



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
2 March 2011  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Одиннадцатая сессия**  
Женева, 2–13 мая 2011 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 15 а) приложения  
к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

**Сейшельские Острова \***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **I. Методология и процесс консультаций**

1. В процессе подготовки своего национального доклада Сейшельские Острова руководствовались комплексной программой институционального строительства и общими руководящими принципами представления информации в рамках универсального периодического обзора, предусмотренными, соответственно, в резолюции 5/1 от 18 июня 2007 года и в решении 6/102 от 27 сентября 2007 года Совета по правам человека.

2. В процессе подготовки правительство Сейшельских Островов организовало, при финансовой поддержке ПРООН, семинар по теме "Осуществление прав человека на Сейшельских Островах". Цели этого семинара заключались в том, чтобы повысить осведомленность о важных целях и принципах процесса универсального периодического обзора и провести открытую дискуссию по вопросам прав человека с широким кругом заинтересованных сторон. В своей вступительной речи министр иностранных дел заявил: "Сегодняшний семинар четко свидетельствует о том, что мы не готовы останавливаться на достигнутом. Мы хотим продолжать совершенствоваться. Совершенствоваться для нас означает устанавливать связь с партнерами и спрашивать их мнения". Следующим учреждениям и органам было предложено высказать свое мнение о достигнутом прогрессе и встретившихся проблемах в области соблюдения прав человека в нашей молодой демократии: Национальной комиссии по правам человека, Генеральной прокуратуре, представителям гражданского общества, судебной власти, правоохранительных органов и ряда министерств и государственных ведомств. В ходе семинара были созданы две рабочие группы: одна – по политическим и гражданским правам, под председательством Генерального прокурора, и другая – по социальным, экономическим и культурным правам, под председательством директора одной НПО. Доклады обеих рабочих групп были тщательно учтены при подготовке национального доклада Сейшельских Островов.

## **II. Справочная информация и нормативно-институциональная основа для поощрения и защиты прав человека**

### **A. Информация о стране**

3. Республика Сейшельские Острова расположена в Индийском океане на расстоянии около 700 морских миль от побережья Сомали и представляет собой архипелаг, состоящий из 115 гранитных и коралловых островов, занимающих исключительную экономическую зону (ИЭЗ) площадью 1,3 млн. км<sup>2</sup>. Имея население 88 310 человек и площадь суши 455,3 км<sup>2</sup>, Сейшельские Острова фигурируют среди самых маленьких стран мира и являются самым маленьким государством в Африке.

4. Тримя официальными языками Сейшельских Островов являются английский, креольский и французский языки. Креольский язык включен в начальное образование начиная с 1982 года.

5. Страна поделена на 25 округов: 22 из них расположены на главном острове Маэ (86,4% населения), два – на острове Праслен (9,5% населения) и один – на внутреннем острове Ла-Диг (2,9% населения).

6. Сейшельские острова получили независимость от Великобритании в 1976 году. Государственный переворот, совершенный в июне 1977 года, привел к революционной смене правительства и установлению в 1979 году однопартийной социалистической системы. В 1991 году правящая партия объявила о восстановлении плюралистической политической системы и о возврате к многопартийной демократии, которая была установлена в соответствии с Конституцией 1993 года, разработанной в 1992 году избранной Конституционной комиссией и утвержденной путем референдума 73,9% голосовавших. В преамбуле Конституции отражено стремление народа Сейшельских Островов, в частности, *"развивать демократическую систему, которая обеспечит создание адекватного и прогрессивного общественного порядка, обеспечивающего питание, одежду, жилье, образование, здравоохранение и неуклонный рост уровня жизни всех сейшельцев"*. Первые президентские и парламентские выборы в соответствии с новой Конституцией состоялись в 1993 году.

7. Объявив Сейшельские Острова *"суверенной и демократической Республикой"*, Конституция 1993 года описывает демократию как *"плюралистическое общество, в котором существуют терпимость, надлежащее уважение основных прав и свобод человека, верховенство закона и равновесие исполнительной, законодательной и судебной власти"*.

8. Свободные и честные президентские и парламентские выборы проводятся каждые пять лет, необязательно одновременно, под наблюдением председателя Избирательной комиссии. Президент избирается путем прямых всеобщих выборов взрослым населением на пятилетний срок (не более трех раз подряд). Национальное собрание в настоящее время состоит из 34 депутатов, из которых 25 депутатов избраны путем прямых всеобщих выборов взрослым населением в соответствии с системой простого большинства и семь депутатов назначены от партий на пропорциональной основе. Президент Республики Сейшельские Острова является главой государства, главой правительства и главнокомандующим вооруженными силами Сейшельских Островов.

9. Благодаря приверженности социально ориентированному подходу к развитию и участию в нем в течение более 30 лет, Сейшельские Острова достигли большинства ЦРТ. По данным Доклада о развитии человеческого потенциала ПРООН за 2009 год, Сейшельские Острова занимают в списке 182 стран 57-ю позицию по индексу развития человеческого потенциала. Показатель как общего доступа к образованию, так и школьного обучения мальчиков и девочек в системе начального образования близок к 100%. Уровень грамотности взрослого населения составляет 96%. Иммунизацией охвачено 100% детей в возрасте 12–23 месяцев.

10. Показатели общественного развития на Сейшельских Островах являются одними из самых высоких в регионе и зачастую сопоставимы с показателями стран ОЭСР. Однако с учетом внешних факторов, связанных, в частности, с глобализацией, изменением климата и пиратством, несмотря на продолжающуюся программу макроэкономических реформ Сейшельских Островов, основная задача нашей уязвимой экономики заключается в обеспечении устойчивости социальных достижений.

11. Как закреплено в Конституции, согласно Сейшельской хартии основных прав и свобод, правительство обеспечивает всем гражданам бесплатное обязательное образование в течение не менее десяти лет и бесплатную первичную медико-санитарную помощь в государственных учреждениях.

12. Принимая во внимание то, что социальная сплоченность, религиозная и расовая гармония являются жизненной основой нашего разнообразного, мирного и стабильного общества, принципы равных возможностей и социальной справедливости для всех находятся в центре внимания правительства.

13. Правительство Сейшельских Островов считает, что следует делать равный упор на политических, гражданских, социальных, экономических и культурных правах, которые являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными.

14. В Сейшельской стратегии развития до 2017 года центральное место занимает надлежащее управление, и Сейшельские Острова часто упоминаются как лидирующее государство региона в ряде связанных с управлением областей. Признавая, что права человека, управление и развитие тесно взаимосвязаны и взаимно укрепляют друг друга, правительство Сейшельских Островов поддерживает ценности и принципы в области прав человека и верховенство права как основополагающие элементы социально ориентированного подхода к устойчивому развитию.

15. Основными отраслями экономики Сейшельских Островов остаются туризм и рыболовство, в которых занято около 40% от общей численности рабочей силы и которые обеспечивают свыше 90% валютных поступлений Сейшел. Имея ВВП на душу населения в размере 10 486 долл. США в 2010 году, Сейшельские Острова относятся по стандартам Всемирного банка к странам с уровнем доходов выше среднего. Обычные 1 и 2 долл. США как международно принятые показатели черты бедности, используемые для измерения абсолютной бедности, неприменимы к Сейшельским Островам, где абсолютной бедности, согласно традиционному определению этого термина, как представляется, не существует. Среди некоторых групп населения, однако, встречаются очаги относительной бедности, и правительство уделяет этой проблеме самое серьезное внимание.

16. Бедность действительно является одним из самых больших препятствий на пути осуществления прав человека, и правительство проводит политику, направленную на расширение прав и возможностей людей и на обеспечение наиболее уязвимым группам населения условий жизни выше минимальных стандартов. На протяжении многих лет на Сейшельских Островах последовательно реализуются программы социального обеспечения с целью постоянного учета изменяющегося характера и динамики социально-экономических проблем и таким образом более широкого охвата наиболее уязвимых и неимущих слоев населения путем создания адресных систем социальной защиты.

17. Особую озабоченность у правительства вызывает рост основных социальных проблем. Быстрый рост злоупотребления незаконными наркотиками, начиная от каннабиса и заканчивая героином, и алкоголем неизменно раскручивает спираль бытового насилия, проституции и лишений, не говоря уже об эпидемии ВИЧ/СПИДа, гепатите В, гепатите С, психических заболеваниях, нарушениях развития ребенка, детской безнадзорности и жестоком обращении с детьми, нарушениях социального поведения и семейных страданиях. Подростковая беременность, низкая школьная успеваемость и отсев из школы, особенно мальчиков, также представляют собой серьезные социальные проблемы.

18. 2003 год стал поворотным пунктом в политике развития Сейшельских Островов, ознаменовав собой принятие первой национальной Программы макроэкономических реформ (ПМЭР), изначально направленной на сдерживание роста дефицита государственного бюджета и внешнего долга. Однако, учитывая

высокую зависимость Сейшельских Островов от доходов туристической отрасли и от импорта продовольствия и нефти, последующее всемирное замедление темпов экономического развития и международный продовольственный и нефтяной кризис 2007–2008 годов усугубили несбалансированность экономики и структурную уязвимость Сейшельских Островов, обнажив тем самым слабость сейшельской экономики и подчеркнув необходимость углубления макроэкономических реформ.

19. В ноябре 2008 года Сейшельские Острова приступили к выполнению второй, более масштабной отечественной программы структурных реформ с помощью и под наблюдением МВФ и при поддержке двусторонних, региональных и других многосторонних партнеров. Постепенное и успешное осуществление этого среднесрочного пакета реформ привело к восстановлению макроэкономического равновесия в 2010 году, когда внешняя задолженность Сейшельских Островов вернулась к устойчивому уровню. Программа макроэкономических реформ включала в себя либерализацию обменного курса, денежные реформы, более высокий уровень бюджетной дисциплины, дальнейшую приватизацию и сокращение государственного сектора, налоговые реформы, реструктуризацию государственного долга. Несмотря на связанные с этим проблемы, правительство сохранило свою приверженность содействию социальному благосостоянию сейшельского народа на протяжении всего этого процесса. Несмотря на то, что секторы здравоохранения, образования и социального жилья продолжали поглощать львиную долю бюджетных ассигнований в 2009 и 2010 годах, правительство создало также Агентство социального попечения в соответствии с Законом о социальном попечении 2008 года и ввело минимальную заработную плату, чтобы смягчить воздействие рыночных реформ на уязвимые и находящиеся в более неблагоприятном положении слои населения.

20. В разгар осуществления макроэкономических реформ на Сейшельские Острова обрушился начиная с 2009 года бич пиратства, который представляет собой новую форму уязвимости для страны. Учитывая размер ИЭЗ Сейшельских Островов, пиратство оказывает огромное давление не только на незначительный, но эффективный потенциал страны в области наблюдения и патрулирования, но и на национальные правовую, судебную, следственную и пенитенциарную системы. В результате увеличения расходов и больших потерь доходов в секторах рыболовства и туризма чистая сумма издержек в результате пиратства была оценена на уровне 4% ВВП в 2009 году. В 2010 году был разработан Всеобъемлющий план действий в области морской безопасности Сейшельских Островов на 2010–2040 годы, чтобы обратить более пристальное внимание международного сообщества на эту угрозу национальной, региональной и международной безопасности и оценить неотложные, краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные национальные потребности в области устойчивого реагирования на эту угрозу. Сейшельские Острова выражают благодарность всем международным партнерам, которые оказывают стране активную помощь в борьбе с пиратством в ИЭЗ и вокруг нее.

21. Что касается занятости, то в 2010 году в частном секторе было занято 69% (31 317 работников) рабочей силы по сравнению с 60% (24 833 работника) в 2008 году. Увеличение занятости в частном секторе отражает меры, принятые правительством в рамках программы структурных реформ 2008 года с целью не только форсировать развитие частного сектора, но и сократить на 12,5% число лиц, занятых в государственном секторе. Чтобы обеспечить бывшим государственным служащим достаточное время и финансовые ресурсы для переподготовки и найма в частном секторе, их добровольный уход с работы сопровож-

дался различными компенсациями и лицам, желавшим открыть частные предприятия, предоставлялись льготные кредиты.

22. Учитывая общее число зарегистрированных лиц, ищущих работу, и наемных работников, уровень безработицы на Сейшельских Островах близок к 2,3%, и это позволяет предположить, что страна функционирует практически в условиях полной занятости. Нехватка людских ресурсов и, в частности, квалифицированных работников является структурным ограничением, влияющим на показатели работы частного и государственного секторов. В 2010 году иностранные работники на Сейшельских Островах составляли более 25% от национальной рабочей силы.

23. В Сейшельской хартии основных прав и свобод человека охрана и защита окружающей среды закреплены в качестве не только конституционного права, но и конституционной обязанности. Более 47% площади Сейшельских Островов классифицированы как природный заповедник, и правительство намерено увеличить этот показатель до 50% в течение ближайших лет. Охрана и сохранение окружающей среды занимают центральное место в проводимой Сейшельскими Островами политике устойчивого развития и интегрированы во все отрасли экономики через посредство Плана управления окружающей средой Сейшельских Островов (ПУОС). Тем не менее негативные последствия изменения климата уже проявляют себя как основное препятствие для достижения целей устойчивого развития на Сейшельских Островах. Данные за прошедшие периоды свидетельствуют о значительных изменениях в характере атмосферных осадков. Повышение интенсивности экстремальных погодных условий (более длительные периоды засухи, более короткие периоды более обильных дождей) оказывает дополнительное давление на наши скудные пахотные угодья, ограниченные водные ресурсы и хрупкое биоразнообразие. В 2010 году Сейшельские Острова пережили одну из самых сильных в своей истории засух, которая обернулась острой нехваткой воды. Учитывая ограниченные ресурсы поверхностных вод и возросший спрос на воду, обусловленный, в частности, развитием туризма, Сейшельские Острова находятся на переднем крае борьбы за новаторские решения, которые помогут преодолеть дефицит воды и двигаться в направлении внедрения технологий на основе возобновляемых источников энергии.

24. Сейшельские Острова имеют смешанную правовую систему, основанную на английском уголовном праве, французском гражданском праве и обычном праве. Сейшельская судебная система является одной из самых маленьких в мире: в настоящее время в ней служат девять судей и четыре магистрата, что в среднем составляет около 0,15 судьи и магистрата на 1 000 жителей. Хотя этот показатель выгодно отличается от международных стандартов, судебная система сталкивается с проблемой накопившихся дел, которая вызвана ростом спроса на услуги, а также системными недостатками. С учетом срочной необходимости решения этих проблем в 2010 году было начато осуществление Стратегического плана развития судебной системы на 2010–2014 годы.

25. На Сейшельских Островах существуют свободные средства массовой информации. В настоящее время они состоят из вещательных СМИ (общественное радио и телевидение/Сейшельская радиовещательная корпорация (SBC)) и печатных СМИ, к которым относятся правительственная ежедневная газета, три еженедельных издания политических партий и три независимые газеты. В мае 2010 года была создана Сейшельская ассоциация средств массовой информации, чтобы свести вместе журналистов, фотографов и специалистов в области креативных медиа-решений, Интернет-СМИ и технических СМИ и со-

действовать развитию профессиональной журналистики. Этой Ассоциации было предложено поддержать недавно созданную Сейшельскую комиссию по средствам массовой информации в разработке Кодекса поведения для СМИ.

26. Здравоохранение на Сейшельских Островах сильно децентрализовано. Имеется по меньшей мере один медицинский центр на каждом 7-километровом участке основных дорог. Каждый может беспрепятственно получить доступ ко всем уровням медико-санитарной помощи при условии соблюдения основных правил процедуры.

27. В целях облегчения доступа к образованию предусмотрена также "политика районирования", в соответствии с которой дети младшего школьного возраста посещают школу, расположенную в их жилом квартале, а учащиеся средних школ – районную школу. В настоящее время существует 25 начальных школ, 10 средних школ и 3 частные школы, предлагающие начальное и среднее образование. При каждой государственной начальной школе имеется, по меньшей мере, один детский сад, в котором бесплатно предоставляется формальное образование для детей младшего возраста. Хотя обучение в таких детских садах не является обязательным, они бывают заполненными на более чем 98%. Эти заведения повышают возможность матерей найти работу. Кроме того, имеется две специальные школы для детей-инвалидов на Маэ и Праслене. Открытие одной ассоциацией в 2010 году школы для глухих детей на Маэ отвечает необходимости создания альтернативных учебных программ, специально предназначенных для детей с особыми потребностями. Эта задача решается в рамках Программы реформы образования на 2009–2010 и последующие годы.

28. Для детей, проживающих в радиусе более трех километров от государственной школы, предусмотрен бесплатный общественный транспорт. В государственных школах детям предоставляются бесплатные стоматологические услуги и льготное школьное питание. В целях обеспечения справедливости в области предоставления всеобщего образования каждой школе выплачиваются целевые дотации из средств Детского фонда для предоставления детям из малообеспеченных семей основных школьных услуг и принадлежностей (например, формы, портфели, завтраки). Начиная с 2011 года все учащиеся средних специальных учебных заведений имеют право на получение учебного пособия независимо от их семейных доходов.

## **В. Конституция**

29. Конституция является высшим законом Сейшельских Островов, и поэтому любой другой закон, признанный несовместимым с ней, объявляется, с учетом степени такого несоответствия, недействительным. В ней предусмотрены независимость и разделение полномочий и функций исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти.

30. В разделе Конституции, посвященном Сейшельской хартии основных прав и свобод человека (глава III, часть I, статьи 15–39), закреплены следующие права и свободы: право на достоинство, свобода от рабства и принудительного труда, право на свободу, право на справедливое и публичное разбирательство, право на неприкосновенность частной жизни, свобода совести, свобода выражения мнений, право на свободу собраний и ассоциации, право на участие в правительстве, свобода передвижения, право на собственность, право на равную защиту закона, право на доступ к официальной информации, право на охрану здоровья, право работающих матерей, право несовершеннолетних, защита семьи, право на образование, право на жилище, право на труд, права престаре-

лых и инвалидов, право на социальное обеспечение, право на безопасную окружающую среду и право на культурную жизнь и ценности. В основу этой Хартии была в значительной степени заложена Всеобщая декларация прав человека.

31. В статье 27 Конституции право на равную защиту закона предусматривается следующим образом: *"Каждый человек имеет право на равную защиту закона, включая осуществление прав и свобод, изложенных в настоящей Хартии, без дискриминации по какому-либо признаку, за исключением случаев, когда это необходимо в демократическом обществе"*.

32. Средства правовой защиты в случае нарушения Хартии предусмотрены в статье 46 Конституции, в которой говорится следующее: *"Лицо, которое утверждает, что какое-либо положение настоящей Хартии было или может быть нарушено в отношении этого лица любым законом, действием или бездействием, может, в соответствии с настоящей статьей, обратиться в Конституционный суд с требованием устранить это нарушение"*.

33. В части II главы III Конституции излагаются шесть основных обязанностей каждого гражданина Сейшельских Островов и таким образом напоминает, что права граждан не могут рассматриваться отдельно от их обязанностей. Эти обязанности связаны с защитой Конституции, отстаиванием национальных интересов и национального единства, вкладом в благосостояние общества, защитой, сохранением и улучшением окружающей среды, добросовестной работой и стремлением к выполнению чаяний, сформулированных в преамбуле Конституции.

34. В 2008 году Президент учредил Комитет по пересмотру Конституции, которому было поручено осуществить пересмотр Конституции 1993 года с целью обеспечить ее соответствие чаяниям сейшельского народа. В ходе этого пересмотра рассматривались также законы, которые были приняты до Конституции 1993 года и которые, возможно, следовало обновить и изменить таким образом, чтобы они отражали дух Конституции. Это было сделано в ответ на пожелание, которое было высказано за 15 лет до этого Конституционной комиссией при завершении ее работы в 1992 году. Подготовленный Комитетом по пересмотру доклад был предан гласности, и в настоящее время рассматриваются высказанные по нему предложения.

35. Любая конституционная поправка к Хартии прав и свобод человека принимается большинством в 2/3 депутатов Национальной ассамблеи и утверждается путем национального референдума 60% поданных за нее голосов. Обычные конституционные поправки принимаются большинством в 2/3 депутатов Национальной ассамблеи, а обычные законы – их простым большинством.

## **С. Судебная власть**

36. Как предусмотрено в главе VIII Конституции, судебная власть на Сейшельских Островах возложена на судебные органы, которые состоят из Апелляционного суда, Верховного суда, Магистратского суда и нижестоящих судов или трибуналов. Судебная власть независима и подчиняется только Конституции и другим законам Сейшельских Островов.

37. Орган по конституционным назначениям (ОКН) уполномочен предлагать Президенту Республики кандидатов на конституционные должности, включая судей Апелляционного суда, судей, омбудсмена, Генерального аудитора, Генерального атторнея и членов Апелляционного совета государственной службы.



Как предусмотрено в главе IX Конституции, ОКН состоит из трех членов, из которых двое назначаются соответственно Президентом Республики и лидером оппозиции. Третий член, действующий в качестве Председателя ОКН, назначается двумя назначенными членами. Существует положение, предусматривающее назначение Председателя ОКН Президентом в случае, если два назначенных члена не достигнут согласия.

38. Апелляционный суд Сейшельских Островов является судом окончательной апелляции и высшим судом общей юрисдикции на Сейшельских Островах. Конституция позволяет Апелляционному суду рассматривать апелляции на основе ускоренной процедуры, в том числе апелляции, касающиеся конституционных вопросов. Председатель и члены Апелляционного суда назначаются Президентом Республики из числа кандидатов, предлагаемых ОКН. В настоящее время Апелляционный суд Сейшельских Островов состоит из Председателя и трех судей.

39. Верховный суд Сейшельских Островов является первым апелляционным судом для нижестоящих судов и трибуналов, а также осуществляет судебный надзор. Это суд первой инстанции для рассмотрения дел, касающихся гражданских исков на крупную сумму, вопросов адмиралтейства, матримониальных споров (за исключением опекунства и алиментов на ребенка) и обвинений в совершении тяжких преступлений. Верховный суд обладает юрисдикцией в качестве суда первой инстанции, надзорной юрисдикцией и апелляционной юрисдикцией. Председатель и судьи Верховного суда назначаются Президентом Республики из числа кандидатов, предлагаемых Органом по конституционным назначениям. В настоящее время Верховный суд Сейшельских Островов состоит из Председателя, пяти судей и секретаря.

40. Конституционный суд является одним из подразделений Верховного суда и обладает компетенцией и полномочиями по рассмотрению любых дел, связанных с конституционными вопросами, в том числе дел, касающихся применения, нарушения, обеспечения соблюдения или толкования Конституции. Конституционный суд состоит из двух или нескольких судей Верховного суда.

41. Магистратский суд Сейшельских Островов является судом первой инстанции для рассмотрения гражданских исков на менее крупную сумму и дел, связанных с менее серьезными уголовными обвинениями. Старший магистрат и судьи Магистратского суда назначаются Председателем Верховного суда. В настоящее время Магистратский суд состоит из одного старшего магистрата и трех судей.

42. Суд по семейным вопросам, учрежденный в соответствии с поправкой 1998 года к Закону о детях, обладает компетенцией рассматривать дела, связанные с бытовым насилием, опекунством и алиментами на ребенка. В 2000 году Суд по семейным вопросам был уполномочен заниматься всеми вопросами, связанными с бытовым насилием, в соответствии с Законом о бытовом насилии (защите пострадавших). Суд по семейным вопросам функционирует на постоянной основе и имеет секретариат на острове Праслен.

43. Суд по трудовым делам, учрежденный в соответствии с поправкой к Закону о занятости, рассматривает споры между работодателем и работником, одновременно обеспечивая доступ к правосудию тем, кто не может позволить себе расходы на адвоката.

44. Совет по контролю за арендой рассматривает все дела, касающиеся споров между арендатором и арендодателем, под председательством Старшего магистрата.

45. В качестве средства обеспечения независимости судебной власти Конституция предусматривает гарантированный срок пребывания в должности для судей, которые назначаются пожизненно. Судьи-иностранцы назначаются на срок не более семи лет и могут быть повторно назначены на один срок, если по исключительным причинам это будет прямо рекомендовано Органом по конституционным назначениям.

#### **D. Исполнительная власть**

46. Исполнительная власть состоит из Президента, Вице-президента, Кабинета министров и Генерального атторнея.

47. Исполнительная власть возложена на Президента, которому помогают Вице-президент и Кабинет министров; члены Кабинета министров назначаются Президентом по согласованию с Национальной ассамблеей.

48. Включая Вице-президента, Кабинет министров в настоящее время состоит из девяти министров, двое из которых – женщины.

49. Генеральный атторней назначается на возобновляемый семилетний срок Президентом из числа кандидатов, предложенных ОКН. Генеральный атторней не зависит от правительства при выполнении функций, касающихся уголовного и гражданского судопроизводства и юридического консультирования.

50. В силу принципа разделения властей член Национальной ассамблеи должен подать в отставку с должности депутата в случае своего назначения в Кабинет министров.

#### **E. Законодательная власть**

51. Законодательная власть принадлежит однопалатному парламенту – Национальной ассамблее, которая в настоящее время состоит из 34 депутатов, из которых 8 – женщины. 25 депутатов избираются в соответствии с системой простого большинства (по одному от каждого округа) и 7 депутатов избираются на пропорциональной основе. Кроме того, к числу высших должностных лиц Национальной ассамблеи относятся Спикер, возглавляющий законодательную ветвь правительства, и лидер правительства. Двумя другими главными должностными лицами являются лидер оппозиции и Вице-спикер, оба из которых являются избранными членами. Срок полномочий Национальной ассамблеи составляет пять лет.

52. Национальная ассамблея имеет исключительное право издавать и принимать законы, вносимые на ее рассмотрение Вице-президентом, министром или депутатом Национальной ассамблеи. Для принятия предлагаемого закона или законопроекта требуется согласие Национальной ассамблеи и Президента.

#### **F. Законодательство**

53. В 1995 году путем внесения поправки в Уголовный кодекс была отменена смертная казнь в соответствии с закрепленным в Конституции правом на жизнь. Предполагаемые противоправные действия, направленные против права на жизнь, требуют тщательного и своевременного расследования и судебного преследования.

54. Закон о бытовом насилии (защите пострадавших) 2000 года обеспечивает защиту жертвам бытового насилия на основании охранных судебных приказов.

Этот закон предусматривает меры наказания за нарушение охранного судебного приказа.

55. Закон о доказательствах 1995 года с внесенными в него поправками позволяет жертвам давать показания в камере судьи и по видео в присутствии друзей и родственников для эмоциональной поддержки.

56. Поправка, внесенная в 1996 году в статьи 130–153 Уголовного кодекса, облегчает уголовное преследование лиц, совершивших преступления на сексуальной почве, повышая тем самым шансы на их осуждение на основании свидетельских показаний жертвы без необходимости представлять подтверждающие доказательства. Эта поправка позволяет возбуждать уголовное преследование за изнасилование в браке или партнерских отношениях.

57. В Законе о занятости 1995 года предусмотрено предотвращение дискриминации и возмещение за нее. В нем говорится следующее: *"Если работодатель принимает против работника решение, касающееся его занятости, на основе возраста, пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, религии, инвалидности, ВИЧ-статуса, сексуальной ориентации или принадлежности к политической, профсоюзной или какой-либо другой организации, то этот работник может подать главному администратору жалобу с изложением всей соответствующей информации"*.

58. На основании поправки, внесенной в 2008 году в Закон о занятости, был установлен минимальный размер заработной платы, который распространяется также на иностранных работников. Минимальный размер оплаты труда был пересмотрен в 2010 году путем внесения поправки в Закон о занятости.

59. В соответствии с Законом о детях 1982 года телесные наказания в школах запрещены.

60. Поправкой, внесенной в Закон о детях в 1998 году, предусматривается создание Суда по семейным вопросам для решения проблем опекунов, ухода за детьми и выплаты алиментов на ребенка ввиду растущего числа матерей-одиночек и детей, рожденных вне брака. Это нововведение позволяет одному из родителей требовать от уклоняющегося родителя выплаты алиментов на содержание ребенка. На основании поправки, внесенной в этот Закон в 2005 году, предусматривается продление срока выплаты алиментов на содержание детей в возрасте 18–21 года, продолжающих обучение. Уникальная особенность обеих поправок состоит в том, что они позволяют автоматически вычитать алименты из заработной платы уклоняющегося родителя с помощью работодателя. Закон о детях 2005 года с внесенными в него поправками гласит, что всякий раз, когда суд или трибунал принимает решение по какому-либо вопросу, касающемуся воспитания ребенка, первоочередное внимание должно уделяться благополучию ребенка. На основании этих поправок был также введен установленный законом контрольный список вопросов. Установленные желания и чувства детей перечислены в перечне факторов, которые суды и трибуналы обязаны принимать во внимание.

61. На основании Закона о защите прав человека 2009 года была создана Национальная комиссия по правам человека.

62. В декабре 2010 года в соответствии с поправкой, внесенной в 2010 году в Закон о выборах, был создан Консультативный совет по выборам. Этому совету было поручено консультировать председателя Избирательной комиссии и оказывать ему помощь в выполнении его функций. Он состоит из шести членов, включая председателя Избирательной комиссии.

63. На основании Закона о Сейшельской комиссии по СМИ (СКСМИ) 2010 года была создана Сейшельская комиссия по СМИ, с тем чтобы сохранить свободу средств массовой информации, поддерживать и улучшать высокие стандарты журналистики, требовать от издателей газет, радио- и телекомпаний, информационных агентств и журналистов уважать человеческое достоинство и свободу от дискриминации по любым признакам, за исключением случаев, когда это необходимо в демократическом обществе. СКСМИ является независимым учреждением, которому было, в частности, поручено сформулировать совместно с Ассоциацией средств массовой информации Сейшельских Островов Кодекс поведения для сейшельских СМИ.

64. В начале 2011 года в официальной правительственной газете был опубликован новый Закон о Сейшельской радиовещательной корпорации (SBC), который будет обсуждаться в Национальной ассамблее на ее первой сессии этого года. Новый Закон более четко устанавливает независимость этого учреждения от государственного аппарата и был предложен в рамках вышеупомянутого пересмотра Конституции.

65. В рамках этого пересмотра Конституции разрабатывается новый закон об общественном порядке с целью изменить правила, касающиеся собраний в общественных местах, и привести этот закон в соответствие с духом Конституции, которая гарантирует всем гражданам свободу собраний.

### **III. Поощрение и защита прав человека на местах**

#### **A. Национальная правозащитная инфраструктура**

##### **Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)**

66. НКПЧ была создана 5 января 2009 года в соответствии с Законом о защите прав человека 2009 года. Основная задача Комиссии заключается в обеспечении более эффективной защиты и поощрения прав человека на Сейшельских Островах. Председателем НКПЧ является омбудсмен. В соответствии с подразделом 6 Комиссия имеет право: i) расследовать любую письменную жалобу от любого физического лица в связи с нарушением его прав человека; ii) посещать любой полицейский участок, тюрьму или другое место содержания под стражей, находящееся под контролем государства, для проверки обращения с заключенными и условий их содержания под стражей; iii) осуществлять обзор гарантий, предусмотренных любым законодательным актом для защиты прав человека; iv) рекомендовать меры по уменьшению факторов или трудностей, препятствующих осуществлению прав человека; и v) осуществлять функции, которые, как считается, способствуют поощрению и защите прав человека.

##### **Комиссия по этике государственных служащих (КЭГС)**

67. КЭГС, роль которой заключается в проведении расследования с целью определения того, нарушил ли государственный служащий кодекс поведения и этики, была создана в соответствии со статьей 14 Закона об этике государственных служащих 2008 года. Принципы, содержащиеся в Кодексе поведения, включают такие ценности, как отсутствие ненадлежащего обогащения, забота о собственности, политический нейтралитет, отсутствие фаворитизма, непредоставление общественности заведомо ложной информации, недопущение сексуальных домогательств. Комиссия может проводить расследования (или запросить проведение расследования другим соответствующим органом) по собст-

венной инициативе или в ответ на жалобу. В течение 30 дней после завершения расследования или представления доклада соответствующим органам КЭГС передает дело о нарушении соответствующей инстанции для принятия дисциплинарных мер. Комиссия состоит из омбудсмена, Генерального аудитора, председателя Органа по конституционным назначениям и двух других членов. Эти два члена и Председатель назначаются Президентом по согласованию с Председателем Верховного суда, Спикером Национальной ассамблеи, лидером оппозиции и лидером правительства.

#### **Управление омбудсмена**

68. Управление омбудсмена было учреждено на Сейшельских Островах в 1993 году на основании главы X Конституции. В соответствии со статьей 143(1) Конституции омбудсмен назначается Президентом из числа кандидатов, предложенных Органом по конституционным назначениям. Основная задача омбудсмена состоит в том, чтобы расследовать и рассматривать жалобы, подаваемые гражданами в связи с предполагаемым недобросовестным администрированием и плохим управлением, включая коррупцию и нарушения основных прав и свобод, закрепленных в Конституции. Омбудсмен может расследовать деятельность любого государственного органа, за исключением лиц, выполняющих судебные функции. При проведении расследований омбудсмен обладает теми же полномочиями в отношении вызова и допроса лица, предъявления документа или записей и осмотра помещений, что и судья Верховного суда, при условии соблюдения Инструкции 5, касающейся интересов общественной безопасности. Омбудсмен проводит расследования независимым, беспристрастным и эффективным образом, выполняя в ходе этого процесса дополнительную задачу, связанную с поощрением и защитой прав человека и поддержкой и совершенствованием более эффективного управления в системе государственной службы на Сейшельских Островах. Если жалоба представляется оправданной, доклад и рекомендации омбудсмена направляются в соответствующий орган для принятия мер, а их копия – министру, возглавляющему соответствующее министерство. Если соответствующий орган не принимает необходимые меры, омбудсмен может представить свои замечания вместе с соответствующими документами Президенту или в Национальное собрание. В 2009 году впервые в истории Сейшельских Островов омбудсменом была назначена женщина.

#### **Апелляционный совет государственной службы (АСГС)**

69. Апелляционный совет государственной службы был создан в 1993 году в соответствии со статьями 145–148 Конституции. Его задача заключается в том, чтобы разбирать и урегулировать жалобы в связи с назначениями, продвижениями по службе, увольнениями, профессиональными требованиями и дисциплинарным производством в государственной службе. АСГС также имеет право настаивать на вызове свидетелей, предъявлении документов и записей. О случаях нарушений, совершаемых соответствующими органами, АСГС может докладывать Национальной ассамблее.

#### **Национальный тендерный комитет (НТК)**

70. Национальный тендерный комитет является предусмотренным законодательством органом, учрежденным в соответствии с Законом о государственных закупках 2008 года с целью создать, в частности, внутренние механизмы, а также разработать и применять четкую политику и процедуру, которые обеспечивали бы справедливость, общественное доверие и транспарентность в проведении тендеров государственными органами. Комитет обладает полной незави-

симостью в принятии решений и поэтому действует беспристрастно при исполнении своих функций. Он также стремится достичь максимально высокого уровня экономической эффективности в сфере государственных закупок по справедливым и конкурентоспособным ценам путем поощрения честности, конкурентоспособности и справедливого отношения ко всем подрядчикам и поставщикам, а также достичь полной прозрачности, обеспечивая тем самым общественное доверие ко всем аспектам процедуры осуществления закупок и выдачи подрядов правительством на суммы, находящиеся в пределах компетенции Комитета. Комитет имеет право запрашивать информацию и/или документы, которые могут ему потребоваться, у любого государственного органа; вызывать свидетелей; изучать записи или другие документы и снимать копии с выписок из них; поручать любые исследования, касающиеся решения о заключении крупного контракта; просить любое соответствующее лицо на Сейшельских Островах или за рубежом об оказании любой профессиональной или технической помощи.

## **В. Отдельные документы по правам человека и меры политики**

### **Фонд социального обеспечения и пенсионный фонд**

71. Фонд социального обеспечения Сейшельских Островов представляет собой универсальную систему страхования, созданную в соответствии с Законом о социальном обеспечении 1987 года для страхования от экономических затруднений, которые в противном случае могли бы возникнуть после прекращения поступления или существенного сокращения доходов в результате болезни, беременности и родов, травмы, нетрудоспособности, старости или смерти. Этот фонд охватывает всех вкладчиков, проживающих на Сейшельских Островах, в том числе иностранных работников. Пособия, которые были предусмотрены в отмененном Законе о социальном обеспечении 1987 года, были сохранены на основании нового Закона о социальном обеспечении 2010 года: пособия на сирот и оставленных детей, пособия по болезни и в связи с рождением ребенка, пособия в связи с потерей кормильца, пенсия вдове и похоронные пособия. Эти пособия ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции.

72. Пенсионный фонд Сейшельских Островов представляет собой полноценный пенсионный фонд, охватывающий всех работников государственного и частного секторов Сейшельских островов и дополняющий пенсионное пособие. Он был создан в соответствии с Законом о пенсионном фонде Сейшельских Островов с внесенными в него изменениями 2005 года.

### **Социальное развитие**

73. На Министерство социального развития Сейшельских Островов возложена следующая задача: повышать возможности отдельных лиц и семей и уменьшать социальное иждивенчество, обеспечивать интересы и благополучие детей и содействовать им, интегрировать и защищать маргинальные и уязвимые группы населения и проявлять комплексный и конструктивный подход к развитию. Под его эгидой был недавно разработан ряд планов действий и стратегий, нацеленных на охрану и развитие социальных прав уязвимых групп населения. К ним относятся: Национальная стратегия предупреждения бытового насилия на 2008–2012 годы, Национальная политика в области народонаселения для плана действий по устойчивому развитию на 2007 год, Национальный план действий по предупреждению гендерного насилия на 2010–2011 годы, Национальная стратегия в области информирования о гендерных вопросах на

2010–2011 годы, План действий по борьбе с проституцией на Сейшельских Островах на 2010 год. Мероприятия и программы Министерства социального развития основываются также на ряде сравнительных исследований, включая исследование благополучия детей, направленное на получение сводного показателя временных тенденций качества или благополучия сейшельских детей и молодежи и на выявление возможных областей для принятия корректирующих мер. В 2010 году было проведено обследование положения престарелых лиц для выявления потребностей и пробелов и для осуществления конструктивной программы. В ответ на резкое увеличение случаев бытового насилия на Сейшельских Островах было начато осуществление Национальной стратегии предупреждения бытового насилия на 2008–2012 годы с целью смягчить последствия бытового насилия, в частности для детей, снизить риск его возникновения и укрепить и интегрировать механизмы реагирования с участием широкого круга заинтересованных сторон.

74. Хотя в настоящее время Сейшельские Острова не имеют гендерной политики, необходимость содействия гендерной справедливости и равенству и учета гендерной проблематики во всех аспектах социально-экономической политики и деятельности была подчеркнута в Стратегии социального развития Сейшельских Островов на период после 2000 года и в Национальной политике в интересах устойчивого развития на 2009 год и вновь подтверждена в Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2010–2011 годы, Национальной стратегии информирования о гендерных вопросах на 2010–2011 годы и Национальном плане действий по предупреждению гендерного насилия на 2010–2011 годы. В 2005 году при Министерстве социального развития был создан Секретариат по гендерным вопросам с целью содействовать учету гендерной проблематики во всех политических мероприятиях, программах и видах деятельности правительства, а также на уровне частного сектора и гражданского общества. Секретариату по гендерным вопросам оказывает поддержку Национальная группа по управлению гендерными вопросами, состоящая из ведущих представителей правительства, частного сектора и НПО, в частности для рассмотрения гендерного подхода, разработки и принятия национальной политики и планов действий в гендерной области.

75. Защита детей рассматривается правительством Сейшельских Островов как один из главных приоритетов. В 1999 году был создан Отдел по вопросам защиты детей, который работает в сотрудничестве с его партнерами по защите детей, такими как Национальный совет по делам детей, Отдел по семейным делам Сейшельской полиции, социальные работники на окружном уровне, с целью обеспечить защиту детей от сексуального и физического насилия, безнадзорности и моральных издевательств, наставлять и консультировать детей, подвергшихся надругательством, и их семьи, проводить профилактическую работу и регистрировать социально незащищенных детей. В документе под названием "Сотрудничество", составленном в 1997 году, были изложены процедуры для межведомственного сотрудничества в области защиты детей от жестокого обращения.

76. Осязаемым выражением приверженности правительства обеспечению благополучия всех сейшельских детей в соответствии с системой моральных воззрений сейшельского общества явился Национальный план действий в интересах детей на 2005–2009 годы.

77. Национальная комиссия по вопросам защиты детей, учрежденная в соответствии с принятой в 2005 году поправкой к Закону о детях, является координационным органом, который обеспечивает совместные усилия всех заинтере-

сованных сторон в деле разработки политики и консультирования правительства по всем вопросам, касающимся защиты детей.

78. Министерство социального развития также осуществляет консультирование родителей и тесно сотрудничает с другими организациями путем направления к специалистам и проведения консультаций. Министерство направляет родителей и детей в Национальный совет по делам детей (НСД) для терапевтического лечения и в Молодежный центр здоровья для консультирования по вопросам репродуктивного здоровья.

79. С учетом важности налаживания более тесных связей с обществом и в целях более широкого охвата и реагирования на потребности уязвимых групп, включая детей, подростков и престарелых, Министерство социального развития децентрализовано на уровне округов начиная с 1993 года. В октябре 2009 года были также созданы окружные целевые группы для решения ряда социальных проблем, на которые обратили внимание граждане в ходе окружных консультаций с Президентом и его Кабинетом. Целевые группы состоят из представителей учреждений, работающих на окружном уровне, включая сотрудника полиции, работника, занимающегося вопросами молодежи, участковую медсестру, школьного психолога-консультанта и социального работника, и предпринимают согласованные действия для решения выявленных проблем. Этот подход предполагает участие общины в усилиях, направленных на устранение социальных проблем и поощрение социальных прав.

80. Отдел службы пробации Министерства социального развития консультирует жертв и виновников бытового насилия, выступает посредником в семейных и соседских спорах и рассматривает дела несовершеннолетних, консультируясь с окружными социальными работниками.

81. После ратификации в 2008 году Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения началась работа по включению ее положений в национальное законодательство. Это делается с целью обеспечить правовую основу для регулирования усыновления в другой стране и обеспечить защиту детей во время усыновления в другой стране. Для включения положений Конвенции в национальное законодательство разработан проект поправки, который должен быть представлен в Кабинет министров для утверждения до его внесения на рассмотрение Национальной ассамблеи.

### **Молодежь**

82. Правительство приняло многочисленные меры для обеспечения учета мнений детей, особенно в вопросах, которые их касаются, при разработке политики. Для оценки мнений детей и их включения в будущие планы и стратегии были проведены широкомасштабные опросы, такие как Национальный молодежный опрос 1998 года и опрос под названием "Устремления-2013".

83. В 2003 году была официально учреждена Национальная ассамблея молодежи Сейшельских Островов. Эта ассамблея состоит из представителей каждого округа, которые выносят на обсуждение ассамблеи проблемы, поднятые на форумах и дискуссиях в их округах. Ассамблея стремится установить диалог между молодежью и политиками и обеспечить им наличие форума для обсуждения проблем и идей.

84. Национальный молодежный совет Сейшельских Островов разработал в 2011 году Молодежный план действий с целью значительно содействовать предпринимательскому духу и постоянно разрабатывать надлежащие механизмы



мы для признания инициативности, настойчивости и стремления к совершенствованию молодежи.

### **Центр Мон-Руаяль**

85. Реабилитационный центр Мон-Руаяль был создан в 2001 году в соответствии с нормативными актами 2001 года, касающимися злоупотребления наркотиками, в качестве официального органа с целью, в частности, обеспечить терапевтическую среду для людей с наркотической зависимостью и содействовать их излечению; улучшить физическое, психологическое, социальное и профессиональное функционирование человека, здоровью которого был причинен ущерб в результате использования психотропных веществ или злоупотребления ими; обеспечить реабилитацию пациентов после их выписки из Центра и помочь им вновь интегрироваться в общество.

### **Агентство социального попечения**

86. Учрежденное в соответствии с Законом об агентстве социального попечения это агентство отвечает за предоставление краткосрочной финансовой помощи наиболее уязвимым лицам и семьям и их поддержку, а также за сведение к минимуму нищеты путем поощрения духа продуктивности и уменьшения культуры иждивенчества.

### **Занятость**

87. Что касается занятости, то в 2007 году Министерство занятости приняло совместно с его социальными партнерами политику в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочих местах. Принятие этой политики явилось еще одним убедительным сигналом правительства в адрес работодателей и работников по поводу важности защиты прав и достоинства ВИЧ-инфицированных работников.

88. В декабре 2010 года правительство Сейшельских Островов одобрило Страновую программу достойного труда (СПДТ) для Сейшельских Островов на 2011–2015 годы – инструмент сотрудничества Международной организации труда (МОТ). Тремя основными приоритетами СПДТ являются обзор законов о труде, занятость женщин и молодежи и социальный диалог.

### **Жилье**

89. Что касается права на жилье, то проект, касающийся острова Персевранс, является частью программы Министерства землепользования и Хабитат по оказанию помощи в области социального жилья и соответствуют политике правительства, направленной на обеспечение достойного жилья всем сейшельцам, которые испытывают потребность в жилье, но не имеют собственности или дома, и которые отвечают минимальным требованиям в отношении погашения долга или уплаты пониженной арендной платы. Генеральный план предусматривает строительство 2 056 жилых единиц, из которых 153 завершены и 825 находятся в стадии строительства. Инфраструктура (тротуары и дорожные перекрестки) спроектирована таким образом, чтобы быть доступной пользователям инвалидных колясок. Сами здания могут быть преобразованы в зависимости от потребностей. План землепользования этого проекта включает также, но не ограничивается этим, участки для школ (двух начальных и одной средней), центра здоровья и окружной администрации.

## **Образование**

90. С учетом того, что качественное образование и развитие человеческих ресурсов являются основными предпосылками для социально ориентированного подхода к устойчивому развитию, в 2009 году был принят План действий по реформе образования на 2009–2010 годы, чтобы повысить эффективность систем образования и профессиональной подготовки и более эффективно реагировать на национальные потребности в области развития и соответствующие ожидания. Пятью приоритетными областями, которые были определены в соответствии с этой "дорожной картой", являются: обеспечение разнообразия образовательных потребностей и приоритетов национального развития, обеспечение качественного образования, повышение компетенции преподавателя, совершенствование управления учебным заведением и воспитание ответственных и самостоятельных студентов.

91. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в Докладе об образовании 2008 года "Программы образования для людей с особыми потребностями на Сейшельских Островах – Оценка", разработка политики в области образования для людей с особыми потребностями является одним из мероприятий, включенных в План действий по реформе образования.

92. В июне 2010 года были введены новые Кодексы поведения для начальных и средних школ. В обоих документах особое внимание уделяется правам и обязанностям учащихся, а также обязанностям родителей и подчеркивается, что сотрудничество между семьями и преподавателями имеет существенно важное значение для успеха каждого учащегося. В 2010 году была также создана система пасторского попечения, в рамках которой в настоящее время осуществляется ревизия политики, проводимой Министерством образования в области борьбы с наркоманией и предупреждения подростковой беременности.

93. В соответствии с целями и задачами, поставленными в Законе об образовании 2004 года, Министерство образования стремится, насколько это возможно, принять надлежащие меры для облегчения доступа учащихся-инвалидов к объектам в школах, которые строятся или будут построены. В качестве примеров можно привести подъемники в начальной школе, построенной в 2007 году на берегу залива Святой Анны на острове Праслен, а также пандусы в новой начальной школе на острове Персеверанс, строительство которой, как ожидается, будет завершено на Маэ в 2012 году.

## **Здравоохранение**

94. Правительство находится в процессе создания Санэпиднадзора, который будет не только выполнять Закон об общественном здравоохранении, но и заниматься урегулированием всех вопросов, оказывающих прямое воздействие на здоровье населения страны. В настоящее время Министерство здравоохранения разрабатывает хартию пациентов, в которой будут изложены как права пациентов, так и их обязанности по отношению к собственному здоровью и к поставщикам медицинских услуг.

## **Полиция**

95. В соответствии с обязательством правительства укреплять эффективное управление и содействовать профессионализации полиции в 2009 году было создано полицейское бюро по внутренним делам, которому было поручено разбирать, расследовать и рассматривать жалобы от населения по поводу плохого обращения со стороны полицейских, включая произвольные аресты и задержа-

ния, чрезмерное применение силы и коррупционную практику. Процесс расследования аналогичен процессу, проводимому при любом уголовном расследовании. В зависимости от тяжести правонарушения комиссар полиции принимает решение о том, чтобы представить дело Дисциплинарному совету полиции или направить его в палату Генерального атторнея для преследования в судебном порядке. При необходимости дисциплинарные дела может также рассматривать по поручению комиссара полиции специализированная группа, состоящая в настоящее время из трех женщин-полицейских. В 2010 году этой группе было передано на рассмотрение 126 дел, в том числе дела о коррупции (7), жалобы на действия полиции (68) и дисциплинарные случаи (51). По состоянию на январь 2011 года было завершено рассмотрение 62 дел, 7 дел были направлены в палату Генерального атторнея и 64 дела находились на рассмотрении.

### **Национальное агентство по борьбе с наркотиками (НАБН)**

96. Согласно сейшельской медицинской статистике терапевтических больных, в стране имеется, по оценкам, не менее 3 000 наркоманов трудоспособного возраста, из которых 19% злоупотребляют героином. Дальнейший анализ данных показывает, что хронически наркотики употребляют 200 человек, из которых 33% составляют лица моложе 19 лет. НАБН было создано в 2008 году в соответствии с Законом о НАБН 2008 года, в основе которого лежит Закон о запрещении употребления наркотиков не по назначению 1999 года. НАБН не зависит от полиции и имеет все полномочия полиции, таможни, иммиграционной службы и налогового управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В 2010 году был арестован, привлечен к ответственности и приговорен в общей сложности к 136 годам лишения свободы 21 торговец наркотиками. В Агентстве опытный преподаватель прав человека отвечает за обеспечение прохождения всеми сотрудниками подготовки в области прав человека. Агентство поддерживает также контакты с ПРООН с целью повышения его сотрудниками квалификации в области прав человека. Подготовку по правам человека проходят также специалисты по вопросам гендерного баланса и равенства.

### **Судебная система**

97. В 2009 году Президент Республики особо отметил необходимость реформирования судебной системы для того, чтобы лучше реагировать на рост спроса на ее услуги и лучше удовлетворять потребности и ожидания людей путем устранения основных недостатков, в частности на уровне судебных протоколов, управления делами, правовой помощи и управления людскими ресурсами. В результате углубленных консультаций между судьями, магистратами, сотрудниками судебных органов, юристами-практиками, правительственными и неправительственными организациями в мае 2010 года было начато осуществление Стратегического плана развития судебной системы на 2010-2014 годы с целью довести сейшельскую судебную систему до совершенства. Необходимость расширения финансовой и административной автономии, большей рационализации судебных протоколов, применения стандартных критериев в предоставлении правовой помощи, увеличения персонала и расширения подготовки в судебной системе, современной системы управления делами и более активного взаимодействия с правоохранительными органами фигурировала среди тех требований, которые были установлены в Стратегическом плане. Принятие Стратегического плана совпало с принятием первого на Сейшельских Островах Кодекса поведения судей, являющегося сознательным результатом консультаций между судьями Апелляционного суда, судьями, Старшим магистратом и судьями Магистратского суда Сейшельских Островов. В сейшельском Кодексе пове-

дения судей кратко излагаются шесть основных принципов: независимость судебной системы и отдельных судей; беспристрастность судей; добросовестность судей; пристойность судей; равенство всех перед законом и судом; и компетентность и трудолюбие судей.

### **Тюремная система**

98. После двух последовательных волн инцидентов, произошедших в марте 2009 года в тюрьме Монтань-Позе и приведших к госпитализации нескольких заключенных, Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) провела расследование и представила в мае 2009 года доклад, в котором указывалось на необходимость срочного устранения ряда недостатков для обеспечения безопасности и благополучия заключенных и персонала. Менее чем через две недели рекомендации НКПЧ были выполнены администрацией тюрьмы.

99. Единственная на Сейшельских Островах тюрьма Монтань-Позе функционирует в условиях почти полной заполненности, и ряд проблем влияет на благополучие и безопасность персонала и заключенных, включая плохую инфраструктуру, некачественные материалы, нехватку персонала, отсутствие необходимой подготовки и допущенные в прошлом служебные злоупотребления. Сознавая это, правительство Сейшельских Островов приняло, при содействии международного сообщества в лице Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), меры, направленные, в частности, на модернизацию существующих помещений для содержания под стражей, повышение уровня безопасности и улучшение стандартов управления, оказание всему персоналу специализированной поддержки в области профессиональной подготовки, организацию реабилитационных занятий для заключенных и строительство тюрьмы высокого уровня безопасности с 60 камерами для содержания под стражей особо опасных преступников, в том числе пиратов. Проект строительства тюрьмы высокого уровня безопасности планируется завершить в 2011 году.

100. Что касается модернизации существующих помещений, то мужская тюрьма будет оснащена отделением высокотехнологичной медицинской помощи, медицинским пунктом и крылом для несовершеннолетних. В женской тюрьме появятся новая баня, кухня, промышленная прачечная, мастерская, двор, и арестованные, возвращенные под стражу, будут содержаться отдельно от осужденных заключенных. Так как лица, находящиеся в предварительном заключении, составляют около 25% всех заключенных, будет построен новый центр предварительного заключения, рассчитанный на не более чем 300 человек. Проектом предусматривается также создание зоны для отдыха и развлечений. Модернизацию существующих помещений планируется завершить в конце 2012 года. На одном из периферийных островов была создана тюрьма открытого типа, где заключенные имеют возможность заниматься различными оплачиваемыми видами деятельности, такими как сельское хозяйство и рыболовство.

101. К концу 2011 года планируется подготовить тюремный регламент. Теперь в тюрьме ежедневно присутствуют врач и медсестра для оказания медицинской помощи персоналу и заключенным.

## **С. Международные договоры по правам человека**

### **Договоры**

102. Сейшельские Острова являются участником международных договоров по правам человека: Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), принятой в 1978 году; Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), принятого в 1992 году, первого Протокола об индивидуальных сообщениях, принятого в 1992 году, и второго Протокола об отмене смертной казни, принятого в 1995 году; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), принятого в 1992 году; Конвенции ООН о правах ребенка (КПР), принятой в 1990 году, и Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, принятого в 2010 году; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятой в 1992 году, и Факультативного протокола об индивидуальных сообщениях, принятого в 2004 году; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), принятой в 1993 году; Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ), принятой в 2003 году; Конвенции о правах инвалидов (КПИ), принятой в 2009 году.

103. В результате присоединения к КПИ был организован ряд семинаров с целью подготовки и информирования политиков, людей, работающих с инвалидами, и широкой общественности о положениях этой Конвенции.

104. Среди конвенций МОТ, ратифицированных Сейшельскими Островами, следует отметить Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности и Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий, обе из которых были ратифицированы в 2000 году.

105. Сейшельские Острова приняли Пекинскую декларацию и Пекинскую платформу действий (ППД) в 1995 году и Дакарские рамки действий в интересах образования для всех: выполнение наших общих обязательств в 2000 году.

106. На региональном уровне Сейшельские Острова являются участником Африканской хартии прав и благосостояния ребенка (АХПБР) с 1992 года, Африканской комиссии по правам человека и народов (АКПЧН) с 1994 года, Протокола АКПЧН о правах женщин в Африке с 2006 года и Протокола САДК по вопросам гендерного равенства и развития с февраля 2011 года. Сейшельские Острова привержены Торжественной декларации о гендерном равенстве, принятой Африканским союзом (АС) в 2004 году.

### **Обязательства по представлению докладов**

107. Торжественно подтверждая свою готовность выполнять обязательства по поощрению всеобщего уважения, соблюдения и защиты всех прав человека и основных свобод для всех в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, другими документами, касающимися прав человека, и международным правом, правительство Сейшельских Островов вместе с тем признает и подчеркивает, что представление докладов договорным органам ООН по правам человека и другим органам ООН представляет собой чрезвычайно сложную задачу для такого микросоударства, как Сейшельские Острова, учитывая его ограниченные национальные ресурсы и возможности, которые контрастируют с интенсивностью действий, связанных с представлением докладов, с точки зрения задействования человеческих ресурсов.

108. В выпуске № 30 *Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека: введение к основным договорам и договорным органам по правам человека* УВКПЧ говорится: "Предполагается, что государства, ратифицировавшие все семь основных договоров по правам человека, представят более 20 докладов по правам человека за десятилетний период, т.е. один доклад каждые шесть месяцев". Этот документ, однако, был опубликован до принятия в 2006 году Конвенции о правах инвалидов. С учетом дополнительных обязательств по представлению докладов в связи с этим восьмым основным договором предполагается, что в течение десяти лет Сейшельские Острова должны будут представлять, в соответствии с принятыми на себя обязательствами, договорным органам по правам человека не менее одного доклада каждые пять месяцев, – эту задачу страна пока не в состоянии выполнить.

109. Вместе с тем национальные мероприятия, связанные с представлением Сейшельскими Островами первоначального доклада государства – участника по КЛДЖ, в котором будут сведены воедино первоначальный и периодические доклады Сейшельских Островов, близятся к завершению.

#### **Принцип толкования**

110. На Сейшельских Островах международные стандарты в области прав человека автоматически не включаются в национальные законы. Тем не менее в статье 48 главы III Конституции принципы толкования предусмотрены следующим образом: "Настоящая глава должна толковаться таким образом, чтобы не быть несовместимой с международными обязательствами Сейшельских Островов, касающимися прав и свобод человека, и суд, при толковании положения настоящей главы, должен принимать к сведению международные акты, содержащие эти обязательства".

## **IV. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности**

### **A. Достижения и виды передовой практики**

111. С учетом важности следования концепции общества, основанного на знаниях, в ноябре 2010 года был открыт первый на Сейшельских Островах университет, в частности для обеспечения доступа к высшему образованию максимальному числу сейшельских студентов. Преследуемая при этом национальная цель заключается в том, чтобы к 2020 году в каждой сейшельской семье был выпускник высшего учебного заведения.

112. На Сейшельских Островах образование является бесплатным с раннего детства до послешкольного уровня. Правительство выделяет стипендии на соревновательной основе для получения студентами высшего образования на Сейшельских Островах или за рубежом, когда это необходимо.

113. Первичная медико-санитарная помощь является бесплатной, и антиретровирусная терапия (АРТ) бесплатно предоставляется сейшельским пациентам.

114. Правительство Сейшельских Островов рассматривает безопасность и уважение прав человека в качестве взаимодополняющих подходов. Поэтому проводимая Сейшельскими Островами политика, направленная на обеспечение безопасности перед лицом угрозы пиратства, соответствует международным правозащитным стандартам и практике. Для сотрудников береговой охраны и

Народных сил обороны Сейшельских Островов был организован ряд подготовительных курсов в области гуманитарного права.

115. В августе 2010 года Республика Сейшельские Острова ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда и стала 112-м государством мира, преисполненным решимости совместно, на благо нынешнего и будущих поколений, положить конец безнаказанности лиц, совершивших самые серьезные преступления против человечности, вызывающие обеспокоенность международного сообщества.

116. Объявление 2008 года годом размышлений о Конституции под национальным лозунгом "Наша Конституция – голос нашего народа" явилось значительным шагом в направлении повышения осведомленности, знаний и понимания общественности в области прав человека и обязанностей граждан.

117. В 2009 году в рамках совместного компонента ЕС/ПРООН/правительства Сейшельских Островов проекта "Укрепление потенциала государственных и негосударственных структур" на островах Маэ, Праслен и Ла-Диг было проведено 46 пропагандистско-информационных встреч, подготовительных курсов и семинаров. Эти важнейшие мероприятия были организованы для широкого круга заинтересованных сторон, таких как представители министерств, судьи и парламентарии, правоохранные органы, социальные работники и медсестры, преподаватели, учащиеся начальных и средних школ и представители гражданского общества.

118. С учетом первостепенной важности повышения уровня осведомленности о принципе общепризнанных правозащитных стандартов и видов практики, в частности на уровне правоохранных органов, в 2009 году подготовку в области прав человека прошло значительное число старших и младших сотрудников полиции и пенитенциарной системы. Ряд этих подготовительных курсов был организован ПРООН и Отделом по правам человека Секретариата Содружества. В 2009 году в полицейском училище Сейшельских Островов было проведено два подготовительных семинара для инструкторов. В том же году в подготовку полицейских и в учебную программу полицейского училища Сейшельских Островов был включен модуль по правам человека.

119. В 2009 году права человека были включены в программу подготовки преподавателей и в программу личного и социального образования (ЛСО) на уровне средней школы. В настоящее время рассматривается проект по включению прав человека в учебную программу начальных школ. Осуществляемая программа реформы образования предусматривает также пересмотр учебной программы ЛСО, в частности с тем, чтобы укрепить программу обществоведения во всех учебных заведениях для содействия социальной сплоченности, духу и практике добровольчества, национальному единству, международному взаимопониманию и миру.

120. Министерством социального развития и НСД был разработан вариант КПП на креольском языке. В 2009 году отделение ПРООН на Сейшельских Островах перевело в сотрудничестве с Министерством образования Всеобщую декларацию прав человека на креольский язык. Этот документ, иллюстрации к которому выполнили 8–15-летние дети, был представлен общественности 10 декабря 2009 года по случаю Международного дня прав человека.

121. С целью приблизить общество к государственным делам Президент Джеймс Мишель провел в 2005 и 2009 годах, соответственно, две серии консультативных совещаний в каждом из 25 округов страны, в ходе которых жителям была предоставлена возможность поделиться своими соображениями и

идеями с главой государства. Начиная с 2010 года окружные администрации проводят на уровне местного самоуправления ежегодные встречи с жителями для получения отзывов о проектах, осуществляемых на местном уровне, а также жалоб и предложений.

## **В. Проблемы и трудности**

122. Нехватка человеческих ресурсов в целом и нехватка квалифицированных или подготовленных работников в частности являются структурной проблемой, оказывающей влияние на нормальное функционирование всех секторов, включая здравоохранение, образование, полицию, тюрьмы, суды, социальные учреждения, НПУ и другие агентства.

123. Недавно Сейшельские Острова разработали ряд планов действий и стратегий, имеющих прямое и косвенное отношение к поощрению и защите прав человека, в частности на уровне социального развития, образования, здравоохранения и судебных органов. Одна из основных проблем, которые необходимо решить на национальном уровне, касается необходимости обеспечить применение в ходе этого процесса соответствующих средств контроля и оценки для преодоления расхождения между разработкой и осуществлением.

124. Правительство Сейшельских Островов подчеркивает, что представление докладов договорным органам Организации Объединенных Наций и другим органам ООН представляет собой чрезвычайно сложную задачу для такого микросоударства, как Сейшельские Острова, учитывая его ограниченные национальные ресурсы и возможности, которые контрастируют с интенсивностью действий, связанных с представлением докладов, с точки зрения задействования человеческих ресурсов.

125. Ввиду прямых и косвенных последствий изменения климата как для права на развитие, так и для прав человека, памятуя о том, что малые островные развивающиеся государства (МОРАГ) находятся на передней линии изменения климата и что международный переговорный процесс должен рассматриваться в качестве срочного международного усилия по защите человеческих жизней, жилья и средств к существованию, правительство Сейшельских Островов глубоко обеспокоено крайней медлительностью и очевидным отсутствием прогресса на проходящих международных переговорах по изменению климата. На деловой Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в феврале 2011 года в Индии, Президент Джеймс Мишель, говоря об уязвимости МОРАГ к изменению климата, напомнил о праве малых островных государств на существование как стран и призвал государства, которые стремятся поставить свое экономическое процветание выше других соображений, задуматься о последствиях, которые эти решения могут повлечь для прав человека. Он также напомнил о реальной действительности: малые острова рискуют кануть в трещины здания международного развития.

## **В. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

126. Важная рекомендация, вынесенная одним из рабочих совещаний, которая привлекла к себе все внимание правительства, была связана с необходимостью укрепления и более эффективного оснащения Национальной комиссии по правам человека. Для обеспечения эффективного функционирования этого незави-



симого органа и приведения его в соответствие со стандартами Парижских принципов требуются дополнительные ресурсы. Кроме того, требуется также распространение среди общественности более подробных сведений о функционировании НПКЧ для повышения прозрачности и укрепления общественного доверия. В ходе семинара была также подчеркнута необходимость повышения прозрачности и возможностей недавно созданного в полиции Бюро внутренних дел.

127. Чтобы ликвидировать разрыв между введением в действие законов о правах человека, обеспечением их соблюдения, законодательством и осуществлением, предполагаемым нарушением прав человека и своевременным возмещением ущерба, правительство намерено создать гражданское консультативное бюро под эгидой НКПЧ. Это продиктовано необходимостью более эффективно консультировать и информировать широкую общественность, повышать уровень информированности и осведомленности общественности о существующих национальных и международных договорах и органах в области прав человека, а также необходимостью официально ввести и сделать основным в нашем обществе образование в области прав человека. Конечной целью правительства в этом процессе является формирование культуры прав человека в нашей молодой и современной демократии. В этом также состояла одна из рекомендаций семинара, которая была принята во внимание.

128. Правительство признает важность поощрения средств массовой информации к тому, чтобы они проявляли больше инициативы в своих усилиях, направленных на то, чтобы в их программах звучало больше различных мнений. Чтобы укрепить независимый статус SBC, в настоящее время пересматривается Закон о SBC, который будет внесен на рассмотрение Национальной ассамблеи в первом квартале 2011 года.

129. Чтобы решить проблему просроченных докладов, Министерство иностранных дел в настоящее время разрабатывает стратегию подготовки докладов, направленную на выполнение обязательств Сейшельских Островов по представлению докладов договорным органам ООН по правам человека. Эта стратегия будет представлена Кабинету на утверждение.

130. Чтобы постоянно повышать осведомленность о правах человека на национальном уровне, правительство стремится обеспечить, чтобы после празднования Международного дня прав человека был проведен на национальном уровне правозащитный форум с целью обсуждения с гражданским обществом достигнутого прогресса и возникших проблем в связи с выполнением рекомендаций УПО.

## **VI. Запрос об оказании помощи для создания потенциала**

131. Правительство обращается к партнерам по развитию за технической помощью в области включения международных конвенций в национальное законодательство.

132. Правительство также стремится заручиться поддержкой партнеров по развитию для оказания помощи учреждениям-исполнителям в процессе подготовки ожидаемых сводных докладов по правам человека. Сейшельские Острова приветствуют и поддерживают предложения, сделанные рядом государств и региональных групп на первой сессии Межправительственной рабочей группы по рассмотрению работы и функционирования Совета по правам человека (25–29 октября 2010 года), о необходимости учета особых потребностей малых

делегаций и малых стран, в частности с тем чтобы обеспечить их эффективное участие в работе Совета по правам человека. Это особенно актуально для Сейшельских Островов – малого островного развивающегося государства, не имеющего постоянного представительства в Женеве.

---