



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 April 2011  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Одиннадцатая сессия

Женева, 2–13 мая 2011 года

### Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

**Соломоновы Острова\* \*\***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

\*\* В соответствии с терминологией Организации Объединенных Наций упоминание Тайваня в настоящем документе должно читаться как "китайская провинция Тайвань".

## I. Методология и консультации

1. Универсальный периодический обзор (УПО) является новым механизмом Организации Объединенных Наций (ООН), который был специально создан Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году и в рамках которого проводится обзор положения в области прав человека во всех государствах – членах ООН. В 2007 году Совет по правам человека ООН включил государственный доклад Соломоновых Островов в число докладов, подлежащих представлению на его одиннадцатой сессии в мае 2011 года.

2. В 2009 году Отделу по вопросам Организации Объединенных Наций и международных договоров (ООНМД) Министерства иностранных дел и торговых отношений Соломоновых Островов было поручено координировать подготовку проекта доклада Соломоновых Островов в рамках УПО. Помощник секретаря ООНМД координировал деятельность Национальной рабочей группы по УПО Соломоновых Островов в составе представителей различных министерств и ведомств. Начиная с этого времени ООНМД, сотрудничая с другими министерствами по вопросам совместной подготовки доклада Соломоновых Островов для представления в рамках УПО, координировал деятельность следующих семинаров и рабочих совещаний, проведенных в столице страны Хониаре, в частности в целях активизации процесса создания национального потенциала и просвещения населения в области прав человека:

а) подготовка по правам человека, организованная для старших полицейских инструкторов в сотрудничестве с полицейским училищем Соломоновых Островов и секретариатом Содружества в Лондоне (14–18 сентября 2009 года);

б) рабочее совещание по теме "Билль о защите прав инвалидов", организованное для Соломоновых Островов в партнерстве с Министерством здравоохранения и медицинских служб, ассоциацией "Инвалиды Соломоновых Островов", Форумом тихоокеанских островов (ФТО) и Тихоокеанским оперативным центром ЭСКАТО (ТОЦЭ) (19–21 августа 2009 года);

с) рабочее совещание по вопросу о национальном плане действий в области прав человека, организованное для должностных лиц правительства и НПО в партнерстве с секретариатом Содружества в Лондоне (26–27 января 2010 года);

д) национальный семинар по вопросу о Международном уголовном суде, Римском статуте и международных преступлениях, организованный для сотрудников по правовым вопросам правительства Соломоновых Островов в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и Министерством юстиции и по делам законодательства в Сиднее, Австралия (17–18 февраля 2010 года);

е) подготовка по вопросу об УПО Совета по правам человека ООН для сотрудников правительства Соломоновых Островов (ПСО) и заинтересованных сторон 23–27 августа 2010 года. Это мероприятие было организовано для должностных лиц ПСО и НПО совместно Группой по региональным правовым ресурсам Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС/ГРПР), Региональным отделением для Тихого океана Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и ФТО; все эти подразделения базируются в Фиджи. В рамках этой учебы проводились отдельно практические занятия для должностных лиц НПО и ПСО по вопросам подготовки их докладов. 9–10 сентября

2010 года Соломоновы Острова участвовали в Тихоокеанском региональном брифинге по вопросу об УПО, проведение которого координировалось Региональным отделением УВКПЧ для Тихого океана в Фиджи. 3 ноября 2010 года в Министерстве иностранных дел и торговых отношений была проведена заключительная консультация между НПО и ПСО по вопросу о представлении ими своих докладов.

## **II. Справочная информация о Соломоновых Островах и институциональная основа**

### **A. Общие сведения**

3. С 1877 по 1893 год, когда Соломоновы Острова были провозглашены английским протекторатом, они управлялись английским верховным комиссаром в Фиджи. В 1942–1945 годах Соломоновы Острова явились театром самых интенсивных боев Второй мировой войны на Тихом океане, одним из которых стала битва за Гуадалканал. Соломоновы Острова получили внутреннее самоуправление в 1976 году, а 7 июля 1978 года была провозглашена их независимость.

4. В географическом отношении Соломоновы Острова представляют собой архипелаг из 922 островов и низинных коралловых атоллов общей земельной площадью 28 369 км<sup>2</sup>, редко разбросанных по океанической акватории общей площадью 1 632 964 км<sup>2</sup>. Соломоновы Острова протянулись с северо-запада на юго-восток на почти 1 667 км от Папуа-Новой Гвинеи и Вануату до Австралии. Страна имеет морские границы с Папуа-Новой Гвинеей, Австралией, Новой Каледонией, Вануату, Фиджи, Кирибати, Тувалу и Науру. Соломоновы Острова поделены на десять провинций, и большинство населения проживает на шести крупных островах. Из них наиболее густо населены остров Малаита и остров Гуадалканал, на котором находится столица страны Хониара. Такое территориальное распределение создает управленческие проблемы, связанные с эффективным предоставлением общественных услуг населению.

5. В недавнем прошлом, а именно в 1999–2000 годах, на Соломоновых Островах происходил этнический конфликт. 15 октября 2000 года между двумя этническими воюющими группировками было заключено Таунсвиллское мирное соглашение, однако еще долгое время, с 2000 года по 2003 год, в Хониаре и ее окрестностях царила атмосфера беззакония. Поэтому в июле 2003 года правительство обратилось, через ФТО, за помощью к Австралии, Новой Зеландии и другим тихоокеанским островным странам. Эта помощь была оказана в виде создания 24 июля 2003 года Региональной миссии помощи Соломоновым Островам (РМПСО). Начиная с 2003 года РМПСО направляет свои основные усилия на восстановление законности, порядка и государственного аппарата и на совершенствование экономического управления.

### **B. Государственный строй**

6. Соломоновы Острова являются конституционной монархией с парламентской формой правления по образцу Вестминстерской системы. Ее Величество Королева Елизавета II является главой государства и представлена генерал-губернатором. Генерал-губернатор избирается парламентом (путем тайного голосования) сроком на пять лет и не может пребывать в занимаемой должности

сти более двух сроков. Однопалатный парламент Соломоновых Островов состоит из 50 членов (по одному депутату от каждого избирательного округа), избираемых путем всеобщего прямого голосования сроком на четыре года. Правительство возглавляет премьер-министр, который избирается парламентом и осуществляет надзор за деятельностью кабинета в составе 20 членов. Министры возглавляют 23 министерства, и помощь им оказывают постоянные секретари.

### **С. Конституция и правовая система**

7. В статье 2 Конституции говорится следующее: "Настоящая Конституция является высшим законом Соломоновых Островов, и если какой-либо закон оказывается несовместимым с Конституцией, то этот закон считается недействительным в пределах такого несоответствия". Конституция предусматривает учреждение законодательной, судебной и исполнительной власти. Кроме того, она предусматривает назначение на должность генерал-губернатора, премьер-министра, членов кабинета, министра юстиции, директора государственного обвинения, омбудсмена, а также создание таких институтов, как Высокий суд, Апелляционный суд, Комиссия по административной этике и т.д.

8. Судебная система Соломоновых Островов состоит из местных судов, Суда по рассмотрению земельных споров, Магистратского суда, Высокого суда и Апелляционного суда. Полномочия Магистратского суда предусмотрены в Законе о Магистратском суде. Магистратский суд может представлять в Высокий суд жалобы по вопросам факта и права. Магистратский суд обладает ограниченными полномочиями в том, что касается суммы налагаемых штрафов и выносимых приговоров. Высокий суд обладает компетенцией в качестве суда первой инстанции по рассмотрению гражданских и уголовных дел. В Апелляционный суд можно подавать апелляцию только по вопросам права.

### **Д. Язык**

9. *Лингва-франка* Соломоновых Островов – *пиджин*, на котором говорят практически все жители страны. Кроме того, существует около 120 языков коренных народов, на которых говорят представители различных племенных и этнических групп Соломоновых Островов. Английский язык используется для официального общения.

### **Е. Население**

10. По данным национальной переписи населения, проведенной 23 ноября 2009 года, население Соломоновых Островов составляет 515 870 человек. Это на 106 828 человек, или 26%, больше по сравнению с результатами переписи населения 1999 года – 409 042 человека. Ежегодные темпы роста с 1999 года составляют 2,3% по сравнению с 2,8%, отмеченными в период 1986–1999 годов. В период 1999–2009 годов женское население (251 418 человек в 2009 году) росло несколько быстрее, т.е. на 2,4% в год, по сравнению с мужским населением (264 452 человека в 2009 году), которое в тот же период росло на 2,2% в год. Что касается состава населения в разбивке по этнической принадлежности, то по состоянию на ноябрь 2009 года в стране проживало: меланезийцев – 491 470 человек, полинезийцев – 15 909 человек, микронезийцев – 6 445 чело-

век, китайцев – 654 человек, европейцев – 721 человек и представителей других этнических групп – 671 человек.

## **Е. Национальная черта бедности (НЧБ)**

11. Согласно *Анализу обследования доходов и расходов домашних хозяйств Соломоновых Островов в 2005–2006 годах* (СТС/АБР/ПРООН, июль 2008 года) в плане оценки черты бедности на базе основных потребностей, а также масштабов и характеристик бедности на Соломоновых Островах, национальная черта бедности (НЧБ), которая включает поправку на основные непродовольственные товары, была установлена в среднем на уровне 265,77 долл. Соломоновых Островов на одну семью (47,37 долл. на одного взрослого человека в неделю) и 998,32 долл. Соломоновых Островов в неделю на одну семью в Хониаре (139,04 долл. на одного взрослого человека в неделю). Соответствующая национальная черта бедности для городских семей, проживающих в провинциях, составила 465,41 долл. (79,11 долл. Соломоновых Островов на одного взрослого человека) в неделю, а для сельских домашних хозяйств – 225,02 долл. Соломоновых Островов (39,59 долл. на одного взрослого человека) в неделю.

## **Г. Индекс человеческого развития (ИЧР)**

12. В Докладе ПРООН о развитии человека за 2010 год Соломоновым Островам отведено 123-е место из 168 стран – членов ООН. Его ИРЧ составляет 0,494, а ИРЧ, не связанный с доходами, – 0,550. Средняя продолжительность жизни составляет 67 лет, а уровень дохода на душу населения – 2 172 долл. США (по паритету покупательной способности в долл. США). Для сравнения, в 2009 году Соломоновы Острова заняли третье снизу место среди всех тихоокеанских островных стран по индексу развития человека Организации Объединенных Наций, причем уровни человеческого развития в девяти провинциях и Хониаре значительно различаются.

## **Н. Индекс бедности населения (ИБН)**

13. Согласно изданию "Индексы человеческого развития ПРООН – статистическое обновление за 2009 год", Соломоновы Острова относятся к странам со средним показателем человеческого развития с ИБН 80 на уровне 21,8. Для отдельных контингентов населения вероятность не дожить до 40 лет составляла в 2005–2010 годах 11,6%. По данным АБР, Соломоновы Острова являются одной из наименее развитых стран среди стран – членов АБР по списку развития Тихоокеанского региона (СРТР), и, согласно последнему индексу развития человека Организации Объединенных Наций и индексу бедности населения, Соломоновы Острова занимают предпоследнее место в списке СРТР. Вместе с тем в *Анализе обследования доходов и расходов домашних хозяйств Соломоновых Островов в 2005–2006 годах (июль 2008 года)* отмечается, что "бедность в контексте Соломоновых Островов означает не голод и лишения, а скорее решение проблем, связанных с необходимостью нести ежедневные или еженедельные расходы на проживание, в частности те из них, которые требуют денежных выплат".

## I. Валовой внутренний продукт (ВВП)

14. Во время этносоциального конфликта в период 1999–2002 годов темпы экономического роста Соломоновых Островов снизились в среднем на 6,6% от ВВП. После восстановления в стране законности и правопорядка в результате прибытия в 2003 году Региональной миссии помощи Соломоновым Островам (РМПСО) в экономике наметилась положительная динамика. Так, в период 2003–2008 годов в стране отмечались положительные темпы роста – 7,4% в год, а в 2008 году темпы роста ВВП в реальном исчислении достигли максимального показателя – 10,7%. Реальный объем ВВП в 2009 году составил 392 млн. долл. США, при том что глобальный экономический кризис, разразившийся в конце 2008 года, оказал в 2009 году явно негативное воздействие на экономику, в результате чего уровень ВВП сократился на 1,2%. В 2003 году удалось обратить вспять наблюдавшуюся на Соломоновых Островах до 2003 года тенденцию к снижению показателя уровня жизни, измеряемого величиной ВВП на душу населения, и в 2003–2009 годах ВВП на душу населения возрастал ежегодно на 12,5%, в результате чего вырос в номинальном выражении и уровень жизни.

## J. Законодательные и политические меры

15. В статьях 1–18 Конституции Соломоновых Островов предусмотрена защита основных прав и свобод человека.

16. Статья 18 Конституции гарантирует соблюдение этих правовых норм и предусматривает, что Высокий суд является судом первой инстанции для рассмотрения любой жалобы на предполагаемое нарушение прав и свобод и для вынесения по ней соответствующего решения, а также для вынесения решения по любому вопросу, касающемуся того или иного лица и передаваемому ему на рассмотрение любым нижестоящим судом.

17. В деле *Джон Кваквала Макаси против начальника полиции РМПСО и Министра юстиции (НС СС 59/2005)* г-н Макаси (заявитель) искал в суде возмещения: а) за предполагаемое нарушение его личной свободы в соответствии со статьей 5(1) Конституции; б) незаконный арест и/или содержание под стражей в соответствии со статьей 5(2) Конституции; в) неоправданную задержку рассмотрения его дела судом в соответствии со статьей 5(3) Конституции; г) бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с ним в соответствии со статьей 7 Конституции; д) незаконное проникновение в его жилище, обыск и повреждение его жилища в соответствии со статьей 9(1) Конституции; е) нарушение его права на свободу передвижения в соответствии со статьей 14(1) и (2) Конституции. Хотя Высокий суд вынес решение не в пользу заявителя, этот случай наглядно продемонстрировал, что граждане, в том числе лица, находящиеся под стражей, могут обращаться в суды и поднимать вопросы, связанные с осуществлением их основных прав, предусмотренных Конституцией.

18. Статья 96 Конституции предусматривает создание государственной должности омбудсмана. Обязанности омбудсмана включают проведение расследования в отношении действий любого должностного лица (государственная служба, полиция, служба исполнения наказаний, власти города Хониара, власти провинций и другие ведомства, комиссии, корпоративные организации или государственные учреждения, создаваемые по решению парламента), за исключением генерал-губернатора и его административного персонала, а также директора государственного обвинения и любого лица, действующего в соответствии

с его предписаниями. Управление омбудсмана открыто для любого гражданина Соломоновых Островов, который желает знать, каким образом государственные учреждения и государственные служащие принимают те или иные решения.

19. В *Стратегических рамках политики на 2008–2010 годы* определены шесть основных первоочередных целей политики правительства Соломоновых Островов. Шестая из этих целей состоит в защите гражданских прав. Канцелярия премьер-министра уделяет первостепенное значение правозащитному подходу: "Права народа защищают и отстаивают конституционные должностные лица, роль которых состоит в обеспечении добросовестности, эффективного управления, законности, правопорядка, справедливости и должного функционирования учреждений. Министерство по делам женщин, молодежи и детей считает жизненно важным поощрение прав молодежи и детей и ставит перед собой следующую политическую цель: "Защищать и поощрять права женщин, молодежи и детей путем эффективного партнерства и проявления твердой приверженности, создавая тем самым равные возможности для всех и продвигаясь к цели достижения благополучия нации". Кроме того, в настоящее время политическая цель Комиссии по правовой реформе заключается в укреплении роли традиционных местных судов в защите прав человека и конституционных гарантий. Сегодня одна из политических целей правительства состоит в присоединении к конкретным договорам по правам человека, и эта цель уже была частично достигнута 23 сентября 2008 года и 24 сентября 2009 года (см. ниже). Нынешнее правительство продолжает придерживаться этих политических принципов.

## **К. Международные правозащитные обязательства**

20. Соломоновы Острова стали членом Организации Объединенных Наций в 1978 году. В силу этого они считают Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека основополагающими документами в области защиты прав человека. Они ратифицировали или подписали следующие договоры по правам человека:

- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (17 мая 1982 года);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (17 марта 1982 года);
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (подписали 24 сентября 2009 года);
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, присоединились 6 мая 2002 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (присоединились 6 мая 2002 года);
- Конвенцию о правах ребенка (присоединились 10 апреля 1995 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (подписали 24 сентября 2009 года);

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (подписали 24 сентября 2009 года);
- Конвенцию о правах инвалидов (подписали 23 сентября 2008 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (подписали 24 сентября 2009 года);
- Международное гуманитарное право: Женевские конвенции I–IV, 1949 год (присоединились 6 июля 1981 года), и Дополнительные протоколы I и II к ним, 1977 год (19 сентября 1988 года).

21. Как член ООН Соломоновы Острова продолжают оказывать поддержку принимаемым ООН резолюциям по правам человека и наладили эффективное партнерство с Группой по правам человека Секретариата Содружества в области создания правозащитного потенциала, а как член Форума тихоокеанских островов поддерживают в рамках Тихоокеанского плана по укреплению регионального сотрудничества текущие инициативы, касающиеся усиления деятельности по поощрению и защите прав человека, включая ратификацию международных договоров по правам человека тихоокеанскими островными странами.

22. Соломоновы Острова всегда поддерживали правозащитные инициативы в рамках Регионального отделения для Тихого океана УВКПЧ (Фиджи), ПРООН – Тихоокеанского оперативного центра (Фиджи), МККК (Фиджи и Австралия), Азиатско-Тихоокеанского форума (Австралия), секретариата Форума тихоокеанских островов (Фиджи) и СТС/ГРПР (Фиджи). Соломоновы Острова согласились принять участие в предварительном обзоре УВКПЧ существующей торговой политики в Тихоокеанском регионе в связи с торговлей и правами человека, проведенном 10–13 августа 2010 года. Кроме того, Соломоновы Острова недавно пригласили независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, посетить страну 14–15 февраля 2011 года (в соответствии с резолюцией 7/4 Совета по правам человека).

### **III. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Конституция**

23. В статье 2 Конституции говорится следующее: "Настоящая Конституция является высшим законом Соломоновых Островов, и если какой-либо закон оказывается несовместимым с Конституцией, то этот закон считается недействительным в пределах такого несоответствия". В статье 3 Конституции говорится следующее: "Каждый на Соломоновых Островах имеет право пользоваться основными правами и свободами человека, а именно безоговорочное право – независимо от его расы, месторождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола и при условии уважения прав и свобод других лиц и интересов общества – на следующее: а) жизнь, свободу, личную неприкосновенность и защиту со стороны закона; б) свободу совести, выражения мнений, собраний и ассоциации; и с) защиту неприкосновенности его жилища и другого имущества и защиту от лишения имущества без выплаты компенсации".



24. Предусмотренные Конституцией права и свободы содержатся в следующих ее статьях:

- 4 – Защита права на жизнь
- 5 – Защита права на личную свободу
- 6 – Защита от рабства и принудительного труда
- 7 – Защита от бесчеловечного обращения
- 8 – Защита от лишения имущества
- 9 – Защита неприкосновенности жилища и другого имущества
- 10 – Обеспечение защиты со стороны закона
- 11 – Защита свободы совести
- 11 – Защита свободы религии
- 12 – Защита свободы выражения мнений
- 13 – Защита свободы собраний и ассоциации
- 14 – Защита свободы передвижения
- 15 – Защита от дискриминации по признаку расы.

25. В статье 16 предусмотрена возможность введения чрезвычайного положения, а в статье 17 – компенсация за нарушение прав и свобод. В соответствии со статьей 18 Высокий суд является судом первой инстанции для рассмотрения любой жалобы на предполагаемое нарушение прав и свобод и для вынесения по ней соответствующего решения, а также для вынесения решения по любому вопросу, касающемуся того или иного лица и передаваемому ему на рассмотрение любым нижестоящим судом.

## **В. Судебные органы и право на справедливое судебное разбирательство**

26. Правительство Соломоновых Островов уважает независимость судебных органов и выносимые ими постановления. Апелляционный суд, Высокий суд и Магистратский суд страны являются независимыми и беспристрастными органами и осуществляют одинаковые полномочия в принятии решений по делам, передаваемым им на рассмотрение.

27. Соломоновы Острова привержены верховенству закона и отправлению правосудия. Конституция защищает право на справедливое судебное разбирательство. В статье 10 1) предусмотрено следующее:

а) если какое-либо лицо обвиняется в совершении уголовного преступления и если обвинение не снято, то должно быть проведено справедливое разбирательство его дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, установленным законом; и

б) каждое лицо, обвиняемое в совершении уголовного преступления:

- i) должно считаться невиновным, пока не доказана его вина или пока оно не признало свою вину;
- ii) должно быть проинформировано в разумные сроки, подробно и на понятном ему языке о характере предъявляемого ему обвинения;
- iii) должно получить достаточное время и достаточные возможности для подготовки своей защиты.

## **С. Добровольные обязательства**

### **1. Политика бесплатного начального образования и коммунальные школы**

28. Правительство Соломоновых Островов (ПСО) признает, что доступ к образованию является одним из прав человека. С начала 2009 года ПСО проводит политику бесплатного базового образования (ББО), так как родителям трудно платить за обучение в школе их детей – довод, который часто используется некоторыми родителями, особенно в сельской местности, чтобы не посылать детей в школу. Политика ББО охватывает учащихся первого-девятого годов обучения, однако покрывает только оперативные расходы школы. Это означает, что администрация школы может просить родителей вносить вклад в обучение их детей (денежные пожертвования, труд и сбор средств на помощь школе).

29. В 2009 году расходы на одного ребенка первого-шестого годов обучения как в городских, так и сельских школах составили 320 долл. США. В 2010 году расходы на одного ребенка в сельских начальных школах составили 320 долл. США, тогда как в городских средних школах они выросли до 520 долл. США. В последнем случае в расчет были приняты расходы на электричество и воду. В 2011 году эти суммы не возрастали. В 2009 году, когда была введена политика ББО, сельские и городские коммунальные средние школы (седьмой-девятый годы обучения, дневная форма обучения) получили помощь в размере 800 долл. США на одного ученика. В 2010 году сельские коммунальные средние школы получили 800 долл. на одного ученика, а городские – 1 000 долл. США (в последнем случае в расчет принимались расходы на электричество и воду). В 2011 году эти суммы не увеличивались. В 2009 году, когда была введена политика ББО для средних школ-интернатов (седьмой-девятый годы обучения), на каждого ученика в год было выплачено 1 640 долл. США независимо от месторасположения школы. В 2010 году на каждого ученика было выплачено 2 100 долл. США, и в 2011 году эта сумма не возрастала.

30. Начиная с 2005 года ПСО осуществляет инициативу по развитию коммунальных средних школ. Коммунальные средние школы строятся на территории деревень или общин или в непосредственной от них близости с учетом необходимости обеспечения надлежащего гендерного баланса, включая расширение доступа девочек к среднему образованию. После получения в 2009 году отзывов от администраций школ ПСО недавно увеличило размер ежегодной помощи государственным и церковно-приходским начальным и средним школам. ПСО выделяет стипендии для подготовки преподавателей (программы аттестатов и дипломов) в Колледже высшего образования Соломоновых Островов (КВОСО), Университете южной части Тихого океана (Фиджи), а также в различных университетах и колледжах Папуа-Новой Гвинеи. Соломоновы Острова выражают признательность Агентству по международному развитию Новой Зеландии (НЗЭЙД) за финансирование в 2009 году экзаменационной сессии для студентов, завершивших первый год обучения. Кроме того, Соломоновы Острова выражают признательность Австралийскому агентству по международному развитию (АвсЭЙД) за выделение 10 млн. долл. Соломоновых Островов на расширение и ремонт школ в 2010 году.

### **2. Бесплатное медицинское обслуживание**

31. Помимо частных медицинских клиник, куда жители Соломоновых Островов могут обращаться для лечения и консультирования, ПСО обеспечивает своим гражданам бесплатные медицинские услуги. Во всех провинциях, кроме провинций Ренбел и Гуадалканал, имеется госпиталь. В столице страны Хониа-

ре функционирует национальный лечебно-диагностический центр, финансируемый Китайской Республикой (Тайвань)<sup>1</sup>. В Западной провинции вскоре будет построена, взамен старой, новая больница, которая будет открыта в мае 2011 года и будет финансироваться правительством Японии. ПСО обеспечивает также финансирование трех религиозных больниц: "Хелена Голди" (Западная провинция), "Атоифи" (провинция Малаита) и "Добрый самаритянин" (провинция Гуадалканал). ПСО извлекает полезный опыт из посещения страны врачами из Тайваня\*, Австралии, США, Кубы и медицинскими специалистами Церкви адвентистов седьмого дня. К числу основных партнеров-доноров относятся: Австралия, Япония, Всемирный банк, Новая Зеландия, Европейский совет, ВОЗ, ЮНИСЕФ и Международный союз помощи детям. В рамках своей политики, направленной на укомплектование больниц квалифицированными врачами, в 2005 году ПСО подписало с Кубой меморандум о намерениях, в соответствии с которым 74 студента из Соломоновых Островов изучают на Кубе медицину, а семь кубинских врачей работают на Соломоновых Островах.

### **3. Управление омбудсмена**

32. Конституцией (глава IV, статьи 96–99) предусматривается создание, под эгидой Канцелярии премьер-министра, Управления омбудсмена, к которому может обращаться любой житель Соломоновых Островов по вопросам, касающимся решений или действий ПСО. Любой житель Соломоновых Островов (СО) может подать омбудсмену для целей проведения расследования жалобу на государственные службы и ведомства, включая полицию, исправительные учреждения, городской совет Хониары, органы власти провинций, а также на любую учрежденную законом структуру и на любое государственное предприятие (Управление водными ресурсами Соломоновых Островов, Управление электро-снабжением СО, Портовое управление СО, Орган по контролю за экспортом сырья и соответствующий персонал). Некоторые доклады омбудсмена направляются в парламент. Недавно омбудсмен представил Министру юстиции поправки к главе IV Конституции, предусматривающие создание специального суда, обеспечивающего выполнение его рекомендаций, и принятие правовой нормы о посредничестве, учитывая ту важную роль, которую играет посредничество в культуре Соломоновых Островов. Стремясь обеспечить доступность его услуг для граждан, омбудсмен подписал в феврале 2010 года с Почтовой службой Соломоновых Островов меморандум о намерениях, предусматривающий бесплатную отправку авиаписем каждым, кто желает подать жалобу в Управление омбудсмена. Этой услугой можно воспользоваться в любом почтовом отделении на Соломоновых Островах. Кроме того, Управление омбудсмена выступило с инициативой, направленной на то, чтобы предусмотреть создание в каждой провинции и в каждом правительственном ведомстве должности координатора по вопросам, относящимся к сфере компетенции омбудсмена.

### **D. Просвещение общественности в области прав человека**

33. На Соломоновых Островах нет органа, который специально занимался бы правами человека. При этом имеется ряд НПО, которые всегда участвуют в информационно-просветительских кампаниях в области прав человека как самостоятельно, так и в сотрудничестве с ПСО, например организация *Vois Blong Mere*, которая неизменно выступает за осуществление резолюций 1325 и 1820 Совета Безопасности, и "Ассоциация средств массовой информации Соломоновых Островов" (АСМИСО), выступающая за свободу выражения мнений в СМИ.

34. Начиная с 2007 года Министерство по делам женщин, молодежи и детей (МДЖМД) играет роль координатора в рамках просветительской кампании "Белая лента". Эта кампания проводится ежегодно с 25 ноября по 10 декабря и включает осуществляемые НПО и МДЖМД пропагандистские мероприятия с целью предупреждения насилия в отношении женщин. Эта кампания традиционно начинается с шествия по улицам столицы. Министерство, подключившееся к этой акции в 2007 году, выделяет на ее проведение определенные денежные средства и нанимает сотрудника в рамках проекта по искоренению гендерного насилия и жестокого обращения с детьми. До 2007 года организацией этой кампании занимались только НПО.

35. В 2010 году Управление омбудсмана осуществляло во всех провинциальных городских центрах просветительские программы по вопросам, касающимся законного права граждан на свободный доступ к юридическим услугам. Управление уделяет большое внимание работе в школах, расположенных в провинциальных городских центрах. В 2011 году соответствующая просветительская работа будет продолжена.

36. В декабре 2010 года на Соломоновых Островах отмечалась первая в истории страны "Неделя права". В течение целой недели Министерство юстиции и по делам законодательства (Управление министра юстиции, Управление государственного солиситора, прокуратура, полиция, исправительная служба, Высокий суд, Комиссия по правовой реформе), другие правовые ведомства, МККК и ЮНИСЕФ наглядно демонстрировали общественности результаты проводимой ими работы и проводили ознакомительные беседы, используя для этого форумы, дискуссии, пропагандистские брошюры и материалы по таким вопросам, как деятельность конкретных органов юстиции в области земельного права, борьба с насилием в отношении женщин, функции судов и юридическая помощь.

37. В 2008 году Управление государственного солиситора учредило Отдел защиты и юридического сопровождения землевладельцев (ОЗЮСЗ). Функции этой структуры заключаются в бесплатном информировании и консультировании мелких землевладельцев по вопросам, касающимся их юридических прав на лесные ресурсы (а также права на устойчивое развитие и чистую окружающую среду), в партнерстве с другими НПО. В 2009–2010 годах ОЗЮСЗ проводил во всех провинциальных городских центрах информационно-просветительские кампании с целью разъяснения этих законных прав.

38. В 2010 году Комиссия по правовой реформе выпустила в эфир при содействии Радиовещательной службы Соломоновых Островов семь 15-минутных радиопрограмм в рамках своей текущей программы работы с местным населением, которая включает информирование населения об осуществляемых ею проектах, касающихся борьбы с преступлениями на сексуальной почве, вынесения приговоров, коррупционных преступлений, психических заболеваний, уголовной ответственности и способности отвечать на обвинение, и о мерах по реформированию законодательства в соответствующих областях. В ходе этих радиопередач представители Комиссии рассказывали о своих текущих проектах и предлагали гражданам высказать свое мнение о том, какое отношение имеют к реформе Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса следующие международные правозащитные документы: Конвенция о правах ребенка (КПР); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); Между-

народный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Конвенция о ликвидации расовой дискриминации.

## **IV. Вызовы, трудности и достижения**

### **A. Проблемы**

#### **1. Третье поколение прав человека и изменение климата**

39. Одним из вызовов является возможное воздействие изменения климата на население Соломоновых Островов и средства к существованию, которыми оно располагает, в частности в контексте осуществления целого ряда прав. Черты этого вызова уже начали проявляться, с учетом последствий необычных погодных условий и повышения уровня моря, в прибрежных общинах, на искусственных островах (в провинции Малаита) и низинных островах и атоллах, являющихся частью провинций Соломоновых Островов. Изменение климата может оказать негативное воздействие, в частности, на следующие права: право на развитие, право на чистую окружающую среду, здоровье, воду, жилье, культуру, имущество, питание, свободу от нищеты и т.д. В целом же ситуация такова, что все другие права (экономические, культурные и социальные), вкупе с любыми попытками правительства Соломоновых Островов (ПСО) обеспечить даже их минимальную реализацию, могут в одночасье рухнуть под натиском глобального потепления.

#### **2. Женщины, дети и гендерная проблематика**

40. На Соломоновых Островах, где 80% населения проживают в поселках и небольших деревнях, роли мужчин и женщин в настоящее время традиционно определяются в соответствии с обычаями, которые часто упоминаются в качестве фактора, нередко оправдывающего произвольное толкование прав человека в отношении женщин и детей. При этом в последние годы наблюдается некоторый прогресс в осознании всем населением того, что деятельность по обеспечению благополучия женщин и детей относится к области прав человека. В стране сохраняются проблемы, связанные с обеспечением того, чтобы женщины в полной мере участвовали в процессе принятия решений и развитии страны, а права детей и их безопасность полностью защищались законом. Кроме того, столь же сложными являются такие вопросы, как насилие в отношении женщин, дискриминация женщин на рабочем месте и их дискриминация финансовыми учреждениями, когда речь заходит об их доступе к кредитам. Помимо этого, в стране продолжают дебатов по вопросу учета гендерной проблематики и гендерного равенства при разработке национальной политики в области развития. Так, в ходе консультаций по докладу для УПО было отмечено, что вопрос о расширении экономических возможностей женщин в целях развития должен решаться до рассмотрения вопроса о занятии женщинами руководящих должностей в структурах, способствующих развитию страны. Правительство Соломоновых Островов понимает, что речь идет об очень серьезных проблемах. Многие еще предстоит сделать с целью разработки законов и создания правовых рамок, гарантирующих полную защиту этих групп населения, в связи с чем стране потребуется поддержка со стороны внешних партнеров. Некоторые инициативы по реформированию законодательства, а также стратегии, направленные в первую очередь на защиту интересов женщин и детей, свидетельствуют о стремлении ПСО взяться за решение этих проблем.

### 3. Образование

41. Соломоновы Острова признают масштабность вызова, связанного с обеспечением качественного образования, являющегося одновременно доступным и приемлемым по цене, для быстро растущего населения страны. Начиная с 2005 года правительственная инициатива по развитию коммунальной средней школы способствует надлежащему учету такого вызова, в частности путем решения вопросов гендерного баланса и доступности среднего образования для девочек. Тем не менее эта проблема остается острой из-за быстро растущей численности молодого населения страны. Кроме того, Министерство образования и людских ресурсов приступило в 2005 году к реализации программы пересмотра и реформы учебных планов (ПРУП). Ее первый этап начался в 2005 году и завершился в 2009 году, а второй этап начался в 2010 году. Цели ПРУП предусматривают разработку многопрофильных учебных программ и внедрение механизма непрерывного образования с первого по девятый годы обучения.

42. Сохраняется потребность в осуществлении мер, призванных обеспечить изучение прав человека в качестве отдельной дисциплины в рамках учебных программ начальных и средних школ. Не менее сложной задачей для правительства является разработка учебных программ и создание школ для детей с особыми потребностями. На Соломоновых Островах имеется только одна школа для детей с особыми потребностями, которая расположена в столице страны Хониаре. В Исправительном центре для несовершеннолетних в Роуве проблемы с организацией обучения обусловлены отсутствием механизмов обеспечения непрерывного образования для несовершеннолетних; правительство намеревается обратиться за помощью с целью решения этой проблемы.

### 4. Включение положений международных договоров по правам человека в национальное законодательство и представление докладов

43. Соломоновы Острова приступили к рассмотрению вопроса о способности страны стать участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к ней. Соломоновы Острова не являются участником следующих договоров: Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Международного пакта о гражданских и политических правах; Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах; второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

44. Правовая система Соломоновых Островов имеет дуалистический характер, вследствие чего включение в нее положений международных договоров сопряжено с определенными проблемами. При этом следует отметить, что в настоящее время в стране:

- разработан законопроект о правах инвалидов;
- разработан законопроект об охране детства;
- проводится обсуждение законопроекта о КЛДЖ;
- разрабатываются законы о борьбе с торговлей людьми и наращивается потенциал в этой области (с этой целью ПСО сотрудничает с Американской ассоциацией юристов).

45. Соломоновы Острова признают, что представление докладов по всем международным договорам, включая договоры по правам человека, участником которых они являются, по-прежнему вызывает проблемы.

## 5. Здоровье

46. В Национальном плане ПСО в области здравоохранения на 2006–2010 годы акцент делался на разработке программ, тогда как в соответствующем плане на 2011–2015 годы, который будет утвержден к февралю 2011 года, основное внимание уделяется конкретным мерам по укреплению системы здравоохранения.

47. По многим показателям система охраны здоровья на Соломоновых Островах находится на среднем уровне. Соответствующие показатели отражают доступ населения к медицинским учреждениям и качество предоставляемого ими обслуживания, а также доступ к чистой питьевой воде. Положение в области охраны здоровья осложняется острой нехваткой медицинского персонала. Такая ситуация усугубляется тем, что, по имеющимся данным, лишь 30% населения проживают в пределах трех километров от ближайшей клиники. Поскольку большинство граждан Соломоновых Островов живут в деревнях, рассредоточенных по многочисленным островам, крайне сложно обеспечить экономически эффективные услуги здравоохранения для самых отдаленных районов и островов.

48. Тот факт, что охрана здоровья инвалидов обеспечивается в настоящее время в рамках Программы реабилитации на общинном уровне, осуществляемой Министерством здравоохранения и медицинских служб, может создавать проблемы с точки зрения реализации прав человека. В этой связи правительство Соломоновых Островов признает, что применение правозащитного подхода к вопросам инвалидности является лучшим способом их решения. Такое переосмысление важно в свете того факта, что Соломоновы Острова в настоящее время подписали Конвенцию о правах инвалидов (23 сентября 2008 года) и Факультативный протокол к ней (24 сентября 2009 года).

## 6. Переселенцы, свобода передвижения и земля

49. Такие вопросы, как мигранты, передвижение населения, право на землю и права коренных народов, стали в последнее время вызывать споры при их толковании в качестве прав человека. Кроме того, активному передвижению населения между островами содействовало экономическое развитие лишь в нескольких провинциях. Отсутствие надлежащей связи между ними было основной причиной этнического конфликта в 1999–2000 годах на острове Гуадалканал, хотя в статье 14 главы II Конституции предусматривается свобода передвижения: "Никто не может быть лишен свободы передвижения, и для целей настоящей статьи упомянутая свобода означает право свободно передвигаться по всем Соломоновым Островам, право проживать в любой части Соломоновых Островов, право на въезд на Соломоновы Острова и иммунитет от высылки из Соломоновых Островов". В ходе общенациональных консультаций, организованных в рамках подготовки настоящего доклада для УПО, часть коренного населения высказала мнение, что Конституция подтверждает всего лишь право на передвижение, а не право селиться на землях, находящихся в общей собственности.

50. С учетом вышеизложенного, правительство Соломоновых Островов (ПСО) приступило в начале 2011 года, через посредство Министерства иностранных дел и торговых отношений, к переговорам с двумя общинами, перемещенными в результате цунами в апреле 2007 года в Западную провинцию страны. Речь идет об общинах *титиана* и *ню манра*. По своему происхождению эти общины принадлежат к народностям *кирибати* и *тувалу*, вследствие чего вопросы о том, что главнее: права мигрантов на землю или права коренных

народов, а также вопросы, касающиеся права на жилье и имущество, стали предметом острых дебатов; ПСО считает, что для решения возникших проблем ему понадобится помощь. Эти проблемы являются следствием плана переселения, поэтапно проводившегося английскими властями в 1954, 1955, 1957, 1963 и 1964 годах для того, чтобы обеспечить новым жильем жителей островов Халл и Гарднер в группе Феникс, где бедные почвы и малое количество осадков вызывали голод.

## 7. Труд

51. Восемь основополагающих конвенций МОТ имеют важное значение для Соломоновых Островов, и их основные положения нашли отражение в Конституции и законах страны. Вызовы в этой области связаны с необходимостью проведения общенациональных консультаций с возможным в них участием властей провинций и длительностью процесса с момента ратификации конвенций и до того момента, когда они становятся частью внутригосударственных законов и нормативных актов.

52. Отдел труда Министерства торговли, промышленности и занятости не располагает ни данными о доле инвалидов в составе рабочей силы в формальном секторе экономики, ни информацией об их дискриминации при трудоустройстве, продвижении по службе и во время трудовой деятельности, поскольку жалобы в Отдел труда подаются в основном лица, требующие от работодателей компенсаций в связи с производственным травматизмом.

53. Что касается свободы собраний, то в статье 13 главы IV Конституции предусматривается, что никто не может быть ущемлен в осуществлении своего права на свободу собраний и ассоциации, т.е. права свободно собираться и общаться с другими людьми и, в частности, создавать или вступать в профсоюзы или другие ассоциации для защиты своих интересов. На Соломоновых Островах существуют два профсоюза трудящихся: Союз государственных служащих Соломоновых Островов (для государственных служащих) и Национальный союз трудящихся Соломоновых Островов (для работников частного сектора).

## 8. Вызовы в области развития

- Оказание медицинских услуг в отдаленных районах;
- нехватка врачей;
- рост численности населения;
- создание новых рабочих мест;
- урбанизация;
- передвижение населения и права коренных народов;
- продовольственная безопасность;
- земля, развитие и конфликты;
- развитие людских ресурсов;
- специфические вопросы безопасности;
- трудность доступа к финансовой помощи, предоставляемой банками, для молодежи и женщин;
- здоровье: растущее бремя болезней.



## **В. Трудности**

### **1. Доступность юридической помощи и правосудия**

54. Географическое положение Соломоновых Островов является основной причиной, по которой жителям деревень трудно получить доступ к юридической помощи, предоставляемой Управлением государственного солиситора, которое представлено только в двух провинциальных центрах и в столице страны Хониаре, где расположен главный офис этой службы. Управление планирует открыть отделения во всех провинциальных центрах, однако из-за нынешнего моратория на набор новых сотрудников на государственную службу такие планы пока не удалось осуществить. По этой причине сотрудники по правовым вопросам присутствуют только в Западной провинции и на Малаите. К другим осложняющим эту проблему факторам относятся расходы на поездки в провинциальные центры и в Хониару и низкая информированность деревенских жителей, не говоря уже о том, что юридические услуги должны предоставляться на любом из 120 языков, на которых говорят жители Соломоновых Островов.

### **2. Правовая реформа и компетенция**

55. Законы Соломоновых Островов были приняты еще до обретения страной независимости в июле 1978 года, и поэтому правительство осознает значение законодательных реформ, в частности пересмотр Уголовно-процессуального кодекса и Уголовного кодекса. Хотя Комиссия по правовой реформе уже приступила к работе по пересмотру Уголовного кодекса в части статей, касающихся изнасилований и посягательств сексуального характера, ее деятельность, к сожалению, осложняют недостаточная правовая компетенция, включая отсутствие надлежащего опыта в деле разработки правовых документов, и ограниченные финансовые ресурсы.

## **С. Достижения**

### **1. Ратификация договоров по правам человека**

56. Для такого малого островного государства, как Соломоновы Острова, ратификация нижеследующих договоров является своего рода достижением, и страна надеется приступить, при содействии ряда внешних партнеров, к разработке соответствующих стратегий и надлежащих и оптимальных законов, позволяющих интегрировать положения этих международных договоров в национальное законодательство. Ниже перечисляются соответствующие международные договоры:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (участие в порядке правопреемства с 17 мая 1982 года);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (участие в порядке правопреемства с 17 марта 1982 года);
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (подписан 24 сентября 2009 года);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (присоединение 6 мая 2002 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (присоединение 6 мая 2002 года);

- Конвенция о правах ребенка (присоединение 10 апреля 1995 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (подписан 24 сентября 2009 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (подписан 24 сентября 2009 года);
- Конвенция о правах инвалидов (подписана 23 сентября 2008 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (подписан 24 сентября 2009 года);
- Международное гуманитарное право: Женевские конвенции I–IV 1949 года (присоединение 6 июля 1981 года) и Дополнительные протоколы к ним I и II 1977 года (19 сентября 1988 года).

## 2. Политика в области изменения климата

57. Последствия изменения климата оказывают самое непосредственное воздействие на все права человека третьего поколения. В этой связи Соломоновы Острова только что завершили разработку *Национальной политики Соломоновых Островов в области изменения климата на 2011–2015 годы*. Целью этой политики, осуществление которой должно начаться в феврале 2011 года, является укрепление и поддержание потенциала правительства и народа Соломоновых Островов в области изменения климата в рамках мер по обеспечению устойчивого развития, включая меры по смягчению негативных последствий изменения климата и адаптации к таким изменениям.

58. Руководящими принципами этой политики являются: соблюдение Конституции и национального законодательства; важная роль науки и традиционных знаний; использование принципа предосторожности и применение бесприкрытого подхода; признание и защита прав коренных народов; поощрение и обеспечение гендерного равенства и участия молодежи; и обеспечение участия и сотрудничества заинтересованных сторон.

59. Разработка этой политики финансируется Глобальным экологическим фондом в рамках регионального проекта "Адаптация тихоокеанских государств к изменению климата", реализуемого по линии ПРООН и Южно-тихоокеанской региональной экологической программы (СПРЕП), а ответственность за ее осуществление возложена на Министерство по охране окружающей среды, изменению климата, чрезвычайным ситуациям и метеорологии (МООС). Соответствующий надзор и мониторинг будет осуществляться Страновой группой по вопросам изменения климата и секретариатом МООС в качестве координатора.

## 3. Правовая реформа

60. Функцией Комиссии по правовой реформе (КПР) является выработка рекомендаций по реформированию законодательства в соответствии с предписаниями Министра юстиции и по делам законодательства. В настоящее время эта комиссия занимается пересмотром Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и закона, регулирующего пользование земельными участками, находящимися ниже отметки высшего и низшего уровня воды. КПР было также поручено пересмотреть закон, касающийся брака и развода.

61. В Уголовном кодексе Соломоновых Островов предусмотрены многие серьезные преступления, включая убийства, изнасилования, сексуальные посягательства на детей и нанесение телесных повреждений (побои, незаконные ранения и причинение тяжкого вреда здоровью). В нем также содержатся нормы, касающиеся уголовной ответственности (минимальный возраст наступления уголовной ответственности, расстройство психики и иные обстоятельства, освобождающие от уголовной ответственности). В Уголовном кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе предусматривается порядок наложения судами наказаний (вынесение приговоров), а также устанавливаются нормы, регулирующие процедуру уголовного преследования. С учетом своей трудоемкости процесс пересмотра законодательства может занять несколько лет.

62. В 2008 году в рамках работы по осуществлению соответствующих предписаний КПП опубликовала подготовительный доклад по вопросам пересмотра Уголовного кодекса. Этот доклад включал предварительный анализ вопросов, касающихся уголовной ответственности и большинства преступлений, с учетом международных правозащитных обязательств Соломоновых Островов. После этого КПП провела консультации с общинами во всех провинциях, а также в Хониаре.

63. Пересмотр Уголовного кодекса (УК) и Уголовно-процессуального кодекса (УПК) проводится на основе нескольких проектов, что позволит КПП представлять промежуточные доклады Министру юстиции и по делам законодательства. В настоящее время КПП работает над проектами, касающимися половых преступлений, вынесения приговора, должностных преступлений, психического расстройства, уголовной ответственности и способности отвечать на обвинение. В результате по каждому проекту будут внесены рекомендации в отношении порядка реформирования УК и УПК. В зависимости от имеющихся средств эти рекомендации могут выноситься в виде законопроектов.

64. Что касается правовой реформы и претворения в жизнь договоров по правам человека, то КПП в настоящее время анализирует следующие договоры, имеющие отношение к реформе Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса: Конвенцию о правах ребенка (КПР) (включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД).

65. В рамках своих исследований в области реформы Уголовного кодекса (УК) и Уголовно-процессуального кодекса (УПК) КПП подготовила документ, в котором УК и УПК анализируются с точки зрения требований этих конвенций. В ряде региональных публикаций, подготовленных международными неправительственными организациями, включая публикацию ЮНИФЕМ и Тихоокеанского центра ПРООН "Инкорпорация КЛДЖ в национальное законодательство", содержится полезная информация о том, как обеспечить соответствие национального законодательства международным договорам по правам человека. В анализе КПП учтены также замечания комитетов, в которые Соломоновы Острова представляли первоначальные или периодические доклады о выполнении того или иного договора по правам человека. Так, в 2003 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам повысить минимальный возраст уголовной ответственности и минимальный возраст вступления в брак.

66. В текущем проекте, касающемся половых преступлений, принимается во внимание ряд важных стандартов в области прав человека, включая принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка (статья 3 Конвенции о правах ребенка), необходимость защиты детей от всех форм насилия (статья 19 Конвенции о правах ребенка), обязательство по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 2 КЛДЖ) и необходимость принять соответствующие меры для изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин с целью искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов (статья 5 КЛДЖ).

67. КЛДЖ и МПЭСКП имеют важное значение для пересмотра закона, регулирующего пользование земельными участками, находящимися ниже отметки высшего и низшего уровня воды. Согласно действующему законодательству эти земельные участки могут находиться в общей собственности. КПП продолжает консультации по следующим вопросам: права владения и пользования землями, находящимися в общей собственности; развитие предпринимательства; причины отстранения женщин от процесса принятия решений; доверительная собственность на землю; получают ли женщины справедливую долю выгод от развития.

#### 4. Национальная политика в области защиты прав женщин

68. Соломоновы Острова признают, что, хотя предстоит еще многое сделать для обеспечения полного осуществления в стране прав женщин в области процесса развития, безопасности, расширения прав и возможностей, лидерства и гендерного равенства, в стране принимаются меры для последовательного решения этих вопросов в сотрудничестве с донорами и международными организациями. Об этом обязательстве лучше всего заявил в 2010 году во время представления *Национальной политики по искоренению насилия в отношении женщин* (2010 год) премьер-министр Соломоновых Островов Дерек Сикуа: "Правительство Соломоновых Островов решило начать борьбу с насилием в отношении женщин, с тем чтобы наши дети меньше страдали от него, а наши внуки никогда с ним не сталкивались".

69. Первая национальная стратегия в отношении женщин была принята на Соломоновых Островах в 1998 году. В мае 2002 года Соломоновы Острова ратифицировали КЛДЖ, а в 2005 году создали Министерство по делам женщин, молодежи и детей (МДЖМД). В 2009 году МДЖМД рассмотрело национальную стратегию в отношении женщин (1998 год) и рекомендовало внедрять межсекторальный подход. Это привело к смене названия этой стратегии, которая стала именоваться *Национальной стратегией по обеспечению гендерного равенства и развития женщин на 2010–2012 годы*, с тем чтобы лучше отразить широкий подход к участию женщин в процессе развития и жизни общин. Признание заслуг женщин было также четко отражено в принятой правительством Соломоновых Островов Среднесрочной стратегии развития на 2008–2010 годы.

70. В 2009 году в партнерстве с СТС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, АвсЭЙД, Национальным статистическим управлением Соломоновых Островов и МДЖМД, выступавшем в роли национального координатора, был подготовлен доклад "Здоровье и безопасность семей на Соломоновых Островах: исследование по вопросам насилия в отношении женщин и детей". Это исследование позволило вскрыть широкую распространенность насилия в отношении женщин, для борьбы с которым МДЖМД предложило принять *Национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства и развития женщин* (2010 год), направлен-

ную на достижение следующих шести приоритетных целей: i) создание современной и равноправной системы здравоохранения и образования для девочек, мальчиков, женщин и мужчин; ii) улучшение экономического положения женщин; iii) обеспечение равного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений и в управлении государством; iv) ликвидация насилия в отношении женщин; v) укрепление потенциала в области учета гендерной проблематики; vi) осуществление эффективного мониторинга и оценки результатов проводимой политики. Впоследствии МДЖМД подробно изложило содержание цели iv) и на этой основе предложило *Национальную стратегию по искоренению насилия в отношении женщин (2010 год)* в качестве вспомогательного элемента *Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и развития женщин на 2010–2015 годы*. Эта стратегия будет осуществляться национальной целевой группой по ликвидации насилия в отношении женщин (ЛНОЖ), подотчетной Национальному комитету по вопросам гендерного равенства и развития женщин и состоящей из представителей учреждений, принимающих участие в борьбе с насилием в отношении женщин (НОЖ), – полиции, медицинских учреждений, учебных заведений, служб помощи женщинам, пострадавшим от насилия, и т.д. Целевая группа будет руководствоваться трехлетним многосекторальным национальным планом действий, который будет пересмотрен по завершении первых двух лет его осуществления.

71. В ноябре 2010 года МДЖМД Соломоновых Островов опубликовало в партнерстве с ЮНИФЕМ первое в регионе тихоокеанских островов руководство по вопросам защиты прав человека женщин на Соломоновых Островах, в котором приводятся ссылки на соответствующие статьи КЛДЖ; содержатся вопросы-индикаторы, позволяющие определить степень соответствия принимаемых мер законам Соломоновых Островов; идентифицируются конкретные проблемы, в частности в контексте статей КЛДЖ; содержатся ссылки на соответствующие законы Соломоновых Островов; объясняется важность того или иного законодательного акта (или причины его отсутствия); предлагаются законодательные изменения; определяются стратегические меры. Соломоновы Острова представят свой первый доклад по КЛДЖ в 2012 году.

## 5. Дети

72. В настоящее время на Соломоновых Островах осуществляются принятые в апреле 2010 года *Национальная детская политика и Национальный план действий*. Результаты осуществления этих документов и предусмотренные в них направления деятельности отражены в финансируемом ЮНИСЕФ и АвсЭЙД исследовании по вопросу о положении детей на Соломоновых Островах "Окружи меня с любовью и заботой: Базовый доклад по Соломоновым Островам за 2008 год" (опубликовано в 2010 году). В этих документах предусмотрены пять стратегических целей-задач в интересах детей на Соломоновых Островах: а) защита; б) развитие; в) выживание; г) участие; и е) планирование. По итогам участия Соломоновых Островов во Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в 1990 году правительство Соломоновых Островов (ПСО) учредило в 1992 году Национальный консультативный комитет по делам детей (НККДД). Цель этого органа заключается в консультировании правительства по вопросам, затрагивающим детей. Соломоновы Острова присоединились к Конвенции ООН о правах ребенка (КПР) в 1995 году. НККДД подготовил и представил в мае 2003 года Комитету ООН по правам ребенка (КПР) доклад Соломоновых Островов. Кроме того, НККДД координировал работу по подготовке *Национальной детской политики и Национального плана действий* с момента рассмотрения всеми заинтересованными сторонами соответствующего проекта

и плана действий в 2007 году. Важно отметить, что НККДД принял к сведению замечания КПП по докладу, представленному в этот Комитет Соломоновыми Островами в 2003 году.

#### **6. Развитие молодежи**

73. Первая Национальная молодежная политика была принята в 2000 году. В 2007 году она была рассмотрена Министерством по делам женщин, молодежи и детей (МДЖМД), в результате чего была принята *Национальная молодежная политика Соломоновых Островов на 2010–2015 годы*. В период 2000–2010 годов имели место следующие важные события: увеличивался бюджет на проведение молодежной политики; в 2002 году была ратифицирована КЛДЖ; осуществлялся набор сотрудников по делам молодежи в национальные и, что особенно важно, в провинциальные органы управления; росло число молодежных программ, осуществляемых неправительственными организациями; укреплялся потенциал отдела по делам молодежи городского совета Хониары; была учреждена национальная молодежная премия Соломоновых Островов; для каждой провинции формулировались конкретная молодежная политика и конкретные планы действий; в 2008 году был торжественно открыт первый молодежный парламент; при поддержке МДЖМД был учрежден Национальный комитет молодежных организаций (НКМО).

#### **7. Реформа образования**

74. В 2005 году Министерство образования и людских ресурсов приступило к осуществлению Программы пересмотра и реформирования учебных планов (ППРУП). Ее первый этап завершился в 2009 году, а второй – начался в 2010 году. Ее цели заключаются в унификации учебных планов и обеспечении непрерывного образования с первого по девятый годы обучения. В ходе текущей реформы к концу 2011 года будет подготовлен учебник обществоведения для учащихся восьмых классов, который должен быть готов для использования в средних школах в 2012 году. Этот учебник содержит следующие три раздела, посвященные правам человека: а) правила, законы и судебные органы – о роли судов и законов в деле защиты закрепленных в Конституции прав человека и основных свобод граждан Соломоновых Островов; б) гендерное неравенство – о мерах по поощрению гендерного равенства на Соломоновых Островах; с) женщины и лидерство – об изменении роли женщин и препятствиях, с которыми сталкиваются женщины в обществе.

#### **8. Королевская полиция Соломоновых Островов**

75. Правительство Соломоновых Островов (ПСО) признает, что прибытие в 2003 году РМПСО позволило в значительной степени повысить профессиональный уровень, а также качество руководства и организации Королевской полиции Соломоновых Островов (КПСО). РМПСО помогает поддерживать мир и стабильность в стране. Министерство внутренних дел и национальной безопасности и его исправительные службы продолжают проводить политику ПСО в области безопасности и поддержания правопорядка. Налицо достигнутый прогресс: в обществе крепнет уверенность в том, что в стране созданы безопасные и мирные условия проживания; повышается уровень доверия населения к Королевской полиции Соломоновых Островов; обновляется инфраструктура исправительных служб в соответствии с требованиями ООН.

76. В полицейском училище Соломоновых Островов в рамках программы подготовки в области прав человека, включающей различные учебные модули,

в настоящее время проходят обучение новобранцы, сотрудники и командный состав полиции. В рамках учебных модулей изучаются следующие темы: а) требования к профессиональным сотрудникам полиции (модуль 1); б) служение обществу (модуль 6); в) преступления против личности (модуль 18); г) насилие в семье (модуль 19); д) правила содержания под стражей (модуль 24). Помимо этого для помощников следователей предусмотрен курс подготовки по основным правам и свободам, а в рамках семинара по справедливому судебному разбирательству и борьбе с коррупцией изучаются вопросы, касающиеся расследования важных дел и профессиональной этики.

77. В Законе об исправительных службах 2007 года содержатся положения, касающиеся как создания исправительных служб и центров и управления ими, включая назначение должностных лиц, так и, что особенно важно, различных прав заключенных (статьи 18 и 172). Что касается несовершеннолетних, то исправительные службы руководствуются *Инструкциями в отношении отправления правосудия по делам несовершеннолетних на Соломоновых Островах 200 года* в соответствии с Законом о несовершеннолетних Соломоновых Островов (глава 14), который предусматривает создание отдельного центра для несовершеннолетних. Закон о несовершеннолетних разрабатывался, в частности, на основе *Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы; Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); и Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)*. Главный исправительный центр Роув ежегодно инспектируется Международным комитетом Красного Креста (Фиджи).

78. В соответствии с принятыми в 2007 году правилами функционирования исправительных служб в стране существуют следующие исправительные центры: а) главный исправительный центр Роув, Хониара и провинция Гуадалканал; б) исправительный центр Ауки, провинция Малаита; в) исправительный центр Гизо, Западная провинция; г) исправительный центр Кира-Кира, провинция Макира; д) исправительный центр Лата, провинция Темоту; е) исправительный центр Тетере, провинция Гуадалканал. Вышеперечисленные исправительные центры рассчитаны на следующее число заключенных: а) Роув – 396; б) Ауки – 100; в) Гизо – 80; г) Кира-Кира – 40; д) Лата – 40; и е) Тетере – 80. В настоящее время в этих центрах содержится намного меньше заключенных, чем позволяет их расчетная вместимость. В исправительном центре Роув имеется медицинский пункт, все заключенные имеют доступ к правовой помощи. В настоящее время (по состоянию на 26 января 2011 года) в центре Роув содержится 26 лиц, отбывающих пожизненное заключение, 10 заключенных, отбывающих короткие сроки и 4 несовершеннолетних; в этом центре не содержится ни одной женщины. Заключенные из числа христиан имеют возможность молиться каждый выходной, и каждую пятницу во второй половине дня имам проводит молитву для заключенных, исповедующих ислам.

## 9. Здравоохранение

79. Правительство Соломоновых Островов осуществляет *Национальную политику борьбы с ВИЧ* на основе *Многосекторального стратегического плана на 2005–2010 годы*. Этому плану предшествовал аналогичный *Многосекторальный стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом на Соломоновых Островах на 2001–2005 годы*, который был одобрен кабинетом министров в марте

2003 года. Оба плана были приняты по результатам консультаций с различными заинтересованными сторонами.

80. Выявление в начале 2004 года первого случая инфицирования ВИЧ на Соломоновых Островах обязывает правительство и все заинтересованные стороны пересмотреть существующие политические меры и планы в области борьбы с ВИЧ и, что важно, активизировать деятельность созданного в 1997 году Национального совета по СПИДу, роль которого заключается в том, чтобы: рассматривать, корректировать и разрабатывать стратегии, связанные с координацией деятельности по борьбе с ВИЧ в контексте прав человека; способствовать организации на начальной стадии мероприятий по лечению и уходу и оказывать помощь соответствующим группам специалистов; развивать систему просвещения на местном уровне, в частности в области психологического консультирования; определять стратегические аспекты психологического консультирования на общинном уровне; разработать конфиденциальную систему направления к врачам-специалистам.

81. Председателем Национального совета по СПИДу является Министр здравоохранения и медицинских служб, первым заместителем Председателя – Постоянный секретарь Министерства здравоохранения, вторым заместителем Председателя – представитель НПО, избираемый путем голосования. Кроме того, в состав совета входят помощник секретаря по вопросам здравоохранения, представитель парламентского комитета, ЛЖВС, представитель (представители) молодежных НПО/местных общественных организаций, представитель Ассоциации СМИ, советник по правовым вопросам (юрист или специалист по правам человека), генеральный секретарь SICA – ассоциации церковных организаций, представитель частной компании "Соломон Телеком", генеральный секретарь Национального женского совета "За спасение детей", директор Ассоциации планирования семьи Соломоновых Островов, представитель комитета ОКСФМ-Соломоновы Острова, комиссар(ы) полиции и пенитенциарной службы, представители ВОЗ и ЮНИСЕФ.

#### **10. Свобода выражения мнений**

82. В статье 12 Конституции предусмотрено право на свободное выражение мнений, вследствие чего граждане могут свободно выражать мнения по любым вопросам, затрагивающим их жизнь и интересы. В стране издаются одна ежедневная газета ("Соломон стар") и три еженедельные газеты ("Санди айлс", "Нэшнл экспресс", "Айленд сан"), и еще одна газета выходит онлайн ("Соломон таймс"). В стране имеются единственный телеканал (One News Television), Национальная телекомпания – Радиовещательная служба Соломоновых Островов (SIBC) и три радиостанции в диапазоне FM (Z FM, PAOA FM и Wantok FM). Все они являются членами Ассоциации СМИ Соломоновых Островов.

### **D. Основные национальные приоритеты, обязательства и инициативы**

#### **1. Национальные приоритеты**

83. Выполнение Среднесрочной стратегии развития Соломоновых Островов на 2008–2010 годы завершилось в 2010 году, в связи с чем ПСО признает необходимость принятия новой Национальной стратегии развития (НСР). Министерство планирования развития и координации помощи (МПКП) координирует ее разработку в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторо-



нами. Была завершена подготовка *проекта национальной стратегии развития Соломоновых Островов на 2011–2015 годы*, главной задачей которого является "построение нового, единого и энергично развивающегося общества на Соломоновых Островах". Основными направлениями деятельности в рамках *проекта национальной стратегии развития Соломоновых Островов на 2011–2015 годы* являются: а) предоставление гражданам Соломоновых Островов социальных и экономических возможностей и льгот для улучшения и повышения уровня жизни; б) регулирование темпов роста населения таким образом, чтобы это способствовало дальнейшему повышению уровня благосостояния семей и общин на Соломоновых Островах; и с) поддержание стабильности и мира.

## 2. Инициативы правительства

84. Правительство Соломоновых Островов признает, что права человека гарантируются каждому человеческому существу и что каждый человек должен активно участвовать в осуществлении этих прав своим народом. С этой целью защита прав человека Конституцией, вкпе с осуществлением национальных стратегий в интересах женщин, молодежи, детей, гендерного равенства и т.д., должна иметь конкретную практическую составляющую. О наличии такой составляющей свидетельствуют инициативы ПСО, охватывающие следующие направления деятельности:

Общестратегические рамки на 2008–2010 годы; Национальная политика Соломоновых Островов в области изменения климата на 2011–2015 годы; Инструкции 2006 года в отношении отправления правосудия по делам несовершеннолетних на Соломоновых Островах; Национальная политика борьбы с ВИЧ и Многосекторальный стратегический план на 2005–2010 годы; Национальная стратегия по искоренению насилия в отношении женщин (2010 год); Национальная стратегия в области гендерного равенства и развития женщин (2010 год); Национальная стратегия в области гендерного равенства и развития женщин на 2010–2015 годы; Руководство по защите прав человека женщин на Соломоновых Островах; Национальная детская политика и Национальный план действий (2010 год); Национальная молодежная политика Соломоновых Островов на 2010–2015 годы; законопроект о правах инвалидов; законопроект об охране детства.

## 3. Просьба

85. Правительство Соломоновых Островов (ПСО) просит международное сообщество рассмотреть вопрос об оказании помощи в осуществлении национальных планов и стратегий, направленных на решение задач в области расширения экономических прав и возможностей женщин, противодействия негативным последствиям изменения климата, защиты женщин и детей от насилия, расширения прав и возможностей молодежи, оказания правовой помощи, охраны здоровья, образования и инициатив по реформированию законодательства. В этой связи правительству Соломоновых Островов требуется:

а) помощь с целью создания на местном уровне необходимого правового потенциала для включения в национальное законодательство международных договоров о правах человека по линии Министерства юстиции и по делам законодательства и Министерства иностранных дел и торговых отношений;

б) техническая помощь с целью создания на местном уровне необходимого потенциала для осуществления КПИ, КЛДЖ и КПП по линии Мини-

стерства по делам женщин, молодежи и детей и Министерства здравоохранения и медицинских служб;

с) техническая и финансовая помощь с целью создания необходимого потенциала для разработки национального плана действий по правам человека по линии НПО и правительства;

д) техническая помощь с целью обеспечения непрерывного образования для несовершеннолетних по линии Министерства образования и людских ресурсов и исправительных служб;

е) финансовая и техническая помощь для целей создания на местном уровне необходимого потенциала в области преподавания прав человека в школах и в университете Соломоновых Островов и реформирования учебных планов по линии Министерства образования и людских ресурсов;

ф) техническое содействие правительству в целях создания школ для детей с особыми потребностями;

г) техническая помощь с целью создания на местном уровне необходимого потенциала в области преподавания права человека в полицейском училище.

## **Е. Выражение признательности**

86. Правительство Соломоновых Островов (ПСО) признает, что, хотя составление национального доклада для УПО является исключительной обязанностью его должностных лиц, этого, безусловно, не удалось бы сделать без конкретных указаний по УПО, полученных в ходе национального рабочего совещания, организованного для заинтересованных сторон Тихоокеанским региональным отделением УВКПЧ, СТС/ГРПР и Форумом тихоокеанских островов 23–27 августа 2010 года. Особые слова признательности заслуживает Региональная миссия помощи Соломоновым Островам за работу, проводимую ею в секторе правоприменения и правосудия страны с 2003 года. Кроме того, ПСО выражает глубокую признательность МККК, СТС/ГРПР, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, донорам и Отделу по правам человека Секретариата Содружества за поддержку, оказывавшуюся ему в процессе разработки политики, проведения исследований и просветительской деятельности в области прав человека на Соломоновых Островах. В заключение следует отметить правительство Соломоновых Островов, финансировавшее поездку правительственной делегации в Женеву для представления национального доклада Совету по правам человека.

### *Примечания*

<sup>i</sup> Примечание секретариата: В соответствии с терминологией Организации Объединенных Наций упоминание Тайваня в настоящем документе должно читаться как "китайская провинция Тайвань".