



大会

Distr.: General
16 February 2021
Chinese
Original: English

人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十八届会议
2021年5月3日至14日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

塞拉利昂

* 本文件印发前未经正式编辑。

21-02105 (C) 260221 290321



请回收



一. 引言

1. 塞拉利昂共和国政府很高兴按照普遍定期审议进程向人权理事会提交第三周期国家报告。
2. 本报告介绍了自审查第二周期报告以来在促进和保护人权方面取得的进展、接受的建议及其执行情况和面临的挑战。
3. 本报告所涉期间为 2016 年 1 月至 2020 年 12 月的 4 年。

二. 方法

4. 本第三周期报告以塞拉利昂政府于 2019 年 7 月提交的中期报告为基础。这两份报告都是由部际指导委员会在联合国人权事务高级专员办事处、联合王国高级委员会和爱尔兰驻弗里敦大使馆的协助下编写的。为编写中期报告，在 2016 年举行了关于普遍定期审议建议的协商讲习班，2017 年全年组织召开了技术工作会议，2018 年 7 月举办了国家能力培训讲习班，2018 年 11 月举办了进修班。
5. 2018 年 11 月至 2019 年 7 月，部际指导委员会使用数据收集矩阵，从各部、局和机构收集了中期报告所需数据。委员会还采用了案头研究和关于塞拉利昂人权的公开来源资料。在一次全国性讲习班上对中期报告进行了审查和验证。
6. 编制了 2016-2020 年第二周期执行情况汇总表，以跟踪所支持建议的执行进展情况。
7. 在部际指导委员会内成立了一个起草委员会，该委员会定期开会，根据汇总表并通过流动访问相关部局机构而获得的其他数据编写报告。
8. 本第三周期报告是经过高度协商而编写的。2020 年 11 月 13 日至 27 日，在不同时期举行了协商。参加协商的有民间社会组织、人权维护者、塞拉利昂人权委员会、来自各政党的议会人权事务委员会成员和其他政府官员。这些协商的目的是让各利益攸关方通过确定报告所述期间在人权方面所取得的主要进展、遇到的挑战和国家优先事项，为报告作出贡献。
9. 在弗里敦举办的为期两天的全国性研讨会上，对第三周期报告草稿进行了审查和验证，与会者来自各部局机构、民间社会组织、学术界、妇女团体、媒体、青年组织和包括联合国代表和发展伙伴代表在内的其他利益攸关方。

三. 促进和保护人权方面的主要事态发展

10. 自 2016 年提交第二次周期报告以来，下文所述都是本国发生的具有人权影响的主要事态发展。

2019 冠状病毒病暴发、宣布紧急状态与人权

11. 朱利叶斯·马达·比奥总统在 2020 年 3 月 24 日的公告中宣布，塞拉利昂全国进入紧急状态，为期 12 个月，作为准备抗击 2019 冠状病毒病大流行的额外预防和非常措施。这意味着国家可以如《公民及政治权利国际公约》第四条第一款所规定的，合法克减其人权义务。而应对这一疫情便是正当理由。1991 年第 6 号法令颁布的《塞拉利昂宪法》第 29 节也规定了这种克减。

12. 在宣布紧急状态之前的 2020 年 3 月 16 日，实施了对国际旅行自由的限制。7 月实施了更多限制，都是为了保护公众健康和安全，并被认为是相称的和必要的。然而，从 7 月 13 日到 11 月 27 日，各种形式的限制都被取消，包括全国宵禁、公众集会禁令和对教会礼拜、地区间和国际航班旅行等活动的限制。

13. 政府继续保护个人的基本人权和自由。个人继续受到法律的充分保护，并未发生任意逮捕和拘留事件；不人道和有辱人格的待遇；剥夺财产；侵犯隐私权；妨碍良心和言论自由或不歧视。值得注意的是，在紧急状态期间，根据《公民及政治权利国际公约》第四条第二款规定的塞拉利昂政府的义务，所有不可克减的核心权利都得到了保障。

塞拉利昂政府 COVID-19 民生和就业支持计划

14. 受埃博拉病毒病经验教训的启发，当塞拉利昂在 2020 年 3 月 30 日记录其冠状病毒病病例指数时，政府立即作出回应，制定了一项计划，并与 2019 年至 2023 年国家中期发展计划保持一致。该战略双管齐下：以拯救生命为重点的冠状病毒病卫生准备和应对计划，以及旨在挽救生计的速效经济应对方案。根据卫生计划，到 2020 年 6 月，医院治疗床位从 2020 年 3 月的 30 张增加到 720 多张。在为 11 039 名医护人员提供人寿保险之外，还提供了 1 000 张床位，专门用于 COVID-19 病例。截至 2020 年 12 月，COVID-19 病例总数为 2 428 例，其中 1 846 人康复，74 人死亡。

15. 在挽救生计方面，向弱势群体提供了安全网，扩大现金转移方案，向一定配额的残疾人家庭提供 35 000 至 100 000 利昂的现金转移。正规部门和非正规部门的工人也是受益者。小商贩、市场妇女、非正规部门的低薪工人共计约 29 000 人，每人获得 130 万利昂的现金注入。酒店和娱乐业工人获得了 3 个月的工资补偿。

司法独立与维护法治：叛国罪审判案件

16. 2020 年 7 月 1 日，对前政府的部长阿尔弗雷德·保罗·孔戴(退役)少校的叛国罪审判以无罪判决结束。审判过程有助于强调 1991 年《宪法》和 1976 年《公民及政治权利国际公约》规定的公平审判原则所设想的司法独立。2020 年 3 月 20 日，孔戴(退役)少校被控叛国罪和其他指控。经过近 3 个月审判，2020 年 7 月 1 日，一个 12 人陪审团对包括叛国罪在内的 11 项指控作出了无罪判决。因此，孔戴(退役)少校被无罪释放。国家遵守了法院判决。塞拉利昂政府引以为豪的是本国没有政治犯。

17. 政府承认审前羁押时间过长是一项挑战，并正在处理这一问题，特别是在惩教设施人满为患的情况下。造成这种情况的原因是多方面的，从刑事诉讼的程序性挑战，到缺乏治安法官、法官和公派律师以分别审理和起诉案件。为了改变这一轨迹，政府继续招聘法官、治安法官和公派律师，以此作为其改善诉诸司法和伸张正义承诺的一部分。2020年，政府招聘了30名律师到总检察长兼司法部长办公室的法律干事局工作。这些律师将被部署到全国各地，协助法院迅速、及时地伸张正义。这是法律干事局首次一次性进行如此大规模的招聘。政府还计划招聘更多的法官和治安法官，为全国各地的法院提供服务。

18. 政府还在最后敲定《刑事诉讼法》草案。有了新的《刑事诉讼法》，目前的保释规定，更多的治安法官、法官和公派律师都将有助于缓解反对长时间审前拘留的浪潮。

公职人员腐败问题独立调查委员会、公平审判、法治和结束有罪不罚现象

19. 总统根据分别于2018年8月1日和2018年9月27日颁布的第64、65和67号宪法文书，任命了3名主席和独家委员，以调查前政府官员的活动。与以前提交给议会的宪法文书不同，这些宪法文书是由议会成员经过彻底审议后批准的，并最终成立了各种调查委员会。

20. 委员们根据公平审判和法治的既定原则开始了公开听审。调查是不偏不倚的，委员们允许相关人员为针对他们的指控进行辩护。各委员会规定了关于证明标准和证据评估的所有适用法律原则。

21. 在报告提交后，政府最近发表了有关各委员会所提建议的白皮书。由于调查委员会接纳的建议将被视为高等法院的判决，因此有关人士可采取的法律补救办法便是就这些建议提出上诉。截至2020年12月20日，向上诉法院提出了60宗此类上诉。

示威、暴力、平衡集会结社自由与法律秩序的案件

22. 政府对马克尼、隆萨和通博发生的暴力骚乱深表遗憾，这些骚乱造成人员伤亡和肆意破坏财产。这些案件已得到调查，目前法院正在进行起诉。国家目前正在起诉马克尼事件中的13人和隆萨事件中的31人。治安法庭现正就密谋、谋杀、纵火、恶意破坏及骚乱行为等罪行进行初步调查。

23. 政府成立了一个特别调查委员会，由来自不同机构的政府高级官员组成，以调查马克尼骚乱。该委员会编写了一份报告，提请总统注意。警方还对部署在这些骚乱现场的警察的行为进行了内部调查。一些调查结果已导致部分高级警官被解职，其中包括当地警察部门负责人、指挥官和其他人员。

24. 此外，政党登记委员会成立了一个委员会，调查上述暴力骚乱事件，以确定此类暴力事件是否与一些社交媒体人员的仇恨言论有关，以及这些事件是否与政治争论有关。政党登记委员会的委员会已经进行了调查，但尚未提交报告。

25. 塞拉利昂人权委员会也对骚乱进行了调查，并在 2020 年 8 月的报告中将随后的侵权行为归咎于一些国家和非国家行为体。报告的结论认为，除其他外，警察在处理暴乱和骚乱时缺乏专业精神，是导致违反行为的一个促成因素。

废止刑事诽谤法

26. 政府于 2020 年 10 月废除了将煽动诽谤定为刑事犯罪的 1965 年《公共秩序法》第五部分，从而落实了废除《公共秩序法》和《刑事煽动诽谤法》的建议，保障了表达自由。

政府逆转禁止怀孕女童返校和参加考试的政策

27. 2015 年出台的禁止怀孕女童入学的禁令于 2020 年 3 月 30 日解除。这符合结束将年轻怀孕女童排除在主流教育系统之外的措施的建议。

“别碰我们的女童”运动：宣布性暴力构成国家紧急状态

28. 2018 年 12 月，第一夫人办公室发起了名为“别碰我们的女童”的严苛运动。作为国家对性暴力和性别暴力及相关侵犯行为的对策的一部分，对 2012 年的《性罪行法》进行了修订。此外，首个“性罪行模范法庭”已于 2020 年 7 月 24 日成立并启用，审判性暴力罪犯。为了进一步履行政府的使命并决心解决这一令人发指的罪行，总检察长兼司法部长办公室设立了一个小组，迅速审理涉及性暴力和性别暴力及相关侵犯行为的案件。此外，公派律师已按指示反对性犯罪者的保释，并确保被判罪的性犯罪者不会受益于赦免权。

29. 2019 年出台了《性罪行(修正)法》。该法加重了对强奸或未成年人性犯罪的量刑处罚。在此之前，2019 年对强奸等犯罪行为实行了紧急状态。

30. 根据 2020 年世纪挑战账户集团的评估报告，塞拉利昂在改进具有人权影响的政策方面取得了显著进展。按百分比计算的各项政策如下：政治权利，92%；公民自由，88%；法治，58%；信息自由，85%；经济中的性别平等，61%；医疗支出，68%；女童完成小学教育，68%；治理腐败，79%。

四. 上一周期建议的执行情况

A. 批准国际/区域/专题人权条约以及与各条约机构合作(可持续发展目标 16)

建议 111.1-111.25、111.35、111.36、111.38 和 111.61

31. 塞拉利昂与联合国人权体系合作的承诺依然坚定。塞拉利昂签署了所有 9 项基本人权条约，并就已批准的 7 项条约中的 5 项提交了初次和(或)定期报告，即：

《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《公民及政治权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《儿童权利公约》。在 2016 年第二周期审议之后，塞拉利昂政府还向残疾问题专家委员会提交了关于联合国《残疾人权利公约》执行情况的初步报告。此外，政府增加了对全国残疾人委员会的预算拨款，以实施改善残疾人生活的活动。

32. 国际劳工组织关于工人权利和工作权利的标准得到了塞拉利昂政府的重视。议会于 2019 年 7 月 16 日批准了以下 7 项劳工组织公约，批准书已保存在联合国条约保存处。政府启动了将劳工组织条约纳入国家法律体系的进程。已批准的劳工组织的标准有：

- 1930 年《强迫劳动公约》2014 年第 029 号议定书；
- 1952 年《社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)；
- 《劳工管理公约》(第 150 号)；
- 1985 年《劳工统计公约》(第 160 号)；
- 2011 年《家政工人公约》(第 189 号)；
- 《移民就业公约》(第 97 号)；
- 《移民工人公约》(第 143 号)。

33. 塞拉利昂政府计划在未来几年批准若干任择议定书。正在进行的宪法审查进程的目标之一是，除其他外，也将上述任择议定书信奉的一些国际人权原则纳入新宪法，从而使其成为国家最高法律的一部分。政府正在寻求捐助方支持，帮助其编写和提交其余的报告。将于 2021 年制定提交上述报告的时间表，该时间表将指导塞拉利昂政府的工作。

34. 在 2017 年 8 月弗里敦洪水和泥石流灾害前夕，塞拉利昂履行了给危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员的邀请，而报告员在塞拉利昂开展了人权监测和评估研究。这是该现任务负责人首次访问非洲。尽管 2017 年 8 月 14 日发生了灾难性的洪水和泥石流，特别报告员对塞拉利昂的访问仍在 2017 年 8 月 14 日至 25 日继续进行。特别报告员评估了政府为保护在危险物质和废物整个生命周期管理中所涉人权问题而采取的步骤。自那以后，特别报告员于 2018 年 9 月 11 日向联合国人权理事会提交了报告。¹

35. 2018 年 3 月 12 日，塞拉利昂向消除对妇女一切形式歧视委员会后续行动报告员提交了政府对审议塞拉利昂第六次定期报告的结论性意见第 11 段和第 33 段 (a)、(b)、(c)和(d)的答复。

36. 2020 年初，塞拉利昂还答复了联合国残疾人/老年人权利特别报告员的调查问卷。²

B. 宪法审查进程和人权立法框架(可持续发展目标 16)

建议 111.39、111.40、111.42、111.43、111.44、111.51、111.55、111.62 和 111.63

37. 自 2002 年真相与和解委员会建议制定一部新宪法以来，一直在进行通过新宪法的进程，以解决本国新出现的人权和其他问题。计划在 2018 年 3 月 7 日大选和总统选举之前就拟议宪法举行全民投票。然而，政府关于宪法审查委员会建议的白皮书迟至 2017 年 11 月 10 日才在《塞拉利昂政府公报》第 CXLV111 卷第 79 号发表。而由于选举的原因，几乎没有时间举行计划中的全民投票。现届政府

于 2018 年上任后，非常致力于宪法审查委员会进程，而白皮书的建议目前正由内阁审议。

38. 宪法审查委员会建议将国际法的一些准则和原则纳入新宪法。宪法审查委员会建议，1991 年《宪法》第二章(第 14 节)所载的国家政策基本原则不仅应是国家治理的核心，而且应使之可由法院审理，以改善人权的实现。

39. 宪法审查委员会提出并被接受的一些建议包括：废除死刑；将出庭之前的羁押期限，死罪从 10 天缩短至 7 天，其他罪行从 72 小时缩短至 48 小时；免受不人道待遇的保护是绝对的，在任何情况下都不能减损；歧视，不仅是不鼓励的，而且是被禁止的；国家将采取立法和其他措施，落实机构当举或被任命的同一性别成员不得超过三分之二的原则，并将女性生殖器切割定为刑事犯罪。

40. 正如塞拉利昂提交给第一和第二周期审议的国家报告所表明的，为执行真相与和解委员会的许多建议和为人权提供立法保障，已开展了大量工作，包括通过了下列文书：

- 2004 年《人权委员会法》和成立塞拉利昂人权委员会；
- 2007 年通过的 3 部性别有关的法律，即《家庭暴力法》、《遗产转让法》和《习俗婚姻和离婚法》；
- 2011 年《残疾人法》和成立全国残疾人委员会；
- 2012 年《法律援助法》和成立法律援助委员会；
- 2012 年《性罪行法》；经 2019 年《性罪行(修正)法》修正；
- 2013 年《信息获取权法》和成立信息获取权委员会；
- 2006 年《塞拉利昂公民身份(修正)法》和 2017 年《公民身份修正法》分别在 2006 年和 2017 年对 1973 年公民身份法进行的修正；
- 2017 年《塞拉利昂自来水公司法》；
- 2017 年《国家水资源管理局法》
- 2017 年《古马流域自来水公司法》；
- 2007 年《儿童权利法》和以下主要政策决定：
 - 成立全国儿童委员会；
 - 通过了多项关于童工、青年失业、暂停死刑得政策和女性生殖器切割谅解备忘录。

C. 实现公民权利和政治权利(可持续发展目标 5 和 10)

建议 111.64、111.90

41. 塞拉利昂是《公民及政治权利国际公约》的缔约方，也是载有公民权利和政治权利的《非洲人权和民族权宪章》的缔约方。毋庸置疑，《公民及政治权利国际

公约》规定的一些权利已具有习惯国际法的地位，对作为联合国会员国的塞拉利昂具有约束力。1991年《宪法》第三章规定保护《世界人权宣言》所载的几乎所有权利；值得注意的是，生命权、自由、免受歧视、良心自由(无政治犯)、表达、集会和结社，以及免受酷刑、奴役和奴隶贩卖等权利均受到宪法保护。因此，根据国际法和宪法规定的义务，塞拉利昂政府必须实现公民权利和政治权利。

生命权——废除死刑

建议 111.1、111.2、111.91-111.98

42. 这些建议呼吁在塞拉利昂法律中废除死刑，与政府现行政策一致。2016年至2020年，有84人被判死刑，但无一人被处决。这是因为自1998年最近一次执行处决以来，死刑事实上已被暂停。虽然这是宪法审查委员会的建议，而且尚未落实，但塞拉利昂政府已就此作出坚定承诺。2020年12月17日，总统表示，政府明确打算废除死刑。

平等和不歧视

建议 111.27、111.47、111.64、111.65-111.72、111.77-111.79、111.86-111.90

43. 这些建议符合政府当前政策和现行法律；此类政策和法律旨在推动增强妇女权能，消除对妇女的歧视和暴力行为，促进男女平等，保护埃博拉疫情受害者和卫生工作者，防止残疾人被污名化，保护儿童权利。

44. 性别歧视在很大程度上源自长期存在的社会和文化规范以及性别陈规定型观念，这些规范和观念决定了男女之间的关系、角色和责任，以及获得权力、资源和特权的情况。包括成文法³和习惯法在内的一系列歧视性法律进一步强化了这些规范和观念。即使通过颁布国家法律消除这些不平等现象，⁴但由于一些社会原因，有效执行一直是主要挑战。

45. 塞拉利昂拥有与《消除对妇女一切形式歧视公约》关键条款一致的法律标准。过去10年，塞拉利昂为此颁布了一系列法律，并制定了政策工具。2007年至2009年，塞拉利昂颁布了在性别平等方面具有开创意义的法律：2007年《家庭暴力法》、2007年《遗产继承法》和2009年《习俗婚姻和离婚登记法》。之后，塞拉利昂于2012年颁布《性犯罪法》，并于2019年予以修正。

46. 塞拉利昂于2008年9月签署《消除对妇女一切形式歧视公约》任择议定书》，但尚未批准。2014年的埃博拉病毒病和同时发生的严重经济衰退阻碍了批准进程。新政府当选后，2019冠状病毒病(COVID-19)大流行暴发。但政府在落实该议定书的内容方面作出了积极反应。

47. 2017年3月23日，政府推出新的国家土地政策，以消除基于土地的歧视，特别是对妇女的歧视。2017年的国家土地政策保障男女享有平等权利，确保消除在公平获取和控制土地资源方面对妇女一切形式的歧视。该政策呼吁修正《塞拉利昂宪法》，列入有关条款，确保妇女有权受到充分和平等的法律保护，并有权免受基于性别或婚姻状况的歧视。

48. 自上次审查以来，性别与儿童事务部实施了国家性别战略计划。国家指导委员会成立，负责执行关于安全理事会第 1325 和 1820 号决议的国家行动计划。塞拉利昂还是妇女、和平与安全及人道主义行动契约委员会成员，并承诺采取以下相关政策行动，包括在国家性别战略计划中最终确定的各项行动。

49. 塞拉利昂警察对妇女采取加速晋升政策，优先为女警提供培训机会，使其能够参加国际维和特派团。2019 年 2 月，塞武装部队开展了 300 人的招募和培训方案，全体受训人员均为女性。这项军官学员方案为妇女、特别是具有专业资格(如医学、法律、会计、职业技能等)的妇女提供培训，使其能够在塞武装部队中担任军官。

50. 地方政府事务委员会是负责地方议会的机构，该委员会在吸纳妇女、使其在委员会中发挥支柱作用方面取得巨大进展。该委员会由五(5)名委员组成，其中三(3)人是妇女。2004 年《地方政府法》规定，选区委员会 70%的成员应为妇女。

51. 2020 年 12 月 3 日，塞拉利昂政府推出性别平等和增强妇女权能政策。该政策旨在改变社会规范和观念，同时保障所有人享有平等和包容，并能获得权利、资源和机会。

52. 塞拉利昂政府已通过性别与儿童事务部，着手审查《儿童权利法》、2014-2018 年儿童司法战略和 1989 年《收养法》，应对儿童保护方面新出现的问题。这还将解决各项儿童保护法律的条款相互抵触的问题。

53. 国家残疾人委员会与人权委员会合作编写《投诉处理手册》，以便开展记录和调查工作，帮助促进和保护残疾人权利。该手册与《获取信息权法》一道，为残疾人提供更多获取公共信息的机会。《建筑法》草案如获通过，将使残疾人能够使用公共和私人设施。2011 年《残疾人法》通过全纳教育政策草案，继续得到执行。

54. 中期国家发展计划专门设有一整套关于增强妇女、儿童和残疾人权能的群组政策(群组 5)。为切实避免残疾儿童无法入学，基础和高中教育部正在牵头开展相关工作，为学校提供便于残疾人使用的设施。这包括提供坡道，使残疾学生能够更加方便地使用厕所，以及促进教师进一步了解全纳课堂中残疾学生的需求。塞拉利昂政府不仅实施免费优质教育计划，承担小学和中学阶段费用，还为残疾人支付高等教育阶段的学费。中期国家发展计划的上述做法遵循了不让任何一个人掉队的原则，符合联合国《2030 年议程》和非盟《2063 年议程》。

55. 目前，根据经 2006 年《塞拉利昂民法(修正案)》修正的 1973 年《塞拉利昂民法》，塞拉利昂母亲所生的任何子女均拥有公民身份，即使父亲为其他国籍也是如此。因此，一名妇女要将其公民身份传给子女，其本人就必须是塞拉利昂公民。

56. 国家社会行动委员会继续在以下领域向寻求庇护者和难民提供保护和援助：(一) 办理庇护手续；(二) 提供生计援助；(三) 出生登记；(四) 为就地安置的难民签发居留和工作许可；(五) 为难民儿童发放出生证，通过出生登记和证件，避免出现无国籍状态的风险。

取消禁止怀孕女童返校和参加考试的政策

建议 111.69、111.73-111.76、111.200、111.201

57. 2020年3月30日，塞拉利昂政府通过基础和高中教育部，解除了禁止怀孕女童接受学校教育的命令，并以新政策取而代之。根据《经济社会文化权利国际公约》第二条第一款规定的条约义务，新的“完全包容和全面安全”政策鼓励逐渐实现所有儿童在不受任何歧视的情况下普遍接受教育的目标。

58. 因此，新政策“正在建设一个从根本上具有包容性的塞拉利昂，使所有儿童都能在安全和有尊严的情况下生活和学习，无论其阶级、族裔、部落、残疾状况、所在地点、性别、生育或养育子女状况”。免费优质学校教育框架提出了总体愿景和一套整体原则，旨在使塞拉利昂的所有儿童都有权享有公平、有意义的学习和发展机会。这有力地证明，政府致力于提供易于获取的优质教育(可持续发展目标4)和实现性别平等(可持续发展目标5)。

将切割女性生殖器定为刑事犯罪或制定旨在消除这一习俗的政策

59. 政府⁵已与“索维”(Sowei)理事会⁶签署谅解备忘录，作为消除切割女性生殖器行为的战略；该备忘录要求不得对18岁以下女童实施割礼。政府从免费优质学校教育入手，使女童认识到切割女性生殖器行为的危害，最终消除这一普遍存在的现象。政府还与活动人士一道，就消除切割女性生殖器行为开展密切合作，使实行此类习俗的人员参与这项工作，并努力编定减少切割女性生殖器行为的国家战略。尽管谅解备忘录规定，实施成年礼前应当征得儿童同意，但这一习俗依然存在。

60. 在这方面，已通过国家与非国家行为体之间的互动协作，开展了大量工作；性别与儿童事务部牵头向公众进行宣传，不断提高国内民众反对切割女性生殖器的意识。在15-49岁的女童和妇女中，生殖器被切割的人数比例从2011年的89%降至2019年的86.1%。

保护难民以及禁止奴役和贩运

建议 111.161、111.56

61. 2007年《难民保护法》表明政府致力于为寻求庇护者和难民提供有利的保护制度。目前，外交与国际合作部设有难民保护秘书处，并已建立修正上述法律的机制。

62. 塞拉利昂政府颁布了2005年《反人口贩运法》；该法旨在根据1991年《塞拉利昂宪法》第19条第1款，遏制贩运人口行为，确保人们受到保护，免受奴役、劳役、强迫劳动或人口贩运。塞拉利昂政府已为103名官员提供培训，并设有人口贩运问题工作队；该工作队由总检察长兼司法部长办公室和性别与儿童事务部共同担任主席，后者提供秘书处服务。2020年2月，两名妇女因贩运儿童和洗钱而被定罪，因贩运人口被判20年监禁。

表达、思想、良心和宗教自由**建议 111.157、111.165**

63. 1991 年《宪法》充分保护记者不受限制从事职业的权利。1965 年《公共秩序法》第五部分将煽动性诽谤定为刑事犯罪；2020 年 10 月，在该部分被废除后，总检察长兼司法部长立即对所有因此类罪行开庭审判的事项撤回起诉。

64. 议会还颁布了 2020 年《独立媒体委员会法》。该法旨在确保媒体享有自由并承担责任，切实保护他人的声誉和人权。据设想，有执行权的《独立媒体委员会法》自然会成为就传统媒体和新媒体的投诉提供民事补救的替代方案。

投票和参与公共事务的权利**建议 111.169、111.168**

65. 根据 2012 年欧洲联盟选举观察团的建议，国家选举委员会设立了由政府各机构组成的委员会。根据欧盟观察团的建议，国家选举委员会已恢复行政区计票中心程序；该程序载入了 2020 年 11 月 18 日启动的国家选举委员会 2020-2024 年战略计划。在就性别平等主流化开展持续、有效的宣传和认识运动方面，国家选举委员会已设立宣传部、性别平等部和残疾人问题部。

增强妇女权能和政治参与

66. 2020 年 12 月 3 日，塞拉利昂政府推出性别平等和增强妇女权能政策。甚至在该政策推出之前，政府就已经采取深思熟虑的行动，确保性别均等。在塞拉利昂，由妇女担任的最高职位包括外交与国际合作部长、副警察总监、性别与儿童事务部长、渔业部长、旅游和文化部长以及审计长。

67. 妇女在国家议会中所占的席位比例从 2012 年的 12.4% 增至 2018 年的 12.9%。同期，女市长以及地方议会女议员和女议长的比例从 18% 增至 28.6%。

68. 塞拉利昂 2019-2023 年中期国家发展计划群组 5 项下的一项关键目标是确保在 2018 年该计划启动后，有更多妇女担任领导职务。

69. 政府继续任命妇女担任高级管理职务。为响应在纽约举行的联合国防务首长会议的呼吁，将塞武装部队中的女性入伍人数增加 20%，塞拉利昂招募了 328 名专业女军官学员。

70. 塞拉利昂警察继续通过女警加速晋升计划，执行性别平等主流化政策。这将激励妇女加入塞拉利昂警察。在塞拉利昂惩教署，男女申请者在参加招聘考试和同一面试流程以及成功应聘方面享有平等机会。

D. 实现经济、社会和文化权利(可持续发展目标 1、3 和 8)

71. 塞拉利昂政府对现已确立的所有人权相互关联原则予以认可，因此也非常重视经济、社会和文化权利。经济、社会和文化权利作为国家政策的基本原则列入 1991 年《宪法》第二章，该原则虽然反映了远大目标，但具有规范作用。宪法审查委员会建议在即将通过的新宪法中规定，一些经济、社会和文化权利可予以强制执行。

72. 塞拉利昂于 1983 年批准《非洲人权和民族权宪章》，该宪章不仅保障社会和经济权利，而且规定与这些权利有关的事项可由法院审理。塞拉利昂政府曾于 2015 年向非洲人权和民族权委员会提交报告，现打算提交此前推迟提交的定期报告。塞拉利昂早在 1996 年便已批准《经济社会文化权利国际公约》，政府计划提交初次报告和定期报告。

73. 各国政府制定的发展计划、特别是 2002 年后制定的发展计划有一项基本政策考量，这项考量旨在逐渐实现《经济社会文化权利国际公约》第二条第一款所指的经济、社会和文化权利，即食物权、受教育权和工作权。塞拉利昂政府 2019-2023 年中期国家发展计划认识到这一点，在群组 1 项下确定了按照可持续发展目标逐渐实现受教育权、水权、就业权和住房权的方案和战略。

获得适当生活水准和社会保障的权利

建议 111.173

74. “繁荣议程”的制定和执行工作一直持续到 2018 年 12 月，该议程后来由 2019-2023 年中期国家发展计划接替。这项计划阐述了一系列旨在减少贫困和实现经济多样化的政策行动。此外，该计划还与可持续发展目标和非盟《2063 年议程》一致。

75. 除拟订中期国家发展计划外，塞拉利昂还制定了全面的可持续发展目标投资计划。该计划确定了到 2030 年实现可持续发展目标所需的关键方案和项目。

76. 塞拉利昂政府通过国家社会行动委员会，制定旨在减少贫困和改善经济的方案。该方案中有若干部分与减少贫困有关，包括以下内容：

- 发展实施社会安全网的系统，向极端贫困家庭发放现金补助，开展方案管理和能力建设。每季度向 50 000 户极端贫困家庭发放现金补助，每户补助数额为 250 000 利昂。
- 扶贫性增长促进和平方案由塞拉利昂政府和德意志联邦共和国政府共同资助，旨在主要改善受益社区的生计，促进发展和巩固和平，特别注重在选定的农村社区中为弱势群体(青年和妇女)创造就业和收入。
- 塞拉利昂设有赔偿方案，以善后赠款的形式向在战争中受到重伤的人员提供赔偿，并辅之以创收和金融扫盲培训，从而帮助这些人员恢复尊严。对于尚待处理的战争期间女性遭受性暴力侵害案件(共涉及 16 219 名受害者)，国家社会行动委员会在全国范围内对其中 9 654 人进行实际复核，其中有 2 250 人获得每人 1 200 000 利昂的善后赠款。
- 此外，国家社会行动委员会还设有旨在帮助妇女、儿童和其他弱势群体摆脱困境的方案。国家社会行动委员会通过这些方案募集资金，确保妇女和儿童受到保护。这项工作通过在全国范围内实施的各种社会保障方案开展，国家社会行动委员会向 2 250 名妇女提供收入支持。

77. 此外，战争赔偿方案(现已结束)还有针对性地援助处境脆弱的寡妇，为其提供 35 亿利昂的善后赠款。国家社会行动委员会帮助 10 982 名残疾人有尊严地加入无条件现金补助系统，使其不必在塞拉利昂流落街头，并为其提供足够的能力，使其能够自力更生，无需沿街乞讨。

获得用水(可持续发展目标 6)

建议 111.176

78. 塞拉利昂政府已通过一些法律，改善获得用水情况。这些法律是《塞拉利昂水务公司法》(2017 年第 4 号法)、《国家水资源管理署法》(2017 年第 5 号法)和《古马谷地水务公司法》(2017 年第 6 号法)。这些法律对可持续利用和管理塞拉利昂水资源作出规定。塞拉利昂还是千年挑战公司临界方案的受益国，获得 3 550 万美元赠款，根据可持续发展目标 6 加大了对国内水务部门的支持。全国饮用水普及率从 2013 年的 51.8%增至 2017 年的 71.3%。

79. 在 2019-2023 年中期国家发展计划中，塞拉利昂政府将水确定为群组 3(基础设施和经济竞争力)项下 8 个优先部门中的第 2 个。该计划旨在通过以下政策目标改善水资源：到 2023 年，将可获得安全饮用水的人口百分比从 59.6%提高至 80%；到 2023 年，将水源有所改善且总取水时间不超过 30 分钟的人口百分比从 69%提高至 85%，并将获得的供水服务不可靠或有限的人口百分比从 24%降低至 7%。

工作权：为包括妇女和残疾人在内的所有人提供工作机会(可持续发展目标 8)

建议 111.30

80. 塞拉利昂政府已批准劳工组织关于童工问题的《准予就业最低年龄公约》(第 138 号)、《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)、《1930 年强迫劳动公约》(第 29 号)2014 年议定书、《1952 年社会保障最低标准公约》(第 102 号)、《劳动行政管理公约》(第 150 号)、《1985 年劳工统计公约》(第 160 号)和《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)。⁷

81. 塞拉利昂政府还制定了以下措施，禁止和消除童工现象，并促进儿童福祉：为 18 岁以下儿童制定危险工种清单；组建国家童工问题技术指导委员会；成立国家打击人口贩运工作队；在 2011 年开展全国童工问题调查；在世界无童工日开展关于童工问题的提高认识/宣传活动；制定儿童司法战略；由内阁制定并批准关于消除包括贩运儿童在内的最恶劣形式童工劳动的国家行动计划，制定并核准国家就业政策。

82. 虽然劳工和社会保障部已批准第 97、102 和 143 号公约，但《国家社会保障与保险信托法》(2001 年第 5 号法)并未充分解决移民工人问题。尽管如此，《国家社会保障与保险信托法》目前正在审查当中，以期将劳工组织公约的一些条款纳入国家移民政策。总体而言，塞拉利昂政府的国家劳工移民政策的具体目标是：(一) 将劳工移民纳入国家发展议程和规划的主流；(二) 最大限度发挥劳工移民对社会经济发展的积极影响，最大限度减少其消极影响；(三) 制定将移民问题纳入发展规划的机制。此外，塞拉利昂政府还设立工资和薪金委员会，以统一公务员薪金。

83. 联合国在 2018 年、2019 年和 2020 年向塞拉利昂惩教署提供资金，为 290 名囚犯开立银行账户。该项目鼓励囚犯在惩教中心期间开始接受生活技能培训。培训所得收益存入囚犯账户，供其获释后使用。

健康权和从埃博拉疫情中吸取的经验教训(可持续发展目标 3)

建议 111.177-111.189

84. 塞拉利昂政府采取步骤，通过健康和卫生部执行建议 111.86，制定埃博拉幸存者综合方案，包括为所有埃博拉病毒病幸存者提供免费医疗保健。针对从埃博拉疫情中吸取的经验教训，健康和卫生部设立了卫生安全和突发卫生事件局，目前正在参与为审查 1960 年《公共卫生法》而开展的进程，以便使该法符合当前实际并保障人权。健康和卫生部还设立了以行政区为基础的快速反应小组，并在国家和行政区两级制定应急准则和方案。这些措施意味着塞拉利昂现在对于应对突发卫生事件已有更为充分的准备，因此能够保护公民权利；当前 COVID-19 大流行期间的情况证明了这一点。

85. 塞拉利昂政府制定了至关重要的改善健康政策，包括基本卫生服务综合方案(2015 年)、护理和助产政策(2016 年)、生殖健康政策(2017 年)、卫生人力资源政策和战略(2017-2021 年)，以及国家护理和助产战略计划(2019-2023 年)。截至 2020 年，有 2 781 名医疗保健人员获得聘任，1 170 人得到晋升。政府的记录显示，由于采取这些干预措施，塞拉利昂在 2008 年至 2017 年期间取得积极成果。婴儿死亡率从 2008 年的每千活产 89 人死亡降至 2017 年的每千活产 56 人死亡，同期 5 岁以下儿童死亡率从 140 人降至 94 人。但仍然存在一些挑战。

86. 中期国家发展计划在政策群组 1 中优先考虑改善医疗保健。该群组项下的战略目标是将资源匮乏、设备不佳、服务提供系统不足的卫生部门转变为资源充足、运行良好的国家医疗保健服务提供系统，使人人负担得起并能够获取此类服务。2019 年至 2023 年，卫生支出总额将达到 4.2838 亿美元。2015 年卫生支出占国内生产总值的比重为 1.64%，2019 年升至 1.8%。

87. 2018 年 12 月，塞拉利昂政府正式启动减少少女怀孕和童婚国家战略。全面实施该战略后，将在各地区予以推出。

受教育权和人权教育(可持续发展目标 4)

建议 111.190-111.204

88. 由于政府重视教育，塞拉利昂目前设有两个教育部：基础和高中教育部，以及技术和高等教育部。塞拉利昂宪法对教育问题作出规定。除现有政策目标、规则、条例和议会法律外，根据最近的政策指令，塞拉利昂目前在基础教育和高中教育阶段享有免费优质学校教育，这对全国各地的学校、特别是政府所办学校和政府协办学校的入学率有直接影响。

89. 塞拉利昂政府将教育预算拨款的比例从 15%增至 21%，并采用阶段制全面实施免费优质学校教育倡议。基础和高中教育部核准在各地开办新学校，从而为更多学童提供机会，使其受益于政府通过免费优质学校教育计划提供的服务。在本

报告所述期间，女童和男童的毕业率有所提高。2019 年女童的毕业率约为 90%，而 2015 年为 65.4%；2019 年男童的毕业率为 92%，而 2015 年为 48.7%。

90. 在开发署的支持下，塞拉利昂惩教署在全国各地为包括 60 名女性(30%)在内的 200 名惩教人员提供培训，介绍预防和控制 COVID-19 感染的最佳做法。塞拉利昂惩教署为来自全国各地惩教中心的女囚犯举办选美比赛，比赛于 2019 年 11 月 11 日在重返社会惩教中心举行。

人权教育

91. 2004 年《塞拉利昂人权委员会法》和国家民主委员会是受权以多种形式(宣传、提高认识和倡导)开展人权教育的主要机制。

92. 2004 年《塞拉利昂人权委员会法》要求人权委员会通过公众认识和教育，促进和保护人权，从而创建国家人权文化。这包括提供文件中心以及真相与和解档案。人权委员会针对学生、安全部队、传统领导人、工商界等若干社会阶层开展培训和宣传。大多数中学已设立人权与和平俱乐部，使师生能够进一步了解人权问题。

93. 国家民主委员会的任务除其他外，包括树立和维系对宪政、人权、公民意识和问责原则的认识，其最终目的是巩固民主。国家民主委员会采用的一些方法包括利用媒体，使人民了解自身权利。教育方案以塞拉利昂的主要语言和使用人数最多的地方语言进行。此外，国家民主委员会还针对非正规住区或贫困社区开展宣传。引入公民教育有助于促进人权教育。

94. 法律援助委员会还推出社区法律赋权方案，旨在向人们介绍各项法律、人权和法律程序。这项赋权活动通过社区和学校外联会议进行，每次会议期间讨论的专题由有关社区或学校在司法方面的需求决定。法律援助委员会的记录显示，2018 年有 40 953 人(包括学童)受益于该方案。

95. 塞拉利昂共和国武装部队(塞武装部队)在履行塞拉利昂政府根据相关国际人道法承担的义务方面走在前列。例如，《日内瓦四公约法》(2012 年第 14 号法)将 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其 1977 年 6 月 8 日附加议定书纳入国内法律体系。

96. 在武装部队培训中心进行的入伍和新兵培训期间，学员和新兵会接受人权教育，特别是学习日内瓦四公约及其附加议定书规定的受保护类别人员的权利。这项培训方案是对塞武装部队内部现有人权培训方案的补充，在塞武装部队题为“士兵权利”的政策文件(2018 年 11 月 1 日版，国防部)中有所概述。该文件详细说明了士兵的权利，以及与士兵职责有关的平民权利。

E. 加强塞拉利昂全国人权委员会——(可持续发展目标 16)

建议 111.54

97. 塞拉利昂政府通过财政部继续向塞拉利昂人权委员会提供预算支持。例如，作为 2019 年可交付成果的一部分，财政部加强和支持了人权委员会的机构能力，共拨款 14 752 294 000.00 利昂用于改进人权委员会对人权投诉的回应，通过公众教育改善人权文化，并加强委员会的监测和研究职能。塞拉利昂政府继续履行《巴

黎原则》规定的义务，确保人权委员会资金充足，人员齐备且性别均衡；通过《议会法案》保证人权委员会广泛的调查和准司法授权、能力和独立性；确保人权委员会继续在全国范围内不受限制地开展工作。鉴于上述情况，塞拉利昂人权委员会保持了作为塞拉利昂独立国家人权机构的“A”级认证地位。

反腐败委员会、问责和解决有罪不罚问题

建议 111.60

98. 塞拉利昂政府目前正在实施第四代全国反腐战略，时间为 2019 至 2023 年。该战略设有指导委员会负责监督实施情况，还在所有部委和机构成立了诚信管理委员会，监督战略建议。2019-2023 年全国反腐战略采取执行、预防和教育三管齐下的办法。自 2018 年以来，反腐败委员会在打击腐败行为方面取得了切实成果。其中一个促成因素是设立了由特别法官组成的腐败案件特别法庭，以便快速高效地审判腐败犯罪。因此，案件的起诉速度很快，定罪率超过 98%，从而最大限度地减少了公职人员有罪不罚现象。截至 2019 年，反腐败委员会已追回因腐败和腐败行为造成的 120 亿利昂的损失。在接下来的 6 个月中，预计将再收回 60 亿利昂。这些钱将用于提供社会服务。

99. 2019 年 12 月 3 日，塞拉利昂政府通过《2019 年反腐败法(修正案)》，目标是：

- 加大对重大腐败犯罪的处罚力度；
- 有权起诉或者追缴挪用资金加收百分之十的利息；
- 有权对从轻判决提出上诉；
- 扩大腐败的定义，把接受、获取、收到和利用好处包括进来；
- 对未申报资产的公职人员给予行政处罚。

100. 根据 2018 年非洲腐败指标观念调查，公民对政府反腐工作的信任度从 40%的历史低点跃升至 2018 年的 66%以上。⁸ 截至 2019 年，塞拉利昂在千年挑战公司记分卡上的得分为 13 分(满分 20 分)。同年，塞拉利昂得分 81%，而 2018 年为 79%。

F. 司法处置、诉诸司法和法治(可持续发展目标 16)

建议 111.71、111.72、111.136、111.141、111.142、111.152

101. 司法机构任命了更多法官，以解决司法人员严重短缺的问题，并增加了法院处理和减少积压案件的能力。截至 2019 年，大多数行政区都设有一名常驻治安法官，大城市或省会有两名常驻治安法官。2016 年，任命了 10 名高等法院法官、1 名上诉法院法官和 1 名最高法院法官。2019 年 3 月，任命了 4 名最高法院法官和 4 名上诉法院法官。新任命的上诉法院法官中，有两名或 50%是女性。西北部地区缺少一名常驻法官，这是塞拉利昂政府正在审议的一个问题。

102. 长时间的审前羁押、过度拥挤和任意拒绝保释可能会侵犯被羁押者的权利，这违反了关于囚犯待遇的曼德拉规则。为解决这些关切并确保被告有机会获得保释，司法机构在开发署的支持下制定了 2018 年《保释条例》。该条例作为 2018 年第 5 号宪法文书，在 2018 年 7 月 12 日的《塞拉利昂公报》第一四九卷补编第 63 号中公布。司法机构为法官和治安法官举办了关于 2018 年《保释条例》的培训，并开展活动提高公众对保释问题的认识。

103. 塞拉利昂惩教署曾试图解决惩教中心拥挤的问题。2018 年，全国在押人员总数为 5 000 人，2019 年人数略有上升，2020 年下降到 4 300 人。当局已寻求资金，以进一步纾缓这些地区一些惩教中心的拥挤情况。塞拉利昂首席大法官在 2020 年组织了刑事法庭会议，讨论如何缓解各省在押人员的拥挤状况。

妇女、女童、诉诸司法和性别暴力(可持续发展目标 5、10 和 16)

104. 作为一项预防措施，塞拉利昂政府制定了《国家防止性暴力和性别暴力男性参与战略》，目的除其他外，在于消除性暴力和性别暴力，促进性别平等，维护妇女和女童的权利和尊严。该战略采用社会变革办法，重点让男子和男童作为变革推动者和倡导者参与保护家庭、社区、学校和工作场所中的妇女和女童。该战略并非仅将男性视为实施暴力者，而是将其视为盟友，共同改变社会中维持性别不平等和暴力的权力关系和制度。

105. 2019 年，政府审查了 2012 年《性罪行法》，并颁布了 2019 年《性罪行法(修正案)》，将强奸儿童和与儿童性交的最高刑罚从 15 年监禁提高到无期徒刑，还引入了新的严重性侵罪行和对严重性侵的替代定罪。此外还设立了一个“性犯罪模型法庭”，审判性暴力犯罪者。2020 年，塞拉利昂政府为强奸和性暴力和性别暴力受害者举报案件设立了一条免费健康热线。2020 年 4 月至 10 月期间，该热线共处理了 48 147 次来电。

106. 为了进一步履行政府的任务及落实政府解决这一令人发指罪行的决心，总检察长兼司法部长办公室设立了一个小组，负责迅速审理涉及性暴力和性别暴力及相关侵害行为的案件。此外还指示公派律师驳回性侵害犯罪者的保释请求，并确保被判有罪的性侵害犯罪者不被特赦。现正在加强塞拉利昂警察当局家庭支助股，以便充分应对性暴力和性别暴力案件。

107. 2017 年 5 月 11 日至 20 日，权力下放秘书处与联合国儿童基金会(儿基会)合作，与塞拉利昂全部 149 名最高酋长举行了协商会议。会上讨论了暴力侵害儿童和妇女问题。最高酋长们就如何防止暴力侵害儿童和妇女及在其社区促进儿童福利制定了行动计划。

108. 法律援助委员会为贫困者，特别是妇女、埃博拉病毒病幸存者和农村社区中面临真正歧视前景的人，提供民事和刑事事项免费法律咨询和代理。在这方面，法律援助委员会的工作有助于执行促进性别平等的法律和政策。2015 年 5 月至 2018 年 12 月，共有 214 476 人(包括 39 834 名儿童和 30 009 名妇女)受益于法律援助委员会提供的服务，其中包括非塞拉利昂人。

109. 法律援助委员会于 2016 年 3 月引入非诉讼纠纷解决方式或者调解机制。委员会招募并部署了 35 名律师助理，从而得以在全国各行政区提供这项服务。法律援助委员会记录显示，自 2016 年开始采用非诉讼纠纷解决方式以来，有 97 838 人受益于这项服务。这占该计划受益者的 46%。2018 年共有 48 452 人受益于非诉讼纠纷解决方式，占该计划同期受益者的 45%。其中，2018 年有 23 789 名儿童受益于非诉讼纠纷解决方式服务，占受益者的 49%。

110. 塞拉利昂政府高兴地报告，非诉讼纠纷解决方式计划正在帮助减轻警方和法院的时间压力，因为社区民事纠纷以前是报告警方或法院裁决，而现在是向法律援助委员会调解中心报告。此外，警方和法院也将民事事项移交法律援助委员会调解。这一计划有助于改善民众诉诸司法的机会。

G. 设立独立警察失职审查委员会、使用武力和人权(可持续发展目标 16)

建议 111.150、111.151、111.191

111. 独立警察失职审查委员会是平民对警方进行监督的独立机构，由警察理事会行使《塞拉利昂宪法》第 158 条赋予的权力设立，通过 2013 年第 11 号宪法文书在 2013 年 7 月 11 日《塞拉利昂公报》第一四四卷补编第 32 号中公布。警察理事会制定了 2013 年《独立警察失职审查委员会条例》，成立独立警察失职审查委员会。

112. 2019 年，塞拉利昂独立警察失职审查委员会对 420 多名社区居民进行了塞拉利昂警察当局平民监督机制培训，培训对象主要是 14 个行政区的高级警官、民间社会活动家、人权捍卫者、最高酋长、记者和其他塞拉利昂警察当局监督机构。同年，独立警察失职审查委员会在全国范围内对 591 名社区居民进行了关于《非洲逮捕、拘押和审前羁押条件准则》的培训，其中包括警官、惩教官员、人权捍卫者、公民社会活动家、残疾人、联合国“改善塞拉利昂的法治和人权”项目下的酋长。

113. 独立警察失职审查委员会的设立是警方问责方面一项受到欢迎的举措。它保障了与塞拉利昂警察接触的人的权利。附表中列出了独立警察失职审查委员会自成立以来处理的各种投诉。

H. 挑战和制约因素

自然灾害和 COVID-19 大流行对人权的影响

114. 从 2016 年提交第二次周期报告到 2021 年提交第三次周期报告，塞拉利昂经历了两次严重危机：泥石流和 COVID-19 疫情。危机影响了政府履行其全部人权义务(即经济和社会权利类别中的大部分权利)的能力。

115. 2017 年，塞拉利昂出现全国洪水和泥石流紧急情况，造成约 500 人死亡，500 人下落不明，包括 4 000 名儿童在内的数千人无家可归。当时，塞拉利昂正试图从长达十年的内战和近三年的埃博拉病毒疫情中恢复过来。

116. 据预测,在最坏的情况下,COVID-19 的经济后果将使国内生产总值从 4.2% 降到 1.7%,然后在 2021 年上升到 2%。这对贫困家庭、妇女、女童和残疾人等弱势群体收入和基本生计造成严重影响。

失业与工作权利

117. 农村地区的多维贫困率为 86%,城市贫困率为 37%。按人类发展指数排名,在 2019 年《全球发展报告》中,塞拉利昂在 189 个国家中排名第 181 位。结果是年轻人的失业率超过 60%。因此,工作权利是一项挑战。塞拉利昂政府正在着手实施方案和政策,逐步改善工作权。

传统做法和妇女权利

118. 几十年来,一些侵害行为一直在社会结构中固有存在,其基础是成问题的传统做法和信仰。由于传统和文化信仰体系的原因,残割女性生殖器这种对女童有害的行为却难以杜绝或立法废止。

119. 性暴力和性别暴力是侵犯人权现象的长期根源,其本身就是传统信仰和贫穷的复杂结合体。妇女,尤其是农村地区和城乡飞地内的妇女,更容易受到这种暴力侵害。

诉诸司法

120. 在塞拉利昂,特别是在各省,获得公平审判是最令人关切的问题。对于一些偏远酋长领地的人们来说,首先一个主要问题是实际进入法院。地方法院系统是各省的主要司法机构;据估计,约 80%的民众使用地方法院,但提交地方法院的案件具有多种任意性。

121. 在全国各地,人们对审前羁押表示关切。这个问题因为长期存在,被视为刑事司法系统的严重挑战。审前羁押的做法主要是源自 1965 年《刑事诉讼法》的规定,规定的目的是为了防止上级法院积压小案件或未经证实的案件,但几十年来,由于无限期休庭和发回重审制度,这已成为法院拖延的一个主要原因,造成监狱拥挤。然而,现在正在审查《刑事诉讼法》。

I. 国家优先事项

122. 2019 年 2 月,政府推出《中期国家发展计划》,这是第四代减贫战略文件。该计划的主要目标是落实和改善教育,从而免费提供优质学校教育,以此作为人力资本发展的基础,实现促进妇女赋权、改善健康、创造就业和发展其他部门的转型。

123. 腐败是可持续发展和经济增长的一大障碍。如果不根除腐败,其影响可能会损害人权的享受。因此,塞拉利昂政府成立了三个独立调查委员会,打击腐败,实现治理问责,促进经济增长,造福塞拉利昂人民。

124. 宪法审查进程是为了使塞拉利昂能够通过一部应对新出现的人权问题的新宪法。

125. 设立独立和平与民族凝聚力委员会，是为了加强民族团结、政治容忍和社会凝聚力，这与《中期国家发展计划》第4部分一致。

J. 技术援助

126. 塞拉利昂政府请求在以下领域提供援助：

(a) 加强国家报告战略和数据跟踪手段，并利用统计数据衡量根据条约承担的落实人权义务的履行情况。

(b) 建设向适当条约机构就各种文书进行报告的能力。

(c) 国家报告和跟踪数据库国家能力培训。

(d) 制定《国家人权行动计划》。

注

¹ See A/HRC/39/48/Add.1 in Annex 2.

² https://www.ohchr.org/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/Documents/Issues/Disability/OlderPersons/SIERRA_LEONE.docx&action=default&DefaultItemOpen=1.

³ For example, Section 27(4) (d) of the Constitution of Sierra Leone Act, No. 6 of 1991 entrenches gender discriminatory law and harmful traditional practices.

⁴ For example, the Domestic Violence Act of 2007, the Devolution of Estates Act of 2007 and the Registration of Customary Marriage and Divorce Act of 2007.

⁵ Through the Ministry of Social Welfare, Gender and Children's Affairs (MSWGCA), as it was formerly known.

⁶ The body representing traditional women who carry out the practice of FMG.

⁷ The last five (5) ILO instruments were ratified by the Sierra Leone Parliament on 16th July 2019.

⁸ UNDP Sustainable Development Goals: The 2030 Agenda for Sustainable Development, Government of Sierra Leone, June 2019, p 30.