



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十九届会议  
2018年1月15日至26日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*

塞尔维亚

\* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 一. 方法

1. 本报告根据补充联合国人权理事会第 16/21 号决议的人权理事会 2011 年 7 月 19 日第 17/119 号决定(A/HRC/DEC/17/119)所载指示编写。
2. 所有部委、议会人权和少数群体权利及性别平等委员会以及其他有关机构参加了报告的起草工作。塞尔维亚人权和少数群体权利问题办公室负责协调这项工作。
3. 起草报告期间，与独立的国家机构进行了协商，与民间社会组织举行了三次协商会议；在它们提出建议和评论后，向它们<sup>1</sup>转交了报告草稿。
4. 联合国人权事务高级专员办事处和欧安组织塞尔维亚特派团向起草工作提供了重要支助。
5. 考虑到根据联合国安全理事会第 1244(1999)号决议，科索沃和梅托希亚自治省处于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的管理之下，塞尔维亚共和国无法确保这部分领土上国际协议和人权标准的落实情况。根据上述决议，科索沃特派团负责在科索沃和梅托希亚境内促进和保护人权。在提交关于已批准的联合国公约的执行情况报告时，塞尔维亚共和国一贯要求科索沃特派团向有关机构提交关于在科索沃和梅托希亚生效的公约所规定标准的执行情况报告。
6. 报告草稿在人权和少数群体问题办公室的互联网网页上进行了公布，因此，相关各方均可提交其建议和反对意见。在执行联合国人权机制建议理事会 2017 年 10 月的会议上提交了报告。除了理事会成员，各有关行为方均应邀参加了该次会议。

## 二. 2013 年以来改善和保护人权的规范和体制框架的发展

7. 塞尔维亚共和国是加入欧洲联盟候选国。作为全面改革的一部分，特别注重促进法治和人权保护。改革了法律框架，以符合欧盟文书，加强机构能力、媒体自由并加强对人权的尊重。
8. 在加入欧盟的进程中，塞尔维亚已开始了关于第 23 章：司法和基本权利的谈判。“第 23 章行动计划”的执行工作正在接受监督，塞尔维亚政府定期就其所采取的措施和活动向欧洲联盟委员会提交报告。

### A. 规范和战略框架

9. 自第二轮普遍定期审议，塞尔维亚批准了一些国际人权文书：《关于在父母责任和保护儿童措施方面的管辖权、适用法律、承认、执行和合作的公约》(2015 年)、《跨国收养方面保护儿童及合作公约》(2013 年)、《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》(2013 年)、对《消除对妇女一切形式歧视公约》第 20 条第 1 款的修正(2014 年)和《修订保护人权与基本自由公约的第 15 号议定书》(2015 年)。
10. 自第二轮普遍定期审议以来，塞尔维亚颁布了一些法律和战略，以期改善和保护人权。<sup>2</sup> 按照公共行政改革战略实施行动计划，制定了人力资源管理政策框架，以便国家行政部门能够顾及尊重人权和落实关于性别平等及保护少数民族、残疾人和其他弱势群体权利的原则。

## B. 体制框架

11. 国民议会作为最高立法机构，正在通过其人权和少数人权利及性别平等问题委员会在人权和少数群体权利领域开展活动。
12. 部委和政府办公室内设有相关部门，负责监测和保护人权，尤其是弱势群体的人权，或改善弱势群体的地位。
13. 塞尔维亚 2016 年设立了人口与人口政策特别部门。成立了共和国和平解决劳资纠纷局和共和国公共政策秘书处。
14. 按照第二轮普遍定期审议期间所提建议，政府于 2014 年 12 月 19 日设立了执行联合国人权机制建议理事会。
15. 除现有机构之外，还设立了执行防止和禁止歧视战略行动计划理事会、人口政策理事会、提高罗姆人地位和实施罗姆人融入社会十年理事会、全国少数群体问题理事会和预防家庭暴力问题理事会。
16. 按照《伊斯坦布尔公约》第 10 条，塞尔维亚共和国政府于 2014 年 10 月 30 日设立了性别平等问题协调机构，负责审查所有问题并协调国家行政机构在性别平等领域的工作。
17. 还设立了罗姆人融入战略执行工作指导协调机构，负责协调各国家机构在罗姆人融入领域的工作。

## 三. 在实践中促进和保护人权：履行人权领域的国际义务

18. 在保护和改善性别平等以及罗姆人、残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、移民、难民和少数民族的地位方面取得了进展。
19. 除了建立适当的禁止歧视的法律和战略框架之外，还设立了新的机制，加强了部门间合作及与民间社会的协调。
20. 需要进一步努力的领域涉及适当执法，主要是减少家庭暴力。预计将颁布一些新的法律和战略。<sup>3</sup>
21. 科索沃和梅托希亚的塞族人和其他族裔群体的人权在立法、司法和行政方面以及由于个人的任意行为长期遭到侵犯。在实践中，地方自治政府关于人权的临时机构的相关立法和战略并没有平等地适用于所有人。我们特别强调以下权利遭到侵犯的情况：生命权、安全权、国内流离失所者返回、自由选择生活地点、不受阻碍地参与政治生活、不受阻碍地处置私人财产、宗教自由和安全地出入教堂和礼拜场所、使用母语、使用自己的语言版本的教科书和书籍、无罪推定，免遭任意性的警察权力、战争罪受害者家属的寻求正义的权利以及所有其他有关权利。

## 四. 第二轮普遍定期审议期间已接受建议的落实情况

### A. 已批准的国际人权文书概况(第 131.1、第 131.2、第 132.1、第 133.2 项建议)

22. 塞尔维亚在两个报告期之间批准了一些人权文书。<sup>4</sup>

23. 审查了批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的提议。考虑到执行该公约需要大量财政资源，估计目前还不能予以批准。

24. 塞尔维亚共和国与国际劳工组织签署了“2013-2017 年体面劳动方案”。

25. 《国际劳工组织第 189 号公约》没有被确定为优先事项，因此计划在 2017 年以后批准该公约。

### B. 国家人权计划(第 131.11 项建议)

26. 在加入欧盟的进程中，塞尔维亚共和国于 2016 年 4 月通过了“第 23 章：司法和基本权利的谈判的行动计划”，这是保护和改善人权领域的一份战略文件，其中规定了该领域的公共政策、执行、协调和期限，大幅提高了实行改革的资金。目前正在实施旨在设立一个独立、无偏见、负责任、专业和有效的司法机构的重要措施，以及旨在起诉战争罪的措施，一套反腐败措施，禁止酷刑、不人道或有辱人格的待遇或处罚和歧视的措施，保护弱势群体的措施，保护少数民族权利措施。规划了 700 多项活动，以执行这些措施。

27. 通过举行关于监测国家政策、法律、战略和行动计划在地方一级的实施情况的培训，加强了国家行政部门人力资源的能力。地方自治组织和民间社会组织的能力也得到加强。

### C. 报告和监测人权状况的国家机制(第 131.4、第 131.5 项建议)

28. 2014 年，政府设立了执行联合国人权机制建议理事会，以更有效地监督各项建议的执行情况，就执行工作加强部门间合作，加强与联合国机制的合作。

29. 理事会为执行联合国人权保护机制的建议起草了一份计划，其中包括执行情况、目标、时限和指定的执行机构。

30. 理事会工作的主要原则是包容性(工作包含所有相关行为方<sup>5</sup>)和透明度(工作进程中的开放和诚实)。理事会是一个讨论论坛，负责在行政当局内部以及行政当局与其他行为方之间加强沟通与合作。

31. 为了监督各项建议的执行情况，各部门已指派经过适当培训的联络员参加理事会的工作。

32. 理事会与九个民间社会组织达成了合作协议。

#### D. 与联合国条约机构的合作(第 132.12 项建议)

33. 塞尔维亚共和国根据承担的义务，继续与联合国条约机构和联合国特别程序开展合作。

34. 在本报告所述期间，塞尔维亚共和国向联合国条约机构提交了下列报告：关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第二次和第三次定期报告(2013 年 7 月)；关于《经济、社会及文化权利国际公约》执行情况的第二次定期报告(2014 年 5 月)；关于《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》执行情况的初次报告(2015 年 2 月)；关于《禁止酷刑公约》执行情况的第二次定期报告；关于《残疾人权利公约》执行情况的初次报告(2016 年 4 月)；关于《儿童权利公约》执行情况的第二次和第三次定期报告(2017 年 1 月)；关于《公民权利和政治权利国际公约》执行情况的第三次定期报告(2017 年 3 月)。

35. 塞尔维亚共和国向联合国条约机构提交了下列报告：关于《消除一切形式种族歧视国际公约》执行情况的第二次和第三次定期报告(2016 年 1 月)；关于落实关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况第二次和第三次定期报告的结论性意见第 17 和第 23 项建议的报告(2016 年 4 月)；关于落实关于《禁止酷刑公约》执行情况第二次定期报告的结论性意见第 9a 和第 19 项建议的报告(2016 年 4 月)；关于落实关于《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》执行情况初次报告的结论性意见第 11、第 14 和第 28 项建议的报告(2016 年 5 月)；关于落实关于《残疾人权利公约》执行情况初次报告的结论性意见第 34 和第 54 项建议的报告(2017 年 5 月)；关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第四次定期报告(2017 年)。

36. 塞尔维亚共和国与欧洲委员会以及欧洲安全与合作组织(欧安组织)的有关人权机构开展了成功合作。<sup>6</sup>

#### E. 人权保护领域的机构行为方(第 131.7、第 131.9、第 131.10、第 132.3、第 132.4、第 133.5 项建议)

37. 塞尔维亚非常重视加强各级政府在人权保护方面的能力。

38. 已建立了新的机制，审查和监测已实施的政策。

39. 此外，政府的民间社会合作办公室作为支持和促进公共行政机构与民间社会组织间对话的机构，为民间社会组织参与各级决策工作制定了明确的标准和程序。

40. 已为所有独立的国家人权机构<sup>7</sup>的工作和有效管理提供了适当的法律框架和资金，以期加强这些机构的合法性和公信力。塞尔维亚共和国财政预算中用于这些机构开展工作的经费不断增加。此外，这些机构也可免于执行《关于确定公共部门最高雇员人数方法的法律》。

41. 2015 年 5 月，国民议会任命了一名新的性别平等问题专员。2016 年，她的工作团队搬到了更大的办公场所，2014 年 3 月在 Novi Pazar 开设了第一个区域办事处。

42. “第 23 章谈判行动计划”包括通过修订《监察员法》加强监察员能力的措施。

## F. 人权维护者(第 131.18、第 131.19 项建议)

43. 作为与欧洲委员会谈判第 24 章：司法和基本权利的协调机构，司法部正在与由 200 个民间社会组织组成的欧盟问题全国大会进行合作。

44. 作为与民间社会开展合作的良好做法实例，我们强调，民间部门参与了“2013-2018 年防止和禁止歧视战略”的起草工作。

45. 所有政府官员都公开谴责一切袭击男女同性恋、双性恋和跨性别者及攻击罗姆人的行为。一切形式的暴力、歧视行为和带有仇恨言论的涂鸦行为的实施者都会受到起诉，这些行为还会在印刷媒体和电子媒体上引发公众反应。

## G. 人权培训(第 132.9、第 132.10 项建议)

46. 作为年度计划的一部分，塞尔维亚共和国政府人力资源管理局正在为政府雇员举办关于人权保护和反歧视方面的专业课程。自上轮普遍定期审议以来，已举办了 35 次培训课程，为国家各个行政机构的 511 名工作人员提供了培训。

47. 已印发了国家行政人员及政府机构和部门工作人员《一般职业培训方案规则手册》。<sup>8</sup>

48. 刑事执法管理局正在对该局工作人员进行定期培训，这是防范酷刑的重要机制。

49. 司法学院制定了人权培训课程模块。定期为司法人员举办基础培训课程。

50. 在本报告所述期间，为国家机构工作人员举办了培训课程，内容涉及少年犯待遇，包括对少年犯的法律保护和防止歧视，以及警方给予少年犯的待遇。在所述期间，还就对待男女同性恋、双性恋，跨性别者及其家庭成员的态度问题为从事社会照料工作的 1,037 名专家员工组织了培训课程。

## H. 隐私权(第 132.74 项建议)

51. 根据统一项目表、专家建议、关于公共利益信息和个人数据保护问题专员的法律草案以及欧洲议会和欧洲委员会关于处理个人数据过程中保护个人及自由传播此类数据的拟议法令，<sup>9</sup>正在起草个人数据保护法。

## I. 获得饮用水(第 132.85 项建议)

52. 《塞尔维亚共和国宪法》保障享有健康环境的权利。根据《水法》，水被视为塞尔维亚共和国拥有的自然资源。

53. 制定了支持供水和污水处理工作的国家框架(宪法、政治和法律框架)。地方自治政府在确保有利的供水环境和污水处理服务方面发挥着重要的作用。

54. 塞尔维亚 2013 年批准了《1992 年跨界水道和国际湖泊保护和利用公约关于水和卫生的议定书》。设立了一个联合机构，并按照《议定书》第 6 条第 3 款设定了实现目标和具体目标的日期。

55. 2016 年，政府通过了“2034 年前塞尔维亚共和国境内水资源管理战略”，以期在履行国际协议的同时，以公平和可持续的方式实现水资源综合管理。

#### J. 宗教自由/教会和宗教团体(第 132.98、第 133.10 项建议)

56. 根据《塞尔维亚共和国宪法》，塞尔维亚是一个世俗国家，教会和宗教团体与政府分离，没有强制性的国教，这意味着各教会和宗教团体是平等的，与政府分离。

57. 鉴于所有宗教团体的存在和行动均以宗教多元化原则为基础，各教会和宗教团体均被纳入塞尔维亚共和国的法律秩序，塞尔维亚制定了教会和宗教团体登记程序。《教会和宗教团体法》确认各宗教实体，并从法律上认可它们的存在。不得禁止成立新教会和宗教团体，但是必须规定在什么情况下可以赋予其教会或宗教团体地位，从而作为获准行使宗教自由的宗教团体进入法律秩序。根据法律进行登记是非强制的，登记的目的是确保教会的地位并在塞尔维亚共和国具有法人资格。

58. 司法部与贝尔格莱德大学法学院合作，就规范教会和宗教团体地位问题起草了一份比较分析，以便根据欧盟国家和东南欧区域的最佳做法确定具体标准。

59. 在本报告所述期间，向教会和宗教团体归还了在二战后时期没收的财产。归还事务机构在归还财产过程中发挥了主要作用，不歧视塞尔维亚共和国任何的登记教会或宗教团体或法人。<sup>10</sup>

#### K. 意见和表达自由以及集会自由(第 132.75-132.78、第 132.81、第 133.6、第 133.12 项建议)

60. 新的媒体法律于 2014 年获得通过，<sup>11</sup> 这些法律完全符合欧洲的规章框架。

61. 2015 年 12 月，欧盟委员会确认，塞尔维亚共和国的媒体法律符合关于与《音像媒体服务指令》<sup>12</sup> 完全一致的所有条件，该国可以加入“创意欧洲——媒体次级方案”。

62. 《公共信息与媒体法》第 4 条规定，不得通过滥用职权、所有权或其他权利，通过对报刊的印刷或分发方式或对于分发媒体内容的电子通信网络施加影响或控制，侵犯公共信息自由。该法设想设立一个媒体登记处，以便公开提供关于媒体的信息。媒体注册由商业登记局管理。

63. 新的《公共集会法》<sup>13</sup> 于 2016 年 2 月生效，该法符合现代公共集会治安标准。

64. 集会自由权还受到刑事责任制度的保护，因为《刑法》将旨在防止公共集会的行为视为刑事犯罪。

65. 2016 年 2 月，内政部通过了一项行动计划，以改进警方对男女同性恋、双性恋和跨性别者的行为及与该群体的代表和协会合作，这项计划得到了全面执行。已任命了男女同性恋、双性恋和跨性别者群体事务联络干事，起草了处理男女同性恋、双性恋和跨性别者群体问题警务实践规则手册并为警察举办了培训课程。

66. 在 2014 年自豪游行期间维持法律和秩序的工作中，与该活动组委会的代表开展了良好合作。2014 年后，在举行自豪游行及旨在促进男女同性恋、双性恋和跨性别者权利的活动期间，没有发生重大事件，安全措施也有所减少。此前对自豪游行表示不满的团体已得到控制。<sup>14</sup>

#### L. 防止歧视(第 131.12–131.17、第 132.13–132.17、第 132.25–132.30、第 132.79、第 132.80 项建议)

67. 在本报告所述期间，禁止歧视方面的立法、战略和体制框架均得到了改善。

68. “防止和禁止歧视战略”及其配套“行动计划”确定了 2018 年以前政府在这一领域的政策。<sup>15</sup>

69. 通过政府理事会的工作监测措施的实施情况，该理事会已举行了四次会议。迄今已起草了四份行动计划执行情况报告。已为负责执行措施的所有机构指定了联络员及副联络员。

70. 为联络员及副联络员、民间社会组织和地方自治单位的代表举办了培训课程，以加强能力并更有效地监测行动计划的执行情况。

71. 为了惩罚煽动民族、种族或宗教仇恨的行为，在《刑法》中增加了关于在因仇恨而实施犯罪<sup>16</sup>的特殊情况下的量刑问题的 54.a 条。

72. 《刑法》将以下行为定为刑事犯罪：煽动族裔、种族或宗教仇恨和不容忍、种族歧视和其他歧视、侵犯平等权利、侵犯使用语言和文字的权利、侵犯表达自由、民族或族裔背景、侵犯宗教信仰自由和举行宗教仪式自由以及损害人民、民族或族裔群体声誉、组织和煽动灭绝种族罪和战争罪。

73. 塞尔维亚检察官办公室于 2015 年 12 月发布了一份具有强制性的一般性指令，要求对包括仇恨罪在内的某些罪行保留特别记录。

#### M. 少数民族(第 132.5、第 132.88–132.99 项建议)

74. 关于塞尔维亚社会和政治生活中少数民族的地位和参与情况的法律框架在过去十年中得到了显著改善和实际落实。

75. 新的《公务员法》规定，自治省和地方自治单位职位的所有应聘者均享有平等机会。<sup>17</sup> 聘用条件对于所有人都是一样的。雇员的族裔构成，男女比例和残疾雇员人数应尽可能反映人口结构。政府颁布了三项指令，规定了自治省和地方自治单位的职位分类和说明的标准以及填补职位空缺的标准。

76. 已经通过了上述法律的执行附则，其中规定，如果自治省、地方自治单位或市政单位使用一种少数民族语言和文字作为官方语文，则需要与公民进行口头和书面沟通的职位应要求具备这种语文的知识。在对应聘者的评价相同的情况下，将优先考虑少数民族，如果需要招聘在雇员中比例较低的少数民族雇员，在发布招聘通知时会具体提及。

77. 政府于 2016 年 3 月 3 日通过了“落实少数民族行使行动计划”。<sup>18</sup> 各少数民族理事会参与了行动计划的起草工作。行动计划规定，促进少数民族参与政府、少数民族文字的使用以及教育和文化领域的权利。



78. 政府通过少数民族事务理事会保持与有关方面就与少数民族利益有关的所有问题和改善少数民族地位问题开展对话。该理事会的任务是根据“落实少数民族权利行动计划”监督各项活动的执行情况。理事会 2015 年进行了重组，由总理担任领导，其成员包括有关的部长和各少数民族理事会的主席。少数民族事务理事会 2017 年 5 月 23 日的会议上通过了从少数民族预算基金中划拨资金的方案，其中规定以少数民族语言提供信息是少数民族预算基金 2017 年的优先供资领域。国家行政和地方自治政府部将以公开宣布的方式提供资金。

79. 塞尔维亚有 21 个少数民族理事会；它们的工作经费来自于塞尔维亚共和国财政预算、自治省和地方自治单位的预算、捐款或其他来源。

80. 人权和少数群体权利办公室与欧安组织特派团合作举办了一些培训课程，以加强少数民族理事会的能力。培训由“加入前援助方案”资金资助。

81. 在所有三个教育阶段，已确保以 15 种少数民族语言提供教育，所涉学生今年超过 6 万名。有 11 种少数民族语言在 42 个地方自治单位作为官方语言使用。以 16 种少数民族语言播放的广播电视节目每个月超过 18,000 小时，出版的印刷媒体超过 100 种。

82. 政府进行在罗姆人融入领域开展工作，通过了新的“2025 年前塞尔维亚共和国罗姆人融入社会战略”。该战略及其配套行动计划确定了措施和活动、实施方以及住房、就业、教育、卫生和社会保健以及防止歧视等优先领域的资金。

83. 政府的罗姆人融入协调机构正在监测措施的执行情况。政府提高罗姆人地位和实施罗姆人融入社会十年理事会也在监测罗姆人融入政策的执行情况。

84. 通过执行之前的“2015 年前提高罗姆人地位战略”及通过参与“罗姆人融入十年(2005-2015 年)”，塞尔维亚取得了重大成果，可以作为一个良好做法实例。

85. 对《法庭外程序法》的修订和补充使出生登记处能够进行有效的补充登记，帮助罗姆公民获得个人证件。

86. 地方自治单位现有 181 名教学助理，帮助罗姆学生融入教育和提高学习成绩。

87. 通过实施平权行动措施(2003 年)，1,960 名罗姆学生进入了大学和大专院校，5,070 人进入中学，并建立了监督学生正常就学和学生成绩的系统。通过平权行动措施向这些学生提供奖学金。

88. 75 名卫生联络员正在开展有关罗姆人健康教育的活动。他们帮助非正规住处的居民改善健康状况及纳入保健系统。<sup>19</sup> 塞尔维亚首次对非正规住区的数量和位置进行了记录，从而为直接划拨资金解决这些问题提供了机会。根据各市提供的数据，塞尔维亚有 583 个非正规/非法的罗姆人住区。为不合标准的罗姆人住区起草了第一个城市规划，并制定了 13 种改善罗姆人住房条件的模式。

89. 除了以社会住房作为解决住房问题的一种模式外，正在实施农村住房购买方案。

90. 在加入欧盟进程中通过的“就业和社会政策方案”是监测加入欧盟进程以及在就业和社会政策领域与欧盟委员会的谈判的进展的重要文件。新的“塞尔维亚共和国罗姆人融入战略”规范了罗姆人的就业问题。

91. 通过“加入前援助方案 2012 年罗姆人融入问题技术援助”项目建立了一个数据库，在地方和国家层面监测罗姆人融入情况。<sup>20</sup>

#### N. 法律上的隐形人(第 132.8 项建议)

92. 无论是否了解儿童父母的情况，无论儿童是否有父母照顾，无论儿童是否为收养儿童或其父母是否有个人证件，出生登记处都会对儿童进行出生登记。

93. 在联合国难民事务高级专员的支助下，塞尔维亚修订了《非争讼程序法》并落实了监察员与有关部委之间的协议，这些工作使得塞尔维亚在本报告所述期间解决了超过 25,000 名罗姆人的个人证件问题。

94. 2016 年 4 月实施“宝贝，世界欢迎你”服务后，出生登记处已经简化了婴儿出生登记程序，婴儿仍在妇产科产房中时即可以为可以报告公民身份和居住地点并进行医疗保险电子登记。

#### O. 儿童权利(第 131.6、第 131.8、第 131.23、第 131.25–131.29 项建议)

95. 适用的法律法规保障儿童权利得到行使和保护，因此负责家庭保护的部委认为没有必要通过关于儿童权利的专门法律。

96. 虽然《家庭法》规定父母不得让儿童受到损害人的尊严的羞辱性的行为和惩罚，父母有义务防止其他人对儿童实施这种行为，但正在编写的法律修正案中明确禁止将体罚儿童作为管教儿童的手段。负责家庭保护的部委开始起草修正和补充《家庭法》的法案，其中规定禁止体罚儿童及使用武力手段管教儿童，还提出了关于保护儿童免遭家庭虐待的措施。

97. 儿童保护理事会进行了一项研究，修订了 2008 年儿童监察员法案的草案，并向政府提议启动通过该法案的程序。正在就该法案进行公开辩论，以改进其措辞。

98. 虽然《刑法》中没有“贩卖儿童”罪，但我们强调，该法确认的其他罪行表明贩卖儿童行为有罪。除了贩运人口罪外，《刑法》还包括以下罪行：以收养为目的贩运未成年人、把未成年人带离家庭环境或改变家庭环境。

99. 为打击儿童色情制品，对《刑法》进行了修订，提出了“儿童色情制品”的定义，并新增了一些条款，甚至获取儿童色情制品也被定为刑事犯罪。

100. “无暴力学校”方案涵盖 274 所学校。设计了一个名为“无暴力学校”的互动网站，以及一套评价学校环境安全性及性别暴力和网络暴力问题的工具包。作为评价教育质量及加强学校和教育顾问监测学校环境安全性能力的一部分，制定了评价学校环境安全性规则手册。

#### P. 性别平等(第 132.6、第 132.18–132.24、第 132.82、第 132.83)

101. 性别平等问题协调机构由一名副总理担任领导，自 2014 年成立以来开展了一系列旨在提高妇女地位和促进性别平等的活动。

102. 2016 年议会和地方选举之后，一名妇女被任命为国民议会议长，妇女议员占议员总数的 34.54%。这一比例在每个城市和市议会均相仿。

103. 2017 年 5 月总统选举后，政府内发生了一些改变。塞尔维亚首次任命了一名女总理。在 21 位部长中，有 4 位是妇女，其中一位担任副总理兼性别平等问题协调机构主席。有 5 位女行政区主席，12 位女市长。

104. 全国有 100 多个地方性别平等机构。

105. 地方政府机构和自治省政府机构的适用条例规定男女平等享有就业机会。2015 年《预算制度法》采取了对性别问题有敏感认识的预算编制，并规定所有预算受益方最迟必须在 2020 年之前适用这样的预算编制。

106. 自 2016 年 2 月以来，塞尔维亚共和国在 6 个领域使用了欧盟性别平等指数：时间分配、金钱、工作、知识、权力和健康，以及 2 个子领域：暴力侵害妇女问题和部门间差异。根据各项指标，塞尔维亚共和国的性别平等指数为 40.60%。<sup>21</sup>

107. 政府于 2016 年 2 月通过了“2016-2020 年国家性别平等战略”及其“2016-2018 年行动计划”。<sup>22</sup>

108. 2017 年 5 月 19 日通过了“执行联合国安全理事会关于塞尔维亚共和国妇女与和平与安全的第 1325 号决议的国家行动计划(2017-2020 年)”。第二个“国家行动计划”纳入了更多的行动方，侧重在地方一级实行改革。

109. 塞尔维亚通过了一个战略和规范框架，该框架有助于提高农村妇女的地位并增强她们的经济权能。

110. 塞尔维亚在共和国和省一级支持旨在促进性别平等和克服性别成见和偏见的项目和运动。塞尔维亚共和国制定了法律框架，规定了男女机会平等和就业平等原则。

111. 在所有国家雇员中，妇女占 62.4%，领导职位中妇女占 53.23%，45% 的国家官员为妇女。公共和私营部门的男女薪酬都是平等的。

#### Q. 残疾人(第 132.86、第 132.87 项建议)

112. 2015 年修订了《防止歧视残疾人法》，允许无法自行签字的残疾人使用包含其个人身份数据或刻有签名的印章。

113. 2015 年 3 月，《手语使用法》和《有导盲犬的盲人行动法》的通过构成了对一系列反歧视法律的补充。

114. 在每所学前教育机构、小学和中学都建立了包容性教育专业人员队伍。他们负责发展和改进机构层面的包容性环境、政策和做法。所有地方自治单位都建立了部门间委员会，负责评估是否需要向儿童提供额外的教育、保健和社会支助。

115. 《教育系统基金会法》明确规定，应特别重视“提供机会，使有发育障碍和有残疾的儿童、学生和成人，无论其经济状况如何，均能获得接受各级教育的机会”，“被安置在社会保护机构中的人，如患病的儿童、学生和成人，在被安置在机构期间以及在医院或家庭接受医疗期间均享有受教育权”。还应特别注意减少过早辍学儿童，特别是来自社会弱势群体和不发达地区的儿童，有发育障碍

和残疾的儿童以及其他有特殊学习困难的儿童，按照包容性教育原则，帮助他们重新融入教育系统。

116. 此外，有发育障碍和残疾的儿童有权使用手语或特殊文字。

117. 新的《教科书法》规定，残疾学生所用教科书的格式要符合其需要。

118. 新的《中等教育法》规定，中等教育免费，但不是强制性的，规定有可能采用远程学习。

119. 《学前教育机构确定优先入学儿童规则手册》规定，弱势群体儿童优先入学。学前教育对所有儿童免费，由塞尔维亚共和国预算提供经费。

120. 通过了《关于教育机构中针对雇员、儿童或第三方的歧视类型确认标准的规则手册》。

121. “塞尔维亚共和国 2020 年前教育战略”规定，小学教育应涵盖所有儿童，特别是农村儿童，罗姆儿童和有发育障碍和残疾的儿童，还规定减少过早辍学的中小儿童人数。

## R. 老年人(第 132.84 项建议)

122. 为了提高社会保护服务的质量，《社会保护法》规定，社会保护机构必须取得执照。《关于提供社会保护服务的条件和标准的规则手册》规定了大多数社会保护服务的提供标准。

123. “2016 年前国家老龄问题战略”推动将老龄化现象纳入发展规划，其目标已被纳入其他的国家和地方战略文件。

124. 依据对上述“战略”的评价，得出结论认为，不需要新的战略，而应落实现有战略。战略目标符合欧盟 2020 年前目标。

125. 地方社区增加了向居住在退休设施中的老年人提供的服务，帮助老年人增加与社会的接触。对服务进行标准化，并要求组织和专业人员申领执照，公共部门的居住条件得到了改善。

126. 一些地方社区向老年人提供家庭服务。<sup>23</sup>

127. 老年人(65 岁以上)和贫困老年人不需要为某些服务付费，或享有折扣(包括公共事业服务和公共交通服务)。大多数城市都有这些设施，特别是在贝尔格莱德。

128. 现在出现了私营部门的社会服务提供方，特别是私营养老院(私营养老院可接纳 5,000 名老年人)。

## S. 移民、难民和境内流离失所者(第 132.100、第 132.101、第 132.102 项建议)

129. 2014 年通过了《外国人就业法》，对外国人就业的条件和程序作出了规定。依照该法雇用的外国人如符合法律规定的条件，享有与公民同等的权利和义务。国家就业局 2016 年向外国人发放了 7,430 份工作许可。

130. 塞尔维亚共和国是欧洲唯一一个在 21 世纪面临长期国内流离失所问题的国家。塞尔维亚现有 203,140 名境内流离失所者，约有 17,000 名所谓的内部境内流离失所者。这些境内流离失所者 18 年前被驱逐离开科索沃和梅托希亚，国际社会负责帮助他们返回，但至今仍无法保证提供可持续的返回条件，难民署的数据证明，自 1999 年以来，返回科索沃的流离失所者还不到总数的 5%。

131. 可持续回归的主要障碍是：安全状况、缺少保护和司法救助的机制、财产归还问题尚未解决、获得公共服务和使用母语的机会更加有限。

132. 为了寻找持久解决办法和落实国内流离失所者的基本人权，包括获得和恢复财产权和工作权，必须让所有来自科索沃和梅托希亚的境内流离失所者能够在融入地方与可持续返回之间做出选择。

133. 中央和地方各级已设立机制，落实向境内流离失所者提供支助的各类方案。由于建立了满足了这些人的需要的地方行动规划系统，地方自治单位积极参与行动，这些方案得到了塞尔维亚预算和捐助方资金的资助。塞尔维亚正在执行“前南斯拉夫难民区域住房方案”，该方案是波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚共和国，黑山及塞尔维亚共和国四国的联合方案，旨在确保为 16,780 个家庭(45,000 人)提供永久住房。区域进程得到了包括欧盟、美国、难民署和欧安组织在内的国际社会的大力支持，包括区域住房方案的执行资金。

134. 还通过了“2015-2020 年解决境内流离失所者问题国家战略”。

135. 依照《难民法》、《移民管理法》和《庇护法》，难民和移民事务专员保存难民和境内流离失所者的记录以及收容中心的寻求庇护者/移民的记录。在过去七年中，专员起草了一份塞尔维亚共和国移民概况，以便监测移民流动情况和趋势。

136. 为了使国内法规与欧盟庇护领域的法律文书相一致，政府于 8 月 25 日通过了关于庇护和临时保护的法案草案，已提交议会审议。

137. 2015 年 1 月 14 日设立了庇护事务办公室，由边防警察局管理，现由该办公室实施一审庇护程序。政府任命的庇护事务委员会作出二审程序决定。针对委员会的决定，可通过行政争议程序申请法律保护。

138. 据估计，有 900,000 多名来自战乱地区的移徙者和难民曾经过萨尔维亚而没有发生重大事件。自从移徙路线关闭后，<sup>24</sup> 接待中心收容的 40% 以上人都是未成年人。目前，投入运作的 18 个中心共可接纳 6,000 人(5 个庇护中心和 13 个接待中心)。2015 年，塞尔维亚政府设立了解决混合移民流动问题工作队。

139. 每个接待中心都有一个儿童角，并且男女分住。与民间社会组织建立合作关系，确保提供心理和社会支助。为儿童和青年入学创造了条件。为他们组织了额外的娱乐和教育活动。

140. 劳动、就业、社会事务和退伍军人事务部正在为从事社会照料工作的雇员举办关于“促进容忍、打击歧视和尊重塞尔维亚境内流离失所者的权利以寻求持久解决办法”的培训班。

141. 从事保护移民和难民(特别是妇女)工作的民间社会组织和国际组织可以进入永久性中心和接待中心。<sup>25</sup>

## T. 家庭暴力(第 131.20、第 131.21、第 132.33–132.47 项建议)

142. 塞尔维亚于 2013 年 10 月批准了《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)。<sup>26</sup>

143. 性别平等问题协调机构启动了通过“2017-2020 年预防和打击家庭和伴侣关系中的暴力侵害妇女和女童行为国家战略”的进程。

144. 责成各检察官办公室通过上诉检察官办公室向国家检察官办公室提交包含专门记录数据的季度报告。

145. 国家检察官办公室 2015 年 12 月发布了具有约束力的指示,<sup>27</sup> 规定上诉监察员、高级检察官办公室和市检察官办公室有义务保留专门记录, 其中应包括家庭暴力刑事犯罪记录。

146. 2016 年 1 月, 刑事警察局下设的全部 27 个警察局中设立了负责监测、分析和协调家庭暴力案件的预防和打击家庭暴力问题部门。

147. 2013 年 2 月, 内政部通过了关于家庭和亲密伴侣关系中的暴力侵害妇女行为案件中警察行动的特别方案。为落实该方案举办了基础培训和专门培训课程。2014 年 1 月 14 日通过了关于家庭和亲密伴侣关系中的暴力侵害妇女行为案件的司法机关特别方案。

148. 2015 年 11 月, 按照《伊斯坦布尔公约》第 24 条, 通过了《关于向暴力行为受害妇女提供紧急求助热线服务的条件和标准的规则手册》。<sup>28</sup>

149. 2016 年 11 月 23 日通过了《刑法修正案》和《预防家庭暴力法》, 以便使这些法律于《伊斯坦布尔公约》相一致,<sup>29</sup> 两部法律于 2017 年 6 月 1 日生效。<sup>29</sup>

150. 2016 年 11 月 23 日的《刑法修正案》规定了强迫婚姻罪。<sup>30</sup>

151. 《预防家庭暴力法》<sup>31</sup> 全面管理国家机构的组织和行动, 通过更加迅速地向家庭暴力受害者提供保护和支助以及确保实施《伊斯坦布尔公约》的一些最重要的解决办法来预防家庭暴力。

152. 该法规定, 检察官办公室、警方和社会服务中心通过协调与合作小组这一联合机构开展合作, 并规定了对国家工作人员、法官和检察官的纪律和轻罪制裁措施。政府的打击家庭暴力问题理事会负责监督该法的执行工作, 加强有关国家机构与其他方面的协调以及更有效地预防和禁止家庭暴力。

153. 《预防家庭暴力法》提出了两项紧急措施: 将家庭暴力肇事者逐出家门, 禁止肇事者接触或接近受害者(禁止令)。

154. 此外, 该法将家庭暴力定义为犯罪者针对现在或曾经与其具有婚姻关系或同居的人, 或针对与其有直接血缘关系的亲属, 或针对其旁系表亲亲属或姻亲亲属, 针对寄养子女、领养子女或针对现在或曾经与家庭暴力肇事者生活在一个家庭中的人员的身体、性、心理或经济方面的暴力行为。

155. 2015 年和 2016 年, 在欧安组织特派团的支持下, 为高级检察官办公室内设立的检察官办公室向受害人和证人提供信息的部门的工作人员举办了培训课程。

156. 有关法律规定，国家专门机构(警察局、检察官办公室和法院)代表必须参加培训课程。

157. 作为塞尔维亚共和国社会保护研究所工作的一部分，委托开展了一些关于家庭暴力问题的培训方案，这些方案的目标群体是在社会保护机构(社会服务中心和社会住房机构)工作的专业人员。

158. 教育、科学和技术发展部的禁止暴力和歧视组织自 2013 年 12 月起一直积极开展工作。

159. 社会服务中心负责管理安全场所或庇护所。<sup>32</sup>

160. 为了提高妇女对家庭暴力和性暴力行为的犯罪性质的认识，帮助她们举报此类行为，司法部启动了名为“停止暴力”的全国性提高认识运动。

#### U. 人口贩运(第 131.22、第 131.24、第 131.30、第 132.48–132.57 项建议)

161. 加大了打击人口贩运和保护受害者工作的力度。

162. 自 2016 年底实施了项目名称为“打击有组织犯罪(贩运人口、毒品和武器以及洗钱调查)”<sup>33</sup>的“加入前援助方案”结对项目。

163. 根据欧盟的最佳做法和“第 24 章行动计划”，将为从事打击人口贩运工作的地方和区域一级执法人员举办专门培训课程，以提高刑事警察局的能力。

164. 检察官办公室依照积极的法规和“司法当局保护人口贩运受害者特别方案”(2012 年)<sup>34</sup>开展工作。为了帮助受害者重新融入社会，人口贩运受害者保护中心与国家就业局签署了一项合作协议。<sup>35</sup>许多国家机关与民间社会组织<sup>36</sup>签订了预防和打击人口贩运行为领域的合作备忘录。

165. 2015 年 12 月，贝尔格莱德、诺维萨德、尼什和克拉古耶瓦茨的高级检察官办公室设立了被害人和证人信息服务部门。在欧安组织塞尔维亚特派团的支助下，出版了名为《塞尔维亚共和国执行“不惩罚人口贩运受害者的原则”的法律框架和建议》的出版物。

166. 通过了“2017-2022 年预防和打击贩运人口，特别是贩运妇女和儿童行为国家战略”及其“2017-2018 年行动计划”。

167. 在 2015 年起草并于 2016 年初出版的《严重犯罪和有组织犯罪威胁评估》<sup>37</sup>中，引述了与打击人口贩运有关的趋势和建议。内政部网站上公布了该报告的一个版本。

168. 2014-2015 年，塞尔维亚共和国制定了“关于初步查明人口贩运行为可能的受害者的国家指标”。指标涵盖所有系统，包括社会保护、教育和警察系统。

169. 2016 年，在 UNITAS 基金的支助下，实施了“塞尔维亚共和国保护儿童和青少年免遭贩运风险”项目。

170. 地方社会服务中心负责协调向贩运行为受害儿童提供的支助。

171. 在 2016 年和 2017 年，贝尔格莱德的家庭收容和领养中心实施了难民/移民儿童寄养项目，其中包括为属于贩运行为受害者的儿童提供寄养服务。<sup>38</sup>

172. 2015 年，为人口贩运受害者保护中心的所有雇员举办了为期 4 天的关于与某些形式的暴力行为(包括以性剥削为目的的贩运人口行为)受害儿童有关的工作的培训课程。

173. 2016 年，该中心参与了儿基会项目内的卫生联络员培训课程，该项目旨在查明遭受性剥削的儿童并在卫生联络员与此类儿童及其家人之间建立关系。

#### V. 保护记者(第 132.32 项建议)

174. 《宪法》保障新闻独立和记者自由。

175. “第 23 章谈判行动计划”规定了确保保护记者及表达自由的活动。

176. 为了提高检察官办公室处理针对记者实施犯罪行为的犯罪人的刑事诉讼的效率，共和国检察官办公室于 2015 年 12 月发布了有关指示。<sup>39</sup>

177. 2016 年 4 月，共和国检察官办公室与内政部签署了关于作为优先事项调查涉及针对记者的威胁和暴力案件的合作协议。

178. 共和国检察官办公室、内政部、塞尔维亚记者协会、塞尔维亚独立记者协会、伏伊伏丁那新闻工作者协会、独立电子媒体协会、媒体协会、在线媒体协会和伏伊伏丁那独立记者协会于 2016 年 12 月签署了关于合作及关于加强记者安全的措施的协议。

#### W. 法治和司法改革(第 132.58–132.62、第 132.71 项建议)

179. 通过了“2013-2018 年国家司法改革战略”及其配套“行动计划”，确定了改革措施的优先事项、目标和方向。

180. 在加入欧盟的过程中，通过“第 23 章谈判行动计划”，扩大和落实了“战略”所述的改革工作。

181. 已确认需要修订《宪法》关于立法和行政当局对选任和罢免法官、法院院长和检察官以及任命高级司法理事会和国家检察理事会成员进程的影响的章节，具体说明司法学院作为进入司法机构的机制的作用和地位。

182. 为了执行“第 23 章行动计划”所述活动，司法部与民间社会合作办公室合作，从 2017 年 5 月开始与民间社会组织举行了磋商，听取它们对修订《宪法》关于司法部门的章节的建议和意见。

183. 新的《在合理时间范围内接受公平审判的权利保护法》获得通过，为争取实现在合理时间范围内进行审判创造了条件；提高了因这项权利遭到侵犯而获得赔偿的可能性，以及缩短法庭诉讼时间和减少案件积压的可能性。



## X. 遵守警察行为守则(第 132.11 项建议)

184. 根据《警务法》，塞尔维亚共和国政府于 2016 年 3 月通过了执法人员道德行为守则，<sup>40</sup> 该守则已成为内政部雇员专业培训方案的一部分。

## Y. 禁止酷刑(第 131.3、第 132.2、第 133.3、第 133.4 项建议)

185. 作为在加入欧盟进程中逐步使《刑法》符合国际标准的一项工作，塞尔维亚计划修改酷刑定义。在防范和打击酷刑和虐待方面，塞尔维亚共和国打算加强监察员的能力，特别是其作为国家酷刑防范机制的作用。塞尔维亚还将通过明确规定警察、国家防范机制和民间社会组织之间的沟通渠道，实现更高级别的协调并提高公众对全面消除一切形式酷刑的必要性的认识。将通过为警察、刑事制裁执行机构工作人员和判处刑事制裁的法官举办初步培训和持续培训课程，提高专业水平并进一步认识到对酷刑零容忍的必要性。司法学院正在举办关于国际法中禁止酷刑规定的培训课程。

## Z. 被拘留者(第 132.72、第 132.73 项建议)

186. 刑事制裁执行局正在开展有关改善监狱条件、实施个性化待遇方案、保健和保护被拘留者权利的活动。“2020 年前刑事制裁执行制度发展战略”及其“行动计划”详细说明了旨在改善各领域状况的活动。

187. 正在积极执行欧洲防止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会所建议的措施。

188. 2014 年 5 月颁布了新的《刑事制裁执行法》和《非拘禁制裁执行法》，使国内法与相关国际标准相一致。通过两种办法处理刑事制裁执行机构过度拥挤的问题：投资于设施以及改进替代制裁制度。

189. 新建的 Bac 警察局和 Batajnica 警察局大楼中的拘留室符合关于建造和装备此类场所的所有建议。2015 年 9 月对 Novi Pazar 和 Kikinda 的拘留所以及 Sjenica、Tutin 和 Kanjiza 的警察局进行了翻修。

190. 通过执行“2010-2015 年缓解塞尔维亚共和国监狱机构过度拥挤问题战略”，监狱中的囚犯人数减少了 1,147 人，缓解了过度拥挤状况。监狱设施可容纳 9,459 名囚犯。

191. 在所有高等法院中开设了替代处罚执行办公室(25 个办公室)，并额外聘用了专员，为司法人员和专员举办了多次圆桌讨论和教育活动，已经取得了一些显著成果。

192. 该局致力于改善居住条件和提高能力

193. 2012-2016 年期间，被假释的囚犯人数增加了 26.4%。

194. 正在与教育部合作执行一项方案，向服刑的成年囚犯提供实用初级教育。

195. 计划于 2017 年底完成贝尔格莱德专门监狱医院的重建工作。

196. 与监察员和民间社会组织合作，举办了保健专业人员培训课程。

## AA. 追究战争罪责任(第 132.64-132.70 项建议)

197. 2016 年 2 月 20 日，政府通过了“2016-2020 年国家起诉战争罪战略”。

198. 起草了 2016-2020 年塞尔维亚调查和起诉战争罪起诉战略草案，预计将于今后一段时间获得通过。

199. 国民议会于 2017 年 5 月 15 日任命了新的战争罪检察官，以便战争罪检察官办公室全面开展工作。

200. 关于受害者获得赔偿的权利，计划起草“加强罪行受害者权利国家战略”。配套的行动计划将规定措施，促进实现获得赔偿的权利并设立支助服务网络。

201. 继续与国际刑事法庭余留事项处理机制开展合作。

202. 在 Bitiqi 兄弟案中，战争罪检察官办公室已对一些人进行了起诉。2013 年 1 月，对此案做出了宣告无罪的终审判决。战争罪检察官办公室发布了一项指令，调查一名未知犯罪人对战俘实施的、根据《南斯拉夫联盟共和国刑法》第 144 条应实施处罚的罪行。

## BB. 腐败(第 132.7、第 132.63 项建议)

203. 塞尔维亚共和国批准了打击腐败方面的所有主要的国际文书。

204. “通过欧盟文书国家计划”中包含一项在 2013-2018 年期间使国内法律秩序与欧盟法律相一致的计划。

205. 塞尔维亚共和国打击腐败的战略框架包括以下文件：“2013-2018 年塞尔维亚共和国反腐败国家战略”及其配套“执行行动计划”，以及“第 23 章的行动计划”。

206. “2013-2018 年塞尔维亚共和国反腐败国家战略”<sup>41</sup> 根据对来自各种信息来源的关于塞尔维亚共和国腐败现象的趋势、范围、表现和其他问题的指标进行定性和定量分析，确定了被认为尤其存在腐败风险的领域，即优先行动领域。<sup>42</sup>

207. 2016 年 6 月 30 日完成了对“2013-2018 年塞尔维亚共和国国家反腐败战略执行行动计划”<sup>43</sup> 的修订工作，随后塞尔维亚共和国政府通过了“经修订的行动计划”。修订工作是“行动计划”规定的一项义务，依据的是反腐败机构过去报告中对“国家反腐败战略”落实情况和该文件在执行和监测方面遇到的困难进行的评估，进行修订的另一个原因是，2016 年 4 月通过的“第 23 章行动计划”所设想的一些义务与“国家反腐败战略执行行动计划”规定的义务相同或基本相似，但落实的时限更长。

208. “经修订的反腐败国家战略执行行动计划”的通过解决了这一问题，其中删除了上述大部分义务。

209. “第 23 章行动计划”的“反腐败斗争”分章包含了一系列活动，可分为三个部分：执行反腐败措施、预防和遏制腐败。这些活动旨在落实欧盟委员会检查报告中提出的建议，这些建议涉及塞尔维亚应该如何改善反腐败法律和体制框架以打击腐败及如何确保执行经实践验证的机制。

## 注

- <sup>1</sup> In addition to all this, three civil society organizations (YUCOM, Amity and the Centre for the Rights of the Child) have been supported with funds from the Republic of Serbia Government – the Office for Human and Minority Rights, to oversee the implementation of UPR recommendations regarding women, children and the elderly, which thus made their contribution to the drafting of the Report for the third cycle of the Universal Periodic Review (UPR).
- <sup>2</sup> Information on adopted laws and strategies is annexed to the Report.
- <sup>3</sup> The Law on Prohibition of Discrimination, the Law on Gender Equality, the Law on Data Protection, the Law on Free Legal Aid, and the Strategy against Domestic Violence.
- <sup>4</sup> See Paragraph 9 of the Report.
- <sup>5</sup> Representatives of Ministries, the National Assembly, independent state bodies, civil society organizations, international organizations.
- <sup>6</sup> A delegation of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) was on a visit to the Republic of Serbia from May 26 to June 5, 2015, and on an ad hoc visit from May 31 to June 7, 2017. The European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) was on a visit to Serbia in September 2016 as part of the 5<sup>th</sup> monitoring cycle. The Republic of Serbia has passed a long road of evaluation of the implementation of the Council of Europe's Convention on Actions against Trafficking in Human Beings. A Group of Experts on Actions against Trafficking in Human Beings (GRETA) was on a visit to Serbia on March 6-10, 2017.
- <sup>7</sup> The Commissioner for Gender Equality, the Commissioner for Information of Public Importance and Personal Data.
- <sup>8</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia No. 6/17, which as part of the Programme of General Continuous Professional Training Courses for Government Employees encompasses the fields of human rights protection and secrecy of data, with related thematic fields of protection from discrimination, discrimination before public authority bodies, gender equality and gender-based violence, protection of consumer rights, protection of personal data, protection of classified information, rights of national minorities, mechanisms for monitoring the human rights situation in the Republic of Serbia with regard to particularly vulnerable groups and execution of rulings of the European Court of Human Rights.
- <sup>9</sup> General decree on data protection COM 2012 11.
- <sup>10</sup> When it comes to land restitution, since the beginning of the implementation of the Property Restitution Law, the most land has been restored to the Christian Adventist Church (100%), followed by the Evangelist Christian Church (92%), the Jewish Religious Community (91%), the Serbian Orthodox Church (74.37%), the Romanian Orthodox Church (69.27%), the Christian Reformed Church (65.73%), the Roman Catholic Church (61.13%), the Greek Catholic Church (52.31%), etc. When it comes to buildings, the most buildings have been restored to the Christian Adventist Church (100%), the Christian Nazarene Community (100%), followed by the Christian Reformed Church (95%), the Romanian Orthodox Church (74.45%), the Jewish Religious Community (67.42%), the Serbian Orthodox Church (28.15%), the Roman Catholic Church (26.87%), the Evangelist Christian Church (21.61%), etc.
- <sup>11</sup> The Law on Public Information and Media (Official Gazette of the Republic of Serbia Nos. 83/14 and 58/15); the Law on Electronic Media (Official Gazette of the Republic of Serbia No. 83/14); the Law on Public Media Services (Official Gazette No. 83/14).
- <sup>12</sup> The Directive of the European Parliament and Council on Providing Audio-Visual Media Services.
- <sup>13</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia No. 6/16.
- <sup>14</sup> See more in the Annex to the Report.
- <sup>15</sup> The Strategy is the first document dealing with the issue of discrimination in a comprehensive way. The Strategy recognizes nine vulnerable social groups that are at risk of discrimination: on grounds of their belonging to national minorities; women; LGBT persons; persons with disabilities; elderly people; children; refugees; internally displaced persons and other migrant groups at risk; on grounds of religion and persons whose health can be the basis for discrimination.
- <sup>16</sup> If the crime was committed out of hatred because of the victim's race or religion, ethnicity, gender, sexual orientation or gender identity, a court will regard this fact as an aggravating circumstance, except in cases where this circumstance is stipulated as an element of a crime.

- <sup>17</sup> “The Official Gazette of the Republic of Serbia”, No. 21/2016.
- <sup>18</sup> The Action Plan contains 11 chapters and 115 activities in which 80 implementers are taking part - Ministries, local self-governance units, civil society organizations, media, National Minorities’ Councils.
- <sup>19</sup> In the past five years, 460,125 health visits were made and more than 30,000 Roma children were immunized. The death rate of Roma children has decreased by 50% compared with 2006 (it was 26% in 2006, and 13% in 2014). They had an impact on improving health controls for 4,500 pregnant and postpartum women. Also, 11,177 women chose their gynaecologists and 12,617 women underwent systematic health checks.
- <sup>20</sup> <http://www.inkluzijaroma.stat.gov.rs/sr>
- <sup>21</sup> The Coordination Body for Gender Equality, in cooperation with the Team for Social Inclusion and Poverty Reduction and the Republic Bureau of Statistics, supported by the European Institute for Gender Equality, started the drafting and the computation of the gender equality index.
- <sup>22</sup> The Official Gazette of RS, No. 4/16. The document is monitored through the reporting on the realization of measures and activities stipulated by this Action Plan.
- <sup>23</sup> One-time financial assistances, in-kind aid, aid in home care and clubs for elderly people, and in addition to this, at least one third of municipalities and cities have day care centers for elderly people, provide meals to food banks and subsidize utility bills, public transportation and medicines.
- <sup>24</sup> Migrant route was closed in March 2016.
- <sup>25</sup> The UN High Commissioner for Refugees (UNHCR, UN WOMEN).
- <sup>26</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia – International Agreements, No. 12/13.
- <sup>27</sup> A No. 802/15.
- <sup>28</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia, No. 93/15.
- <sup>29</sup> The most important changes and amendments to the Criminal Code pertain to crimes against gender freedom and to introduction of new crimes. More severe punishments are stipulated for some crimes against freedom of gender. A minimum prison term of five years (with a ban on reducing it) for rape and sexual abuse of a child is stipulated (as well as for crime of sexual abuse of a child through abuse of power) which makes the Serbian legislation one of the most severe legislations in Europe. Also, when it comes to sexual abuse of a helpless person, a minimum prison term was increased from two to five years while a maximum prison term was increased to 12 years (which equalizes this crime with a rape). New crimes are introduced in the Criminal Code: *mutilation of female genitalia, stalking, sexual harassment and forced marriage*. Also, *displaying, obtaining and possessing pornographic material and abuse of minors for pornography* were entered into amendments necessary to harmonize laws with the Council of Europe’s Convention on Cybercrime, which improves legal protection of girls and boys on-line. Also, regulations stipulating that a perpetrator of a crime of rape, sexual abuse of a helpless person committed against a spouse and illegal sexual acts is prosecuted on request were deleted from the Criminal Code.
- <sup>30</sup> Article 187a.
- <sup>31</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia, No. 94/16.
- <sup>32</sup> Safe refuges, which are managed by Social Services Centres exist in Kragujevac, Leskovac, Priboj, Smederevo, Vranje, Jagodina, Sabac, Nis and Majdanpek. There are five refuge spaces in the Autonomous Province of Vojvodina, which are managed by Social Services Centres. They are in Novi Sad, Zrenjanin, Sombor, Pancevo and Sremska Mitrovica and they can accommodate 122 persons. The Provincial Government, in cooperation with the Fund B92, supported the construction and equipping of safe places in Zrenjanin, Pancevo, Sombor and Sremska Mitrovica with a total of 22,500,000 dinars.
- <sup>33</sup> Training programs on human trafficking for judges, police officers and prosecutors have been developed, with the focus on the conduct of investigations and provision of protection and support to victims. Basic training courses on investigations into human trafficking for police officers of the Criminal Police Administration were conducted in the first quarter of 2017.
- <sup>34</sup> All high prosecutor’s offices appointed prosecutors acting as contact persons in cases of human trafficking, who are trained for this field, and who act and coordinate work in human trafficking cases. Public prosecutor’s offices, in cooperation with the Judicial Academy, foreign partners and NGOs, organize and conduct training courses for public prosecutors, particularly prosecutors acting as contact persons.

- <sup>35</sup> The Protocol was signed between the NGO Astra, the Jesuit Refugee Service and the UNITAS Fund.
- <sup>36</sup> The Republic Prosecutor's Office with the Victimology Society of Serbia and organizations Astra and Atina; the Ministry of Education, Science and Technological Development with the UNITAS Fund; the Ministry of Youth and Sport with the Civil Society Organization Your Serbia, and others.
- <sup>37</sup> SOCTA – Serious and Organized Crime Threat Assessment.
- <sup>38</sup> The accommodation of children victims of traffickers is in the exclusive jurisdiction of the state and prospects for accommodation of children in foster families are always a point of departure.
- <sup>39</sup> Instructions stipulate that public prosecutor's offices keep a special record of crimes against persons doing jobs of public interest in the field of information, of actions taken and of attacks on media internet sites, which are cases which require urgent attention and action.
- <sup>40</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia, No. 17/17.
- <sup>41</sup> It was adopted at a session of the Republic of Serbia Parliament on July 1, 2013.
- <sup>42</sup> These are the following areas: political activities; public finances; privatization and public-private partnerships; judiciary; police; spatial planning and construction; healthcare; education and sports and media. A special chapter – *Corruption Prevention*, formulates goals concerning fields of priority actions, and all other fields at risk of corruption. This strategic document sets 53 goals, for the achievement of which the Revised Action Plan defines 113 measures and 243 activities.
- <sup>43</sup> The Republic of Serbia Government adopted it on August 25, 2013.
-