



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 November 2014  
Russian  
Original: Spanish

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать первая сессия  
19–30 января 2015 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Испания**

---

\* Настоящий документ приведен в том виде, в котором он был получен, и не содержит выражения каких-либо мнений со стороны секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-20384 (R) 051214 081214



\* 1 4 2 0 3 8 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Введение и методология подготовки национального доклада

1. Сегодня Испания представляет собой страну с развитой демократией, укрепленной во время переходного периода семидесятых годов благодаря принятию действующей Конституции Испании 1978 года. Последовавший за этим процесс присоединения к Европейскому Союзу и вступления в другие региональные организации, ратификация подавляющего большинства международных договоров о правах человека, применяемая законодательная основа и активное участие в различных форумах по защите и поощрению прав человека являются образ страны, твердо приверженной соблюдению этих принципов и при этом осознающей стоящие перед ней задачи. Международный экономический и финансовый кризис поставил новые задачи в области прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав. Принятые в этом отношении политические меры, повлекшие за собой определенные жертвы со стороны граждан страны, были нацелены на предотвращение, по мере возможности, посягательств на их права. Восстановление экономики только началось, но оно уже ощутимо, и это позволит впоследствии вернуться к принятию мер социальной защиты, в том числе в отношении помощи тем, по кому кризис ударил особенно сильно.
2. Поощрению и защите прав человека на международном уровне по-прежнему уделяется особое внимание во внешней политике Испании с тех пор, как она приняла участие в первом цикле универсального периодического обзора в 2010 году. Испания оказала политическую и финансовую поддержку Управлению верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и активно поддержала создание Совета по правам человека, членом которого она была с 2010 по 2013 год. Испания убедилась в большой ценности механизма универсального периодического обзора, которому необходимо оказывать постоянную поддержку, с точки зрения поощрения и защиты прав человека во всем мире. Испания открыто приветствовала и будет приветствовать у себя визиты всех специальных докладчиков Организации Объединенных Наций.
3. Координация подготовки настоящего национального доклада осуществлялась Управлением по правам человека Министерства иностранных дел и сотрудничества в соответствии с директивами, утвержденными Советом по правам человека. В его подготовке приняли участие все профильные министерства в рамках своего круга полномочий, а также аппарат заместителя председателя правительства. В мае и сентябре 2014 года были проведены координационные встречи с гражданским обществом, представителям которого был представлен проект настоящего доклада для получения отзывов. Информация о ходе процесса подготовки доклада также предоставлялась Народному защитнику.
4. В настоящий национальный доклад включена информация о последующих мерах по рекомендациям, принятым в 2010 году, а также информация об остальных аспектах правозащитной деятельности в Испании, которых не коснулись рекомендации, полученные в 2010 году. В 2012 году Испания представила промежуточный доклад об осуществлении рекомендаций, принятых в 2010 году.

## **II. Нормативная и институциональная основа**

### **A. Подписание и ратификация международных конвенций**

5. В мае 2010 года Испания начала ратификацию следующих международных документов: Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; третьего Факультативного протокола к Международной конвенции о правах ребенка; Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия; Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним; и Конвенции по фальсификации изделий медицинского назначения и сходным преступлениям, угрожающим здоровью населения.

### **B. Улучшение институциональной основы**

6. Несмотря на то, что институциональная основа Испании не претерпевала значительных изменений с последнего цикла УПО, в области прав человека можно выделить два важных изменения.

#### **Службы по борьбе с преступлениями на почве ненависти и дискриминации во всех провинциальных отделениях прокуратуры в Испании**

7. Одним из наиболее ощутимых изменений, произошедших в Испании за последние годы, стало создание Служб по борьбе с преступлениями на почве ненависти и дискриминации во всех провинциальных отделениях прокуратуры в Испании. Эта мера укрепления институциональной основы позволила органам правосудия более эффективно реагировать на преступления такого рода. Также следует упомянуть создание Национального совета по вопросам жертв преступлений на почве ненависти.

#### **Улучшение координации работы в области борьбы с торговлей людьми**

8. Учреждение должности Национального докладчика по вопросам торговли людьми также заслуживает особого упоминания ввиду его важной роли в улучшении координации работы различных институтов, задействованных в этой сфере в силу своего круга полномочий (помимо этого, в июне 2012 года был создан механизм межведомственной координации по вопросам борьбы с торговлей людьми), а также ввиду его конструктивного воздействия на развитие международной координации, в частности в рамках Европейского союза.

### **C. Улучшение нормативной основы**

#### **Внесение изменений в Уголовный кодекс в 2010 году и проект новых изменений**

9. В 2010 году было предпринято внесение важных изменений в Уголовный кодекс Испании с пересмотром, в том числе статьи о преступлении торговли людьми, впервые квалифицированного в качестве преступления отдельной категории, с добавлением четкой формулировки о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации и предоставлением особой защиты несовершеннолетним жертвам, и статей о преступлениях против международного сообщества<sup>1</sup>. Помимо этого, были ужесточены меры наказания за преступления против окру-

жающей среды; в Уголовный кодекс было включено преступление торговли внутренними органами и их незаконной пересадки; был расширен перечень отягчающих обстоятельств при дискриминации; наконец, были введены новые статьи Уголовного кодекса в целях лучшей защиты несовершеннолетних от сексуального насилия, сексуальной эксплуатации, проституции или детской порнографии.

10. В настоящий момент на рассмотрении находится новый законопроект по внесению изменений в Уголовный кодекс, в котором, помимо прочего, квалифицированы насильственные браки, усилены меры защиты жертв гендерного насилия<sup>2</sup>, пересмотрена квалификация сексуальной эксплуатации и насильственной проституции, уделено особое внимание наиболее уязвимым жертвам торговли людьми, и усилены меры защиты несовершеннолетних от преступлений против их сексуальной свободы. В ответ на рекомендации, полученные от Рабочей группы по насильственным исчезновениям, Комитета по насильственным исчезновениям и специального докладчика по праву на истину, правосудие, возмещение и гарантии неповторения, к изменениям в Уголовный кодекс в качестве "преступления отдельной категории" было добавлено преступление насильственных исчезновений.

#### **Борьба с гендерной дискриминацией**

11. В этой области следует особо выделить внесение изменений в статью о преступлении торговли людьми<sup>3</sup>, квалифицированного в качестве преступления, направленного против личности другого человека и представляющего отдельную от незаконного провоза мигрантов категорию преступления, и утверждение Стратегического плана по обеспечению равных возможностей на 2014–2016 годы, который будет разработан посредством Особого плана по равноправию женщин и мужчин в сфере труда и против дискриминации по размеру оплаты труда на 2014–2016 годы, Плана действий по равноправию женщин и мужчин в информационном обществе и Плана по расширению прав и возможностей женщин в сельской местности.

#### **Борьба с дискриминацией, расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости**

12. В изменения в Уголовный кодекс был включен, в целях укрепления действующего в этой области законодательства, пересмотр видов поведения, которые содействуют или прямо или косвенно подстрекают к проявлению ненависти, враждебности, дискриминации, направленной на определенные группы, их часть или на отдельных лиц. Также были предприняты усилия по применению адресных мер для социальной интеграции мигрантов, для чего был начат процесс утверждения Второго стратегического плана по гражданству и интеграции (СПГИ) на 2011–2014 годы, и по утверждению и переходу к осуществлению Комплексной стратегии против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

### **III. Поощрение и защита прав человека в Испании**

#### **A. План в области прав человека (рекомендации 84/R.1 и 84/R.5)**

13. В 2012 году правительство Испании предприняло проведение оценки осуществления Первого плана в области прав человека. Окончательная оценка

его осуществления была зарегистрирована в Кортесах 28 декабря 2012 года. После этого правительство Испании провело сбор информации о положении в области прав человека в Испании параллельно с переходом к осуществлению различных планов и принятию конкретных и весьма эффективных мер в этой области ввиду тяжелых последствий экономического кризиса, преодолению которых правительство Испании уделяет основное внимание с самого начала срока своих полномочий.

14. За этот период были утверждены или были сделаны шаги по осуществлению различных отраслевых планов, среди которых стоит в качестве примера отметить Национальный стратегический план по вопросам детей и юношества, Стратегический план по обеспечению равных возможностей, Национальную стратегию по интеграции цыганского населения, Испанскую стратегию в области инвалидности, Генеральный план сотрудничества Испании<sup>4</sup>, средства и методы комплексной помощи жертвам терроризма, План в области предприятий и прав человека, Национальный план по социальной интеграции и План по социальной ответственности бизнеса. К вышеупомянутым мероприятиям будут добавлены новые меры конкретного характера и помощь, оказываемая в первую очередь таким группам населения, как семьи, молодежь или люди старшего возраста, и в частности бедным и социально изолированным группам населения.

15. При разработке этих отраслевых планов и сборе информации касательно положения в области прав человека в Испании правительство вырабатывает стратегию и конкретные цели в области прав человека на ближайшие годы.

## **В. Борьба с гендерной дискриминацией**

### **Политика в пользу равных возможностей, прежде всего в сфере труда (рекомендации 84/R.9, 84/R.10, 84/R.11, 84/R.12 и 84/R.13)**

16. С 2010 года в законодательство вводятся многочисленные изменения в области равных возможностей женщин и мужчин с целью его улучшения. В частности, были утверждены такие нормативные акты, как Королевский декрет-закон № 11/2013 о защите работающих по совместительству и других срочных мерах в экономической и социальной сфере; Закон № 27/2011, внесший изменения в Общий закон о социальном обеспечении в части социальных и экономических льгот для женщин; были внесены изменения в полный текст Закона о регулировании и контроле частного страхования с целью устранения различий по половому признаку в размере страховых выплат и страховых премий; Закон № 14/2011 о науке, технологии и инновациях, в числе общих целей которого – поощрение повсеместного включения гендерной проблематики в этой сфере; и Закон № 3/2012 о срочных мерах по реформированию рынка труда, предусматривающий использование квалифицированного труда для поощрения найма женщин<sup>5</sup>.

17. В Стратегическом плане по обеспечению равных возможностей на 2014–2016 годы определены первоочередные цели и способы устранения любой остаточной дискриминации по половому признаку и обеспечения равных возможностей женщин и мужчин. Можно выделить три первоочередных цели этого плана: i) уменьшить остающийся разрыв между возможностями женщин и мужчин в сфере занятости и экономики, в особенности в отношении неравной системы вознаграждений; ii) поощрить сочетание и разделение ответственности в личной, семейной и трудовой жизни; iii) искоренить насилие, с которым сталкиваются женщины в силу своей половой принадлежности. Вышеупомянутые цели дополняют еще три цели: iv) расширить участие женщин в политической,

экономической и социальной жизни; v) поощрить создание равных возможностей для женщин и мужчин посредством системы образования; vi) в полной мере внедрить принцип равного отношения и равных возможностей в политику и действия правительства по всем направлениям<sup>6</sup>.

18. В сфере занятости и участия в экономической деятельности можно выделить принятие таких стратегических мер, как обеспечение участия женщин, испытывающих сложности в получении работы, в социальной и трудовой жизни; содействие самозанятости и развитию предпринимательства среди женщин; развитие планов по обеспечению равноправия на мелких и средних предприятиях; присвоение статуса "Компания с равными возможностями"; расширение возможностей женщин в получении ответственных должностей на предприятиях и обеспечение постоянного надзора со стороны Инспекции по вопросам труда и социального обеспечения.

19. Кроме этого, были разработаны меры по поощрению сочетания личной, семейной и трудовой жизни и разделения ответственности в семейной жизни; просветительские программы по равным возможностям для образовательных учреждений; меры по внедрению принципа равного отношения и равных возможностей в государственном секторе и в общественной политике; меры по борьбе с сексизмом в рекламе путем создания Центра надзора за позиционированием образа женщин и другие меры по борьбе с устоявшимися стереотипными представлениями относительно роли и сфер ответственности женщин и мужчин; и наконец, начата работа Совета по расширению возможностей женщин, помимо прочих мер.

**Борьба с гендерным насилием (рекомендации 84/R.7, 84/R.8, 84/R.30, 84/R.31, 84/R.32, 84/R.33, 84/R.34, 84/R.35, 84/R.36 и 84/R.37)**

20. В законодательной сфере стоит выделить изменения, внесенные в статью 88 Уголовного кодекса в 2010 году на основании Органического закона № 5/2010, который разрешает замену тюремного заключения на общественные работы или на домашний арест. В случаях, когда речь идет о совершителе преступления гендерного насилия, домашний арест возможен только в месте, отличном от места проживания жертвы и отдельном от него. Кроме того, Королевским декретом № 3/2012 было предпринято изменение порядка тарификации услуг органов правосудия, предполагающее освобождение жертв гендерного насилия от обязанности уплаты пошлин, и системы оказания бесплатной юридической помощи, право получения которой теперь гарантируется жертвам гендерного насилия вне зависимости от располагаемых ими средств. Также Органическим законом № 10/2011 были внесены изменения в статью 31-бис Органического закона № 4/2000 о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции с целью расширения мер по защите ставших жертвами гендерного насилия женщин-иностранок, желающих подать жалобу на обидчика<sup>7</sup>. Помимо этого, Королевским декретом № 1710/2011 был изменен режим пребывания на территории страны в отношении иностранцев из числа граждан ЕС и Европейского экономического пространства, с тем чтобы жертвы гендерного насилия получили право сохранения вида на жительство ввиду таких исключительных обстоятельств как расторжение брачного союза, развод или аннулирование официально признанного гражданского брака. В рамках находящегося на рассмотрении изменений в Уголовном кодексе в качестве нарушения меры пресечения квалифицируется поведение обвиняемого или осужденного по статье гендерного насилия, способствующее поломке телематического устройства, встроенного с целью контроля за соблюдением меры пресечения и наказания в виде отчуждения. С описанием прав женщин, ставших жертвами гендер-

ного насилия, можно ознакомиться в следующем пособии: <http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/Recursos/GuiaDerechos/home.htm>.

21. В июле 2013 года правительство Испании утвердило Национальную стратегию по искоренению насилия в отношении женщин на 2013–2016 годы<sup>8</sup>. Эта стратегия включает в себя меры по проведению информационно-просветительской деятельности и повышению уровня осведомленности, предотвращению и выявлению случаев насилия, а также меры оказания помощи и предоставления защиты и поддержки женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, с особым вниманием к несовершеннолетним и к женщинам, находящимся в более уязвимом положении в силу инвалидности, принадлежности к сельской среде или иностранного происхождения. Для достижения целей данной Национальной стратегии были предприняты меры по улучшению качества подготовки представителей государственных органов безопасности и силовых структур и методов оценки государственной политики<sup>9</sup>. Помимо этого, ведется просветительская работа по таким возможным видам насилия, как торговля женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации, калечение женских половых органов и насильственные браки.

22. Вышеупомянутая Национальная стратегия послужила основой для принятия, в том числе, следующих конкретных мер: проведение институциональных кампаний; активизация сотрудничества различных представителей общества, экономической сферы, общественности и частных лиц; организация кампаний в сфере спорта, культуры, здравоохранения и новых технологий; присуждение наград за конкретные достижения; повышение уровня осведомленности общества в отношении борьбы с торговлей женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации<sup>10</sup>.

23. Искоренение насилия в отношении женщин также является приоритетной сферой деятельности государственных органов безопасности и силовых структур<sup>11</sup>. В рамках работы по этому направлению был подготовлен Протокол о координации, сотрудничестве и совместной работе специалистов в сфере гендерного и бытового насилия и Протокол о применении системы слежения с использованием телематических средств за соблюдением мер пресечения и наказания в виде отчуждения в области гендерного насилия<sup>12</sup>. Государственные органы и службы безопасности располагают специализированными вспомогательными структурами, куда входит Группа помощи несовершеннолетним девушкам, отделение судебной полиции гражданской гвардии, Служба семейной помощи и Группы национальной полиции по помощи несовершеннолетним девушкам. Помимо этого, Центр повышения квалификации и специализации отдела Национальной полиции по образованию и профессиональной подготовке и Гражданская гвардия проводят учебные курсы по тематике гендерного насилия. Для оказания жертвам насилия более качественной помощи было разработано Базовое пособие по оказанию первой психологической помощи в случаях гендерного насилия. Кроме того, в Испании действует Комплексная система отслеживания случаев гендерного насилия, куда входит Подсистема по случаям гендерного насилия с летальным исходом<sup>13</sup>. В 2010–2014 годах проводились последовательные пересмотры формуляров оценки риска правоохранительными органами, и было принято решение о предстоящем запуске нового механизма формирования и распространения оповещений в развитие системы постоянного отслеживания динамики риска, которому могут быть подвержены жертвы гендерного насилия.

**Борьба с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации (84/R.38, 84/R.39, 84/R.40, 84/R.41, 84/R.42, 84/R.43, 84/R.44, 86/R.24 и 86/R.25)**

24. С 2010 года<sup>14</sup> борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации также уделяется особое внимание. В этой области стоит особо отметить вышеупомянутую должность Национального докладчика по вопросам торговли людьми, официально учрежденную 3 апреля 2014 года.

25. Торговля людьми была квалифицирована в статье 177-бис Уголовного кодекса Органическим законом № 5/2010 в качестве преступления, направленного против личности другого человека и представляющего отдельную от незаконного провоза иммигрантов категорию преступления<sup>15</sup>. Здесь речь идет о преступлении с целью оказания воздействия на другого человека, которое считается оконченным при совершении действия с целью эксплуатации другого человека с применением любых средств, исключая согласие этого человека<sup>16</sup>. Если эксплуатация имеет место, она представляет отдельный от торговли людьми состав преступления. Преступление сексуальной эксплуатации и насильственной проституции, оговоренное в статье 188 Уголовного кодекса Испании, предусматривает санкцию, кумулятивную с санкцией за преступление торговли людьми. Вышеупомянутые изменения Уголовного кодекса включают в себя пересмотр квалификации преступления сексуальной эксплуатации и насильственной проституции.

26. Еще одна текущая реформа нацелена на улучшение процедуры выявления жертв насилия и на удовлетворение особых потребностей детей, ставших жертвами торговли людьми<sup>17</sup>. Рамочный протокол о защите жертв торговли людьми также касается особого положения несовершеннолетних жертв. Стоит добавить к этому, что Органическим законом № 10/2011 была изменена статья 59-бис Органического закона № 4/2000 о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции с целью улучшения защиты потенциальных жертв торговли людьми из числа иностранцев, находящихся в стране нелегально, и содействия их сотрудничеству с властями в расследовании этих преступлений<sup>18</sup>. Наконец, стоит отметить Комплексный план по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации на 2009–2012 годы, который будет утвержден во второй редакции в течение 2014 года, и Рамочный протокол о защите жертв торговли людьми, утвержденный 28 октября 2011 года. Кроме этого, в рамках внесения изменений в Уголовный кодекс будут квалифицированы насильственные браки<sup>19</sup>.

27. Общая схема работы правоохранительных органов осуществляется в соответствии с Протоколом о защите жертв торговли людьми и Рамочным протоколом о защите жертв торговли людьми. В апреле 2013 года был представлен План правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. Гражданская гвардия также включила вопрос торговли людьми в качестве одной из первоочередных целей Стратегического плана на 2013–2016 годы. Для облегчения связи с Национальной полицией был открыт адрес электронной почты [trata@policia.es](mailto:trata@policia.es) и раздел "Сотрудничество с гражданами" на официальном веб-сайте Гражданской гвардии. Также стоит отметить роль Разведывательного центра по противодействию организованной преступности, в ведении которого в том числе находится база данных по торговле людьми (BDTrata).

28. В соответствии с Комплексным планом по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации на 2009–2012 годы было активизировано сотрудничество на международном уровне. Здесь можно выделить активное участие в Политическом цикле ЕС по противодействию организованной преступ-



ности посредством разработки Оперативных планов действий в рамках Оценки угрозы серьезной организованной преступности (СОСТА). Также было расширено международное сотрудничество с Интерполом, Европоллом, Евроюстом и с агентством "Фронтекс".

### **С. Дискриминация, расизм и ксенофобия (рекомендации 84/R.7, 84/R.14, 84/R.18, 84/R.20 и 86/R.16)**

#### **Укрепление законодательной и институциональной основы (рекомендации 84/15, 84/R.16, 84/R.18, 84/R.17 и 86/R.22)**

29. Одной из целей, которые преследуют различные политические меры в этой сфере в последние годы, является укрепление испанского законодательства для лучшего обеспечения надлежащей защиты групп, уязвленных, в том числе по таким признакам как этническое или национальное происхождение, пол, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, инвалидность, религиозные или другие убеждения, а также по политическим или идеологическим мотивам. С этой целью в вышеупомянутые изменения в Уголовный кодекс, находящиеся на рассмотрении, был включен пересмотр видов поведения, подстрекающих к ненависти и насилию по отношению к отдельным группам населения или меньшинствам<sup>20</sup>. В полный текст Общего закона о правах инвалидов и их социальной интеграции были включены такие определения форм дискриминации как прямая, косвенная и множественная дискриминация, а также дискриминация на основе ассоциаций и травля.

30. Как уже было отмечено, в марте 2013 года были созданы Службы по борьбе с преступлениями на почве ненависти и дискриминации<sup>21</sup> во всех провинциальных отделениях прокуратуры в Испании (до этого аналогичные службы были сформированы при отделениях прокуратуры в Барселоне, Мадриде и Севилье), и был назначен прокурор, ответственный за координацию их работы на национальном уровне.

#### **Политические меры по борьбе с дискриминацией, расизмом и ксенофобией (рекомендации 84/R.17, 84/R.19, 84/R.20, 84/R.46, 86/R.17 и 86/R.18)**

31. 4 ноября 2011 года была утверждена Комплексная стратегия против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости<sup>22</sup>. В этой стратегии, уделяющей особое внимание наиболее уязвимым группам населения, прописаны цели и принимаемые меры в области образования, занятости, здравоохранения, жилищного хозяйства, средств массовой информации, Интернета, спорта и информационно-просветительской деятельности. В более широком плане была разработана Карта дискриминации в Испании, направленная на улучшение системы сбора данных и официальной статистики в отношении случаев дискриминации и связанных с дискриминацией преступлений в целом. В области информационно-просветительской деятельности, образования, занятости, средств массовой информации и защиты жертв в 2012–2013 годах были выделены субсидии в размере 19 594 509 евро<sup>23</sup> на осуществление 698 программ. Кроме этого, в 2013 году был утвержден Генеральный план по мирному сосуществованию и улучшению безопасности в образовательных центрах и вокруг них, также идет переход к осуществлению Образовательного проекта в целях предотвращения и выявления расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в учебных заведениях. В области спорта был, к примеру, утвержден Комплексный план по физической культуре и спорту (A+D) и Манифест за равные возможности и участие женщин в спорте.

32. Испания, в качестве одного из организаторов "Альянса цивилизаций", с 2010 года<sup>24</sup> оказывает поддержку этой инициативе. Она также поддерживает ежегодное проведение Недели межконфессиональной гармонии и является одним из основателей Международного центра межрелигиозного и межкультурного диалога имени короля Абдаллы ибн Абдель Азиза.

**Совершенствование национальной статистической системы (рекомендации 84/R.18, 84/R.17, 84/R.19, 84/R.20 и 84/R.21)**

33. В 2011 году была проведена реформа Статистической системы по уголовным преступлениям (ССУП) в соответствии с Конвенцией о сотрудничестве в области систем информирования о случаях, связанных с расизмом и ксенофобией. Одним из осуществленных изменений стало включение исчерпывающего и всеобъемлющего определения расизма или ксенофобии, предложенного Европейской комиссией против расизма и нетерпимости (КРН). Также с помощью проекта "Подготовка в целях выявления и регистрации случаев проявления расизма или ксенофобии" (FIRIR) была усовершенствована система подготовки сотрудников государственных органов безопасности и силовых структур. С этой целью было разработано вспомогательное пособие для обучения сотрудников государственных органов безопасности и силовых структур выявлению и регистрации случаев проявления расизма и ксенофобии, благодаря чему была повышена эффективность процесса проведения расследований<sup>25</sup>. В данном пособии приведены статьи 174 и 175 УК, относящиеся к преступлениям, чьим активным субъектом является орган власти или должностное лицо<sup>26</sup>. В настоящее время готовится конкретный протокол по мерам реагирования государственных силовых структур на подобные случаи. В 2012 году в Статистическом ежегоднике Министерства внутренних дел были впервые опубликованы сведения о случаях проявления расизма и ксенофобии. Помимо этого, была опубликована полная версия доклада о случаях, связанных с преступлениями на почве ненависти, которые произошли в течение 2013 года<sup>27</sup>.

**Служба помощи жертвам дискриминации по расовому или этническому признаку**

34. Служба помощи жертвам дискриминации по расовому или этническому признаку<sup>28</sup> обеспечивает более эффективную защиту жертв дискриминации. Также предвидится создание сети институциональной поддержки жертв расизма.

**Конкретный случай цыганского населения (рекомендации 84/R.24 и 86/R.27)**

35. Что касается цыганского населения Испании, соответствующие меры включены в Национальную стратегию по социальной интеграции цыганского населения Испании на 2012–2020 годы<sup>29</sup>, куда входят целевые количественные показатели на 2020 год по каждой из четырех ключевых сфер социальной интеграции (образование, занятость, жилье и здравоохранение), а также ряд промежуточных целей на 2015 год и вышеупомянутая Комплексная стратегия против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В число целей, обозначенных в сфере образования, входит увеличение количества детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, и обеспечение всеобщего охвата населения школьным обучением, а также улучшение успеваемости учеников начальных школ с конкретными направлениями деятельности. В этой области была оказана поддержка таким инициативам как транснациональный проект "Семьи рома", программа сопровождения и под-

держки учеников-цыган в начальном и обязательном среднем образовании, программа "Аулас промосьона" Фонда "Секретариато Хитано"<sup>30</sup>. Министерство здравоохранения, социальных услуг и равенства ежегодно выделяет субсидии на осуществление около 130 программ, которыми руководят 23 НПО в 68 районах страны. Среднегодовой (2010–2013 годы) размер субсидий составляет 5 489 780,27 евро<sup>31</sup>.

## **D. Иммиграция, предоставление убежища и прием беженцев**

### **Права иммигрантов (рекомендации 86/R.27, 84/R.23, 84/R.50, 84/R.51, 84/R.52 и 84/R.53)**

36. Органический закон № 4/2000 о правах и свободах иностранцев в Испании и их интеграции неоднократно подвергался изменениям<sup>32</sup>. Изменения, внесенные Органическим законом № 2/2009, гарантируют всеобщее и полное осуществление основных прав и поступательное осуществление остальных прав в зависимости от периода законного пребывания иностранца на территории Испании. Органическим законом № 4/2013 установлен режим усиленной защиты в случае высылки лиц, находящихся под международной защитой, на которых распространяется режим для лиц, проживающих на территории страны длительное время.

37. Помимо мер, упомянутых в подпункте с) о дискриминации, расизме и ксенофобии, одной из важнейших мер, принятых в отношении интеграции иммигрантов, стало утверждение Второго СПГИ на 2011–2014 годы. Этот план направлен на координацию политики, проводимой различными государственными учреждениями. Здесь стоит отметить меры, принятые в области социального сосуществования, а также поощрение доступности социальных услуг для иммигрантов на равных условиях при расширении социальной интеграции населения в контексте опасности социальной изоляции и поощрения многообразия. Кроме этого, вышеупомянутая Комплексная стратегия против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости учитывает и вопрос дискриминации в части доступности медицинских услуг, жилья и занятости. В сфере занятости выделяются такие цели как борьба с нехваткой рабочих мест и сегментацией рынка труда, с нелегальным наймом на работу и трудовой эксплуатацией, а также улучшение качества занятости. С этой целью идет осуществление программ по повышению осведомленности и поощрению равного отношения и недискриминации в сфере труда, программ работы с многообразием на предприятиях<sup>33</sup> и индивидуальных планов встраивания в трудовой и социальный коллектив. Кроме этого, общее трудовое законодательство признает за проживающими в стране иностранцами те же права и обязанности в трудовой сфере и в области социального обеспечения, что и за испанскими трудящимися.

38. Стратегический план по гражданству и интеграции располагает финансовым инструментарием в виде Фонда поддержки приема и социальной интеграции иммигрантов. С 2005 по 2011 год на его цели было выделено в общей сложности 983 млн. евро. С 2012 года Фонд не получал бюджетных дотаций, но планируется, что бюджет для его работы будет выделен как только для того представятся соответствующие возможности.

39. Также есть ряд программ гуманитарной помощи и поддержки на стадии приема иммигрантов, только что достигших берегов Испании, адресные программы по приему и интеграции иммигрантов, программы интеграции в городских районах с большим количеством жителей из числа иммигрантов и про-

граммы содействия добровольному возвращению. Кроме этого, в Испании есть государственная сеть Центров миграции<sup>34</sup>. К этому стоит добавить наличие сети центров приема просителей убежища и гуманитарной помощи, организованных НПО при поддержке в виде субсидий Министерства занятости и социального обеспечения.

**Особая защита несовершеннолетних иммигрантов (рекомендации 84/R.49, 84/R.54 и 86/R.34)**

40. Положения о помощи несовершеннолетним иммигрантам без сопровождения взрослых содержатся в статье 35 Органического закона № 2/2009 о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции, согласно которой в случае невозможности точного установления возраста иностранца, не имеющего удостоверения личности, "соответствующие службы защиты несовершеннолетних должны безотлагательно оказать ему любую необходимую помощь в соответствии с законодательством о юридической защите несовершеннолетних с немедленным уведомлением прокуратуры, которая обязана принять меры по определению возраста несовершеннолетнего при содействии соответствующих медицинских учреждений, которые обязаны в срочном порядке провести все необходимые процедуры для его осмотра". Помимо этого, положения Королевского декрета № 557/2011 предусматривают в таких случаях уведомление независимых служб по защите несовершеннолетних. Для улучшения координации их работы Генеральная прокуратура выпустила Справочный документ № 1/2009, затрагивающий ряд аспектов, связанных с процессом определения возраста несовершеннолетних иностранцев без сопровождения взрослых, а также документ, где изложены выводы совещания прокуроров по делам несовершеннолетних и иностранцев от 20 апреля 2010 года. Был утвержден Рамочный протокол по несовершеннолетним иностранцам без сопровождения взрослых<sup>35</sup>.

**Право на получение убежища и дополнительную защиту (рекомендации 86/R.28 и 86/R.30)**

41. Меры международной защиты определяются в Испании Законом № 12/2009. В настоящее время новый порядок его применения проходит процедуру рассмотрения<sup>36</sup>. В статье 5, подпункте d) статьи 18.1 и в статье 19.1 Закона № 12/2009 оговаривается принцип невыдачи, также оговоренный в действующем и в рассматриваемом порядке применения этого Закона. За последние годы были расширены гарантии, предусмотренные нормативными правилами обращения с просителями убежища, и меры по обеспечению дополнительной защиты<sup>37</sup>. Среди осуществленных в этой сфере программ можно выделить программы приема и интеграции просителей убежища, беженцев, лиц, находящихся под международной защитой, а также ежегодные программы переселения беженцев в Испании, которые осуществляются с 2011 года.

42. Если торговля людьми как таковая в контексте норм международной защиты не является основанием для преследования человека, на практике, в соответствии с межминистерским Протоколом по защите жертв торговли людьми, Управление по предоставлению убежища и приему беженцев в индивидуальном порядке рассматривает все ходатайства о предоставлении международной защиты вне зависимости от того, является ли проситель жертвой торговли людьми, и доводит до сведения Национальной полиции ходатайства о предоставлении международной защиты, в которых предположительно наличествуют признаки преступления торговли людьми.

### **Центры содержания под стражей для иностранцев**

43. В марте 2014 года был утвержден Порядок работы и внутренний распорядок Центров содержания под стражей для иностранцев<sup>38</sup>. Он предусматривает такие гарантии, как обязательность санкции суда на помещение в Центры содержания под стражей для иностранцев, право заключенных связываться с НПО, занимающимися защитой иммигрантов, а также право НПО на посещение этих центров и немедленное освобождение иностранца административными органами, как только прекратятся обстоятельства, обусловившие применение меры пресечения в виде помещения под стражу. Прокуратура имеет право посещать Центры содержания под стражей для иностранцев и получать от них любую требуемую информацию.

### **Положение в Сеуте и Мелилье**

44. Города Сеута, и в особенности Мелилья, в последние месяцы столкнулись с чрезвычайным миграционным натиском в связи с массовыми попытками незаконного пересечения границы<sup>39</sup>.

45. В Сеуте и Мелилье есть Центры временного содержания иностранцев (ЦВСИ), созданные с целью оказания базовых социальных услуг и других специализированных услуг<sup>40</sup> для нелегальных иммигрантов и просителей убежища и международной защиты. Кроме этого, эти центры располагают информационными протоколами для просителей убежища. ЦВСИ являются центрами открытого режима, что означает, что пребывание в них является добровольным.

46. ЦВСИ в Сеуте рассчитан на 512 человек, а ЦВСИ в Мелилье – на 480 человек. Тем не менее вследствие вышеупомянутого миграционного натиска ЦВСИ в Сеуте переполнен (в нем в настоящее время пребывают 638 человек), а вместимость Центра в Мелилье, где пребывают 1 434 человека<sup>41</sup>, превышена почти втрое, что влечет за собой необходимость перевозить иммигрантов из Сеуты и Мелилья на полуостров.

47. Следует отметить, что ввиду чрезвычайного миграционного натиска, с которым столкнулись Сеута и Мелилья, Европейская комиссия взяла на себя обязательства по финансированию пакета чрезвычайных мер на сумму 10 млн. евро.

## **Е. Пытки и жестокое обращение (рекомендации 84/R.29, 84/R.26 и 86/R.21)**

### **Предотвращение пыток и жестокого обращения (рекомендации 84/R.2 и 84/R.28)**

48. Инспекция по делам служб безопасности отвечает за инспекцию, проверку и оценку развития служб, центров и центральных и региональных отделений Генеральной дирекции полиции и гражданской гвардии, а также работы персонала обеих структур. В частности, в 2007 году была утверждена Инструкция № 12 о надлежащем поведении персонала государственных органов безопасности и силовых структур с целью гарантии прав задержанных или содержащихся под стражей лиц. Как у Национальной полиции, так и у Гражданской гвардии есть дисциплинарные законы, направленные на суровое наказание любого издевательского или унижающего достоинство поведения со стороны представителей правоохранительных органов по отношению к задержанным. Для укрепления их защиты проводится информационно-просветительская ра-

бота в области прав человека среди сотрудников полиции, а также в уголовно-исполнительной и судебной системе для прокуроров, государственных защитников и судебно-медицинских экспертов.

49. В ноябре 2009 года функции Национального механизма предупреждения пыток<sup>42</sup> были возложены на Народного защитника Испании.

#### **Надлежащее расследование пыток и жестокого обращения (рекомендации 84/R.27 и 86/R.22)**

50. Конституционный суд Испании за последние годы принял ряд постановлений, утвержденных в постановлении № 63/2010, по которым всем судебным органам рекомендуется проявлять всяческое усердие в расследовании жалоб на жестокое обращение со стороны правоохранительных органов. В этих постановлениях уточняются такие важные аспекты, как высокая вероятность того, что по таким видам правонарушений может иметься мало доказательств, или презумпция следствия о том, что увечья на теле задержанного могли быть нанесены после задержания лицами, отвечающими за его содержание под стражей. Кроме этого, в июле 2011 года был утвержден проект Закона об уголовном судопроизводстве, где предусмотрено сокращение срока, в течение которого адвокат должен приехать в полицейский участок, с восьми до трех часов, а также внесение изменений в порядок содержания под стражей в режиме строгой изоляции с целью расширения гарантий для задержанного, в частности запись пребывания в изоляторе в полицейском участке на носитель, поддерживающий воспроизведение аудио- и видеозаписи, или помощь судебно-медицинского эксперта и специалистов, предоставленных Национальным механизмом предупреждения пыток, оказываемая задержанному каждые восемь часов.

#### **Система сбора данных**

51. В Первый план правительства Испании в области прав человека была включена мера № 102, в соответствии с которой было создано приложение для сбора обновленных данных о случаях, когда права лиц, находящихся под стражей, могли быть нарушены или уязвлены. В данном приложении регистрируются случаи, в связи с которыми сотрудникам полиции были предъявлены обвинения в уязвлении прав задержанных или находящихся под стражей лиц.

## **Е. Свобода собраний и слова**

#### **Свобода собраний**

52. Право на мирные собрания без оружия признается статьей 21 Конституции Испании в рамках основных общественных прав и свобод с оговоркой о том, что это право не влечет за собой необходимости получения предварительного разрешения, и предполагает только необходимость предварительного информирования властей в случае проведения собраний в общественных местах, причем власти "могут запретить проведение собраний только при наличии оснований считать, что они могут помешать общественному порядку и сопряжены с опасностью для людей или имущества". Эти конституционные положения получили развитие в Органическом законе № 9/1983, регулирующем право на проведение собраний, где оговорены базовые элементы использования этого права.

53. Следует отметить, что проект Органического закона о защите безопасности граждан (ОЗЗБГ) не затрагивает свободного осуществления права на собра-

ния и демонстрации с точки зрения Конституции и не вносит никаких изменений в вышеупомянутый Органический закон № 9/1983. Так, проект ОЗЗБГ устанавливает исключительно ряд положений, направленных на применение мер против агрессивных и принудительных действий, которые могут возникнуть в связи с осуществлением права на демонстрации или представлять опасность для безопасности граждан. Это такие действия, как демонстрации, о которых не было сообщено заранее, или демонстрации, запрещенные к проведению рядом с жизненно важными инфраструктурными объектами, участие в общественных беспорядках с использованием маскировки лица, препятствующей установлению личности, или осуществление права на собрания при наличии оружия или предметов, которые могут нанести повреждения.

#### **Защита журналистов во время демонстраций**

54. 17 марта 2011 года с целью поощрения надлежащей работы государственных органов безопасности и силовых структур и представителей СМИ Министерство внутренних дел и Федерация ассоциаций журналистов Испании подписали Соглашение о сотрудничестве для опознания во время демонстраций представителей СМИ, которым может потребоваться вмешательство правоохранительных органов, с помощью опознавательного жилета.

### **Г. Доступ к правосудию и защита жертв**

#### **Модернизация системы правосудия (рекомендация 84/R.4)**

55. В сфере доступа к правосудию ведется обсуждение нового Органического закона о судебной власти с целью модернизации и повышения эффективности работы судебной системы с сокращением сроков получения ответа судебных органов. С этой целью был утвержден План действий генерального секретариата органов правосудия на 2012–2014 годы, направленный на структурное преобразование органов правосудия. Для совершенствования профессиональной подготовки в этой области ежегодно готовится План непрерывного обучения в центре юридического образования для сотрудников прокуратуры и судебного аппарата, судебно-медицинских экспертов и остального персонала органов правосудия, а также государственных защитников. Помимо этого, в июле 2011 года был утвержден Закон № 18/2011, регулирующий использование информационных технологий и устройств связи органами правосудия в целях упрощения процедуры взаимодействия граждан и специалистов органов правосудия<sup>43</sup>.

#### **Бесплатная юридическая помощь**

56. В связи с экономическим кризисом возникли трудности в отношении программы оказания бесплатной юридической помощи. Для их преодоления ведется рассмотрение законопроекта о бесплатной юридической помощи, отвечающего потребности обеспечить устойчивую работу системы бесплатного правосудия посредством более эффективного управления ресурсами и контроля за их использованием. Этот проект предполагает увеличение потенциального количества лиц, непосредственно пользующихся этим правом, с особым упором на наиболее уязвимые группы (жертвы гендерного насилия, терроризма, торговли людьми, несовершеннолетние и психически неполноценные люди, ставшие жертвами насилия или жестокого обращения), за которыми закреплено право на получение бесплатной юридической помощи вне зависимости от наличия у них средств для ведения судебного процесса.

### **Защита жертв преступлений**

57. Что касается защиты жертв преступлений, в настоящее время идет процесс рассмотрения законопроекта о статусе жертвы преступления, нацеленного на максимально возможное удовлетворение государственной властью потребностей жертв, как с юридической, так и с социальной точки зрения. Это предполагает не только возмещение ущерба в рамках уголовного процесса, но и минимизацию морального ущерба, который может сопутствовать положению жертвы, вне зависимости от хода судебного процесса. Так, Закон о статусе жертвы исходит из признания достоинства жертв и предполагает защиту их материального имущества и моральных ценностей, а с ними и ценностей всего общества. Особое внимание уделяется в этой сфере жертвам гендерного насилия<sup>44</sup>, терроризма и преступлений на почве ненависти<sup>45</sup>.

## **Н. Дети**

### **Преступления против сексуальной свободы несовершеннолетних (рекомендация 86/R.25)**

58. В области вопросов, связанных с детьми, были осуществлены и по-прежнему осуществляются особые меры по борьбе с преступлениями против сексуальной свободы несовершеннолетних. Рассматриваемые изменения в Уголовный кодекс предусматривают ужесточение мер наказания за такие преступления и увеличение возраста согласия на вступление в половые отношения до 16 лет<sup>46</sup>, что соответствует рекомендации Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка и улучшает меры защиты, которую Испания оказывает несовершеннолетним, прежде всего в области борьбы с детской проституцией. Также в Уголовный кодекс вводится четкая квалификация действий, которые вынуждают лицо моложе 16 лет становиться очевидцем половых сношений с третьими лицами или сексуального насилия по отношению к ним, за что предусматривается наказание сроком до трех лет лишения свободы. В отношении преступлений проституции проводится четкое разграничение действий, жертвой которых является взрослый человек, и действий, направленных на несовершеннолетних или инвалидов, за которые предусматриваются более жесткие меры наказания и вводятся новые отягчающие обстоятельства, так как считается, что детская проституция является преступлением, наносящим больший ущерб. Также особое внимание уделяется мерам наказания за преступление детской порнографии, чье юридическое определение заимствовано в Директиве 2011/93/UE. Предусматривается наказание за производство и распространение детской порнографии и даже за сознательное присутствие на зрелищах, содержащих элементы эксгибиционизма или порнографии, с участием несовершеннолетних или инвалидов.

### **Законопроект о защите детей (рекомендация 86/R.25)**

59. Еще одной важнейшей мерой, находящейся в настоящее время на рассмотрении, является утверждение законопроектов о защите детей, которые, в частности, предполагают ускорение процедуры оформления попечительства и усыновления и включение верховенства интересов ребенка в качестве толковательного принципа, материального права и процедурной нормы<sup>47</sup>. К лицам, желающим заниматься деятельностью, предполагающей регулярный контакт с детьми, предъявляется требование не иметь судимостей по преступлениям против сексуальной свободы или эксплуатации несовершеннолетних; государственные органы, должностные лица и специалисты, получившие сведения о на-



силы по отношению к несовершеннолетним при выполнении своих функций, обязаны уведомить об этом прокуратуру; наконец, воспитание ребенка в приемной семье имеет приоритет перед альтернативой его воспитания в приюте, прежде всего в отношении детей младше трех лет.

#### **Защита верховенства интересов несовершеннолетних, проживающих без родителей (рекомендация 86/R.25)**

60. Еще одним важным направлением деятельности является защита детей, проживающих без родителей. С этой целью Совету министров был представлен законопроект о совместной ответственности родителей, согласно которому в каждом конкретном случае судья, неизменно действующий исходя из верховенства интересов несовершеннолетнего, определяет наиболее подходящий (с участием одного или двух родителей) режим попечения над несовершеннолетним и порядок различных аспектов и содержания родительских отношений. Также идет рассмотрение законопроекта о добровольной юрисдикции, направленного на обновление процедуры возвращения несовершеннолетних в случаях их международного похищения с целью обеспечения лучшей защиты несовершеннолетних и их прав.

#### **Защита трудных подростков (рекомендация 86/R.23)**

61. В проекте Органического закона, дополняющего Закон о защите детей, в качестве важного нововведения фигурирует возможность помещения несовершеннолетних в особые центры по защите трудных подростков, где меры сдерживания и ограничение основных прав и свобод используются только в качестве крайней меры с целью обеспечения надлежащей среды для их образования, нормализации их поведения и свободного и гармоничного развития их личности.

62. В мае 2010 года был утвержден Базовый протокол о порядке работы центров и/или приютов для несовершеннолетних, у которых выявлено неправомерное поведение, определяющий порядок оказания помощи несовершеннолетним и гарантии для соблюдения их прав. Наконец, во Втором национальном стратегическом плане по вопросам детей и подростков<sup>48</sup> собраны меры в отношении трудных подростков и перечислены органы, ответственные за их принятие.

#### **Защита детей, чьи родители находятся под стражей или в местах лишения свободы (рекомендация 84/R.3)**

63. В испанской уголовно-исполнительной системе предусмотрены различные структуры, созданные с целью защиты прав человека детей младше трех лет, которые находятся вместе со своими матерями, пребывающими в местах лишения свободы.

#### **Оказание помощи детям, живущим в условиях бедности и социальной изоляции**

64. Правительство полностью осознает важность борьбы с детской бедностью, и именно поэтому эта цель красной нитью проходит через Национальный план действий по социальной интеграции на 2013–2016 годы, направленный на принятие мер в различных сферах для защиты будущих поколений от бедности<sup>49</sup>.

## I. Права инвалидов

### **Оптимизация приведения национального законодательства в соответствие с Международной конвенцией о правах инвалидов**

65. В Законе № 26/2011 и в Королевском декрете № 1276/2011 предусмотрены практические положения по приведению испанского законодательства в соответствие с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, в соответствии с которыми были утверждены дополнительные законодательные, административные и прочие меры. Королевский законодательный декрет № 1/2013, в соответствии с которым был утвержден полный текст Общего закона о правах инвалидов и их социальной интеграции, поспособствовал разъяснению всего существующего законодательства по этому вопросу. В настоящее время готовятся изменения в Гражданский кодекс и в Закон о гражданском судопроизводстве с целью приведения данных законов в большее соответствие с требованиями Конвенции. Помимо прочего, эта реформа предполагает использование новой терминологии, в соответствии с которой понятия "нетрудоспособный" или "нетрудоспособность" заменяются на понятие "лица, чья трудоспособность поддерживается в судебном порядке", новый порядок работы ряда институтов по защите и поддержке трудоспособности, внесение изменений в законы, по которым лицу, выполняющему функции институтов по защите и поддержке, требуется разрешение судебных органов, а также более тщательный надзор как за соответствующим лицом, так и за его имуществом.

### **Право инвалидов на образование (рекомендация 84/R.3)**

66. Также ведется работа в области права инвалидов на образование. В частности, в вышеупомянутый полный текст Общего закона о правах инвалидов и их социальной интеграции была включена глава IV, посвященная именно этому вопросу. Испанская модель основана на понятии инклюзивного образования, где приоритет отдается интеграции инвалидов в обычных образовательных центрах. В ноябре 2010 года был создан Форум по интеграции учащихся-инвалидов в учебной системе, а в июне 2011 года был утвержден План интеграции учащихся с особыми потребностями совместно с Испанским комитетом представителей инвалидов и автономных сообществ.

## J. Право на образование

### **Новый закон об улучшении качества образования (ОЗУКО) и сопроводительные политические меры (рекомендации 84/R.47 и 84/R.48)**

67. 9 декабря 2013 года в Органический закон № 2/2006 об образовании были внесены изменения в соответствии с ОЗУКО (Органическим законом № 8/2003), в числе целей которого – сократить уровень раннего отсева из учебных заведений, улучшить показатели успеваемости в соответствии с международными критериями, как по численному соотношению учеников и учениц с отличной успеваемостью, так и по численному соотношению учеников и учениц, получивших обязательное среднее образование, увеличить количество выпускников, получивших работу, а также поощрить предпринимательское начало среди студентов.

68. Посещение учебных заведений в Испании является обязательным до достижения 16 лет. В настоящее время ежегодно выделяется 10 094 долл. США на каждого учащегося в сфере государственного образования, что на 21% больше,

чем в ОЭСР и в ЕС<sup>50</sup>, и вдвое больше, чем десять лет назад (этот уровень поднялся с 18 927 млн. долл. США в 2000 году до 36 012 млн. долл. США в 2010 году). Количество учащихся, приходящееся на одного преподавателя, ниже, чем в среднем по ОЭСР (10,1 в Испании по сравнению с 13,7 в ОЭСР)<sup>51</sup>. Помимо этого, расходы на государственное дошкольное образование достигли 0,9% ВВП по сравнению с 0,5% среднего совокупного ВВП в ОЭСР. Наконец, в последние годы постепенно сокращается процент населения в возрасте от 18 до 24 лет, получившего среднее образование первой ступени (в соответствии с Международной стандартной классификацией образования МСКО 2) и не продолжившего свое обучение. В 2009 году их доля составляла 31,2%, а в 2012 году – 24,9%.

69. Для преодоления трудностей, возникших в последние годы в сфере образования в Испании, был утвержден ряд программ образовательной помощи и улучшения доступности и качества образования: программа территориального сотрудничества в целях снижения раннего отсева из образовательных учреждений; План ППОП (программы помощи, ориентации и поддержки); План "Educa3" по дошкольному образованию; программа территориального сотрудничества в целях улучшения обучения иностранным языкам. Также существуют многочисленные программы для групп с особыми потребностями, таких как цыгане, в которых в общем плане учтена гендерная проблематика. Министерство образования, культуры и спорта также поощряет меры по обеспечению непрерывного обучения с целью расширения возможностей на рынке труда с точки зрения получения занятости и по признанию неформального образования путем аккредитации профессионального опыта.

70. ОЗУКО также предусматривает в рамках учебных программ в сфере базового образования особые учебные программы в области прав человека, которые, в соответствии с Королевским декретом № 126/2014, станут неотъемлемой частью всех дисциплин. Этому вопросу также придается особое значение в учебных программах по общественным наукам.

## **К. Право на здоровье**

### **Реформа национальной системы здравоохранения**

71. В 2012 году в связи с экономическим кризисом в Испании Министерство здравоохранения, социальных услуг и равноправия начало проведение оздоровительной реформы, направленной на укрепление испанской национальной системы здравоохранения, в рамках которой было необходимо принять меры в отношении накопленной задолженности в размере 16 000 млн. евро и дефицита расходов, который показывал рост в размере 5% в год, вследствие чего долг вырос бы на 175% за 2009–2011 годы, при обеспечении всеобщего, государственного и бесплатного характера системы здравоохранения для всех граждан, живущих в Испании. Эта реформа позволила поддержать высокий уровень выплат на нужды здравоохранения, что в свою очередь поспособствовало оздоровлению экономики. В этой сфере были приняты различные меры, уделяющие особое внимание уязвимым группам населения:

а) обеспечение медицинских услуг и выплат на нужды здравоохранения: Королевским декрет-законом № 16/2012 о срочных мерах по обеспечению устойчивости национальной системы здравоохранения и повышению эффективности и надежности соответствующих выплат был разъяснен порядок доступа к услугам государственного здравоохранения с помощью понятия застрахованного лица и бенефициара и введен реальный юридический механизм при-

знания этих понятий в условиях равноправия. Согласно докладу ОЭСР 2013 года "Взгляд на здравоохранение", 99,0% населения Испании являются держателями полиса государственного медицинского страхования, а 13,4% населения имеют, помимо этого, дополнительную частную медицинскую страховку. Таким образом, практически у всех испанских граждан и жителей страны, получивших такое право, есть медицинская страховка. Незарегистрированные иностранцы, не обладающие правами жителей Испании, могут получать медицинскую помощь за счет государственных средств посредством национальной системы здравоохранения в следующих случаях:

- i) в экстренной ситуации в связи с тяжелым заболеванием или несчастным случаем любой природы до момента выписки из медицинского учреждения;
- ii) для оказания помощи по беременности, при родах и в послеродовой период;
- iii) иностранцы младше 18 лет имеют право на получение любой медицинской помощи на тех же условиях, что и испанские граждане<sup>52</sup>.

В случае, если иностранец, находящийся в Испании нелегально, не имеет медицинской страховки и средств на оплату медицинских услуг, социальные службы каждого автономного сообщества должны определить вид необходимой ему помощи в соответствии с Королевским декретом № 576/2013. Его положения обеспечивают просителям международной защиты и жертвам торговли людьми, имеющим разрешение на проживание в Испании, медицинскую помощь в рамках базового набора медицинских услуг национальной системы здравоохранения на период, в течение которого они находятся в таком положении<sup>53</sup>.

b) Повсеместное и не зависящее от административного положения каждого человека, находящегося в Испании, обеспечение таких программ бесплатной профилактики заболеваний и программ общественного здравоохранения, как диагностика и лечение инфекционных заболеваний (туберкулез, ВИЧ), вакцинация или программы профилактики и контроля за инфекционными заболеваниями<sup>54</sup>. Также существует ряд особых протоколов по предоставлению медицинской помощи в случае массового наплыва иммигрантов.

c) Что касается выплат на предоставление фармацевтических товаров, Королевским декрет-законом № 16/2012 были введены изменения в систему взносов пользователей на фармацевтические товары с введением трех критериев определения размера взноса пользователя (доход, возраст и степень тяжести заболевания), что обеспечивает большее равноправие.

d) Наконец, в сфере предоставления электронных медицинских услуг вводятся такие проекты, как единая медицинская карточка, электронный рецепт и цифровая версия истории болезни, что позволит увеличить эффективность медицинских услуг, снизить количество ненужных повторений диагностических анализов и ускорить административные процедуры, выполняемые медицинским персоналом, а это, в свою очередь, уменьшит его нагрузку в плане сокращения количества пациентов, их большей мобильности на территории медицинского учреждения и большего спокойствия каждого пациента<sup>55</sup>.

## L. Право на жилье

### **Изменение жилищной модели: поощрение аренды жилья и сохранение готовой недвижимости**

72. В последние годы в Испании принимались меры по изменению жилищной модели с целью обеспечения равновесия двух способов получения жилья, а именно его покупки и аренды, содействия поддержанию и сохранению готовой недвижимости и гарантии права на жилье. В связи с этим был утвержден Закон № 4/2013 о повышении гибкости и развитии рынка съемного жилья, Закон № 8/2013 о повышении энергоэффективности, восстановлении и ремонте городского жилья и Королевский декрет № 233/2013, определяющий порядок действия Государственного плана по развитию аренды жилья, повышению энергоэффективности зданий и восстановлению и ремонту городского жилья на 2013–2016 годы.

### **Государственный план по развитию аренды жилья, повышению энергоэффективности зданий и восстановлению и ремонту городского жилья на 2013–2016 годы**

73. Настоящий Государственный план направлен на борьбу с дискриминацией при получении жилья. В него входит Программа содействия аренде жилья, посредством которой арендаторам, в зависимости от их уровня доходов, предоставляется помощь в пределах трехкратного размера Государственного показателя уровня дохода для различных целей (IPREM), что, соответственно, предполагает использование такого объективного критерия как уровень дохода<sup>56</sup>. Этот план также предусматривает Программу развития государственного съемного жилья для лиц с доходами, превышающими IPREM в 1,2–3 раза, в соответствии с которой в фонд предлагаемого государственного жилья в обязательном порядке включается жилье, сдаваемое в аренду на основе ротации, которое сдается арендаторам, чей общий доход превышает IPREM в размере до 1,2 раз. Не менее 50% строящегося жилья должно предназначаться для сдачи в аренду на основе ротации в рамках предложений Государственного плана, и 30% предлагаемого жилья, сдаваемого в аренду на основе ротации, должно предназначаться для упрощения процедуры получения жилья группами населения, которым оказывается помощь социальных служб автономных сообществ и городов Сеута и Мелилья, местных корпораций или неправительственных организаций и прочих частных некоммерческих структур.

74. Представляется важным отметить, что, в соответствии с действующим законодательством, женщины, ставшие жертвами гендерного насилия и жертвы терроризма являются группами населения, имеющими право на получение защиты в приоритетном порядке при обеспечении потребностей населения в жилье.

### **Меры защиты лиц с задолженностью по ипотечному кредитованию**

75. Экономический и финансовый кризис также увеличил для испанских семей опасность подвергнуться процедуре выселения ввиду неуплаты денежных обязательств, связанных с покупкой обычного жилья. Для смягчения остроты этого вопроса был одобрен ряд адресных мер, нацеленных на наиболее уязвимых должников или должников, подвергающихся опасности социальной изоляции, соответствующих трем возможным сценариям, изложенным ниже:

а) лица с задолженностью по ипотечному кредитованию, испытывающие сложности в выполнении своих обязательств: в соответствии с утвержденным Королевским декрет-законом № 6/2012 о срочных мерах по защите лиц с задолженностью по ипотечному кредитованию, не имеющих средств для выплаты кредита, созданы механизмы реструктуризации ипотечной задолженности, поощрения более гибкой процедуры наложения ареста на имущество и принятия Кодекса надлежащей практики по надежной реструктуризации долга с ипотечной гарантией для обычного жилья, который по своему усмотрению могут использовать кредитные организации в отношении некоторых планов ипотечного кредитования с определенными характеристиками. В 2013 году была расширена сфера применения Кодекса надлежащей практики, с тем чтобы сделать его доступным для более широкого круга лиц, в частности, в отношении обычного жилья для поручителей по ипотечному кредитованию. В мае 2013 года был утвержден Закон № 1/2013 о мерах по укреплению защиты лиц с задолженностью по ипотечному кредитованию, реструктуризации долга и сдаче в аренду жилья на благоприятных для незащищенных групп населения условиях<sup>57</sup>.

б) Лица с задолженностью по ипотечному кредитованию, проходящие процедуру наложения ареста на имущество: Королевским декрет-законом № 27/2012 установлена немедленная приостановка процедуры выселения в судебном порядке на двухлетний период.

с) Лица с задолженностью по ипотечному кредитованию, уже лишившиеся своего жилья: для лиц, подвергшихся процедуре выселения в судебном порядке с января 2008 года, был создан Социальный жилищный фонд<sup>58</sup>. Приоритетной с точки зрения Государственного плана по развитию аренды жилья, повышению энергоэффективности зданий и восстановлению и ремонту городского жилья на 2013–2016 годы группой населения являются лица, подвергшиеся выселению, в отношении которых могут быть приняты меры по смягчению процедуры наложения ареста на имущество.

## **М. Международное сотрудничество в целях развития (рекомендация 84/R.55)**

### **Рекомендации КСР: увеличение географической, отраслевой и многосторонней концентрации сотрудничества в целях развития**

76. В декабре 2012 года был одобрен Четвертый генеральный план сотрудничества Испании (2013–2016 годы)<sup>59</sup>. В этом Генеральном плане дан ответ на рекомендации КСР ОЭСР, содержащиеся в докладе по результатам экспертного обзора 2011 года, где отмечена необходимость обеспечения большей географической, отраслевой и многосторонней концентрации программы сотрудничества Испании, а также нацеленности на результаты развития и улучшения работы механизма отчетности, оценки и принятия последующих мер. Такая отраслевая и географическая концентрация также обеспечила как можно более точный отклик на проблемы, возникшие в сфере программы международного сотрудничества Испании в целях развития в связи с экономическим кризисом<sup>60</sup>.

77. В 2014 году статьи расходов на ОПР вновь начали расти. Программа 143А Министерства иностранных дел и сотрудничества предусматривает увеличение бюджета на 4,54% в 2015 году по сравнению с 2014 годом, что соответствует увеличению с 494,03 до 516,47 млн. евро. Бюджет Государственного секретариата по международному сотрудничеству и сотрудничеству с Латинской Аме-

рикой вырос на 3,72% с 258,38 до 268,01 млн. евро, а бюджет Испанской службы по вопросам сотрудничества – на 5,34% с 241,27 до 254,14 млн. евро. Наибольший рост в 2015 году предвидится Министерством иностранных дел именно в отношении ОПР, что говорит о переломном моменте в развитии сотрудничества в целях развития в соответствии с новой экономической ситуацией в Испании.

78. В настоящее время программа сотрудничества Испании в целях развития разбита на восемь стратегических векторов, которые, в свою очередь, в практической плоскости обеспечивают планирование получаемых результатов в странах-партнерах<sup>61</sup>. В 2016 году планируется сфокусировать работу по сотрудничеству на двадцати трех странах<sup>62</sup>. В сфере многостороннего сотрудничества сделан акцент на принципах эффективной помощи, согласованных в Бусане. Примером происходящих изменений может служить создание в начале 2014 года Фонда для достижения целей в области устойчивого развития (SDG-F) совместно с ПРООН.

#### **Меры по увеличению прозрачности и улучшению системы отчетности и совместной работы с другими заинтересованными лицами**

79. В области прозрачности и системы отчетности ведется работа по улучшению систем управления информацией и знаниями<sup>63</sup>. Также, учитывая разнообразие участников программы сотрудничества Испании в целях развития, работа направлена на улучшение интеграции всего спектра возможностей при большей синергии в сотрудничестве всех заинтересованных лиц. Совет по сотрудничеству в целях развития играет в решении этой задачи важнейшую роль. Кроме того, был создан Портал программы сотрудничества Испании, который является платформой для интеграции этих процессов<sup>64</sup>. В начале 2013 года была одобрена новая Политика оценки программы сотрудничества Испании<sup>65</sup>.

### **N. Историческая память**

#### **Осуществление Закона об исторической памяти (рекомендация 84/R.45)**

80. В декабре 2007 года был утвержден Закон № 52/2007, известный как Закон об исторической памяти, позволивший принять такие меры как увеличение выплат родственникам испанцев, погибших вследствие прошедшей гражданской войны или во время нее, а также в пользу тех, кто был лишен свободы вследствие положений Закона № 46/1977 об амнистии; обеспечение социальной защиты так называемых "детей войны"; выдача свидетельств о предоставлении возмещения и личного признания лицам, ставшим жертвами преследования или насилия во время гражданской войны и диктатуры; меры по получению испанского гражданства; создание Центра документов исторической памяти<sup>66</sup>. В связи с экономическим кризисом была приостановлена выплата субсидий на эксгумацию, предусмотренная в вышеупомянутом законе. Испания с интересом рассматривает рекомендации, предложенные в этой области Комитетом по насильственным исчезновениям и представителями других специальных процедур.

### **O. Меры по отмене смертной казни (рекомендация 84/R.25)<sup>67</sup>**

81. В 2010 году Испания выступила с инициативой создания Международной комиссии по отмене смертной казни. В июне 2013 года в Мадриде состоялся

Всемирный конгресс по отмене смертной казни. За прошедшие годы был осуществлен ряд двусторонних процессов и была оказана поддержка действиям Европейского Союза по отмене смертной казни во всем мире.

### Примечания

- <sup>1</sup> Dentro de este ámbito se incluyen los delitos contra el derecho de gentes, de genocidio, de lesa humanidad, contra las personas y bienes protegidos en caso de conflicto armado, piratería.
- <sup>2</sup> El refuerzo de la protección de las víctimas de violencia de género se produce por la tipificación de nuevos delitos, como el delito de hostigamiento o acecho o el delito de “ciber acoso”, y mediante la garantía de que, en caso de suspensión de la condena, la imposición de la multa no afecte negativamente a los intereses económicos de la víctima.
- <sup>3</sup> El delito de trata de seres humanos se recoge en el artículo 177 bis del Código Penal.
- <sup>4</sup> Está preparada para su aprobación la Estrategia de Derechos de la Infancia de la Cooperación Española.
- <sup>5</sup> Destacan asimismo la modificación de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, y la aprobación de la Ley 11/2013, de 26 de julio, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo que establece, entre otras medidas, la reducción de cuotas a la seguridad social y la transformación de contratos temporales suscritos con mujeres jóvenes en indefinidos.
- <sup>6</sup> Estos objetivos se desarrollan mediante 224 medidas para avanzar hacia la igualdad de trato y hacia la igualdad real de oportunidades entre mujeres y hombres.
- <sup>7</sup> Esta modificación posibilita que la autorización de residencia y trabajo que la mujer extranjera en situación irregular, que sea víctima de violencia de género, podía ya solicitar para sí misma, se haga extensiva a sus hijos (la autorización de trabajo para los hijos, solamente será concedida si éstos cumplieran con el requisito de edad mínima que exige el Estatuto de los Trabajadores). En la misma línea se contempla la concesión automática, y no potestativa, como antes, de una autorización provisional de residencia y trabajo para la mujer maltratada y sus hijos, que resuelva interinamente su situación hasta que se remita la resolución judicial relativa a la denuncia por violencia machista.
- <sup>8</sup> Esta Estrategia Nacional unifica en un mismo documento doscientas ochenta y cuatro medidas de actuación, y su ejecución implica un presupuesto estimado de 1.558.611.634 euros.
- <sup>9</sup> Para la mejora de los sistemas de evaluación se ha identificado a los órganos o instituciones responsables de cada medida.
- <sup>10</sup> Las medidas adoptadas en el marco de la mencionada Estrategia Nacional tienen como objetivo romper el silencio que rodea la violencia contra la mujer y sensibilizar a la sociedad contra esta lacra. Destacan en el ámbito de la difusión de campañas institucionales, campañas actuales con los mensajes de “Hay salida” a la violencia de género y “Si la maltratas a ella, me maltratas a mí”, difundidas a través de los medios de comunicación convencionales, y que han tenido una buena acogida tal y como ponen de manifiesto los post test realizados en 2012 y 2013 y la respuesta dada desde la sociedad civil. La colaboración con los distintos agentes sociales y económicos, públicos y privados se ha realizado mediante la firma de convenios con la Federación Española de Municipios y Provincias, con la ONCE o con 64 empresas en el marco de la iniciativa “Empresas por una Sociedad Libre de Violencia de Género”. En el ámbito deportivo se ha participado en las dos últimas ediciones de la Carrera de la Mujer o en el evento Free Yoga; en el ámbito cultural se ha participado en el concierto “Por ellas”, organizado por Cadena 100; en el ámbito sanitario a través de la distribución a los centros de salud de todo el territorio español de unos carteles con el mensaje “Hay salida. Confía en tu personal sanitario, cuéntanos lo que te está pasando” o el de las nuevas tecnologías, ámbito en el que se ha lanzado una novedosa aplicación para smartphones llamada “Libres”, que actualmente cuenta con más de 6.000 descargas. Además, se han concedido los primeros premios a las buenas prácticas locales contra la violencia de género y a los trabajos de periodismo joven sobre esta causa. Por último, también se ha trabajado en la sensibilización social contra la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual mediante la celebración de un acto



conmemorativo del 18 de octubre, “Día Europeo contra la Trata de Seres Humanos”, y se ha trabajado también en la sensibilización frente a otras formas de violencia contra la mujer como los matrimonios forzados. En este sentido se ha instalado en el Congreso de los Diputados la exposición “Demasiado joven para casarse”, comisariada por el PNUD.

También se han creado nuevos recursos como la web de recursos de prevención y apoyo a las víctimas de violencia de género (WRAP):

<http://wrap.seigualdad.gob.es/recursos/search/SearchForm.action>.

- <sup>11</sup> Este acuerdo se suscribió el 11 de octubre de 2013 entre el Ministerio de Justicia, el Ministerio del Interior, el Consejo General del Poder Judicial, la Fiscalía General del Estado y el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.
- <sup>12</sup> Figura expresamente en los Planes Estratégicos del Cuerpo Nacional de Policía y de la Guardia Civil para el periodo 2013-2016.
- <sup>13</sup> Se ha previsto la interconexión de este sistema con las bases de datos del sistema penitenciario, con el fin de informar a la víctima de todo posible cambio en la situación penitenciaria del agresor. Asimismo, se ha previsto la interconexión del sistema VdG o VioGén con el sistema de información judicial SIRAJ y con las bases de datos policiales, al objeto de conocer los datos oficiales de identificación, tanto de la víctima como del agresor y los antecedentes policiales de éste.
- <sup>14</sup> Esta atención se ha prestado en el marco de los principios y recomendaciones establecidos por Naciones Unidas, la UE, y por los instrumentos internacionales ratificados por España.
- <sup>15</sup> Hasta ese momento la trata de seres humanos constituía una circunstancia agravante del delito de tráfico recogido en el artículo 318 bis CP, solamente en caso de fines de explotación sexual. La definición del delito recogida en el artículo 177 bis del Código Penal es acorde con el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Niños (Palermo, 25 de diciembre de 2000) y el Convenio del Consejo de Europa de Acción contra la Trata de Seres Humanos (Varsovia, 16 de mayo de 2005), ambos ratificados por España.
- <sup>16</sup> Salvo que la víctima sea menor de edad, ya que, en ese caso, el consentimiento es irrelevante aún sin que se den los medios.
- <sup>17</sup> Se ha incluido un enfoque específico para las personas que están expuestas a una mayor vulnerabilidad en el Proyecto de Ley de reforma del Código Penal actualmente en tramitación.
- <sup>18</sup> Mediante esta Ley se amplía a los hijos de la víctima que se encuentren en España, o a cualquier otra persona que mantenga vínculos familiares o de otro tipo con la víctima, el derecho que ya asistía a ésta para solicitar a la Administración la adopción de medidas que correspondan para garantizar su seguridad. Esta protección se ve incrementada por la Circular 5/2011 de la Fiscalía General de Estado que unifica cómo deben proceder los agentes de la justicia en este ámbito.
- <sup>19</sup> Tratándose de un comportamiento coactivo, se ha estimado oportuno tipificarlo como un supuesto de coacciones cuando se obligue a otra persona a contraer matrimonio, castigándose también a quien utilice medios coactivos para forzar a otro a abandonar el territorio español o a no regresar al mismo, con esa misma finalidad de obligarle a contraer matrimonio.
- <sup>20</sup> Esta revisión se ha realizado en transposición de la Decisión Marco 2008/913/JAI.
- <sup>21</sup> La función de estos Servicios es detectar este tipo de conductas, así como realizar seguimiento y control de las investigaciones policiales y los procedimientos judiciales incoados por estos delitos desde su investigación hasta su enjuiciamiento y ejecución.
- <sup>22</sup> La Estrategia Integral se ha elaborado sobre la base de los convenios internacionales ratificados por España, así como las recomendaciones de procedimientos especiales.
- <sup>23</sup> Estas subvenciones se han realizado mediante convocatorias anuales dirigidas a entidades sin ánimo de lucro.
- <sup>24</sup> Este apoyo se ha concretado, por ejemplo, en el desarrollo de las Estrategias Regionales para el Sudeste Europeo, el Mediterráneo y el ámbito latinoamericano y en la promoción de la adhesión de nuevos Estados al Grupo de Amigos de la Alianza.

- <sup>25</sup> Hasta el momento han recibido formación un total de 165 instructores, que, a su vez, han formado a más de 20.000 especialistas de la Guardia Civil, el Cuerpo Nacional de Policía, la Policía Autonómica (Euzkintza, Mossos d'Esquadra y Policía Foral de Navarra) y Policías Locales.
- <sup>26</sup> Dicha información se encuentra en las páginas 66 y 67 del citado manual.
- <sup>27</sup> Este informe puede consultarse en el siguiente enlace:  
<http://www.interior.gob.es/documents/10180/1207668/Informe+sobre+los+delitos+de+odio+en+Espa%C3%B1a+2013.pdf/7eeb7e62-9117-47ab-bca0-bf3ed107d006>.  
Por otro lado, debe mencionarse igualmente que, como consecuencia de lo expuesto, la Agencia Europea de Derechos Fundamentales ha calificado a España como uno de los cinco países de la UE que facilita datos completos (página 159:  
[http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-annual-report-2013\\_en.pdf](http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-annual-report-2013_en.pdf)).
- <sup>28</sup> El Consejo para la Promoción de la Igualdad de Trato y no Discriminación de las Personas por el Origen Racial o Étnico, organismo de igualdad de trato adscrito al Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, presta este Servicio de Atención. Éste es de tipo presencial, telefónico y telemático y se presta para la tramitación de quejas o reclamaciones.
- <sup>29</sup> La Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana en España ha sido concebida como una oportunidad para reforzar y profundizar en las líneas de trabajo y las medidas que han dado resultados positivos en las últimas décadas —durante los últimos cuarenta años se han producido en España importantes avances sociales en relación con la población gitana—. Para el cumplimiento de los objetivos de la Estrategia se ha aprobado un Plan Operativo 2014-2016, que contempla medidas generales para toda la población gitana, incidiendo en las áreas que contempla la Estrategia, a saber, educación, empleo, salud, acción social e igualdad de trato.
- <sup>30</sup> El Ministerio de Educación, Cultura y Deporte ha gestionado el Programa PROA de apoyo y refuerzo educativo en secundaria; el Programa Educa3, dirigido a cofinanciar la creación de plazas públicas del primer ciclo de educación infantil, y ha procedido a convocar subvenciones a entidades privadas sin ánimo de lucro para la realización de actividades dirigidas a la atención del alumnado con necesidad específica de apoyo educativo y a la compensación de las desigualdades en la educación. Cabe, asimismo, destacar que se continúa desarrollando desde el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad el Programa de Desarrollo Gitano, cuyas líneas básicas de actuación se centran en la colaboración interinstitucional tanto dentro del propio Ministerio como con otros departamentos ministeriales, las administraciones regionales y locales. En este sentido, con las Comunidades Autónomas se cofinancian proyectos de intervención social de carácter integral, que incluyen actividades en las áreas de acción social, educación, vivienda, salud, trabajo y también la lucha contra la discriminación y el racismo. Anualmente, se realizan una media de 96 proyectos, gestionados en su mayoría por los ayuntamientos de quince Comunidades Autónomas, con un total de cofinanciación de las tres administraciones en el periodo 2010-2013 de 11.083.595,46 euros.
- <sup>31</sup> Los programas que se consideran prioritarios en la actualidad son los programas de promoción y educación para la salud de la población gitana, con especial incidencia en las mujeres —por ejemplo, programas de formación de mujeres gitanas como agentes de salud, en los ámbitos de los cuidados infantiles, higiene y alimentación y prevención de enfermedades y adicciones, así como en el uso adecuado de los recursos sanitarios—; y los programas de inserción sociolaboral y educativa dirigidos a la población gitana. Destacan también programas integrales para las mujeres gitanas, que incluyen actividades de alfabetización, formación básica y habilidades sociales. El Instituto de la Mujer gestiona los programas CLARA y SARA, dirigidos a la integración socio laboral de las mujeres, entre las que se incluyen las mujeres gitanas. Por otro lado, el Instituto de la Mujer tiene un convenio con la Fundación Secretariado Gitano para el Programa para la inserción social y laboral de las mujeres gitanas.
- <sup>32</sup> Por real Decreto 557/2011, de 20 de abril, se aprobó el reglamento de ejecución de la ley.
- <sup>33</sup> Se ha desarrollado, por ejemplo, el Proyecto Gestión de la Diversidad Cultural en la Mediana y Pequeña Empresa (GESDIMEP).
- <sup>34</sup> La red pública de Centros de Migraciones está compuesta por cuatro Centros de Acogida de Refugiados y dos Centros de Estancia Temporal de Inmigrantes.

- <sup>35</sup> Su objetivo es coordinar la intervención de todas las instituciones y administraciones afectadas, desde la localización del presunto menor hasta su identificación, determinación de su edad y puesta a disposición del servicio público de protección de menores y documentación. Durante estos años se ha trabajado especialmente en las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla y en las Comunidades Autónomas más afectadas, como Canarias.
- <sup>36</sup> El nuevo reglamento, culminada la segunda fase del Sistema Europeo Común de Asilo (SECA), transpone las Directivas 2013/32/UE y 2013/33/UE sobre procedimientos comunes para la concesión o la retirada de la protección internacional y sobre las normas de acogida de los solicitantes de protección internacional.
- <sup>37</sup> Se ha facilitado la asistencia gratuita de intérprete y abogado, la participación de ACNUR en todas las fases del procedimiento de protección internacional, incluida la fase de decisión y propuesta de resolución, y el papel de ONGs especializadas en la protección de refugiados. Asimismo, se ha reforzado el suministro de información a los solicitantes y se han realizado actividades de formación especializada para los agentes que participan en materia de protección internacional, especialmente para los empleados de las Oficinas de Extranjeros, de puestos fronterizos y de Centros de Internamiento de Extranjeros.
- <sup>38</sup> Este reglamento desarrolla lo establecido sobre el funcionamiento de dichos Centros en la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, e incorpora además algunos aspectos de la Directiva 2008/115/CE relativa a las normas y procedimientos comunes de los Estados miembros para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular.
- <sup>39</sup> En el primer semestre de 2014 accedieron a ambas ciudades 4.176 inmigrantes irregulares, lo que supone un incremento del 157 % respecto al mismo periodo del año 2013, y se han contabilizado más de 10.000 intentos de asalto.
- <sup>40</sup> Los servicios básicos que se prestan son alojamiento, vestuario, manutención, limpieza e higiene y seguridad, a los que se suman otros servicios especializados como programas de formación, ocio, asesoramiento jurídico e intervención social.
- <sup>41</sup> Datos a fecha 11 de julio de 2014.
- <sup>42</sup> Información más completa acerca de la labor desempeñada por el Defensor del Pueblo puede encontrarse en el siguiente enlace:  
<http://www.defensordelpueblo.es/es/Mnp/Defensor/index.html>.
- <sup>43</sup> En dicha ley se recogen los derechos de los ciudadanos en sus relaciones con dicha Administración, los derechos y deberes de los profesionales del ámbito de la justicia en sus relaciones con la misma por medios electrónicos, las obligaciones de los integrantes de los órganos, oficinas judiciales y fiscalías, así como el régimen jurídico de la Administración Judicial electrónica, y las condiciones para hacer posible la íntegra tramitación electrónica de los procedimientos judiciales.
- <sup>44</sup> Se incluyen también los menores que se encuentran en un entorno de violencia de género.
- <sup>45</sup> En materia de víctimas del terrorismo, España ha desarrollado un avanzado sistema integral de apoyo y reconocimiento a las mismas, que se fundamenta en la actualidad en la Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo.
- <sup>46</sup> Frente a los trece años del actual Código Penal.
- <sup>47</sup> Ello se ha realizado siguiendo recomendación de Naciones Unidas de 2013.
- <sup>48</sup> Este Plan Estratégico es el marco de cooperación de todas las Administraciones Públicas con competencia en materia de infancia. Puede ser consultado en el siguiente enlace:  
[http://www.observatoriodelainfancia.msssi.gob.es/documentos/PENIA\\_2013-2016.pdf](http://www.observatoriodelainfancia.msssi.gob.es/documentos/PENIA_2013-2016.pdf).
- <sup>49</sup> Las diferentes actuaciones responden a la mayoría de los objetivos planteados por la Recomendación Europea “invertir en la infancia: romper el ciclo de desventajas”, centrándose en aspectos como el mercado laboral, la combinación de prestaciones, el acceso a servicios de calidad, la educación, la igualdad de oportunidades, el acceso a la salud, la vivienda, el apoyo a las familias y la participación infantil. Además del Plan, se refuerza la atención a las familias con hijos en situación de privación material severa a través de los Servicios Sociales, mediante una partida extraordinaria de 17 millones de euros para luchar contra la pobreza infantil, que se repartirá a las CCAA a través de transferencias del Estado.
- <sup>50</sup> Panorama de la Educación 2012: indicadores de la OCDE.

- <sup>51</sup> Panorama de la Educación 2012: indicadores de la OCDE.
- <sup>52</sup> En relación con las víctimas de trata, si bien según el citado Real Decreto recibirán asistencia (extendida a toda la cartera del Sistema Nacional de Salud), aquellas que cuentan con una autorización de permanencia en España, derivada de la concesión de un periodo de restablecimiento y reflexión, del artículo 59 bis de la LO 4/2000, de 11 de enero, a instancias de la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género se ha remitido a todas las Comunidades Autónomas una propuesta interpretativa para que se haga extensiva a todas las víctimas de trata identificadas formalmente por la policía. Dicha propuesta interpretativa se entiende que ha sido aceptada por las Comunidades Autónomas al no haber recibido objeción alguna al respecto.
- <sup>53</sup> En relación con las víctimas de trata, si bien según el citado Real Decreto recibirán asistencia (extendida a toda la cartera del Sistema Nacional de Salud), aquellas que cuentan con una autorización de permanencia en España, derivada de la concesión de un periodo de restablecimiento y reflexión, del artículo 59 bis de la LO 4/2000, de 11 de enero, a instancias de la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género se ha remitido a todas las Comunidades Autónomas una propuesta interpretativa para que se haga extensiva a todas las víctimas de trata identificadas formalmente por la policía. Dicha propuesta interpretativa se entiende que ha sido aceptada por las Comunidades Autónomas al no haber recibido objeción alguna al respecto.
- <sup>54</sup> Debe hacerse mención especial a la cartera de servicios para menores de edad, que cuenta con: i. una línea humanización asistencia UCIS hasta los 18 años, y la estancia en unidades de pediatría hasta los 18 años, independientemente del especialista que les atiende; ii. una línea específica de atención al cáncer en unidades pediátricas; iii. una guía de práctica clínica para los cuidados paliativos en niños; iv. el Calendario Común de Vacunación Infantil; v. criterios comunes en la implementación del Programa de Cribado Neonatal para las enfermedades endocrinometabólicas.
- <sup>55</sup> El desarrollo de la dimensión electrónica de la salud favorece también la atención integral y la coordinación con los servicios sociales. Se está desarrollando en la actualidad la Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención de la Enfermedad que se centra en dos grupos de población especialmente vulnerables: niños y mayores. Se ha establecido una Red de Escuelas de Salud para Ciudadanos y en 2012 se constituyó la Red Española de Agencias de Evaluación de Tecnologías Sanitarias y Prestaciones del Sistema Nacional de Salud. Por otro lado, destaca el proyecto "Compromiso por la calidad de las sociedades médicas en España", cuyo objetivo es que las propias sociedades científicas valoren la eficacia de las intervenciones médicas.
- <sup>56</sup> La aplicación del criterio objetivo renta facilita el acceso a la vivienda a la población más vulnerable.
- <sup>57</sup> Esta ley afecta a la Ley de Enjuiciamiento Civil, la regulación del mercado hipotecario y otras normas del mercado financiero.
- <sup>58</sup> En mayo de 2014 se amplía el ámbito subjetivo de este Fondo para facilitar el acceso a otras personas o grupos que puedan resultar socialmente vulnerables como las unidades familiares con hijos menores.
- <sup>59</sup> [http://www.cooperacionespañola.com/sites/default/files/plan\\_director\\_cooperacion\\_espanola\\_2013-2016.pdf](http://www.cooperacionespañola.com/sites/default/files/plan_director_cooperacion_espanola_2013-2016.pdf).
- <sup>60</sup> Se ha procedido a una evaluación de las ventajas comparativas de la Cooperación al Desarrollo Española, lo que ha implicado la reorganización de nuestras prioridades sectoriales y geográficas, desde un enfoque orientado a resultados de desarrollo. En este sentido, se está aprovechando la experiencia adquirida por la Cooperación Internacional al Desarrollo de España después de muchos años dedicados a la cooperación, de modo que nuestra ayuda es cada vez mejor y más eficaz.
- <sup>61</sup> <http://www.cooperacionespañola.com/es/orientaciones-estrategicas-de-la-cooperacion-espanola-2013-2016>.
- <sup>62</sup> <http://www.cooperacionespañola.com/es/prioridades-geograficas>.
- <sup>63</sup> En este sentido, se está trabajando por la consolidación de "Info @ od", el sistema on-line de recopilación y publicación de datos de la Cooperación Española (<http://www.cooperacionespañola.com/es/datos-infood>).
- <sup>64</sup> <http://www.cooperacionespañola.com/es>.

- <sup>65</sup> Los resultados de estas actuaciones, en el escenario de contracción presupuestaria existente, se han incorporado en el informe intermedio presentado por España voluntariamente al CAD en 2013 ([http://www.cooperacionespañola.com/sites/default/files/dcd\\_jl\\_2013\\_90\\_mtr\\_spain\\_final.pdf](http://www.cooperacionespañola.com/sites/default/files/dcd_jl_2013_90_mtr_spain_final.pdf)).
- <sup>66</sup> En este ámbito se realizan además otras medidas como la facilitación del acceso a los libros de actas de defunciones de los Registros Civiles; el reconocimiento a favor de las personas fallecidas en defensa de la democracia durante el periodo comprendido entre el 1 de enero de 1968 y el 31 de diciembre de 1977; el reconocimiento de indemnizaciones a “ex presos sociales”; y la revisión de símbolos y monumentos públicos.
- <sup>67</sup> La política exterior de España en materia de derechos humanos se articula en torno a la siguientes seis prioridades no excluyentes: lucha contra la pena de muerte, empresas y derechos humanos, derecho humano al agua potable y el saneamiento, derechos de las personas con discapacidad, no discriminación por razón de género u orientación sexual y protección de los defensores de los derechos humanos.
-