



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四届会议

2009年2月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议  
附件第 15(C)段编写的材料概述\*

塞内加尔

本报告为 4 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料<sup>1</sup>的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。在编制本报告时已考虑到第一轮审议为期四年的周期。

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

## 一、背景和框架

### 体制和人权结构

1. 塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会确认有持续严重一再侵犯基本自由原则的现象，并注意到国家增进和保护人权主要机制即塞内加尔人权委员会的工作严重不彰，该委员会三年来未编制年度报告<sup>2</sup>。这两个机构均建议塞内加尔当局为塞内加尔人权委员会提供足够的人力物力，使其能够按照《巴黎公约》的规定独立运作。<sup>3</sup>

## 二、实际增进和保护人权的情况

### 履行国际人权义务的情况，要考虑到适用的 国际人道主义法律

#### 1. 生命权、人身自由和安全权

2. 关于侵犯生命权、人身完整和健全权，塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会指出，主要涉及的问题是由于冲突持续不断在卡萨芒斯造成大量人员死亡，他们是塞内加尔武装部队和反叛运动战斗造成的直接受害人，以及杀伤人员地雷和不受控制分子所犯下的各种暴行的间接受害人。塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会均报告指出，几个月前，数十人的人身完整遭到不明武装团伙的严重侵犯，他们在遭到逮捕之后，右耳被毁伤。这两个机构建议塞内加尔，对发生在卡萨芒斯的侵犯人权事件进行控制和调查，按人权理事会的建议将侵犯人权法者移交法办、向受害人提供赔偿，并向安全部队人员和政府人员进行有关人权的培训。<sup>4</sup>

3. 境内流离失所问题监测中心强调指出，在卡萨芒斯的全面武装冲突虽已告终，但社区仍易发生暴力罪行，有时仍会发生小型的武装冲突，卡萨芒斯人员死亡有时是由地雷和战争遗留爆炸物所造成的。该中心还指出，Ziguinchor 以及 Oussouye 和 Bignona 附近的道路和小道在冲突期间被埋设了大量的地雷，而且反叛团伙为了保护他们的基地，<sup>5</sup>从 1997 年开始埋设杀伤人员地雷。根据监测中

心，自 2006 年以来，由地雷或战争遗留爆炸物造成的伤亡人数已逐渐减少，尽管人道主义排雷行动进度缓慢。塞内加尔部队对该地区的一些地方进行排雷，并在 2006 年 12 月发起一次排雷方案。该中心说，卡萨芒斯民主力量运动分子以武力行动作出反应，企图阻止这项作业，并且在 2008 年，据报卡萨芒斯民主力量运动成员攻击平民的事件亦有增加，以试图限制他们进入耕地。<sup>6</sup>

4. 塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会注意到，至少在两年来，酷刑在塞内加尔是一种惯常做法。<sup>7</sup> 大赦国际指出，它继续收到有关酷刑和其他形式的虐待报告以及关于对犯罪嫌疑人和参与公众示威的政治活跃分子过度使用武力的报告；酷刑和虐待一般发生在保安部队的拘押期间；在 2007 年，至少有一名被拘留者在拘留期间死亡。大赦国际对酷刑和虐待行为未受惩罚表示关注，而且有些保安部队成员虽遭到行政处分，但据大赦国际所知，被移送法办的即使有的话，也少之又少。<sup>8</sup>

5. 塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会建议塞内加尔当局遵守关于保护人权的国际义务，尤其是遵守《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的规定，确保《禁止酷刑公约》第 4 条第 1 款所述罪行均由有关司法当局和检察官进行有系统的迅速严密调查；明确禁止通过酷刑取得证据以及禁止在所有诉讼中采用通过经证实以该方式取得的证词，作为证据；<sup>9</sup> 确保非政府组织提出的指控，按照禁止酷刑委员会建议，得到认真严肃的调查。<sup>10</sup> 大赦国际也作出了同样的建议。<sup>11</sup>

6. 大赦国际称，2008 年 7 月，一组塞内加尔非政府组织向政府提出一项关于建立一个防止酷刑和虐待的机制的法令草案，作为落实塞内加尔于 2006 年签署的《禁止酷刑公约任择议定书》工作的一部分；该法令提议成立一个独立的行政机构——拘留中心监察员——赋予查访塞内加尔所有拘留中心的权力，并有权向当局提出建议。大赦国际称，截至 2008 年 9 月，政府尚未将拟议的文件制成正式的法令草案。<sup>12</sup>

## 2. 司法和法治

7. 塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会指出，破坏司法独立性的事件时有发生，尤其是就尚待调查法官处理的案件而言；而且最高司法委员会的章

程无法确保委员会实现其目标，即保证法官的独立性。两个机构还称，委员会的组成事实上表明由行政部门任命的人选占优势，而由法官同仁选举的人选则处于劣势，尽管法官同仁一再要求在委员会中的代表权应更加踏实以及其任职能协调一致。<sup>13</sup> 两个机构建议塞内加尔当局停止干预司法，以保证法官的真正独立性。<sup>14</sup>

### 3. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

8. 大赦国际对个人基于其真正或直觉从事意合同性性行为或实践而面对任意拘留、骚扰和歧视感到关注。<sup>15</sup> 大赦国际呼吁塞内加尔政府毫无歧视地尊重、保护和落实所有人的人权，并立即无条件释放所有因意识形态而遭受拘留的人，他们仅因实际或虚拟的性取向或性别认同而遭到拘留，并停止煽动歧视。<sup>16</sup>

### 4. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由， 以及公共和政治生活参与权

9. 塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会指出，塞内加尔当局侵犯言论自由的情况越来越严重，而塞内加尔当局对集体自由和个人自由的态度即持这种不尊重的侵犯态度。根据这两个组织，这种侵权情况通过下列方式一再发生：刑事调查局不当的传唤、对新闻记者和反对党政治人物进行威胁、查封报纸、对某些出版社或印刷厂施加压力，阻止书刊或报纸的出版。塞内加尔全国人权组织和人权联盟国际联合会也同样透露，私人报社尤其是骚扰、恐吓和施压行为的对象，目的在于使不符合官方的意见服从政府说词。<sup>17</sup> 大赦国际指出，记者也经常遭到骚扰。<sup>18</sup>

10. 无国界记者协会指出，达喀尔虽有许多报纸出版，但并无管理媒体的重要手段，也没有公平惩处进行诽谤或伪造新闻的新闻记者法律。<sup>19</sup> 无国界记者协会还对政府缺乏政治意愿，以就新闻法进行改革表遗憾，也对政府在记者被逮捕时，无政治意愿表示更大的透明度和更乐于听取当地或国际非政府组织的提议表示遗憾。无国界记者协会回顾，由于 2004 年拘押记者 Madiambal Diagne 遭到强烈的抗议，阿卜杜拉耶·瓦德总统承诺对新闻法进行改革，但塞内加尔记者们至今仍期待这一措施的落实。<sup>20</sup> 无国界记者协会建议政府应废除现行新闻法，并通过一部符合民主标准、废除就新闻罪判处徒刑并就媒体进行可靠的管理的法律。它还建

议，武装部队(警察和军队)应接受有关人权和新闻自由方面的培训，同时应制订制裁机制，以便处理执法人员攻击或非法拘留记者不受惩处的问题。<sup>21</sup>

11. 大赦国际对持续有报导指出言论、结社和集会自由权受到限制，试图堵住反国家元首的声音表示关注。大赦国际报告指出，最近两年，反对党支持者和人权维护者遭到逮捕、虐待和骚扰，而且最近几年，数次和平示威游行遭禁，而不顾禁令举行的示威游行则受到限制。<sup>22</sup> 根据大赦国际，最近几年，有些政治反对派人士被捕，其中一些人被控危害国家安全或侮辱国家元首而被拘留了好几个月。这些逮捕和拘留是为了试图湮没政治反对派的声音，<sup>23</sup> 大赦国际亦对此表示关注，并呼吁塞内加尔政府采取具体有效措施，保护集会自由和言论自由权，确保执法人员得到适足的培训和得到适当装备，以便不会过份使用武力来维持公共秩序，同时应对任何违法行为进行严格的独立调查。<sup>24</sup>

12. 塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会指出，塞内加尔当局事实上未保障示威游行自由，尽管这项自由受《宪法》保障。除了极少数例外情况外，所有示威游行或和平游行的意望均被有系统地禁止和暴力镇压。<sup>25</sup>

13. 根据塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会，塞内加尔社会某些阶层提出举行全国会议的建议，以对塞内加尔的各种弊病进行反思，并提出解决危机的建议，但他们遭到塞内加尔当局的威胁。同样，民间社会的某些成员因受到压力只好放弃参加这些会议。<sup>26</sup> 两个机构建议塞内加尔当局保障言论自由及和平集会自由的权利，这种权利受到《公民权利和政治权利国际公约》第十九条第 2 款和第二十一条的保护，并停止对行使这些权利的人进行恫吓和骚扰。<sup>27</sup>

## 5. 受教育权和参加社会的文化生活权

14. 塞内加尔国家人权组织和人权联盟国际联合会指出，由于小学教员一再罢工侵害了塞内加尔儿童的受教育权，并强调指出，在 2007-2008 年学年度，政府和教师工会直到六月份才达成一项协议，危及了几乎所有学童接受可接受的教育机会。<sup>28</sup> 两个机构建议塞内加尔当局加倍努力，确保学校的良好运作，以保证学童接受适当的教育。<sup>29</sup>

## 6. 境内流离失所者

15. 境内流离失所问题监测中心指出，过去几年来，塞内加尔卡萨芒斯南部地区发生的冲突造成了 64,000 人在境内流离失所。鉴于塞内加尔和几内亚比绍进行了更好的安全合作以及塞内加尔政府与卡萨芒斯民主力量分裂运动于 2004 年 12 月签订了和平协定，据报有持续不断的返回行动。根据监测中心，目前在塞内加尔的境内流离失所者至少有一万人，由于在卡萨芒斯境内流离失所的格局十分复杂，很少有关于境内流离失所者人数可靠统计数字。监测中心还指出，政府为了解在卡萨芒斯的境内流离失所者的人数和情况准备进行调查，但这项调查工作尚未获得经费。<sup>30</sup>

16. 境内流离失所问题监测中心称，在境内流离失所者返回的地区，长期冲突留下的后遗症仍然阻碍他们的获得持久的融合，重建工作仍在进行，但是基础设施和服务仍然有限，加以地雷未排除阻碍了境内流离失所者再次从事农耕。境内流离失所者一般主动返回，然后他们可受益于由政府、当地和国际伙伴所支助的复回和重建方案。<sup>31</sup>

17. 境内流离失所问题监测中心指出，在卡萨芒斯农村地区住着流离失所人群，在这些地区的境内流离失所者收入微薄，且无法获得贷款和社会服务。境内流离失所者虽然立即设法通过农耕获得自给自足，然而他们却不知不觉地对已因过度耕作和缺乏雨水而贫瘠不堪地区的土地造成压力。监测中心还称，大多数境内流离失所者缺乏农具，因而无法生产足够的食粮，保证其家庭可过上体面的生活；卡萨芒斯的许多境内流离失所者大多为农夫或小店主，由于他们必须逃离其村庄，到城市避难，因而失去了其收入来源。<sup>32</sup>

18. 监测中心指出，值得庆幸的一点是，分别在 2007 年 2 月和 6 月举行的总统选举和议会选举中，没有关于境内流离失所者未能享有公民权的报告，并据报，政府一直在设法为卡萨芒斯的境内流离失所者的投票提供方便。<sup>33</sup> 监测中心建议塞内加尔政府采取一切必要措施，以：保护平民不受军事行动之害，包括不被强迫和任意流离失所；要求卡萨芒斯民主力量运动的军方允许中立行为者进行人道主义排雷和从事地雷行动活动，如协助受害者和进行雷险教育；为境内流离失所者提供充分的保护，免其受叛乱之威胁，包括在返回地区这样做；与境内流离失所者组织磋商，评估境内流离失所者在失所和返回地区的境况；在失所和返回

地区加强发展生计，确保境内流离失所者能利用这些方案，并确保受冲突影响的所有人口、包括境内流离失所者能获得基本住房、必要的粮食和饮水和医疗照顾。<sup>34</sup>

### 三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

无

### 四、国家重要优先事项、举措和承诺

无

### 五、能力建设与技术援助

无

#### 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

#### *Civil society*

ONDH et FIDH	Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, Dakar, Sénégal et Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme*, Paris, France: joint submission
AI	Amnesty International*, London, United Kingdom.
RSF	Reporters Without Borders*, Paris, France.
IDMC	Internal Displacement Monitoring Centre, Geneva, Switzerland.

<sup>2</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 1.

<sup>3</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 3.

<sup>4</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, pp. 3, 4.

<sup>5</sup> Internal Displacement Monitoring Centre UPR submission, p. 2.

<sup>6</sup> Internal Displacement Monitoring Centre UPR submission, p. 3.

<sup>7</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 1.

<sup>8</sup> Amnesty International UPR submission, p. 3.

- <sup>9</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, pp. 3, 4.
- <sup>10</sup> Amnesty International UPR submission, p. 4.
- <sup>11</sup> Amnesty International UPR submission, p. 4.
- <sup>12</sup> Amnesty International UPR submission, p. 3.
- <sup>13</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 1.
- <sup>14</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 3.
- <sup>15</sup> Amnesty International UPR submission, p. 4.
- <sup>16</sup> Amnesty International UPR submission, p. 5.
- <sup>17</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 2.
- <sup>18</sup> Amnesty International UPR submission, p. 4.
- <sup>19</sup> Reports Without Borders UPR submission, p. 1.
- <sup>20</sup> Reports Without Borders UPR submission, p. 1.
- <sup>21</sup> Reports Without Borders UPR submission, p. 2.
- <sup>22</sup> Amnesty International UPR submission, p. 4.
- <sup>23</sup> Amnesty International UPR submission, p. 4.
- <sup>24</sup> Amnesty International UPR submission, p. 5.
- <sup>25</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 3.
- <sup>26</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 3.
- <sup>27</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 3.
- <sup>28</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 3.
- <sup>29</sup> Rapport de l'Organisation Nationale des droits de l'Homme du Sénégal, avec le soutien de la Fédération Internationale des Ligues des droits de l'Homme, pour l'EPU du Sénégal, p. 4.
- <sup>30</sup> Internal Displacement Monitoring Centre UPR submission, p. 2.
- <sup>31</sup> Internal Displacement Monitoring Centre UPR submission, p. 2.
- <sup>32</sup> Internal Displacement Monitoring Centre UPR submission, p. 3.
- <sup>33</sup> Internal Displacement Monitoring Centre UPR submission, p. 3.
- <sup>34</sup> Internal Displacement Monitoring Centre UPR submission, p. 5.