



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2018
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1
Совета по правам человека**

Королевство Саудовская Аравия*

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

GE.18-13732 (R) 190918 240918



* 1 8 1 3 7 3 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Королевство Саудовская Аравия представляет свой третий доклад в рамках третьего раунда универсального периодического обзора в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 5/1, 16/21 и 17/119 Совета по правам человека (СПЧ). В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в деле защиты и поощрения прав человека в Королевстве Саудовская Аравия в период с июля 2013 года по июль 2018 года в соответствии с обязательствами страны и рекомендациями, полученными в ходе второго раунда универсального периодического обзора, которые были полностью или частично поддержаны.

2. Концепция развития Саудовской Аравии на период до 2030 года – «Перспективы развития – 2030», принятая решением Кабинета министров № 308 (25 апреля 2016 года), представляет собой ориентир для разработки общей политики, программ и инициатив с использованием потенциала Королевства и дарованных Богом ресурсов по трем основным направлениям: динамичное общество, процветающая экономика и реализация национальных устремлений. Каждое из перечисленных направлений охватывает ряд целей, которые прямо или косвенно связаны с правами человека, и касается, в явной или подразумеваемой форме, некоторых из этих прав, особенно права на безопасность, охрану здоровья и труд, прав женщин, детей, престарелых и инвалидов, права на развитие и участие в политической и общественной жизни и права на создание и поддержку ассоциаций, а также ряда других социальных и политических прав. На основании амбициозного плана развития Королевства были инициированы многочисленные программы и приняты исполнительные меры.

3. Для реализации концепции «Перспективы развития – 2030» был утвержден перечень из 12 программ. В их число входят: программа в области паломничества, программа государственных преобразований, программа государственных инвестиций, национальная программа промышленного развития и материально-технического обеспечения, программа развития финансового сектора, программа поощрения национальных компаний, программа «Качество жизни», программа стимулирования деятельности государственных компаний, программа стратегических партнерств, программа обеспечения жильем, программа приватизации, программа формирования национального характера и программа достижения финансового равновесия. Дополнительную информацию можно получить на веб-сайте, посвященном концепции «Перспективы развития – 2030»: <http://vision2030.gov.sa/en>.

II. Методология подготовки доклада¹

4. Процесс подготовки настоящего доклада включал следующие этапы:

а) этап последующих действий в связи с предыдущими рекомендациями: с момента принятия доклада Королевства по рекомендациям, полученным в ходе второго раунда универсального периодического обзора на двадцать пятой сессии СПЧ (19 марта 2014 года), ведется работа по выполнению тех рекомендаций, которые получили полное или частичное одобрение Комиссии по правам человека Саудовской Аравии. Был издан Указ верховной власти № 28277 (от 21 марта 2016 года), в котором подчеркивается, что все заинтересованные стороны должны в полной мере сотрудничать с Комиссией по правам человека для обеспечения выполнения рекомендаций, одобренных Королевством, и принятия надлежащих мер для устранения любых препятствий на пути их осуществления. В соответствии с Указом верховной власти № 13084 (от 18 января 2015 года) был учрежден Постоянный комитет, отвечающий за подготовку докладов по конвенциям о правах человека, участником которых является Королевство, и докладов, представляемых в рамках универсального периодического обзора. Комитет также отвечает за мониторинг выполнения рекомендаций, исходящих от региональных и международных договорных органов и принятых по итогам универсального периодического обзора. В комитете представлен ряд государственных органов, и он работает в сотрудничестве с учреждениями гражданского общества;

b) подготовительный этап: на этом этапе основное внимание уделялось проведению учебных курсов и семинаров-практикумов с целью обеспечения членов Постоянного комитета и участвующих в процессе организаций гражданского общества необходимыми для подготовки доклада знаниями и навыками. В этой связи Королевство воспользовалось меморандумом о договоренности в отношении технического сотрудничества, заключенным с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в 2012 году, для организации ряда учебных курсов и практикумов, проводимых утвержденными УВКПЧ инструкторами, с целью наращивания национального потенциала и обеспечения максимальной приверженности процессу универсального периодического обзора;

c) этап сбора информации: на данном этапе осуществлялся сбор необходимой для доклада информации на основе принципов объективности, транспарентности и достоверности. Были проведены встречи с представителями гражданского общества для получения информации и анализа собранной информации;

d) этап подготовки проекта доклада: на этом этапе информация, имеющая отношение к докладу, была рассортирована по темам в соответствии с определенными критериями, при этом была особо выделена общая информация, позволяющая получить представление о ситуации в целом, а также успехи и достижения в отношении рекомендаций, одобренных Королевством в ходе второго раунда универсального периодического обзора. Для облегчения понимания и обсуждения доклада использовались технические термины. На данном этапе был подготовлен проект доклада;

e) этап национального обзора и консультаций: на этом этапе представителям организаций гражданского общества было предложено рассмотреть и обсудить проект, и в него был внесен ряд поправок. Настоящий документ представляет собой конечный продукт описанного процесса.

III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека²

a) Правовые рамки

5. Помимо действующих законов и подзаконных актов, касающихся прав человека, в течение периода, охватываемого настоящим докладом, были приняты многие законы, правила, постановления, решения и т. д., а также внесено немало изменений и дополнений в нормативно-правовые документы, связанные с правами человека. Ниже приводится краткий обзор наиболее важных правовых положений:

Законы и подзаконные акты

Закон о защите от насилия³

6. Этот закон, обнародованный Королевским декретом № 52 (от 21 сентября 2013 года), представляет собой основные национальные рамки борьбы со всеми формами насилия, с которыми сталкиваются некоторые группы общества. Закон призван обеспечить защиту от всех видов жестокого обращения, предоставить пострадавшим помощь и лечение, обеспечить жильем, а также социальной, психологической и медицинской помощью, гарантировать принятие надлежащих законодательных мер для привлечения к ответственности и наказания виновных и повысить уровень осведомленности о социальных последствиях насилия. Исполнительные распоряжения, принятые решением министра труда и социального развития № 43047 (от 9 марта 2014 года), предусматривают механизмы для осуществления положений этого закона.

Закон о страховании на случай безработицы

7. Закон, обнародованный Королевским декретом № 18 (от 13 января 2014 года), гарантирует выплату безработным компенсации в соответствии с конкретными правилами до тех пор, пока они не смогут вернуться на работу.

Закон об охране психического здоровья⁴

8. Обнародованный Королевским декретом № 56 (от 17 июля 2014 года) закон, в частности его статья 2, направлен на регулирование и улучшение психологической помощи психически больным лицам, защиту их прав, обеспечение их достоинства и защиту их семей и общества в целом.

Закон о защите детей⁵

9. Данный закон, обнародованный Королевским декретом № 14 (от 25 ноября 2014 года), обеспечивает защиту лиц в возрасте до 18 лет от жестокого обращения и отсутствия заботы. В статье 2 подтверждены положения исламского шариятского права, статутного права и международных конвенций, участником которых является Королевство, которые гарантируют соблюдение прав детей и предусматривают их защиту от всех форм жестокого обращения и отсутствия заботы. В законе подчеркивается необходимость просвещения и распространения информации о правах ребенка, особенно в том, что касается защиты детей от жестокого и пренебрежительного обращения. Исполнительные распоряжения, принятые решением министра труда и социального развития № 56386 (от 5 апреля 2015 года), содержат подробные положения, касающиеся осуществления закона.

Закон об ассоциациях и неправительственных организациях⁶

10. Закон, обнародованный Королевским декретом № 8 (от 1 декабря 2015 года), направлен на регулирование, развитие и защиту деятельности неправительственных организаций, содействие национальному развитию, поощрение участия граждан в общинном управлении и развитии, воспитание культуры добровольной деятельности среди членов общества и обеспечение социальной солидарности. Закон наделяет министра труда и социального развития полномочиями по лицензированию деятельности ассоциаций и организаций и содействию их развитию, предоставлению им государственной поддержки и поощрению культуры добровольности в обществе. Для упрощения процедур в статье 8 установлено, что заявление о создании ассоциации должно подаваться не менее чем 10 саудовскими физическими или юридическими лицами (ранее минимальное число заявителей составляло 20). Министр труда и социального развития должен представить ответ в течение 60 дней с даты завершения процедуры подачи заявок. Отсутствие ответа в течение этого периода равнозначно одобрению.

Закон о преступлениях, связанных с терроризмом, и финансированием терроризма⁷

11. Обнародованный Королевским декретом № 21 (от 1 ноября 2017 года) закон содержит определение преступления терроризма и связанных с ним процессуальных аспектов, включая арест, содержание под стражей, временное освобождение, назначение адвоката и выбор суда, компетентного рассматривать дела, связанные с терроризмом. В законе определены преступления и меры наказания.

Закон об аудиовизуальных средствах массовой информации⁸

12. В статье 5 этого закона, обнародованного Королевским декретом № 33 (от 13 декабря 2017 года), запрещены действия, направленные на провоцирование беспорядков, розни и ненависти среди граждан, подстрекательство к насилию, угрозе миру в обществе и неуважению других.

Закон о предупреждении синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа) и о правах и обязанностях больных

13. Статьи 2 и 3 закона, обнародованного Королевским декретом № 41 (от 3 января 2018 года), относят ВИЧ/СПИД к категории инфекционных заболеваний и направлены на защиту прав лиц, живущих с этим заболеванием, обеспечение им надлежащего ухода и услуг по реабилитации, а также возможности продолжать осуществлять их права на образование и труд. В соответствии с положениями закона органы здравоохранения обязаны предоставлять больным медицинскую помощь, консультации и психологическую поддержку, обеспечивая при этом уважение их прав.

Закон о борьбе с домогательствами

14. Закон, обнародованный Королевским декретом № 97 (от 31 мая 2018 года), направлен на предотвращение домогательств и борьбу с этим преступлением, наказание виновных и защиту пострадавших. Он призван обеспечивать неприкосновенность частной жизни, достоинство и свободу личности, гарантированные шариатом и статутным правом.

Закон о несовершеннолетних⁹

15. Этот закон, обнародованный Королевским декретом № 113 (от 31 июля 2018 года), содержит положения и меры, необходимые для решения проблемы ювенальной преступности, включая осуществление задержаний, досмотра, ареста и уголовного преследования таким образом, который соответствует их возрасту; он также предусматривает проведение поведенческих оценок. Этот закон направлен на защиту прав несовершеннолетних в системе уголовного правосудия.

Королевские указы, указы верховной власти и решения Кабинета министров**Указ верховной власти № 35362 (30 июля 2013 года)**

16. Этот указ утверждает руководящие принципы, касающиеся Комплексной программы доступа, направленной на адаптацию городской среды для инвалидов, чтобы обеспечить им возможность интегрироваться в общество и вести самостоятельный образ жизни.

Решение Кабинета министров № 82 (от 6 января 2014 года)

17. Это решение утверждает Закон о жилищных субсидиях, который, вместе с его исполнительными распоряжениями, служит поощрению права на жилище.

Решение Кабинета министров № 418 (от 25 августа 2014 года)

18. В решении предусматривается создание Совета здравоохранения Саудовской Аравии – органа, ответственного за регулирование порядка работы больниц, находящихся в ведении министерств и государственных органов, и обеспечение координации деятельности этих органов по оказанию медицинских услуг, парамедицинской помощи и услуг по медицинской эвакуации, обеспечению поставок медикаментов и предметов медицинского назначения, развитию системы охраны здоровья, а также изучению и оценке уровня медицинского обслуживания.

Решение Кабинета министров № 308 (от 25 апреля 2016 года)

19. Данное решение утверждает концепцию развития Саудовской Аравии «Перспективы развития – 2030» и содержит адресованное Совету по экономическим вопросам и вопросам развития требование – разработать и контролировать механизмы и процедуры реализации этой концепции. Кроме того, оно обязывает министерства и другие правительственные органы – каждое в своей сфере компетенции – принять необходимые меры для осуществления этой концепции.

Указ верховной власти № 27808 (от 15 марта 2017 года)¹⁰

20. Данный указ требует провести исследование по вопросу о насилии в семье и наилучших способах решения вопросов опеки и попечительства, включить в него обзор соответствующего законодательства с целью предложения поправок к нему и подготовки справочного руководства по общим вопросам насилия в семье и попечительства. Кроме того, указом предусмотрено проведение по всей стране в сотрудничестве с заинтересованными сторонами программ подготовки для судей.

Указ верховной власти № 33322 (от 18 апреля 2017 года)¹¹

21. Этот указ дает женщинам возможность иметь доступ ко всем государственным услугам и заключать сделки без необходимости получения согласия другого лица. Он также поддерживает инициативу Комиссии по правам человека по организации учебных программ по международным конвенциям, к которым присоединилось Королевство, в рамках всеобъемлющего плана распространения информации о правах женщин.

Решение Кабинета министров № 289 (от 11 апреля 2016 года)

22. Это решение утверждает новый устав Комитета по поощрению добродетели и удержанию от порока, в котором определены его полномочия и меры, принятые для обеспечения того, чтобы он действовал в координации с правоохранительными органами.

Королевский указ № 240 (от 17 июня 2017 года)¹²

23. Этим указом Управление по расследованиям и уголовному преследованию было преобразовано в Генеральную прокуратуру, подчиняющуюся напрямую Королю и обладающую полной независимостью при осуществлении своих полномочий.

Решение Кабинета министров № 679 (от 7 августа 2017 года)

24. Решение утверждает устав Фонда по выплате алиментов, предназначенного для обеспечения своевременной уплаты алиментов. По закону женщина имеет право на получение алиментов на основании судебного постановления, но такие постановления приводятся в исполнение только в случае обнищания. В соответствии с пунктом 4 решения разведенные женщины, ходатайства которых все еще находятся на рассмотрении Суда, могут получать алименты из Фонда на временной основе до вынесения постановления.

Указ верховной власти № 905 (от 26 сентября 2017 года)¹³

25. Данным указом разрешено применение Закона о дорожном движении и подзаконных актов, направленных на его осуществление, и предусмотрена выдача водительских прав мужчинам и женщинам на основе равенства.

Основные нормативно-правовые акты, в которые были внесены изменения и дополнения

Закон об уголовном процессе¹⁴

26. Закон об уголовном судопроизводстве с внесенными изменениями, принятый в соответствии с Королевским декретом № 2 (от 25 ноября 2013 года), устанавливает требование в отношении информирования обвиняемого о его правах (статья 4). Закон поощряет принцип презумпции невиновности. Статья 34 требует, чтобы сотрудники правоохранительных органов немедленно заслушивали показания задержанного лица. При наличии достаточных фактических данных, указывающих на возможную виновность подозреваемого, он, вместе с сотрудником, ведущим протокол, направляется к следователю, который обязан допросить его в течение 24 часов и принять решение о его освобождении, за исключением случаев, когда имеется достаточно доказательств для того, чтобы предъявить ему обвинение в совершении тяжкого преступления или его заключение под стражу отвечает интересам следствия.

В законе прямо указано, что обвиняемый имеет право обратиться к адвокату в ходе следствия и судебного разбирательства. Если обвиняемый не располагает достаточными финансовыми возможностями для привлечения адвоката, он может обратиться к суду с просьбой назначить ему защитника за счет государства. Закон и его исполнительные распоряжения содержат четкие разъяснения по этому вопросу. Закон позволяет судье отложить или приостановить исполнение приговора, если он посчитает это необходимым, исходя из характера осужденного, его поведения в прошлом, возраста, личных обстоятельств, обстоятельств совершения преступления или других факторов. Исполнительные распоряжения, подготовленные в соответствии с решением Кабинета министров № 142 (21 Rabi I, 1436 AH), содержат подробную информацию.

Закон о труде¹⁵

27. Королевским декретом № 46 (от 25 марта 2015 года) одобрено внесение поправок в ряд статей Закона о труде, принятого в соответствии с Королевским декретом № 51 (от 27 сентября 2005 года). Поправки включают в себя следующее: работодатель должен вывесить трудовые инструкции на видном месте в учреждении или информировать о них лиц, на которых эти инструкции распространяются, с помощью других средств (статья 13); работодатель не вправе переводить работника в другое место работы, если это требует смены места жительства (статья 58); и работник не должен работать более пяти часов подряд без перерыва для отдыха, молитвы и питания не менее получаса каждый раз в течение рабочего дня (статья 101).

Региональные и международные договоры о правах человека¹⁶

28. Два договора о правах человека – Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах – в настоящее время изучаются высокопоставленным правительственным комитетом на предмет присоединения к ним. В соответствии со статьей 5 (4) своего устава Комиссия по правам человека может выражать мнение по поводу международных договоров о правах человека и присоединения к ним. Королевство присоединилось к Конвенции Международной организации труда о минимальном возрасте 1973 года (№ 138) в соответствии с Королевским декретом № 37 (от 28 апреля 2013 года).

Национальные планы и стратегии, направленные на защиту и поощрение прав человека¹⁷

29. Указ верховной власти № 13084 (от 18 января 2015 года) утвердил разработку национальной стратегии в области прав человека для Королевства, охватывающей все основные принципы, направленные на защиту и поощрение прав человека, и соответствующей принципам исламского шариата, Основному низаму правления и другим законам, а также региональным и международным конвенциям о правах человека, к которым присоединилось Королевство. Несколько региональных и международных деклараций, программ и планов действий были использованы в качестве ориентира в отношении обязательств Королевства. В настоящее время разработкой стратегии занимается комитет, в состав которого вошли представители правительственных и неправительственных организаций. Стратегия охватывает шесть тем: нормативно-правовая база, институциональный потенциал, гражданское общество, предпринимательский сектор, культура прав человека и региональное и международное сотрудничество. На основании этих тем будет выработан набор целей, программ и инициатив, направленных на решение всех прав человека.

30. Национальный план действий по борьбе с преступлением торговли людьми (на 2017–2020 годы) является одной из мер предотвращения торговли людьми и защиты от нее.

31. Решением Кабинета министров № 227 (от 23 января 2018 года) была утверждена Национальная водная стратегия, которая призвана обеспечить постоянный доступ к достаточному количеству безопасной питьевой воды в обычных и экстренных условиях, совершенствование управления спросом для всех видов применения,

предоставление высококачественных услуг в области водоснабжения и канализации по доступным ценам, сохранение водных ресурсов и повышение эффективности водопользования при обеспечении защиты местной окружающей среды.

32. Утвержденные решением Кабинета министров № 439 (от 1 мая 2018 года) стратегия обеспечения продовольственной безопасности и план ее реализации направлены на достижение пяти стратегических целей: создание системы устойчивого местного производства продуктов питания, обладающих конкурентным преимуществом; обеспечение разнообразия и стабильности внешних источников продовольствия; обеспечение доступа к безопасным продуктам питания на территории Королевства; поощрение здорового и сбалансированного питания и укрепление потенциала по решению проблем продовольственной безопасности.

33. Принятая в соответствии с решением Кабинета министров № 454 (от 8 мая 2018 года) Национальная стратегия по окружающей среде призвана содействовать улучшению качества жизни, стимулировать соблюдение экологических норм, обеспечивать максимальную степень адаптации к изменению климата, поддерживать исследования, направленные на разработку экологически чистых технологий, обеспечивать высокие профессиональные и моральные качества в управлении и функционировании экологических и метеорологических секторов и соблюдение международных договоров и привлекать гражданское общество к участию в охране окружающей среды.

в) Институциональная основа

34. В период, охватываемый настоящим докладом, был создан ряд институциональных структур, занимающихся вопросами защиты и поощрения прав человека. Они отвечают за осуществление и мониторинг соответствующих законов и нормативно-правовых актов и конвенций, участником которых является Королевство, а также за содействие механизмам возмещения ущерба в судебном и административном порядке. Наиболее важными из этих структур являются следующие:

Комиссия по оценке образования¹⁸

35. Решением № 94 Совета министров (27 ноября 2016 года) были утверждены меры нормативного регулирования деятельности Комиссии по оценке образования – органа с независимой правосубъектностью, обладающего административной и финансовой независимостью. Основная функция Комиссии заключается в проведении оценки образования для повышения его качества и эффективности и поддержки национального экономического развития путем улучшения достигаемых результатов.

Центр подготовки сотрудников судебной системы¹⁹

36. Центр подготовки сотрудников судебной системы был учрежден во исполнение решения № 162 Совета министров (от 24 февраля 2014 года) в рамках организационной структуры Министерства юстиции в целях повышения эффективности и уровня квалификации судей и судебных работников.

Коллегия адвокатов Саудовской Аравии²⁰

37. Устав Коллегии адвокатов Саудовской Аравии, принятый во исполнение решения № 317 Совета министров (от 27 апреля 2015 года), содержит ряд положений, направленных на усиление роли адвокатов в поощрении и защите прав человека.

Центр гуманитарной и чрезвычайной помощи короля Сальмана²¹

38. Центр короля Сальмана, учрежденный 13 мая 2015 года, занимается оказанием международной гуманитарной и чрезвычайной помощи. Центр реализует целый ряд программ, разработанных в соответствии с самыми современными глобальными моделями в целях расширения сферы охвата программ оказания жизненно важной и

чрезвычайной помощи, осуществляемых Королевством и направленных на облегчение страданий обществ, переживающих гуманитарные кризисы, и предоставление им возможности вести достойную жизнь. Центр стремится укрепить операции Королевства по оказанию чрезвычайной помощи за рубежом и координировать деятельность правительственных и неправительственных учреждений по оказанию чрезвычайной помощи.

39. С момента своего создания Центр смог реализовать в сотрудничестве с 124 международными организациями-партнерами и местными учреждениями 439 проектов, охватывающих 12 гуманитарных секторов в 40 странах по всему миру.

Главное управление по делам вакуфов

40. Данное Управление, учрежденное во исполнение Королевского указа № 11 (от 8 декабря 2015 года), стремится регулировать религиозные пожертвования таким образом, чтобы поощрять их роль в экономическом и социальном развитии и социальной солидарности, позволяя им оказывать положительное влияние на положение в области прав человека.

Главное управление по вопросам культуры²²

41. Данное Управление, учрежденное во исполнение Королевского указа № 133 (от 7 мая 2016 года) и имеющее устав, подготовленный в соответствии с решением № 120 Совета министров (от 14 ноября 2017 года), отвечает за поощрение культур различных групп в обществе.

Главное управление по вопросам развлечений

42. Данное Управление, учрежденное во исполнение Королевского указа № 133 (от 7 мая 2016 года), отвечает за деятельность, связанную с развлечениями, тем самым помогая поощрять целый ряд прав человека.

Главное управление по вопросам спорта

43. Пунктом 9 Королевского указа № 133 (от 7 мая 2016 года) название «Руководящий совет по вопросам благополучия молодежи» было изменено на «Главное управление по вопросам спорта». Это Управление занимается вопросами, связанными со спортом.

Совет по делам семьи²³

44. Совет был учрежден решением № 443 Совета министров (от 25 июля 2016 года), и на него была возложена ответственность за принятие решений по делам семьи. Статья 6 его устава требует создания ряда технических комитетов, включая комитет по вопросам детства, комитет по делам пожилых людей и комитет по делам женщин. Решением № 14 Совета министров (от 26 сентября 2017 года) в пункт 1 статьи 3 устава Совета по делам семьи был добавлен новый подпункт о формировании Совета, в соответствии с которым в его состав вводятся два члена, специализирующихся в области гериатрии. Среди комитетов, созданных Советом, имеется комитет по защите семьи.

Управление по вопросам благополучия инвалидов²⁴

45. Согласно своему уставу, подготовленному в соответствии с решением № 266 Совета министров (от 13 февраля 2018 года), Управление предоставляет уход за инвалидами и обеспечивает реализацию ими прав, связанных с инвалидностью. Его функции заключаются в том, чтобы повышать качество услуг, предоставляемых инвалидам государственными учреждениями, помогать им в доступе к основным услугам в плане ухода и реабилитации, повышать уровень профилактики, определять роль каждого учреждения, занимающегося вопросами благополучия инвалидов, и с этой целью сотрудничать и координировать свою работу с заинтересованными сторонами для обеспечения принятия необходимых мер.

Управление Саудовской Аравии по вопросам интеллектуальной собственности

46. Уставом Управления, принятым решением № 496 Совета министров (от 29 мая 2018 года), на него возлагается ответственность за деятельность, связанную с интеллектуальной собственностью в Королевстве.

IV. Поощрение и защита прав человека на местах**а) Судебная система²⁵**

47. В период, охватываемый настоящим докладом, произошло много позитивных изменений, отражающих заинтересованность государства в судебной системе. Сюда входят принятие и обновление ряда законодательных актов (Закон об уголовном судопроизводстве, Закон о судопроизводстве по нормам шариата, Закон о производстве в Совете по рассмотрению жалоб); повышение независимости органов Государственной прокуратуры, придавшее ее работе судебный статус; и создание ряда учреждений (например, Коллегии адвокатов Саудовской Аравии), которые помогли разработать законодательную и институциональную основу для защиты и поощрения прав человека посредством закрепления судебных прав и гарантий.

48. В Королевском указе № 20 (от 29 ноября 2014 года) содержалось распоряжение о создании комитета для подготовки проекта кодекса судебных постановлений по вопросам шариата, актуальных для судебных органов, в разбивке по рубрикам исламской юриспруденции.

49. Начало работы по созданию специализированных судов представляет собой позитивное явление в деле укрепления судебных органов. Было объявлено о предстоящем открытии трех коммерческих судов – в Эр-Рияде, Джидде и Даммаме, а также специальных торговых палат и апелляционных палат в рамках общей судебной системы в нескольких городах.

50. Центр подготовки сотрудников судебной системы был создан в рамках организационной структуры Министерства юстиции в целях повышения эффективности и уровня квалификации судей и судебных работников. С момента своего создания Центр организовал многочисленные учебные программы для судей и адвокатов, в том числе курсы по применению конвенций о правах человека, к которым присоединилось Королевство. В общей сложности 880 судей и адвокатов прошли в Центре обучение по вопросам прав человека с момента его создания в 2016 году.

51. Судебными принципами занимается Верховный суд, созданный в соответствии с Законом о судебной системе, введенным в действие Королевским указом № 78 (от 1 октября 2007 года). Эти принципы направлены на повышение последовательности судебных решений и поддержку кодификации. В 2017 году был опубликован том, содержащий 2 323 судебных принципа и постановления во всех областях, касающихся судебной системы, собранных за период с 1391 по 1437 год хиджры (1971–2016 годы).

52. В рамках инициатив, связанных с национальной программой преобразований, Министерство юстиции организовало многочисленные выставки на тему культуры правосудия под девизом «Знания и обогащение» в городах на всей территории Королевства. На выставках представлены четыре платформы, в том числе платформа «Электронные услуги», представляющая информацию об основных службах Министерства; платформа «Законы», охватывающая законы, касающиеся женщин, детей и семьи; и платформа «Знания», направленная на повышение осведомленности общественности и предоставление информации по вопросам личного статуса.

53. Министерство юстиции, в сотрудничестве с организациями гражданского общества, включая Ассоциацию Мавадда по снижению показателей развода, предоставляет бесплатные юридические консультации. В судах были открыты управления по делам женщин, укомплектованные квалифицированными юрисконсультами женского пола, предоставляющими бесплатные правозащитные услуги.

54. Что касается международного сотрудничества и обмена опытом, то Министерство юстиции в настоящее время рассматривает 30 нератифицированных конвенций и меморандумов о взаимопонимании, а также 12 ранее ратифицированных конвенций, меморандумов о взаимопонимании и оперативных программ, направленных на поощрение сотрудничества с определенными государствами в таких областях, как юридические услуги, обмен знаниями и опытом, сотрудничество в оказании юридической помощи и проведение ряда учебных программ.

в) Уголовное правосудие²⁶

55. Был принят ряд мер в области уголовного правосудия, включая введение в действие Королевского указа № 20 (от 29 ноября 2014 года), касающегося подготовки проекта кодекса судебных постановлений (см. пункт 48 выше).

56. Государственная прокуратура приступила к установке камер видеонаблюдения в помещениях для проведения собеседований в целях обеспечения надлежащей процедуры при допросе подозреваемых. Кроме того, Государственная прокуратура издала циркуляр, где говорится, что в материалах дела должен быть отражен тот факт, что подозреваемые были проинформированы о своих правах сотрудниками прокуратуры, и что обвинительные заключения должны содержать ссылки на концепции правозащитных конвенций, к которым присоединилось Королевство. Главное управление тюрем создало департамент по правам человека и расширило функции находящихся внутри тюрем отделений, предназначенных для того, чтобы надзорные органы могли получать жалобы от заключенных и лиц, содержащихся под стражей.

57. Законы Королевства подтверждают принцип публичного судебного разбирательства. Так, статья 154 Закона об уголовном судопроизводстве гласит: «Судебные слушания должны быть публичными. В исключительных обстоятельствах Суд может рассматривать уголовное дело либо его часть в закрытом судебном заседании или может запретить определенным группам участвовать в слушаниях по соображениям безопасности либо поддержания общественной нравственности, или, если это считается необходимым, для установления истины». Пункт 1 статьи 181 гласит: «Решение, после его подписания судьей (судьями), которые его вынесли, оглашается в открытом заседании суда». В Законе об уголовном судопроизводстве подтверждается право обвиняемого нанять адвоката или просить суд назначить для него адвоката, если он не имеет для этого достаточных финансовых возможностей (см. пункт 26).

58. Законы Королевства содержат положение о компенсации для жертв нарушений прав человека. Это один из принципов правосудия в Королевстве. Закон об уголовном судопроизводстве гарантирует пострадавшему, его юристу или наследникам право обратиться в суд с ходатайством о возбуждении уголовного дела и позволяет жертве преступления подавать частный иск на этапе расследования. В Законе говорится, что лица, которым был причинен ущерб в результате совершения преступления, могут потребовать право на подачу частного иска на этапе расследования дела. В Законе говорится далее, что лица, которым был причинен ущерб в результате совершения преступления, могут потребовать право на подачу частного иска на этапе судебного разбирательства. Кроме того, статья 215 Закона об уголовном судопроизводстве гласит, что лицо, которому был причинен ущерб в результате ложного обвинения или продления срока тюремного заключения, или содержания под стражей сверх установленного срока, имеет право требовать компенсации в суде, который слушал первоначальное дело.

59. Что касается борьбы с применением пыток и надругательствами, то Королевский указ № 43 (от 17 ноября 1958 года) и ряд других соответствующих законов, в частности Закон об уголовном судопроизводстве, Закон о защите от надругательств, Закон о защите детей и Конвенция против пыток (которая стала частью национального законодательства после присоединения к ней Королевства), дополняют друг друга в целях создания мощной нормативной основы, гарантирующей

предотвращение пыток и надругательств и защиту от них, а также обеспечение того, чтобы жертвы получали возмещение в виде реабилитации, помощи, компенсации и т. д.

60. Еще одним достижением в деле предупреждения надругательств стало создание при Министерстве труда и социального развития специального круглосуточного центра для получения сообщений о случаях насилия в семье на единый телефонный номер (1919). Кроме того, был сформирован комитет правительственных органов для подготовки справочного руководства по вопросам расследования и документирования пыток и оказания помощи жертвам, основанного на *Руководстве по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (Стамбульский протокол).

61. В Законе о несовершеннолетних уточняются законные меры, которые следует принимать при работе с несовершеннолетними. В статье 5 говорится, что несовершеннолетний может быть арестован только в присутствии своего родителя/законного опекуна, если только он не пойман с поличным, в каковом случае родитель/законный опекун должен быть незамедлительно проинформирован об этом. Статья 7 разрешает содержание несовершеннолетних под стражей для допроса только в том случае, если прокурор считает, что этого требуют интересы дела. Во всех случаях несовершеннолетний может содержаться только в учреждении, находящемся в ведении Министерства труда и социального развития. Статья 11 гласит, что несовершеннолетний может быть допрошен только в присутствии своего родителя/законного опекуна, социального работника либо специалиста или своего адвоката. В статье 12 от учреждения требуется подготовить социальный доклад о несовершеннолетнем и регулярно информировать суд о его положении. В статье 15 говорится, что, если преступление, совершенное несовершеннолетним, карается смертной казнью, то наказание сокращается до срока не более 10 лет содержания под стражей в данном учреждении.

62. Одним из примеров передовой практики в области поощрения уголовного правосудия стало создание веб-сайта «Окно коммуникации» (www.nafethah.gov.sa). Это позволяет лицам, задержанным по делам о безопасности, изучать материалы дела и дает им возможность общаться со своими семьями и представлять петиции и жалобы в цифровом формате.

63. Смертные приговоры выносятся лишь за наиболее тяжкие преступления и при соблюдении строгих условий. Для этого требуется вынесение окончательного решения компетентным судом, после того как прошли все судебные разбирательства во всех судебных инстанциях. В общей сложности дела слушают 13 судей начиная с суда первой инстанции в составе трех судей. Даже если приговор суда первой инстанции не был обжалован ни одной из сторон, он направляется в Апелляционный суд, где рассматривается коллегией в составе пяти судей. Затем приговор должен быть направлен в Верховный суд для рассмотрения еще пятью судьями. Если Верховный суд оставляет приговор без изменений, то все этапы судебного разбирательства будут считаться завершенными, после чего прокурор осуществляет надзор за приведением приговора в исполнение, обеспечивая надлежащее исполнение и отсутствие любых препятствий, которые могут стать причиной прекращения или отсрочки казни.

с) Поощрение и защита прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом²⁷

64. Королевство пользуется любой возможностью, чтобы подтвердить несовместимость терроризма, экстремизма и фанатизма с принципами и целями исламского шариата и объявить террористические акты преступными деяниями, за которые необходимо наказывать и которым следует противостоять. Силы безопасности успешно предотвратили многочисленные акты террористического насилия и сорвали множество чудовищных террористических планов, демонстрируя при этом надлежащее уважение прав человека. Приветствуется повышенная

внимательность граждан и жителей, которые сыграли свою роль в борьбе с терроризмом, сообщая о подозрительном поведении.

65. Центр национального диалога им. Короля Абдель Азиза, который играет важную роль в деле распространения умеренности и поощрения терпимости и сосуществования, осуществляет многочисленные проекты, направленные на достижение его целей. К их числу относятся Тибианский проект по борьбе с экстремизмом, цель которого – распространять такие ценности, как умеренность, терпимость и отказ от всех форм экстремизма.

66. Для выявления коренных причин экстремизма и терроризма и обеспечения подлинного понимания ислама был создан Центр по вопросам идеологической борьбы. Программы по предупреждению терроризма и дерадикализации Центра дают молодым людям во всем мире возможность защититься от склонения к терроризму. Задачи Центра включают: углубленное понимание проблемы экстремизма путем изучения его коренных причин, осознание инструментов и методов, применяемых экстремистскими группами, выявление социальных групп, которые являются мишенью для террористических групп, и эффективное сотрудничество с национальными и глобальными организациями.

67. На региональном и международном уровнях Глобальный центр по борьбе с экстремистской идеологией («Итидал»), который был открыт 21 мая 2017 года Хранителем двух святых мечетей Королем Сальманом бен Абдель Азизом, является одним из компонентов институциональных рамок для борьбы с терроризмом. В сотрудничестве с соответствующими международными организациями Центр следит за экстремистской идеологией и анализирует ее в целях противостоять такой идеологии и обеспечить защиту от нее.

d) Поощрение честности и неподкупности и борьба с коррупцией²⁸

68. В соответствии с Королевским указом № 38 (от 4 ноября 2017 года) был учрежден Комитет высокого уровня по борьбе с коррупцией под председательством Его Королевского Высочества наследного принца, в состав которого вошли Председатель Комитета по контролю и расследованиям, Председатель Национальной комиссии по борьбе с коррупцией, Председатель Главного ревизионного бюро, государственный прокурор и глава Президиума государственной безопасности. Комитет был учрежден в рамках радикальной реформы, направленной на искоренение коррупции и охрану государственных средств, что выражается в получении значительных экономических выгод в результате возвращения в казну приобретенных незаконным образом государственных средств, укрепления доверия инвесторов и поощрения инвестиций в саудовский рынок.

69. Решением Совета министров № 3 (от 6 мухаррама 1437 года хиджры) был учрежден Национальный центр по оценке эффективности деятельности («Ада'а»). Сотрудники Центра измеряют показатели эффективности деятельности государственных органов, применяя стандартные модели, методы и инструменты в целях повышения эффективности и результативности. Центр публикует периодические доклады о достижении стратегических целей государственными органами, состоянии показателей эффективности и ходе осуществления инициатив по реализации Плана развития Саудовской Аравии на период до 2030 года. Центр также оценивает степень удовлетворенности клиентов при оказании государственных услуг.

e) Борьба с торговлей людьми²⁹

70. Принятие Закона о борьбе с торговлей людьми, присоединение к конвенциям и протоколам по борьбе с торговлей людьми, учреждение комитета по борьбе с торговлей людьми, в работе которого принимают участие представители соответствующих государственных органов, и создание в Министерстве труда и социального развития департамента по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, – все это способствовало развитию законодательных и

институциональных рамок, гарантирующих защиту от преступлений торговли людьми для всех, без дискриминации, оказанию медицинской, психологической и правовой помощи жертвам, выплате компенсации за причиненный ущерб и распространению других форм возмещения. Министерство труда и социального развития создало единую телефонную линию (19911) для приема жалоб на восьми языках, в том числе жалоб, касающихся торговли людьми.

71. В настоящее время проводится работа по осуществлению Национального плана по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми (на 2017–2020 годы), при этом для судей, работников прокуратуры, сотрудников полиции и других правоохранительных органов, психологов, социальных работников и сотрудников организаций гражданского общества был организован ряд учебных мероприятий и программ, направленных на укрепление национального потенциала по борьбе с торговлей людьми. Перечень достижений включает, среди прочего, работу в сотрудничестве с региональными и другими государствами и организациями в целях заключения двусторонних соглашений о занятости и деятельности, а также мероприятия по борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе с преступлениями, связанными с торговлей людьми.

72. Королевским указом № 109 (от 18 июля 2017 года) был утвержден меморандум о договоренности в отношении технического сотрудничества между Королевством, представленным Комиссией по правам человека, и Международной организацией по миграции (МОМ). К целям меморандума относятся: содействие сотрудничеству в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, организация ухода за жертвами, предоставление им защиты и жилья, разработка программ и мероприятий по наращиванию национального потенциала.

f) Гражданское общество³⁰

73. Закон о гражданских ассоциациях и организациях представляет собой развитую нормативно-правовую основу, включающую ряд целей в социальной области и области развития. Этот закон и связанные с ним законы гарантируют многообразие и независимость организаций гражданского общества. В результате поддержки, которую получают неправительственные ассоциации и организации, их число в Королевстве к концу марта 2018 года выросло до 1 121. Большинство из них в той или иной степени связаны с правами человека или их конкретными аспектами. В 2017 году Министерство труда и социального развития предоставило им более 700 млн риалов в виде субсидий. Были созданы два совета – один по ассоциациям и один по НПО, при этом было разрешено создавать семейные фонды. Срок для принятия решения об утверждении заявки на выдачу лицензии или отказе в ней был установлен в 60 дней. Организации гражданского общества работают в партнерстве с соответствующими органами для подготовки и контроля за осуществлением проектов законов и положений и содействия публикации докладов о положении в области прав человека.

g) Свобода мнений и их свободное выражение³¹

74. Законы Королевства гарантируют свободу мнений и их свободное выражение, в отношении которых не существует каких-либо ограничений, за исключением ограничений, предусмотренных законом и обусловленных требованиями обеспечивать уважение прав и репутации других людей, защиту национальной безопасности и охрану общественного порядка, здоровья населения и общественной нравственности. Кроме того, свобода мнений и их свободное выражение не предполагает пропаганду войны, поощрение национальной, расовой или религиозной ненависти или подстрекательства к дискриминации, агрессии и насилию. Публикация многочисленных печатных и электронных газет, создание двух независимых органов – одного для радио- и телевидения и одного для аудиовизуальных средств массовой информации, появление множества телевизионных каналов и радиостанций на многих языках и удобство пользования социальными средствами массовой информации – все это свидетельствует о постоянном расширении пространства для самовыражения и

растущем числе способов осуществления этого права. Центр национального диалога им. Короля Абдель Азиза, пользуясь независимостью в выборе тем и направлений своей деятельности, обеспечивает надлежащие условия для обсуждения многих проблем и вопросов граждан, что стало настоящим достижением.

h) Обслуживание двух святых мечетей и забота о них³²

75. Королевство уделяет значительное внимание двум святым мечетям, мобилизуя все ресурсы, необходимые для обслуживания их и паломников. В настоящее время в Королевстве происходит самое широкомасштабное расширение двух святых мечетей в истории ислама, стоимость которого составляет более 70 млрд риалов (что эквивалентно 18 млрд долл. США). Такое расширение удвоит пропускную способность и позволит паломникам (число которых в 2017 году составило около 2,5 млн человек) со всего мира беспрепятственно и уверенно исполнять свои ритуалы и обряды. Кроме того, крупные инфраструктурные проекты были завершены в Мекке, Медине и других святых местах при поддержке со стороны обширной сети с участием многих учреждений. Помимо расширения двух святых мечетей, осуществляются проекты по созданию дополнительных мест для размещения паломников в центральных районах Мекки и Медины, пуску в эксплуатацию железнодорожного участка «Масхаир», связывающего святое места, строительству моста «Джамарат», завершению расширения аэропорта и терминала для паломников и улучшению услуг по транспортировке, в области охраны здоровья и гигиены, а также по развитию других необходимых материально-технических услуг для паломников.

76. В соответствии со статьей 24 Основного закона о государственном управлении Королевство отвечает за эксплуатацию и обслуживание двух святых мечетей и обеспечение безопасности и обслуживания паломников, с тем чтобы они могли беспрепятственно и уверенно принимать участие в ритуалах и обрядах большого паломничества (хадж), малого паломничества (умра) и посещения мечети Пророка (зиара). По этой причине Королевство прилагает все усилия к тому, чтобы мусульмане всего мира могли исполнять обряды паломничества без какой-либо дискриминации независимо от политических или идеологических соображений. Следует отметить, что визы для целей паломничества выдаются 96 посольствами и 18 консульствами и что в тех странах, с которыми Королевство не имеет дипломатических отношений, были открыты миссии по делам паломников. Кроме того, Королевство приняло меры, позволяющие мусульманам из стран, правительства которых создают бюрократические препятствия для групп, прибывающих в Королевство, осуществлять паломничество.

i) Образование и профессиональная подготовка³³

77. Большое внимание в Королевстве уделяется образованию, что привело к ряду быстрых преобразований и реформ, ориентированных на следующие элементы: образование для всех, равенство возможностей, бесплатное образование, равенство в области образования, разработка учебных программ, оценка деятельности преподавателей, управление школами, обеспечение школ зданиями и оборудованием, средствами и методами измерения и оценки, ориентация и консультирование по вопросам образования, обучение лиц с нарушениями зрения, слуха и умственно отсталых лиц, обучение лиц, страдающие аутизмом, обязательное школьное образование для учащихся-инвалидов.

78. Такое поступательное развитие отражают соответствующие качественные и количественные показатели. В 2017 году чистый показатель охвата начальным школьным образованием составил 98%. В стране насчитывалось 38 368 школ, в которых обучались 6 230 108 учеников мужского и женского пола, что означало четырехкратное увеличение их числа по сравнению с 1980 годом; им преподавали 537 147 учителей мужского и женского пола. Имелось 28 государственных и 29 частных университетов и колледжей, в которых обучались 1 485 915 студентов мужского и женского пола. Примерно 152 172 студента обоих полов были

стипендиатами в зарубежных университетах. В целях повышения уровня образования преподавателей обоих полов для них были созданы специальные программы, предусматривающие получение стипендий для обучения в университетах Саудовской Аравии и других стран. В 2017 году в Королевстве и за рубежом обучались в общей сложности 912 стипендиатов. Было создано 1 798 центров распространения грамотности и образования для взрослых.

79. В 2018 году на сектор образования и профессиональной подготовки приходится наибольшая доля государственного бюджета, что составляет 192 млрд риалов (51 млрд долл. США)³⁴.

80. В соответствии с министерским решением № 89263 (от 11 июля 2017 года) Министерство образования выдвинуло инициативу по вовлечению учащихся женского пола в занятия по физической культуре. Инициатива направлена на строительство и оснащение каждый год 500 спортзалов в целях укрепления здоровья учащихся женского пола.

81. «Образование на протяжении всей жизни» («Истадама») представляет собой национальную инициативу в области развития, направленную на ликвидацию неграмотности и создание для отдельных лиц возможностей принимать участие в различных видах обучения и профессиональной подготовки. Эта инициатива рассчитана на взрослых лиц обоих полов в возрасте 15–50 лет.

82. Для обеспечения того, чтобы население в районах, прилегающих к южной границе Королевства, которое страдает от посягательств со стороны поддерживаемых Ираном хуситов, продолжало иметь доступ к образованию, в соответствии с министерским решением № 84328 (от 29 декабря 2015 года) был создан центр поддержки образования для школ в южных приграничных районах. Центр стремится обеспечить непрерывность обучения на основе ряда альтернативных вариантов, включая, например, создание проекта виртуальной школы, в рамках которого по 5 дисциплинам обучались 44 000 человек.

83. В Королевстве имеется 45 профессионально-технических колледжей, 15 из которых предлагают программы получения степени бакалавра. В 2017 году около 22 417 учащихся обоих полов окончили эти колледжи. В том же году около 12 924 учащихся обоих полов воспользовались программой профессионально-технического обучения для учащихся государственных школ. Примерно 24,2% всех выпускников средних школ обучались по программе технических и профессионально-технических училищ.

84. Королевство принимает участие в гуманитарной и чрезвычайной помощи в секторе образования на региональном и международном уровнях, оказывая помощь учебным заведениям и программам поддержки и помогая лицам, пострадавшим от кризисов, продолжить образование. Королевство представило в общей сложности около 16 млрд риалов на оказание помощи по поддержке образовательных и культурных программ.

j) Здравоохранение³⁵

85. Продолжаются усилия по улучшению медико-санитарного обслуживания с учетом потребностей при соблюдении принципа равенства. Существует несколько целевых направлений деятельности, включая охрану материнства и детства, программы вакцинации, медицинское обслуживание для инвалидов, лиц пожилого возраста и учащихся, охрану психического здоровья, медицинскую помощь жертвам дорожно-транспортных происшествий, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, борьбу с эпидемиями и инфекционными заболеваниями, паллиативный уход, трансплантацию органов и другие компоненты комплексного медико-санитарного обслуживания и вспомогательной инфраструктуры.

86. К 2016 году число центров первичной медико-санитарной помощи во всех регионах и провинциях Королевства достигло 2 450. В них оказывается первичная медико-санитарная помощь, осуществляется лечение хронических заболеваний и

предоставляются услуги по охране здоровья матери и ребенка. Их посетили более 52 млн человек.

87. Королевство приняло ряд мер по поощрению репродуктивного здоровья. В результате этого в 2017 году средняя ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении возросла до 76,3 лет, а коэффициент материнской смертности снизился до 12 на 100 000 живорождений. В том же году примерно 99,7% родов проводилось под наблюдением квалифицированного медицинского персонала, в то время как в 2016 году профессиональную медицинскую помощь получили около 98% беременных женщин. Министерство здравоохранения создало телефонную службу доверия (937) для круглосуточного приема жалоб и предоставления медицинских консультаций.

88. Был принят комплекс мер в целях укрепления знаний и повышения квалификации медицинского персонала с упором на повышение уровня подготовки при зачислении в учебные заведения и постоянное развитие учебных программ и методов обучения. В 2017 году на медицинских факультетах университетов и в медицинских колледжах насчитывалось 81 434 учащихся обоих полов, при этом еще 21 658 человек обучались за рубежом.

89. В 2017 году в Саудовской Аравии был создан Центр по обеспечению безопасности пациентов. Он является национальным органом по всем вопросам, касающимся безопасности пациентов и предотвращения медицинских ошибок. Центр будет прилагать усилия для разработки национальной стратегии по обеспечению безопасности пациентов в соответствии с инициативами сектора здравоохранения в рамках Национальной программы преобразований.

90. Накопленные в течение десятилетий Королевством опыт и знания в области медицины в условиях больших скоплений людей в ходе предоставления бесплатного медицинского обслуживания паломникам легли в основу создания Глобального центра по вопросам медицины в условиях больших скоплений людей. Центр пользуется всемирным авторитетом в области медицины в условиях больших скоплений людей.

к) Занятость³⁶

91. Проекты, связанные с Планом развития Саудовской Аравии на период до 2030 года, в частности НЕОМ, Проект «Красное море» и различные программы промышленного развития, позволят создать разнообразные рабочие места для большого числа молодых мужчин и женщин Саудовской Аравии, при этом ожидается, что уровень безработицы в ближайшие годы постепенно снизится. Министерство труда и социального развития приступило к осуществлению ряда инициатив, направленных на защиту и поощрение права на труд, основными из которых являются: программа «саудизации» рабочих мест («Нитакат-1») и дополнительная программа «Нитакат-2»; программа социального обеспечения, предназначенная для страхования и защиты работников частного сектора в Саудовской Аравии от профессиональных рисков; система защиты заработной платы, призванная обеспечить регулярную выплату заработной платы в соответствии с договоренностью между работником и работодателем. Система электронного набора персонала («Джадара»), созданная Министерством по делам государственной службы, представляет собой национальную платформу для найма на работу в государственный сектор.

92. Создание Министерством труда и социального развития единой телефонной линии (19911) дало возможность получать жалобы от трудящихся-мигрантов на восьми языках, что представляет собой шаг вперед в направлении справедливого обращения с трудящимися. К двум другим программам, свидетельствующим об улучшении положения трудящихся-мигрантов и обращении с ними, относятся программа «Ваш советник по трудоустройству», начатая на веб-сайте «Образование в области труда», и система защиты заработной платы, обеспечивающая своевременную выплату заработной платы через местные банки.

93. Было принято большое число мер, направленных на поощрение прав домашних работников. Они включают информационно-пропагандистские меры, принятые Министерством труда и социального развития, Комиссией по правам человека, Национальной ассоциацией по правам человека и другими организациями гражданского общества, меры, принятые Комитетом по борьбе с торговлей людьми в целях выявления коренных причин преступлений, связанных с эксплуатацией, и меры, принятые Министерством труда и Комиссией по правам человека в целях обеспечения надзора. Они включают также улучшение механизмов набора кадров за рубежом, надзора и контроля в отношении деятельности осуществляющих его лиц и механизмов защиты и поддержки³⁷.

l) Право на развитие³⁸

94. Всеобъемлющий характер концепции развития Саудовской Аравии на период до 2030 года и разработанные в ее рамках программы и инициативы, все из которых согласуются с Целями в области устойчивого развития на период до 2030 года, представляют собой качественный шаг вперед в деле национального развития. Кроме того, Королевство стремится повысить уровень жизни, бороться с нищетой во всех ее формах и улучшить качество предоставляемых услуг.

95. Особыми достижениями являются обеспечение доступа всех детей, как мальчиков, так и девочек, к образованию, сокращение смертности детей в возрасте до пяти лет, снижение показателей материнской смертности, уменьшение распространения ВИЧ/СПИДа и других основных заболеваний и достижение прогресса в предоставлении женщинам возможности участвовать в трудовой деятельности.

96. Одним из примеров передовой практики в этой области служит введение программы «Гражданский счет», призванной помочь семьям справиться с ожидаемыми прямыми и косвенными последствиями экономических реформ путем перенаправления государственных пособий нуждающимся группам населения. Королевским указом № 24535 (от 22 февраля 2017 года) утвержден метод расчета абсолютной бедности и измерения масштабов нищеты в Королевстве³⁹.

97. Утверждение Национальной экологической стратегии в соответствии с постановлением Совета министров № 454 (от 8 мая 2018 года), Национальной стратегии в области водных ресурсов в соответствии с постановлением Совета министров № 227 (от 23 января 2018 года) и Национальной стратегии продовольственной безопасности в соответствии с постановлением Совета министров № 439 (от 1 мая 2018 года) являются лишь некоторыми из ключевых мер, принятых с целью достижения устойчивого развития.

m) Женщины и дети

Права женщин⁴⁰

98. Большинство реформ и изменений в период, охватываемый настоящим докладом, касались поощрения и защиты прав женщин и расширения прав и возможностей женщин. Это отражено в количестве и качестве принятых мер и в достигнутых результатах. Были приняты многочисленные меры в целях расширения прав и возможностей женщин и поощрения гендерного равенства в рамках исламского шариата. К их числу относятся кодификация судебных постановлений по вопросам личного статуса, о которой уже упоминалось выше; издание Королевского указа № 33322 (от 18 апреля 2017 года), позволяющего женщинам получить доступ к государственным услугам и заключать сделки без необходимости получения согласия другого лица (см. пункт 21 выше); назначение 30 женщин в Консультативный совет, что составляет 20% от общего числа его членов; предоставление женщинам права избирать и быть избранными на муниципальных выборах; назначение 6 женщин в совет Комиссии по правам человека; назначение саудовских женщин на руководящие должности, такие как заместитель министра, ректор университета и председатель

совета директоров нескольких компаний, включая Саудовскую фондовую биржу («Гадавул»). Таким образом, в настоящее время женщины занимают руководящие должности в государственном и частном секторах.

99. Для поощрения прав женщин на судебную защиту был принят ряд решений, в том числе⁴¹:

- создание Фонда для выплаты алиментов (см. пункт 24 выше);
- выдача свидетельств о браке в двух экземплярах, по одному каждому из супругов;
- выдача женщинам лицензии на право нотариальной деятельности, предоставляющей им некоторые полномочия нотариуса.

100. Создание Совета по делам семьи, который возложил ответственность за вопросы, касающиеся женщин, на один комитет и за защиту семьи – на другой, является значительным развитием институциональных рамок, созданных для защиты и поощрения прав женщин и семьи. Комитет по делам женщин начал проведение консультационных рабочих совещаний в целях рассмотрения ключевых законов, касающихся женщин. Кроме того, Совет одобрил механизм для разработки национальной стратегии в интересах женщин.

101. Промульгация Закона о защите от насилия⁴², исполнительное распоряжение по применению этого нормативного акта и связанные с ними мероприятия исполнительной власти являются гарантией борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин (см. пункт 6 выше).

102. В 2016 году начал свою работу центр по приему и рассмотрению жалоб. Центр получает сообщения о насилии в семье (см. пункт 60 выше), на основании которых прокурор возбуждает уголовное дело в соответствии со статьей 17 Уголовно-процессуального кодекса. Если прокурор считает, что это отвечает государственным интересам, он расследует преступления, связанные с правом частных лиц подавать иски.

103. Что касается права женщины на свободу передвижения, то Королевский указ № 905 (от 26 сентября 2017 года), разрешающий осуществление Закона о дорожном движении и его исполнительного распоряжения по применению, предусматривает выдачу водительских удостоверений мужчинам и женщинам на равной основе. Чтобы подготовить женщин к вождению автомобилей в Королевстве, Главное управление дорожного движения выдало лицензии пяти автошколам для женщин по всей стране, а также в сотрудничестве с университетами были открыты школы продвинутого вождения. Кроме того, для женщин – владельцев иностранных водительских удостоверений, которые желают обменять их на водительские права Саудовской Аравии, был создан 21 центр по всей стране. Королевский указ был выполнен, и женщины стали водить автомобили с 24 июня 2018 года.

104. По всей стране был начат ряд инициатив, направленных на экономическое расширение прав и возможностей женщин. К ним относятся программа «Куррат» для поддержки услуг по уходу за детьми для работающих женщин; программа «Вусул», направленная на обеспечение транспорта для работающих женщин; программа «содействию индивидуальной трудовой деятельности», которая расширяет возможности женщин в плане повышения доходов путем использования имеющихся у них навыков; и программы «Частичная занятость» и «Работа в дистанционном режиме», позволяющие женщинам сочетать работу и семейную жизнь. Существуют также программы по расширению прав и возможностей женщин в сельских и отдаленных районах, призванные содействовать участию женщин на рынке труда.

105. Заметно увеличилась доля женщин, работающих в правоохранительных органах, в качестве судебных адвокатов, прокуроров и юристов, на равной основе с их коллегами-мужчинами. Прокуратура издала инструкции, в соответствии с которыми женщины-юристы должны рассматриваться так же, как их коллеги-мужчины, иметь возможность изучать документы, приложенные к делу их клиентов, и присутствовать

при допросе клиентов в соответствии со статьей 70 Закона об уголовном судопроизводстве.

106. Кроме того, отмечается заметное увеличение доли женщин, работающих в государственных органах. В сотрудничестве с Фондом развития людских ресурсов, Общей организацией социального страхования и Корпорацией профессионально-технической подготовки и в партнерстве с работодателями разработаны многочисленные программы расширения возможностей женщин в области занятости. В общей сложности в первом квартале 2018 года по найму работали 2 033 668 женщин по сравнению с 2 008 233 женщинами в первом квартале 2017 года. Число саудовских женщин, работающих в частном секторе, возросло до 559 814 человек в первом квартале 2018 года, что соответствует приблизительно 32% саудовцев, занятых в частном секторе. Цель концепции развития Саудовской Аравии на период до 2030 года заключается в том, чтобы к 2030 году увеличить участие женщин на рынке труда с 22% до 30% и обеспечить 3-процентный рост ВВП без учета нефтяного сектора.

107. В статье 34 нормативных положений о занятости устанавливаются общие правила, касающиеся равной оплаты за труд равной ценности, в том числе запрет на любую форму дискриминации между мужчинами и женщинами в отношении равной оплаты за труд равной ценности. Следует отметить, что Королевство является участником Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 100) и Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) Международной организации труда.

108. К достижениям Королевства в области прав женщин можно добавить следующее: принятие Паспорта здоровья матери и ребенка, предназначенного для отслеживания состояния здоровья матери и ребенка от беременности и родов до пятилетнего возраста; применение разработанной модели дородовой помощи и распространение литературы по этому вопросу с внесенными в нее поправками в соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения; и создание Национального наблюдательного центра по проблемам женщин – центра подготовки высококвалифицированных специалистов, входящего в Институт исследований и консультаций им. короля Абдаллы при Университете им. короля Сауда. Наблюдательный центр позволяет отслеживать участие саудовских женщин в программах развития и их все более активное участие в деятельности НПО. Следует отметить, что саудовские женщины составляют 25% от числа членов – учредителей Национального общества по правам человека, и их можно встретить среди членов правлений банков, торговых палат и Саудовского совета инженеров. Кроме того, возросло число благотворительных организаций, основанных и управляемых женщинами.

109. Саудовские женщины-предприниматели занимают видное место в глобальных списках и рейтингах. Они организуют семинары по всему Королевству в целях поощрения прав женщин и играют важную роль в деятельности Центра национального диалога им. короля Абдулазиза и в организуемых им заседаниях по вопросам ведения культурного диалога. Они также участвуют в осуществлении программ действий по улучшению предоставления услуг для женщин, включая механизмы обеспечения безопасности семьи, программы по вопросам производительной семьи, программы материнства, спортивные и развлекательные программы и программы, призванные помочь семьям с ограниченными доходами в развитии собственных ресурсов и переходе от зависимости к производительности.

110. Принудительный брак запрещен исламским законом шариата, по которому брак может быть заключен только с согласия женщины. Закон шариата запрещает препятствовать вступлению женщины в брак или принуждать женщину к вступлению в брак. Нельзя препятствовать вступлению женщины в брак с мужчиной, который удовлетворяет законным условиям для вступления в брак. Центр национального диалога им. короля Абдулазиза провел в партнерстве с заинтересованными сторонами и организациями гражданского общества исследование, которое показало, что число женщин, вступающих в принудительные или ранние браки, продолжает снижаться. В результате проведения этого исследования был подготовлен ряд предложений, содержащих ряд мер и руководящих принципов. Следует отметить, что в статье 16 (3)

положений об осуществлении Закона о защите детей предусматривается, что до заключения брачного договора необходимо установить, что брак лица моложе 18 лет, будь то мужчина или женщина, не причинит ущерба и будет отвечать наилучшим интересам этого лица.

111. Программы информирования и обучения в области прав человека, организуемые заинтересованными сторонами, такими как Министерство образования, Министерство культуры и информации и Комиссия по правам человека, призваны исправлять такие ложные представления, которые могут вести к дискриминации в отношении женщин. Совет высших богословов Саудовской Аравии стремится исправлять такие идеи посредством опубликования заявлений в средствах массовой информации и социальных сетях и путем выступления членов Совета по телевидению и радио. Проповедники и имамы Министерства по делам ислама, давата (распространения ислама) и наставления играют в этом отношении важную роль.

Права ребенка⁴³

112. Королевство добилось значительного прогресса в деле обеспечения уважения и защиты прав ребенка и обеспечения их соблюдения и приняло ряд мер, направленных на совершенствование нормативных и институциональных рамок. К ним относятся обнародование Закона о защите детей и Закона о несовершеннолетних, создание Совета по делам семьи и формирование его комитета по делам детей, принятие Министерством здравоохранения стратегии охраны материнства и детства на следующие десять лет в соответствии с постановлением Совета министров № 320 (от 7 сентября 2009 года). Стратегия предусматривает профилактику и лечение на всех этапах роста и развития ребенка – от эмбриональной стадии (с уделением особого внимания генетическим заболеваниям) до зрелости. Она также направлена на улучшение положения с детскими садами, с тем чтобы обеспечить выявление и развитие умственных и физических способностей детей.

113. В соответствии с постановлением Совета министров № 152 (от 29 Раби II 1437) ответственность за все вопросы, касающиеся детских садов для детей в возрасте от 3 до 6 лет, возложена на Министерство образования. К этим вопросам относятся и выдача лицензий, необходимых для работы детских садов и управления ими.

114. Растущий интерес к вопросам охраны детства со стороны НПО отражает заботу гражданского общества о правах детей. К числу достижений в этой области относятся: улучшенное выявление и воспитание одаренных детей Фондом одаренности и творчества им. короля Абдулазиза и его компаньонов и различные инициативы Министерства здравоохранения и гражданского общества; повышение эффективности оказания услуг в области образования и здравоохранения детям-инвалидам; рост интереса со стороны учебных заведений к поведению детей; а также рост числа программ социального воспитания, направленных на привитие здоровых ценностей и моделей поведения детям младшего возраста, защиту их от соблазнов совершения правонарушений и борьбу с экстремистскими идеями.

115. Был запущен ряд программ и проектов, ориентированных на детей, включая проект по расширению охвата всей страны сетью детских садов и яслей и модернизации программ и мероприятий, предназначенных для детей раннего возраста⁴⁴.

116. Что касается борьбы с насилием в отношении детей, то Министерство образования приступило к осуществлению программы «Рифк», направленной на сокращение насилия в школах различными способами, главным образом путем информирования учащихся, сотрудников и родителей/опекунов о причинах и формах насилия, оказания помощи персоналу и родителям/опекунам в овладении соответствующими образовательными инструментами для решения проблемы насилия и сокращения его масштабов и предоставление воспитателям инструментов для раннего выявления и терапии агрессивного поведения.

117. Была введена единая бесплатная телефонная линия (116111) для оказания помощи детям в возрасте до 18 лет, которые подвергаются жестокому обращению, безнадзорности, эксплуатации дома или в школе, по соседству, в общественных

местах, в государственных или частных учреждениях, и для предоставления им на месте специализированных консультационных услуг. Эта телефонная линия поддержки детей включена в Международную горячую линию помощи детям.

n) Права инвалидов⁴⁵

118. О заботе государства в области защиты прав инвалидов свидетельствуют многочисленные меры, принятые в этой области. К ним относятся: создание органа по вопросам ухода за инвалидами; гарантированный доступ к правам, связанным с инвалидностью; более эффективное предоставление государственных услуг инвалидам; издание королевского указа о принятии руководящих принципов, касающихся осуществления Программы по обеспечению всеобщего доступа с целью создания городской среды, позволяющей инвалидам вести самостоятельную жизнь и интегрироваться в жизнь общества; создание Центра исследований инвалидности им. короля Сальмана, который находится в авангарде исследования причин инвалидности, ее предотвращения и лечения; и учреждение премии короля Сальмана за исследования в области инвалидности, которая помогает содействовать исследованиям в области ухода за инвалидами, улучшить предоставление услуг инвалидам и обеспечить приверженность принципам Конвенции о правах инвалидов.

119. В дополнение к вышесказанному следует отметить, что увеличилось количество центров реабилитации инвалидов: было дополнительно создано 38 государственных и 187 частных центров, обеспечивающих дневной уход. Кроме того, ассоциации по защите прав инвалидов делают свое присутствие все более заметным. Следует отметить, что центры комплексной реабилитации посещают 7 816 инвалидов и еще 16 507 – частные центры дневного ухода. Около 445 824 инвалидам была оказана финансовая помощь в размере 5,2 млрд риалов, выделенных для этой цели.

120. Королевство предпринимает согласованные усилия по поощрению прав инвалидов во всех областях – экономической, социальной и культурной – для того, чтобы они могли стать партнерами в процессе развития, и в нескольких областях осуществляется ряд соответствующих программ и мер. Так, в области здравоохранения предоставляются профилактические, лечебные и реабилитационные услуги, включая генетическое консультирование, и проводится ряд тестов для обеспечения раннего выявления заболевания; младенцы, наиболее подверженные риску инвалидности, регистрируются при рождении и отслеживаются, а в органы здравоохранения направляются соответствующие уведомления. Организуются учебные курсы для медицинских работников и сотрудников аварийных служб в целях повышения их эффективности в оказании помощи пострадавшим и их лечении. В медицинских учреждениях было открыто около 22 отделений поддержки для оказания материально-технической помощи инвалидам и приспособления этих учреждений к нуждам инвалидов.

121. В сфере образования Министерство образования частично интегрирует некоторых учащихся-инвалидов, определяя их в специальные классы, предусмотренные в его школах, и полностью интегрирует других путем помещения их в одни классы с их сверстниками, не являющимися инвалидами. Им предоставляют образовательную поддержку и реабилитацию для обеспечения того, чтобы они не отставали от своих сверстников во всех классах. Бесплатно предоставляются также вспомогательные средства, такие как слуховые аппараты, приборы для улучшения зрения и инвалидные кресла. Незрячим предоставляются учебные материалы, включая учебники, напечатанные шрифтом Брайля, и аудиокниги; учебники, утвержденные для использования в государственном образовании, адаптированы для использования глухими учащимися. Для общения с глухими учащимися используется жестовый язык⁴⁶.

122. Министерством образования, в сотрудничестве с Министерством труда и социального развития, Министерством здравоохранения, Комиссией по оценке образования, рядом благотворительных организаций и Центром исследований инвалидности им. короля Сальмана, было начато осуществление специальной

инициативы в области образования, включая разработку национальной стратегии по вопросам обучения инвалидов.

123. Центр поддержки специального образования им. принца Султана представляет собой комплексный центр, предназначенный для предоставления высококачественных услуг детям, испытывающим трудности в обучении, которые не позволяют зачислить их в обычные или специальные школы. Центр проводит оценку и диагностику в государственных школах и детских садах, а затем разрабатывает соответствующий план лечения для отдельного ребенка в соответствии с его потребностями с целью возвращения ребенка в его естественную среду в школе или на дому в качестве независимого человека, способного взаимодействовать с другими.

124. Министерство образования приняло концепцию инклюзивного образования и приступило к ее осуществлению на практике в государственных школах в начале 2015/16 учебного года. Эта концепция служит интересам учащихся-инвалидов путем поощрения осуществления Конвенции о правах инвалидов⁴⁷.

125. В области занятости и социального обеспечения Министерство труда и социального развития приступило к реализации программы «Тавафук», призванной обеспечить занятостью саудовцев-инвалидов; обеспечить им надлежащие условия работы; поощрять предприятия частного сектора к набору и обучению инвалидов с целью повышения эффективности их работы; оказывать финансовую помощь семьям, ухаживающим за инвалидами; а также создавать и субсидировать организации и центры, предоставляющие услуги по уходу за инвалидами и их реабилитации.

о) Распространение и преподавание культуры прав человека⁴⁸

126. Достижения в области распространения и преподавания культуры прав человека включают в себя осуществление ряда программ в области образования и профессиональной подготовки, семинары и лекции, а также кампании в режиме онлайн и телевизионные кампании, охватывающие различные аспекты прав человека. Особенно полезным является вовлечение влиятельных представителей общин в осуществление программ, касающихся детей, женщин, инвалидов и трудящихся-мигрантов. Органы образования в Королевстве стремятся распространять культуру прав человека, и их усилия увенчались изданием королевского указа 13084 (от 18 января 2015 года), в соответствии с которым Комиссии по правам человека, в координации с Министерством образования, поручается обеспечить учет вопросов прав человека в программах высшего образования и принять меры к созданию отдельной должности специалиста по правам человека на соответствующих факультетах.

127. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 2012 году между Королевством Саудовской Аравии и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), было начато осуществление многочисленных учебных мероприятий и программ. В период между 2014 и 2018 годами было осуществлено более 36 мероприятий и программ для судей, работников прокуратуры, адвокатов, медицинских работников и сотрудников правоохранительных органов в целях повышения их осведомленности о правозащитных конвенциях, к которым присоединилось Королевство, и изучения вопроса о том, как наилучшим образом выполнять их положения.

128. 14 декабря 2017 года Комиссия по правам человека подписала с Министерством образования меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым создан, под лозунгом «Моя страна защищает мои права», портал электронного обучения правам человека, призванный информировать учащихся об их правах и распространять культуру прав человека.

129. В рамках своей коммуникационной стратегии Министерство информации создало Центр правительственной коммуникации, чтобы содействовать интеграции и координации между государственными учреждениями и средствами массовой информации, быть в курсе последних событий и не отставать от процесса

всеобъемлющего возрождения Королевства. Одна из ключевых задач этого центра состоит в том, чтобы оказывать поддержку департаментам информации, созданным в государственных учреждениях.

130. Путем размещения законодательных положений, касающихся прав человека и обязанностей, на своих веб-сайтах и в социальных сетях, органы государственного управления – каждый в своей сфере компетенции – содействуют распространению культуры прав человека среди лиц, посещающих такие сайты. Постановление Совета министров № 713 (от 22 августа 2017 года) касается публикации соответствующих законопроектов, правил, положений и решений на веб-сайтах государственных органов, с тем чтобы заинтересованные стороны могли комментировать их и высказывать по ним свои мнения.

131. Центр национального диалога им. короля Абдулазиза приступил к осуществлению в области межкультурной коммуникации проекта «Салям», предназначенного для освещения и передачи восприятия Королевством изменений и достижений в ряде областей. Были запущены две дополнительные инициативы: программа «Салям» по обучению молодых лидеров глобальному диалогу и конкурс короткометражных фильмов «Салям». Обе инициативы нацелены на поддержку, подготовку и расширение прав и возможностей молодежи для участия в диалоге и общении в международных кругах и на укрепление роли Королевства в поощрении сосуществования и разнообразия и в построении международного мира.

р) Осуществление конвенций о правах человека и сотрудничество с региональными и международными механизмами⁴⁹

132. Королевство является участником пяти основных конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека: Конвенции о правах ребенка; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; и Конвенции о правах инвалидов. Оно также является участником трех факультативных протоколов: Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; и Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.

133. В силу присоединения Королевства к этим конвенциям они стали частью национального законодательства, и обязательства Королевства по ним имеют ту же юридическую силу, что и другие законы. Правовой документ о присоединении к этим конвенциям (королевский указ) является таким же, что и документ, на основании которого промульгируются другие законы страны, в соответствии со статьей 70 Основного закона о государственном управлении, которая гласит: «Принятие законов, международных договоров и соглашений, а также концессионных договоров и внесение поправок в них осуществляются на основании королевских указов». Кроме того, в статье 11 (1) о процедурах заключения международных конвенций, обнародованных постановлением Совета министров № 287 (от 26 июля 2010 года), говорится, что после вступления конвенции в силу соответствующие органы должны принять необходимые меры для ее осуществления с целью обеспечения выполнения Королевством всех своих обязательств, вытекающие из факта присоединения к ней.

134. Королевство стремится выполнить свои обязательства по этим конвенциям и обеспечить, чтобы их осуществление контролировалось соответствующими правительственными и судебными органами, главным образом различными ветвями судебной власти. В соответствии с уставом Комиссии по правам человека, принятым на основании постановления Совета министров № 207 (от 12 сентября 2005 года), Комиссия наделяется полномочиями по осуществлению контроля за государственными органами с целью обеспечения применения международных договоров о правах человека, к которым присоединилось Королевство, и принятия

этим органами надлежащих мер для обеспечения соблюдения. Эти усилия увенчались учреждением, на основании королевского указа № 13084 (от 18 января 2015 года) Постоянного комитета, ответственного за подготовку докладов Королевства о выполнении конвенций о правах человека. Одной из задач Комитета является отслеживание выполнения рекомендаций договорных органов и универсального периодического обзора.

135. Что касается процедурного требования о представлении докладов договорным органам, то Королевство вовремя представило все свои национальные доклады о выполнении правозащитных конвенций, участником которых оно является⁵⁰.

136. Работая во взаимодействии с Советом по правам человека, Королевство активно участвовало в первом и втором циклах универсального периодического обзора, соответственно в 2009 и 2013 годах, и добилось значительного прогресса в осуществлении рекомендаций, полученных и одобренных в ходе этих циклов. В соответствии с пунктом 4 а) раздела «Методология, применяемая при подготовке доклада», Комиссия по правам человека включила рекомендации, полученные и одобренные в ходе второго цикла универсального периодического обзора, в свой годовой доклад и провела оценку их осуществления на местах. Осуществление этих рекомендаций является качественным показателем прогресса, достигнутого Королевством в области защиты и поощрения прав человека.

137. Королевство сотрудничает со специальными процедурами Совета по правам человека, конструктивно реагируя на вопросы и запросы двух специальных докладчиков и действуя в соответствии с процедурой рассмотрения жалоб Совета. Вопросы рассматриваются объективно и полностью независимым образом и расследуются национальным органом, учрежденным на основании королевского указа № 2775 (от 13 марта 2010 года). Королевство направило ряду основных мандатариев приглашения посетить страну, включая Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, который посетил страну в январе 2017 года, и Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, который посетил страну в период с 30 апреля по 4 мая 2017 года. Доклады обоих специальных докладчиков были изучены, чтобы воспользоваться их замечаниями относительно поощрения и защиты прав человека.

V. Соблюдение применимых норм международного гуманитарного права

138. Королевство стремится в полной мере выполнять положения и нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека. В этой связи оно подтверждает, что все военные операции коалиции в поддержку законности в Йемене осуществлялись в полном соответствии с этими положениями и нормами. Силы коалиции стремятся не только извлечь гражданское население, особенно женщин и детей, а также гражданские объекты от последствий вооруженного конфликта, но и взяли на себя ответственность за их защиту от грубых злоупотреблений, совершаемых поддерживаемыми Ираном боевиками движения «Аль-Хути», включая неизбирательные нападения, убийства, пытки, принудительную эвакуацию и насильственные исчезновения, блокаду и использование детей-солдат.

139. Коалиция в поддержку законности в Йемене ввела строгие правила применения вооруженной силы в соответствии с положениями и нормами международного гуманитарного права, в том числе ряд механизмов и процедур, направленных на предотвращение ошибок при определении целей для удара. Коалиция расследует все сообщения о нападениях на гражданских лиц, гражданские объекты и гуманитарные организации и объявляет результаты этих расследований на пресс-конференциях.

140. Коалиция придает максимальное значение гуманитарной помощи в Йемене и координирует деятельность с международными организациями. Центр гуманитарной помощи им. короля Сальмана сотрудничает с рядом национальных и международных организаций и учреждений в целях осуществления множества проектов и программ,

включая проект по борьбе с эпидемией холеры, вызванной в результате ущерба, причиненного поддерживаемыми Ираном боевиками движения «Аль-Хути» природоохранным и медицинским учреждениям, которые помогли бы предотвратить распространение заболевания. Центр также приступил к осуществлению ряда программ по реабилитации детей-солдат, мобилизованных поддерживаемыми Ираном боевиками движения «Аль-Хути», а также проектов оказания поддержки йеменским женщинам и семьям. Кроме того, Центр приступил к осуществлению проектов в области питания, медицины, здравоохранения и окружающей среды для решения проблемы нехватки продовольствия и медикаментов и для повышения потенциала медицинских служб с целью поддержки осуществления права человека на питание и медицинское обслуживание в рамках стандартов, свободных от любой дискриминации или предрассудков.

141. В рамках плана гуманитарного реагирования в Йемене на 2018 год, объявленного коалицией в поддержку законности в Йемене, Королевство предоставило 465 млн долл. США в виде финансовой помощи по линии Организации Объединенных Наций для реализации программ, осуществляемых различными организациями системы Организации Объединенных Наций. В то же время оно выделило 35 млн долларов на поддержку инфраструктурных проектов в Йемене.

VI. Национальные приоритеты и инициативы

142. Королевство заявляет, что оно привержено делу обеспечения наивысшего уровня защиты и поощрения прав человека и достижения целей в области устойчивого развития на основе принципов исламского шариата, законов страны и своих обязательств по региональным и международным конвенциям в области прав человека и что оно уделяет должное внимание замечаниям и рекомендациям в рамках договорных органов и универсального периодического обзора и в свете планов и политики, направленных на достижение целей страны, в первую очередь концепции развития Саудовской Аравии на период до 2030 года. С этой целью Королевство стремится преодолевать проблемы, стоящие на пути защиты и поощрения прав человека, принимая необходимые законодательные и институциональные меры, повышая эффективность общих мер по осуществлению, повышая осведомленность о правах, активизируя участие гражданского общества и содействуя региональному и международному сотрудничеству в области прав человека. Кроме того, Королевство стремится разработать более качественные и количественные показатели для определения прогресса, достигнутого в деле защиты и поощрения прав человека.

Заключение

143. Королевство Саудовская Аравия подтверждает, что настоящий доклад представляет собой краткий обзор наиболее важных мер, принятых для защиты и поощрения прав человека, в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов. Несмотря на всю проделанную работу, Королевство стремится к достижению еще больших результатов в области прав человека по линии своих различных учреждений и под активным руководством Хранителя двух святых мечетей, короля Сальмана бен Абдель Азиза Аль Сауда и Его Королевского Высочества наследного принца Мухаммеда бен Сальмана бен Абдель Азиза Аль Сауда.

Примечания

1. التوصية (222).
2. التوصيات (جزء من 32، 60، 63).
3. التوصيات (56، 70، 112، 134، 135، 143).
4. التوصية (187).
5. التوصيات (30، 31، 44، 74، 115، 135).
6. التوصيات (جزء من 46، جزء من 47، 48، 49، 51، جزء من 52، 53، جزء من 54، 172).

7. التوصيتان (216، 217).
8. التوصية (117).
9. التوصيات (جزء من 45، 155، 156).
10. التوصيات (56، 70، 74، 112، 134، 135، 136، 143، 157).
11. التوصيات (31، 57، 92، 93، 95، 96، 98، 100، 101، 102، 103، 105، 106، 107، 108، 112، 113، 114، 115، 162).
12. التوصيتان (141، 142).
13. التوصيات (102، 110، 111).
14. التوصيات (27، 28، جزء من 37، جزء من 39، جزء من 43، جزء من 45، 141، 142، 145، جزء من 148، 153).
15. التوصيات (64، 116، 182، 194، 197، 198، 199، 200، 201، 203، 207، 208، 209، 210، 211، 212، 213، 214).
16. التوصيات (1، 3، جزء من 7، جزء من 9، جزء من 10، 11، 12، 17، 18، جزء من 19، جزء من 20، جزء من 23).
17. التوصيات (64، 75، 80).
18. التوصيتان (30، 215).
19. التوصيات (69، 141، 142، 146).
20. التوصيتان (141، 142).
21. يستند مركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية في عمله على عدد من المرتكزات، منها، مواصلة نهج المملكة في مد يد العون للمحتاجين على مستوى العالم، وتقديم المساعدات للفئات المتضررة بعيداً عن أي دوافع غير إنسانية، والتنسيق والتشاور مع المنظمات والهيئات العالمية، وتطبيق جميع المعايير المهنية المتبعة في البرامج الإغاثية، وتطوير الشراكات الفاعلة مع المنظمات والهيئات العالمية الرائدة في العمل الإنساني لضمان الاستجابة العاجلة للتعامل مع الأزمات الإنسانية، وضمان استدامة أثر المساعدات الإنسانية المقدمة عبر تحسين ومتابعة مخرجات البرامج الإغاثية.
22. التوصية (185).
23. التوصيات (30، 44، 57، 68، 74، 93، 98، 113، 114، 115، 177، 184، 185، 186، 191).
24. التوصيتان (134، 215).
25. التوصيات (جزء من 37، جزء من 39، جزء من 41، 141، 142، 146، 150).
26. التوصيات (جزء من 40، جزء من 41، جزء من 42، جزء من 43، جزء من 45، جزء من 124، جزء من 125، جزء من 126، جزء من 130، 139، جزء من 144، 145، 147، جزء من 148، 149، 151، 153، 155، 156).
27. التوصيات (217، 218، 220).
28. التوصيات (72، 159، 160).
29. التوصيات (44، 72، 116، 131، 132، 133، 213).
30. التوصيات (جزء من 46، جزء من 47، 48، 49، 51، جزء من 52، 53، جزء من 54، 59، 63، جزء من 137، جزء من 164، 170، 172، 173، جزء من 175).
31. التوصيات (49، جزء من 52، 53، 117، 154، 170).
32. التوصيتان (166، 167).
33. التوصيات (30، 64، 98، 184، 187، 189، 190، 191، 192، 215).
34. تضمنت المؤشرات التعليمية لعام (2017م) بقطاعه العام والعالي ما يلي: معدل طالب/معلم: (11)، نسبة المباني المستأجرة: (24%)، مؤشر التكافؤ بين الجنسين في الالتحاق بالتعليم: (1.02)، نسبة مشاركة التعليم الأهلي (17.9%)، نسبة الطلبة الخريجين في مرحلة البكالوريوس: (91%)، نسبة المقبولين في الجامعات الحكومية من إجمالي خريجي الثانوية: (64%).
35. التوصيات (184، 187، 188).
36. التوصيات (73، 116، 158، 182، 194، جزء من 196، 197، 198، 199، 200، 201، 202، 203، 204، 205، 206، 207، 208، 209، 210، 211، 212، 213، 214).
37. تم اتخاذ العديد من التدابير الرامية إلى تعزيز حقوق العاملين في الخدمة المنزلية ومن أبرزها: تطوير آليات الاستقدام، وذلك بتأهيل مكاتب وشركات الاستقدام، من خلال التدريب على صور الاتجار بالأشخاص، والتعريف بالمعايير الخاصة بممارسة النشاط، والتأكد من استيفاء الشركات للمعايير المطلوبة للحصول على التراخيص، والتنسيق مع سفارات الدول التي تم إبرام اتفاقيات تعاون معها، وتطوير الرقابة والإشراف على الممارسين، حيث تم إطلاق برنامج (مساند) للعمالة المنزلية وهو نظام إلكتروني يربط إجراءات توظيف العامل في الخدمة المنزلية من بلده إلى أن يغادر المملكة بعد انتهاء العقد بشفافية ووضوح، وذلك بمشاركة الجهات المعنية داخل المملكة وخارجها، كما تم أتمتة الإجراءات الموثقة للعمالة المنزلية من بداية دخولها للمملكة حتى انتهاء العقد، وحفظ حقوقهم من خلال بطاقة الرواتب، وإلزام أصحاب العمل ببرنامج حماية الأجور، ومراقبة السداد، وتوثيق العقود والرواتب، وضمان الحقوق، وتقديم الدعم والحماية للعمالة المنزلية، وتطوير آليات الدعم والحماية، حيث تم إضافة إلى إطلاق الرقم الموحد لتقديم البلاغات، إصدار الكتيبات والمطويات التي تعرّف العامل في الخدمة المنزلية بإجراءات الانتصاف عند انتهاك أي من حقوقه بما في ذلك الآلية المختصة بتلقي البلاغات، وطرق الحصول على المساعدة القانونية والترجمة.
38. التوصيات (29، 185، 186، 215، 221).
39. صدر الأمر الملكي رقم (أ/86) وتاريخ 1439/4/18هـ الموافق (5 يناير 2018م) القاضي بصرف بدل غلاء معيشة شهري للمواطنين من الموظفين والموظفات المدنيين والعسكريين، وإضافة بدل غلاء معيشة للمعاش التقاعدي، وإضافة بدل غلاء معيشة للمخصص الشهري لمستفيدي الضمان الاجتماعي، وزيادة مكافأة الطلاب والطالبات من المواطنين بنسبة (10%)، وتحمل الدولة ضريبة القيمة المضافة عن المواطنين المستفيدين من الخدمات الصحية الخاصة، والتعليم الأهلي الخاص، وكذلك تحمل الدولة ضريبة القيمة المضافة عما لا يزيد عن مبلغ (850.000 ريال) من سعر شراء المسكن الأول للمواطن.
40. التوصيات (31، جزء من 32، 33، جزء من 34، جزء من 35، 55، 56، 57، 58، 64، 68، 70، 71، 74، 75، 92، 93، 94، 95، 96، 97، 98، 99، 100، 101، 102، 103، 105، 106، 107، 108، جزء من 109، 110).

- 111، 112، 113، 114، 115، 134، 135، 136، 138، 143، 152، 157، 162، 163، 176، 177، 178، 179، 180، 181، 183، 184، 187، 189، 190، 191، 192، 215).
- 41 من القرارات التي اتخذت لتعزيز حقوق المرأة المتصلة بالقضاء: زيادة نسبة المحاميات بنسبة ١٢٠٪ حيث ارتفع عددهن إلى 304 محامية، وإطلاق دبلوم المحاماة لتقديم التأهيل المنتهي بمنح رخصة مزاولة المهنة، وإنشاء مراكز خاصة لتنفيذ أحكام الحضانة من أجل توفير بيئة نموذجية يسودها الجو الأسري والأمني والصحي والترفيهي، بمشاركة إحدى مؤسسات المجتمع المدني في المملكة، ومنح المرأة حق الولاية على المحضون مما يسهل عليها الحصول على الخدمات من الجهات المختلفة، واستحقاق أسرة المتغيب أو المفقود والأسرة المهجورة أو المعقلة لمعاش الضمان الاجتماعي، وتعديل لائحة نظام التنفيذ التي نصت على حق الحضانة للأب خلال فترة التقاضي وأن يكون تنفيذ قضايا الحضانة أو الزيارة في بلد الحضانة أو الزيارة المنصوص عليه في السند التنفيذي، والتنفيذ الفوري لأحكام النفقة أو رؤية الطفل المحضون أو تسليمه لحاضنته، وإنشاء مكاتب نسوية في محاكم الأحوال الشخصية لخدمة المرأة مجاناً، بالمشاركة مع إحدى مؤسسات المجتمع المدني، وصدر تعميم رئيس المجلس الأعلى للقضاء رقم ت/١٠٤٩ بتاريخ ١٤٣٩/٦/٢٠ هـ الموافق (٨ مارس ٢٠١٧) المتضمن أحقية الأم بإثبات حضانة أبنائها دون حاجتها إلى رفع دعوى قضائية في محاكم الأحوال الشخصية بذلك في الحالات التي يثبت عدم وجود خصومة أو نزاع بينها وبين والد المحضونين.
- 42 صدرت اللائحة التنفيذية لنظام الحماية من الإيذاء متضمنة عدداً من الآليات التنفيذية للأحكام الواردة في النظام، ومن أبرزها: التزام كل جهة عامة أو خاصة بالإبلاغ وزارة العمل والتنمية الاجتماعية أو الشرطة عن حالات الإيذاء التي تطلع فيها فور العلم بها، وإنشاء مركز لتلقي البلاغات يقوم باستقبال البلاغات عن حالات الإيذاء، والتعامل الفوري مع البلاغات من خلال التواصل مع الحالة وتقييم وضع الحالة من حيث الخطورة، وإجراء التقييم الطبي لها إذا لزم الأمر واتخاذ جميع الإجراءات اللازمة والمناسبة للتعامل مع الحالة، والتأكيد على أقسام الشرطة وغيرها من الجهات الأمنية المختصة الاستجابة الفورية لطلب وحدة الحماية الاجتماعية بدخول أي موقع، وتوفير الحماية الكاملة للمختصين من وحدة الحماية وللحالة.
- 43 التوصيات (30، 31، 44، 74، 115، 135، 187، 215).
- 44 تشير الإحصاءات لعام 2017م إلى أن عدد مدارس رياض الأطفال قد بلغ (3272) مدرسة، وبلغ عدد الطلاب والطالبات في مرحلة رياض الأطفال (267270) طالباً وطالبة، وبلغ عدد الأطفال (14971) طفلاً في (1518) حضانة. كما تم إطلاق برنامج تثقيف الأم والطفل، لدعم الأم في رعاية وتربية أطفالها ومساعدتها على إكسابهم المهارات الأساسية (العقلية، والبدنية، والعاطفية، والاجتماعية) بما يتوافق مع خصائصهم بعمر الخمس سنوات، حيث تم تحقيق 95% من المؤشر ECERS بالإضافة إلى برنامج تجويد البيانات في رياض الأطفال باستخدام مقياس المطلوب.
- 45 التوصيات (134، 215).
- 46 صدر قرار مجلس الوزراء رقم (534) وتاريخ 1436/12/29 هـ الموافق (12 أكتوبر 2015م) بشمول الطلاب من ذوي الإعاقات الجسمية والصحية بالمكافآت المقررة لطلاب التعليم الخاص، ومضاعفة مكافأة التربية الخاصة لتشمل (14) حالة من الإعاقات الجسمية والصحية.
- 47 تم إطلاق برنامج "يسير" وهو برنامج تعليمي لذوي الذكاء الحدي بدأ العمل به مع بداية العام الدراسي 1437 هـ/1438 هـ الموافق (2017م/2018م). كما قامت وزارة التعليم بطرح مبادرة تعنى بتقديم الخدمات التعليمية للطلاب المقيمين في مراكز الأورام والمستشفيات، وذلك بافتتاح (5) فصول دراسية وبرنامج التدخل المبكر (20) روضة من رياض الأطفال الحكومية في (5) إدارات تعليمية.
- 48 التوصيات (61، 62، 65، 66، 67، 78، 79، 90).
- 49 التوصيات (76، 81، 82، 83، 84، 85، 87، 88، 89، 90، 91، 92، 93، 94، 95، 96، 97، 98، 99، 100، 101، 102، 103، 104، 105، 106، 107، 108، 109، 110، 111، 112، 113، 114، 115، 116، 117، 118، 119، 120، 121، 122، 123، 124، 125، 126، 127، 128، 129، 130، 131، 132، 133، 134، 135، 136، 137، 138، 139، 140، 141، 142، 143، 144، 145، 146، 147، 148، 149، 150، 151، 152، 153، 154، 155، 156، 157، 158، 159، 160، 161، 162، 163، 164، 165، 166، 167، 168، 169، 170، 171، 172، 173، 174، 175، 176، 177، 178، 179، 180، 181، 182، 183، 184، 185، 186، 187، 188، 189، 190، 191، 192، 193، 194، 195، 196، 197، 198، 199، 200، 201، 202، 203، 204، 205، 206، 207، 208، 209، 210، 211، 212، 213، 214، 215).
- 50 التقارير التي حل موعد تقديمها وقدمتها المملكة إلى هيئات المعاهدات: تقرير المملكة الجامع لتقاريرها من (الرابع وحتى التاسع) المقدم وفقاً للمادة (9) من الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، وقد تمت مناقشته في الدورة (95) للجنة القضاء على التمييز العنصري التي عقدت خلال المدة من 23 أبريل إلى 11 مايو 2018م، وتقرير المملكة الأول المقدم وفقاً للمادة (8) من البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل المتعلق بشتراك الأطفال في النزاعات المسلحة، وتقرير المملكة الأول المقدم وفقاً للمادة (12) من البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل المتعلق ببيع الأطفال وبيعاء الأطفال واستغلال الأطفال في المواد الإباحية، وتقرير المملكة الجامع للتقريرين (الثالث والرابع) المقدم وفقاً للمادة (18) من اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، وقد تمت مناقشته في الدورة (69) التي عقدت خلال المدة من 12 فبراير إلى 3 مارس 2018م، وتقرير المملكة الثاني المقدم وفقاً للمادة (19) من اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، وقد تمت مناقشة في الدورة (57) للجنة مناهضة التعذيب التي عقدت خلال المدة من 18 أبريل إلى 31 مايو 2016م، وتقرير المملكة الأول المقدم وفقاً للمادة (35) من اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقات، وتقرير المملكة الجامع لتقريريهما (الثالث والرابع) المقدم وفقاً للمادة (44) من اتفاقية حقوق الطفل، وقد تمت مناقشته في الدورة (73) للجنة حقوق الطفل التي عقدت خلال المدة من 13 إلى 30 سبتمبر 2016م.