



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать пятая сессия
2–13 мая 2016 года

**Национальный доклад, представляемый
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Самоа

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-02278 (R) 090316 100316



* 1 6 0 2 2 7 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Сокращения

АПУГ	Агентство по вопросам планирования и управления городским хозяйством
ВДЛ	Высшее должностное лицо
ГП	Генеральная прокуратура
ГПЭ	Группа по вопросам соблюдения норм профессиональной этики
ГРПР СТС	Группа по региональным правовым ресурсам Секретариата Тихоокеанского сообщества
ДОУ	Дошкольные образовательные учреждения
ЗР	Заместитель руководителя
ЗТТО	Закон о труде и трудовых отношениях 2013 года
КГС	Комиссия по вопросам государственной службы
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПМКМ	Канцелярия премьер-министра и кабинета министров
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПРС	Комиссия по правовой реформе Самоа
МВТПТ	Министерство внутренней торговли, промышленности и труда
МЖОСР	Министерство по делам женщин, общин и социального развития
МЗ	Министерство здравоохранения
МИДВТ	Министерство иностранных дел и внешней торговли
МКЗНИ	Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений
МОСК	Министерство образования, спорта и культуры
МОТ	Международная организация труда
МП	Министерство по делам полиции
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МСО	Минимальные стандарты обслуживания
МФ	Министерство финансов
МЮУС	Министерство юстиции и управления судами
НМДПМ	Национальный механизм по подготовке докладов и принятию последующих мер
НПО	Неправительственная организация
НПУ	Управление Омбудсмана/Национальное правозащитное учреждение
НССДО	Национальный совет Самоа по дошкольному образованию
НУС	Национальный университет Самоа

НУЧС	Национальное управление по чрезвычайным ситуациям
ОИ	Организация по делам инвалидов
ПОПП	Послешкольное образование и профессиональная подготовка
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСШС	Программа субсидирования школ в Самоа
ПТОПК	Профессионально-техническое образование и подготовка кадров
РУТТП	Руководство по условиям труда и трудовым правам
САКЗ	Стратегия адаптации к климату в интересах здоровья
СПИУС	Служба пенитенциарных и исправительных учреждений Самоа
СРС	Стратегия развития Самоа
ССО	Специальный следственный отдел
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФП-КПР	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЦУР	Цели в области устойчивого развития

Выражение признательности

1. Правительство Самоа отмечает проделанную Целевой группой по УПО работу по составлению настоящего доклада, а также техническую помощь, предоставленную УВКПЧ и ГППР СТС в ходе соответствующего процесса. Кроме того, отмечается важнейший вклад всех заинтересованных сторон, который позволил представить полноценный доклад с описанием достижений и проблем в деле защиты и поощрения прав человека в Самоа.

Введение

2. Правительство Самоа (далее «правительство») с удовлетворением отмечает предоставленную ему возможность направить ответ на рекомендации, вынесенные в рамках первого отчетного цикла универсального периодического обзора. Первый универсальный периодический обзор (УПО) в отношении Самоа состоялся в мае 2011 года.

3. Как указано в первом докладе, правительство Самоа по-прежнему привержено поощрению и защите прав человека всех людей и будет и впредь стремиться решать существующие проблемы в сотрудничестве с неправительственными организациями и организациями гражданского общества, отдельными лицами и партнерами по развитию, включая международные и региональные организации, занимающиеся правами человека.

4. Настоящий национальный доклад (далее «доклад») составлен в рамках второго цикла универсального периодического обзора (далее «УПО») и посвящен успехам, достигнутым в области прав человека в Самоа за четыре года. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека.

I. Методология и консультации

5. Настоящий доклад подготовлен по итогам работы, проделанной Национальной целевой рабочей группой по универсальному периодическому обзору (далее «Целевая группа»), в рамках которой были проведены национальные консультации и совместное информационное совещание для правительства и НПО по второму периодическому докладу для УПО.

6. Эти консультации проводились Министерством иностранных дел и внешней торговли (МИДВТ) с участием членов Целевой группы, которые представляли Генеральную прокуратуру (ГП), Управление Омбудсмана/Национальное правозащитное учреждение (НПУ), Министерство по делам женщин, общин и социального развития (МЖОСР), Министерство внутренней торговли, промышленности и труда (МВТПТ), Министерство здравоохранения (МЗ), Министерство образования, спорта и культуры (МОСК), Канцелярию премьер-министра и кабинета министров (КПМКМ), Комиссию по вопросам государственной службы (КГС), Министерство по делам полиции (МП), Службу пенитенциарных и исправительных учреждений Самоа (СПИУС), Министерство финансов (МФ), Министерство юстиции и управления судами (МЮУС) и Национальный университет Самоа (НУС).

7. Секретариат Форума тихоокеанских островов, Секретариат Управления Верховного комиссара по правам человека и Секретариат Тихоокеанского сообщества оказали техническую и финансовую помощь правительству. Правительство обеспечило инклюзивный характер процессов, связанных с подготовкой доклада, и предложило членам гражданского общества принять участие в первой консультации.

8. Первая консультация по докладу с участием правительства и групп гражданского общества была проведена 18–21 августа 2015 года в Апия (Самоа). Правительство предложило также национальным неправительственным организациям (НПО) представить материалы по принятым рекомендациям и новым проблемам в области прав человека.

II. Существующая правозащитная система

A. Национальные законы, законодательство и договорные обязательства

9. Конституция Независимого Государства Самоа 1960 года по-прежнему является основным законом государства, в части II которого установлены признанные Самоа права, включающие права на жизнь и личную свободу, права не подвергаться бесчеловечному обращению и принудительному труду, право на справедливое судебное разбирательство, права, касающиеся уголовного законодательства, право на свободу вероисповедания, права, касающиеся религиозного образования, права на свободу слова, собраний, ассоциаций, передвижения и свободный выбор места жительства, права собственности и право на защиту от дискриминационного законодательства.

10. Несмотря на то, что Самоа не является участником всех основных договоров по правам человека, правительство стремится обеспечить эффективный мониторинг за положением в области прав человека на местах и достижение целей, изложенных в Конституции, Национальном плане развития и связанных с ними нормативно-правовых актах. Самоа присоединилось к Уставу Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

11. Самоа ратифицировало такие международные договоры по правам человека, как: 1) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); 2) Конвенция о правах ребенка (КПР); 3) Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП); 4) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗНИ).

12. Самоа обеспечивает соблюдение своих международных обязательств и взаимодействовало с конкретными международными правозащитными механизмами, которые оказывали ему поддержку при создании его Национальной комиссии по правам человека.

B. Национальные меры и политика

13. Тема национальной Стратегии развития Самоа (СРС) на 2012–2016 годы сформулирована следующим образом: «Стимулирование производительности в интересах устойчивого развития».

14. Этот документ, в котором описаны ключевые стратегии развития и приоритетные секторы в области развития Самоа на четырехлетний период 2012–2016 годов, основан на результатах обзора предыдущей СРС и мнениях, высказанных в ходе консультаций с участием заинтересованных сторон. Основное внимание СРС на 2012–2016 годы было направлено на достижение трех главных целей устойчивого развития: укрепление экономической устойчивости за счет увеличения объема инвестиций в производственные секторы экономики, т.е. туризм и сельское/рыбное хозяйство, а также создание ключевых объектов инфраструктуры. Кроме того, приоритетное внимание по-прежнему уделяется просвещению и охране здоровья населения, социальной сплоченности и улучшению качества всеобщего обслуживания. В Стратегии также учитывается важное значение охраны окружающей среды, которая обеспечивается за счет рационального управления природными ресурсами, увеличения объема инвестиций в возобновляемые источники энергии и актуализации вопросов адаптации к изменению климата и противодействия стихийным бедствиям. Помимо комплексного учета всех трех главных целей устойчивого развития приоритетное внимание также уделяется потребностям наиболее уязвимых групп.

15. Начались процессы разработки новой СРС на 2017–2020 годы, которые предусматривают обычные процедуры проведения общенациональных консультаций. В новую Стратегию планируется включить программу работы до 2030 года, предусматривающую СРС, а также программу «Путь Самоа» по примеру того, как в нее были включены ЦРТ.

16. Национальная стратегия развития реализуется за счет 15 завершенных планов работы в таких отраслях, как сельское/рыбное хозяйство, образование, коммуникации, общинное развитие, энергетика, окружающая среда, финансы, здравоохранение, инфраструктура, законодательство и правосудие, государственное управление, транспорт, туризм, торговля и обрабатывающая промышленность, водоснабжение и санитарное обеспечение и гендерная проблематика; при этом адаптация к изменению климата и снижение рисков стихийных бедствий являются межотраслевыми элементами национальной стратегии развития.

17. В Плане действий в сфере законодательства и правосудия Самоа на 2012–2016 годы подробно описаны рассчитанные на четыре года задачи, цели и основные стратегии и выделены пять главных отраслевых целей:

- a) обеспечить безопасность общин за счет усовершенствования мер по предупреждению и пресечению преступлений;
- b) улучшить доступ к правосудию, правовым и юридическим услугам;
- c) признать систему правосудия, основанную на нормах обычного права, и включить ее в официальную систему правосудия или привести ее в соответствие с официальной системой правосудия;
- d) поощрять принципы профессиональной этики и эффективного управления в рамках официальных и обычных процессов и услуг; а также
- e) укреплять потенциал отраслевых учреждений и улучшать координацию услуг.

С. Официальные органы и государственные учреждения с правозащитными полномочиями

Управление Омбудсмена

18. Закон об Омбудсмене («Комесина о Сулуфаига») 1988 года был отменен и заменен Законом об Омбудсмене 2013 года. Новый закон предусматривает расширение полномочий Управления, которое теперь отвечает за: 1) обеспечение применения государственными учреждениями принципа эффективного управления; 2) поощрение и защиту прав человека (и в связи с этим становится Национальным правозащитным учреждением); 3) рассмотрение жалоб на действия сотрудников полиции и других предусмотренных законом сил. В 2015 году в Конституцию были внесены поправки, регламентирующие порядок назначения и функции Омбудсмена.

Комиссия по правовой реформе Самоа

19. КПРС была создана в 2008 году при Генеральной прокуратуре, а затем была официально отделена от нее и стала независимой в 2013 году.

20. С момента проведения УПО 2011 года КПРС активно участвует в проведении законодательных реформ с целью обеспечения соблюдения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенции о правах ребенка (КПР). С тех пор были изменены в общей сложности 11 законов, в том числе Указ о преступлениях 1961 года, который был отменен на основании Закона о преступлениях 2013 года.

21. В 2012 году был проведен обзор законодательства на предмет его соответствия Конвенции о правах инвалидов (КПИ), а в апреле 2015 года был завершен всеобъемлющий обзор соответствия законодательства Самоа. Планируется реформировать законодательство с целью включения в него положений КПИ. Обзор соответствия законодательства практически завершен, и были проведены и продолжают проводиться учебные мероприятия по положениям КПИ.

Избирательная комиссия

22. Основное внимание в работе Избирательной комиссии по подготовке ко всеобщим выборам 2016 года сосредоточено на обеспечении того, чтобы всем гражданам Самоа, которые в соответствии с Законом о выборах 1963 года имеют право голоса, была предоставлена возможность внести свои фамилии в списки избирателей, с тем чтобы они могли реализовать свое право на свободное выражение мнений либо путем голосования, либо иным образом.

23. В связи с подписанием Самоа Конвенции о правах инвалидов особое внимание было уделено регистрации инвалидов на островах Уполу и Савайи. Планируется также издать избирательные материалы с использованием шрифта Брайля, с тем чтобы в избирательном процессе могли максимально участвовать все граждане Самоа, независимо от их пола, положения или наличия инвалидности.

24. Кроме того, планируется также выделить специальные избирательные кабины для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями передвижения. Эти кабины будут временно оснащены пандусами для беспрепятственного доступа к ним вышеуказанных лиц.

III. Выполнение международных правозащитных обязательств и повышение уровня информированности населения о правах человека

25. Министерство иностранных дел и внешней торговли отвечает за содействие представлению докладов договорным органам по правам человека. Эту функцию также выполняет Министерство по делам женщин, общин и социального развития, которое возглавляет работу по составлению докладов по КЛДЖ и КПП.

26. Суды являются независимыми и в отчетный период применяли правозащитные стандарты и нормы при принятии решений. Ниже изложены некоторые ключевые решения о защите прав детей и женщин, а также инвалидов.

а) В рамках дела «Полиция против Б.А.» [2014] WSYC 2 (от 12 июня 2014 года) одному молодому человеку было предъявлено обвинение в нарушении половой неприкосновенности ребенка моложе 12 лет в соответствии с пунктом 1 статьи 58 Закона о преступлениях 2013 года. При вынесении приговора этому молодому правонарушителю судья Туатагалоа указал в пункте 52: «Я учитываю также права молодых людей, предусмотренные Конвенцией о правах ребенка Организации Объединенных Наций; права молодых людей на удовлетворение их потребностей в реабилитации и реинтеграции посредством системы уголовного правосудия».

б) В рамках дела «Полиция против Лемалу» [2015] WSSC 79 (от 20 августа 2015 года) подсудимому был вынесен приговор по двум обвинениям в нарушении половой неприкосновенности находившегося на его иждивении члена семьи в возрасте моложе 21 года. На момент совершения правонарушения обвиняемому было 43 года, а жертве – 15 лет. При обсуждении некоторых элементов приговора уважаемый главный судья Саполу обратил внимание на пункт 26 КПП, отметив: «Я учитываю также права молодых людей, предусмотренные Конвенцией о правах ребенка Организации Объединенных Наций; права молодых людей на удовлетворение их потребностей в реабилитации и реинтеграции посредством системы уголовного правосудия».

27. В последние годы увеличилось количество информационно-просветительских программ, осуществляемых Министерством по делам женщин, общин и социального развития, Министерством по делам полиции, Самоанской ассоциацией семейного здоровья, Самоанской ассоциацией поддержки жертв, Самоанской ассоциацией «Фаафафине», ассоциациями «Нуануа о ле Алофа», «СЕНЕСЕ», «Лото Таумафай» и «Спешл Олимпикс», Ассоциацией женщин Тихоокеанского региона и Юго-Восточной Азии, Национальным советом церквей, Самоанской ассоциацией женщин-выпускниц, Национальным женским советом, Самоанским женским комитетом развития, Самоанской группой «Аламаи» и Национальным правозащитным учреждением. Вместе с тем по-прежнему существует необходимость разрабатывать курсы обучения правам человека в рамках университетских и школьных учебных программ.

28. Консультации, которые были проведены в прошлом году для составления второго доклада по правам человека с семью школами, университетом и членами Национального молодежного совета, помогли определить проблемы в области прав человека не только для целей подготовки доклада, но и для планирования образовательных и учебных мероприятий по правам человека в самоанских школах. Эти консультации позволили узнать мнения самоанских детей и молодежи о правах человека, а также их знания и понимание этой темы. Они

явно подтвердили необходимость проводить образовательные и учебные мероприятия по правам человека для того, чтобы устранить ложные представления о правах человека среди детей и молодежи.

29. В этом году в Самоа в рамках плана по проведению связанных с правами человека мероприятий начнет действовать программа под названием «Моя школа, где есть место правам». Эта программа будет состоять из образовательных мероприятий, посвященных правам человека, и предназначена для учащихся трех школ, которые участвовали в предыдущих консультациях. В конечном итоге планируется распространить действие этой программы на все школы, которые приняли участие в консультациях в связи с составлением доклада, а затем в целом на все школы Самоа, как только появятся надлежащие ресурсы и функциональные возможности. Эта программа направлена на то, чтобы охватить обучением в области прав человека не только учащихся, но и учителей, родителей и членов школьных комитетов с целью повысить эффективность программы и добиться того, чтобы школьное сообщество осознало значимость понимания концепции прав человека и ее применения в школьной среде. Эта программа будет также включать в себя различные мероприятия, в том числе имитацию УПО в школах, которая будет проводиться в сотрудничестве с УВКПЧ для повышения уровня осведомленности учащихся об УПО и о том, что он предполагает, особенно с учетом того, что Комитет по УПО будет проводить обзор в отношении Самоа в этом году. Есть надежда, что мероприятия, предусмотренные программой «Моя школа, где есть место правам», будут осуществляться в сотрудничестве с различными международными и местными организациями, что позволит привлечь различных экспертов и различные ресурсы.

30. Программа базового обучения по правам человека для новобранцев в полиции начала проводиться в прошлом году в сотрудничестве со структурой «ООН-женщины», продолжится в этом году и направлена на повышение уровня осведомленности новобранцев в полиции о правах человека, что позволит им лучше выполнять свою работу по защите и поощрению прав населения. В этом году обучение по правам человека будет сопровождаться усилиями по повышению роли Управления в государственном секторе.

31. Общины и Самоанский национальный совет церквей могут играть более активную роль в обеспечении перехода от негативного восприятия населением прав человека женщин к их принятию и практической реализации и искоренению насилия в семье. Министерство по делам женщин, общин и социального развития и Министерство по делам полиции в сотрудничестве с НПО продолжают проводить информационно-просветительские программы в деревнях под эгидой Комитета по партнерским связям с КЛДЖ.

IV. Меры, принятые с момента проведения последнего УПО

A. Создание Национального правозащитного учреждения (НПУ)

(Рекомендации 73.15–73.24, 75.22–75.26)

32. В 2013 году в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе первого УПО в отношении Самоа, в рамках Управления Омбудсмана было создано НПУ. Согласно Закону 2013 года об Омбудсмене НПУ уполномочено следить за соблюдением прав человека в Самоа, а также поощрять и защищать их.

33. Азиатско-Тихоокеанский форум НПУ работал совместно с Управлением Омбудсмана и Генеральной прокуратурой над созданием национального учреждения по правам человека в соответствии с Парижскими принципами, и в январе 2016 года Управление подало заявку на аккредитацию в Международный координационный комитет.

34. НПУ полноценно работает и состоит из Омбудсмана, который представляет собой Уполномоченного по правам человека, Консультационного совета (12) и четырех сотрудников.

35. С момента создания НПУ его сотрудники проделали различную работу, в частности провели для сотрудников правоприменительных органов учебные программы по правам человека, провели проверки мест содержания под стражей и информационно-образовательные мероприятия, а также подготовили всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека.

В. Реформы системы правосудия и законодательства

(Рекомендации 74.25–74.26)

Общинный центр правовой помощи

36. В 2015 году правительство приняло Закон об Общинном центре правовой помощи (который был утвержден главой государства 9 июля 2015 года и вступит в силу в определенный Министром день) о создании соответствующего центра. Этот центр должен возглавить государственный адвокат, предоставляющий правовую помощь людям, которые не могут оплатить услуги частного адвоката. Это важное событие для юристов, так как оно позволяет обеспечить равный доступ к правосудию для населения Самоа.

37. Центр предоставляет правовую помощь по уголовным и гражданским делам, и для того, чтобы получить ее, частное лицо должно соответствовать определенным установленным требованиям. Эти требования касаются:

- случаев, когда люди не могут оплатить услуги адвокатов для представления их интересов в суде;
- учета в случае уголовного дела количества судимостей ходатайствующих о получении юридической помощи;
- решения вопросов, связанных с установлением финансовых возможностей ходатайствующего лица оплачивать услуги адвоката; а также
- решения вопросов, связанных с любыми другими установленными требованиями для получения правовой помощи.

38. Центр находится на стадии создания и входит в число приоритетных направлений Плана действий в сфере законодательства и правосудия. При этом правовая помощь в настоящее время предоставляется МЮУС. Статистические данные за 2013–2014 годы показывают, что 80% людей никем не представлены в суде (МЮУС). Цель создания Центра – предоставлять больше основных правовых услуг, которые существуют для населения, на безвозмездной основе, снизить процентную долю непредставленных лиц и предоставить большему числу людей равный доступ к правосудию.

Специальный следственный отдел

39. Помимо создания НПУ Закон 2013 года об Омбудсмене предусматривал также создание Специального следственного отдела (ССО) для независимого контроля за рассмотрением жалоб на действия полиции и других предусмотренных законом сил и для проведения по ним расследований. Регламент Омбудсмана 2015 года (о Специальном следственном отделе) был утвержден кабинетом министров и должен быть подписан главой государства. В настоящее время ведется работа по набору лиц для назначения директором по вопросам эффективного управления и начальником Специального следственного отдела (ССО), который начнет функционировать к моменту проведения УПО.

Комиссия по борьбе с коррупцией

40. Одна из главных задач разработанного КГС Плана действий в сфере государственного управления на 2014–2018 годы заключается в улучшении соблюдения норм профессиональной этики в государственных учреждениях, и в настоящее время ведется работа по созданию независимой комиссии по борьбе с коррупцией.

41. Одним из ключевых направлений работы в соответствии с третьей задачей Плана является проведение базового исследования для определения того, существует ли необходимость создавать независимое агентство по борьбе с коррупцией в Самоа. В ходе первого обзора Плана действий в сфере государственного управления на 2014–2018 годы на основе консенсуса было принято решение создать вместо вышеупомянутого агентства комиссию по вопросам профессиональной этики.

42. В секторе государственного управления предполагают, что первоначальные обсуждения практической осуществимости проекта по созданию такого органа между соответствующими государственными учреждениями, такими как Управление Омбудсмана, Генеральная прокуратура и Комиссия по вопросам государственной службы, начнутся в конце 2016 года.

43. В случае утверждения кабинетом министров предложения о создании вышеуказанной комиссии представители сектора государственного управления намерены просить у партнеров Самоа по развитию предоставить техническую помощь в создании информационной базы для проектирования и формирования структуры этой комиссии.

44. Одна из целей Закона об Омбудсмене – повысить уровень осведомленности населения о правах человека и бороться со всеми формами дискриминации или коррупции за счет предоставления информации и образования.

45. Закон о преступлениях 2013 года предусматривает уголовную ответственность за коррупционные действия и взяточничество судебных работников, министров, входящих в состав правительства Самоа, сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц, а также за использование официальной информации в коррупционных целях.

46. Что касается сотрудничества в области развития, то все партнеры Самоа по развитию подписывают с правительством Самоа соглашения о финансировании, содержащие положения о борьбе с коррупцией и мошенничеством.

С. Женщины

(Рекомендации 73.13–73.14, 73.29–73.32, 74.1–74.3, 74.8, 74.10–74.11, 74.15, 74.18, 74.28, 75.31)

Закон о безопасности

47. В ходе УПО 2011 года Закон 2013 года о безопасности семьи был еще только законопроектом, но с тех пор он был принят и в настоящее время применяется. Закон 2013 года о безопасности семьи предусматривает защиту женщин и детей от насилия в семье.

48. Для рассмотрения дел о насилии в семье и защите детей был создан специальный суд по вопросам насилия в семье. Кроме того, в 2015 году был создан суд по делам, связанным с алкоголем и наркотиками, который контролирует работу системы, в рамках которой суды обеспечивают реабилитацию правонарушителей. Статистические данные свидетельствуют о том, что гендерное насилие связано с потреблением алкоголя.

49. С момента представления последнего доклада на национальном уровне проводились такие мероприятия, как «16 дней активных действий для ликвидации насилия в отношении женщин», «День белой ленты», Национальный день защиты прав человека, Международный день предупреждения неправомерного обращения с детьми и детской безнадзорности, которые представляют собой масштабные кампании, координируемые совместно правительством, НПО и общинными организациями. Было отмечено более активное участие сельских общин в борьбе с насилием в деревнях, где женщины и группы не обладающих земельными правами мужчин начали проводить информационно-просветительские кампании по искоренению насилия в деревнях.

50. Недавняя деятельность Национального женского совета по работе с представителями женских комитетов и сельских женщин также дополняет предпринимаемые на национальном уровне усилия по активизации участия деревень и частных лиц в борьбе с гендерным насилием.

Соблюдение положений КЛДЖ

51. Комиссия по правовой реформе Самоа руководит работой по проверке соответствия законодательства положениям КЛДЖ, в рамках которой недавно завершились общественные консультации, проводимые под надзором МЖОСР. Самоанская группа по оказанию поддержки жертвам успешно реализует информационно-просветительские программы и помогает женщинам и детям ходатайствовать о вынесении судебных приказов в отношении мужчин, применяющих к женщинам насилие в семье. Принятие Закона о безопасности семьи и Закона о судах по семейным делам является вкладом в борьбу с дискриминацией и защиту прав женщин.

52. МЖОСР в партнерстве с ГРПР СТС оказывает поддержку в проведении информационно-просветительских программ для сельских жителей и сотрудников полиции. Основное внимание конкретной учебной программы для сотрудников полиции сосредоточено на понимании, обеспечении выполнения законов с соблюдением принципа должной осмотрительности, а также на осторожности, учете гендерной проблематики и добросовестном выполнении своей роли в соответствии с Законом о безопасности семьи.

53. Национальная политика в интересах женщин на 2010–2015 годы была утверждена кабинетом министров в 2010 году и в настоящее время пересматривается при независимой технической поддержке со стороны Секретариата Тихоокеанского сообщества. Одна из основных целей политики – расширить участие женщин в общественной жизни и в процессе принятия решений. Одно из основных направлений этой политики связано с оказанием поддержки в расширении участия женщин в политической и общественной жизни. По итогам пересмотра будут определены приоритеты с целью разработки новой гендерной политики в интересах женщин на следующие пять лет, а также программы ее реализации.

54. Ресурсы мобилизуются посредством Самоанской программы влияния женщин на процесс развития, которая финансируется правительством Австралии, ПРООН и структурой «ООН-женщины» в рамках государственной стратегии по расширению участия женщин в жизни общества. Среди главных инициатив на сегодняшний день можно назвать следующие:

a) программы обучения избирателей и программы эффективного управления и лидерства, а также информационно-просветительской деятельности и поддержания диалога с общинами, которые осуществляются Избирательной комиссией в партнерстве с крупными женскими группами, работающими на общинном уровне, такими как Национальный женский совет, Самоанский комитет по вопросам развития «Аламаи» и Самоанская зонтичная группа неправительственных организаций, которые поддерживаются структурой «ООН-женщины», ПРООН и МЖОСР;

b) программа имитации работы в парламенте для молодежи и женщин, которая реализуется Канцелярией Законодательной ассамблеи в партнерстве с ПРООН;

c) рабочие совещания женщин по вопросам политики и работы со средствами массовой информации, проводимые Самоанской ассоциацией «Аламаи» при поддержке партнеров по развитию (структуры «ООН-женщины», ПРООН и посольства Соединенных Штатов) в рамках различных меморандумов о договоренности, которые реализуются при помощи различных двусторонних программ между правительством и его партнерами-донорами;

d) инициированные МЖОСР программы эффективного управления, в рамках которых разрабатываются сельские внутренние нормативные акты на основе принципов эффективного управления. Участие женщин и молодежи в разработке своих сельских внутренних нормативных актов наряду с сельским советом является примером применения принципов эффективного управления.

Изнасилование в браке

55. Самоанский Закон о преступлениях 2013 года предусматривает уголовную ответственность за изнасилование в браке. В пункте 4 статьи 49 указано, что любое лицо может быть осуждено за нарушение половой неприкосновенности другого лица, независимо от того, находились ли эти лица в браке в момент совершения соответствующего полового акта.

56. В статье 52 Закона о преступлениях 2013 года указано, что за изнасилование предусмотрено наказание в виде пожизненного лишения свободы, а за совершение незаконного полового акта – лишение свободы на срок не более 14 лет.

D. Дети

(Рекомендации 73.31, 73.36–73.39, 74.18–74.24, 75.36, 75.8)

Образование

57. Статья 23 Закона об образовании 2009 года запрещает применять телесные наказания в школе и должна служить руководством для воспитания дисциплины у учащихся.

58. Основные рекомендации в отношении сферы образования были выполнены. К приоритетным вопросам по-прежнему относятся развитие инфраструктуры, возможности получения образования инвалидами, доступ к школам и надлежащему оборудованию, а также предоставление информации в доступной форме. Обеспечение инклюзивного образования – одна из приоритетных задач, которая медленно выполняется на всех уровнях образования: от начального до высшего. Среди других реализуемых программ можно назвать, в частности, дошкольное воспитание детей, однако основным препятствием по-прежнему является нехватка ресурсов. По-прежнему предпринимаются усилия по поддержке обязательного образования, установленного законом (Закон об обязательном образовании 2009 года), который предусматривает штраф для родителей, не отдающих своих детей в школу согласно закону.

59. Обязательное образование упоминается в пункте 20 статьи 4 части II Закона об образовании 2009 года, который касается занятости детей школьного возраста. Положения этого пункта призваны обеспечить, чтобы дети школьного возраста в учебное время находились в школе, а не торговали на улице.

60. С целью обеспечения соблюдения и поддержки этих положений принимаются различные меры, направленные на расширение возможностей детей школьного возраста получать обязательное образование в Самоа. Ниже описаны некоторые меры, которые принимаются для расширения доступа к образованию или защиты права на образование.

61. Программа субсидирования школ в Самоа (ПСШС) – стратегия правительства Самоа, которую поддерживают правительства Австралии и Новой Зеландии и которая прежде всего была направлена на смягчение последствий глобальной рецессии для жителей Самоа. Она также служит средством расширения возможностей всех самоанских детей получать базовое школьное образование с первого по одиннадцатый год обучения с целью достижения к 2015 году в Самоа всеобщего бесплатного обязательного образования в соответствии с третьей ЦРТ. В рамках ПСШС школы получают финансовую помощь, направленную на соблюдение минимальных стандартов обслуживания (МСО) и, следовательно, на улучшение качества обучения и преподавания. Все начальные и средние школы, кроме частных, могут получать финансирование по Программе субсидирования школ в Самоа.

62. На четвертом году реализации этой программы по итогам проведения среднесрочного обзора были выявлены достижения и преимущества на уровне школ и округов, которые являются вкладом в усилия правительства по повышению качества образования в начальных школах. Среди существенных достижений можно отметить следующие:

- несмотря на колебания показателей от года к году, было отмечено постоянное увеличение числа набираемых в школу учащихся;
- положительные показатели по всем годам обучения, кроме восьмого–девятого и первого–второго, превышают 94%, что свидетельствует об эффективности системы образования на уровне этих годов обучения;
- за последние годы наблюдалось снижение показателей отсева из начальной школы, за исключением 2010/11 учебного года. Было отмечено уменьшение числа учащихся, которые перестают ходить в школу до окончания учебного года, на всех уровнях, кроме первого–второго и восьмого–девятого;
- по имеющимся данным, с начала действия Программы в школу впервые в своей жизни пошли 198 учащихся. 60% из них смогли пойти в школу, поскольку они не должны были платить за свое обучение, не считая платы за зачисление, которая, однако, значительно уменьшилась.

63. Программа внезапных проверок соблюдения требований об обязательном образовании на местах – это совместная стратегия МОСК и Министерства по делам полиции, которая должна осуществляться в начале каждого учебного года. Эта инициатива была принята в рамках многочисленных усилий по обеспечению соблюдения положения законодательства об обязательном образовании. Конечная цель внезапных проверок на местах – обеспечить, чтобы все дети в возрасте 5–14 лет посещали школу в учебное время и в учебные дни вместо того, чтобы проводить время на улице, с тем чтобы заниматься мелкой торговлей, или по каким-либо иным причинам. Кроме того, они также направлены на обеспечение того, чтобы родители уделяли первоочередное внимание образованию своих детей, а потом уже всем остальным вопросам. Эта программа является частью постоянной работы, направленной на обеспечение соблюдения Закона об образовании 2009 года, который вступил в силу в 2010 году. Реализация этой программы продолжается, а предусмотренные ею внезапные проверки на местах проводятся, как правило, в начале каждого учебного триместра, т.е. в январе, апреле, июне и сентябре.

64. Ежегодная государственная субсидия в размере 6 млн. долл. США распределяется между всеми негосударственными поставщиками образовательных услуг, которые способствуют развитию системы образования в Самоа. К ним относятся: школы при постоянных представительствах, частные школы, школы для детей с особыми потребностями, дошкольные образовательные учреждения и Национальный совет Самоа по дошкольному образованию (НССДО). В соответствии с постановлением кабинета министров Министерству образования, спорта и культуры поручено обеспечить надлежащее распределение этих субсидий, как правило, на основе школьных списков.

65. Правительство Самоа финансирует снабжение канцелярскими принадлежностями всех учащихся с первого по тринадцатый год обучения. Распределение канцелярских принадлежностей осуществляется и контролируется МОСК, которое ежегодно снабжает ими все государственные школы до начала учебного года. Другие учебных заведения, такие как школы при постоянных представительствах, частные школы, дошкольные образовательные учреждения и школы для детей с особыми потребностями, также могут получить бесплатные канцелярские принадлежности, если они направят соответствующие просьбы Министерству образования, спорта и культуры.

66. Для обеспечения и поощрения ежегодных улучшений в образовательных учреждениях в школах и дошкольных образовательных учреждениях (ДОУ) были введены минимальные стандарты обслуживания (МСО).

67. Ежегодно 7,5% государственной субсидии, составляющей 6 млн. долл. США, выделяется ДОУ для поддержки образования на этом уровне. Политика в области ДОУ и связанные с ней документы о МСО служат ориентиром и руководством для обеспечения надежного функционирования системы дошкольного образования в Самоа.

68. Самоа было рекомендовано снять оговорку к пункту 1 а) статьи 28 КПП. Приняв к сведению эту рекомендацию, Самоа предприняла усилия для введения бесплатного образования в стране. В настоящее время обучение во всех государственных начальных школах является бесплатным (это не распространяется на частные школы, в которых действует своя система оплаты за обучение).

Дети-инвалиды

69. Политика инклюзивного образования, разработанная в 2014 году и недавно утвержденная кабинетом министров, направлена на улучшение образовательных возможностей и успеваемости малолетних детей-инвалидов и учащихся-инвалидов в дошкольных учебных учреждениях, школах и послешкольных учебных заведениях.

70. Самоанская демонстрационная программа инклюзивного образования – инициатива, которая была введена в 2010 году для поддержки и укрепления системы инклюзивного образования (для лиц с особыми потребностями), впервые внедренной в 2009 году.

71. Эта программа финансировалась в рамках партнерства между Самоа и Австралией и была рассчитана на пять лет. Эта программа позволила представить модель предоставления услуг детям-инвалидам в рамках инклюзивного образования, которую правительство Самоа могло бы сохранить и поддерживать в своей дальнейшей работе над программами.

72. Среди первых результатов можно отметить расширение доступа, снижение показателей отсева, улучшение успеваемости и постепенную интеграцию детей-инвалидов в обычную систему школьного образования в сельских районах и городах Самоа. Помощь в реализации этой программы оказали две НПО: «СЕНЕСЕ» и «Лото Таумафаи». Одним из знаковых событий является то, что 277 детей-инвалидов получили возможность учиться в школе или получать помощь на ранней стадии в Самоа. В 2009 году такие возможности получили лишь 134 ребенка.

73. Планируется, что к 2016 году вся ответственность за систему инклюзивного образования и обязанности по управлению этой системой будут возложены на МОСК.

Детский труд

74. В рамках усилий по искоренению детского труда был пересмотрен Закон о труде и занятости 1972 года. Новый действующий Закон о труде регулирует трудоустройство детей. В статье 51 Закона о труде и трудовых отношениях 2013 года указано, что ребенок в возрасте до 15 лет может быть принят на работу только для выполнения безопасных, легких и соответствующих его способностям видов труда и может работать на судне только в том случае, если его родитель или опекун несет личную ответственность за это судно, а ребенок в воз-

расте до 18 лет не может работать с использованием опасного оборудования или в месте или условиях, которые представляют опасность для его физического или психического здоровья.

75. Кроме того, в ходе последних реформ, в частности, было пересмотрено определение термина «легкая работа» применительно к трудовой деятельности детей для обеспечения того, чтобы понятие детского труда корректировалось с учетом местного контекста и конкретных условий или обстоятельств. МВТПТ, Национальный конгресс рабочих и члены недавно созданной Целевой группы по вопросам детского труда начали предпринимать совместные усилия с целью реализации базовых стратегий, направленных на решение проблемы участия детей в уличной торговле, особенно в учебное время.

76. Посредством своей Целевой группы по вопросам обязательного образования МОСК обеспечивает выполнение требований об обязательном образовании, уделяя особое внимание детям, занимающимся уличной торговлей.

77. Законопроект МЖОСР об уходе за детьми и их защите содержит положения, предусматривающие создание механизмов защиты детей, продающих товары в общественных местах, в связи с чем был поднят вопрос об общественной безопасности.

Отправление правосудия

78. В соответствии с Законом 2007 года о несовершеннолетних правонарушителях возраст наступления уголовной ответственности установлен с 10 лет. Однако в новом законопроекте 2015 года о наказаниях и законопроекте 2015 года об уголовном судопроизводстве предусмотрено, что в соответствии с требованиями КПП ребенком является лицо, не достигшее 18-летнего возраста. Были проведены обсуждения по вопросу о внесении поправок в Закон 2007 года о несовершеннолетних правонарушителях с целью приведения его в соответствие с новыми изменениями и соблюдения требований КПП.

79. Действующее требование о минимальном возрасте наступления уголовной ответственности содержится в статье 3 Закона о преступлениях 2013 года, в которой указано, что никакому лицу моложе 10 лет не может быть предъявлено обвинение в совершении какого-либо уголовного преступления. В статье 5 Закона 2007 года о несовершеннолетних правонарушителях предусмотрено, что любое уголовное дело против «подростка» должно возбуждаться в суде по делам несовершеннолетних лиц, при этом понятие «подросток» определено в Законе как лицо в возрасте от 10 до 16 лет включительно. При этом дела лиц в возрасте 17 лет и старше, которым было предъявлено обвинение в совершении правонарушения, рассматриваются в окружном или Верховном суде наравне со взрослыми.

80. Обсуждался также вопрос об установлении единого минимального возраста вступления в законный брак для девочек и мальчиков в соответствии с КПП. В соответствующее законодательство будут внесены необходимые изменения. Согласно статье 9 самоанского Указа о браке 1961 года минимальный возраст вступления в брак сейчас составляет 18 лет для юношей и 16 лет для девушек. В ближайшее время вместо этого требования будет установлен единый минимальный возраст вступления в законный брак для лиц обоих полов в 18 лет.

81. В статье 157 самоанского Закона о преступлениях 2013 года указано, что лицо, причастное к сексуальной эксплуатации лица моложе 18 лет, изъятию у

него органов или принуждению его к труду, может быть лишено свободы на срок до 14 лет.

82. Статья 72 предусматривает уголовное наказание для любого лица, которое совершает половой акт или имеет половые связи с другим лицом ради прибыли или вознаграждения либо предлагает или соглашается совершить такие деяния. Это распространяется на всех людей, включая детей. Кроме того, в соответствии со статьей 74 любое лицо, которое зарабатывает на жизнь путем проституции, подлежит лишению свободы.

83. В статье 58 предусмотрены конкретные механизмы защиты детей и подростков от половых отношений: преступлением считаются попытки совершить половой акт с ребенком или совершение такого акта, при этом ребенок определен как лицо в возрасте моложе 12 лет. В соответствии со статьей 59 попытки совершить половой акт с лицом моложе 16 лет или совершение такого акта квалифицируются как преступление. Подростком считается лицо в возрасте от 12 до 16 лет. В соответствии со статьей 218 преступлением также считается любого рода совращение детей.

84. В соответствии со статьей 82 Закона о преступлениях 2013 года производство, публикация, распространение или показ непристойных материалов в отношении ребенка, в том числе посредством электронной системы, является преступлением, за которое предусмотрено лишение свободы на срок до семи лет.

85. В соответствии со статьей 9 Указа 1961 года о детях младшего возраста предложение или получение какой-либо платы или иного вознаграждения или согласие предложить или получить такую плату или вознаграждение за то, чтобы организовать усыновление или предложение по усыновлению, считаются противозаконными действиями.

Е. Недискриминация и гендерное равенство

(Рекомендации 73.14, 73.30, 74.30, 75.29–75.31)

Представленность женщин в парламенте

86. После проведения первого обзора в 2013 году в Конституцию была внесена важная поправка о введении 10-процентной квоты, согласно которой 5 мест в парламенте отводятся женщинам. Это еще один шаг в интересах женщин, направленный на достижение гендерного равенства и соблюдение КЛДЖ. Эта конституционная гарантия будет претворена в жизнь в марте 2016 года, когда в Самоа состоятся выборы.

Занятость

87. В своем Законе 2004 года о государственной службе и соответствующей политике (Руководстве по условиям труда и трудовым правам (РУТТП)) Комиссия по вопросам государственной службы (КГС) отстаивает равные возможности в сфере занятости для женщин и мужчин. В соответствии с действующим РУТТП женщины имеют право на оплачиваемый декретный отпуск сроком до 2 месяцев и на неоплачиваемый декретный отпуск сроком до 26 недель.

88. Недавно КГС пересмотрела свою политику с целью ее приведения в соответствие с нормами Международной организации труда (МОТ) и Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в частности для

увеличения размера оплачиваемого декретного отпуска до 3 месяцев, а неоплачиваемого до 3,5 месяца. Кроме того, впервые под действие пересмотренной политики в отношении декретного отпуска попали мертворожденные дети, самопроизвольные аборт и законно усыновленные новорожденные дети, а также дети в возрасте до одного года. Работающие женщины будут иметь право на оплачиваемый декретный отпуск сроком до 4 недель и на неоплачиваемый декретный отпуск сроком до 26 недель. Мужчины, работающие в государственном секторе, имеют право на пятидневный отпуск по уходу за ребенком.

89. В процессе отбора и найма в государственном секторе учитываются четыре основные характеристики: личные качества, профессиональные навыки и способности, опыт и квалификация. Половая принадлежность не влияет на решение при отборе. Статистические данные показывают, что в министерствах пост ВДЛ занимают 13 мужчин и 5 женщин, а ЗР – 52 мужчины и 73 женщины. В государственных компаниях 50% руководителей – женщины.

90. КГС разработала также процедуру разрешения трудовых конфликтов, в соответствии с которой работник может подать жалобу на несправедливое обращение, домогательства и т.д. Кроме того, в настоящее время КГС занимается разработкой политики по борьбе с домогательствами на рабочем месте для государственного сектора.

91. КГС также принимает меры в случае нарушения Кодекса поведения, в частности она рассматривает жалобы на действия, которые приводят к нарушению Кодекса поведения в соответствии с Законом 2004 года о государственной службе, а также реагирует на эти жалобы.

92. Шкала окладов в государственном секторе формируется исходя из значимости работы, а не исходя из личности работника. Таким образом, во всех государственных учреждениях используется единая шкала окладов государственного сектора, в соответствии с которой размер заработной платы определяется исходя из ценности работы (служебных обязанностей и ответственности), независимо от половой принадлежности работника.

93. Закон о труде и трудовых отношениях 2013 года (ЗТТО) защищает и поощряет права женщин в сфере занятости и гарантии равного вознаграждения и декретного отпуска (при этом продолжительность такого отпуска в государственном и частном секторах различается), а также защищает от домогательств на рабочем месте; вместе с тем необходимо регулировать деятельность частного сектора для обеспечения ее соответствия универсальным нормам.

94. Самоа было рекомендовано принять интеграционные меры, позволяющие инвалидам получить более широкие возможности трудоустройства. В соответствии со статьей 37 ЗТТО 2013 года в 2015 году были разработаны Правила в сфере труда и занятости, которые были утверждены кабинетом министров с целью практического осуществления основного Закона. Помимо прав, закрепленных в основном Законе, Правила 2015 года предусматривают такие привилегии, как покрытие медицинских расходов и предоставление адаптированного оборудования.

95. Условия работы в государственном секторе, соответствующие права, а также процедуры отбора и найма персонала соответствуют потребностям инвалидов. Кроме того, программы трудоустройства и профессиональной подготовки, предлагаемые коммерческим и образовательным секторами, распространяются также на инвалидов. В соответствии с Программой МОТ по обеспечению достойных условий труда на национальном уровне, к которой присоединилось Самоа, оно обязано, в частности, содействовать созданию возможностей для

работы в достойных условиях, прежде всего для молодежи, а также для инвалидов.

96. Программа субсидий самоанского квалификационного органа для получения послешкольного образования предназначена для поставщиков услуг по ПОПП и направлена на расширение возможностей женщин, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении на рынке труда, получать образование и проходить профессиональную подготовку. Финансируемая Австралией Программа поддержки в получении высшего образования и профессиональной подготовки начала осуществляться в 2011 году. Ее основная цель – «расширить возможности трудоустройства самоанских женщин и мужчин, включая инвалидов, путем обеспечения готовности лиц, получивших профессионально-техническое образование и прошедших профессиональную подготовку, к трудоустройству в тех областях, где существует спрос на рабочую силу, с учетом таких факторов, как успеваемость учащихся и уровень удовлетворенности работодателя».

97. Несколько НПО предоставляют основные услуги и кредитные схемы, направленные на сокращение масштабов нищеты, улучшение жизненных навыков и расширение возможностей инвалидов вести самостоятельный образ жизни, с особым упором на женщин-предпринимателей. К таким организациям относятся Программа развития предпринимательской деятельности в Южно-Тихоокеанском регионе, Ассоциация женщин-предпринимателей, «Лото Таумафаи», «Аога Фиамаламалама!» и «СЕНЕСЕ».

Е. Запрещение пыток и жестоких и унижающих достоинство видов обращения

(Рекомендации 75.32–75.35)

98. В соответствии с Законом 2013 года об Омбудсмене Управление Омбудсмена/НПУ уполномочено инспектировать все места содержания под стражей в Самоа. На сегодняшний день Управление уже провело несколько инспекций, по результатам которых были составлены доклады с рекомендациями, которые в настоящее время изучаются и выполняются.

99. Управление Омбудсмена проводит регулярные периодические проверки деятельности Группы по вопросам соблюдения норм профессиональной этики (ГПЭ), в результате которых значительно улучшились показатели своевременности ее работы. Недавно созданный ССО будет контролировать все дела, рассматриваемые ГПЭ, что позволит улучшить надзор за своевременным проведением расследований.

100. Нынешняя работа Службы пенитенциарных и исправительных учреждений Самоа направлена на обеспечение оперативной ответной реакции, с тем чтобы гарантировать удовлетворение потребностей на национальном и программном уровнях. Управление Омбудсмена тесно работало и продолжает тесно работать со СПИУС над некоторыми конкретными вопросами, которые в настоящее время вызывают серьезную обеспокоенность, в частности над вопросом о необходимости соблюдать, защищать и гарантировать права заключенных во время их содержания под стражей. Однако в свете нынешней ситуации достаточно сложно приводить в соответствие или иным образом оценивать работу; на данном этапе мы продолжаем прилагать все возможные усилия для определения и удовлетворения ежедневных рабочих потребностей; передовая

практика в использовании общепринятых ценностей и традиций помогает надлежащим образом обращаться с заключенными.

101. Хотя, как отмечено в ряде международных норм, крайне сложно установить определенные базовые жизненные принципы, самоанский Закон 2013 года о пенитенциарных учреждениях и Правила пенитенциарной системы 2014 года являются национальными руководящими документами, в которых определены стратегические направления работы СПИУС.

102. В соответствии с руководящими принципами Закона 2013 года о пенитенциарных учреждениях при толковании или применении положения этого закона, а также при исполнении служебных обязанностей или полномочий и при выполнении определенной функции все лица должны:

а) обеспечить управление тюрьмами в соответствии с самоанскими традициями, культурными обычаями и общинными ценностями, с тем чтобы облегчить возвращение заключенных к обычной жизни в самоанском обществе после их выхода на свободу;

б) обеспечить полноценное соблюдение общепризнанных международных норм и обязательств, касающихся обращения с заключенными (в частности тех, которые установлены в любой международной конвенции, участником которой является Самоа, а также в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными); а также

в) при управлении самоанскими тюрьмами и обращении с заключенными в максимально возможной степени соблюдать права и выполнять обязательства, предусмотренные КЛДЖ и КПП.

103. Несмотря на сохраняющуюся нехватку персонала, СПИУС, как и раньше, по-прежнему опирается на основные ценности и традиции самоанской культуры при обращении с заключенными и придерживается их; однако после ее отделения от полиции и с учетом стратегических направлений работы этой службы на ближайшие годы произошли незначительные изменения в процедурах отбора и найма персонала и в техническом потенциале (которые затронули инструкторов и координаторов программ, отдел кадров, бухгалтеров, информационные технологии, процесс разработки политики и планирования, а также получение помощи от Департамента исправительных учреждений Новой Зеландии).

104. Заключенные принимают участие в деятельности хора «Ола Тое Фуатаина» на добровольной основе. Никто не заставляет их делать это. СПИУС сократила число членов хора до приемлемого уровня с точки зрения безопасности, защиты и транспортировки.

105. Заключенные информируются о процедуре подачи и рассмотрения жалоб; для обеспечения того, чтобы каждая жалоба была надлежащим образом рассмотрена, они должны направлять свои жалобы в Управление Уполномоченного; каждого заключенного отдельно вызывают для обсуждения с ним его жалоб.

106. Согласно проекту строительства новой тюрьмы в Танумалале в ней будет иметься отдельное помещение для лишенных свободы беременных женщин, а также женщин-заключенных, желающих ухаживать за своими детьми в течение первого года их жизни. Нынешняя финансовая ситуация не позволяет построить новые здания или расширить имеющиеся здания тюрьмы в Тафаигате.

107. Женщины содержатся в местах лишения свободы отдельно от мужчин. Отмечается лишь один случай содержания женщины в камере для мужчин, ко-

торый произошел из-за отсутствия надлежащим образом закрывающейся камеры в женской тюрьме и в связи с необходимостью обеспечить охрану и безопасность этой женщины в ходе соответствующего инцидента. Эта временная мера была принята лишь на период проведения ремонтных работ в женской камере, и в течение всего инцидента вышеуказанная женщина содержалась отдельно от мужчин в надежно запертой камере.

108. С февраля 2016 года начнется реализация программ по реабилитации, обучению и профессиональной подготовке.

109. В 2016 году Отдел службы развития должен протестировать целый ряд программ по реабилитации заключенных. Эти программы будут осуществляться с февраля при поддержке министерств и НПО. Они направлены на подготовку заключенных к возвращению к прежней жизни в обществе. В соответствии с ожиданиями общества они должны быть готовы к возобновлению обычной жизни и обычной трудовой деятельности после их возвращения в свою общину.

110. В Самоа торговля людьми считается серьезной проблемой и в соответствии с самоанским Законом о преступлениях 2013 года квалифицируется как отдельное преступление, за которое предусмотрено суровое наказание в виде лишения свободы на срок до 14 лет.

Г. Право на достаточный жизненный уровень

(Рекомендации 73.29, 73.37, 74.19, 74.31)

111. За координацию программ по информированию о сексуальном и репродуктивном здоровье и управление ими отвечает сектор здравоохранения. Медицинский пункт при факультете прикладных наук НУС предоставляет студентам НУС консультационные услуги, а также возможность пройти проверку работы репродуктивной функции и получить бесплатные противозачаточные средства.

112. Министерство здравоохранения (МЗ) стремится обеспечить охрану здоровья всех людей, независимо от их этнической принадлежности, положения, наличия инвалидности или пола, и с учетом своей концепции «Здоровое Самоа» разрабатывает национальные стратегии, политику и программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья. К ним относятся следующие направления политики: Национальная политика по охране сексуального и репродуктивного здоровья на 2011–2016 годы; Национальная политика по борьбе с ВИЧ и СПИДом на 2011–2016 годы; Национальная политика по профилактике заболеваний на 2013–2018 годы; Национальная политика в области инфекционного контроля на 2011–2016 годы; Политика по охране здоровья на 2010–2015 годы; Политика в интересах детей и подростков на 2013–2018 годы; Национальная политика борьбы с неинфекционными заболеваниями на 2010–2015 годы; Самоанская Стратегия адаптации к климату в интересах здоровья (САКЗ) и Национальная политика по вопросам продовольствия и питания на 2013–2018 годы.

113. В интересах развития человеческого потенциала в настоящем и будущем Самоа приняло цели в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций и стремится их достичь. Некоторые из этих целей имеют непосредственное отношение к охране сексуального и репродуктивного здоровья, прежде всего третья ЦУР – хорошее здоровье и благополучие. Кроме того, страна намерена реализовать программу «Путь Самоа», в частности соблюдать положения пунктов а), b), f), g) статьи 75 о здоровье и неинфекционных заболеваниях

ях и пункта g) статьи 76 о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин, а также положения Апийского итогового документа.

114. Благодаря тому, что в Национальной политике по охране сексуального и репродуктивного здоровья перечислены некоторые из главных проблем в области сексуального и репродуктивного здоровья и определены ключевые стратегические направления нынешней и будущей работы, она помогает улучшить состояние репродуктивного здоровья населения Самоа, прежде всего женщин и детей. Основная цель этой политики – обеспечить надлежащее состояние сексуального и репродуктивного здоровья у всех самоанцев.

115. Соответствующие показатели свидетельствуют об улучшении состояния сексуального и репродуктивного здоровья за последние десять лет. Продолжительность жизни самоанцев постепенно увеличивается: у женщин она составляет 75,6 лет против 72,7 лет у мужчин. В 2006–2011 годах незначительно увеличился общий коэффициент рождаемости. В период с 2001 по 2011 год сократилось общее количество случаев рождения детей у девушек подросткового возраста. Менее 25% населения используют противозачаточные средства, и, по данным медико-демографического обследования населения 2009 года, 44% женщин не получают необходимых услуг по планированию семьи. Это отражает число фертильных и сексуально активных женщин (замужних или состоящих в незарегистрированном браке), которые не пользуются противозачаточными средствами, но желают избежать беременности или отсрочить ее. Высокие показатели рождаемости детей у девушек подросткового возраста свидетельствуют о том, что, по всей вероятности, они часто не получают необходимых услуг по планированию семьи.

116. Были отмечены улучшения, в частности связанные с предоставлением информационных буклетов всем беременным женщинам во время их первого пренатального визита к врачу. Они содержат, в частности, советы в отношении симптомов ИППП, а также информацию о противозачаточных средствах для планирования семьи, половых отношениях с партнерами и защитных средствах для плода и матери. В национальных медицинских центрах проводятся бесплатные тесты на ВИЧ и СПИД.

117. Кроме того, было разработано и применяется Руководство по традиционным формам родовспоможения (ТР), направленное на регулирование традиционных форм родовспоможения. Это Руководство используется для мониторинга родовспоможения и обеспечения того, чтобы акушеры понимали свою роль и свои обязанности, связанные с родами и/или предоставлением надлежащих услуг, гарантирующих безопасность матери и ребенка.

Н. Окружающая среда, изменение климата и уменьшение опасности бедствий

118. Самоа присоединилось к Конвенции о биологическом разнообразии и ратифицировало и начало осуществлять Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии, признавая при этом, что доступ и совместное пользование выгодами от генетических ресурсов способствуют сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, искоренению нищеты и достижению устойчивого развития. Для выхода на нишевые рынки поощряются органические методы производства местной продукции.

119. Самоа продолжает устранять препятствия и использовать возможности для мобилизации финансовых ресурсов из всех источников в поддержку национальной политики устойчивого лесопользования и улучшения положения дел в области биологического разнообразия путем сохранения и защиты экосистем, биологических видов и генетического разнообразия. Введение защитной политики свидетельствует о том, что нельзя идти на компромиссы, когда речь идет о развитии и окружающей среде. Это приводит к тому, что все большее количество земельных участков получают статус заповедника.

120. Самоа осуществляет программы по достижению эффективного лесовозобновления, лесовосстановления и лесонасаждения и продолжает устранять препятствия и использовать возможности для мобилизации финансовых ресурсов из всех источников в поддержку национальной политики устойчивого лесопользования и улучшения положения дел в области биологического разнообразия путем сохранения и защиты экосистем, биологических видов и генетического разнообразия. Кроме того, оно по-прежнему признает необходимость привлечения широкого круга заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях, включая национальные правительства, научное сообщество, частные предприятия и гражданское общество, в том числе молодежь и инвалидов, и важность гендерного равенства и эффективного участия женщин и коренных народов для обеспечения результативности действий, связанных со всеми аспектами изменения климата.

121. При финансовой поддержке нескольких учреждений, финансирующих проекты в области климата, был разработан ряд программ с целью улучшения способности противостоять воздействию изменения климата и повышения адаптационной способности посредством разработки и осуществления мер по адаптации к изменению климата, соответствующих факторам уязвимости и экономическим, экологическим и социальным условиям; а также с целью повышения осведомленности о рисках, связанных с изменением климата, в том числе посредством открытых диалогов с местными общинами, с тем чтобы повысить устойчивость людей и окружающей среды к более долгосрочным последствиям изменения климата.

122. Самоа имеет доступ к технической помощи и финансированию в таких сферах, как системы раннего предупреждения, уменьшение опасности бедствий, принятие мер реагирования и восстановление после бедствий, оценка рисков и соответствующие данные, землепользование и планировка территории, аппаратура наблюдения, программы просвещения по вопросам готовности к бедствиям и восстановительных работ, в том числе, в частности, под эгидой Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, и управление рисками бедствий. Благодаря действиям НУЧС предпринимаются усилия по укреплению и поддержке планирования на случай чрезвычайных ситуаций и положений о готовности к бедствиям и реагировании на них, чрезвычайной помощи и эвакуации населения, в частности людей, находящихся в уязвимом положении, включая женщин и девочек, перемещенных лиц, детей, престарелых и инвалидов.

123. Кроме того, деятельность по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на период после 2015 года опирается на прошлые достижения, уделяет первостепенное внимание предупреждению и смягчению последствий и предусматривает имплементационные механизмы для устранения пробелов в осуществлении, если они существуют и там, где они существуют.

I. Ратификация договоров и сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

(Рекомендации 73.1–73.12, 73.26–73.28, 75.8–75.12)

124. Правительство приняло на себя обязательство обеспечить ратификацию всех основных конвенций по правам человека с целью защиты прав своих граждан и в связи с этим приняло соответствующие рекомендации.

125. Самоа рассматривает возможность ратификации КПИ. Прокуратура рекомендовала Самоа ратифицировать КПИ после проверки степени соответствия законодательства этой Конвенции. В настоящее время Самоа работает над завершением проверки степени соответствия законодательства КПИ, с тем чтобы правительство могло создать правовую основу для обеспечения полноценного осуществления Конвенции. После этого Конвенция будет ратифицирована. Несмотря на то, что другие министерства и НПО оказали техническую поддержку для завершения проверки, по-прежнему существует проблема нехватки технических специалистов в этой области. Самоа изучает возможность создания правовых механизмов защиты прав инвалидов либо в форме типового закона, либо в виде отдельных поправок.

126. С момента подписания КПИ Самоа проводит функционально-стоимостной анализ и проверку степени соответствия законодательства КПИ. Работу по КПИ координирует МЖОСР. Самоа сталкивается с проблемой обеспечения доступа ко всем общественным местам, отсутствия инфраструктуры (приемлемых для инвалидов условий в исправительных учреждениях) и представителей на общественных форумах, в руководящих комитетах и в делегациях на зарубежных совещаниях.

127. С 1970-х годов предпринимаются усилия по повышению уровня информированности населения и поощрению прав человека инвалидов посредством информационно-просветительских программ и материалов, которые готовятся представителями гражданского общества. В 2001 году официальным координационным центром для ОИ и НПО стала ассоциация «Нуануа о ле Алофа». В 2008 году была создана Национальная целевая группа по вопросам инвалидности. В настоящее время продолжается информационно-пропагандистская деятельность с целью разработки законодательства в интересах инвалидов, строительства приспособленных для инвалидов зданий и объектов, создания программ и транспортных систем, а также с целью включения инвалидов в социальную жизнь и обеспечения их участия в ней без какой-либо стигматизации и дискриминации.

128. С 2008 года учет прав инвалидов считается национальным приоритетом в области планирования (Стратегия развития Самоа). С 2015 года правительство ежегодно выделяет из бюджета средства на проведение международной недели, посвященной инвалидам.

129. Создание в 2008 году Национальной целевой группы по вопросам инвалидности отражает стремление правительства включить проблемы инвалидности в национальные и отраслевые планы. Целевой группе поручено направить нынешнее обсуждение в Самоа на признание необходимости расширения прав и возможностей инвалидов, признание их прав и того, что их необходимо включить в общественную, политическую, социальную, культурную и экономическую жизнь.

130. В 2008 году кабинет министров поручил Целевой группе провести: а) проверку степени соответствия законодательства КПИ; и б) функционально-стоимостной анализ КПИ с целью сбора информации для будущей ратификации КПИ. В настоящее время Целевая группа по вопросам инвалидности играет роль подсектора в рамках общего общинного сектора и представляет отчеты Руководящему комитету общинного сектора. Она отвечает за мониторинг самоанской программы в интересах инвалидов – проекта, который финансируется Австралией и который с 2013 года осуществляется под эгидой в МЖОСР. Самоанская программа в интересах инвалидов призвана помочь Самоа ратифицировать КПИ посредством проведения мероприятий и реализации инициатив, направленных на устранение факторов уязвимости и решение проблемы отсутствия экономических возможностей и ограниченного доступа к таким возможностям.

131. В декабре 2014 года был проведен обзор первоначальной политики на 2011–2015 годы. Этот обзор показал, что за последние пять лет улучшился учет проблем инвалидов в политике, а также были разработаны механизмы распространения информации о проблемах инвалидности в сфере образования, здравоохранения, коммуникации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Благодаря участию доноров и развитию партнерских связей между правительством и гражданским обществом удалось добиться успехов в повышении уровня осведомленности, спорте, услугах по реагированию и национальной статистике. Вместе с тем прогрессу по-прежнему препятствуют факторы уязвимости женщин-инвалидов, отсутствие экономических возможностей и проблемы с доступностью. Больше всего проблема ограниченных ресурсов и инфраструктуры затронула инклюзивное образование и дошкольное образование в сельских районах. Для улучшения ситуации ключевое значение имеют такие факторы, как более активный учет проблемы инвалидности, специальные законы по проблеме инвалидности, совместная ответственность и координация, укрепление потенциала и упор на влияние на уровне общин. В настоящее время завершается разработка проекта политики на 2016–2020 годы.

132. Беспрепятственный доступ сложно обеспечить не только из-за отсутствия надежной законодательной основы, но и из-за беспорядочного и разобщенного характера стратегий и руководящих указаний в отношении беспрепятственного доступа. В 2013 году Министерство транспорта, общественных работ и инфраструктуры приступило к пересмотру Национального кодекса строительства 1992 года с целью объединения целей и результатов строительных компонентов в рамках различных существующих документов, касающихся создания безбарьерной среды, таких как самоанский Закон о водных ресурсах, Руководящие указания АПУГ в отношении беспрепятственного доступа и т.д., с тем чтобы объединить все строительные проблемы в единую структуру. Все государственные учреждения, по крайней мере, ввели в действие положения об упрощении доступа для инвалидов.

133. Несмотря на разработку эффективной политики безбарьерного доступа инвалидов к ИКТ, в секторе связи необходимо еще обеспечить мониторинг и проверки.

134. Недавнее завершение проверки степени соответствия законодательства КПИ дает надежду на разработку в ближайшем будущем закона о создании безбарьерной среды для инвалидов. Такой закон поможет разработать и принять меры по созданию безбарьерной среды в рамках нескольких существующих инициатив (политика в отношении общественных стоянок, введение соответствующих штрафов за несоблюдение правил; план транспортного сектора,

обеспечение безопасности во всех портах и аэропортах), а также поможет ввести руководящие указания в тех областях, где такие меры отсутствуют (схемы создания специальных идентификационных карточек для инвалидов).

135. В связи с тем, что Самоа было рекомендовано ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 года и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 года, Генеральный прокурор изучил оба эти действующие протоколы. В своем письме от 24 сентября 2013 года Генеральная прокуратура рекомендовала Министерству иностранных дел и внешней торговли подписать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка (ФП-КПР). Генеральная прокуратура пришла к выводу о том, что, поскольку в Самоа нет вооруженных сил, государство соблюдает свои обязательства по Конвенции.

136. Для представления периодических докладов по правам человека, в частности в рамках УПО, КЛДЖ и КПР, Самоа при необходимости по-прежнему получает техническую и финансовую помощь от Тихоокеанского отделения ЮНИСЕФ, Секретариата Форума тихоокеанских островов, Секретариата Тихоокеанского сообщества, структуры «ООН-женщины», а также поддержку от правительства Австралии в рамках Самоанской программы влияния женщин на процесс развития (Программы влияния женщин на процесс развития Тихоокеанского региона). Партнеры по развитию и партнеры-доноры предоставляют такую помощь для составления как государственных, так и альтернативных докладов, а также для проведения консультаций с населением.

137. В течение отчетного периода в рамках УПО Самоа регулярно взаимодействовало с УВКПЧ по вопросам представления докладов договорным органам. В 2015 году УВКПЧ организовало для государственных властей и представителей гражданского общества программу подготовки по УПО, а в январе 2016 года сотрудники НПУ в Суве прошли подготовку, посвященную составлению докладов для договорных органов.

138. Кроме того, для содействия проведению УПО и составлению докладов для договорных органов УВКПЧ назначило координатора по УПО при Управлении Омбудсмана. При содействии координатора по УПО планируется к концу 2016 года создать национальный механизм по подготовке докладов и принятию последующих мер (НМДПМ) для координации всей работы по составлению докладов для договорных органов и выполнению рекомендаций.

139. Самоа намерено подготовить общий базовый документ и собирается поручить это национальному механизму по подготовке докладов и принятию последующих мер в качестве одной из его первых задач при содействии координатора УВКПЧ по УПО.

V. Проблемы и ограничения

140. Среди проблем можно отметить нехватку ресурсов и периодическое отсутствие технической помощи, необходимой для дальнейшего продвижения в работе, которая уже была проведена, особенно в области законодательных реформ и реализации прав человека.

141. Кроме того, существует проблема наличия одновременно множества приоритетов у правительства и гражданского общества, которые должны определить степень приоритетности, в частности, большого числа проблем и про-

грамм, и решить, какие из них требуют безотлагательного внимания. Кроме того, отмечается также проблема незнания и непонимания определенных аспектов прав человека и ограниченности финансовых ресурсов, необходимых для поддержки процесса осуществления законов и программ, направленных на улучшение положения в области прав человека в Самоа.

142. Еще многое необходимо сделать для обеспечения глубокого понимания того, что представляют собой «правозащитный» подход и права человека и как и когда они применяются. Правозащитный подход применяется не только к самим результатам, но и к процессу их достижения. В соответствии с этим подходом люди являются не пассивными получателями услуг, а движущей силой собственного развития. Поэтому крайне важно информировать и просвещать их и расширять их права и возможности. Их участие имеет ключевое значение не только для того, чтобы они могли сами управлять программой, но и для обеспечения устойчивого прогресса. Правозащитный подход позволяет уполномоченным субъектам развивать способность выполнять свои обязательства, а правообладателям помогает отстаивать свои права. У государственных властей есть три вида обязательств: соблюдать, защищать и реализовывать каждое право.

143. Уровень осведомленности населения постепенно повышается за счет публичных дебатов, судебных дел, в рамках которых проверяются вышеуказанные принципы, информационно-просветительских программ, посвященных договорам по правам человека, к которым присоединилось Самоа, а также публичных дискуссий по вопросам международных обязательств страны по представлению докладов, в частности настоящего доклада, составленного для УПО.

VI. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

144. Самоа будет и впредь проводить пересмотр своего законодательства и мер политики в целях удовлетворения меняющихся потребностей населения и учета изменений в окружающей среде. Это касается гендерного равенства, расширения прав женщин и детей, расширения экономических прав и возможностей, обеспечения законности и правопорядка и доступа к правосудию. Правительство привержено совместной работе с партнерами по деятельности в области развития в деле всестороннего учета гендерной проблематики в рамках всей государственной службы на основе выявленной передовой практики.

145. К числу приоритетов в реализации национальной политики развития относятся пересмотр СРС с целью учета ЦУР, создание благоприятных условий для экономического роста и улучшение качества услуг, предоставляемых наиболее маргинализированным общинам.

146. Самоа признает необходимость проводить эффективный мониторинг и оценку процессов подготовки и представления докладов по правам человека (докладов в рамках УПО и докладов для договорных органов) и улучшить межведомственную координацию этих процессов. Самоа намерено создать при МИДВТ национальный механизм по подготовке докладов и принятию последующих мер, который будет отвечать за мониторинг и оценку прогресса в области прав человека. Это позволит в рамках консультативного процесса своевременно выполнять обязательства по подготовке и представлению докладов.

147. Планируется более тесно сотрудничать с парламентским Комитетом по иностранным делам, чтобы привлечь внимание законодателей к обязательствам в области прав человека и обеспечить их рассмотрение и принятие необходимых мер.

VII. Укрепление потенциала и просьбы о предоставлении технической помощи

148. Правительство определило потребность в разработке широкомасштабной программы в области прав человека, включающей в себя подготовку кадров и укрепление потенциала государственного сектора. Ключевым аспектом образования по вопросам прав человека является потребность в регулярной и точной статистике, мониторинге и оценке.

149. Самоа признает также наличие новых и возникающих проблем в таких областях, как изменение климата, окружающая среда/деятельность частного сектора и права человека, которые необходимо решать посредством укрепления законодательства и мер политики, а также системы правоприменения. Правительство запрашивает дальнейшую финансовую и техническую помощь для поддержки национальных усилий путем использования донорской помощи для решения приоритетных национальных задач до тех пор, пока страна не будет в техническом отношении способна выполнить свои обязательства.

VIII. Заключение

150. С момента проведения первого УПО в 2011 году Самоа проделало масштабную работу и для выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе первого УПО, за несколько лет провело ряд не только правовых, но и социальных реформ. Для того чтобы внимательно следить за ходом проведения второго цикла, правительство намерено представить Совету по правам человека среднесрочные обзорные доклады. Кроме того, Самоа с благодарностью примет предложения о предоставлении технической помощи, в частности по таким ключевым вопросам, как насилие в семье, пенитенциарные учреждения и укрепление НПУ.

151. Самоа может гордиться результатами и успехами, достигнутыми с момента проведения первого УПО в 2011 году. К ним относятся создание нового Национального правозащитного учреждения, завершение ряда законодательных реформ с целью выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе первого УПО, и подписание КПИ.

152. Это отражает приверженность Самоа процессу УПО и стремление обеспечить учет различных аспектов прав человека во всех областях работы самонаского правительства.