месяцев после рождения ребенка. Женщины теперь приходят в такие новые области труда, как, например, полиция и военная область. За рождение первого ребенка женщина получает отпуск по рождению в течение 120 дней по сравнению с 90 днями при рождении второго ребенка и 75 днями при рождении третьего ребенка. Матери имеют право на перерыв в течение одного часа в день для кормления грудью и до одного года неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком. Женщина не может быть уволена в течение отпуска по рождению, ей предоставляются ясли на рабочем месте и все необходимые условия для оказания содействия работающим женщинам и их детям. Работающие женщины участвуют в фондах социальной помощи, солидарности и групповых фондах, с тем чтобы обеспечить доступ им и их семьям к медицинскому обслуживанию и лечению. Для их бизнеса и производственной деятельности предоставляются банковские услуги, и женщины имеют



право владеть собственностью и содержать ее на свое имя и сохранять свое гражданство после вступления в брак. В торгово-промышленных палатах во всех провинциях были созданы ассоциации деловых женщин. Время от времени эти комитеты проводят конференции, семинары и рабочие совещания с целью разработки инновационных и творческих программ по усилению полномочий женщин, с тем чтобы они могли более активно участвовать в основных производственных секторах и обсуждать решение проблем, с которыми сталкиваются работающие женщины. Созданы и осуществляются программы укрепления экономических и социальных полномочий женщин и уменьшения нищеты с уделением особого внимания женщинам в сельской местности.

68. Что касается прав женщин, живущих в условиях иностранной оккупации, и их участия во всех областях жизни, то Сирийская Арабская Республика намерена обеспечивать женщин на оккупированных Голанах всем тем, в чем они нуждаются для улучшения их положения. Она предоставляет дотации десяткам студенток из Голан, обучающихся в сирийских университетах и высших учебных заведениях, и предоставляет этим студенткам жилье и стипендии. В соответствии с декретом № 42 2001 года было принято решение о том, что зарплаты учителям и служащим, которые были уволены на оккупированных территориях, будут выплачиваться из казны сирийского государства. Сирийская Арабская Республика неустанно работает над укреплением связей между народом сирийской родины и народом оккупированных Голан. По случаю Id al-Jala' и Дня матери гражданское общество и государственные организации устраивают по мере возможности встречи с людьми из Голан. Сирийские женщины на оккупированных сирийских Голанах страдают от враждебных психологических, социальных и физических последствий ненавистного оккупационного положения, которое было навязано им более 40 лет назад и не дало им участвовать в принятии решений во всех сферах жизни.

69. В том что касается молодежи, один из разделов десятого пятилетнего плана посвящен молодежи, спорту и детям. Этот амбициозный план является базой для процесса развития, основанного на будущей перспективе для нации до 2025 года, предусматривающей создание всех необходимых условий, позволяющих сирийскому обществу процветать в экономической, социальной и технологической областях. Эта перспектива была разработана в увязке с нынешней политикой и условиями, а также анализом нынешних сильных и слабых сторон. Были также учтены потенциальные возможности и перспективы в регионе и мире.

70. Национальный исследовательский центр по вопросам молодежи проводит исследования по вопросам сирийской молодежи во всех группах. Он осуществляет исследования в отношении молодых людей и их конкретных потребностей и снабжает учреждения исследованиями и данными, которые могут быть использованы для обеспечения молодежи той подготовкой, в которой они нуждаются, для того чтобы играть свою роль в жизни нации.

71. Правительство принимает меры для большего строительства жилья различных типов: жилья для молодежи, жилья для трудящихся, социального жилья и жилищных кооперативов. Оно также старается обеспечить, чтобы жилищные проекты были завершены в рекордное время для удовлетворения растущих потребностей населения.

72. В Законе № 34 от 2004 года, касающемся инвалидов, предусмотрен ряд льгот для инвалидов. В частности, этот Закон предусматривает создание центрального совета для инвалидов, члены которого представляют соответствующие государственные учреждения, ассоциации гражданского общества и инва-

лидов. Его идея заключается в том, чтобы проблема инвалидов считалась проблемой общества, и обеспечении того, чтобы инвалиды были вовлечены в разработку соответствующей политики и программ во всех секторах общества. В Законодательном декрете № 12 от 10 февраля 2009 года Сирийская Арабская Республика ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Был подготовлен национальный план по вопросам инвалидности. Он предусматривает принятие многочисленных мер и действий для качественного улучшения экономического и социального положения инвалидов. Пятилетний план включает ряд программ по реализации политики улучшения доступа инвалидов к здравоохранению, образованию, защите и возможностям для участия. Эти программы включают: помощь бедным семьям, в которых один член семьи является инвалидом с параличом; отмены таможенных пошлин на технические средства, импортируемые для личного использования; уменьшение подоходного налога для работодателей, превышающих квоты согласно действующим законам и правилам в отношении занятости инвалидов, – снижение пошлины будет основано на минимальной заработной плате каждого дополнительного трудящегося в этой категории и создание школ для интеграции инвалидов, что таким образом обеспечит право инвалидов на образование. Оценка программы интеграции, которая была разработана главным образом на основе международных стандартов, осуществляется каждый год; позитивные выводы направляются в сирийские школы. В целом 1 083 ученика-инвалида были приняты в 70 школ Министерства образования на различных уровнях начиная с детского сада и до средней школы. Ученики страдают от следующих болезней: глухота и слепота; психические заболевания, включая аутизм; заболевания опорно-двигательного аппарата, включая детский паралич или паралич рук или ног, ампутированные конечности или врожденные заболевания конечностей, а также церебральный паралич. Существуют контролируемые Министерством по социальным делам и вопросам труда центры, обеспечивающие уход за инвалидами по всей стране, и два центра, обеспечивающие физическую реабилитацию инвалидов.

73. Законодательный декрет № 3 от 2010 года, касающийся правонарушений, связанных с торговлей людьми, содержит положения о жертвах торговли людьми. Этот декрет предусматривает наказания за совершение правонарушений, участие в них, подстрекательство или соучастие в правонарушении торговли людьми либо за несообщение информации о таком правонарушении или принадлежность к уголовной банде, целью которой или одной из целей которых является торговля людьми. Цель этого декрета заключается в запрещении торговли людьми и борьбе с ней, в обеспечении женщинам и детям – жертвам такого правонарушения доступа к специальному уходу, в защите жертв торговли людьми и охране их прав человека и, наконец, в преследовании и наказании тех, кто совершает такие правонарушения, и их сообщников. Этот декрет предусматривает создание специального департамента в Министерстве внутренних дел по борьбе с торговлей людьми. Правительство создало два приюта для жертв торговли людьми: один – в 2008 году в Дамаске и второй – в 2009 году в Алеппо. Целью этого является обеспечение полного ухода и социальной реабилитации для жертв. Оба приюта управляются ассоциациями гражданского общества, действующими при поддержке Министерства по социальным вопросам и вопросам труда. Сирийская Арабская Республика приняла у себя первую Глобальную конференцию ИНТЕРПОЛа по вопросу о торговле людьми, которая состоялась в апреле 2010 года и была организована Министерством внутренних дел.

74. Законодательный декрет № 26 от 2007 года был издан для регулирования найма и занятости несирийских детских воспитателей и домашних работников и охраны их прав. Министерство по социальным вопросам и вопросам труда издало Решение № 108 от 2009 года о регулировании работы агентств, нанимающих и использующих таких работников.

75. Что касается семей, то был принят декрет № 15 по вопросу о микрофинансировании, с тем чтобы позволить Сирийскому центральному банку лицензировать банки по социальному финансированию для предоставления услуг микрофинансирования, включая кредиты, вклады и страхование, с тем чтобы помочь семьям приобрести собственность, накопить финансовые средства и способствовать созданию занятости, укрепляя таким образом их доход. Учреждения и организации (Мавред, Сирийский фонд для развития, Фардус и т.д.) проводят исследования и предоставляют кредиты бедным семьям в Сирийской Арабской Республике. Десятки тысяч семей воспользовались этими программами.

76. Национальный фонд социальной помощи был создан для защиты и обеспечения самых бедных семей путем оказания им регулярной или срочной помощи при выполнении ими задач, связанных с развитием в областях здравоохранения и образования. Среди прочего, получатели таких кредитов должны обеспечить, чтобы их дети не бросали образование и получали прививки в соответствии с установленными программами. Целью этой программы является помощь таким семьям в экономической, социальной, медицинской и образовательной областях через посредство программ, осуществляемых Фондом, другими учреждениями либо иными соответствующими системами.

77. В отношении вопросов здравоохранения Национальный центр судебно-медицинской экспертизы занимается, в частности, вопросами насилия в семье и следит за состоянием насилия в обществе в целом. Он также обеспечивает судебно-медицинских экспертов подготовкой по вопросу о том, как заниматься такими делами и оказывать медицинскую помощь в делах, рассматриваемых судебно-медицинскими центрами в провинциях.

78. В Сирийской Арабской Республике право на образование обеспечивается для всех граждан без какого-либо различия. Образование является обязательным на начальном уровне и является бесплатным начиная с начального уровня и до конца обучения в университете. Государство не взимает плату за базовое образование. В соответствии с Законом № 32 от 7 апреля 2002 года образование стало обязательным до конца основного уровня, а первоначальное и промежуточное образование было объединено в один уровень "базовое образование". Базовое образование является обязательным и бесплатным. В решении № 21232/443 от 21 июля 2002 года было закреплено правило о процедурах базового образования и конкретные условия, связанные с этим уровнем. Предусмотрена система для обеспечения базового образования и принятия мер по преодолению каких-либо препятствий на пути применения этого закона. В это решение были внесены поправки в соответствии с решением № 3053/443 от 16 августа 2004 года на основе откликов тех, кто работает в этом секторе. Кроме того, был издан Законодательный декрет № 55 от 2004 года для регулирования учреждения, обеспечивающего образование до уровня университета.

79. Министерство образования следит за применением Закона об обязательном образовании в сотрудничестве и координации с соответствующими учреждениями с целью достижения количественных и качественных показателей. В соответствии с этим Законом все дети в возрасте от 6 до 18 лет обязаны учиться в школах базового образования. Учитывая трудности по выполнению нацио-

нального плана действий при обучении всех детей школьного возраста в школах базового образования, правительство нашло решения для обеспечения образования для всех детей. Был принят ряд инициатив, в частности, в соответствии с декретом № 39 от 2008 года в отношении оплаты работы учителей в отдаленных районах, а также в рамках других программ, например "Классы с учениками разных возрастов" и "Домашнее обучение для детей в сирийских пустынных районах" совместно с проектом "Мобильные школы" (тенты и караваны) и "Эксперимент при поддержке народа".

80. Сирийская Арабская Республика добилась большого прогресса в достижении целей в области здравоохранения через посредство ряда пятилетних планов. В последние годы основное внимание было уделено медицине и соответствующим проблемам. Была разработана и утверждена ясная политика в отношении медикаментов на основе ряда базовых критериев: систематического подхода к основным медикаментам; ясной политики в отношении производства медикаментов, которая основана, в частности, на принципе самообеспечения и постоянной поддержке контроля за деятельностью в области фармацевтики, осуществляемой административными департаментами, соответствующими учреждениями, лабораториями и клиниками. Эта политика привела к большим успехам в местном производстве медикаментов и принятию мер по обеспечению качества, справедливого распределения и правильной ценовой политике в отношении медикаментов.

81. Базовое медицинское обслуживание является одним из основных элементов стратегии Министерства здравоохранения, в соответствии с которой создаются пункты здравоохранения (пункты и центры здравоохранения, региональные центры, специализированные центры и общие больницы) и обеспечение бесплатного обслуживания всего местного населения. Сеть центров здравоохранения и пунктов здравоохранения была расширена на основе потребностей. Приоритет отдается сельским и удаленным районам с учетом информации, получаемой на базе карты состояния здравоохранения. Существует 1 770 пунктов здравоохранения, и это означает, что национальный план на 2010 год (1 728 пунктов) был перевыполнен.

82. Приоритеты Министерства здравоохранения включают оказание бесплатного лечения (которое оплачивается государством) хронических заболеваний и некоторых инфекционных заболеваний в дополнение ко всем наследственным заболеваниям: это заболевания, которые оказывают наибольшее влияние на здоровье в обществе, и к ним относятся, например, рак, диабет, рассеянный склероз, ревматологические заболевания и СПИД вместе с такими инфекционными заболеваниями, как дизентерия и гепатит, которые требуют постоянного контроля. В этой связи государство обеспечивает полную вакцинацию детей.

83. В дополнение к Министерству здравоохранения другие подразделения служб здравоохранения и особенно обучающие госпитали, работающие под руководством Министерства высшего образования, оказывают бесплатную медицинскую помощь всем сирийским гражданам. Медицинские услуги, обеспечиваемые правительством в сфере обучения в области медицины, являются многочисленными и разнообразными. Они направлены на лечение граждан и заботу об их здоровье, а также на оказание образовательной помощи и проведение научных исследований.

84. Что касается вопроса прав в области культуры, то центры по вопросам культуры в стране играют важную роль в ее поощрении. Они идут в ногу со временем в культурной жизни, стараясь объединить людей, ищущих культурную среду, которую они могут посещать постоянно. В действительности глав-

ным лозунгом этих центров является "Культура для всех". Качество работы в области культуры в Сирийской Арабской Республике является очень высоким по сравнению с соседними арабскими государствами и другими частями региона. Сирийская Арабская Республика располагает самой большой электронной сетью по вопросам культуры в арабском мире и 473 центрами культуры в стране.

### **Роль гражданского общества**

85. Сирийская Арабская Республика обеспечивает среду, в которой поощряется участие гражданского общества в национальном социально-экономическом развитии, поскольку гражданское общество рассматривается как один из партнеров правительства в процессе участия. Это ясно отражает тот факт, что специальный раздел десятого пятилетнего плана (2006–2010 годы) посвящен разделу гражданского общества, и тот факт, что этот раздел занимает большое место при подготовке одиннадцатого пятилетнего плана (2011–2016 годы). Число ассоциаций гражданского общества, учреждений и профсоюзов и федераций составляет от 1 500 до 1 600. Будет принят новый закон, регулирующий работу организаций гражданского общества.

86. Уже в течение ряда лет Министерство по социальным вопросам и вопросам труда взяло на себя контролирующую роль, а не роль учреждения прямо предоставляющего услуги. Таким образом, оно передало многие функции, которые оно раньше выполняло в отношении *kafalah* (альтернативного ухода за детьми) ассоциациям и установило партнерские отношения для оказания услуг в области здравоохранения, социальных вопросов, образования, профессионального обучения, социальной реинтеграции и реабилитации инвалидам. С практической точки зрения министерство заключило контракты о партнерстве с некоторыми ассоциациями для управления и руководства учреждениями социального обеспечения. Осуществляется постоянное сотрудничество с гражданскими ассоциациями в целях поощрения участия и наделения полномочиями сирийских женщин и оказания услуг для укрепления прав человека во всех областях, в соответствии с целями десятого пятилетнего плана о сотрудничестве между правительством и гражданским обществом. Ниже перечислены некоторые из главных вопросов, решению которых оказывают содействие организации на местах и ассоциации гражданского общества:

- Различные низовые организации и ассоциации осуществляют деятельность, направленную на предание полномочий сирийским женщинам в социальной, экономической, политической и культурной областях.
- Общий женский союз и Сирийская комиссия по вопросам семьи обеспечивала подготовку около 420 женщин из различных государственных, низовых и частных организаций по вопросу о механизмах получения политических полномочий. Была оказана поддержка Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и проведено обучение во всех провинциях в 2006 году с целью вовлечения большего числа женщин в предстоящие выборы (как парламентские, так и в местном самоуправлении).
- Сирийский фонд по вопросам развития организовал многочисленные проекты и схемы для оказания помощи гражданам в полноценном участии в создании и формировании общества, в котором они живут.

## V. Достижения

87. Сирийская Арабская Республика объявила о ряде реформ, направленных на осуществление комплексных изменений и обеспечение лучшего будущего для сирийского народа. Одна из основных реформ заключается в прекращении чрезвычайного положения. Эта мера была принята несмотря на события, происходящие в стране, где вооруженные уголовные банды вызвали хаос, увечья и насилие на уровне, поражающем воображение, и в тот период, когда международная или региональная поддержка означала вопиющее вмешательство во внутренние дела страны и нарушение международного права, международных норм и соответствующих договоров. Кроме того, правительство упразднило Высший суд государственной безопасности, и были созданы комитеты по реформе, которые выполняли свою задачу по прояснению перспектив страны в области развития. Были изданы три законодательных декрета, предусматривающих общую амнистию за все правонарушения, за исключением тяжких преступлений, шпионажа, терроризма и изнасилования: Законодательный декрет № 34 от 7 марта 2001 года, Законодательный декрет № 61 от 31 мая 2011 года и Законодательный декрет № 72 от 20 июня 2011 года. При исполнении этих декретов 10 433 человека были сразу освобождены из-под стражи. В это число не входят десятки тысяч людей, которые совершили малые и серьезные правонарушения и которые воспользовались амнистией, и к этому числу также не относятся уголовные дела, которые еще рассматриваются. В соответствии с амнистией наказания в этой последней группе были уменьшены вдвое, в том случае если суд уже не вынес свое решение. Кроме того, большое число людей было частично затронуто введением этой амнистии.

88. С прекращением режима чрезвычайного положения сирийские военные суды больше не будут рассматривать дела о правонарушениях в связи с государственной безопасностью и общественным порядком. Уголовно-процессуальный кодекс остался единственным обязательным правовым документом в отношении досудебного задержания и соответствующих процедур и механизмов. Согласно этому Кодексу, подозреваемые не могут содержаться под стражей без вынесения обвинения более чем 24 часа ни при каких обстоятельствах. После этого они должны быть доставлены в соответствующую прокуратуру. И тогда они переводятся под юрисдикцию суда. Хотя в Кодексе разрешено продление после срока в 24 часа, там указано, что это зависит от приказа или распоряжения компетентного прокурора в зависимости от характера расследования. Это относится к правонарушениям в соответствии с сирийским законодательством, но не к процедурам и временным ограничениям, касающимся правонарушений против государственной безопасности и общественного порядка. Что касается правовых мер по осуществлению законодательного указа об отмене Верховного суда по вопросам государственной безопасности, то те дела, которые рассматривались в этом суде, были переданы в другие суды в соответствии с правилами территориальной юрисдикции, предусмотренными в Уголовно-процессуальном кодексе. Обвиняемые, дела которых рассматривались в суде, были переведены в тюрьмы, находящиеся под юрисдикцией судов провинций; дела этих обвиняемых будут рассматриваться согласно соответствующим положениям Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса.

89. Правительство создало ряд следующих комитетов в составе ведущих экспертов:

- Был создан комитет по судебным вопросам в соответствии с решениями № 905 от 31 марта 2011 года и 1421/L от 11 мая 2011 года, изданными ви-

це-президентом Высокого совета судебной власти. Комитету было предписано провести немедленное расследование всех смертей или ранений гражданских и военных лиц и всех других связанных с этим правонарушений, а также рассмотреть жалобы в этой связи. Главный прокурор, главный следователь и старшее лицо в прокурорской службе в каждой провинции участвуют в работе подкомитета судебного комитета. Они проводят работу на местах в провинции и сообщают о результатах своей работы. Работа этого комитета была начата в Дамаске, и все подкомитеты по-прежнему продолжают свою работу.

- 17 мая 2011 года премьер-министр издал решение № 6721 о создании комитета по разработке комплексной стратегии реформы судебной системы, внесении поправок в законы, разработке правил в отношении судебной независимости и создания механизмов по регулированию судебных учреждений и увеличению числа судов и судей.
- Комитету была поручена задача разработки стратегии и сценариев в отношении искоренения коррупции, выявления причин и путей предупреждения коррупции и механизмов по укреплению целостности и транспарентности. Комитет завершил свою работу, и в соответствии с одной из его рекомендаций декретом № 6090 от 5 мая 2011 года было создано антикоррупционное учреждение.

90. Кабинет премьер-министра создал сайт по следующему адресу: [www.youropinon.gov.sy](http://www.youropinon.gov.sy). Идея этого сайта заключается в предоставлении информации обо всех законах и декретах, издаваемых Президентом Республики и премьер-министром. Главный принцип заключается в работе с людьми для нахождения устойчивых и жизнестойких решений и вовлечения людей в ответственное принятие и реализацию решений, а также в обмен мнениями и реализацию их идей. Принимаемые и реализуемые решения подробно обсуждаются и постоянно оцениваются гражданами и другими участниками.

91. Был принят законодательный декрет № 108 от 2011 года для поощрения и реализации свободы выражения мнений и свободы конструктивного развития собственной культуры, от которого выигрывает общество в целом. В этом декрете был введен новый закон о средствах массовой информации, основанный на общих принципах, закрепленных в сирийской Конституции в отношении свободы выражения мнений, права на доступ к общественной информации, осуществления основных свобод в соответствии с культурными нормами и национальными ценностями и ответственностью средств массовой информации за распространение информации и выражение жизненно важных интересов народа. Эти законы основаны на положениях всех международных договоров и пактов, участником которых является государство, а также на ключевых принципах профессиональной этики. К этим принципам относятся: уважение свободы на выражение своего мнения; открытый доступ к информации и ее прозрачность; право журналистов на получение информации; уважение частной жизни; уважение достоинства и прав других людей; и неопубликование материала, который каким-либо образом поощряет насилие, терроризм, ксенофобию, религиозную нетерпимость и расизм. Этот закон также предусматривает создание национального совета по средствам массовой информации.

92. Мирные демонстрации регулируются в Сирийской Арабской Республике в соответствии с Законодательным декретом № 54 от 21 апреля 2011 года, положения которого соответствуют аналогичным положениям в законодательстве большинства стран. В этом декрете признается право на мирный протест как одно из основных прав человека. В нем определены процедуры разрешения

мирных протестов и учреждения, отвечающие за выдачу таких разрешений. Там также говорится о том, какой судебный орган является компетентным для рассмотрения апелляций на решение о запрете проведения мирных протестов и определены правонарушения и наказания в связи с проведением незаконных демонстраций или протестов.

93. Согласно Законодательному декрету № 49 от 7 апреля 2011 года было принято решение о предоставлении гражданства Сирийской Арабской Республики несирийским курдам. Десятки тысяч курдов получили гражданство в соответствии с процедурой, которую никакое другое государство никогда не осуществляло в отношении иностранцев, живущих на его территории. В течение истории сирийские граждане курдского происхождения имели доступ к наивысшим политическим, гражданским и военным должностям, включая главу правительства.

94. В законе о местном управлении, введенном в соответствии с Законодательным декретом № 107 от 2011 года, было прежде всего предусмотрено: децентрализация и концентрация власти и ответственности в руках народа; развитие местных общин и оказание помощи для поощрения сбалансированного развития и равенства возможностей.

95. Президент Сирии издал законодательный декрет о создании Сирийской страховой компании под названием "Медицинское страхование Ша'м" для обеспечения комплексного страхового покрытия для групп людей и отдельных лиц, а также всех секторов общества.

96. На основе идеи о том, что общенациональный диалог всех слоев сирийского общества является наилучшим средством для реформы и развития, с тем чтобы достичь установленных целей и обеспечить политический, законодательный, социальный и экономический прогресс, был издан президентский декрет от 2 июня 2011 года, предусматривающий создание учреждения для обеспечения национального диалога, определения механизмов его функционирования и создания графика для этого мероприятия. Комиссия по национальному диалогу приняла участие в консультациях 10–12 июня 2011 года с проведением различных политических, дискуссионных и общинных мероприятий. В дискуссиях приняли участие молодые активисты из различных слоев общества и политических движений, и целью этого мероприятия стало изучение и обсуждение ряда вопросов для разработки вариантов рекомендаций для плодотворного национального диалога. Были проведены дискуссии о конкретном характере того этапа, через который проходит страна в настоящий момент, и о политических, экономических и социальных решениях. Были обсуждены перспективы на будущее, а также вопрос об уровне жизни граждан. Участники внесли, в частности, ряд рекомендаций:

- Национальный диалог является единственным путем для того, чтобы страна положила конец кризису.
- Необходимо поощрять и защищать ценности прав человека в соответствии с конституционными и современными гуманитарными нормами. Сирийской Арабской Республике следует создать высокий совет по правам человека.
- Необходимо немедленно освободить всех политических заключенных, которые не совершили юридически наказуемое правонарушение.
- Все те, кто помещен под стражу в результате последних событий, должны быть освобождены, если они еще не были осуждены судами.



97. Консультации и диалог, которые сейчас проводятся в провинциях с целью обсуждения политических, социальных и экономических вопросов, а также выдвигаемые требования открыли путь для национального диалога и показывают необходимость продолжения обсуждения с социальными партнерами, видными людьми и всеми сирийскими политическими силами в стране и за границей с целью совместной подготовки конференции по национальному диалогу, которая будет проведена после завершения этих переговоров: диалог является единственным путем к разрешению кризиса.

98. В ходе консультации были проведены обсуждения о законопроектах, касающихся политических партий, выборов и средств массовой информации. Эти результаты и комментарии в отношении трех законопроектов были должным образом учтены с целью обеспечения национального консенсуса по этим текстам. После этих обсуждений правительство без промедления одобрило законы о выборах и политических партиях в соответствии с Законодательным декретом № 100 от 2011 года (Закон о политических партиях) и Законодательным декретом № 101 от 2011 года (Закон о выборах). Эти инициативы были осуществлены в рамках последующих мер в связи с комплексными реформами, направляемыми руководством страны и правительством, и послужили для активизации демократической системы, укрепления гражданских свобод и вовлечения всех слоев общества в управление государственными учреждениями и построение наций. Президентским декретом № 28 от 22 августа 2011 года был создан комитет по рассмотрению заявок на создание политических партий.

99. Сирийское руководство продолжает реформу. Очень большое число декретов, решений и мер, принятых в сравнительно короткий период времени в ответ на требования сирийского народа, являются доказательством решимости Президента Башара аль-Асада и сирийского руководства ускорить темпы процесса национальных реформ, который был начат несколько лет назад. Все эти меры сделают Сирийскую Арабскую Республику страной, в которой есть политический плюрализм, демократия, права человека и свободная пресса. Теперь Сирийская Арабская Республика станет одной из моделей для региона и мира (см. в приложении перечень декретов, упомянутых в докладе).

## **VI. Проблемы и добровольные усилия в области прав человека**

### **Проблемы**

100. Несмотря на активные усилия государства по улучшению положения в области прав человека в последние годы, свидетельством чему служит постоянное совершенствование законов и мер по достижению целей, поставленных в национальных планах, по расширению информированности общественности о правах человека и поощрению общественности к защите своих прав, Сирийская Арабская Республика, как и другие страны, должна сделать больше для поощрения прав человека и обеспечения того, чтобы граждане имели возможность полностью осуществлять основные права и свободы, закрепленные в международных договорах.

101. Что касается основных проблем в области развития, то нельзя обойти молчанием тот факт, что наибольшим препятствием является иностранная оккупация. Именно из-за этой оккупации чрезвычайные меры действуют в течение ряда лет. Это положение совсем не помогло создать идеальную среду для надлежащей защиты прав человека народа оккупированных сирийских Голан.

Если бы было принято решение отменить чрезвычайное положение, то израильская оккупация, иностранное вмешательство во внутренние дела государств и навязывание односторонних санкций совсем не помогли сохранить и собрать плоды постоянных усилий государства по поощрению прав человека. Продолжающаяся оккупация части территории государства препятствует усилиям по дальнейшему укреплению прав человека, поскольку средства тратятся на нужды обороны и оборонный бюджет, который приходится использовать вместо затрат на нужды социального развития, создание условий для поощрения прав человека, уменьшение гендерного разрыва и достижение социально-экономического прогресса.

102. Следует обратить внимание на некоторые проблемы, стоящие перед населением оккупированных сирийских Голан, а именно: оккупацию части сирийской территории и серьезные нарушения прав человека Израилем, являющимся оккупирующим государством. Поэтому, несмотря на принятие международных норм в резолюциях, в которых Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения отклонили решение израильского кнессета от 1981 года о навязывании израильского закона оккупированным сирийским Голанам, и резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет объявил израильскую аннексию сирийской арабской территории незаконной, а также в других многочисленных резолюциях, в которых Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека объявили решение Израиля о навязывании своих законов и юрисдикции над оккупированными сирийскими Голанами незаконным, и где содержится призыв к Израилю о соблюдении резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, Израиль совершил еще одно нарушение международного права 9 декабря 2009 года. Кнессет решил провести референдум по вопросу о том, что любое соглашение, которое может привести к уходу Израиля с оккупированных сирийских Голан и Восточного Иерусалима, должно быть одобрено более 80% граждан Израиля. Это является явным нарушением международного права, в котором запрещено захватывать чужую территорию с применением силы. Это также противоречит резолюции 497 (1981) Совета Безопасности.

103. Более того, в июне 2011 года Израиль приступил к строительству расистской разделительной стены к востоку от Мадждаль аль-Шамса на оккупированных сирийских Голанах. Стена, которую начал строить Израиль, отрезет части оккупированных сирийских Голан изнутри и перережет географические связи между Голанами и сирийской родиной. Большие участки земли, составившие, по оценкам, сотни дунумов, принадлежащие сирийским арабским фермерам, были украдены у них посредством незаконных экспроприаций, осуществленных в середине 1970-х годов. Целью строительства разделительной стены на оккупированных сирийских Голанах является создание новой политической ситуации и ситуации в области безопасности в этом районе. Эта стена также будет иметь чрезвычайно негативные последствия для населения оккупированных сирийских Голан, поскольку она физически отделит их от сирийской родины и прервет с ней географическую связь. Эту инициативу следует рассматривать на фоне активизации нынешней израильской политики агрессии по отношению к населению Голан, включая лишение свободы, перемещение людей, огромные штрафы, судебные процессы и увольнения трудящихся.

104. Что касается страданий, которые терпят сирийские арабы в израильских тюрьмах, то сейчас в тюрьмах находятся девять сирийских арабов оккупированных Голан. В приложении к настоящему докладу содержатся данные об их именах, датах лишения свободы и продолжительности их тюремного заключения. Эти люди были заключены в израильские тюрьмы по сфабрикованным об-

винениям и вместе с другими арабами, находящимися в израильских тюрьмах на оккупированных территориях, находятся в тяжелых условиях, которые были осуждены международными правозащитными организациями. Они подвергаются наихудшим формам физических и психологических пыток, включая их использование в научных экспериментах, и содержатся в тюрьмах, которые находятся далеко от их семей. Кроме того, оккупационные власти создают проблемы и препятствия для родственников и членов семьи, которые пытаются увидеться с заключенными. Израильские службы безопасности намеренно подвергают заключенных сирийских арабов примерному наказанию и психологическому устрашению в попытке ослабить их волю в отношении политических и национальных социальных вопросов. Они подвергают их тяжелым условиям содержания под стражей и намеренному неоказанию медицинской помощи. В результате этого такие заключенные заболели такими заболеваниями, как рак, и у них были также сердечные приступы. Все это состояние дел равносильно нарушению декларации о принципах прав человека в вооруженном конфликте, основных принципов правового статуса бойцов, сражающихся против колониального и вражеского захвата, а также расистских режимов, что считается поправкой к четырем Женевским конвенциям от 1949 года и дополнительным протоколам от 1977 года, а также резолюции 3103 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 1973 года, в которой Ассамблея определяет оккупацию и продолжение оккупации как преступление и признает суверенное право народов, находящихся под оккупацией, сопротивляться этой оккупации всеми средствами, а также Конвенции о захвате заложников, подписанной в Нью-Йорке в 1979 году.

105. В том, что составляет серьезное нарушение экономических прав на оккупированных сирийских Голанах, израильские власти применяют различные методы для экспроприации земель, строительства новых поселений и привлечения новых поселенцев. К этим методам главным образом относятся следующие: экспроприация земель, принадлежащих перемещенным лицам, которые потом объявляются общественной собственностью; расширение 28 новых проектов поселений для размещения 1 200 вновь прибывших еврейских семей; расширение сети водоснабжения и сооружение новых скважин на оккупированных сирийских Голанах. Далее израильские оккупационные власти стали проводить политику, направленную на контролирование воды на оккупированных сирийских Голанах и лишение сирийского арабского населения доступа к воде любыми способами. Власти используют всю воду из реки Баньяс и часть воды из озера Тибериас, принадлежащих Сирийской Арабской Республике. Израиль использует ее для хранения и распределения воды в реке Иордан и системе реки Ярмук. Он также использует всю воду реки Хамах Сирийской Арабской Республики и попытался изменить сам ее характер путем заселения реки крокодилами. Далее израильские оккупационные власти проводят политику взимания непомерных налогов с арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах, с тем чтобы сломить их сопротивление и их противодействие этой оккупации.

106. Что касается нарушения культурных прав израильскими оккупационными властями, то израильские археологи были наняты, для того чтобы подтвердить эту оккупацию и провести наступление на сирийскую арабскую культурную собственность на оккупированных сирийских арабских Голанах путем искажения установленных фактов в отношении этого района. Практические действия Израиля направлены далее на уничтожение арабской культурной идентичности населения Голан, навязывание израильских учебных планов и искажение фактов в отношении географии и истории оккупированных Голан путем уничтоже-

ния арабских названий деревень, поселений и улиц и их замену названиями на иврите.

107. Что касается права на образование, то несколько школ, находящихся на оккупированных сирийских Голанах, переполнены и не могут выполнять свои образовательные функции в связи с проблемами гигиены. Израильские власти не обеспечивают достойного обслуживания, несмотря на то, что школьники оплачивают чрезмерные расходы. Оккупационные власти отказываются выдавать сирийским арабским докторам и фармацевтам, заканчивающим образование в других местах, осуществлять практику на оккупированных сирийских Голанах. В результате этого люди вынуждены эмигрировать, чтобы найти работу.

108. Что касается права на здравоохранение, то израильские оккупационные власти продолжают взимать высокую плату с населения оккупированных сирийских Голан за медицинские анализы, лечение и страхование здоровья, что превышает их скромные доходы. Пять оккупированных арабских селений на Голанах по-прежнему страдают от хронического недостатка медицинских центров и клиник, поскольку там нет госпиталя.

109. Положение трудящихся на Голанах является одной из сторон общего положения сирийских арабских граждан, которое ухудшается в результате израильской оккупации и попыток контролировать территорию и подавлять людей, которые отвергают эту оккупацию. Израильские оккупационные власти оказывают давление на сирийских трудящихся и не позволяют им создавать профсоюзы для защиты своих прав. Таким образом, трудящимся отказано в правах на профсоюзы в нарушение конвенций Международной организации труда (МОТ) № 87 и 98 о свободе объединения в профсоюзы и праве на организацию.

110. Сирийские женщины на оккупированных Голанах страдают от тяжелого положения и отрицательных психологических, социальных и физических последствий, созданных в результате 40 лет оккупации и жестокой практики, преступности и актов коллективных наказаний, которые связаны с расистской, сионистской оккупацией в течение своей истории. Сирийские женщины и мужчины сталкиваются на оккупированных Голанах с жестокой реальностью разделения семей, когда одна часть семьи проживает на сирийской родине, а другая – в оккупированной зоне. Оккупационные власти запрещают частные посещения членов семей на берегах Голана, в результате чего люди на востоке от Маджала аль-Шамса вынуждены использовать мегафоны для общения со своими близкими через забор из колючей проволоки, построенный оккупационными силами для того, чтобы разделить людей.

111. Даже дети не защищены от израильской практики, охватывающей все сферы жизни. Израиль не жалеет прав сирийских арабских детей, которые предусмотрены в Конвенции о правах ребенка. Политика оккупации привела к перемещению тысяч сирийцев на Голанах, и эти люди остались бездомными и лишенными своей земли. Это положение отрицательно влияет на жизнь и образование детей.

112. Самой большой угрозой для населения Ближневосточного региона и соседних государств является захоронение Израилем ядерных материалов на оккупированных территориях. Намеренная израильская практика закладки шахт и захоронения ядерных отходов на оккупированных сирийских Голанах является прямым нарушением статьи 55 Первого дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 года, где говорится, что во время военных действий следует принимать меры для защиты природной среды от широкого, долгосрочно-

го и большого ущерба и что нарушения окружающей среды в целях репрессии являются запрещенными.

113. Недавние глобальные финансовые, экономические, климатические и продовольственные кризисы нанесли большой ущерб надеждам на развитие, возникшим в результате мер, принятых государством, и оказали отрицательное воздействие на жизнь граждан. Эти кризисы тяжело повлияли на бюджет государства и на усилия на реализацию последующих действий в отношении мер и политики, которые осуществляются для реализации экономических и социальных прав граждан.

114. Ограниченные ресурсы, недостаток финансирования и демографический рост затормозили возможности государства по выполнению своих внутренних обязательств. Временами государство сталкивается с трудностями в достижении желаемых результатов из-за непредвиденных расходов, поскольку ресурсы нужно было направлять на другие цели, в результате чего государство не могло выполнять свои обещания на местах.

115. Сирийская Арабская Республика размещает большое число беженцев, стараясь облегчить их страдания и обеспечить их основные права человека. На самом деле беженцы составляют 12% населения. Сирийское правительство делает все, что в его силах, в пределах имеющихся ограниченных ресурсов, для того чтобы удовлетворить потребности беженцев. Несмотря на огромные усилия Сирийской Арабской Республики, как со стороны правительства, так и со стороны народа, по оказанию помощи беженцам, которая свидетельствует об уважении их достоинству до их возвращения на родную землю, это бремя действительно является тяжелым, и страна не имеет возможностей нести его самостоятельно. Сирийская Арабская Республика является развивающейся страной, в которой среднегодовой доход не превышает 1 200 долл. США. Расходы правительства на содержание иракских беженцев, по оценкам, составляют приблизительно 2 млн. долл. США в год. Кроме того, в 2010 году Сирийская Арабская Республика потратила 225 806 915 долл. США на оказание помощи палестинским беженцам, зарегистрированным при Главном управлении по делам палестинских беженцев.

116. В середине марта ограниченное число мирных протестующих выступили в ряде районов страны. Поскольку требования этих протестующих в то время были приемлемыми, политическое руководство быстро их удовлетворило, приняв вышеупомянутые меры. В результате этого было прекращено чрезвычайное положение, отменен Верховный суд государственной безопасности и принят новый законодательный декрет, в соответствии с которым впервые в истории Сирии было по закону признано право на мирные протесты в качестве одного из основных прав человека. Были приняты антикоррупционные меры параллельно с мерами по повышению уровня жизни граждан. С тем чтобы способствовать успешной реализации этих реформ и созданию новой государственной структуры по наблюдению за этим процессом, правительство подало в отставку и было сформировано новое правительство. Был проведен ряд изменений в правительственных должностях, и ряд руководителей провинций подали в отставку. Кроме того, правительство приняло дополнительные меры для активизации процесса реформ. Например, в соответствии с Декретом № 49 от 8 апреля 2011 года более 200 000 человек, зарегистрированных как иностранцы в Хасаке, получили гражданство в Сирийской Арабской Республике.

117. Параллельно с этими мерами Президент Республики встретился с делегациями, представляющими обычных людей из практически всех провинций страны, с которыми он обменялся мнениями и обсудил их требования. На осно-

ве этого обсуждения Президент издал указание о том, чтобы все обоснованные требования были выполнены. Сирийская Арабская Республика вступила во всеобщий национальный диалог, который привел к созданию комитета высокого уровня, представляющего политические партии и известных независимых людей, для того чтобы содействовать более широкому участию в принятии решений и укреплению национального диалога.

118. В то время как государство прилагает большие усилия для удовлетворения разумных требований народа и как можно скорейшего проведения реформ, некоторые экстремистские вооруженные группы используют эту ситуацию для подрыва национальной безопасности и стабильности. Они нападают на государственную безопасность с целью решения своей задачи, направленной не на осуществление реформы, а на нанесение ущерба авторитету страны, ослабление национального единства и внедрения недоверия в отношении национальной и внутренней политики. С этой целью они посеяли анархию, стали разрушать государственную и частную собственность и убивать гражданских лиц и военных. В этот период силы законности и порядка проявляли максимальную сдержанность и воздерживались от стрельбы по этим группам, с тем чтобы не убить невинных гражданских лиц. Многие сотрудники сил безопасности, военные и служащие вооруженных сил были убиты террористическими группами. Это доказывает, что эти группы действительно располагают оружием и применяют его против сил законности и порядка в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, некоторые из этих событий были организованы для нанесения ущерба национальной экономике и, таким образом, увеличивают политическое давление на государство и граждан и разрушают национальный консенсус в отношении реформ. Очевидно, что некоторые элементы в стране и за границей решили использовать искренние требования народа, чтобы посеять внутреннюю вражду и подорвать политическую и экономическую безопасность и стабильность нации, а также национальный суверенитет.

119. Как только стало ясно, что некоторые группы выдают себя за участников оппозиции – группы, которые не хотели реформ, но хотели, чтобы нация распалась на части, и были готовы применить насилие и террор для ускорения кризиса, – было естественно, что государственные учреждения должны были поспешить ответить на требования людей о том, чтобы их спасли от этих экстремистских террористических групп и восстановили порядок в стране. Эти группы разрушали и жгли государственные здания и впоследствии силы безопасности обнаружили большие склады современного оружия, включая бомбы, патроны и самое современное оборудование связи, которые переправлялись через границу. Те, кто был пойман, признались в своих преступлениях и признали, что были посланы огромные суммы денег в целях совершения этих преступлений. Ни одно государство не согласится с таким положением и не оправдает его каким-либо образом. Эти лица были подвергнуты судебному преследованию в соответствии с положениями сирийского законодательства, которые соответствуют нормам международного права и международным нормам прав человека и соответствуют роли государства по защите государственной и частной собственности, и эта роль одинакова в каких-либо других государствах, находящихся в аналогичной ситуации. В духе полной транспарентности сирийское правительство встретилось с делегацией Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и делегацией Международного комитета Красного Креста (МККК) для обсуждения общего положения в Сирийской Арабской Республике.

### **Добровольные усилия в области прав человека**

120. Сирийская Арабская Республика сотрудничала и продолжает сотрудничать с международным сообществом, включая правительства стран, международные организации, низовые организации, гражданское общество с целью преодоления препятствий и проблем на пути повышения уровня в области прав человека. К этим препятствиям и проблемам относятся: нищета, невежество, экстремизм, несправедливость, расовая дискриминация и иностранная оккупация. Будут по-прежнему прилагаться усилия на национальном и государственном уровнях для поощрения прав всех людей без какой-либо дискриминации, избирательности или политизации.

121. Сирийская Арабская Республика признает свое твердое обязательство соблюдать нормы международного права и договорные нормы, а также договоры в области прав человека. Она подтверждает свою решимость продолжить осуществление комплексных реформ и не потому, что она поддается внешнему давлению, а потому, что она убеждена в важности этих реформ.

### **Заключительные замечания**

122. В заключение правительство Сирийской Арабской Республики отмечает, что оно готово к плодотворному диалогу и конструктивному сотрудничеству с членами Совета по правам человека и партнерами по универсальному периодическому обзору. Она твердо уверена, что интерактивный диалог и конструктивное сотрудничество, не окрашенное политизацией, способствуют поощрению прав человека в контексте процесса развития и реализации социального прогресса. Сирийская Арабская Республика подтверждает, что она намерена сотрудничать с Советом по правам человека в рамках мандата Совета и в условиях, когда избегается политизация и проявляется уважение к суверенитету, независимости и свободе Сирийской Арабской Республики делать свой собственный политический выбор в соответствии с ее национальными и международными заявлениями и обязательствами в области прав человека. Сирийская Арабская Республика просит Совет по правам человека и других партнеров: поддержать усилия государства по достижению общих целей повышения стандартов в области прав человека до того уровня, при котором обеспечивалось бы уважение достоинства без какой-либо политизации, и предоставить сирийцам, живущим под израильской оккупацией, ту помощь, которая им нужна для возвращения их прав, которые были отобраны израильскими оккупационными властями, а также установить факты серьезных нарушений прав человека на оккупированной территории и осуществить преследование и наказание виновных. Действительно, не может быть стабильности в этом регионе или в мире, пока государство Израиль остается выше закона и не подлежит международному контролю или не несет ответственности.