



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/2/LKA/1
2 May 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Вторая сессия
Женева, 5-16 мая 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Шри-Ланка

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Национальный доклад Шри-Ланки для универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен правительством Шри-Ланки (ПШЛ) в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора¹ после широких консультаций и обсуждения со значительным кругом заинтересованных сторон.
2. Министерство по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий и прав человека (МСБ и ПЧ) ПШЛ, которое является ведущим государственным учреждением, занимающимся поощрением и координацией деятельности, связанной с правами человека, отвечало за организацию совещаний/дискуссий и поддерживало постоянный диалог с государственными министерствами и ведомствами, государственными учреждениями, в том числе с Комиссией по правам человека Шри-Ланки (КПЧШЛ), органами полиции и вооруженными силами, а также с различными субъектами гражданского общества, включая отдельных лиц и неправительственные организации. Национальный доклад был подготовлен на основе семи ключевых договоров по правам человека, государством-участником которых является Шри-Ланка. В целях установления тех областей, в которых ПШЛ добилось прогресса в деле защиты и поощрения прав человека, и выявления недостатков соответствующие государственные учреждения изучили заключительные замечания договорных органов и доклады механизмов специальных процедур Организации Объединенных Наций.
3. Этот доклад выполняет две функции: он обеспечивает выполнение обязательства ПШЛ по представлению национального доклада в рамках процесса УПО, а также формирует основу для углубленного анализа достижений и проблем, который послужит подспорьем в разработке предлагаемого национального плана действий в области поощрения и защиты прав человека в соответствии с Венской декларацией и Программой действий (1993 год).

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка является островным государством, расположенным в Индийском океане к северо-востоку от Индостана, и имеет площадь сухопутной территории, составляющую приблизительно 65 610 км². Ее население имеет численность примерно 20 млн. человек и является чрезвычайно разнообразным с точки зрения этнического состава и религиозной принадлежности. Сингалы составляют 74% населения страны; основными этническими группами в стране являются тамилы, на которых приходится 18% (включая тамилы - недавних выходцев из

Индии), и мусульмане, на которых приходится 7% (приблизительно 1% - другие этнические группы, составляющие меньшинства). Двумя основными языками являются сингальский и тамильский языки. Широко используется также английский язык. В качестве официальных языков в Конституции признаны сингальский и тамильский, а английский язык является языком межнационального общения. С 1931 года взрослое население Шри-Ланки наделено всеобщим избирательным правом, и страной неизменно управляют избираемые всенародным голосованием правительства в рамках многопартийной системы представительной демократии. С экономической точки зрения Шри-Ланка является страной со средним уровнем доходов. Недавно Шри-Ланка отметила шестидесятилетие своей независимости, которую она обрела в 1948 году.

5. Конституцией предусматривается создание и разделение трех основных ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной. Шри-Ланка имеет президентскую систему правления; президент является главой государства и правительства и избирается раз в шесть лет. Парламент представляет законодательную власть и состоит из 225 членов², избираемых на шестилетний срок по системе пропорционального представительства, а базовой избирательной единицей является административный район. Независимость судебной власти гарантирована Конституцией. Судебная власть отправляет правосудие в соответствии с Конституцией и другими законами страны. Перед принятием законодательства высший судебный орган страны устанавливает его конституционность (с точки зрения соответствия главам III и IV, касающимся основных и языковых прав), и судебная власть осуществляет общий надзор за выполнением функций исполнительной властью. Конституцией предусматривается также делегирование полномочий провинциям в рамках унитарного устройства.

6. История защиты основных прав в Шри-Ланке зиждется на нашем давнем уважении принципа верховенства права. С момента создания нашей современной правовой системы в 1833 году наше внутригосударственное право содержало закрепленные положения, признававшие многие из прав, которые с 1972 года были конституционно закреплены в качестве основных прав.

7. В преамбуле к первой Республиканской конституции Шри-Ланки 1972 года были закреплены цели, в частности поощрение и защита основных прав человека и свобод всех граждан. В Конституции содержалась также глава, озаглавленная "Основные права и свободы", и признавались права на равенство, свободу от произвольного лишения жизни, право на личную свободу и неприкосновенность, свобода мысли, совести и религии, свобода пользоваться плодами своей собственной культуры и поощрять ее, свобода собраний, свобода ассоциации, слова и самовыражения, свобода перемещения и выбора места жительства и свобода от дискриминации при назначениях на должности в

государственном секторе. Развитию правовой практики защиты основных прав препятствовало отсутствие особой процедуры, которая позволяла бы отстаивать эти права в качестве основных в судебном порядке.

8. Во вторую Республиканскую конституцию 1978 года была включена глава, содержащая положения, признававшие основные права, а также предусматривавшая механизм оперативного получения доступа к средствам правовой защиты на уровне высшего суда страны - Верховного суда. Статья 3 гласит, что "носителем суверенитета является народ и он является неотъемлемым. Суверенитет воплощает в себе государственные полномочия, основные права и всеобщие избирательные права". Конституция предусматривает общие основы управления страной и служит тем стандартом, на базе которого строятся и оцениваются национальные законы, действия и решения правительства³. В статье 4 d) Конституции закрепляется позитивное обязательство всех органов государственной власти - исполнительной, законодательной и судебной - уважать, гарантировать и поощрять основные права и определяются пределы, в которых может допускаться отступление от этих прав или их ограничение. Как и в Конституции 1972 года, приостановление действия этих прав даже в условиях чрезвычайного положения не допускается.

9. Права, признанные в Конституции 1978 года, включают в себя свободу мысли, совести и религии, свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; право на равенство; свободу от произвольного ареста, задержания и наказания; запрещение ретроактивного применения уголовного законодательства; свободу слова, собраний, ассоциаций, выбора рода занятий и перемещения. Право на свободу мысли, совести и религии и право на свободу от пыток признаны в качестве абсолютных прав, не допускающих никаких отступлений.

10. Допускается ограничение некоторых прав в строго оговоренных целях, таких как интересы национальной безопасности; интересы обеспечения расовой и религиозной гармонии или в отношении парламентских привилегий, недопущения оскорбления суда, клеветы или подстрекательства к совершению преступления; либо интересы национальной экономики. Допускается ограничение определенных прав военнослужащих и сотрудников полиции в интересах должного выполнения ими своих обязанностей и поддержания дисциплины. Все ограничения должны быть прописаны в законе.

11. В статье 126 предусматривается право непосредственного обращения в Верховный суд в случае нарушения основных прав. Эта статья наделяет Верховный суд единоличной и исключительной компетенцией проводить слушания и принимать решения по любому вопросу, касающемуся нарушения или угрозы нарушения любого из основных прав,

закрепленных в Конституции. В целом нормативная основа и институциональные структуры для защиты прав человека определяются в Конституции и других законодательных, а также подзаконных актах.

12. Шри-Ланка придает основополагающее значение активному участию в системе многосторонних договоров, касающихся прав человека, и является участницей всех семи основных договоров по правам человека⁴. Помимо этого, Шри-Ланка подписала новую Конвенцию о правах инвалидов. Внутреннее законодательство, обеспечивающее применение международных конвенций, в которых участвует Шри-Ланка, имеет несколько форм: а) всеобъемлющие законы в виде уполномочивающих актов; б) конкретные законодательные положения, включая положения Конституции; и с) вспомогательное законодательство, определяющее основные статутные положения (например, в сфере трудовых прав, охраны окружающей среды)⁵.

А. Основные вызовы современности

13. Почти 25 лет Шри-Ланка вынуждена вести борьбу с терроризмом, развязанным сепаратистской террористической организацией - "Тигры освобождения Тамил Илама" (ТОТИ). ТОТИ была признана террористической организацией многими государствами - членами Организации Объединенных Наций, в том числе 25 странами Европейского союза, Индией, Соединенными Штатами и Канадой, и считается одной из самых беспощадных террористических организаций в мире. ТОТИ ведет борьбу за создание сепаратного государства в северной и восточной частях страны. Недавно правительство ликвидировало присутствие террористической группы ТОТИ на всей территории Восточной провинции и в настоящее время предпринимает шаги для налаживания экономической, социальной и политической жизни людей, живших в условиях конфликта на протяжении более чем двух десятилетий. Эти усилия включают в себя восстановление гражданского управления, краткосрочную и долгосрочную деятельность по развитию экономики и созданию инфраструктуры для поддержания экономического прогресса. В целях защиты и поощрения демократических прав на востоке страны возрождаются политические структуры на местном уровне. Непосредственные последствия конфликта включают в себя: гибель людей и уничтожение личной и коллективной собственности, внутреннее перемещение людей и потоки беженцев, подрыв экономического развития и нагрузку на ограниченные экономические ресурсы, психосоциальные травмы, необходимость реабилитации и реинтеграции бывших комбатантов, в том числе детей-солдат, а также климат незащищенности и страха перед угрозами, порождаемыми террористической деятельностью.

14. В декабре 2004 года цунами в Индийском океане затронуло приблизительно две трети береговой линии Шри-Ланки, обернувшись значительными человеческими жертвами и причинив ущерб имуществу, и страна все еще оправляется от его последствий. Несмотря на конфликт с террористической организацией и разрушения, причиненные цунами, приверженность правительства правам человека остается неуклонной; правительство предпринимает шаги для поощрения и защиты прав человека всех людей - независимо от религиозной, этнической или языковой принадлежности.

В. Национальная институциональная основа для защиты и поощрения прав человека

15. КПЧШЛ была создана в 1996 году⁶ в интересах решения общей задачи поощрения и защиты прав человека в Шри-Ланке. Комиссия может рассматривать и расследовать жалобы, касающиеся нарушений или угроз нарушениям основных прав, закрепленных в Конституции. Для выполнения своих функций на районном уровне Комиссия имеет десять региональных отделений.

16. МСБ и ПЧ было создано в 2006 году в целях, в частности: поощрения прав человека и координации действий с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и другими международными правозащитными органами; разработки и осуществления политики, программ и проектов для смягчения угроз бедствий, реагирования на них и ликвидации их последствий, а также для инициирования и координации проектов в этой области с привлечением иностранной помощи. В рамках всех инициатив, в которых оно участвует, МСБ и ПЧ обеспечивает применение подходов, основанных на правах человека. Межведомственный комитет по правам человека (МВКПЧ), функционирующий на основе координации и содействия со стороны МСБ и ПЧ, позволяет вовлекать многие заинтересованные стороны в разработку политики в области прав человека: Комитет выносит рекомендации по поощрению и защите прав человека в Шри-Ланке и следит за выполнением своих рекомендаций соответствующими государственными учреждениями. Комитет возбуждает также расследования в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека, которые доводятся до его сведения. Министр по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий и прав человека учредил Комитет высокого уровня для рассмотрения утверждений, связанных с похищением детей в целях использования в вооруженном конфликте, в рамках взаимодействия с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Этот Комитет подкрепляет работу Целевой группы, назначенной в соответствии с положениями резолюции 1612 Совета Безопасности, посвященной детям и вооруженным конфликтам. Шри-Ланка стала одним из первых государств, учредивших свою национальную целевую группу. В знак признания энергичной и активной роли,

которую гражданское общество играет в общественной жизни Шри-Ланки, особенно в сфере прав человека, министерство создало консультативный комитет при министре по вопросам прав человека, в рамках которого субъекты гражданского общества взаимодействуют с ключевыми государственными органами, поднимают проблемы, вызывающие обеспокоенность, и инициируют разработку мер государственной политики.

17. Провозглашенной целью министерства юстиции и правовых реформ является разработка и осуществление политики, планов и программ, направленных на эффективное и конструктивное отправление правосудия; а также проведение правовой реформы в целях более широкого признания, защиты и поощрения прав граждан. В число его департаментов входит Департамент Генерального прокурора, Комиссия по правовой помощи (которая была создана в 1978 году, которая дает юридические консультации и обеспечивает юридическое представительство тех, кто в этом нуждается, и в составе которой имеются отделы по правам человека и отделы по правам заключенных), Правовая комиссия Шри-Ланки и Департамент исполнения наказаний⁷. Важным альтернативным механизмом урегулирования споров, функционирующим при поддержке министерства и оказывающим значительное влияние на разрешение споров и реализацию прав человека, являются механизмы посредничества, которые начали действовать в 1988 году после принятия Закона № 72 о советах по посредничеству 1988 года, определяющего общие правила посредничества в Шри-Ланке. С целью надзора за работой этих механизмов президент назначает Комиссию по делам советов по посредничеству. В каждом из 25 районов Шри-Ланки имеется как минимум один совет по посредничеству, состоящий из 12 членов, представляющих местную общину. Эти советы занимаются мелкими спорами на местном уровне на основе обязательного (а в некоторых случаях добровольного) представления таких споров для разрешения по посреднической процедуре. Ценность этого механизма заключается в том, что люди, имеющие репутацию и авторитет на местном уровне, содействуют полюбовному и быстрому урегулированию споров, не создавая финансового бремени для спорящих сторон и уменьшая нагрузку на официальную судебную систему.

18. Комитет по обращениям граждан парламента страны является механизмом, оказывающим содействие людям, считающим себя жертвами нарушения их основополагающих прав или иной несправедливости со стороны государственного должностного лица или должностного лица государственной корпорации, местного органа или аналогичного учреждения. Комитет может напрямую рассматривать дела о нарушении или может передавать такие вопросы Омбудсмену для проведения расследования и представления докладов. Последние рекомендации в связи с предложением Межпарламентского союза (МПС) о создании парламентского комитета по правам человека, гуманитарным вопросам и верховенству права в настоящее время

передаются правительством на рассмотрение лидерам парламентских политических партий. После достижения консенсуса по этому механизму у МПС будет запрошено содействие в деле его создания и укрепления.

19. Парламентский уполномоченный по административным делам, известный как Омбудсмен, является конституционно признанным институтом, к которому могут обращаться за помощью лица, пострадавшие от решения государственного должностного лица или органа. Полномочия Омбудсмана определены уполномочивающим законодательством (№ 17 от 1981 года), в которое в 1994 году были внесены поправки в целях обеспечения прямого доступа общественности к этому институту.

20. Законом о комиссиях по расследованиям 1948 года (с внесенными в него поправками) предусматривается назначение комиссий для расследования и рассмотрения различных дел, включая вопросы, связанные с правами человека. Недавно президент назначил две такие комиссии для расследования и изучения предполагаемых серьезных нарушений прав человека. В настоящее время Президентская комиссия, назначенная для расследования и изучения предполагаемых нарушений прав человека, расследует 15 дел. После расследований, проведенных правоприменительными органами под руководством Комиссии с начала 2007 года, в январе 2008 года Комиссия начала публичное рассмотрение одного резонансного дела, касающегося гибели пяти юношей в Тринкомали, а в марте Комиссия приступила к публичному рассмотрению дела о смерти 17 сотрудников французской гуманитарной НПО "Действия по борьбе с голодом". Еще одно дело, по которому будут вскоре назначены публичные слушания, касается убийства 10 мирных мусульман в Поттувиле в Восточной провинции. Все остальные дела в настоящее время находятся в стадии расследования. Открывая процессы Комиссии для мер международного контроля, президент пригласил группу международных наблюдателей, именуемую Международной независимой группой видных деятелей (МНГВД)⁸, в целях обеспечения соответствия работы Комиссии международным нормам и стандартам. Эксперты, которые в настоящее время работают в этой уникальной структуре, приняли решение отказаться от своих личных мандатов по завершении одного года работы в конце марта 2008 года.

21. Управление по правам человека и гуманитарному праву армии Шри-Ланки осуществляет просветительские программы по правам человека и гуманитарному праву с охватом сотрудников сил безопасности. До конца 2007 года такую подготовку получили 95% служащих армейских структур. На основе этой модели другие виды вооруженных сил разработали программы профессиональной подготовки военнослужащих, и эта же модель, которая была широко признана успешной, была предложена также для подготовки сотрудников полиции. В настоящее время МКПЧ обсуждает меры,

направленные на повышение уровня профессиональной подготовки, в сотрудничестве с другими государственными учреждениями, а также с Международным комитетом Красного Креста. Координационными центрами в рамках этой инициативы станут правозащитные ячейки во всех трех видах вооруженных сил, которые непосредственно подчиняются соответствующим командующим. Кроме того, во всех районах, затронутых конфликтом, были назначены офицеры по связям с гражданским населением и военными структурами (ОСГВ), и правительство изучает вопрос о создании управления по СГВ на централизованном уровне. Под председательством юрисконсульта министерства иностранных дел был создан Национальный комитет по международному гуманитарному праву для изучения, в частности, необходимости инкорпорирования во внутрисударственное законодательство конвенций по МПП и возможного подписания других конвенций по МПП. В работе Национального комитета участвует широкий круг соответствующих министерств и ведомств, таких как министерство обороны, вооруженные силы, Департамент Генерального прокурора, Департамент законопроектов и другие. Прямым итогом работы Национального комитета стали подготовка законодательства, вводящего в действие Женевские конвенции 1949 года, в форме Закона № 4 о Женевских конвенциях 2006 года, а также ратификация Шри-Ланкой Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. В случае необходимости представители МККК также приглашаются для участия в обсуждениях в Национальном комитете.

22. В Департаменте полиции Шри-Ланки действует отдел по правам человека, который стремится усилить роль правоприменительных органов в защите прав человека⁹. С этой целью полиция приступила к осуществлению программы подготовки сотрудников по вопросам использования информационной работы для поддержания правопорядка, укрепления потенциала и введения в действие руководящих принципов транспарентности, развития права прав человека/гуманитарного права и правовых процессов, а также охраны общественного порядка на местном уровне. Было создано специальное следственное подразделение для расследования предполагаемых случаев применения пыток и привлечения к ответственности виновных. Почти во всех полицейских участках страны были открыты отделы по делам женщин и детей. Эти отделы открыты на протяжении дня, работают под руководством офицера полиции женского пола и призваны оказывать оперативную помощь жертвам.

23. На основе постановления правительства был учрежден институт "Шри-Ланкийский фонд" в целях защиты прав человека, поощрения международного взаимопонимания и сотрудничества, а также всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод всех без какого бы то ни было различия. Правозащитный центр Фонда непосредственно занимается вопросами образования в области прав человека (включая

разработку учебных планов) и в целом распространением информации, касающейся прав человека.

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА - ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

24. В Конституции провозглашена цель гарантировать "всем народам свободу, равенство, справедливость, основные права человека и независимость судебной системы в качестве нематериального наследия, обеспечивающего достоинство и благополучие последующих поколений народа Шри-Ланки и всех народов мира"¹⁰.

25. Шри-Ланка играет активную роль в правозащитном механизме Организации Объединенных Наций. Она была членом бывшей Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций и со времени его учреждения в 2006 году является членом нового Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (СПЧ ООН). Будучи государством - участником семи основных договоров по правам человека, Шри-Ланка прилагает усилия для представления периодических докладов согласно требованиям соответствующих положений этих договоров. Ведущим учреждением, ответственным за выполнение обязательств по представлению докладов, сначала было назначено министерство иностранных дел, а с созданием КПЧШЛ и министерства, отвечающего за поощрение прав человека, соответственно в 1996 и 2006 годах был сформирован новый укрепленный национальный механизм для обеспечения последующих действий в связи с заключительными замечаниями и для контроля за осуществлением договорных обязательств.

26. Помимо основных договоров по правам человека Шри-Ланка является также государством - участником ряда других международных соглашений по правам человека¹¹ и стороной четырех Женевских конвенций 1949 года. В 2006 году Шри-Ланка приняла имплементирующее законодательство в целях полномасштабного осуществления обязательств по конвенциям, касающимся вооруженных конфликтов и гуманитарного права¹².

27. Шри-Ланка обеспечивает осуществление обязательств в области прав человека несколькими способами. Права, закрепленные в главе III Конституции, могут защищаться в судебном порядке посредством обращения в Верховный суд с жалобами на действия органов исполнительной власти или административных органов или посредством обращения в суды общей юрисдикции в случае нарушения основных прав в результате действий частных субъектов. Как уже отмечалось, действия законодательных органов, нарушающие основные права, можно опротестовывать в рамках процедур рассмотрения законодательства до его принятия. Действия исполнительных и административных

органов могут также опротестовываться посредством таких прерогативных судебных распоряжений, как certiorari, mandamus, запрет, quo warranto и хабеас корпус, которыми может воспользоваться любое потерпевшее лицо. Эти инструменты, позаимствованные из английской правовой системы, позволяют потерпевшему добиваться правосудия в случае противоправного деяния государственного должностного лица и закреплены в нашей Конституции. Верховный суд признал использование судебных предписаний конституционным правом.

28. КПЧШЛ, Парламентский уполномоченный по административным вопросам (Омбудсмен) и Комитет по обращениям граждан парламента страны предусматривают процедуры урегулирования в случае нарушения права того или иного лица в рамках посредничества, примирения и осуществления статутных полномочий на вынесение рекомендаций учреждению/должностному лицу, совершившему правонарушение. Эти институты в Шри-Ланке играют существенную роль в защите прав человека ее народа.

29. В 1991 году при университете Коломбо был создан Центр по исследованиям в области прав человека (ЦИПЧ) в целях обеспечения осведомленности общественности о правах человека и информированности о средствах правовой защиты в случае нарушения прав. Центр проводит просветительские кампании, рассчитанные на учащихся средних школ, сельские общины, работников плантационных хозяйств, военных и сотрудников правоохранительных органов, будущих и действующих преподавателей, альтернативно одаренных людей и СМИ. В целях более подробного разъяснения широкой общественности стандартов и норм в области прав человека обеспечивается еженедельное вещание радиопрограмм на сингальском и тамильском языках.

30. Правительство твердо привержено открытому и конструктивному диалогу с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, действующими в областях, связанных с правами человека и гуманитарной помощью, в целях дальнейшего укрепления национального потенциала. В рамках этой политики правительство систематически приглашает должностных лиц Организации Объединенных Наций и мандатариев специальных процедур с визитами в Шри-Ланку¹³. В 2007 году правительство приняло и организовало визиты Верховного комиссара по правам человека Луизы Арбур, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам сэра Джона Холмса, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Вальтера Келина и Специального докладчика по вопросу о пытках Манфреда Новака. Правительство будет и впредь проводить эту политику открытого и конструктивного взаимодействия.

31. Вооруженный конфликт в северных и - до последнего времени - восточных районах Шри-Ланки серьезно подорвал работу по поощрению и защите прав человека в этих зонах. Правительство неоднократно подчеркивало свою приверженность решению проблем, с которыми сталкиваются люди в районах конфликта, и поиску их долгосрочного решения и с этой целью в 2006 году назначило Комитет представителей всех сторон (КПВС). Этот Комитет предложил обеспечить полномасштабное выполнение 13-й поправки в качестве предварительного шага, включая проведение выборов в Провинциальный совет Восточной провинции и назначение Консультативного совета при губернаторе Северной провинции в интересах достижения этой цели. Предложение было принято правительством в качестве важной меры в деле конструктивной децентрализации полномочий в целях нахождения устойчивого политического урегулирования нынешнего кризиса. 13-я поправка была принята в 1987 году и предусматривает далеко идущие меры по передаче полномочий провинциям. Эти положения согласуются с положениями Индо-Ланкийского соглашения 1987 года. Данная схема в значительной степени основана на модели разделения полномочий между центром и периферией в Индии. Эти меры получили высокую оценку в определенных кругах международного сообщества в качестве "отрадного первого шага". КПВС продолжает свою деятельность в целях разработки более полного предложения по дальнейшим поправкам к Конституции на предмет их рассмотрения законодательным органом¹⁴. Перед Секретариатом по координации мирного процесса (СКОМП), учрежденным в 2002 году, поставлена задача обеспечить упрочение и укрепление мирного процесса и поощрения урегулирования мирного конфликта путем переговоров. Секретариату было поручено также поощрять деятельность, способствующую получению средств к существованию, в частности в интересах внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), по согласованию и при координации с соответствующими национальными и международными заинтересованными сторонами в целях обеспечения людям на востоке и севере страны соответствующих альтернативных источников доходов. Он участвует также в разработке учебных программ по демократическим принципам и практике для бывших мятежников, вернувшихся в политический процесс.

А. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

32. В Шри-Ланке систематически принимаются важные экономические и социальные меры, обеспечивающие высокое качество жизни ее граждан. Они включают в себя предоставление основных продуктов питания, медицинских услуг, образования, жилья и других необходимых услуг. Они не задумываются как чисто социальные меры; в своей совокупности они помогают гражданам страны полностью реализовать их потенциал в соответствии с теми гражданскими и политическими правами, которыми они пользуются.

Шри-Ланка вновь заявляет о том, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимно подкрепляющими и что всем правам человека должен придаваться равный вес.

33. Директивными принципами государственной политики, закрепленными в главе VI Конституции, предусматривается, что органы законодательной и исполнительной власти должны руководствоваться целями поощрения социально-экономического благосостояния народа посредством обеспечения достаточного жизненного уровня, включая достаточное питание, одежду и жилье, постоянного улучшения условий жизни и полномасштабного использования рекреационных, социальных и культурных возможностей в рамках государственного управления в стране. В соответствии с положениями МПЭСКП Шри-Ланка последовательно разрабатывает и проводит социальную политику, направленную на искоренение нищеты, обеспечение всеобщего доступа к услугам здравоохранения и образования, а также программам социального обеспечения, которые позволили Шри-Ланке добиться завидных успехов в развитии человека. Эффективная постепенная реализация этих прав зависит также от позитивного международного сотрудничества и технической помощи¹⁵.

34. Из-за длительного - почти 25-летнего - вооруженного конфликта, обусловленного угрозой, создаваемой беспощадной террористической организацией, уровни развития инфраструктуры и экономики в Северной и Восточной провинциях являются низкими. Невзирая на конфликт, общины в этих районах постоянно получают необходимые продукты питания (даже в не до конца очищенных районах, затронутых конфликтом). Услуги здравоохранения и образования в этих районах также обеспечиваются правительством. В этих районах учащимся предоставляется бесплатное питание и бесплатная форма. Учащимся обеспечиваются возможности для участия в экзаменах, организуемых министерством образования. Все вышеуказанное отражает твердое намерение правительства обеспечить всем его гражданам услуги образования и здравоохранения.

35. После освобождения Восточной провинции в 2004 году правительство приступило к осуществлению новой программы под названием Nagenahira Navodaya ("Пробуждение Востока") в интересах развития Восточной провинции и доведения ее до уровня других провинций страны. Осуществление программы переселения ВПЛ близится к завершению, и теперь главный акцент делается на оздоровлении экономики, восстановлении средств к существованию и развитию инфраструктуры для обеспечения быстрого и устойчивого подъема и возвращения к нормальным условиям жизни. 10 марта в округе Баттикалоа были проведены выборы в местные органы власти, в которых приняли участие приблизительно 60% избирателей. Правительство объявило о том, что в мае будут

проведены провинциальные выборы, и это позволит осуществить 13-ю поправку к Конституции в Восточной провинции Шри-Ланки.

36. Согласно Докладу о развитии человека за 2007/08 год по ИРЧ, Шри-Ланка занимает 99-е место среди 177 стран - самое высокое место в субрегионе. ВВП на душу населения составляет приблизительно 4 595 долл. США (по ППС)¹⁶. Бесплатное образование обеспечило людям в сельских районах и малоимущим более широкие возможности для трудоустройства. Это способствовало достижению большей социальной справедливости, а также более справедливому распределению доходов и создало возможности для роста благосостояния. Правительство действует в тесном сотрудничестве с рядом неправительственных массовых организаций, таких, как движение "Сарводайя Шрамадана" и фонд "Севаланка", в целях создания социально-экономических возможностей в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, трудоустройство молодежи, развитие навыков и профессионально-техническая подготовка, развитие сельских районов и схемы микрокредитования. Это партнерство между государственным сектором и НПО оказалось продуктивным и выгодным для тысяч людей из уязвимых слоев общества.

37. Общая цель национальной политики в сфере образования заключается в обеспечении всеобщего доступа к качественному образованию. Показатель грамотности среди взрослого населения страны сравнительно высок - 90,7%. В Шри-Ланке на территории всей страны начальное и среднее образование является бесплатным и обязательным и высшее образование также предоставляется бесплатно. Для обеспечения более благоприятных условий доступа к качественному образованию тем, кто учится на "отлично", в районах, в меньшей степени обеспеченных ресурсами, национальным школам на территории страны ежегодно выделяется 15 000 стипендий для учащихся, переходящих из начальной в среднюю школу. Поскольку само образование является бесплатным, финансовые средства выделяются на материально-технические цели. Образование в государственных университетах также бесплатное, и им предоставляется финансовое содействие. Теперь университеты созданы в каждой провинции, причем в Восточной провинции имеются два университета плюс по одному университетскому колледжу на севере и востоке страны. В округе Коломбо, помимо открытого университета, имеются еще четыре университета, и в них зачисляются студенты из всех районов страны.

38. В целях содействия более активному общению и взаимопониманию между общинами в последние десять лет в политику было внесено изменение, в соответствии с которым в дополнение к английскому языку в качестве языка межнационального общения тамильский язык является обязательным для сингальских учащихся, а сингальский - для

тамилских учащихся с начального уровня образования. Кроме того, государственной системой предусмотрена возможность выбора английской схемы среднего образования, и первая партия тех, кто обучался по английской системе образования во всей стране и кто получил аттестат об общем образовании на обычном уровне, теперь перешла в старшие классы средней школы. Эти реформы не только облегчают общение и взаимодействие между двумя языковыми общинами, но и способствуют расширению возможностей трудоустройства в условиях глобализации для всех слоев общества.

39. Правительство включило в школьную программу концепции прав человека, а также гражданские и этические ценности в целях содействия осознанию человеческого достоинства, воспитания чувства национального единства, поощрения высокой трудовой этики и аналогичных социально-культурных ценностей с раннего детства. МВКПЧ начал диалог с органами сферы образования в целях дальнейшего повышения качества содержания курсов и учебных материалов, используемых при преподавании прав человека.

40. В основе национальной политики в сфере здравоохранения, проводимой с начала 1950-х годов, лежит твердое намерение обеспечить всеобъемлющую и бесплатную охрану здоровья всего населения. Эта политика используется как в профилактических, так и в лечебных программах. Широко признается, что бесплатное медицинское обслуживание внесло свой вклад в качество жизни и здоровья людей в Шри-Ланке. Высокие показатели ожидаемой продолжительности жизни при рождении (71,6 года), низкая детская смертность (12 на 1 000 живорождений) и низкая материнская смертность (43 на 100 000 живорождений) свидетельствуют о высоком уровне здравоохранения, доступного народу Шри-Ланки.

41. Отличительной чертой системы здравоохранения страны является то, что при почти всеобщем охвате населения системой в рамках бесплатного первичного медико-санитарного обслуживания, в котором задействованы медицинские работники среднего звена, в ней предусмотрена также эффективная система направления пациентов в клиники и больницы, которые укомплектованы опытными врачами. Западная (аллопатическая) система здравоохранения сосуществует с регулируемой правительством системой "*аюрведа*" и с другими системами традиционной медицины.

42. Шри-Ланка добилась успеха в борьбе с такими инфекционными заболеваниями, как малярия, энцефалит, корь, полиомиелит и проказа. В 2006 году особое внимание уделялось борьбе с бешенством, лихорадкой денге, туберкулезом и ВИЧ/СПИДом. В бюджете 2007 года в качестве специального проекта было предложено обеспечить модернизацию всех объектов здравоохранения в плантационном секторе. На уровне

районов систематически обеспечивается работа мобильных клиник, клиник по планированию размеров семьи, а также осуществление просветительских программ в сфере охраны здоровья. Идея Генерального плана здравоохранения на 2007-2016 годы заключается в обеспечении легкого доступа к качественным и современным медицинским услугам для всех с заострением внимания на нуждах групп с более низким уровнем доходов и уязвимых групп общества. Даже когда в 2004 году цунами породило колоссальную нагрузку для всей социальной инфраструктуры, сектор здравоохранения сумел пресечь любые вспышки крупных эпидемий.

43. Парламент Шри-Ланки принял закон о контроле за потреблением алкоголя и табачных изделий, установив высокие налоги на них и закрепив ряд других положений. Курение запрещено во всех закрытых общественных местах, автобусах и поездах на территории всей страны. Эти шаги были предприняты в целях поощрения здорового образа жизни на протяжении всей ее продолжительности и борьбы с серьезными неинфекционными заболеваниями. Реклама алкоголя (включая пиво) и табачных изделий запрещена законом.

44. Правительство приняло меры для борьбы с недоеданием среди детей и будущих матерей. В школах, где уровень недоедания среди учащихся превышает 40%, в середине дня обеспечиваются бесплатные обеды, имеющие высокую питательную ценность. Этой программой охватывается значительное число нуждающихся учащихся, а ее ежегодный бюджет составляет 721 млн. рупий. Для повышения качества питания будущих матерей в мае 2006 года был провозглашен "Национальный месячник питания". Для улучшения питания среди будущих матерей распространяются бесплатные питательные добавки (Thriposha). В 2006 году этой программой было охвачено 715 211 бенефициаров. Государственная фармацевтическая корпорация также развернула программу снабжения беременных женщин, престарелых лиц и детей лекарствами по сниженным ценам.

45. Долгосрочная государственная программа развития жилищного сектора основана на политике "Дом - каждому" и предусматривает удовлетворение значительной части существующего и растущего спроса на жилье. Эта политика направлена на предоставление государственной помощи группам с низким уровнем доходов, а также на обеспечение плановой застройки населенных пунктов. Национальное управление по развитию жилищного сектора является главным государственным учреждением, реализующим жилищные программы, ориентированные на группы с низким уровнем доходов. В 2006 году по линии различных программ развития жилищного фонда НУРЖС завершило строительство 46 021 единицы жилья. Государственное предприятие "Риал истэйт иксчендж лтд." (РИИЛ) планирует обеспечить модернизацию и реконструкцию непригодных для жилья строений для доведения их до разумного уровня в бедных

районах крупных городов. Непосредственная задача этой жилищной программы заключается в предоставлении жилья 2 700 семьям, принадлежащим к группам с низкими уровнями доходов и с доходами ниже среднего уровня. Специализированная жилищная программа рассчитана также на тех, кто долгое время является ВПЛ; при содействии Всемирного банка были выделены ассигнования на строительство 5 580 единиц жилья начиная с 2008 года. 50 000 домов будут построены для работников плантаций (главным образом тамилы - недавних выходцев из Индии) с гарантиями собственности на землю и доступа к воде, услугам санитарии и к электричеству. К настоящему времени построено почти 11 000 домов. Для размещения людей, пострадавших от цунами, было перестроено или заново построено приблизительно 85 000 домов. Общая цель заключается в строительстве 114 000 единиц жилья для размещения пострадавших от цунами.

46. Одной из главных забот сменявших друг друга правительств Шри-Ланки является сокращение масштабов нищеты. Было введено в действие множество схем, таких, как Janasaviya, или схема продовольственных карточек для приобретения самого необходимого, и схема Samurdhi ("процветание"), которая в настоящее время реализуется правительством. Эта программа предназначена для оказания содействия бедноте в поддержании минимального уровня жизни, а также помогает им вырваться из пут нищеты. В 2006 году программа Samurdhi была подкреплена рядом проектов развития приносящей доход деятельности: для оказания поддержки бенефициарам этой программы в преодолении нищеты и проблемы низкого уровня жизни были развернуты инициативы по общинному развитию, а также усилия по укреплению потенциала. По линии программы Janarubudu для финансирования малых предприятий выделяются кредиты на сумму 1 369 млн. рупий. Программа Gam Rubudu предназначена для модернизации объектов инфраструктуры в деревнях, а программа Diriya Piyaasa призвана решить проблему жилья и развития сельского хозяйства для повышения уровня доходов.

47. Всеобъемлющее трудовое законодательство, обеспечивающее применение основных конвенций МОТ, предусматривает правила безопасности на производстве для работников, особенно в промышленном секторе. Проводимые сотрудниками Департамента труда инспекции обеспечивают соблюдение законов, касающихся профессиональных заболеваний, травматизма и других рисков для здоровья, и гарантируют соблюдение техники безопасности в промышленности.

48. Под общим и административным руководством министерства финансов и планирования при поддержке Страновой группы Организации Объединенных Наций и при непосредственном содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) развернута национальная кампания Шри-Ланки за достижение ЦРДТ. Национальный совет по экономическому развитию (НСЭР) объединяет усилия субъектов

частного и государственного секторов в деле разработки экономической политики и планов действий. На вебсайте, посвященном ЦРДТ Организации Объединенных Наций, говорится: "Шри-Ланка уже долгое время рассматривается в качестве модели развивающейся страны, добившейся заметных успехов в обеспечении высоких уровней грамотности мужчин и женщин, охвате детей школьным образованием и в заботе о здоровье населения, несмотря на ее низкий уровень доходов на душу населения. Шри-Ланка добивается хороших результатов при решении большинства задач в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)". Вместе с тем на нем указывается, что дезагрегированные данные вскрывают разрывы между регионами и группами населения в деле сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития человека. Для преодоления отставания Шри-Ланки в достижении цели 1 (крайняя нищета и голод) требуются срочные действия. Правительство разрабатывает стратегии для решения проблем, касающихся целей 1, 3 и 7, и при этом последовательно реализует другие цели.

49. Цунами 2004 года унесло жизни 35 322 человек, привело к перемещению более чем 500 000 человек и к разрушению или уничтожению 114 000 домов. В результате цунами свои средства к существованию потеряли 150 000 человек. Ущерб, причиненный цунами экономике страны, был оценен в размере около 4,5% от ВВП и составил более 100 млрд. рупий (или 1 млрд. долл. США), в том числе для рыболовства, сельского хозяйства, туризма и малых предприятий, а также с точки зрения средств для существования людей во всех секторах. Согласно оценкам, за чертой бедности в Шри-Ланке оказались дополнительно 287 000 человек. Около 79 000 домов были полностью разрушены и еще 41 000 повреждены, в результате чего бездомными оказались от 500 000 до 600 000 человек. Хотя общее воздействие цунами на микроэкономический рост оказалось не столь значительным, как мы этого опасались, мы все еще вынуждены бороться за преодоление катастрофических последствий цунами. В 2005 и 2006 годах падение объема производства, согласно оценкам, составило 330 млн. долл. США, а потеря рабочих мест - 275 000. Хотя цунами причинило колоссальный ущерб, процесс восстановления открыл возможности для улучшения состояния дел. Процесс восстановления районов, затронутых конфликтом, оказался более длительным, но правительство твердо намерено завершить все проекты в области развития. Уже восстановлены больницы и школы, пострадавшие в этот период. Принимаются меры для восстановления средств к существованию посредством выделения субсидий, замены основных фондов и использования схем микрофинансирования¹⁷.

50. Правительство принимает меры для преодоления последствий более чем двух десятилетий конфликта, который подорвал процесс развития, стабильность и демократическую жизнь народа. Что касается ВПЛ, то правительство предоставляет им

гуманитарную помощь через соответствующих районных секретарей. МСБ и ПЧ координирует помощь, предоставляемую международными гуманитарными учреждениями, включая Организацию Объединенных Наций, доноров и МККК, которые подкрепляют усилия правительства в деле оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. ВПЛ и другие общины, затронутые конфликтом, получают продукты питания, кров и непродовольственную помощь. Для обсуждения и решения гуманитарных вопросов, касающихся оказания поддержки и помощи перемещенным лицам и лицам, затронутым конфликтом, в 2006 году президент сформировал Консультативный комитет по гуманитарной помощи (ККГП). В состав этого Комитета, который возглавляет министр по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий и прав человека, входят государственные должностные лица старшего звена, отвечающие за вопросы обороны, иностранные дела, гуманитарное содействие, чрезвычайную помощь и восстановление, вместе с представителями сопредседателей по вопросам мирного процесса, глав учреждений Организации Объединенных Наций и МККК. Он является директивным и координационным механизмом, призванным улучшить положение дел и обеспечить снабжение ВПЛ и других лиц, затронутых конфликтом, необходимыми товарами и услугами.

51. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека ВПЛ Вальтер Келин посетил Шри-Ланку 14-22 декабря 2007 года. Он выразил свою признательность за сотрудничество правительства и его содействие в организации его поездки, а также заявил, что его вдохновляют желание должностных лиц признать существующие проблемы и их готовность выполнить его рекомендации по ключевым вопросам. Правительство принимает меры для осуществления рекомендаций проф. Келина.

52. Правительство в партнерстве с УВКБ разработало всеобъемлющую стратегию реализации мер укрепления доверия и стабилизации, которая поможет в преодолении проблем на этапе после возвращения ВПЛ на восток и обеспечит устойчивый характер переселения посредством восстановления доверия между бывшими перемещенными лицами и принимающими их общинами. В ближайшем будущем внимание будет сосредоточено на восстановлении экономики, обеспечении стабильности и безопасности, развитии возможностей для получения средств к существованию и инфраструктуры. Правительство успешно обеспечило переселение почти 120 000 ВПЛ и за счет разминирования еще 23% земель в округе Баттикалоа сможет разместить там оставшихся ВПЛ. Отдел по делам ВПЛ КПЧШЛ при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев под эгидой национального проекта по вопросам защиты и устойчивого решения проблем ВПЛ выдвинул инициативу по разработке всеобъемлющего законопроекта о правах внутренне перемещенных и

возвращающихся лиц в качестве дополнения и подкрепления других соответствующих законов, таких, как Закон об управлении по вопросам переселения (2007 год).

53. Что касается уязвимых или маргинализированных групп, то Шри-Ланка инициировала специальные проекты, ориентированные на женщин, которые живут в тяжелых условиях, на альтернативно одаренных лиц, престарелых, бездомных, вдов и семьи с одним родителем, сирот, на семьи заключенных и наркоманов. Эти проекты включают в себя: общинные программы по реабилитации инвалидов, программы профессионально-технической подготовки для альтернативно одаренных лиц на севере и востоке страны, проекты консультирования по семейным вопросам, реабилитации наркоманов и бездомных, а также центры консультирования детей. На основе нормативно-правовой базы, обеспечиваемой Законом о защите прав инвалидов (1996 год, с внесенными поправками) и национальной политики по проблемам инвалидности (2003 год) был подготовлен и в свое время будет представлен законодательному органу новый законодательный акт о правах инвалидов.

В. Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток

54. С 1931 года история Шри-Ланки характеризуется ростом политической сознательности и активности все большего числа людей. Осуществляя право на участие в общественной жизни, жители страны с годами освоили демократическое пространство, не имеющее аналогов в других странах с сопоставимым историческим опытом.

55. Конституция построена таким образом, чтобы способствовать сохранению и поощрению демократических ценностей, получивших всеобщее признание. Возможности для участия и демократического контроля гарантируются свободными СМИ, как печатными, так и электронными, на всех трех языках, используемых в Шри-Ланке. Средства массовой информации играют важную роль в формировании общественного мнения, в развитии диалога и общественной дискуссии по вопросам национальной и социальной значимости. В 2006 году Шри-Ланка выразила свою готовность пригласить в страну Специального докладчика по вопросу о свободе мнений и их свободном выражении, и она открыта для обсуждения проблем и озабоченностей, касающихся свободы средств массовой информации, и смежных проблем со Специальным докладчиком и с другими лицами в рамках своей политики конструктивного взаимодействия.

56. Все права, закрепленные в МПГПП, отражены в главе III Конституции, озаглавленной "Основные права", и в других законах¹⁸. В Конституционном билле о правах перечисляются следующие права:

- статья 10: право на свободу религии, право на свободу совести и право на смену религии;
- статья 11: право не подвергаться жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию;
- статья 12 1): право на равенство и равную защиту закона;
- статья 12 2): запрещение дискриминации по признакам пола, касты, религии, языка, расы, политических убеждений и места рождения;
- статья 12 3): право на недискриминацию по признакам расы, религии, языка, касты, пола или по иным подобным признакам в вопросах доступа в магазины, рестораны, гостиницы, общественные места развлечений и места отправления религиозного культа и право не привлекаться к ответственности и не быть объектом ограничений на таком основании;
- статья 12 4): положение, касающееся ограниченных позитивных действий в интересах женщин, детей или инвалидов;
- статья 13: право не подвергаться произвольному аресту, задержанию или наказанию, права, связанные с уголовным правосудием, включая презумпцию невиновности, и право быть заслушанным лично или при содействии адвоката в рамках справедливого судебного разбирательства компетентным судом, а также запрещение ретроактивного применения уголовного законодательства; и
- статья 14: свобода слова, свобода мирных собраний, свобода ассоциации, свобода исповедовать свои религиозные убеждения как единолично, так и сообщая с другими, публичным или частным порядком, в отпавлении культа, в выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений и свобода самостоятельно или сообщая с другими пользоваться плодами своей собственной культуры и поощрять ее и пользоваться своим собственным языком, свобода самостоятельно или сообщая с другими выбирать любое законное занятие, профессию, вид деятельности или предпринимательства,

свобода перемещения и выбора места жительства на территории Шри-Ланки и право на возвращение в Шри-Ланку.

57. Ежегодно в Верховный суд подаются многочисленные заявления, и он вынес много решений, в которых действия государственных должностных лиц были признаны нарушающими основные права людей. Часто на государство возлагается обязанность выплатить компенсацию, а в некоторых случаях такая обязанность вменяется соответствующим государственным должностным лицам. Используя статью 4 d) Конституции¹⁹, Верховный суд расширил сферу защиты в рамках применения его компетенции в сфере основных прав за счет охвата судебных споров в общественных интересах.

58. Помимо главы, посвященной основным правам, дополнительными гарантиями, закрепленными в других частях Конституции, являются положения, касающиеся гражданства, права голоса у каждого гражданина в возрасте старше 18 лет, права выступать стороной в судебном разбирательстве, права на устный и письменный перевод любой части такого разбирательства.

59. В Шри-Ланке право на жизнь прямо не закреплено в качестве основного права²⁰. Вместе с тем в Уголовном кодексе с поправками, внесенными в 1989 году, оговаривается, что приговор о смертной казни не может быть вынесен лицам в возрасте моложе 18 лет или беременным женщинам и что смертная казнь может быть применена только за самые тяжкие преступления. На протяжении более чем 30 лет действует мораторий на смертную казнь и ни один из такого рода приговоров не был приведен в исполнение. Кроме того, Шри-Ланка поддержала принятие на шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций резолюции о моратории на применение смертной казни.

60. В 2007 году парламент принял законодательство, вводящее в действие положения статей 16, 20 и 24 МПГПП, и при этом расширил права обвиняемых и детей, соответствующие статьям 14 и 24, поскольку эти права ранее не охватывались внутренним законодательством. Введение в действие Закона о МПГПП призвано обеспечить осуществление прав человека, которые до этого не признавались в положениях Конституции. Это отражает твердое намерение правительства принять уполномочивающее законодательство для обеспечения полного осуществления МПГПП²¹.

61. Системой уголовного правосудия в Шри-Ланке предусматриваются многочисленные правовые процедуры для защиты лиц, включая выплату компенсации жертвам незаконных арестов или задержаний. В законодательстве, касающемся освобождения под

залог, оговаривается, что освобождение под залог является не изъятием, а правилом, за исключением тех случаев, когда прямо предусматривается, что до завершения судебного процесса освобождение под залог невозможно. Государство предоставляет услуги назначенного адвоката для защиты интересов обвиняемого за государственный счет при рассмотрении всех дел по преступлениям, за которые может быть вынесен смертный приговор.

62. В 1994 году Шри-Ланка присоединилась к Конвенции о пытках, и сразу же после этого парламент принял необходимое законодательство, вводящее в действие положения Конвенции²². Шри-Ланка придерживается принципа абсолютной нетерпимости к пыткам. Согласно положениям Закона пытки являются преступлением, наказуемым лишением свободы сроком от 7 до 10 лет по приговору Высокого суда. В соответствии с добровольным обязательством, принятым Шри-Ланкой при выдвижении ее кандидатуры для выборов в состав СПЧ ООН в 2006 году, Специальному докладчику по вопросу о пытках профессору Манфреду Новаку было направлено приглашение посетить Шри-Ланку 1-8 октября 2007 года. Цель его поездки заключалась в оценке положения, связанного с утверждениями о применении пыток, а также в укреплении процесса устойчивого сотрудничества с правительством для оказания ему содействия в совершенствовании отправления правосудия.

63. В своем докладе профессор Новак отметил, что он удовлетворен 34 обвинениями, выдвинутыми Генеральным прокурором в соответствии с Законом о пытках. Тем не менее к настоящему времени в результате этих судебных преследований было вынесено лишь три обвинительных приговора²³. По мнению правительства, пытки представляют собой тяжкое преступление, влекущее за собой серьезное наказание. Исходя из этого, за данное преступление было предусмотрено обязательное минимальное наказание. Профессор Новак выдвинул довод о том, что эта мера отнюдь не способствует вынесению обвинительных приговоров за данное преступление и установлению соответствующих наказаний. Правительство заверило Специального докладчика в том, что оно проанализирует политику вынесения приговоров в других странах в консультации с его сотрудниками в целях рассмотрения возможности правовых реформ в этой сфере. Правительство создало рабочую группу для изучения всех рекомендаций, вынесенных профессором Новаком.

64. Профессор Новак поблагодарил правительство за предоставление ему беспрепятственного доступа в пеницициарные учреждения и центры содержания под стражей в полиции, в том числе при проведении необъявленных проверок, и за предоставление ему возможности проведения частных бесед с задержанными и заключенными. Он заявил, что полностью осознает проблемы, с которыми сталкивается

правительство в связи с жесточайшим и давним конфликтом с ТОТИ. Он сказал, что "несмотря на сложную ситуацию в сфере безопасности для правительства Шри-Ланка в принципе все еще в состоянии поддерживать свои демократические принципы, обеспечивать деятельность организаций гражданского общества и средств массовой информации и сохранять независимую судебную власть".

65. КПЧШЛ в соответствии с духом Факультативного протокола к Конвенции против пыток приступила к выполнению программы необъявляемых посещений мест содержания под стражей, находящихся в ведении государства.

66. Время от времени в Шри-Ланке объявлялось чрезвычайное положение в связи с конфликтом на севере и востоке страны и постоянными угрозами для жизни и имущества, порождаемыми террористической деятельностью в других частях страны. Постановление о введении чрезвычайного положения было объявлено недавно, 14 августа 2005 года, в связи с убийством министра иностранных дел Лакшмана Кардиргамара. В соответствии с положениями Закона о государственной безопасности постановления о чрезвычайном положении ежемесячно пересматриваются законодательным органом. Постановления о чрезвычайном положении призваны обеспечить баланс между индивидуальными правами и свободами и интересами общества в целом. Статьей 15 Конституции Шри-Ланки допускается введение ограничений в отношении основных прав, закрепленных в статьях 12, 13(1), 13(2) и 14. В соответствии с пунктом 7 статьи 15 на эти положения "распространяются такие ограничения, которые могут быть предписаны законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка и охраны здоровья или нравственности населения или в целях обеспечения должного признания и уважения свобод других либо соблюдения справедливых требований общего благополучия демократического общества". Объявление чрезвычайного положения и принятие соответствующих постановлений в связи с необходимостью противостояния террористической деятельности в стране соответствуют также статьям 4 и 5 МПГПП. Кроме того, Верховный суд Шри-Ланки настаивает на необходимости разумной связи между целью и содержанием таких постановлений и без колебаний признает незаконными неоправданные постановления, а также действия, предпринимаемые в связи с ними.

67. Правительство с крайней обеспокоенностью относится к предполагаемым актам пыток, внесудебным казням и принудительным исчезновениям (где бы они ни совершались в Шри-Ланке). В тех случаях, когда такие обвинения выдвигаются против вооруженных сил или сил полиции, инициируются беспристрастные расследования и принимаются все необходимые меры для наказания виновных в пределах закона, включая аресту и заключение под стражу сотрудников сил безопасности, предположительно замешанных в этих актах, и их судебное преследование. Это остается принципиальной

позицией правительства. В свете обеспокоенности, выражаемой в конкретных случаях нарушений прав человека и по гуманитарным вопросам, в апреле 2007 года министерство иностранных дел создало Межведомственный координационный комитет, который представляет собой механизм взаимодействия, проводящий свои совещания еженедельно, для рассмотрения конкретных озабоченностей, инициирования дальнейших расследований в тех случаях, когда имеются весомые доказательства, и для создания механизмов, способствующих предотвращению рецидивов подобных случаев.

68. Департамент Генерального прокурора создал специальные подразделения, на которые были возложены конкретные обязанности, связанные с защитой прав человека. Существует Отдел по делам лиц, пропавших без вести, который занимается вопросами, касающимися предположительно исчезнувших лиц, Отдел по вопросам чрезвычайного положения, который занимается делами по режиму чрезвычайного положения, и Отдел по хабеас корпус, который рассматривает дела, связанные с лицами, пропавшими без вести. Эти отделы помогают в оперативном решении вопросов, доводимых до их сведения²⁴.

69. 7 июля 2006 года Его Превосходительство президент отдал распоряжения руководителям вооруженных сил и полиции в своем качестве главнокомандующего вооруженными силами и министра обороны. Аналогичные распоряжения отдавались в июне 1995 года и июле 1997 года. Эти распоряжения от 1995 и 1997 годов, а также от 2006 года не представляют собой какие-либо новые нормативно-правовые положения, а подтверждают обязательства вооруженных сил и полиции в отношении арестованных или задержанных лиц, закрепленные в существующих законах, нормативных актах, судебных решениях и международных документах, устанавливающих стандарты. Цель распоряжений от 2006 года заключалась в защите основных прав и обеспечении гуманного обращения с арестованными или задержанными лицами, и они предусматривают следующие гарантии:

- должностное лицо, производящее арест, должно представиться и изложить причины ареста;
- родственникам арестованного лица должен выдаваться соответствующий документ;
- арестованному лицу должны предоставляться разумные средства для сообщения о его местонахождении;

- заявление арестованного лица должно фиксироваться на выбранном им языке или - при альтернативном варианте - оно может собственноручно написать такого рода заявление;
- родственнику лица в возрасте до 18 лет или женщины должна предоставляться возможность проводить такое несовершеннолетнее лицо или женщину до места, где будет производиться его/ее допрос.

70. Особый акцент в этих распоряжениях делается на роли КПЧШЛ, а вооруженным силам и силам полиции предписывается оказывать содействие должностным лицам Комиссии в выполнении их функций по отношению к арестованным или задержанным лицам. Кроме того, Комиссия назначена органом, которому должно сообщаться обо всех случаях ареста или задержания. В декабре 2007 года МСБ и ПЧ подтвердило законность и необходимость выполнения этих распоряжений. Выполнение этих распоряжений контролирует назначенный министром по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий и прав человека комитет, в состав которого входят три представителя гражданского общества. Принимаемые меры включают в себя проведение не объявляемых заранее инспекций, а о необходимых коррекционных мерах уведомляется МВКПЧ.

71. Рабочая группа Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям сообщила о том, что из в общей сложности 12 463 дел, переданных правительству, на настоящий момент не рассмотрено приблизительно 5 516 дел. Было сообщено также об урегулировании 6 530 дел. Правительство отмечает, что более 5 000 из нерассмотренных дел относятся к трехлетнему периоду с 1988 по 1990 год. Эти дела рассматривались четырьмя комиссиями по расследованиям (которые заседали с 1994 по 2004 год), и накопившиеся дела не могли быть урегулированы и сданы в архив в силу несоблюдения критериев, установленных Рабочей группой для завершения такого рода дел. В ходе седьмой сессии СПЧ ООН делегация правительства Шри-Ланки встретила Рабочую группу и после обсуждения предложила механизм представления необходимой документации по этим делам, который позволил бы Рабочей группе в конечном счете урегулировать эти дела и вывести их из списка дел к рассмотрению²⁵. Межведомственный комитет предложил создать для содействия правительству специальное подразделение в составе Департамента Генерального прокурора.

72. Что касается имеющихся данных по исчезновениям, то представляется очевидным, что о принудительных или недобровольных исчезновениях или похищениях сообщают многие различные источники: международные правозащитные организации и местные группы гражданского общества, КПЧШЛ, МККК (в конфиденциальном порядке) и органы

полиции. Порой значительное расхождение в цифрах лишний раз подчеркивает необходимость создания одного авторитетного источника информации о подобных инцидентах. КПЧШЛ сообщает, что она начала вести базу данных по сообщенным инцидентам, а МСБ и ПЧ и полиция начали обсуждения по вопросам сбора и систематизации данных при посредничестве Межведомственного комитета.

73. Органы полиции получили 342 жалобы относительно предполагаемых принудительных исчезновений на всей территории Шри-Ланки за 2007 календарный год, и местонахождение 43 лиц было установлено. В общей сложности о 293 случаях было сообщено полиции на севере и востоке страны, и 34 человека были обнаружены. Таким образом, в масштабах всего острова на данный момент насчитывается 299 неурегулированных дел об исчезновениях людей, из которых 259 приходится на территорию севера и востока страны. Хотя власти страны твердо привержены цели урегулирования этих дел, они по-прежнему ограничены в своих возможностях для тщательного расследования этих дел до создания более благоприятных условий посредством восстановления нормального гражданского режима на востоке страны и восстановления способности проводить расследования на всей территории Северной провинции. Число убийств, совершенных, согласно сообщениям, в стране в 2007 году, составляет 1 648, из которых 842 случая приходится на север и восток страны. В масштабах всей страны было урегулировано 639 дел, в том числе 80 дел в северной и восточной частях страны. Быстрому прогрессу при проведении этих расследований препятствует конфликтная ситуация.

74. Из-за конфликта, продолжающегося вот уже почти 25 лет, правительство не преуспело в своих усилиях по расследованию случаев предполагаемых нарушений прав человека и привлечению к ответственности виновных, особенно если преступление было совершено в неосвобожденных районах или предполагаемые правонарушители, жертвы и/или свидетели бежали в такие районы либо проживают в них²⁶. Некоторые жертвы или свидетели боятся явиться в соответствующие органы и дать показания, которые облегчили бы проведение расследований, опасаясь возмездия или угроз личной безопасности и безопасности их семей. Вместе с тем эта проблема не ограничивается исключительно пределами неосвобожденных районов; ее можно связать с общим нежеланием жертв и свидетелей участвовать в уголовных разбирательствах. Таковы некоторые из препятствий, с которыми сталкиваются государственные органы, расследующие подобные заявления, ввиду сложности современного положения в Шри-Ланке.

75. Для решения этой проблемы кабинет министров одобрил проект закона о защите жертв и свидетелей преступлений. Этот законопроект в скором времени будет представлен в парламент для утверждения, и правительство надеется, что принятие

законопроекта поднимет уровень доверия общественности к правоприменительному процессу и приведет к более активному участию населения в расследованиях и преследовании виновных. Есть надежда на то, что, помимо активизации уголовных расследований и преследований, этот закон обеспечит расширение участия в расследованиях и преследовании виновных в нарушениях прав человека, включая случаи пыток, убийств, похищений и исчезновений, которые остаются неурегулированными из-за нехватки доказательств. До принятия этого законодательного акта Комиссия по расследованиям²⁷ создала Отдел по вопросам защиты свидетелей и потерпевших, уже накопивший практический опыт в применении методов и практики по целому ряду вопросов, которыми придется заниматься будущему официальному агентству по вопросам защиты свидетелей и потерпевших.

76. Правительство пригласило Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях проф. Филлипа Алстона посетить Шри-Ланку. Правительство предоставило ему все необходимое содействие и помощь в связи с его поездкой в период с 28 ноября по 6 декабря 2005 года. Ему была предоставлена возможность провести на юге, востоке и севере страны многочисленные беседы с государственными должностными лицами, представителями политических партий, гражданского общества, ТОГИ, Контрольной миссии в Шри-Ланке и с членами дипломатического корпуса.

С. Конвенция о правах ребенка

77. Почти треть населения Шри-Ланки моложе 18 лет. Шри-Ланка является Стороной Конвенции о правах ребенка и обоих Факультативных протоколов к ней. Как уже указывалось выше, Шри-Ланка добилась очень весомых успехов в вопросах развития детей, предоставления им образования и услуг здравоохранения. Вопросами разработки и осуществления политики защиты, отстаивания и гарантирования прав детей занимается специализированное министерство - министерство по вопросам развития детей и расширения прав женщин, которое имеет в своем подчинении четыре официальных органа, а именно: Национальное управление Шри-Ланки по вопросам защиты детей, Департамент по вопросам надзора и заботы о детях, Секретариат по делам детей и Канцелярия системы патронатных семей Sevana Sarana. Главные задачи Национального плана действий в интересах детей Шри-Ланки (на 2004-2008 годы) связаны с вопросами доступа к образованию, снижения детской смертности, обеспечения строгого применения трудового законодательства по отношению к детям, доступа к безопасной питьевой воде и санитарии и искоренения ряда форм неправомерного обращения с детьми.

78. Правовую основу для защиты детей составляет Закон о детях и молодежи, который охватывает широкий спектр вопросов. В дополнение к этому Шри-Ланка приняла ряд мер для борьбы с эксплуатацией детей и жестоким обращением с ними. В соответствии с нашими обязательствами по Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года были предусмотрены более суровые меры наказания за использование детей на неподходящих работах, включая выплату компенсаций. Суровые меры наказания предусмотрены также за эксплуатацию детей в порнографических целях, сексуальную эксплуатацию, их использование для попрошайничества и торговлю ими. Предметом особой заботы является усыновление/удочерение детей (особенно международное усыновление/удочерение), и как государство - участник Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения 1993 года Шри-Ланка применяет жесткий правовой режим для защиты интересов детей. Система уголовного правосудия ориентирована на реабилитацию детей-правонарушителей. Были открыты бесплатные горячие линии телефонной связи для контактов в случае какого-либо неправомерного обращения с детьми. В рамках операций слежения за киберпространством осуществляется контроль за охотой на детей в Интернете. В 1998 году было создано Национальное управление по вопросам защиты детей в качестве центрального органа, призванного сфокусировать свое внимание и усилия на предупреждении жестокого обращения с детьми, преследовании правонарушителей, повышении уровня осведомленности населения о правах детей, консультировании правительства по вопросам политики и оказании помощи жертвам жестокого обращения. Целый ряд поправок, внесенных в Уголовный кодекс в 1995 году, значительно усилил защиту детей за счет закрепления новых положений уголовного права, касающихся эксплуатации детей и жестокого обращения с ними, а также за счет установления более суровых мер наказания за целый ряд правонарушений, совершенных против лиц моложе 18 лет²⁸.

79. Особую обеспокоенность у Шри-Ланки вызывает проблема детей и вооруженных конфликтов. Шри-Ланка сыграла активную роль в постановке вопроса о детях-комбатантах в Организации Объединенных Наций. Шри-Ланка добровольно вызвалась взаимодействовать с Рабочей группой Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в соответствии с резолюцией 1612 Совета Безопасности в деле создания целевой группы по контролю и отчетности в качестве средства реализации государственной политики абсолютной нетерпимости в деле вербовки детей. Прилагаются все усилия для обеспечения того, чтобы дети, завербованные для участия в вооруженном конфликте, имели доступ к средствам реабилитации и реинтеграции. Эти усилия подкрепляются Генеральным комиссаром по вопросам реабилитации, назначенным президентом в 2006 году для обеспечения реабилитации и реинтеграции детей - бывших комбатантов в общество. В соответствии со

своей политикой абсолютной нетерпимости к использованию детей в вооруженных конфликтах²⁹ Шри-Ланка активно взаимодействует со своими международными партнерами, в том числе с Рабочей группой Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в деле осуществления мер по искоренению этой практики.

**Д. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)**

80. Недопустимость дискриминации по признаку пола является фундаментальным принципом, лежащим в основе системы права прав человека в Шри-Ланке. Шри-ланкийская правовая система уже давно признает равенство замужних женщин с точки зрения возможности иметь статус равного партнера с полным объемом прав, касающихся владения имуществом независимо от их супругов. С 1931 года женщины пользуются также правом голоса. В Шри-Ланке впервые в мире женщина была избрана главой правительства, и в ее истории имеется также женщина - глава государства. Вместе с тем необходимость расширения участия женщин в политической, социальной и экономической жизни была признана в качестве национального приоритета.

81. Правительство предпринимает шаги для дальнейшего расширения прав и возможностей женщин Шри-Ланки посредством реализации политики, планов и программ, направленных на повышение качества жизни женщин и на расширение их участия в работе национальных директивных органов. Кроме того, правительство обязалось поощрять гендерное равенство и гендерную справедливость. В 1993 году мы приняли Хартию прав женщин, которая, хотя и является декларативным документом, налагает конкретные обязанности на государство в целях полномасштабного выполнения наших международных обязательств в соответствии с КЛДЖ.

82. Как заявлялось выше, женщины Шри-Ланки сравнительно активно участвуют в процессе развития человека в сопоставлении с другими странами субрегиона. По индексу развития, связанного с гендерными аспектами, Шри-Ланка занимает 89-е место (из 177 стран), тогда как по ИРЧ у нее 99-я позиция (из 177). В деле полного достижения цели 4 ЦРДТ (поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин) остаются проблемы, и необходимо приложить целенаправленные усилия для устранения дисбалансов в деле участия в процессах принятия решений и повышения социально-экономического статуса женщин.

83. В 2004 году в масштабах всего острова была развернута Кампания за прекращение насилия в отношении женщин (КПНЖ) в целях борьбы с терпимым отношением общества

к насилию в отношении женщин. Под руководством помощника начальника полиции соответствующего округа в стране действуют 36 специализированных подразделений, подотчетных Бюро по делам женщин и детей полиции Шри-Ланки.

84. Как страна, затронутая конфликтом, Шри-Ланка считает, что осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности имеет важное значение, поскольку миллионы женщин и детей во всем мире все еще страдают от конфликтов и терроризма. Мы признаем необходимость борьбы с грубыми нарушениями прав человека женщин в ситуациях вооруженного конфликта, а также их потенциальный вклад в миростроительство. Шри-Ланка полностью поддерживает подход, основанный на активизации всестороннего учета гендерного фактора при поощрении международного мира и безопасности.

Е. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

85. В главе Конституции Шри-Ланки, посвященной основным правам, устанавливаются однозначные стандарты, касающиеся недискриминации по признаку расы и равного доступа в общественные места без различий по признаку расового/этнического происхождения. Верховный суд целиком и полностью поддержал эти стандарты и уже наработал обширную юридическую практику по этому вопросу, включая отмену действия актов исполнительной власти и административных органов, считающихся противоречащими принципу равенства и равной защиты закона.

86. Одним из главных аспектов этнической проблемы в стране является язык. Правительство предпринимает целенаправленные действия для обеспечения языковых прав в соответствии с конституционными обязательствами. С учетом важного значения обеспечения языковых прав и в знак признания многоязычного характера шри-ланкийского общества в главе IV Конституции в 1987 году была закреплена уже давно назревшая поправка, закрепляющая равный статус сингальского и тамильского языков в качестве официальных языков Республики. Английский язык признается в качестве языка межнационального общения. Для обеспечения языковых прав в соответствии с Конституцией на основании закона были созданы Комиссия и Департамент по официальным языкам. Недавно был учрежден Национальный институт лингвистического образования для расширения профессиональной подготовки, поддержки исследований, архивирования и распространения информации, касающейся реализации языковой политики. Правительство приняло также административные меры, поощряющие приобретение двуязычных навыков во всех звеньях государственной службы, прежде всего в полиции.

87. Одним из важных первоначальных шагов в рамках осуществления полномочий полиции на основании 13-й поправки к Конституции стало недавнее включение 175 человек тамильского лингвистического происхождения (включая 50 женщин) в состав сил полиции в Восточной провинции. Шри-Ланка придерживается политики недискриминации при найме сотрудников сил полиции. Тем не менее языковая проблема, конфликт и боязнь мести террористов лицам, вступающим в ряды сил безопасности и правоприменительных органов, препятствуют расширению набора новых сотрудников из групп меньшинств.

88. Предлагаемые механизмы разделения власти в соответствии с 13-й поправкой к Конституции позволят этническим меньшинствам более эффективно участвовать в общественной жизни и обеспечить более широкое отстаивание их интересов при разработке политики по вопросам, непосредственно затрагивающим их жизнь.

Г. Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

89. Шри-Ланка присоединилась к Конвенции по трудящимся-мигрантам в 1996 году и в скором времени представит свой национальный периодический доклад в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 73 Конвенции. Поскольку большое число граждан страны работают за рубежом в качестве трудящихся-мигрантов³⁰, Шри-Ланку особенно волнуют права трудящихся женщин-мигрантов. Шри-Ланка придает высокоприоритетное значение необходимости того, чтобы страны, принимающие рабочую силу, соблюдали Конвенцию по трудящимся-мигрантам в целях превращения этой Конвенции в сильную правовую базу для защиты прав трудящихся-мигрантов на основе предписанных международных минимальных стандартов, и последовательно подтверждает эту необходимость. Как страна, направляющая трудящихся-мигрантов, Шри-Ланка создала два линейных министерства соответственно по трудовым отношениям и вопросам рабочей силы и по поощрению занятости за рубежом и обеспечению благополучия. Под эгидой второго из этих министерств Шри-Ланкийское бюро по вопросам трудоустройства за рубежом функционирует в качестве оперативного звена правительства, призванного содействовать безопасной миграции и обеспечивать защиту и благополучие трудящихся-мигрантов. Кроме того, это Бюро стремится регулировать сектор миграции рабочей силы и поощрять рабочую силу Шри-Ланки к трудоустройству за рубежом. Перед отъездом оно обеспечивает также проведение курсов ориентации и профессиональной подготовки.

90. До недавнего времени в Шри-Ланке находился целый ряд лиц индийского происхождения, которые были доставлены в Шри-Ланку для работы по контрактам британскими колониальными правителями и которые не получили гражданства, хотя

проживают в Шри-Ланке на протяжении нескольких поколений. Это было признано совместной проблемой индийским и шри-ланкийским правительствами, что привело к заключению в 1964 году соглашения, в соответствии с которым некоторым из них было предоставлено шри-ланкийское гражданство, а остальные репатриировались в Индию для получения гражданства там. К сожалению, за пределами сферы действия соглашения оказались примерно 100 000 человек, по которым решение должно было быть вынесено позднее. Однако в 1980-е годы большинству из тех, кто желал получить гражданство, оно было предоставлено, а в Законе о предоставлении гражданства лицам индийского происхождения (2003 год) было предусмотрено предоставление полных прав гражданства всем другим лицам, оказавшимся за пределами сферы действия предыдущих соглашений и проживавшим в Шри-Ланке с 1964 года, а также их потомкам.

91. Хотя Шри-Ланка является стороной всех основных конвенций МОТ, она пока не ратифицировала конвенции о работниках-мигрантах № 97 и 143 (соответственно 1945 и 1975 годов). В силу признания обязательств, вытекающих из уставного документа МОТ, правительство предприняло усилия для представления МОТ докладов по вопросам, касающимся трудящихся-мигрантов.

IV. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ

92. Шри-Ланка была избрана в СПЧ ООН на двухлетний период 2006-2008 годов. Делегация Шри-Ланки, возглавляемая министром по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий и прав человека, активно участвовала в работе каждой сессии. В качестве председателя Группы азиатских стран в 2007 году Шри-Ланка внесла большой вклад в достижение консенсуса по жизненно важным вопросам институционального строительства нового Совета. Выполняя свои обещания, данные в 2006 году, Шри-Ланка демонстрировала высокую степень открытости и прозрачности, конструктивно взаимодействуя с рядом высокопоставленных должных лиц Организации Объединенных Наций, посещавших страну по приглашению правительства³¹. В июне 2007 года Шри-Ланка была избрана заместителем Председателя Совета от Группы азиатских стран. Шри-Ланка выставит свою кандидатуру на переизбрание в состав Совета в 2008 году и уже взяла на себя ряд обязательств в связи с выдвижением своей кандидатуры.

93. Правительство признает исключительно важное значение укрепления основ защиты прав человека, доступных народу Шри-Ланки. В действующей главе Конституции Шри-Ланки, посвященной основным правам, не затрагиваются экономические, социальные и культурные права и не признаются экологические и групповые права. ПШЛ признает, что обеспечение гарантий в отношении всего спектра прав человека имеет исключительно

важное значение для установления доверия к механизму защиты прав человека, а также позволяет Шри-Ланке лучше выполнять обязательства по различным международным договорам в области прав человека, которые страна ратифицировала, благодаря их провозглашению и закреплению в основном законе страны. Поэтому правительство учредило Руководящую группу в составе представителей правительства, гражданского общества и научных кругов для разработки конституционной хартии прав. Подобная хартия прав поможет Шри-Ланке усилить ценности, связанные с уважением человеческого достоинства всех людей Шри-Ланки, независимо от этнического происхождения, культуры, языка, религиозной принадлежности, гендерного признака, кастовой принадлежности или иных аналогичных факторов. Намеченный процесс общенациональных консультаций приведет к повышению осведомленности о правах человека, об основах их защиты в Шри-Ланке и объединит людей, представляющих разные этнические и социальные группы, для обсуждения и согласования ключевых компонентов хартии прав человека. Ожидается, что предлагаемый проект в конечном счете будет отражать волю, чаяния и мировоззрение народа Шри-Ланки.

94. Одной из ключевых задач является укрепление КПЧШЛ, и правительство выделило ее в качестве приоритетной. Задача расширения мандата и полномочий Комиссии была отодвинута на задний план в связи со спорами по поводу предполагаемой неконституционности назначения членом Комиссии президентом из-за нефункционирования механизма Конституционного совета³². Для решения этой проблемы были выдвинуты две инициативы. Первая заключалась в создании Парламентского отборочного комитета по 17-й поправке к Конституции, который ведет последовательную работу по подготовке возможных конституционных поправок, способных обеспечить преодоление в будущем любых тупиковых ситуаций с формированием Конституционного совета. В свое время рекомендации этого Комитета будут опубликованы. Вторая инициатива - это рассматриваемое в настоящее время парламентом предложение о создании отборочного комитета парламента для изучения статутного мандата и полномочий Комиссии в целях укрепления ее полномочий и функций³³. Эта вторая мера дополнит и подкрепит результаты реализации первой инициативы. Правительство надеется благодаря этим мерам укрепить полномочия и функции Комиссии, с тем чтобы дать ей возможность выполнить ее статутную роль в соответствии с недавно опубликованным стратегическим планом на 2007-2009 годы. Еще одно важное соображение связано с расширением сети ее региональных отделений, а также с укреплением соответствующего потенциала и подготовкой должностных лиц и вспомогательного персонала.

95. Еще одним важным вопросом, который предстоит рассмотреть правительству, являются последствия решения Верховного суда по делу *Сингарасы*³⁴ в отношении

применения международных договоров во внутреннем праве, а также выполнения обязательств по международному праву, в частности по Факультативному протоколу к МПГПП, в соответствии с которым гражданам государств-участников разрешается направлять сообщения для рассмотрения в Комитет по правам человека. Решение Верховного суда по этому делу в настоящее время изучается соответствующими государственными органами в целях урегулирования ряда поднятых в нем вопросов.

96. Серьезное внимание необходимо также уделить характеру и функционированию механизмов, намеченных к созданию правительством для рассмотрения и принятия последующих мер по следующим вопросам:

- национальный мониторинг осуществления международных договорных обязательств;
- заключительные замечания, принимаемые договорными органами, и их последующее осуществление; и
- рекомендации, выносимые специальными докладчиками и мандатариями других механизмов и процедур Организации Объединенных Наций (рабочие группы и специальные представители).

97. Как уже упоминалось в настоящем докладе, предусматривается, готовится и в скором времени будет принято законодательство о защите свидетелей и потерпевших. Ключевая задача, стоящая в этой связи перед правительством, заключается в обеспечении создания достаточного и соответствующего потенциала новых институциональных механизмов, которые планируется сформировать, с тем чтобы они могли с самого начала обеспечить высокий уровень эффективности и результативности для реализации внутренних и международных ожиданий.

V. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ - ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

98. Правительством было выделено следующее:

- Национальный план действий в области прав человека в целях улучшения защиты и поощрения прав человека во всех областях, где будут определены задачи на следующие пять лет (начиная с 2009 года), который будет способствовать применению комплексного подхода к защите и поощрению

- прав человека и который приведет к расширению сотрудничества между правительством и гражданским обществом;
- обеспечение полного осуществления 13-й поправки к Конституции;
 - обеспечение развития и экономического восстановления Восточной провинции при одновременном восстановлении и возрождении демократических институтов, включая обучение бывших мятежников практике и принципам политической деятельности;
 - ускорение всеохватывающего экономического роста в интересах всех шриланкийцев - полное достижение ЦРДТ к 2015 году и разработка стратегии "ЦРДТ плюс";
 - имплементация закона об официальных языках и языковой политики и дальнейшее поощрение двуязычия, в частности в силах безопасности и в государственном аппарате;
 - меры укрепления доверия и стабилизации: осуществление плана действий в интересах ВПЛ и затронутых конфликтом общин, включая принимающие общины;
 - разработка всеобъемлющей и единообразной политики предоставления компенсации перемещенным лицам и лицам, лишившимся своего имущества;
 - завершение разработки проекта, проведение консультаций и принятие закона о правах ВПЛ;
 - принятие законодательства о защите потерпевших и свидетелей и развертывание соответствующей программы;
 - Конституционный билль о правах - расширение гарантированных Конституцией прав с охватом таких вопросов, как экономические, социальные и культурные права, групповые права и экологические права;
 - гарантии права на труд, включая справедливую компенсацию, безопасные условия труда и признание гендерного равенства;

- проведение информационно-просветительской кампании по ВДПЧ в честь ее 60-й годовщины в соответствии с добровольно установленными целями в области прав человека, согласованными в рамках СПЧ ООН;
- реабилитация и реинтеграция бывших комбатантов, прежде всего детей и молодежи, которые нуждаются в подготовке к производительной занятости;
- совершенствование и модернизация пенитенциарных учреждений;
- повышение потенциала Департамента уголовных расследований сил полиции в области проведения расследований при дополнительной подготовке методам ведения допросов и возбуждения уголовных преследований;
- защита прав инвалидов в соответствии с принципами Конвенции о правах инвалидов;
- будучи избранным членом СПЧ и содействуя институциональному развитию Совета, методов его работы и процедур, Шри-Ланка будет и далее участвовать в его работе и поощрять конструктивный диалог и сотрудничество с Советом в стремлении обеспечить защиту и поощрение прав человека внутри страны и на глобальном уровне.

VI. ПОТРЕБНОСТИ В СОЗДАНИИ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

99. Правительство Шри-Ланки стремится заручиться поддержкой своих международных партнеров в следующих областях:

- помощь в создании национального потенциала для представления докладов договорным органам, принятия последующих мер в связи с заключительными замечаниями и рекомендациями специальных процедур и механизмов Организации Объединенных Наций, включая национальный мониторинг осуществления международных договоров по правам человека;
- обеспечение дальнейшей подготовки и обучения полиции и вооруженных сил в области прав человека и международного гуманитарного права;
- улучшение языковой подготовки с разработкой имитационных моделей и ролевых игр (как и в случае подготовки по правам человека);

- подготовка специализированных подразделений полиции, таких, как Департамент уголовных расследований, Специальный следственный отдел по вопросам методов проведения расследований, включая проведение судебно-медицинских экспертиз и использование современных технологических методов;
- совершенствование методов ведения дел и контрольных процедур в рамках всего процесса отправления уголовного правосудия с заострением внимания на местах содержания под стражей;
- техническая поддержка в деле развития Управления по связям с гражданским населением и военными структурами;
- техническая поддержка и помощь в проведении национального "картирования" инициатив в области защиты и поощрения прав человека, а также выявление основных пробелов и проблемных областей - это составит основу для Национального плана действий (НПД);
- помощь в разработке НПД - сравнительные примеры, техническая помощь;
- помощь в проведении национального обзора и инициировании пересмотра законов в свете установленных и провозглашенных норм, регулирующих основные права и международные обязательства в сфере прав человека;
- помощь в укреплении национального потенциала в области защиты и поощрения прав человека - в частности оказание поддержки КПЧШЛ и МСБ и ПЧ;
- оказание поддержки департаменту Генерального прокурора в ликвидации отставания рассмотрения дел, касающихся грубых нарушений прав человека, включая недобровольные или насильственные исчезновения.

Примечания

¹ Decision 6/102, Follow-up to Human Rights Council resolution 5/1; adopted by the Council on 20 September 2007

² 196 of whom are elected on the basis of District Proportional Representation and 29 in a National List declared elected on the basis of National PR

³ In the Directive Principles of State Policy in the Constitution (Chapter VI), the State has the responsibility to establish a democratic, socialist society the objective of which includes the full realization of the fundamental rights and freedoms of all persons.

⁴ International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; International Covenant on Civil and Political Rights; International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; Convention on the Rights of the Child; International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

⁵ See Annex A – Analysis of conformity of Sri Lankan law with key international instruments on human rights to which Sri Lanka is a State Party.

⁶ Human Rights Commission Act No. 21 of 1996

⁷ The Attorney-General's Department has full functional independence and autonomy but for purposes of administration is nominally under the purview of the Ministry of Justice

⁸ This unique mechanism was created in consultation with the Office of the High Commissioner for Human Rights

⁹ See <http://www.police.lk/divisions/hr.asp>

¹⁰ Preamble to the 1978 Constitution

¹¹ Optional Protocol to the CRC on the involvement of children in armed conflict (2000); Optional Protocol to the CRC on the sale of children, child prostitution, and child pornography (2000); Optional Protocol to ICCPR, concerning individual petition (1966); Optional Protocol to CEDAW, concerning individual complaints and inquiry procedures (1999); Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (1948); Slavery Convention (1926 as amended in 1955); Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others (1949); United Nations Convention against Transnational Organized Crime (2000); the United Nations Anti-Corruption Convention (2003) as well as a number of ILO instruments dealing with labour rights.

¹² Act No. 4 of 2006

¹³ The GOSL invited the United Nations Working Group on Disappearances to undertake missions in 1991, 1992 and 1999 and United Nations Committee Against Torture in 2000. In 2005, the Special Rapporteur on extra-judicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the freedom of religion or belief visited Sri Lanka. The Special Representative of the United Nations Secretary General for children and armed conflict undertook a visit to Sri Lanka on the invitation of the GOSL in 2006.

¹⁴ The present configuration in Parliament does not make for expeditious passage of a constitutional amendment which requires a two-thirds majority and, in some instances, a national

referendum for enactment. It is likely that, in this case, any extensive amendments will require both approval of Parliament and the people at a referendum.

¹⁵ The ICESCR requires States Parties to undertake steps “to the maximum of its available resources, with a view to achieving progressively the full realization of the rights recognized” in the Covenant (Article 2(1)). Further, Article 23 enumerates the ways in which the rights of the Covenant can be realized, i.e. by the “conclusion of conventions, the adoption of recommendations, the furnishing of technical assistance and the holding of regional meetings and technical meetings, for the purpose of consultation and study organized in conjunction with the Governments concerned.”

¹⁶ Based on purchasing power parity

¹⁷ In light of increasing trends in the occurrence of natural disasters, the Government has given due consideration to adopting mitigation measures to minimize the damage caused by such calamities in future. A separate Ministry was established in 2006 for the purpose of disaster management. A ten year roadmap for disaster mitigation was prepared including 109 projects identifying key areas for intervention.

¹⁸ A reference was recently made by the President, invoking the consultative jurisdiction of the Supreme Court under Article 129 of the Constitution seeking the opinion of the Court as to the status of justiciability of the ICCPR rights in the Constitution and other local legislation consequent to the enactment of International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR) Act, No. 56 of 2007. The GoSL’s position is that these rights are all expressly incorporated in law or are otherwise made enforceable. The Supreme Court’s report is awaited at the time of writing.

¹⁹ See paragraph 8 *supra*

²⁰ However, Article 13 (4) contains the provision that “No person shall be punished with death or imprisonment except by order of a competent court, made in accordance with procedure established by law.” The Supreme Court in its determinations in the cases of Sriyani Silva (wife of deceased Jagath Kumara) v. Iddamalgoda, Officer in Charge, Police Station Payagala and others (2003) and Rani Fernando (wife of deceased Hewage Lal) v. Officer in Charge, Police Station, Seeduwa and others (2004), recognized the right to life, as a right falling within the scope of existing fundamental rights enshrined in the Constitution. Thus in instances of lacuna in domestic legislation, the courts have been proactive in recognizing broad international human rights, in keeping with Sri Lanka’s obligations under international law.

²¹ See Annex A for a comprehensive analysis.

²² Convention Against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment Act, No. 22 of 1994.

²³ Professor Nowak referred to cases of relatively recent origin. To date there are approximately 79 indictments forwarded over a longer period and prosecutions have been launched against approximately 115 members of the armed services and police.

²⁴ Pursuant to the Government's policy of viewing acts of abduction, disappearance and extra-judicial killings as well as wrongful confinement with utmost concern, and ensuring that there are no allegations of impunity, the Attorney-General has, between 2004 and the present, forwarded over 200 indictments to the High Court in respect of approximately 600 members of the armed services and police. The commission of these offences were disclosed and the prosecutions arose out of the inquiries of Presidential Commissions of Inquiry inquiring into acts of disappearance, abductions, wrongful confinement and extrajudicial executions which took place prior to 2004.

²⁵ These measures include 1) issuance of Government certification based on the relevant Commission of Inquiry that the person in question was determined as missing; 2) based on the Commission's recommendation, that compensation was paid to the next-of-kin; and 3) the issuance of a death certificate notwithstanding the absence of a body under special legal provisions so that matters relating to inheritance, marriage and disposal of estates could be commenced under the appropriate private law. Upon completion of this procedure the Working Group will communicate the information to the complainant who will be given 6 months to respond. If no response is received, the matter will be considered closed. In addition, the Government was requested to inform the Working Group if any perpetrators were identified in relation to any of these cases and, if prosecutions were initiated, the details thereof.

²⁶ Other factors include the need to establish bona fides of allegations in the context of the LTTE adopting a practice of pressuring persons to make false complaints against the Government. Investigations have revealed that, in some cases, persons allegedly abducted have gone overseas or are residing in uncleared areas. An officer of the Child Protection Authority was detained in the Vanni when he attempted to make inquiries relating to child abductions. In another case 10 of 48 children said to have been abducted/recruited by armed groups were found to have returned home or left Sri Lanka.

²⁷ See paragraph 20 *supra*

²⁸ Penal Code (Amendment) Act No. 22 of 1995

²⁹ Relevant changes have also been made in the Penal Code stipulating that any person who engages or recruits a child for armed conflict shall be guilty of an offence and shall on conviction be liable to a term of imprisonment not exceeding 30 years.

³⁰ 203,841 documented workers as of 2006 and an unverifiable number of undocumented workers.

³¹ Several senior United Nations officials visited Sri Lanka and made recommendations on improving the human right situations of the respective areas of their mandates. Ms Asma Jahangir, United Nations Special Rapporteur on freedom of religion or belief, Professor Phillip Alston, Special Rapporteur on Extra-judicial, Summary or Arbitrary Executions, Professor Manfred Nowak Special Rapporteur on Torture, Ms Louise Arbour, United Nations High Commissioner for Human Rights and Mr Walter Kaelin Special Representative of United

Nations Secretary-General on the human rights of IDPs have visited Sri Lanka during the past two and a half years.

³² The Constitutional Council is a multi-partisan mechanism created by the 17th Amendment to the Constitution (2001) that, *inter alia*, makes recommendations of persons to be appointed to the HRCSL. Such recommendations are made to the President who then appoints the members of the Commission. The second Constitutional Council has not been functioning since 2005 due to lack of consensus among minority parties in Parliament relating to their nominee. In 2006, the President directly appointed the members of the HRCSL due to the non-functioning of the Constitutional Council.

³³ The Motion also proposes the consideration, by the Select Committee, of the implications of the introduction of post-enactment judicial review of legislation.

³⁴ *Singarasa v. The Attorney General* (S.C. Spl(LA) No. 182/99 - SCM 15.09.2006).
