



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Подборка информации по Сомали

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Сомали ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов 6 августа 2019 года. На региональном уровне Сомали 6 марта 2020 года ратифицировало Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи³. Сомали не ратифицировало ни Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ни Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке⁴.

3. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали призвала Сомали ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Римский статут Международного уголовного суда и Дополнительные протоколы I, II и III к Женевским конвенциям 1949 года⁵.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству Сомали ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁶.



5. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рекомендовала призвать Сомали ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка⁷.

6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала призвать Сомали ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁸.

7. Кроме того, ЮНЕСКО рекомендовала призвать правительство регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады для периодических консультаций по нормативным документам ЮНЕСКО в области образования, а также предоставлять ей любую соответствующую информацию для актуализации ее страновых обзоров в глобальной базе данных ЮНЕСКО по праву на образование⁹.

III. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека¹⁰

8. Независимый эксперт вновь подчеркнула, что завершение работы над созданием независимой и обеспеченной достаточными ресурсами национальной комиссии по правам человека является важнейшим приоритетом¹¹. Комитет по правам человека просил Сомали представить информацию о мерах, принятых для обеспечения функционирования национального правозащитного учреждения¹².

9. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) рекомендовали Сомали поддержать создание национальной комиссии по правам человека и укрепление Управления Защитника прав человека Пунтленда и Комиссии по правам человека «Сомалиленда» с целью эффективного осуществления права на свободу выражения мнений¹³.

10. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах приветствовала обязательства Сомали по укреплению защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и призвала продолжать усилия в этом направлении. Она высоко оценила прогресс, достигнутый в разработке законопроекта о правах ребенка, направленного на включение в национальное законодательство Конвенции о правах ребенка, и заявила, что она ожидает принятия этого законопроекта¹⁴.

11. Эта же канцелярия призвала федеральное правительство в полной мере осуществить планы действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, а также их убийства и нанесения им увечий, подписанные в 2012 году¹⁵.

12. Канцелярия выразила обеспокоенность по поводу недавно подготовленного парламентом «закона о преступлениях, связанных с сексуальными отношениями» и призвала федеральное правительство отозвать этот законопроект и вместо этого без дальнейших промедлений приступить к повторному представлению, рассмотрению и принятию всеобъемлющего и ориентированного на интересы жертв законопроекта о сексуальных преступлениях 2018 года¹⁶.

13. Генеральный секретарь заявил, что законопроект о сексуальных преступлениях, который обеспечит, чтобы изнасилование больше не квалифицировалось как «преступление против нравственности», еще не утвержден. После консультаций по законопроекту, проведенных исламскими религиозными деятелями, были изъяты положения, предусматривающие уголовную ответственность за детские браки¹⁷.

14. Генеральный секретарь высоко оценил приверженность правительства осуществлению нового национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта при поддержке Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и системы Организации Объединенных Наций и призвал национальные силы

безопасности проводить в жизнь политику абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию. Генеральный секретарь вновь призвал правительство принять и ввести в действие законопроект о сексуальных преступлениях, обеспечив, чтобы любые поправки к нему соответствовали международным стандартам¹⁸.

15. УВКБ рекомендовало Сомали официально принять проект закона о беженцах (2019 год), усиливающий защиту прав беженцев; разработать и принять национальный закон, инкорпорирующий в национальное законодательство Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция); активизировать усилия по осуществлению Кампальской конвенции, привлекая федеральные учреждения и местные органы власти региональных штатов в сотрудничестве с гражданским обществом и международным сообществом к согласованной работе по укреплению защиты внутренне перемещенных лиц в Сомали¹⁹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²⁰

16. Независимый эксперт заявила, что кланы меньшинств по-прежнему маргинализированы. К бракам между представителями кланов, составляющих меньшинство, и основных кланов относятся с презрением. Кланов, составляющих меньшинство, незаконно живут на незанятой земле, не имея прав на землю и крова; на этой земле они не могут даже строить туалеты. Высоки показатели отсева из школ детей, особенно девочек, из кланов, составляющих меньшинство. Сообщается, что дети из числа меньшинств и маргинализированных общин подвергаются издевательствам и часто оказываются в школах для меньшинств²¹.

17. ЮНЕСКО рекомендовала Сомали прямо запретить в национальном законодательстве любую форму дискриминации в области образования, как она определена в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования²².

18. Независимый эксперт отметила, что одним из ключевых вопросов, возникших в ходе встреч с организациями гражданского общества, является отсутствие правовой основы для защиты прав инвалидов, которые в Сомали страдают от дискриминации и маргинализации во многих областях, таких как доступ к возможностям трудоустройства²³.

19. Независимый эксперт заявила, что сомалийские женщины и девочки продолжают сталкиваться с трудностями, в том что касается доступа к образованию и их представленности и участия в общественной жизни. Она обеспокоена тем, что, несмотря на содержащийся в Женской хартии Сомали призыв к обеспечению равного участия женщин во всех аспектах институциональной и национальной жизни и обеспечению того, чтобы женщины занимали по меньшей мере 30 % должностей в трех ветвях власти, в частном секторе и в составе независимых комиссий, на долю женщин приходится менее 25 % должностей в федеральных учреждениях и учреждениях на уровне штатов. Ни в законе о выборах, принятом в феврале 2020 года, ни во Временной федеральной конституции не предусмотрена минимальная 30-процентная квота представленности женщин на руководящих должностях на всех уровнях управления. Прогрессу в этой области препятствует клановая система, в которой доминируют мужчины, находящаяся под влиянием толкования законов шариата, ограничивающего участие женщин²⁴.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

20. В марте 2020 года Сомали в рамках Инициативы Всемирного банка и Международного валютного фонда в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью достигло договоренности, которая позволит стране воспользоваться новыми видами финансирования. Независимый эксперт призвала сомалийские власти и международные финансовые учреждения проводить оценку воздействия на права человека всех принимаемых мер и программ структурной перестройки²⁵.

21. 23 июня 2020 года Всемирный банк утвердил дополнительное финансирование в размере 55 млн долл. США для оказания помощи федеральному правительству в преодолении бюджетного дефицита. Такое дополнительное финансирование было получено после утверждения Исполнительным советом Международного валютного фонда трехлетнего финансового пакета в размере 395 млн долл. США по линии Механизма расширенного кредитования и Механизма расширенного финансирования в целях поддержки политики и реформ в период между моментом принятия решения и моментом завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, а также в целях поддержки осуществления девятого национального плана развития²⁶.

22. Независимый эксперт заявила, что длительный гуманитарный кризис в Сомали усугубляется тремя факторами: вспышкой инфекции COVID-19, нашествием пустынной саранчи и последствиями изменения климата, в том числе сильными засухами и наводнениями, в результате которых в 2020 году в гуманитарной помощи нуждались 5,2 млн человек. УВКБ выступило с аналогичными заявлениями в отношении связанных с климатом потрясений и трех десятилетий затянувшихся и вновь возникающих вооруженных конфликтов и крайней нищеты²⁷. Эти проблемы привели к дальнейшему перемещению населения и усугубили существующее неравенство, дискриминацию и пробелы в области защиты²⁸.

23. Независимый эксперт настоятельно призвала федеральное правительство и его партнеров уделить первоочередное внимание правам человека в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19 и обеспечить устойчивое развитие²⁹.

24. Независимый эксперт отметила, что программа в области водоснабжения, санитарии и гигиены находится на утверждении кабинета министров, и сослалась на инициативу премьер-министра по разработке национальной стратегии управления водными ресурсами. Она настоятельно призвала сомалийские власти защищать права кланов меньшинств путем расширения участия местных общин в усилиях по улучшению водоснабжения и санитарных условий³⁰.

25. В 2019 году Независимый эксперт настоятельно призвала сомалийские власти построить дополнительное число скважин, с тем чтобы улучшить доступ к чистой воде и ее наличие, смягчить клановые конфликты, связанные с ресурсами, и ограничить воздействие засух, наводнений и нашествий саранчи на маргинализированные общины³¹.

26. Независимый анализ конфликтов, проведенный по поручению Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, показал, что помимо исторических межобщинных конфликтов, которые часто возникают из-за доступа к пастбищным угодьям и водным ресурсам, по-прежнему существуют и другие конфликты, которые необходимо урегулировать. С появлением штатов — членов федерации межрегиональные конфликты приобрели новые аспекты. Вместе с тем недавние инициативы по примирению продемонстрировали возможность урегулирования давних споров на основе диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон³².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³³

27. Независимый эксперт выразила обеспокоенность по поводу сохраняющейся непредсказуемости конфликта в Сомали, что привело к неприемлемому уровню жертв среди гражданского населения³⁴. В декабре 2017 года и декабре 2020 года МООНСОМ и УВКПЧ совместно выпустили доклады, в которых документально подтверждены и оценены последствия конфликта для гражданского населения и указаны предполагаемые виновные лица. В первом докладе организации документально подтвердили, что в период с 1 января по 14 октября 2017 года жертв среди гражданского населения насчитывалось в общей сложности 4585 человек (2078 убитых и 2507 раненых); из них 60 % приходится на жертв группировки «Аш-Шабааб», 13 % — ополченцев, 11 % — государственных субъектов, 4 % — Миссии Африканского союза в Сомали и 12 % — других образований и неустановленных или неидентифицированных субъектов. Кроме того, группировкой «Аш-Шабааб» было похищено 729 гражданских лиц, 403 из которых, по сообщениям, были освобождены. В течение рассматриваемого периода группировка «Аш-Шабааб» также совершила 86 целенаправленных убийств и казнила 46 человек³⁵.

28. Во втором докладе МООНН и УВКПЧ документально подтвердили, что в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года в ходе конфликта было убито и ранено в общей сложности 5133 гражданских лица (2338 убитых и 2795 раненых). Они возложили ответственность за почти 70 % жертв среди гражданского населения на группировку «Аш-Шабааб», причем большинство из них являются жертвами самодельных взрывных устройств или казней, совершаемых по приказу самозванных судов группировки «Аш-Шабааб». Около 13 % потерь среди гражданского населения приходилось на неустановленных или неидентифицированных виновных лиц, 8 % — на ополченцев кланов, 4 % — на сомалийскую национальную армию, 3 % — на сомалийские полицейские силы, 2 % — на Миссию Африканского союза в Сомали, 1 % — на военно-воздушные силы некоторых международных вооруженных сил, 0,4 % — на группировки, связанные с исламским государством, 0,4 % — на Национальное агентство разведки и безопасности и 0,1 % — на группировку «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа». МООНСОМ и УВКПЧ также отметили ограниченность ответственности за жертвы среди гражданского населения, поскольку расследования и судебные преследования проводятся редко³⁶.

29. Независимый эксперт заявила, что в период с 1 августа 2019 года по 30 июня 2020 года Организация Объединенных Наций сообщила о почти 800 инцидентах в области безопасности, в результате чего в ходе военных операций предположительно было совершено более 300 незаконных убийств или расправ и почти 500 человек получили ранения. Эти убийства и ранения стали результатом нападений сторон конфликта, воздушных бомбардировок и межкланового насилия, и ответственность за них возлагается на группировку «Аш-Шабааб», клановое ополчение, сомалийские силы безопасности, элементы, связанные с Миссией Африканского союза в Сомали, и неустановленных лиц. Виновные лица редко привлекались к ответственности, а жертвам не предоставлялись адекватные средства правовой защиты, возмещение ущерба или реабилитационная поддержка³⁷.

30. МООНСОМ и УВКПЧ выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося применения смертной казни и связанных с ней казней без соблюдения надлежащей правовой процедуры³⁸.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³⁹

31. Независимый эксперт отметила, что сомалийский сектор правосудия включает традиционную систему «хир», законы шариата и официальную правовую систему⁴⁰. Неадекватная инфраструктура и финансирование, а также слабый потенциал судебного персонала отрицательно сказались на институциональном потенциале судов, при этом представленность женщин в судебной системе остается низкой.

Независимый эксперт настоятельно призвала власти активизировать усилия по предоставлению жертвам адекватных средств правовой защиты и возмещению ущерба, а также по укреплению мира и безопасности⁴¹.

32. МООНСОМ и УВКПЧ отметили, что новые штаты — члены федерации начинают создавать свои собственные институты правосудия, хотя большинство их сотрудников не имеют формальной подготовки. Отсутствуют механизмы надзора, а суды не имеют возможности обеспечивать исполнение решений. Это в сочетании с глубоко укоренившимся восприятием коррупции подрывает доверие общественности к официальной системе правосудия. Многие общины не имеют доступа к официальной системе и передают свои споры традиционным механизмам правосудия, включая «суды», которыми в некоторых районах управляет группировка «Аш-Шабааб»⁴².

33. Независимый эксперт отметила, что военная судебная система продолжает функционировать, несмотря на серьезные проблемы в области верховенства права и прав человека, особенно в связи с отсутствием гарантий справедливого судебного разбирательства и соблюдения процессуальных норм. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает несоблюдение этих гарантий по причине непрозрачности судебных разбирательств, особенно по делам, предусматривающим возможность смертной казни⁴³.

34. Традиционные механизмы урегулирования споров продолжают использоваться общинами в силу их физической доступности, низкой стоимости и легитимности в глазах местных участников. Хотя такие механизмы могут улучшить доступ к правосудию, они также в состоянии усилить дискриминацию и закрепить практику, которая не соответствует международным стандартам в области прав человека, в частности в отношении женщин, девочек и меньшинств⁴⁴. Сомали вновь взяло на себя обязательство модернизировать и гармонизировать традиционную систему урегулирования споров до тех пор, пока не будут созданы официальные системы для решения вопросов доступа к правосудию⁴⁵.

35. Независимый эксперт обеспокоена продолжающимся чрезмерным применением силы полицией в отношении гражданских лиц, включая, как утверждается, пытки, избиения, угрозы, преследования и произвольные аресты гражданских лиц, в частности журналистов, правозащитников и лиц, подозреваемых в терроризме. Она настоятельно призвала федеральное правительство ускорить принятие мер по обеспечению ответственности за нарушения прав человека сотрудниками полиции и принять позитивные меры по укреплению доверия между полицейскими и общинами. Она также настоятельно призвала сомалийские власти организовать подготовку сотрудников полиции, особенно в области борьбы с сексуальным насилием⁴⁶.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁷

36. В период с августа 2016 года по февраль 2018 года МООНСОМ задокументировала 36 случаев нарушений прав человека и злоупотреблений, непосредственно связанных с избирательным процессом, включая убийства и причинение увечий, произвольные аресты, запугивание кандидатов, непроведение расследований и уголовное преследование, а также отсутствие права на эффективные средства правовой защиты⁴⁸. Женщины, инвалиды, небольшие кланы, общины меньшинств и группы гражданского общества принимали ограниченное участие в консультациях по определению модели выборов⁴⁹. Политические собрания кланов и других групп были запрещены или ограничены, что препятствует организации или проведению кампаний. Доступ средств массовой информации к мероприятиям, связанным с выборами, был ограничен путем издания государственными органами, в том числе федеральным правительством, распоряжений, учитывающих соображения безопасности⁵⁰.

37. МООНСОМ и УВКПЧ отметили, что нападения, запугивания и другие формы преследования и вмешательства со стороны правительственных сил безопасности, группировки «Аш-Шабааб» и других субъектов часто преследовали цель заставить замолчать журналистов и других работников средств массовой информации,

правозащитников и политических лидеров, навязывая им самоцензуру по вопросам, которые считаются деликатными, включая проведение выборов, коррупцию, права человека и публичные демонстрации⁵¹. В период с августа 2016 года по февраль 2017 года МООНСОМ задокументировала 90 случаев нарушений и злоупотреблений правом на свободу выражения мнений, включая 55 произвольных арестов и незаконных задержаний, нападений на журналистов и работников средств массовой информации, в результате которых 1 человек погиб и 25 получили ранения, а также закрытие 5 отделений средств массовой информации⁵².

38. Независимый эксперт получила сообщения об убийствах, физических нападениях, произвольных задержаниях и заключении под стражу без предъявления обвинений, актах преследования и запугивания журналистов, приостановке передач, транслируемых телевизионными каналами и другими средствами массовой информации, которые совершаются сомалийскими властями на федеральном уровне и на уровне штатов, а также группировкой «Аш-Шабааб». Журналисты и средства массовой информации регулярно становятся «мишенью» за освещение тем, которые считаются противоречащими национальным интересам. Большинство обвинений, предъявляемых журналистам и СМИ, связаны с распространением «фейковых новостей», которое является уголовным преступлением согласно Уголовному кодексу и наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев, что несовместимо с международным правом. Независимый эксперт настоятельно призвала сомалийские власти удвоить усилия в целях повышения безопасности и защиты журналистов и создать благоприятные условия, в которых они могли бы достойно работать, не подвергаясь никаким притеснениям⁵³.

39. С момента начала систематического представления докладов в 2008 году ЮНЕСКО зарегистрировала 63 случая убийств журналистов. Подавляющее большинство случаев остается нерасследованным, и в стране по-прежнему широко распространена безнаказанность за такие убийства⁵⁴.

40. ЮНЕСКО заявила, что Временная федеральная конституция Сомали гарантирует право на свободу выражения мнений, включая свободу слова и средств информации (ст. 18) и право на доступ к информации (ст. 32)⁵⁵.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁶

41. Независимый анализ конфликта, проведенный по заказу Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, показал, что миростроительство в Сомали осуществляется в условиях крайней нищеты и уязвимости подавляющего большинства населения, при этом среди факторов, осложняющих динамику конфликта, фигурировали повторяющиеся засухи и наводнения, массовое перемещение населения и высокий уровень безработицы⁵⁷.

42. Независимый эксперт заявила, что сохраняются проблемы в области прав человека в отношении ряда жизненно важных экономических, социальных и культурных возможностей и что по-прежнему широко распространены экономические различия между маргинализированными группами и группами меньшинств. Ограниченный доступ к воде, санитарии и земельным ресурсам, усугубляемый продолжающимися вооруженными конфликтами и клановыми конфликтами, а также природными бедствиями, включая засухи, наводнения и нашествие пустынной саранчи, оставляет маргинализированные общины без средств к существованию⁵⁸.

43. Независимый эксперт сообщила, что в контексте пандемии COVID-19 резко возросли цены на предметы и товары первой необходимости, что создало дополнительную угрозу для продовольственной безопасности уязвимых групп населения, включая внутренне перемещенных лиц, инвалидов и неимущих. Пандемия также подорвала поток денежных переводов, которые являются основным источником дохода для многих людей⁵⁹.

2. Право на здоровье⁶⁰

44. Независимый эксперт отметила усилия властей и партнеров по развитию по разработке стратегии в области здравоохранения на 2018–2020 годы, стратегии в области психического здоровья на 2019–2023 годы, первой в Сомали «дорожной карты» по обеспечению всеобщего медицинского обслуживания и национальных руководящих принципов в области комплексного лечения неонатальных и детских болезней и акушерства. Тем не менее некоторые дети и матери в непропорционально высокой степени подвержены излечимым и поддающимся профилактике заболеваниям. Высокая стоимость, удаленность медицинских учреждений и необходимость получения согласия — таковы препятствия для доступа к медицинскому обслуживанию. В Сомали по-прежнему отмечаются самые высокие показатели материнской смертности в регионе, что объясняется низким уровнем планирования семьи, калечащими операциями на женских половых органах, ограниченной помощью и участием квалифицированных акушеров, а также недостаточным доступом к неотложной акушерской помощи⁶¹.

45. ЮНЕСКО отметила, что по мере развития ситуации с пандемией COVID-19 во всем мире Министерство образования подготовило стратегическую записку о готовности к COVID-19 и ответных мерах на основе двух возможных сценариев, а именно: а) возобновление работы школ; б) длительное закрытие школ⁶².

46. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоена тем, что продолжающийся конфликт, засухи, наводнения и нашествия саранчи повысили уязвимость населения к голоду, болезням и недоеданию, что привело к перегрузке и без того слабой системы здравоохранения. Она настоятельно призвала власти оперативно приступить к постепенной реализации права на здоровье путем принятия правовых и политических рамок, в том числе национального законопроекта о медицинских работниках, и разработать национальную политику, стратегию и план действий в области здравоохранения с выделением соответствующих ресурсов в объеме не менее 15 % от национального бюджета, как это рекомендовано в Абуджийской декларации по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний⁶³.

3. Право на образование⁶⁴

47. Независимый эксперт отметила, что в Сомали по-прежнему отмечается самый низкий уровень охвата школьным образованием в мире и особенно слабая система образования⁶⁵. Недостаточные инвестиции и дискриминация ограничивают доступ к образованию женщин, девочек, внутренне перемещенных лиц, беженцев и инвалидов⁶⁶. Несмотря на программы, направленные на совершенствование систем управления школами, повышение квалификации учителей и улучшение программ школьного питания в целях расширения охвата девочек школьным образованием и удержания их в школе, по-прежнему сохраняется неравенство в посещении школы мальчиками и девочками из-за сохраняющейся конфликтной ситуации, отсутствия безопасности для девочек и вредной практики, такой как калечащие операции на женских половых органах и ранние и/или принудительные браки. Инвалиды-девочки, девочки из сельских общин и общин кочевников в сельских и отдаленных районах, беременные девочки и девочки, находящиеся в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, сталкиваются с многочисленными формами дискриминации. Кроме того, высокая стоимость обучения делает школу недоступной для бедных семей, особенно в сельской местности⁶⁷. Независимый эксперт подчеркнула важность того, чтобы правительство вкладывало средства в создание более эффективной, целостной и всеобъемлющей общенациональной системы образования⁶⁸.

48. ЮНЕСКО отметила, что статья 30 Временной федеральной конституции гарантирует право на бесплатное образование вплоть до средней школы, однако оно ограничено гражданами Сомали и поэтому не распространяется на всех, кто находится на территории страны. В статье 11 содержится общее положение, обеспечивающее равенство и запрещающее дискриминацию⁶⁹.

49. ЮНЕСКО заявила, что Национальный закон об образовании 2018 года состоит из 138 статей, охватывающих все уровни образования, от начального до высшего. По закону каждый человек имеет право на образование. Базовое образование (начальная и первая ступень среднего образования) охватывает восемь лет, начиная с шестилетнего возраста. Учащиеся старше предполагаемого возраста могут быть зачислены при наличии разумных оснований. Учащиеся старше 14 лет, нуждающиеся в образовании, могут получить неформальное образование. Лица, закончившие восьмой класс или получившие неформальное образование, могут быть приняты в высшие классы средней школы⁷⁰.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷¹

50. Управление по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметило, что наблюдается расширение участия женщин, однако в меньшей степени в плане представленности женщин в директивных органах и в процессах миростроительства и государственного строительства в стране. Например, женщины могли бы участвовать в общинных процессах, таких как работа в местных общинных комитетах по разрешению споров, или участвовать в общинных процессах планирования, расширения возможностей для экономического развития или профессиональной подготовки, которые возникают в результате осуществления проектов, входящих в перечень Фонда миростроительства. Вместе с тем женщины по-прежнему недопредставлены на руководящих должностях более высокого уровня, а их представленность в структурах управления на уровне округов, штатов и на федеральном уровне остается низкой. Например, женщины составляют лишь 22 % от общего числа членов районных комитетов по вопросам мира и стабильности; женщины занимают 24 % мест в парламенте, несмотря на квоту в 30 %; только один член постоянного комитета федерального парламента — женщина⁷².

51. Независимый эксперт отметила, что женщины по-прежнему подвергаются сексуальному и гендерному насилию, в том числе насилию, связанному с конфликтом, становятся жертвами калечащих операций на женских половых органах и ранних и принудительных браков. Сексуальное и физическое насилие в отношении женщин и девочек является широко распространенным явлением и совершается в условиях практически полной безнаказанности⁷³.

52. Независимый эксперт сообщила, что 76 % задокументированных актов изнасилования происходят в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а 14 % — в принимающих общинах. Около 76 % женского населения оправдывают насилие в семье⁷⁴.

53. Независимый эксперт отметила, что Организация Объединенных Наций зарегистрировала сотни случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек, приписываемых неустановленным вооруженным лицам, клановым ополченцам, боевикам группировки «Аш-Шабааб» и сотрудникам сомалийской полиции и военнослужащим Сомали⁷⁵. В большинстве случаев семьи и жертвы предпочитают подавать жалобы в традиционные суды, которые либо могут присудить возмещение ущерба члену семьи жертвы из числа мужчин, либо потребовать от виновного вступить в брак с жертвой в соответствии с правилами «хир»⁷⁶.

54. МООНСОМ и УВКПЧ отметили, что сомалийская правовая система, в которой рассматриваются вопросы сексуального насилия, включает в себя законы шариата, правила «хир» и официальную систему правосудия, хотя большинство дел рассматривается в соответствии с правилами «хир» и законами шариата. Как это практикуется в настоящее время, эти системы зачастую приводят к дальнейшей виктимизации женщин и девочек, при этом не обеспечивается правосудие в отношении выживших жертв, а виновные остаются безнаказанными. Национальный план действий по прекращению сексуального насилия и конфликта заложил основу для решения проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом, в Сомали.

Пунтленд промульгировал Закон Пунтленда о сексуальных преступлениях 2016 года, при этом парламент Сомалиленда принял закон о сексуальных преступлениях в августе 2018 года⁷⁷.

55. МООНСОМ и УВКПЧ рекомендовали федеральному правительству обеспечить, чтобы жертвы, в том числе сексуального и гендерного насилия, получали целостную поддержку и помощь, включая медицинскую и социальную поддержку, а также доступ к средствам правовой защиты и полное возмещение ущерба⁷⁸.

56. Независимый эксперт отметила, что вредная практика не прекращается. Калечащие операции на женских половых органах, которым подверглись 99 % сомалийских девочек и женщин в возрасте 15–49 лет, по-прежнему представляют опасность для здоровья и благополучия таких девочек и женщин и являются нарушением прав ребенка. Независимый эксперт отметила, что применяемые сомалийскими властями стратегии, направленные на преодоление сопротивления со стороны религиозных и традиционных лидеров, которые выступают против нынешнего минимального возраста вступления девочек в брак, по всей видимости, являются неэффективными. Она настоятельно призвала власти активизировать консультации и национальный диалог по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах с участием основных заинтересованных сторон в целях достижения консенсуса в отношении сохраняющихся препятствий, принятия законопроектов о калечащих операциях на женских половых органах и сексуальных преступлениях, оказания помощи жертвам и осуществления национальной программы по борьбе с этой пагубной практикой⁷⁹.

57. УВКБ заявило, что, согласно сообщениям об инцидентах, насилие со стороны сексуальных партнеров и бытовое насилие, сексуальные надругательства, детские браки, калечащие операции на женских половых органах и изнасилования относятся к наиболее распространенным формам сексуального и гендерного насилия. В наибольшей степени от них страдают женщины, девочки, пожилые люди, домашние хозяйства, возглавляемые детьми и женщинами, инвалиды, маргинализированные кланы и внутренне перемещенные лица. По причине отсутствия доступа к правосудию, страха возмездия, стигматизации и дискриминации, а также культуры безнаказанности о большинстве случаев сексуального и гендерного насилия не сообщается⁸⁰.

2. Дети⁸¹

58. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что положение детей, затронутых вооруженным конфликтом в Сомали, остается катастрофическим с 2016 года, при этом число детей, пострадавших в результате вербовки и использования в военных действиях, похищений, изнасилований и других форм сексуального насилия, превышает число детей, которые были выявлены в других ситуациях, включенных в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Большинство серьезных нарушений в отношении детей совершались вооруженными группировками, главным виновником которых была группировка «Аш-Шабааб», а также правительственными силами безопасности, в том числе, во все большей степени, сомалийскими полицейскими силами и региональными силами штатов — членов федерации⁸².

59. Канцелярия отметила, что эта тенденция сохранялась во второй половине 2019 года и в первой половине 2020 года. В 2019 году Организация Объединенных Наций подтвердила 3709 грубых нарушений в отношении 2959 детей (более 80% из них — мальчики). Были подтверждены случаи вербовки и использования 1442 мальчиков и 53 девочек, некоторым из которых всего 8 лет. Большинство нарушений было отнесено на счет группировки «Аш-Шабааб» (1169 человек), за которой следовали правительственные силы безопасности, включая Сомалийские полицейские силы (100 человек) и Сомалийскую национальную армию (74 человека). В общей сложности 703 ребенка (518 мальчиков и 185 девочек) были убиты (222) или покалечены (481). Такие случаи распределяются следующим образом: группировка «Аш-Шабааб» (252 человека), правительственные силы безопасности, включая Сомалийскую национальную армию (43 человека) и Полицейские силы Сомали

(35 человек), а также региональные силы. Основными причинами гибели детей являются срабатывание самодельных взрывных устройств, перестрелки между вооруженными силами и вооруженными группами, применение огнестрельного оружия и разрывы взрывоопасных пережитков войны⁸³.

60. Эта же канцелярия заявила, что ответственность за сексуальное насилие, включая изнасилования, в отношении 227 девочек несут правительственные силы безопасности, включая сомалийскую национальную армию (25) и сомалийские полицейские силы (14), а также региональные силы, главным образом силы Джубаленда (16). Кроме того, сексуальное насилие в отношении детей приписывается группировке «Аш-Шабааб» (26) и клановым ополчениям (17). В 116 случаях установить личность тех, кто совершил преступление, не удалось. Большинство из 1158 подтвержденных похищений детей в 2019 году относят на счет группировки «Аш-Шабааб» (1142); такие похищения совершались главным образом с целью вербовки и использования детей в боевых действиях. Кроме того, было подтверждено большое число нападений на школы (64) и больницы (12), а также приблизительно 50 случаев отказа в гуманитарном доступе⁸⁴.

3. **Меньшинства и коренные народы**⁸⁵

61. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Сомали удовлетворять образовательные потребности кочевников и скотоводов с помощью альтернативных программ базового образования, разработанных с учетом их образа жизни и отвечающих потребностям детей из этих общин⁸⁶.

4. **Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица**⁸⁷

62. УВКБ заявило, что число внутренне перемещенных лиц в Сомали является одним из наиболее высоких в мире. Из примерно 2,6 млн внутренне перемещенных лиц 2,2 млн проживают в плотно заселенных городских и полугородских поселениях по всей территории Сомали, главным образом в Могадишо, Байдабо, Галькайо, Босасо, Кисмайо и Бурао. Внутреннее перемещение населения по-прежнему в значительной степени обусловлено конфликтом, усугублявшимся наводнениями, засухами и периодическими циклонами⁸⁸.

63. УВКБ заявило, что в дополнение к прогрессу, достигнутому в создании правовых рамок для внутренне перемещенных лиц, Сомали разработала важную инициативу по поиску долгосрочных решений в поддержку своего подхода. В этой связи Группа по долгосрочным решениям Министерства планирования, инвестиций и экономического развития в координации с соответствующими отраслевыми министерствами и канцелярией премьер-министра создала Секретариат по долгосрочным решениям. В ее состав входят 14 государственных учреждений, которые оказывают техническую экспертную помощь и осуществляют стратегическое руководство и надзор на высоком уровне для обеспечения того, чтобы инициативы по поиску долгосрочных решений имели приоритетный характер и осуществлялись в соответствии с национальным планом развития, национальной «дорожной картой» социального развития и другими соответствующими рамками и стратегиями правительства⁸⁹.

64. МООНСОМ и УВКПЧ заявили, что, согласно оценкам, около одной пятой населения Сомали живет в условиях внутреннего перемещения, сталкиваясь с различными проблемами в плане осуществления гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав⁹⁰.

65. МООНСОМ и УВКПЧ также заявили, что внутренне перемещенные лица не принимают участия в процессах миростроительства и государственного строительства и испытывают чувство бесправия. Это говорит о существенном разрыве между внутренне перемещенными лицами и представителями власти в сомалийском обществе, начиная с уровня лагерей и поселений и заканчивая более высоким уровнем. Это также указывает на их недопредставленность в целом и на их отсутствие в процессах принятия решений, что формирует чувство непринадлежности и может способствовать дальнейшему расколу общин. Внутренне перемещенные лица не

чувствуют себя вправе осуществлять свои права на мирные собрания, создавать ассоциации или присоединяться к ним⁹¹.

66. МООНСОМ и УВКПЧ отметили, что опрошенные внутренне перемещенные лица сталкиваются с общими для большинства сомалийцев проблемами, включая трудности с получением адекватных средств к существованию, ограниченный доступ к услугам, риски для безопасности, отсутствие доступа к эффективным средствам правовой защиты от нарушений прав человека и жесткие гендерные структуры. Кроме того, они сталкиваются с препятствиями, которые, хотя и не являются уникальными для них, усугубляются в силу их состояния, характеризующегося утратой клановой защиты, уязвимостью перед хищнической и эксплуататорской практикой, а также явной незащищенностью в плане владения недвижимостью, сопровождающейся частыми принудительными выселениями⁹².

67. МООНСОМ и УВКПЧ заявили, что сомалийские власти на всех уровнях в качестве основных субъектов, несущих основную ответственность, обязаны активно взаимодействовать с внутренне перемещенными лицами, с тем чтобы лучше понять уровень их участия в государственных и политических делах⁹³.

5. Лица без гражданства⁹⁴

68. УВКБ отметило, что с учетом отсутствия на сегодняшний день соответствующих картографических данных, число апатридов или лиц, которым угрожает безгражданство в Сомали, неизвестно. Пробелы в национальном законодательстве, положения о гражданстве, носящие дискриминационный характер по признаку пола, и административная практика повышают риск того, что люди станут апатридами⁹⁵.

69. УВКБ отметило, что по состоянию на июнь 2020 года правительство назначило координатора по вопросам безгражданства, который впоследствии совместно с УВКБ разработал круг ведения и план работы. Этот координатор работает над распространением информации и повышением осведомленности, включая подготовку к семинару-практикуму, предназначенному для высокопоставленных правительственных чиновников и парламентариев⁹⁶.

70. УВКБ отметило, что Сомали является страной происхождения, транзита и возвращения. Подмандатные лица Отделения УВКБ в Сомали, включая несопровождаемых детей, перемещаются в рамках смешанных потоков в Европу через Судан и Ливию (северный маршрут), в страны Залива и из них (восточный маршрут) или в Южную Африку (южный маршрут).⁹⁷

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Somalia will be available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/SOindex.aspx>.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.1–135.10, 135.15, 135.30–135.32, 135.37, 135.104 and 136.1–136.38.
- ³ A/HRC/45/52 and Corr.1, para. 7.
- ⁴ Там же, п. 73.
- ⁵ A/HRC/36/62, para. 93.
- ⁶ UNHCR submission for the universal periodic review of Somalia, p. 5.
- ⁷ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Somalia, p. 3.
- ⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Somalia, para. 13.
- ⁹ Ibid.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.11–135.12, 135.14, 135.16–135.27, 135.105–135.107, 136.39, 136.42–136.43, 136.45–136.49, 136.51–136.56, 136.59, 136.102 and 136.120–136.121.
- ¹¹ A/HRC/45/52 and Corr.1, para. 49.
- ¹² CCPR/C/SOM/QPR/1, para. 4.
- ¹³ UNSOM and OHCHR, *Report on the Right to Freedom of Expression: Striving to Widen Democratic Space in Somalia's Political Transition* (2016), p. 34.

- ¹⁴ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, pp. 2–3.
- ¹⁵ *Ibid.*, p. 3.
- ¹⁶ *Ibid.*
- ¹⁷ S/2020/487, para. 44.
- ¹⁸ Там же, п. 45.
- ¹⁹ UNHCR submission, p. 4.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 136.45, 136.58 and 136.61.
- ²¹ A/HRC/42/62, para. 96.
- ²² UNESCO submission, para. 13.
- ²³ A/HRC/39/72, para. 41.
- ²⁴ A/HRC/45/52 and Corr.1, paras. 74–76.
- ²⁵ Там же, пп. 16–17.
- ²⁶ S/2020/798, para. 27.
- ²⁷ UNHCR submission, p. 2.
- ²⁸ A/HRC/45/52 and Corr.1, para. 18.
- ²⁹ Там же, пп. 28–29.
- ³⁰ Там же, п. 38.
- ³¹ Там же, п. 39.
- ³² Peacebuilding Support Office of the Department of Political and Peacebuilding Affairs submission for the universal periodic review of Somalia, para. 5.
- ³³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 136.63–136.73.
- ³⁴ A/HRC/45/52 and Corr.1, para. 31.
- ³⁵ UNSOM and OHCHR, *Protection of Civilians: Building the Foundation for Peace, Security and Human Rights in Somalia* (December 2017), p. 5.
- ³⁶ UNSOM and OHCHR, *Protection of Civilians Report: Building the Foundation for Peace, Security and Human Rights in Somalia, 1 January 2017–31 December 2019*, pp. 1–2.
- ³⁷ A/HRC/45/52 and Corr.1, para. 31.
- ³⁸ UNSOM and OHCHR, *Protection of Civilians Report: Building the Foundation for Peace, Security and Human Rights in Somalia, 1 January 2017–31 December 2019*, p. 2.
- ³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.39–135.41, 135.57–135.60, 135.62–135.64, 136.50 and 136.90–136.101.
- ⁴⁰ A/HRC/45/52 and Corr. 1, para. 46.
- ⁴¹ Там же, пп. 53–54.
- ⁴² UNSOM and OHCHR, *Protection of Civilians Report: Building the Foundation for Peace, Security and Human Rights in Somalia, 1 January 2017–31 December 2019*, p. iii.
- ⁴³ Там же, п. 55.
- ⁴⁴ Там же, п. 57.
- ⁴⁵ Somalia National Development Plan 2020 to 2024, p. 27.
- ⁴⁶ A/HRC/45/52 and Corr.1, paras. 51–52.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.67–135.73, 136.44, 136.93, 136.103–136.104, 136.106–136.112 and 136.114–136.116.
- ⁴⁸ UNSOM and OHCHR, *Securing Political Participation: Human Rights in Somalia's Electoral Processes* (August 2018), para. 24.
- ⁴⁹ Там же, п. 26.
- ⁵⁰ Там же, п. 27.
- ⁵¹ Там же, п. 41.
- ⁵² Там же, п. 42.
- ⁵³ A/HRC/45/52 and Corr.1, paras. 43 and 45.
- ⁵⁴ UNESCO submission, para. 11.
- ⁵⁵ Там же, п. 3.
- ⁵⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.74–135.75 and 136.117.
- ⁵⁷ Peacebuilding Support Office of the Department of Political and Peacebuilding Affairs submission, para. 5.
- ⁵⁸ A/HRC/45/52 and Corr.1, paras. 59–60.
- ⁵⁹ Там же, п. 28.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.76–135.81 and 136.118.
- ⁶¹ A/HRC/45/52 and Corr.1, paras. 64–65.
- ⁶² UNESCO submission, fifth page.
- ⁶³ A/HRC/45/52 and Corr.1, paras. 66–67.
- ⁶⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.84–135.89.
- ⁶⁵ A/HRC/45/52 and Corr.1, para. 61.
- ⁶⁶ Там же, п. 59.
- ⁶⁷ Там же, п. 62.

- ⁶⁸ Там же, п. 63.
- ⁶⁹ UNESCO submission, para. 1.
- ⁷⁰ Там же, п. 2.
- ⁷¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.17, 135.22, 135.28, 135.38, 135.43, 135.45–135.46, 135.58, 135.61–135.62, 135.65–135.66, 135.72–135.73 and 135.90–135.91.
- ⁷² Peacebuilding Support Office of the Department of Political and Peacebuilding Affairs submission, para. 11.
- ⁷³ A/HRC/45/52 and Corr.1, paras. 74 and 77.
- ⁷⁴ Там же, п. 77.
- ⁷⁵ Там же, п. 78, S/2019/884, п. 49, S/2020/121, п. 56, S/2020/398, п. 52, и S/2020/487, пп. 43–45.
- ⁷⁶ A/HRC/45/52 and Corr.1, para. 78.
- ⁷⁷ UNSOM, *Protection of Civilians Report: Building the Foundation for Peace, Security and Human Rights in Somalia, 1 January 2017–31 December 2019*, annex 1.
- ⁷⁸ Ibid., p. 35.
- ⁷⁹ A/HRC/45/52 and Corr.1, paras. 80–81.
- ⁸⁰ UNHCR submission, p. 5.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.47–135.49, 135.52–135.56, 135.58, 135.65, 135.77, 135.85–135.95, 136.88–136.89, 136.97 and 136.118–136.119.
- ⁸² Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- ⁸³ Ibid.
- ⁸⁴ Ibid.
- ⁸⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.28, 135.97, 136.43 and 136.45.
- ⁸⁶ UNESCO submission, para. 13.
- ⁸⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/32/12, paras. 135.97–135.103.
- ⁸⁸ UNHCR submission, p. 1.
- ⁸⁹ Ibid.
- ⁹⁰ МООНСОМ и УВКПЧ, «Неслышанные голоса: участие внутренне перемещенных лиц в процессах установления мира и государственного строительства в Сомали» (сентябрь 2019 года), стр. 4.
- ⁹¹ Ibid.
- ⁹² Там же, п. 89.
- ⁹³ Там же, п. 91.
- ⁹⁴ For the relevant recommendation, see A/HRC/32/12, para. 135.29.
- ⁹⁵ UNHCR submission, p. 1.
- ⁹⁶ Ibid., pp. 1–2.
- ⁹⁷ Ibid., p. 2.
-